

## توسعه میان افزا، ظرفیت‌های و ضرورت‌های مدیریت توسعه شهری؛

### مطالعه موردی شهر جلگه‌ای بهشهر

سمانه غفاری ساروی

دانشجوی دکتری جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری، واحد تهران شمال، دانشگاه آزاد اسلامی، تهران، ایران

مجید شمس<sup>۱\*</sup>

استاد جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری، واحد ملایر، دانشگاه آزاد اسلامی، ملایر، ایران

اسدالله دیوسالار

دانشیار جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری، واحد تهران، دانشگاه پیام نور، تهران، ایران

علی شکور

استاد گروه جغرافیای انسانی، واحد مرودشت، دانشگاه آزاد اسلامی، مرودشت، ایران

تاریخ دریافت: ۱۴۰۰/۰۴/۰۶ تاریخ پذیرش: ۱۴۰۰/۰۷/۲۶

### چکیده

در دهه‌های اخیر با بروز مشکلاتی ناشی از رشد کالبدی فضایی وسیع شهرها مانند کاهش کیفیت زندگی، عدم برخورداری کامل شهروندان از خدمات و مسکن، وجود فضاهای رها شده، متروکه و فرسوده شهری سبب شده به رویکرد توسعه میان افرا جهت احیای ظرفیت‌های موجود درون شهرها توجه شود. برنامه‌ریزی و مدیریت توسعه شهری از طریق سیاست توسعه درون افزا، در مقایسه با سایر سیاستهای رشد در بیرون و پیرامون، با چارچوب و اهداف پایداری سازگارتر است. این مقاله کوشیده است با روش توصیفی- تحلیلی و با استفاده از داده‌های اسنادی، ظرفیت‌های و ضرورت‌های توسعه درونی شهر بهشهر را مطالعه نماید. یافته‌ها، بهشهر را شهری ظرفیت دار و مستعد برای مدیریت توسعه شهری از طریق توسعه درون افزا می‌داند. این شهر با بیش از ۳۳۹ هکتار اراضی با قابلیت توسعه درونی در ۲۸ درصد مساحت شهر و با اختصاص ۴۰ درصد جهت اصلاح شبکه معابر و تأمین خدمات قابلیت احداث ۳۷۳۱۷ واحد مسکونی را دارد که ۴۶/۸ درصد از عرصه‌ها و فضاهای خالی با اهداف توسعه ای و قابلیت دستیابی بالا، در لیست راهبردهای ترجیحی قرار گرفته می‌شوند و ۵۳/۲ درصد اراضی با تقویت و بهره‌گیری مناسب از مشارکت مردمی و دستگاه‌های خدمات رسان جهت توسعه میان افزا در لیست راهبردهای ممکن قرار گرفته می‌شوند. به لحاظ ظرفیت سنجی ناحیه یک شهر بهشهر به دلیل برخورداری از اراضی باز، اراضی متروکه صنعتی و بافت قدیمی و فرسوده در اولویت اول و ناحیه شش شهر به دلیل محدودیت‌های طبیعی و انسانی متعدد در اولویت آخر برنامه‌های توسعه میان افزا قرار گرفته است.

**کلیدواژه‌ها:** توسعه میان افزا، ظرفیت‌های درونی، مدیریت توسعه شهری، شهر جلگه‌ای، شهر بهشهر.

<sup>۱</sup>. (نویسنده مسئول): fazelman62@yahoo.com

با رشد روزافزون جمعیت و نیاز به زمین جهت تأمین نیازمندی‌های انسان، مسئله زمین روزبه‌روز بیشتر موردتوجه قرارگرفته است. توسعه و گسترش شهرها و گسترش شهرنشینی، این مسئله را بیشتر موردتوجه قرار داده است. شهرنشینی یکی از تغییرات مهم جهانی محسوب می‌گردد بطوری که در ۲۰۰ سال گذشته، جمعیت شهرنشین بیش از ۱۰۰ برابر شده است (Saleh, 2007: 143). گسترش بی‌رویه شهری فشار سنگینی بر اراضی پیرامونی شهرها آورده است و نتیجه‌ای جز مشکلات جدی اجتماعی و زیست‌محیطی به بار نیاورده است. این گسترش بی‌برنامه و سریع شهرها فرایندی است که نیاز به مدیریت کارا و برنامه‌ریزی جامع در زمینه مدیریت زمین شهری را دوچندان نموده است (Yang, 2002: 727). برای مدیریت مناسب زمین نیاز به دسترسی مناسب و بهروز اطلاعات در این زمینه است. در شهرهای کشورهای درحال توسعه، عدم وجود سیستم اطلاعات، مدیریت زمین شهری با مشکلات حادی مواجه نموده و این موضوع، باعث بروز مشکلاتی چون افزایش قیمت زمین، افزایش نواحی غیررسمی و عدم کنترل رشد و توسعه شهری شده است (رحیمی، ۱۳۹۲: ۲).

یکی از مهم‌ترین عوارض گسترش شهرنشینی در ایران پیدایش پدیده کمبود زمین و مبارزه برای تصاحب زمین در شهرهای کشور با معضل توسعه گستردۀ و گسیخته کالبدی مواجه شوند. سیاست رشد در پیرامون یا توسعه برون‌شهری، مهم‌ترین سیاست در زمینه مدیریت رشد و توسعه شهری بوده که براثر رشد و گسترش شتابان در اراضی پیرامون، به چالش عدم توازن و نابرابری فضایی دامن زده است.

در شهرهای ایران بالاخص شهرهای جلگه‌ای شمال کشور به علت نبود برنامه‌ریزی‌های دقیق و کارآمد در زمینه کاربری زمین، عدم بهره‌گیری متناسب از ظرفیت‌ها و استعدادهای موجود در شهرها، تخریب اراضی کشاورزی (میرمقتدایی و همکاران، ۱۳۸۹: ۴۵)، برخورداری از شرایط اکولوژیکی حساس و اکوسیستمی ظریف و شکننده نیز برخوردارند. مهم‌ترین ویژگی‌های سکونتگاه‌های شهری در این نواحی را می‌توان به متکی بودن اقتصاد شهرها بر فعالیت‌های کشاورزی نواحی اطراف، وجود محدودیت‌های طبیعی بهویژه جنگل، رودخانه، نوار ساحلی و غیره، تراکم جمعیت و فاصله کم بین سکونتگاه‌های انسانی به‌طورمعمول با تنگناهای طبیعی و انسانی برای گسترش افقی مواجه‌اند (صارمی، ۱۳۹۲: ۲۹۹) که زمینه‌ای برای کاربست توسعه میان افزای شهری جهت مدیریت توسعه، بازآرایی و آمايش فضایی شهر فراهم می‌نماید. شهر بهشهر به عنوان یکی از شهرهای شمال کشور، توسعه فضایی سریع خود را در طی ۶۰ سال گذشته شروع کرده و مدام بر محدوده شهر افروده و اراضی کشاورزی اطراف خود را تخریب نموده و به کاربری‌های سودآور تبدیل نموده است. با توجه به روند توسعه شهر، ایجاد پهنه‌های ناکارآمد با مساحت ۵۰۹ هکتار در محدوده شهر، ادغام روستاهای اطراف به بافت شهر، زیر ساخت‌وساز رفتن اراضی زارعی و باغی از جمله مشکلات الگوی رشد پراکنده شهر بهشهر می‌باشد (مهندسان مشاور هفت شهر آریا، ۱۳۹۶). بروز مشکلاتی ناشی از رشد کالبدی فضایی وسیع شهر مانند کاهش کیفیت زندگی و شاخص‌های توسعه انسانی، عدم برخورداری کامل شهر وندان از خدمات و مسکن، وجود فضاهای رهاسده شهری و بافت‌های فرسوده در نواحی شهر سبب شده که به رویکرد توسعه میان افزا با احیای ظرفیت‌های موجود درون شهر در جهت جلوگیری از تخریب محیط‌زیست و منابع طبیعی، ساماندهی فضایی و کالبدی شهر و استفاده بهینه از اراضی شهری توجه شود. هدف این مقاله، شناخت

ضرورت‌ها و ارزیابی ظرفیت‌های توسعه درونی و درنتیجه بازشناسی اهمیت اراضی و عرصه‌های توسعه درون شهر در پاسخ به نیازهای شهری، بازارایی فضایی و مدیریت توسعه شهرها است. براین اساس، مقاله در صدد پاسخگویی به چند پرسش اصلی است؛ ظرفیت‌ها و ضرورت‌های شهر بهشهر برای بهره‌گیری از سیاست توسعه درونی چه هستند؟ الگوی توزیع و نحوه استقرار ظرفیت‌ها در نواحی شهر چگونه است؟ ظرفیت‌ها و الگوی توزیع عرصه‌های توسعه درونی، چه فرصت‌ها یا چشم‌اندازی برای مدیریت رشد و توسعه شهری بهشهر فراهم می‌آورد؟

این تحقیق از نظر هدف کاربردی و با توجه به روش توصیفی- تحلیلی می‌باشد و برای جمع‌آوری اطلاعات موردنیاز از روش کتابخانه‌ای و منابع اسنادی استفاده شده است. با توجه به شاخص‌های رویکرد توسعه میان افزا، ۱۵ شاخص دانه‌بندی قطعات مسکونی (کمتر از ۲۰۰ مترمربع)، شبکه معابر و دسترسی‌ها (سهم معابر زیر ۶ متر)، توزیع خدمات براساس سرانه، بافت ناکارآمد و فرسوده، کاربری ناسازگار، اراضی بایر، اراضی صنعتی و کارگاهی متروک، تعداد طبقات اینیه (یک طبقه و یک و نیم طبقه)، کیفیت اینیه (مرمتی، تخریب و مخروبه)، نوع مصالح (آجر و چوب و مصالح باربر)، ارزش نسبی زمین، مالکیت اراضی (اراضی بنیاد علوی، منابع طبیعی)، محدودیت‌های محیطی (با موانع کمتر) و دسترسی به زیرساخت‌های شهری (آب برق گاز) (شمس و رحمانی، ۱۳۹۴: ۱۱۰ - سعیدی رضوانی، ۱۳۹۲: ۱۶۱)، چارچوب تحلیلی این پژوهش می‌باشد که پس از طبقه‌بندی بر مبنای واحد تحلیل (الگوی‌های اراضی)، وضعیت اراضی و عرصه‌های اصلی توسعه درونی در سطح نواحی شهر بهشهر جهت شناخت میزان توجه و بهره‌برداری از پتانسیل‌های توسعه میان افزا موردستنجش قرار گرفته است.

### مبانی نظری پژوهش

بررسی تحولات جهان در عصر حاضر، نشان می‌دهد شهر و شهرنشینی دارای تغییرات کمی و کیفی زیادی بوده است. به طوری که این تحولات به صورت افزایش ضربی شهرنشینی و جمعیت شهری نمود پیداکرده است (موحد و همکاران، ۱۳۹۳: ۵۹). صاحب‌نظران مطالعات شهری معتقدند در صورتی که شهرنشینی شتابان کنترل و مهار نشود منجر به تغییر مرزها و محدوده‌های شهر و منطقه می‌گردد. تمرکز فراینده جمعیت و اشتغال در برخی شهرها دارای پیامدهایی چون کمبود اراضی جهت جانمایی سکونتگاه‌ها و ظهور پدیده پراکنده رویی می‌شود (داداش‌پور، سالاریان، ۱۳۹۴: ۱۵۸). از این‌رو جهت حل معضلات شهری ناشی از رشد افقی شهرها توجه به ظرفیت‌های توسعه از درون و ارزیابی تناسب اراضی درون بافتی شهر برای توسعه مجدد اراضی در قالب توسعه میان افزا دارای اهمیت و مورد تأکید قرار می‌گیرد. این نگاه منجر به شکل‌گیری جنبش‌هایی چون رشد هوشمند، نوشهرگرایی، خلق مکان، شهر فشرده و ... شده است.

این جنبش‌ها در سطوح خردتر، برخی از انواع توسعه را پیشنهاد نمود که می‌توان پشتیبانی از شکل‌گیری توسعه حمل و نقل محور، توسعه میان افزا و توسعه با کاربری مختلط را نام برد (شیری‌فیان، ۱۳۸۹، ۴۷). در حوزه سیاست‌گذاری عمومی و برنامه‌ریزی شهری، توسعه میان افزا را به عنوان یک راه حل قابل تحقق برای کاهش پراکنده رویی به کار می‌برند که هم تراکم را افزایش می‌دهد و محله‌های غیرفعال را احیا می‌کند (McConnell & Wiley, 2010: 1).

