

تشکیلات دیوانی و سازمان اداری دولت خوارزمشاهیان

دکتر ابراهیم باوفا دلیوند

استاد یار دانشگاه آزاد اسلامی واحد رشت

چکیده

استقرار خوارزمشاهیان ترک نژاد در خوارزم و شرق عالم اسلامی، می‌رساند که این سلسله به کمک کارمندان بومی یعنی کارکنان و دیوانسالاری ایرانی، خود را با رسوم حکومتی، تشکیلات دیوانی و نظام اداری هماهنگ ساختند. از آن جا که این حکومت، برای پیشبرد اهداف خود، نیازمند تشکیلات دیوانی کارآمدی بود، سلاطین خوارزمیه به ویژه اتسز و تگش علاوه بر حفظ دستگاه دیوان سالاری که مأمور خود از سازمان اداری سامانیان بود، اقدام به تأسیس نهادهای جدید و تغییراتی در عرصه مزبور کردند. سازمان حکومتی خوارزمشاهیان، بر دو رکن استوار بود: «درگاه» و «دیوان». «درگاه» همان تشکیلات دربار سلاطین خوارزمی که مناصب «وکیل در»، «طشت دار»، «حاجب» و ... از اجزاء آن بود. «دیوان» که دستگاه اداری خوارزمشاهیان را تشکیل می‌داد و وزیر در رأس آن به عنوان حلقه اتصال سلطان و دیگر دیوان‌ها، هم چون «إنشاء»، «استیفا»، «اشراف»، «عرض» و ... انجام وظیفه می‌کرد. در این نوشتار، برآنیم تا نظام دیوانی و تشکیلات اداری دولت خوارزمی را مورد بررسی قرار دهیم.

واژگان کلیدی : خوارزم، خوارزمشاهیان، دیوان وزارت، انشاء، استیفا ، اشراف ، عرض، قضا، اوقاف.

مقدمه

خوارزمشاهیان (حک . ۴۹۱ – ۶۲۸ ق) رابطه نظام سیاسی، تشکیلات دیوانی و اداری را با رشد و پیشرفت اجتماعی و اقتصادی به خوبی دریافته بودند؛ بدین منظور برای اداره قلمرو خوش و رسیدن به یک نظام کارآمد و مقتدر به پیاده کردن اصول متناسب اداره دولت پرداختند. نظام دیوانی آنان در دو دسته جای می‌گرفت: «درگاه» و «دیوان». درگاه همان تشکیلات دربار سلاطین خوارزم نظیر «وکیل در»، «طشت دار»، « حاجب»، «مهردار»، «دواست دار» و «استادار» که از جمله مناصب آن بود (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۳۵، ۴۸، ۶۷، ۱۸۷، ۱۵۶، ۱۹۳؛ نورالدین منشی، ۱۳۸۱، ص ۵۶، ۱۰۳، ۱۱۰، ۱۲۴، ۱۶۰). دیوان، دستگاه اداری خوارزمشاهیان بود که وزیر در رأس آن به عنوان حلقه اتصال سلطان و دیگر سازمان‌های حکومتی همچون «إنشاء»، «استیفاء»، «شراف»، «عرض»، «قضاء» و «اوافق» انجام وظیفه می‌کرد.