توسعه میان افزا به سبب وجود زیرساخت‌ها، مطلوب‌تر از توسعه پیرامونی و یا بیرون از محدوده شهر می‌باشد. (Falconer & Frank, 1990: 137)

## ۹۳۲ فصلنامه علمی - پژوهشی جغرافیا و برنامه‌ریزی منطقه‌ای، دوره دوازدهم، شماره اول، زمستان ۱۴۰۰

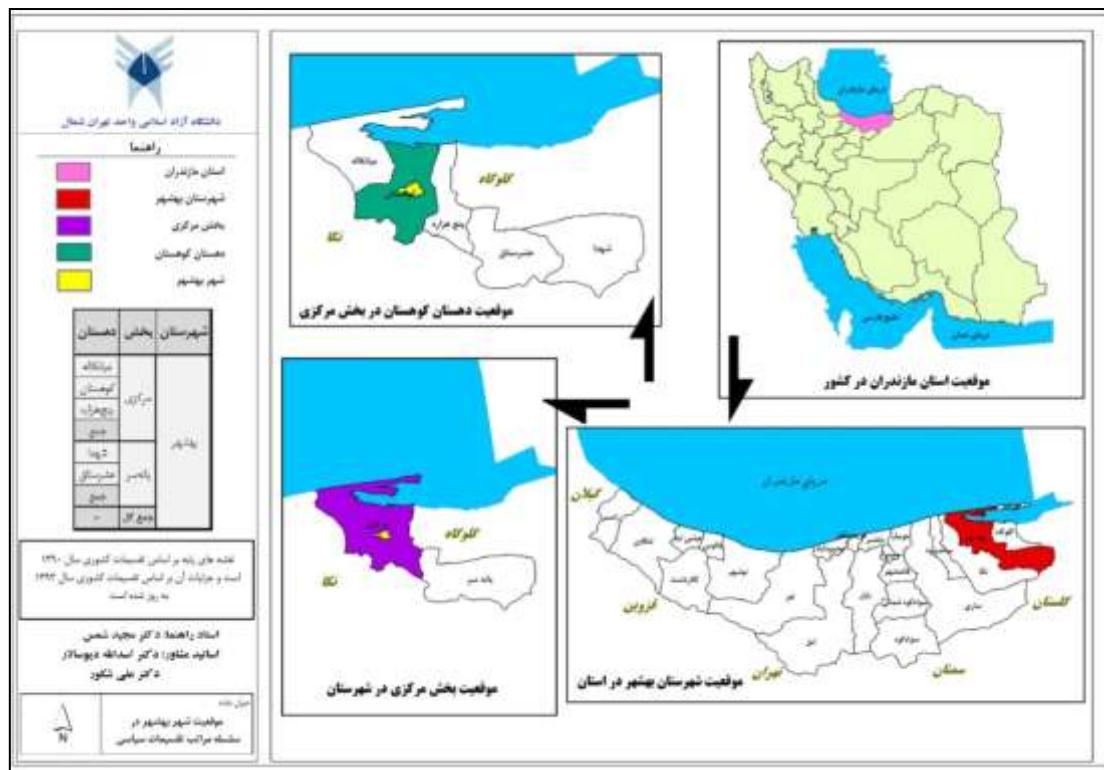
درون شهری است. این امر بهویژه در اراضی رهاشده داخل یا قبلًاً استفاده شده (متروکه) بسیار مهم است. به عبارت دیگر توسعه میان افرا، توسعه در بخش‌های است که در طی توسعه مستمر شهر از روند توسعه بازمانده‌اند. به طور کلی، سیاست توسعه درون افرا در عمل می‌تواند راهگشای الگوهای مدیریت توسعه شهری و جزئیات طراحی باشد، به طوری که به انتظام بخشی و ساماندهی نواحی شهری به لحاظ فضایی - کالبدی، عملکردی، اقتصادی و زیست محیطی کمک نماید. چارچوب مفهوم و شمول موضوعی میان افزایی شهری شامل احیای فضاهای رهاشده (Pizzol & Et al, 2016, 185) Aly & Attwa, 2013, 458)، سرمایه‌گذاری و باز توسعه در زمین‌های قهوه‌ای (نوفل و کلبادی، ۱۳۹۲: ۱۳۴)، استفاده مجدد از زمین‌های رهاشده در محدوده‌های صنعتی (آرین و زنگنه شهرکی، ۱۳۹۹: ۷۳)، بهره‌برداری از اراضی قهوه‌ای به عنوان رهیافتی برای تهیه مسکن اقشار مختلف جامعه (Shannon, 2010, 13)، راهبردهای نوسازی هسته‌های اولیه و پهنه‌های مسئله‌دار شهری (منکن، ۱۳۹۰: ۹۱)، بازآفرینی شهری و توسعه مجدد بخش‌های دچار زوال شهری (مک کارتی، ۱۳۹۰: ۳۹)، توسعه کاربری‌های مختلط و به کارگیری انگاره‌های رشد هوشمند در زمینه متراکم سازی است (cooper, 2012, 9). به طور کلی توسعه درونی یا توسعه میان افزای شهری، نه تنها به دلیل گستردگی مفهوم و شمول طیف وسیعی از اراضی، املاک و فضاهای شهری و تنوع اهداف و روش‌های اجرا، بلکه به دلیل برنامه‌ریزی چند سطحی و اساساً مناقشه‌ای و بحث‌انگیز این سیاست، مقوله‌ای چندوجهی و بسیار پیچیده است (Paull, 2008) که کنشگران متعدد چون دستگاه‌های دولتی، شهرداری، مالکان بخش خصوصی و ذینفعان جامعه محلی با آن درگیر هستند. درنتیجه، سیاست توسعه میان افرا، با همه ویژگی‌ها و مزایای اجتماعی و زیست محیطی و سازگاری با مباحث و اهداف پایداری، دارای چالش‌هایی چون نبود چارچوب‌های قانونی و سازمانی مستقل و مشارکت کم مردمی و تعامل میان بخشی ضعیف و ناکارآمد است که مدیریت رشد از طریق این سیاست را دشوار و زمان‌بر می‌سازد.

### محدوده مورد مطالعه

شهر بهشهر به عنوان یکی از شهرهای قدیمی استان مازندران، مرکز شهرستان می‌باشد. از لحاظ موقعیت جغرافیایی این شهر در طول ۵۳ درجه و ۱۶ دقیقه تا ۵۴ درجه و ۱۴ دقیقه شرقی و عرض ۳۶ درجه و ۷ دقیقه تا ۳۶ درجه و ۵۱ دقیقه شمالی واقع شده است. از نظر موقعیت جغرافیایی، شهر بهشهر در ناحیه‌ای کوهپایه‌ای قرارگرفته که از جنوب به ناحیه کوهستانی و از شمال به ناحیه جلگه‌ای و نهایتاً دریا متمیز می‌گردد. دشت و دامنه‌های جنگلی، محل سکونت اصلی در منطقه بهشهر است (سالنامه آماری استان مازندران، ۱۳۹۵). شهر بهشهر بر سطح نهشته‌های آبرفتی استقرار یافته، نهشته‌های آبرفتی در نواحی کم شیب به صورت آبرفت‌های دانه‌ریز و به طور متناوب از لایه‌های رسی - ماسه‌سنگ تشکیل شده است. آبرفت دامنه‌ای دانه‌درشت و دانه‌های متشکله زاویه‌دار می‌باشند. براساس داده‌های اقیلیمی این شهر را در زمرة شهرهای منطقه معتدل و مرطوب طبقه‌بندی می‌نماید. بلحاظ توپوگرافی شهر در بازه ۵ متر از منفی ۵ متر تا ۱۰۸ متر از سطح دریا واقع شده است (مهندسان مشاور هفت شهر آریا، ۱۳۹۶).

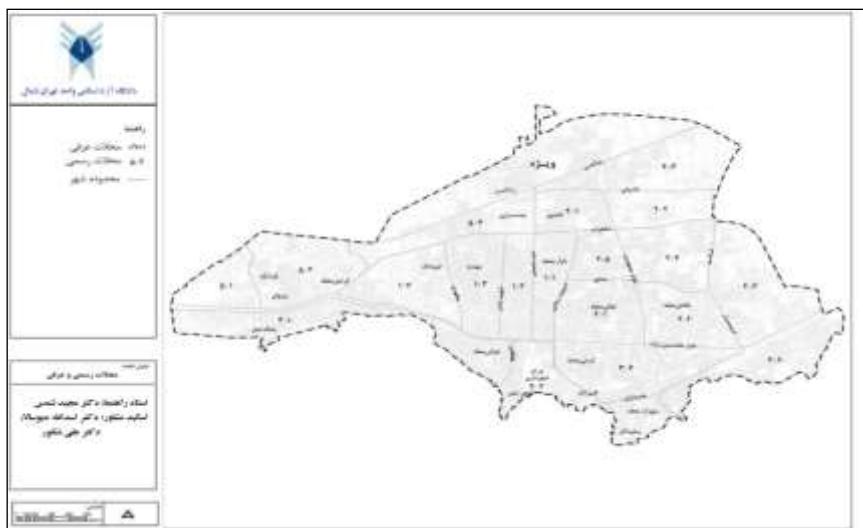
در طی سرشماریهای ۱۳۳۵ - ۱۳۹۵ جمعیت شهر بهشهر از ۱۶۱۷۲ نفر به ۹۴۷۰۲ و مساحت شهر از ۱۳۹.۲۵ به ۱۴۰۰ هکتار رسیده است (سرشماری نفوس و مسکن، ۱۳۳۵-۱۳۹۵). با توجه به تحولات جمعیتی و کالبدی شهر، جمعیت شهر در طی ۶۰ سال بیش از ۵.۸ برابر و مساحت آن ۱۰۰.۵ برابر رشد داشته که تاثیر آن کاهش تراکم

نالحاص جمعیت و افزایش سرانه ناخالص زمین شهری در راستای گسترش افقی شهر بهشهر بوده است. به لحاظ تقسیمات شهری، شهر بهشهر دارای ۶ ناحیه و ۱۹ محله و با توجه به روند توسعه شهری این شهر دارای پنج شکل یا بافت شهری (بافت تاریخی، بافت قدیم، بافت میانی، بافت جدید و بافت منفصل) می‌باشد (مهندسين مشاور یستا، ۱۳۹۷).



نقشه ۱. موقعیت شهر بهشهر در استان مازندران

شهر بهشهر براساس طرح جامع سال ۱۳۸۳ و سال ۱۳۹۷ دارای ۱۴۰۰ هکتار مساحت (۱۲۱۱ هکتار اراضی شهری و ۱۸۹ هکتار اراضی منفصل شهری) می‌باشد. براساس اطلاعات کاربری اراضی شهر بهشهر، بیشترین سهم با رقمی معادل ۳۱ درصد از سطوح اراضی شهر متعلق به کاربری مسکونی (مساحت ۳۸۲.۱۷ هکتار) است. با توجه به اینکه شورای عالی شهرسازی و معماری، برای شهرهای بین ۵۰ هزارتا ۲۵۰ هزار نفر سهم اراضی در اشغال کاربری مسکونی از کل سطوح را حداقل ۴۰ و حداقل ۴۶ درصد تعیین کرده است، در بهشهر این سهم کمتر از ۴۰ درصد، یعنی کمتر از سهم حداقلی است. پس از کاربری مسکونی، بیشترین سهم از اراضی محدوده شهر به ترتیب متعلق به باغات و اراضی کشاورزی با سهمی معادل ۲۶ درصد (مساحت ۳۱۶/۷۹ هکتار) و اراضی بایر با سهمی معادل ۱۰ درصد (مساحت ۱۲۶/۲۱ هکتار) می‌باشد (مهندسين مشاور یستا، ۱۳۹۷). قابل توجه است که سطوح در اشغال این دو کاربری (اراضی بایر و کشاورزی) جمعاً سهمی بیشتر از اراضی در اشغال کاربری مسکونی دارند. این وضعیت خود نشان‌دهنده الگوی پراکنده شهری و توجه کم طرح‌های توسعه به بهره‌برداری بهینه از اراضی شهری است.



نقشه ۲. موقعیت نواحی و محلات شهر بهشهر

منبع: مهندسین مشاور زیستا، ۱۳۹۷

### یافته‌های پژوهش

#### ظرفیت‌های توسعه درونی و میان افزای شهری

نخستین مرحله در روند برنامه‌ریزی سیاست توسعه میان افزا، شناخت و تعیین ظرفیت توسعه است. با ارزیابی مناسب می‌توان ظرفیت‌ها را شناخت، ولی با بررسی ظرفیت‌های قابل دسترس و خارج از دسترس و غیرقابل کنترل راهبردهای ممکن را تعیین نمود. در این بخش از پژوهش به شناخت شاخص‌های توسعه میان افزا و میزان توجه و بهره‌برداری از پتانسیل‌های توسعه درونی در شهر بهشهر پرداخته می‌شود.

#### دانه‌بندی قطعات مسکونی

در حال حاضر در شهر بهشهر، ۲۰۱۰۰ قطعه مسکونی با مساحت متوسط ۲۳۱ مترمربع وجود دارد که ۵۰/۷۳ درصد از اینیه مسکونی شهر دارای مساحتی کمتر از ۲۰۰ مترمربع است (مهندسين مشاور زیستا، ۱۳۹۷). بیشتر این اینیه در ناحیه ۱، ۲ و ۳ شهر بهشهر واقع شده است. این بلوک‌های شهری با قطعات ریزدانه (۱۰۱۹۷ قطعه) از پتانسیل مناسب جهت توسعه میان افزا برخوردار هستند.

#### جدول ۱. طبقه‌بندی قطعات مسکونی شهر از نظر دانه‌بندی

| دانه‌بندی        | تعداد | سهم (درصد) |
|------------------|-------|------------|
| زیر ۱۰۰ متر      | ۱۶۷۷  | ۸/۳۴       |
| ۱۰۰-۲۰۰ متر      | ۸۵۲۰  | ۴۲/۳۹      |
| ۲۰۰-۳۰۰ متر      | ۶۴۴۹  | ۳۲/۰۸      |
| ۳۰۰-۴۰۰ متر      | ۲۰۶۱  | ۱۰/۲۵      |
| ۴۰۰-۵۰۰ متر      | ۷۰۱   | ۳/۴۹       |
| بیشتر از ۵۰۰ متر | ۶۹۲   | ۳/۴۴       |
| جمع کل           | ۲۰۱۰۰ | ۱۰۰        |

منبع: مهندسین مشاور زیستا، ۱۳۹۷

#### جدول ۲. وضعیت دانه‌بندی قطعات مسکونی کمتر از ۲۰۰ مترمربع در نواحی شهر بهشهر

توسعه میان افزای، ظرفیت ها و ... ۹۳۵

| ناحیه ۶ | ناحیه ۵ | ناحیه ۴ | ناحیه ۳ | ناحیه ۲ | ناحیه ۱ |  |
|---------|---------|---------|---------|---------|---------|--|
| ۱۷۴۲    | ۲۱۱۶    | ۴۰۴۹    | ۳۳۸۶    | ۳۱۷۲    | ۱۹۹۸    | تعداد قطعات مسکونی، کمتر از ۲۰۰ متر مربع |
| ۱۷۰۸    | ۲۰۷۵    | ۳۹۷۱    | ۳۲۲۱    | ۳۱۱۱    | ۱۹۵۹    | درصد از کل قطعات موجود در نواحی          |

منبع: یافته های پژوهش، ۱۳۹۹

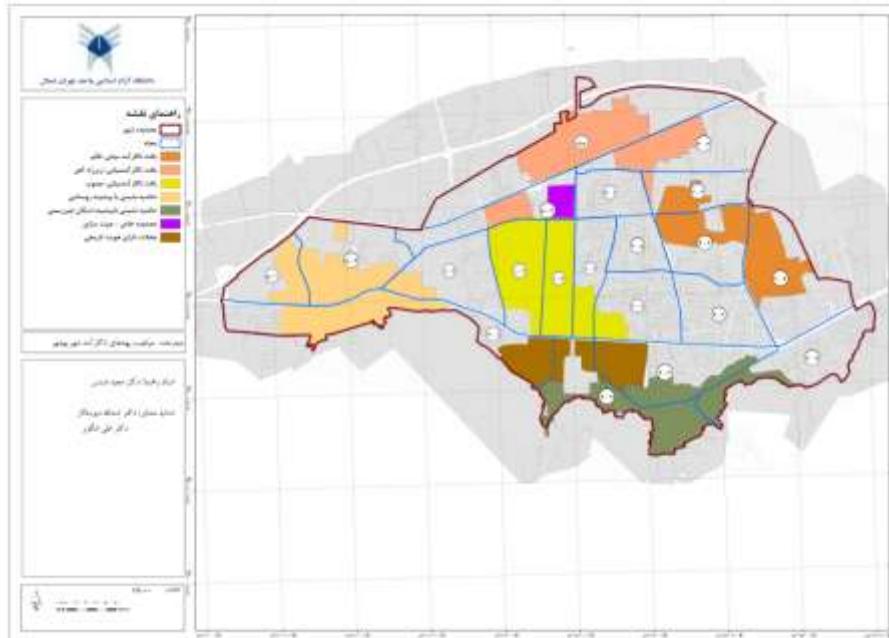
### بافت ناکارآمد و فرسوده شهر بهشهر

توسعه از درون و گسترش مسکن می تواند در بخش فرسوده شهر و در اراضی خالی و از طریق مرمت فضاهای ساخته شده صورت گیرد. براساس دستورالعمل بازآفرینی شهری پایدار، محدوده بافت فرسوده و ناکارآمد در پنج دسته بافت تاریخی، قدیمی، فرسوده میانی، اسکان غیررسمی و با پیشینه روستایی تقسیم می شود. مساحت بافت ناکارآمد شهر بهشهر شامل ۵۰۹ هکتار (برابر ۴۲.۰۱ درصد از مساحت شهر) و با جمعیت ۳۰۵۶۰ نفر م العادل ۳۲.۲۶ درصد از کل جمعیت ۹۴۷۰۲ نفر شهر بهشهر در بر می گیرد (مهندسان مشاور هفت شهر آریا، ۱۳۹۶).

### جدول ۳. وضعیت نواحی شهر بهشهر براساس نوع و مساحت بافت ناکارآمد

| ناحیه ۶                         | ناحیه ۵               | ناحیه ۴                                | ناحیه ۳                         | ناحیه ۲                  | ناحیه ۱ | نوع بافت                        |
|---------------------------------|-----------------------|--|---------------------------------|--------------------------|---------|---------------------------------|
| ناکارآمد میانی<br>- زیر راه آهن | نیمه روستایی<br>میانی | ناکارآمد<br>روستایی - اسکان<br>غیررسمی | تاریخی - نیمه<br>روستایی - قائم | ناکارآمد<br>میانی - قائم | قدیمی   |                                 |
| ۸۴/۳                            | ۶۸/۰۱                 | ۱۷/۱                                   | ۱۶۹/۱۸                          | ۶۱/۸۱                    | ۱۰۸/۶۴  | مساحت                           |
| ۱۶/۵۶                           | ۱۲/۳۶                 | ۳/۳۵                                   | ۳۳/۲۳                           | ۱۲/۱۴                    | ۲۱/۳۴   | درصد از کل بافت<br>ناکارآمد شهر |

منبع: یافته های پژوهش، ۱۳۹۹



### نقشه ۳. پهنه های ناکارآمد شهر بهشهر

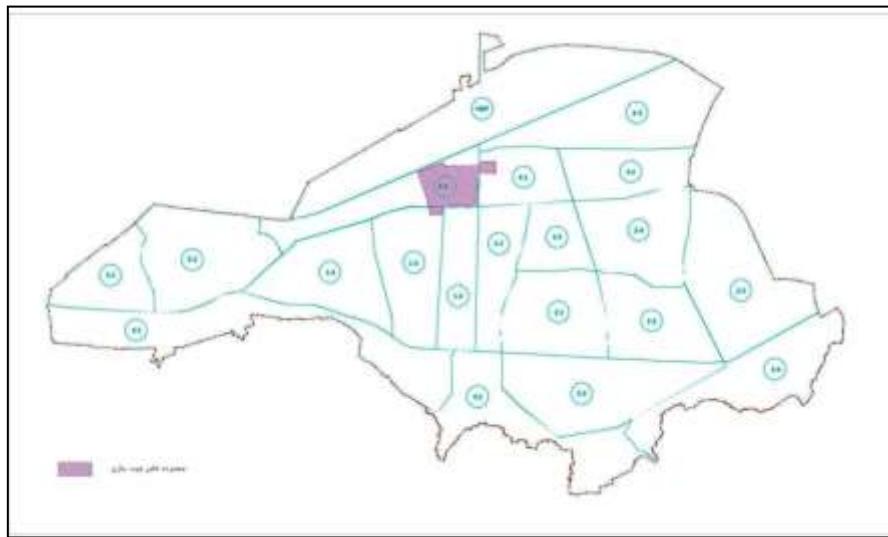
منبع: مهندسان مشاور هفت شهر آریا، ۱۳۹۶

## ۹۳۶ فصلنامه علمی - پژوهشی جغرافیا و برنامه‌ریزی منطقه‌ای، دوره دوازدهم، شماره اول، زمستان ۱۴۰۰

براساس مطالعات طرح جامع مسکن استان مازندران (در محدوده‌های فرسوده)، بازسازی واحدهای مسکونی در بافت‌های فرسوده شهر مستلزم از دست دادن ۴۰ درصد از زمین جهت تعریض معابر تا عرض ۸ تا ۱۰ متر و توسعه تأسیسات و تجهیزات شهری است. مابقی اراضی باقیمانده از بافت‌های ناکارآمد با متوسط زیربنای ۹۰ مترمربع برای هر واحد مسکونی و تراکم پیشنهادی ۱۸۰ درصدی قابل احداث است.

### اراضی بایر و اراضی صنعتی و کارگاهی متروک

یکی از پتانسیل‌ها جهت تحقق توسعه درونی و توسعه میان افزا بهره‌برداری مناسب از اراضی بایر موجود در شهر می‌باشد براساس طرح جامع شهر بهشهر، اراضی بایر موجود شامل ۲۳۵۰ قطعه زمین به مساحت ۱۲۶/۲ هکتار بوده که در حدود ۹ درصد از مساحت شهر بهشهر در بر می‌گیرد. اراضی صنعتی و کارگاهی متروکه در شهر بهشهر شامل اراضی کارخانه چیت سازی است که بیش از سه دهه، این کارخانه متروک و ساختمان‌های آن تخریب شده‌اند ولی در زمینه احیای این اراضی اقدامی صورت نگرفته است مساحت این اراضی ۱۳/۷۹ هکتار بوده که در مجاورت مرکز شهر واقع شده است (مهندسين مشاور زيستا، ۱۳۹۷).



تصویر ۱. موقعیت اراضی چیت سازی بهشهر

منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۹

### کاربری‌های ناسازگار

در بحث تأمین فضاهای موردنیاز جهت توسعه درونی شهر علاوه در نظر گرفتن اراضی بایر شهری و فضاهای قابل تخریب می‌توان به انتقال کاربری‌های مزاحم و ناسازگار از شهر هم پرداخت. در بخش مرکزی شهر از جمله کاربری‌هایی که نامتناسب و غیرضروری تلقی می‌گردد می‌توان به وجود پادگان‌های نظامی (باغ‌تپه، آماد پشتیبانی سپاه و گردان امام حسین به مساحت تقریبی ۶/۵ هکتار) و زندان (۱۲۰۰ مترمربع) اشاره نمود که جمعاً مساحتی در حدود ۶/۶۲ هکتار از بخش مرکزی شهر را در بر می‌گیرد (مهندسين مشاور زيستا، ۱۳۹۷) که با جایه‌جایی آن‌ها و افزایش تراکم در زمین‌های آزادشده می‌توان سطوح موردنیاز جهت توسعه کاربری‌های شهری فراهم نمود. البته ناگفته نماند کارخانه بهپاک بهشهر در ناحیه یک واقع شده و قابلیت انتقال به شهرک صنعتی امکان‌پذیر نمی‌باشد در سال‌های اخیر به ایجاد فیلتر در دودکش‌ها، حوضچه تصفیه، نوار سبز و درخت‌کاری در اطراف بناهای کارخانه جهت کاهش اثرات زیست‌محیطی فعالیت بهپاک اقدام شده است البته پسماندهای مواد غذایی و دپو مواد اولیه منجر

توسعه میان افزای، ظرفیت‌ها و ... ۹۳۷

به تولید بوی نامطبوع در ناحیه شده و همچنین به دلیلی ایجاد پساب و بالا بودن سطح آب زیرزمینی، اثرات زیست محیطی این کارخانه را در شهر تشدید نموده است. مساحت این کاربری ۱۸.۸۱ هکتار بوده که در ناحیه یک شهر واقع شده است.

#### وضعیت ابنيه مسکونی

در این مرحله از پژوهش جهت شناخت وضعیت ابنيه مسکونی شهر به لحاظ شاخص‌های توسعه میان افزای، مشخصه‌هایی چون ارتفاع مجاز، کیفیت ابنيه، نوع اسکلت، وضعیت سطح اشغال و تراکم موردنرسی قرار می‌گیرد. ارتفاع مجاز: استفاده مناسب از ارتفاع مجاز، توسعه را پیشرفت می‌دهد. زمین‌های کم ارتفاع از پتانسیل‌های توسعه میان افزای هستند. از ۲۰۱۰۰ قطعه مسکونی در سطح شهر در حدود ۴۶ درصد قطعات یک طبقه و ۳۷/۷۵ درصد دو طبقه می‌باشد (مهندسين مشاور زيستا، ۱۳۹۷) یعنی در حدود ۸۱/۷۵ درصد از قطعات مسکونی دارای یک و دو طبقه بوده‌اند.