دیوان وزارت

خوارزمشاهیان برای انجام امور حکومتی و نظامی، اداره قلمرو خوش خاصه در فعالیت‌ها و مبارزات سیاسی خود، نیاز به مشاوران و معاونانی داشتند که در این میان، نقش وزیران شایسته و کاردان، اهمیت فراوان داشت. پس از سلاطین خوارزمی، مهم ترین مشاغل کشوری، بر عهده متصدیان دیوان وزارت بود و سایر رؤسا و سازمان‌ها، تابع دیوان بودند (نورالدین منشی، ۱۳۸۱، ص ۴۴، ۵۸، ۱۱۱، ۱۲۳، ۲۱۴، ۱۳۱۵، بغدادی، ۲۱۳، ص ۱۱۳). وزیران بزرگ یا رؤسای دیوان اعلی خوارزمشاهیان را «خواجه جهان» می‌نامیدند (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۱۳۷). و وزیران فروتر را «خواجه بزرگ» و خود سلطان را «خداؤند اعظم جهان» می‌گفتند (همو، ص ۴۷، ۱۳۶ - ۱۳۷). نورالدین منشی، ۱۳۸۱، ص ۸؛ ۱۵۳؛ ۱۶۰؛ ۲۱۰؛ ۲۱۳؛ ۲۲۰؛ منشی کرمانی، ۱۳۳۸، ص ۹-۸. خوارزمشاهیان وزرای خود را نظام الملک و شرف الملک می‌نامیدند؛ مانند نظام الملک مسعود بن علی هروی وزیر سلطان تکش و دو پسرش به نام‌های علی و محمد که وزیر علاء الدین محمد خوارزمشاه بودند (راوندی، ۱۳۶۴، ص ۳۹۹؛ منذری، ۱۹۶۹، ص ۲۵۵/۲؛ ابن اثیر، ۱۹۹۸، ص ۱۰؛ ۲۶۷/۱۰؛ نسوی، ۱۳۶۵، ص ۴۲ - ۴۳؛ عقیلی، ۱۳۶۴، ص ۲۶۸؛ منشی کرمانی، ۱۳۳۸، ص ۹۶-۹۷). گاه پیش می‌آمد، شخصی تصدی این مقام را داشت بی‌آنکه اصطلاح وزیر برای وی به کار رود. مانند، فخرالدین علی جندی، وزیر سلطان جلال الدین خوارزمشاه. او با آن که وظایف وزیر را به عهده داشت، اما سلطان خوارزمی تنها وی را «شرف الملک» خطاب می‌کرد.

(نسوی ، ۱۳۶۵، ص ۱۳۷؛ همو، ۱۳۷۰، ص ۱۲؛ ابن بی بی، ۱۹۵۶، ص ۳۸۲؛ عقیلی، ۱۳۶۴، ص ۲۷۱؛ منشی کرمانی، ۱۳۳۸، ص ۱۹۷). از دیگر القابی که برای وزیران خوارزمشاهیان به کار می رفت، به القابی چون، «صدر»، «مجدالملک»، «ضیاء الملک»، «الصاحب»، «مجیرالملک»، «شمس الملک» می توان اشاره کرد. (وطواط ، ۱۳۳۹، ص ۳۹، ۵۷۸؛ سوزنی سمرقندی، ۱۳۴۴، ص ۴۰، ۲۴۹، ۳۱۰؛ ابن اثیر، ۱۹۹۸، ۲۳۶/۱۰، ۲۶۳، ۲۶۷؛ نورالدین منشی، ۱۳۸۱، ص ۴۳، ۱۶۹؛ جوبنی، ۱۳۶۷، ۱۳۶۱، ۱۱۹، ۱۲۷، ۳۲/۲، ۱۹۳، ۴۵، ۴۰-۳۹؛ عقیلی، ۱۳۶۴، ص ۲۶۷؛ صفدي، ۱۹۶۹، ص ۵۲۲/۲؛ منشی کرمانی، ۱۳۳۸، ص ۹۵-۹۶؛ همو، ۱۳۶۲، ص ۲۴-۲۵).

فرمان ها و مثال هایی که دیوان سلطان تگش ۲ (حک . ۵۶۸ - ۵۹۶ ق) در زمینه انتخاب وزراء صادر کرده، حاکی از اهمیت منصب وزارت و جایگاه آن در تشکیلات حکومتی، است (بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۷۹). این منصب و سایر مشاغل دولتی مخصوص طبقه ای خاصی نبود؛ بلکه افراد لایق و مستعد می توانستند به مناصب دولتی دست یابند و در صورت ابراز شایستگی خود تا مقام وزارت هم ترقی یابند (نورالدین منشی، ۱۳۸۱، ص ۱۱۱-۱۱۰). البته عموماً وزیر کسی بود که از راه خدمات خود از مقامات پایین دیوانی به مقام وزارت می رسید و گاه حالت موروثی می یافت. مانند نظام الملک محمد بن مسعود هروی وزیر سلطان محمد، پسر وزیر سلطان تگش بود (منذری، ۱۹۶۹، ۱۹۹۸/۲؛ ابن اثیر، ۲۵۵/۱۰؛ ۲۶۷/۱۰؛ منشی کرمانی، ۱۳۳۸، ص ۹۵؛ عقیلی، ۱۳۳۷، ص ۲۶۸).

در تشکیلات حکومتی خوارزم، هنگامی که سلاطین خوارزمی، فرزندان خود را به عنوان حاکم به نواحی دیگر کشور گسیل می داشتند وزیرانی را انتخاب و با آن ها همراه می داشتند (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۶۶، ۳۷-۳۸؛ ۷۵). به عنوان مثال، سلطان تگش (حک: ۵۶۸-۵۹۶ ق)، هنگامی که امارت ولایت جند را به فرزندش، ناصرالدین والدین ملکشاه واگذار کرد، تقدیم الدین محمود مستوفی را که در خدمت «دیوان آعلی» بود، به عنوان وزیر خطه مزبور برگزید (بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۸۳، ۷۸). از این منشور چنین بر می آید، که وزیر به نیابت از نصیرالدین، وزیر دولت خوارزمشاهیان، بر تمامی امور دیوانی ولایت نظارت داشت و موظف بود «در کفایت مهمات خاص فرزند و رعایت مصالح عام رعایا از تفویض اعمال و حراست اموال ... و ترغیب مصلحان و تهدید مفسدان و سلوک مناهج عدل و هدم مبانی ظلم... بكمال کیاست خویش محقق گرداند و

دوای هر کاری و نوای هر شغل بواجبی نگاه دارد و هر کس را از اصناف خدمتکاران و عمله دیوان بر مواظبت خدمت خویش تحرض دارد ... و مظننه اختلال از احوال و اموال دیوان دور دارد و حشم و خدم را بوقت اطلاق مواجب در بند نکند، و صلات و انعامات بعنایت صادق خویش بدیشان رساند... و امور مملکت را بکفایت رساند» (همو، ص ۸۳، ۸۲، ۸۱). شاهزاده نیز مکلف بود تقه الدین محمود را نایب دیوان اعلی بداند و در «معظمات مهمات و سوانح مصالح بی مشورت عقل کامل و استصواب خرد شاملی او اندیشه بر امضاء هیچ عزیمت مصمم نگرداند...» (همو، ص ۸۴، ۸۳، ۷۸). سلطان محمد خوارزمشاه (حک. ۵۹۶ - ۶۱۷ ق) نیز هنگامی که سرزمین های غزنه، بامیان، بست و زمیندار را به پرسش جلال الدین واگذار کرد، شمس الدین الپ را به عنوان وزیرش برگزید، اما به دلیل علاقه سلطان به جلال الدین، او نزد پدر ماند و شمس الدین به عنوان وزیر و نائب جلال الدین، اداره این مناطق را به عهده گرفت (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۳۸). هم چنین سلطان محمد، پس از بازپس گیری عراق عجم، عmad الملک محمد بن ساوی را به عنوان وزیر پرسش، رکن الدین غور سانچتی در مغرب ایران برگزید و او با تمام قوا بر امور دیوانی نظارت می کرد و با این کار نزد خوارزمشاه جایگاه ویژه ای یافت.^۳ (نسوی، ۱۳۶۸، ص ۶۶، ۳۹)

وظایف وزیر

سلاطین خوارزمی در این دوره، وظایف خود را در دیوان به وزیر واگذار کرده بودند که در اوج قدرت خود بر تمام جنبه های دیوانی نظارت داشت. وظیفه اصلی وزیر به عنوان رئیس دیوان، نظارت بر امور مالی بود. او باید منابع درآمد را تنظیم و بدون لطمہ زدن به رفاه کشاورزان، عایدات را افزایش می داد. همچنین او باید درآمد دولت را در سطح عالی حفظ می کرد و ذخیره مالی کافی برای هزینه های احتمالی و غیر قابل پیش بینی در نظر می گرفت. به دلیل فعالیت ها و مبارزات سیاسی نظام خوارزمشاهی در سطح منطقه ای و بین المللی، که به تصرف سرزمین ها و گسترش محدوده قلمرو خود می پرداخت، وزیر می بایست تدابیر لازم مالی برای لشکر کشی اتخاذ می کرد (بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۸۰-۷۵).