#### جدول ۴. وضعیت قطعات مسکونی شهر از نظر تعداد طبقات

| تعداد طبقات    | تعداد | سهم (درصد) |
|----------------|-------|------------|
| ۱ طبقه         | ۹۲۴۵  | ۴۶         |
| ۲ طبقه         | ۷۱۸۶  | ۳۵/۷۵      |
| ۳ طبقه         | ۱۷۸۸  | ۸/۹        |
| ۴ طبقه         | ۱۳۹۷  | ۶/۹۵       |
| ۵ طبقه و بیشتر | ۴۸۴   | ۲/۴        |
| مجموع          | ۲۰۱۰۰ | ۱۰۰        |

منبع: مهندسین مشاور زيستا، ۱۳۹۷

کیفیت ابنيه: بناهای مرمتی و تخریبی، از پتانسیل توسعه میان افزای هستند در شهر به شهر ۸۱۴ قطعه دارای کیفیت مرمتی، تخریبی و مخروبه می‌باشند که در حدود ۲۰/۹ هکتار از مساحت شهر را در بر می‌گیرند (مهندسين مشاور زيستا، ۱۳۹۷).

#### جدول ۵. وضعیت قطعات مسکونی شهر از نظر کیفیت بنا

| کیفیت بنا    | تعداد | سهم (درصد) |
|--------------|-------|------------|
| در حال ساخت  | ۵۳۹   | ۲/۶۸       |
| نویاز        | ۶۶۰۹  | ۳۲/۸۸      |
| قابل نگهداری | ۱۲۱۳۸ | ۶۰/۳۹      |
| مرمتی        | ۶۴۳   | ۳/۲        |
| تخریبی       | ۱۰۵   | ۰/۵۲       |
| مخروبه       | ۶۶    | ۰/۳۳       |
| مجموع        | ۲۰۱۰۰ | ۱۰۰        |

منبع: مهندسان مشاور هفت شهر آریا، ۱۳۹۶

اسکلت ابنيه: اسکلت ساختمان از شاخص‌های دارای اهمیت در بحث توسعه بوده و بلوک‌های با اکثریت ابنيه فاقد اسکلت و پایه دارای پتانسیل هستند. در شهر به شهر غالب ابنيه مسکونی شهر از آجر و آهن و تیرچه و بلوک ساخته شده است. در حدود ۹۲۹ قطعه مسکونی دارای مصالح خشت و چوب و مصالح با دیوار باربر می‌باشند که

## ۹۳۸ فصلنامه علمی - پژوهشی جغرافیا و برنامه‌ریزی منطقه‌ای، دوره دوازدهم، شماره اول، زمستان ۱۴۰۰

می‌توانند این قطعات را به عنوان اولویت‌های توسعه در نظر گرفته شوند. این مصالح بیشتر در بنای‌های واقع در بافت قدیم و ساخت‌وساز‌های ناحیه سه شهر بهشهر که در مناطق کوهپایه‌ای واقع شده، بکار رفته است.

### جدول ۶. وضعیت قطعات مسکونی شهر از نظر نوع مصالح

| مصالح ساختمانی                   | تعداد | سهم (درصد) |
|----------------------------------|-------|------------|
| اسکلت فلزی                       | ۵۲۵۷  | ۲۶/۱۵      |
| اسکلت بتنی                       | ۱۶۶۱  | ۸/۲۶       |
| آجر و آهن و تیرچه و بلوك         | ۱۲۲۵۳ | ۶۰/۹۶      |
| خشش و چوب و مصالح با دیوار باربر | ۹۲۹   | ۴/۶۲       |
| مجموع                            | ۲۰۱۰۰ | ۱۰۰        |

منبع: مهندسان مشاور هفت شهر آریا، ۱۳۹۶.

سطح اشغال مجاز: براساس ضوابط شهرسازی، وضعیت سطح اشغال قطعات مسکونی یک و دو طبقه در حدود ۶۰ درصد و برای طبقات بالاتر به ترتیب ۳ طبقه ۵۵ درصد، ۴ طبقه ۵۰ درصد، ۵ طبقه ۴۵ درصد و طبقات بیشتر بین ۴۰ تا ۲۵ درصد سطح اشغال مجاز در طرح‌های توسعه شهری تعیین شده است. میانگین سطح اشغال قطعات مسکونی شهر ۷۷ درصد می‌باشد. در حدود ۶۹۲۸ قطعه با سهم ۳۴/۴۶ درصد از کل قطعات مسکونی دارای حداقل سطح اشغال در سطح شهر می‌باشند (مهندسین مشاور زیستا، ۱۳۹۷). این قطعات پتانسیل مناسبی برای توسعه مجدد و میان افزا می‌باشند.

### جدول ۷. طبقه‌بندی قطعات مسکونی از نظر سطح اشغال

| سطح اشغال (مسکونی) | تعداد | سهم (درصد) |
|--------------------|-------|------------|
| کمتر از ۴۰ درصد    | ۲۰۷۳  | ۱۰/۳۱      |
| ۴۰ تا ۶۰ درصد      | ۴۸۵۵  | ۲۴/۱۵      |
| ۶۰ تا ۸۰ درصد      | ۷۱۰۵  | ۳۵/۳۵      |
| ۸۰ تا ۱۰۰ درصد     | ۶۰۶۷  | ۳۰/۱۸      |
| جمع کل             | ۲۰۱۰۰ | ۱۰۰        |

منبع: مهندسان مشاور هفت شهر آریا، ۱۳۹۶.

تراکم ساختمانی مجاز: براساس وضعیت تراکم ساختمانی، تراکم پایین بالاترین پتانسیل جهت توسعه میان افزا و جذب جمعیت را دارد. میانگین تراکم ساختمانی مسکونی در شهر بهشهر برابر ۱۳۱ درصد و در حدود ۸۷۱۶ قطعه مسکونی دارای تراکم کم ساختمانی و ۹۸۸۶ قطعه مسکونی دارای تراکم متوسط ساختمانی بوده‌اند (مهندسين مشاور زیستا، ۱۳۹۷).

### جدول ۸. وضعیت قطعات مسکونی شهر از نظر تراکم ساختمانی

| تراکم ساختمانی (مسکونی) | تعداد |
|-------------------------|-------|
| کمتر از ۴۰ درصد         | ۱۷۰۱  |
| ۴۰ تا ۶۰ درصد           | ۳۱۰۷  |
| ۶۰ تا ۸۰ درصد           | ۳۰۳۶  |
| ۸۰ تا ۱۰۰ درصد          | ۱۴۹۸  |
| ۱۰۰ تا ۱۲۰ درصد         | ۸۷۲   |
| ۱۲۰ تا ۱۴۰ درصد         | ۳۶۸۹  |
| بیشتر از ۱۴۰ درصد       | ۶۱۹۷  |

| جمع کل                          | ۲۰۱۰۰ |
|---------------------------------|-------|
| منبع: مهندسین مشاور زیستا، ۱۳۹۷ |       |

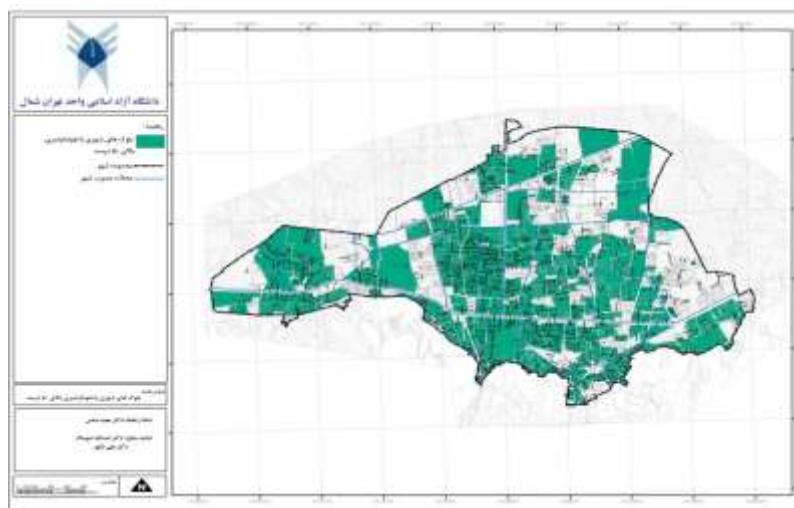
### شبکه معابر و دسترسی ها در سطح نواحی شهر بهشهر

شبکه معابر در حال حاضر حدود ۲۳۲ هکتار از مساحت شهر را در بر می‌گیرد یعنی در حدود ۱۶/۵ درصد از مساحت شهر را شامل می‌گردد. این سهم برای شبکه ارتباطی از کل اراضی شهر تا استانداردهای شهرسازی فاصله زیادی دارد. همچنین در حدود ۳۲ درصد از طول معابر شهری، عرضی کمتر از ۶ متر دارند (مهندسين مشاور زیستا، ۱۳۹۷). طبق جدول ذیل ناحیه ۵ و ۶ شهر بهشهر به لحاظ برخورداری از شبکه معابر با عرض مناسب از سهم پایینی نسبت به سایر نواحی شهری برخوردار می‌باشد. ناحیه ۵ شامل محلاًت با پیشینه روستایی هستند که در شبکه معابر آن‌ها باگذشت حداقل سه دهه اصلاحات چندانی انجام نشده است و ناحیه ۶ یا منطقه ویژه شهر در حدفاصل راه‌آهن و کمربندی بهشهر، از بافت شهری جدا شده و بدون برنامه شکل و رشد یافته است، تفکیک قطعات به صورت غیرمجاز انجام و در تفکیکی‌ها به دسترسی‌ها با عرض مناسب چندان توجه ای نشده است. محلاًت گرجی محله، جنوب خط راه‌آهن حدفاصل بلوار امام خمینی تا محله زیروان و جنوب بلوار هاشمی نژاد حدفاصل فراش محله تا حد غربی محدوده شهر دارای وضعیت نسبتاً مطلوبی است، در سایر محلاًت، سطح معابر بسیار پایین‌تر از سطح استانداردهای شهرسازی است.

### جدول ۹. وضعیت شبکه معابر و سهم معابر زیر ۶ متر در نواحی شهر بهشهر

| ناحیه ۶ | ناحیه ۵ | ناحیه ۴ | ناحیه ۳ | ناحیه ۲ | ناحیه ۱ |                                 |
|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------------------------------|
| ۱۲۶/۴۵  | ۱۶۰/۰۲  | ۱۵۱/۳۲  | ۳۰۳/۴۷  | ۲۸۳/۶۱  | ۱۸۶/۸۱  | مساحت ناحیه به هکتار            |
| ۱۷/۹۹   | ۲۵/۰۹   | ۲۴/۸۸   | ۶۷/۱۶   | ۵۸/۸۴   | ۳۴/۴۵   | مساحت معابر به هکتار            |
| ۱۴/۲۲   | ۱۵/۶۷   | ۱۶/۴۴   | ۲۲/۱۳   | ۲۰/۷۴   | ۱۸/۴۴   | سهم معابر از مساحت ناحیه        |
| ۵/۱۱    | ۴/۰۴    | ۴/۲۸    | ۲۲/۹۲   | ۱۵/۷۶   | ۱۴/۷۷   | مساحت معابر زیر ۶ متر به هکتار  |
| ۲۸/۴۲   | ۱۶/۱۱   | ۱۷/۲۳   | ۳۴/۱۳   | ۲۶/۷۹   | ۴۲/۸۸   | سهم معابر زیر ۶ متر به کل مساحت |
|         |         |         |         |         |         | معابر                           |

منبع: مهندسین مشاور زیستا، ۱۳۹۷



نقشه ۵. بلوک‌های شهری با نفوذ پذیری بیش از ۵۰ درصد

منبع: مهندسان مشاور هفت شهر آریا، ۱۳۹۶

## توزيع خدمات و کاربری‌ها براساس شاخص ویلیامسن و روش تاپسیس

دسترسی مناسب شهروندان به خدمات شهری موجب افزایش احساس رفاه اجتماعی میان ساکین می‌شود. برای بررسی چگونگی پراکنش خدمات و توزیع کاربری‌ها در بین نواحی شهر بهشهر از روش ضریب اختلاف (CV) که آن را عامل ویلیامسون نیز می‌نامند مورد استفاده قرار گرفته است که مقدار بالای CV نشان‌دهنده نابرابری بیشتر در توزیع شاخص فوق می‌باشد. ضریب اختلاف با استفاده از فرمول ذیل محاسبه می‌شود (کلانتری، ۱۳۸۴؛ ۱۴۰).

$$CV = \frac{\sqrt{\sum_{i=1}^N (X_i - \bar{X})^2}}{\frac{\sum_{i=1}^N X_i}{N}}$$

لازم به ذکر است مهم‌ترین خدمات، شامل فضاهای آموزشی، فضای سبز و پارک‌ها، مراکز فرهنگی و ورزشی و مراکز بهداشتی - درمانی مدنظر بوده است.

**جدول ۱۰. مساحت کاربری‌ها در نواحی شهر بهشهر به مترمربع**

| ناحیه | مسکونی  | تجاری | آموزشی | منهجه و فرهنگی | بهداشتی و درمانی | ورزشی | اداری و انتظامی | فضای سبز |
|-------|---------|-------|--------|----------------|------------------|-------|-----------------|----------|
| ۱     | ۸۰۴۶۶۴  | ۷۳۹۲  | ۲۰۵۶۰  | ۱۵۴۷۲          | ۳۹۳۸             | ۵۲۰۳  | ۰               | ۲۲۶۶     |
| ۲     | ۹۲۳۲۰۳  | ۱۳۳۵۱ | ۱۵۷۳۲  | ۱۳۱۷۲          | ۲۱۵۸             | ۷۷۹   | ۰               |          |
| ۳     | ۱۲۰۵۰۶۳ | ۱۶۹۵۰ | ۱۹۰۹۴  | ۶۹۶۲           | ۱۰۱۴             | ۲۴۵۷  | ۱۴۲۴            | ۵۵۰۵     |
| ۴     | ۲۷۷۷۹۹  | ۲۲۳۱  | ۸۹۱۴   | ۴۶۸۶           | ۷۶۴۳             | ۱۴۷   | ۰               | ۲۲۸      |
| ۵     | ۲۳۷۴۷۴  | ۲۸۵۳  | ۵۵۶۳   | ۴۱۱۷           | ۵۳۰              | ۴۲۱۴  | ۰               |          |
| ۶     | ۲۴۲۱۸۴  | ۲۰۶۱  | ۳۹۹۲   | ۹۲۱            | ۰                | ۷۷۳   | ۰               | ۲۲۷      |

منبع: مهندسین مشاور زیستا، ۱۳۹۷

**جدول ۱۱. سرانه کاربری‌ها در نواحی شهر بهشهر و محاسبه ضریب اختلاف**

| ناحیه       | مسکونی | تجاری | آموزشی | منهجه و فرهنگی | بهداشتی و درمانی | ورزشی | اداری و انتظامی | فضای سبز |
|-------------|--------|-------|--------|----------------|------------------|-------|-----------------|----------|
| ۱           | ۵۲     | ۰.۴۷  | ۱.۳۲   | ۱              | ۰.۲۵۴            | ۰.۳۳۶ | ۰               | ۰.۱۴۶    |
| ۲           | ۴۱.۹   | ۰.۶۰  | ۰.۷۱   | ۰.۵۹           | ۰.۰۹۸            | ۰.۰۳۵ | ۰               |          |
| ۳           | ۵۰.۷   | ۰.۷۱  | ۰.۸۰   | ۰.۲۹           | ۰.۰۴۲            | ۰.۱۴۵ | ۰.۰۰۵           | ۰.۲۲۱    |
| ۴           | ۴۳.۷   | ۰.۳۶  | ۱.۴۰   | ۰.۴۲           | ۰.۱۱۷            | ۰.۰۲۳ | ۰               | ۰.۰۳۵    |
| ۵           | ۴۷.۵   | ۰.۵۷  | ۱.۱۱   | ۰.۸۲           | ۰.۱۰۶            | ۰.۸۴۴ | ۰               |          |
| ۶           | ۴۷.۳   | ۰.۴۰  | ۰.۷۷   | ۰.۱۷           | ۰                | ۰.۱۵۰ | ۰               | ۰.۰۴۶    |
| ضریب اختلاف | ۰.۰۷۴  | ۰.۲۲  | ۰.۲۶   | ۰.۵۲           | ۰.۷۶             | ۱.۱۱۶ | ۰.۸۲            | ۱.۱۰۵    |

منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۹

نتایج ضریب اختلاف نشان‌دهنده آن است که توزیع کاربری‌ها در نواحی مختلف شهر بهشهر به صورت نابرابر بوده و این کاربری‌ها در سطح شهر به صورت منطقی پراکنده نشده‌اند. این نابرابری‌ها در کاربری‌های فضای ورزشی، سبز، اداری - انتظامی و بهداشتی - درمانی مشاهده می‌شود، بیشترین نابرابری در توزیع فضایی مربوط به شاخص اداری و فضای سبز و کمترین مربوط به خدمات تجاری و مسکونی است. خدمات تجاری برای رفع نیازهای روزمره، در اکثر

نواحی شهری به طور یکنواخت توزیع شده است و خدمات بهداشتی و درمانی، ورزشی، اداری و انتظامی و فضای سبز که عملکردهای منطقه‌ای دارند، بیشتر در نواحی که مرکزیت منطقه‌ای را ایفا می‌نمایند، واقع شده‌اند به همین دلیل، بیشترین نابرابری در توزیع فضایی این خدمات، در سطح نواحی شش‌گانه شهری وجود دارد. مدل تاپسیس، یکی از روش‌های تبیین چگونگی توزیع خدمات عمومی شهری جهت تحلیل وضعیت عدالت فضایی در شهر است. براساس توزیع ضریب پراکندگی، (نشان‌دهنده نابرابری هر یک از شاخص‌های خدمات شهری در نواحی شش‌گانه شهری)، بیشترین نابرابری در توزیع فضایی مربوط به شاخص اداری و فضای سبز و کمترین مربوط به خدمات تجاری و مسکونی است.

#### جدول ۱۲. وزن دهی به شاخص‌ها با استفاده از روش آنتروپی شانون

|   | فضای سبز | اداری و انتظامی | ورزشی | بهداشتی و درمانی | منهی و فرهنگی | آموزشی | تجاری | مسکونی |
|---|----------|-----------------|-------|------------------|---------------|--------|-------|--------|
| E | ۰.۶۳۶    | ۰               | ۰.۷۰۵ | ۰.۸۱۵            | ۰.۹۲۲         | ۰.۹۸۱  | ۰.۹۸۶ | ۰.۹۹   |
| D | ۰.۳۶۳    | ۱               | ۰.۳۹۴ | ۰.۱۸۴            | ۰.۰۷۷         | ۰.۰۱۸  | ۰.۰۱۳ | ۰.۰۰۰۶ |
| W | ۰.۱۸۵    | ۰.۵۱            | ۰.۱۵۰ | ۰.۰۹۴            | ۰.۰۳۹         | ۰.۰۰۹  | ۰.۰۰۷ | ۰.۰۰۰۳ |

منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۹

براساس نتیجه مدل تاپسیس ناحیه شماره ۳ در رتبه اول و ناحیه ۲ در رتبه آخر قرار گرفته است.

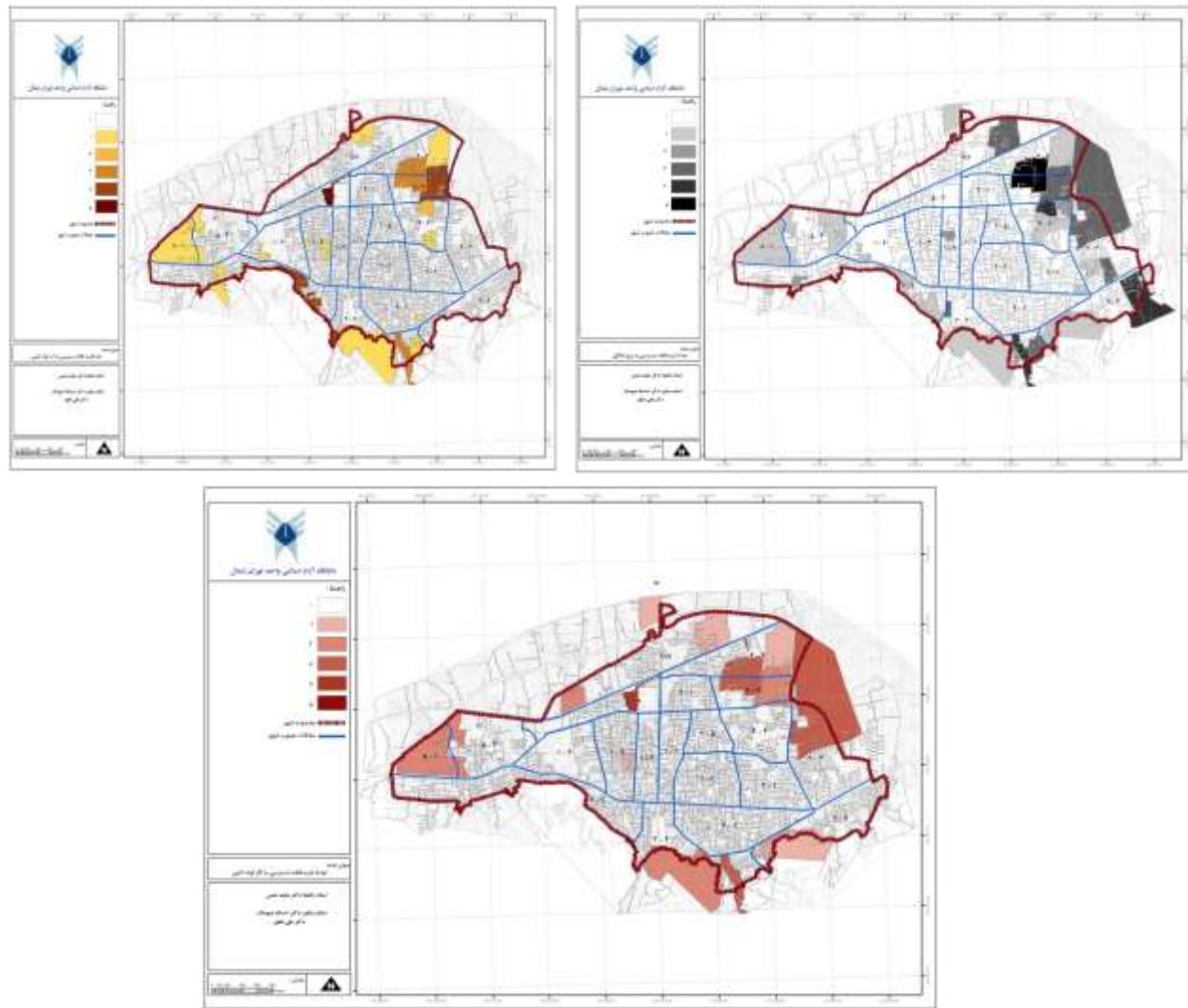
#### جدول ۱۳. رتبه‌بندی نواحی بهشهر بر اساس خدمات عمومی شهری با استفاده از روش تاپسیس

| رتبه | تاپسیس    | فواصل منفی  | فواصل مثبت   | نواحی شهری |
|------|-----------|-------------|--------------|------------|
| ۱    | -۰.۲۰۵۴۹۲ | -۰.۱۳۴۸۶۶۵۶ | -۰.۵۲۱۴۴۴۲۲۳ | ۱          |
| ۶    | -۰.۰۵۳۴۷۶ | -۰.۰۳۱۱۹۸۸۷ | -۰.۵۵۲۲۱۷۲۲۳ | ۲          |
| ۱    | -۰.۸-۰۷۸۱ | -۰.۵۳۴۹۳۴۷۱ | -۰.۱۳۰۵۸۸۳۷  | ۳          |
| ۴    | -۰.۰۷۲۵۳۷ | -۰.۰۴۲۷۱۱۷۹ | -۰.۵۶۱۹۴۱۷   | ۴          |
| ۳    | -۰.۲۰۴۹۳۶ | -۰.۱۳۷۳۷۵۵۲ | -۰.۵۳۶۲۴۵۸۸  | ۵          |
| ۵    | -۰.۰۴۳۶۸۵ | -۰.۰۳۶۹۹۴۷۸ | -۰.۵۴۳۹۰۴۲۹  | ۶          |

منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۹

#### دسترسی به زیرساخت‌های شهری

میزان برخورداری نواحی شهری بهشهر از زیرساخت‌های شهری با توجه به داده‌های دستگاه‌های خدمات رسان و میزان مجوزهای صادره در حوزه ساخت‌وسازهای شهری نشان می‌دهد نواحی شماره ۴ و ۵ در ضلع شمال شرق و غرب بهشهر که عمدۀ اراضی زراعی واقع در محدوده شهر را دربر می‌گیرند از شبکه زیرساختی مناسبی برخوردار نیستند. همچنین در بخش‌های مرکزی ناحیه ۳ متصل به اراضی جنگلی با توجه به اسکان کولی‌ها و تصرف عدوانی توسط این قومیت و در مرحله بعد توسط مهاجرین رستایی کم‌درآمد زمینه توسعه اسکان غیررسمی در این بخش از ناحیه شده است که در برخورداری از زیرساخت‌های شهری دارای وضعیت مناسبی نمی‌باشد البته ناگفته نماند بیشتر ساخت‌وسازها در محدوده اراضی ملی صورت گرفته است لذا تأمین و تقویت شبکه زیرساختی توسط دستگاه‌های خدمات رسان امکان‌پذیر است.



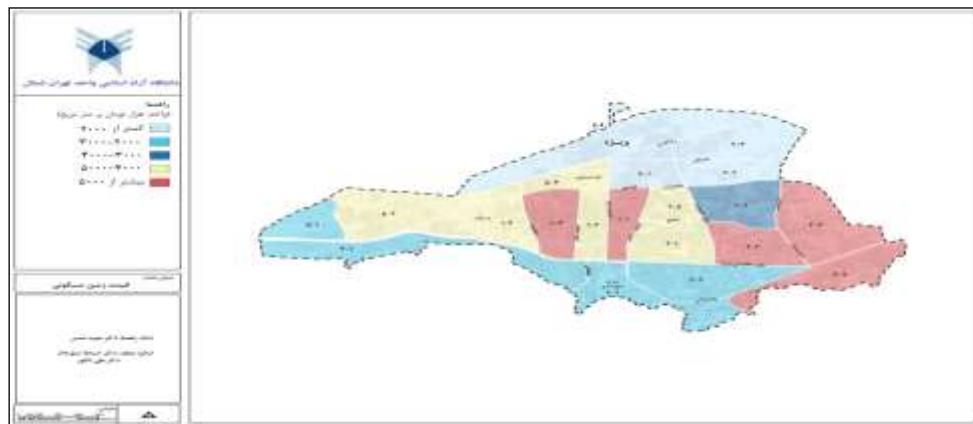
**نقشه ۶. دسترسی به زیرساخت‌های شهری**

منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۹

البته قابل ذکر است با توجه به جهت توسعه شهر و روند ساخت‌وسازهای جدید متأسفانه اراضی موردنظر، فاقد طرح آماده‌سازی و تأمین زیرساخت‌های شهری در آن بوده است. بر همین اساس زمینه‌ساز گسترش محلات اسکان غیررسمی در شهر بهشهر شده‌اند.

#### ارزش نسبی زمین

شاید مهم‌ترین عامل اقتصادی که می‌تواند در بحث تعیین ظرفیت توسعه میان افزا، تأثیرگذار باشد، همین ارزش نسبی زمین است. بدین ترتیب که هر چه قیمت زمین بالاتر می‌رود، پتانسیل توسعه کمتر می‌شود. از طرف دیگر، باز توسعه زمین‌هایی که به هر دلیلی، از جمله ناپایداری، عدم دسترسی و ...مهجور مانده و ارزش نسبی آن پایین آمده است، در اولویت قرار می‌گیرد. براساس مطالعات طرح جامع شهر بهشهر بهطور عمومی با حرکت از نواحی حاشیه‌ای به سمت بخش مرکزی شهر، قیمت اراضی و املاک افزایش می‌یابد. پایین‌ترین قیمت‌ها در پهنه‌های شمالی و حاشیه‌جهانی شهر به چشم می‌خورد و بالاترین قیمت‌ها در بخش مرکزی و پهنه‌های شرقی شهر به چشم می‌خورد (مهندسین مشاور زیستا، ۱۳۹۷).



نقشه ۷. قیمت اراضی مسکونی در شهر بoushehr

منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۹

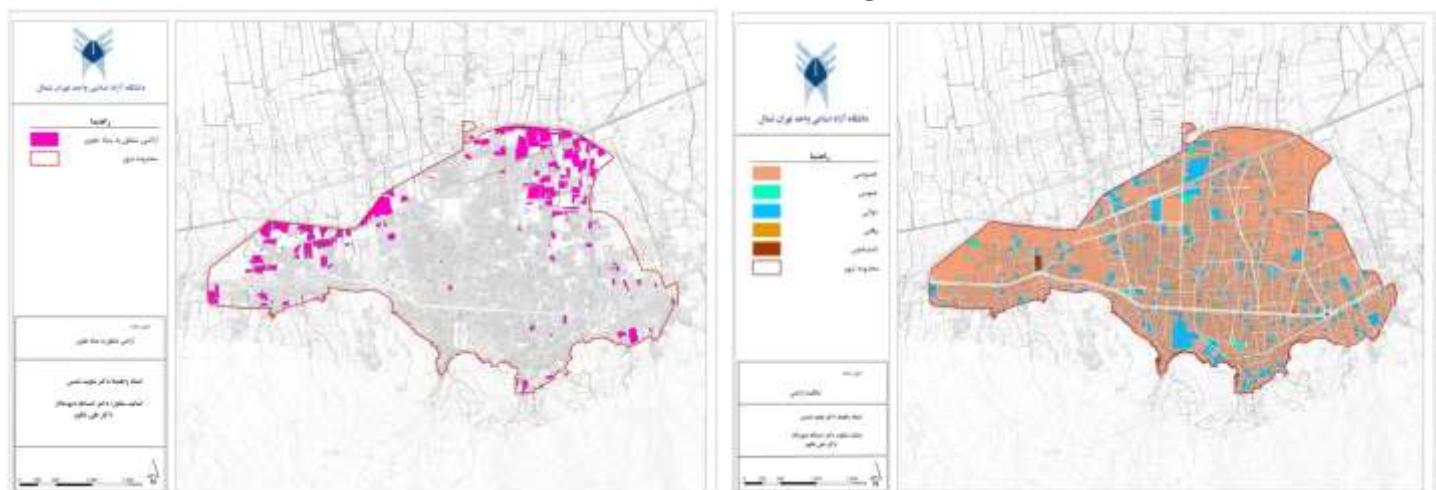
#### مالکیت اراضی

مالکیت اراضی شهری در برنامه‌های باز توسعه نقش بسیار مهمی ایفا می‌کند و دارای ظرفیت‌های متفاوتی است. در این ارتباط، دسته اول(ظرفیت بالای توسعه) زمین‌های با مالکیت عمومی، دسته دوم(ظرفیت متوسط توسعه) زمین‌های با مالکیت خصوصی، دسته سوم (ظرفیت پایین توسعه) زمین‌های با مالکیت دولتی و دسته چهارم (نامناسب برای توسعه) مالکیت وقفی می‌باشد. از کل مساحت شهر بoushehr ۲۶۹/۳۸ هکتار از اراضی شهر، در حدود ۹۹/۱۷ هکتار در مالکیت دستگاه‌های اجرایی و خدمات رسان، ۹۹/۲۱ هکتار متعلق به بنیاد علوی و ۷۱ هکتار جزء اراضی ملی می‌باشد که مجموعاً ۲۳/۶ درصد از مساحت کل شهر جزء اراضی با ظرفیت نامناسب برای توسعه تعیین شده است(مهندسين مشاور زيستا، ۱۳۹۷).

#### جدول ۱۴. مالکیت اراضی شهر بoushehr

| مالکیت | مجموع   | نامشخص | وقفی  | دولتی  | عمومی | خصوصی | سهم (درصد) | وسعت (مترمربع) |
|--------|---------|--------|-------|--------|-------|-------|------------|----------------|
| خصوصی  | ۹۷۲۹۳۳۶ | ۱۴۴۶۴۷ | ۵۸۳۳۹ | ۹۹۱۷۰۳ | ۷۶۵۵۱ | ۰/۷۹  | ۸۶/۹۳      | ۸۴۵۸۰۶۹        |
| عمومی  |         |        |       |        |       |       |            |                |
| دولتی  |         |        |       |        |       |       |            |                |
| وقفی   |         |        |       |        |       |       |            |                |
| نامشخص |         |        |       |        |       |       |            |                |
| مجموع  |         |        |       |        |       |       | ۱۰۰        |                |

منبع: مهندسين مشاور زيستا، ۱۳۹۷

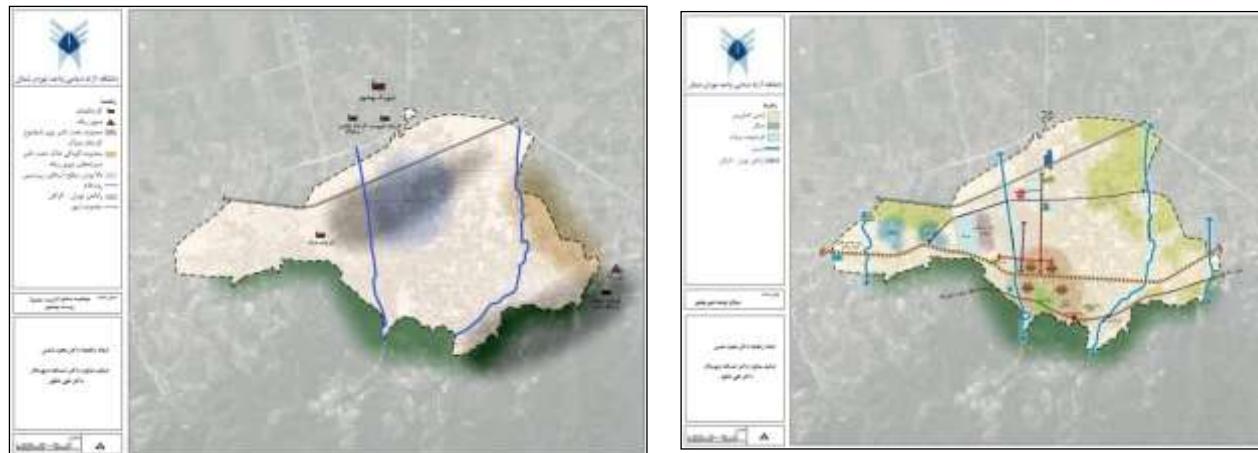


## نقشه ۸. توزیع اراضی با مالکیت دولتی در شهر بهشهر

منبع: مهندسین مشاور زیستا، ۱۳۹۷

## حدوده‌های محیطی

وجود موانع توسعه در جهت، شکل و الگوی توسعه شهری نقش دارد موانع به دودسته طبیعی و انسانی تقسیم می‌گردد. از موانع طبیعی این شهر می‌توان به عبور چهار رودخانه از محلات شاهد، قائم، مهدیه و زیروان، بالابودن سطح آب زیرزمینی در پهنه‌های شمالی شهر از انتهای خیابان امام تا کمربندی، وجود جنگل و واقع شدن پهنه‌های جنوبی شهر در بخش دامنه‌ای و کوهپایه‌ای و وجود اراضی زراعی و باغی در ضلع شرقی و غربی متصل به شهر اشاره نمود. در کنار این موانع، دپو زباله و استقرار کارخانه آسفالت و سنگ‌شکن در مجاورت محله شاهد، وجود مجموعه صنعتی بهپاک در ناحیه یک شهری، وجود کمربندی و خط راه‌آهن در پهنه شمالی شهر، اتصال به دو رستای شهیدآباد در غرب وال تپه در شرق و وجود شهرک صنعتی و کارخانه کمپوست در شمال شهر از جمله موانع انسانی محدودکننده توسعه شهر می‌باشد (مهندسان مشاور هفت شهر آریا، ۱۳۹۶) که در میزان تمایل به ساخت‌وساز در نواحی مختلف شهری تأثیرگذار بوده و در تعیین الگوی توسعه میان افزا باید به آن توجه شود. پراکنش موانع در شهر بهشهر در نقشه‌های ذیل نمایش داده شده است.



نقشه ۹. محدوده‌های محیطی و انسانی برای توسعه شهر بهشهر

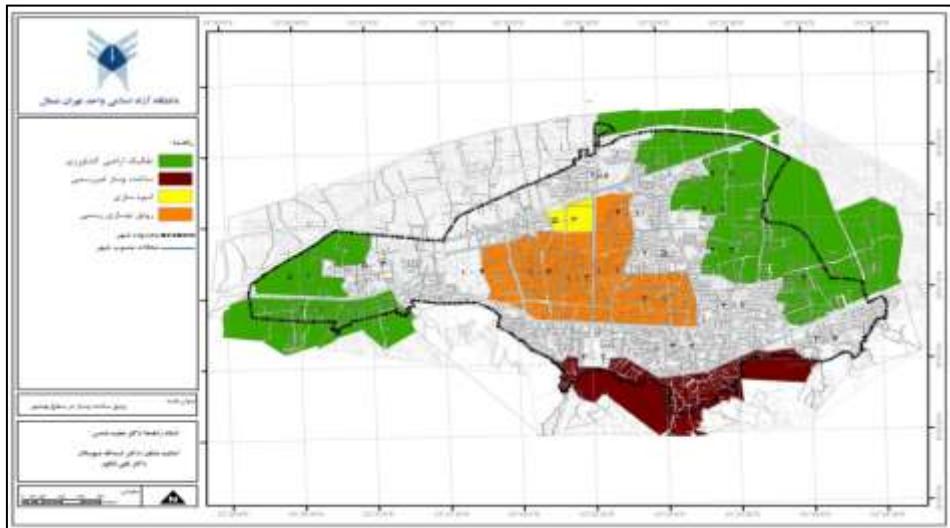
منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۹

رونده توسعه کالبدی و ساخت‌وسازهای جدید شهر بهشهر در سال‌های اخیر با گرایش توسعه به سمت شرق، بخش شمال شرقی شهر که سطح قابل توجهی از آن را هنوز اراضی کشاورزی شامل می‌گردد، با تفکیک‌های موردي و غیرمجاز، به سرعت در حال تغییر کاربری به مسکونی است، نظام شبکه ارتباطی و دسترسی در مقیاس محلات عمده‌تاً به تبعیت از تقسیمات نظام آبیاری و اراضی کشاورزی، به شکل ارگانیک در حال شکل‌گیری است که این روند باید مورد مذاقه قرار گیرد، زیرا ممکن است با توجه به دوری محدوده از مرکز شهر، در صورت عدم توجه به ساختار شبکه ارتباطی خرد این محلات و چگونگی پیوند آن به شبکه ارتباطی اصلی و کلان شهر، منجر به انزواهی فضایی محلات این بخش، از شهر شود.

پهنه‌های مرکزی شهر از قبیل نقاش محله، بازار محله، مهدیه، کوی فرهنگیان و فرودگاه، جزو محلات دارای منزلت و مرغوبیت مکانی هستند و ساخت‌وساز به صورت خود به خودی در آن رواج دارد. همچنین به دلیل اینکه

بافت‌های فرسوده مصوب کمیسیون ماده ۵ استان، منطبق بر برخی از این محلات بوده است، وجود تسهیلات برای نوسازی و ساخت‌وساز در آن‌ها، در این رونق مؤثر بوده است؛ بنابراین انگیزه برای سرمایه‌گذاری در این محلات بالاست.

پهنه‌های شرقی شهر از سطح زیادی از اراضی کشاورزی برخوردار بوده که در جهت توسعه شهر هستند، تفکیک اراضی کشاورزی و درنتیجه ویلا سازی و ساخت‌وساز در قطعات بزرگ در آن‌ها دارای رونق است. همچنین محلات جنوبی شهر از قبیل سورک محله، کوهی خیل و بخش‌هایی از قبرآباد که دارای مشکلات مالکیتی بوده و جزو محلات حاشیه‌ای و غیررسمی شهر به شمار می‌آیند، ساخت‌وساز به صورت غیرمجاز دارای رونق است. علاوه بر آن در بخشی از اراضی مربوط به کارخانه چیت‌سازی، انبوه‌سازی در حال انجام است (مهندسان مشاور هفت شهر آریا، ۱۳۹۶)، بنابراین ۴ نوع الگوی ساخت‌وساز در قسمت‌های مختلف شهر به چشم می‌خورد که در نقشه زیر موقعیت آن‌ها نشان داده شده است.



#### نقشه ۱۰. موقعیت ساخت و سازهای جدید در شهر بهشهر

منبع: مهندسان مشاور هفت شهر آریا، ۱۳۹۶

#### الگوی توزیع عرصه‌های توسعه میان افزای شهری در شهر بهشهر

بررسی وضعیت شاخص‌های توسعه میان افزا در سطح نواحی شهر بهشهر، میزان توجه و بهره‌برداری از این پتانسیل‌ها را در سطح نواحی شهری نشان می‌دهد.

## جدول ۱۵. رتبه نواحی شهر بهشهر براساس ظرفیت‌های توسعه میان افزا

| شاخص‌ها |              |         |              |         |             |  |
|---------|--------------|---------|--------------|---------|-------------|--|
| ناحیه ۶ | ناحیه ۵      | ناحیه ۴ | ناحیه ۳      | ناحیه ۲ | ناحیه ۱     |  |
| ۱۷/۰۸   | ۲۰/۷۵        | ۳۹/۷۱   | ۳۳/۲۱        | ۳۱/۱۱   | ۱۹/۵۹       | درصد وضعیت دانه‌بندی قطعات مسکونی،         |
| ۶       | ۴            | ۱       | ۲            | ۳       | ۵           | رتبه کمتر از ۲۰۰ متر مربع                  |
| ۲۸/۴۲   | ۱۶/۱۱        | ۱۷/۲۳   | ۳۴/۱۳        | ۲۶/۷۹   | ۴۲/۸۸       | درصد وضعیت شبکه معابر و دسترسی‌ها          |
| ۳       | ۶            | ۵       | ۲            | ۴       | ۱           | رتبه (سهم معابر زیر ۶ متر به)              |
| نامناسب | نسبتاً مناسب | نامناسب | نسبتاً مناسب | مناسب   | بسیار مناسب | وضعیت دسترسی به خدمات (براساس شعاع دسترسی) |
| ۴       | ۳            | ۴       | ۳            | ۲       | ۱           | رتبه                                       |
| ۰/۶۳    | ۰/۲۰۳        | ۰/۰۷۲   | ۰/۸          | ۰/۰۵۳   | ۰/۲۰۵       | مقدار توزیع خدمات براساس سرانه             |

**۹۴۶ فصلنامه علمی - پژوهشی جغرافیا و برنامه‌ریزی منطقه‌ای، دوره دوازدهم، شماره اول، زمستان ۱۴۰۰**

| تایپسیس  |       |      |        |       |        |       |
|--|-------|------|--------|-------|--------|-------|
| ۵  | ۳     | ۴    | ۱      | ۶     | ۲      | رتبه  |
| ۸۴/۳   | ۶۸/۰۱ | ۱۷/۱ | ۱۶۹/۱۸ | ۶۱/۸۱ | ۱۰۸/۶۴ | مساحت |
| ۳  | ۵     | ۶    | ۱      | ۴     | ۲      | رتبه  |
| (در قالب بافت قدیم، فرسوده میانی، اسکان غیررسمی و با پیشینه روستایی)                           |       |      |        |       |        |       |
| کاربری ناسازگار  |       |      |        |       |        |       |
| ۰ ۰ ۰ ۰ ۰ ۲۵/۴۳ مساحت رتبه   |       |      |        |       |        |       |
| ۲ ۲ ۲ ۲ ۲ ۱ مساحت به هکتار   |       |      |        |       |        |       |
| ۱۰ ۱۶ ۱۲/۳۷ ۳۶ ۳۵ ۱۱ اراضی بایر  |       |      |        |       |        |       |
| ۶ ۳ ۴ ۱ ۲ ۵ رتبه   |       |      |        |       |        |       |
| ۰ ۰ ۰ ۰ ۰ ۱۳/۷۹ مساحت رتبه   |       |      |        |       |        |       |
| ۲ ۲ ۲ ۲ ۲ ۱ مساحت به هکتار   |       |      |        |       |        |       |
| ۶۰۴ ۶۶۵ ۸۴۹ ۲۶۴۶ ۲۱۷۲ ۲۵۶۴ تعداد   |       |      |        |       |        |       |
| ۶ ۵ ۴ ۱ ۳ ۲ رتبه   |       |      |        |       |        |       |
| ۴۴ ۴۲ ۱۳ ۳۱۷ ۷ ۳۹۷ تعداد   |       |      |        |       |        |       |
| ۳ ۴ ۵ ۲ ۶ ۱ رتبه   |       |      |        |       |        |       |
| ۷۹ ۲۲ ۵۸ ۵۲۱ ۷۳ ۱۷۷ تعداد  |       |      |        |       |        |       |
| ۳ ۶ ۵ ۱ ۴ ۲ رتبه   |       |      |        |       |        |       |
| ۲/۵ کمتر از ۳ ۲/۵ ۳ ۴/۵ ۵ میلیون نوع مصالح (آجر و چوب و مصالح باربر)                           |       |      |        |       |        |       |
| ۱ ۳ ۲ ۳ ۴ ۵ رتبه   |       |      |        |       |        |       |
| ۳۴ ۲۳ ۳۸/۵ ۷۵ ۲ ۰/۳ مساحت  |       |      |        |       |        |       |
| به هکتار مالکیت اراضی (مساحت اراضی بنیاد علوی، منابع طبیعی)                                    |       |      |        |       |        |       |
| ۴  | ۳     | ۵    | ۶      | ۲     | ۱      | رتبه  |
| محدودیت‌های محیطی (با موانع کمتر) موانع  |       |      |        |       |        |       |
| بالابودن سطح رودخانه اراضی زراعی زیروان - آب زیرزمینی وجود اراضی زراعی کمربندی و راه‌آهن جنگلی |       |      |        |       |        |       |
| رویدخانه شاهد- کارخانه آسفالت قائم برزو- بهپاک روستای شهدآباد و التپه- اراضی میزان             |       |      |        |       |        |       |
| رویدخانه رودخانه بسیار بسیار مناسب مناسب دسترسی  |       |      |        |       |        |       |
| دسترسی به زیرساخت‌های شهری دسترسی رتبه   |       |      |        |       |        |       |
| ۳/۷۲ ۳/۷۱ ۳/۵۷ ۲/۲۸ ۳/۱۴ ۲/۳۵ میانگین رتبه   |       |      |        |       |        |       |
| ۶ ۵ ۴ ۲ ۳ ۱ رتبه‌بندی نهایی  |       |      |        |       |        |       |

منبع: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۹

براساس ادغام رتبه‌ها و رتبه‌بندی نهایی ناحیه یک در اولویت اول و ناحیه ۶ در اولویت آخر در برنامه‌های توسعه میان افزا تعیین شده است. در اولویت‌بندی برنامه‌های توسعه میان افزا باید توجه داشت اراضی که دارای محدودیت کمتری برای توسعه هستند در اولویت قرار گیرند. بنابراین، اراضی باقابلیت دستیابی بالا به شمار می‌رود. این اراضی

به جهت مالکیت و اجرا شامل فضاهای به دست آمده از واحدهای مسکونی قابل تخریب در بافت فرسوده و قدیمی، کاربری‌های ناسازگار، اراضی بایر موجود، اراضی صنعتی و کارگاهی متروکه و اراضی مربوط به اینی تخریبی و مخروبه در سطح شهر بهشهر می‌گردد که مجموع این اراضی شامل ۱۵۸/۸۶ هکتار می‌شود که در حدود ۴۰ درصد اراضی جهت اصلاح شبکه معابر و تأمین خدمات اختصاص می‌یابد و اراضی باقیمانده حدود ۹۵/۳۱ هکتار جهت ساخت مسکن با الگوی مسکن ۹۰ متری، تراکم ۱۸۰ درصد و سطح اشغال ۵۵ درصد، تعداد ۱۷۴۷۴ واحد مسکن در این اراضی قابل تأمین می‌باشد. این اراضی جهت توسعه میان افزا در لیست راهبردهای ترجیحی قرار گرفته می‌شوند.

اراضی که جهت بهره‌برداری به لحاظ اجرایی دارای محدودیت‌هایی چون تمایل کم ساکنین جهت نوسازی و ساخت مجدد و مشکلات مالکیتی هستند. این اراضی جهت توسعه میان افزا در لیست راهبردهای ممکن قرار گرفته می‌شوند. این ظرفیت‌ها شامل اراضی ۴۸۰۸ قطعه مسکونی با تراکم ساختمانی کمتر از ۶۰ درصد، ۲۰۷۳ قطعه مسکونی دارای سطح اشغال کمتر از ۴۰ درصد و ۹۲۹ واحد فاقد سازه پایدار با مصالح خشت و چوب و مصالح با دیوار باربر می‌شود. مجموع اراضی به دست آمده از این گروه شامل ۱۸۰/۳۹ هکتار می‌باشد که با توجه به الگوی پیشنهادی مسکن طرح جامع استان مازندران قابلیت احداث ۱۹۸۴۳ واحد در این اراضی وجود دارد البته با در نظر گرفتن تأمین خدمات و تعریض معابر می‌باشد. در این گروه از پتانسیل‌ها، با توجه به توان اقتصادی گروه‌های مختلف در سطح نواحی شهری باید به جلب مشارکت مردمی و بخش خصوصی پرداخته شود. البته این امر از طریق طرح تجمعی قطعات، طرح مشارکت ساخت و اجرای پروژه‌های موردي در سطح نواحی مختلف می‌تواند به صورت الگویی در جهت جلب نظر و مشارکت مردمی نقش بسیار مؤثری داشته باشد.

### نتیجه‌گیری

توسعه درونی، فرایند بهینه‌سازی استفاده از اراضی درونی است. برنامه‌ریزی و مدیریت توسعه از طریق سیاست توسعه میان افزا، در مقایسه با سایر سیاست‌های توسعه به بیرون و پیرامون، با چارچوب پایداری سازگارتر و به اهداف پایداری نزدیک‌تر است. استدلال‌ها در زمینه توسعه میان افزا به عنوان سیاست کارآمد توسعه شهری نه تنها به مزایای اقتصادی و اجتماعی بهینه‌سازی استفاده از زمین در داخل شهرها، بلکه به ملاحظات حفاظت از اراضی و فضاهای پیرامون و پیشگیری از رشد پراکنده شهر مربوط است. در این پژوهش با توجه به اهمیت الگوی توسعه میان افزا در ساماندهی شهرهای جلگه‌ای چون شهر بهشهر به لحاظ محافظت از منابع محیطی، سرمایه‌گذاری اقتصادی و پیکره اجتماعی شهرها، به شناخت ظرفیت‌ها و ضرورت‌های شهر بهشهر برای بهره‌گیری از سیاست توسعه درونی جهت چشم‌اندازی برای مدیریت رشد و توسعه شهری پرداخته شده است. در این راستا وضعیت ظرفیت‌های توسعه میان افزا در سطح نواحی شهر بهشهر در جهت اولویت‌بندی توسعه و بازارائی فضایی شهر مورد بررسی قرار گرفت. با توجه به وجود موانع طبیعی در جنوب شهر (بخش دامنه‌ای) و وجود موانع انسان‌ساز اتصال در شمال کمربنده شهری، توسعه شهری به صورت خطی در راستای معتبر بین شهری بوده است که زمینه‌ساز اتصال روستاهای اطراف شهر به کالبد آن شده و این مسئله منجر به افزایش پهنه‌های ناکارآمد در شهر بهشهر گردیده است. همچنین ساخت‌وسازها در حرایم چهار رودخانه شهر و در اراضی که سطح آب زیرزمینی بالا بوده منجر به افزایش

## ۹۴۸ فصلنامه علمی - پژوهشی جغرافیا و برنامه‌ریزی منطقه‌ای، دوره دوازدهم، شماره اول، زمستان ۱۴۰۰

پنهانهای ناکارآمد در شهر بهشهر شده است. البته ناگفته عدم پیگیری اهداف بازآفرینی پایدار در بافت قدیم، محلات اسکان غیررسمی و بافت‌ها با پیشینه روستایی زمینه توسعه افقی در شهر فراهم نموده و جهت ساخت‌وسازهای جدید را به سمت اراضی بدون طرح آماده‌سازی و دارای زیرساخت‌های شهری سوق داده است. این مسئله منجر به تقدم شهرنشینی بر شهرسازی شده است. رهاسازی بناهای تخریبی و مخربه در سطح شهر و اراضی متزوكه کارگاهی و صنعتی منجر به ایجاد فضاهای نامن در سطح شهر شده است که از امنیت اجتماعی و منزلت اجتماعی محلات شهری کاسته است، همچنین سهلانگاری در اعطای امتیازهای خدمات شهری چون آب، برق و گاز در محلات دارای ساخت‌وساز غیرمجاز منجر به تشویق مردم به تفکیک غیرمجاز اراضی زراعی و باغی در سطح شهر شده و عدم کنترل ساخت‌وسازها در این اراضی زمینه‌ساز بورس بازی و سوداگری در اراضی کشاورزی در سطح شهر شده است. البته قابل ذکر است واگذاری اراضی پیرامون شهر به کارکنان نهادهای دولتی چون جهاد کشاورزی، نیروی انتظامی، نظام مهندسی، نظام پزشکی و کارکنان شرکت صنعتی بهپاک که زمینه‌ساز تفکیک اراضی خارج و متصل به بافت شهری شده (در جهات شرق و غرب شهر در نزدیکی مبادی ورودی و خروجی) و افزایش قیمت اراضی و ترغیب شهروندان به خرید و فروش زمین در این محدوده‌ها و ایجاد محلات غیرمجاز در پیرامون این اراضی در پی داشته است. عدم نظارت کافی بر روی اراضی تحت نظارت دولت از جمله اراضی منابع طبیعی واقع در محدوده و حریم شهر بهشهر (در جنوب بافت شهر متصل به اراضی جنگلی - ناحیه ۳) به میزان ۷۱ هکتار و اراضی بنیاد علوی در ناحیه ۴ و ۶ بهشهر به میزان ۹۹ هکتار منجر به خرید و فروش این زمین‌ها توسط مهاجرین روستایی شده که به صورت قولنامه‌ای معامله و روند ساخت‌وسازهای جدید شهر به این سمت است.

در برنامه‌های بافت فرسوده تنها با توجه به اعمال سیاست‌های تشویقی از جمله اعطای تسهیلات کم‌بهره تنها نوسازی عرصه خصوصی صورت گرفته و نوسازی عرصه عمومی همراه با نوسازی عرصه خصوصی صورت نگرفته است این امر باعث افزایش جمعیت محلات فرسوده و قدیمی بخش مرکزی شهر بدون اصلاح و شبکه معابر و تقویت شبکه زیرساختی شده که این مسئله در نارسایی خدمات زیربنایی و کاهش کیفیت زندگی در این محلات منجر شده است. البته قابل ذکر است صدور استناد رسمی برای اراضی کمتر از حد نصاب تفکیکی طرح توسعه شهری بهشهر یعنی ۲۰۰ مترمربع به عنوان مانع برای تجمعی قطعات در محلات بافت فرسوده بخش مرکزی و میانی شهر بهشهر شده است و ارائه تسهیلاتی چون وام‌های بافت فرسوده، تراکم تشویقی و خدمات زیربنایی بدون توجه به حد نصاب تفکیک صورت می‌گیرد.

### پیشنهادات

با توجه به مسائل و مشکلات موجود در زمینه مدیریت کارآمد اراضی شهری جهت توسعه، پیشنهادهای ذیل جهت بهره‌گیری مطلوب‌تر از ظرفیت‌های توسعه درونی بهشهر ارائه می‌گردد:

- جلوگیری از تفکیک غیرمجاز اراضی زراعی و باغی از طریق عدم ارائه خدمات زیربنایی
- ایجاد و اعمال محدودیت‌های جدی و قانونی جهت تغییرات کاربری اراضی پیرامونی شهرها و مخصوصاً اراضی کشاورزی و باغات

- تلاش در جهت کاستن از فشردگی بافت ناشی از کوچک بودن قطعات و حرکت در جهت بلندمرتبه‌سازی با قطعات درشت‌دانه و مقیاس بزرگ.
- ترمیم شبکه زیرساختی در بافت‌های ناکارآمد و نواحی دارای اراضی قهوه‌های و بایر شهری
- تأکید بر راهبردهای همسویی و مشارکت بین بخشی در توسعه درونی و اولویت یابی اراضی و قطعات مستعد توسعه درونی.
- بررسی و جمع‌آوری اطلاعات مربوط به هر حوزه از توسعه میان افزا (مساحت هر حوزه در نواحی و محلات)
- تهیه بانک اطلاعات (GIS) مربوط به مالکیت اراضی بایر و اولویت‌بندی توسعه این اراضی
- افزایش مشوق‌ها و مجوزهای توسعه در محلات فرسوده و ناکارآمد

**منابع**

- آروین، محمود؛ زنگنه شهرکی، سعید (۱۳۹۹). تحلیل موضع بهره‌گیری از رویکرد توسعه میان افزا مطالعه موردی: شهر اهواز، فصلنامه شهر پایدار، دوره ۳، شماره ۱.
- داداش پور، هاشم؛ تقوایی، علی‌اکبر و قانع، نرگس (۱۳۹۳). بررسی ظرفیت توسعه میان افزا در فضاهای موقوفه شهری نمونه موردی: ناحیه ۳ منطقه ۲. فصلنامه علمی پژوهشی مطالعات شهر ایرانی اسلامی. شماره ۱۵.
- رحیمی، اکبر (۱۳۹۲). ارزیابی و مدل‌سازی توسعه فضایی-کالبدی با تأکید بر توسعه میان افزا: نمونه موردی کلان شهر تبریز، رساله دکتری رشته جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری دانشگاه تبریز.
- سالنامه آماری استان مازندران (۱۳۹۴) استانداری مازندران، معاونت برنامه‌ریزی.
- سرشماری عمومی نفوس مسکن (۱۳۹۵). مرکز آمار ایران.
- سعیدی رضوانی، نوید؛ داودپور، زهره؛ فدوی، الهام؛ سرور، رحیم (۱۳۹۲). کاربرد اصول توسعه میان افزا در بهبود فضایی-عملکردی بافت‌های شهری (مطالعه موردی: منطقه ۱۷ شهرداری تهران)، فصلنامه علمی و پژوهشی انجمن جغرافیای ایران، سال یازدهم، شماره ۱۶.
- شریفیان، احسان (۱۳۸۹). توسعه میان افزا. ماهنامه منظر، شماره ۱۰، ۵۰-۴۷.
- شمس، مجید؛ رحمانی، امیر (۱۳۹۴). اصول، مبانی و دیدگاه‌های توسعه‌ی شهری با رویکرد رشد هوشمند شهر، انتشارات دانشگاه آزاد اسلامی، واحد ملایر.
- صارمی، حمیدرضا (۱۳۹۲). بررسی توسعه از درون شهر بروجرد. مدیریت شهری، سال یازدهم، شماره ۳۲، ۲۹۹-۳۱۰.
- کلانتری، خلیل (۱۳۸۰). برنامه‌ریزی و توسعه منطقه‌ای (تئوری‌ها و تکنیک‌ها)، انتشارات خوشبین، تهران.
- مک کارتی، جان (۱۳۹۰). شراکت، برنامه‌ریزی تعاونی و بازارآفرینی شهری، ترجمه محمد‌هادی خلیل نژادی، دانشگاه تهران.
- میرمقدانایی، مهتا؛ رفیعیان، مجتبی؛ سنگی، الهام (۱۳۸۹). تأملی بر مفهوم توسعه میان افزا و ضرورت آن در محلات شهری، نشریه شهرداری‌ها، دوره ۱۰، شماره ۹۸.
- منگن، اس، پی (۱۳۹۰). طرد اجتماعی و پهنه‌های مسئله‌دار در اروپا، مدیریت نوسازی شهری، ترجمه عارف اقوامی مقدم، دانشگاه تهران.

**۹۵۰ فصلنامه علمی - پژوهشی جغرافیا و برنامه‌ریزی منطقه‌ای، دوره دوازدهم، شماره اول، زمستان ۱۴۰۰**

مهندسان مشاور هفت شهر آریا (۱۳۹۶). طرح بازآفرینی پایدار شهر بهشهر، کارفرمایی اداره کل راه و شهرسازی استان مازندران.

مهندسين مشاور زيستا (۱۳۹۷). طرح جامع (توسيعه و عمران) شهر بهشهر، کارفرمایی اداره کل راه و شهرسازی استان مازندران.

مهندسين مشاور زيستا (۱۳۸۳). طرح تفضيلي بهشهر، اداره کل مسكن و شهرسازی مازندران.

مهندسين مشاور زيستا (۱۳۶۴). طرح توسيعه عمران شهر بهشهر، اداره کل مسكن و شهرسازی مازندران.

موحد، علی؛ احمدی، مظہر (۱۳۹۷). برنامه‌ریزی باز توسيعه اراضی متروکه شهری با تأکید بر رویکرد توسيعه میان افزا

(مطالعه موردي: منطقه ۹۱ تهران) نشریه علمی - پژوهشی برنامه‌ریزی توسيعه کالبدی، سال سوم، شماره ۱، پیاپی ۹،

.۷۶-۵۹

نوفل، سيد عليرضا و كلبادي، پارين (۱۳۹۲). باز توسيعه زمين‌های قهوه‌ای، رهیافتی بهسوی توسيعه محلی پایدار. نشریه

علمی پژوهشی انجمان علمی معماری و شهرسازی ايران، شماره ۵، ۱۴۶-۱۳۳.

Aly, S. S. & Attwa, Y. A. (2013). Infill development as an approach for promoting compactness of urban form. *Sustainable Development and Planning VI*, 173, 455.

Cooper, M. (2012), *urban infill and brownfields redevelopment program*, American planning association, sustainable cities institute;

Caves, Roger. (2005), *Encyclopedia of the City*, Rutledge Press, London & UK.

Falconer, Frank (1990), "Sufficiency of Infrastructure Capacity for Infill Development", *Journal of Urban Planning and Development*, vol.116, No.3.

McConnell, V. & Wiley, K. (2010). *Infill Development: Perspectives and Evidence from Economics and Planning*, Discussion Papers. Washington, DC 20036. [www.rff.org](http://www.rff.org)

Paull, E. (2008), energy benefits of Urban infill, brownfields for the city of Beijing cities,12(3),149-162;

Pizzol, L. Zabeo, A. Klusacek, P. Giubilato, E. Critto, A. Frantal, B. Martinat, S. Kunc, J. Osman, R. & Bartke, S. (2016). Timbre Brownfeild prioritization Tool to Support effective Brownfeild Regeneration. *Journal of environmental Management*, (166), 178-192.

Saleh, B. Rawashdeh, S. A. (2007). Study of Urban Expansion in Jordanian Cities Using GIS and Remoth Sensing, *International Journal of Applied Science and Engineering 2007*. 5, 1: 41-52

Shannon, Van Zandt. (2010). "Brown Fields Redevelopment for Affordable Housing". Plan 656 Housing and Community.

Yang, X. (2002). *Satellite monitoring of urban spatial growth in the Atlanta metropolitan area*,Photogrammetric Engineering and Remote Sensing, 68: 725- 734.