علاوه بر این، وزیر بر نهادهای مذهبی مانند قضا خاصه او قاف نظارت می کرد که البته این امر ربطی به ریاست دیوان سalarی او نداشت، بلکه بیشتر به دلیل عایدات قابل توجهی بود که از راه او قاف به دست می آمد (همو، ۸۷-۸۵، ۸۸) وزیر به عنوان رئیس تشکیلات اداری می توانست در آمد موقوفاتی را که متعلق به حکام و والیان سابق بود در جاهای مختلف خرج کند.^۴

مزایای وزارت

بدیهی است که سلطان به تنها بی از عهده ی مراقبت از متصرفات وسیع و دستگاه اداری بر نمی آمد، از این رو وظیفه را به وزیر و دیوان های تحت امر محول می کرد. بغدادی رئیس دیوان رسالت تگش، معتقد است، آنچه «ملک را پایداری دارد اندیشه صواب است و ثبات دولت هرگز بدون وزیری که خزینه اسرار شاه بود، و پادشاه دل در رأی خردمندان او بسته و مصلحت کشور را به او سپرده باشد، قوام نمی گیرد» (همو، ص ۷۹).

از مزایای وزارت دولت خوارزمشاهیان این بود که، «وزیر را خواجه خطاب نمایند و در روز بار، در دست راست نشانند، و هر که را نظام الملک یا شرف الملک [خوانندی] یعنی به ملک اضافه کردندی، باید که بر خوان خاص نشستی، و از عادات وزراء این است که چون در دیوان به جای وزارت نشسته باشد، جهت کسی قیام نکردنی، اگر چه ملک بودی، تا ناموس منصب برقرار ماند. چه مقام وزیر، فائمه مقام سریر است و حرمت آن باید نگاه داشتن. و همچنان وزرای ماضی، در وقت سواری چهار حربه، دست ها در زر گرفته، پیش بر می گرفتند». این ها از جمله امتیازات وزیران در نظام دیوانی خوارزمشاهیان بود، که نسوی ذکر می نماید(نسوی، ۱۳۶۵، ص ۱۳۷ و نیز نک: مشنی کرمانی، ۱۳۶۲، ص ۲۴). اما این امتیازات، شامل حال همه ی وزیران نمی شد و این مورخ از شرف الملک نام می برد که ضمن سلب این امتیازات از وی، به جای نشستن در دست راست سلطان در مقابل او می نشست، جز بر خوان عالم نمی نشست، برای اریاب مناصب از جای خود بر می خاست، پشتی و مسند نداشت و پیش او در وقت سواری، چهار حربه زر نمی گرفتند(نسوی، ۱۳۶۵، ص ۱۳۷-۱۳۶).

خطوات شغل وزارت

شغل وزیر، همواره ناپایدار بود . به نظر طوسی کاری مشکل تر از وزارت سلطان، وجود نداشت (طوسی، ۱۳۳۴، ص ۳۱۸-۳۱۹). کسانی که وزارت را قبول می کردند ، غالباً مردانی متهر بودند که قدم در این راه پر خطر می گذاشتند. (لمبن، ۱۳۷۲، ص ۴۲-۴۴، ۳۲۲-۳۲۵؛ متز، ۱۳۶۴، ۱۱۶/۱) وزیر به همان اندازه که امتیازات و افتخاراتش عالی بود به همان اندازه در معرض مخاطره قرار داشت؛ وزیر و وابستگان وی همچون سپری بین سلطان و پسرانش مجبور بودند، هوی و هوس این یکی و سوء ظن آن یکی را تحمل کنند ، علاوه بر این که وزیر شایسته نیز ، به دلیل ماهیت نظامی این دولت ، همواره در مظان بی اعتمادی و نفرت امراء بود و او همواره

خطری بالقوه برای جاه طلبی های سلطان محسوب می شد، از طرفی وزیر برای حفظ قدرت خود ناچار بود به ظلم و ستم متوصل شود و گاه حامیان خود را نیز می آزد. (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۲۵۰-۲۴۹) هم چنین به دلیل نداشتن امنیت شغلی، ممکن بود با اراده سلطان و بسی هیچ دلیلی از سمت خود کنار نهاده شود؛ چنان که صدرالدین علی که وزارت تگش را عهده دار بود و در زمان سلطان محمد نیز هم چنان وزیر بود و با این که در رعایت فضل و ادب بسیار می کوشید، در اواخر عمر دچار مؤاخذه‌ی سلطان گردیده و از مستند وزارت خلع و به زندان رفت و طولی نکشید که در حبس مرد (خواندمیر، ۱۳۶۲، ۲/۶۴۱-۶۴۰). گاهی وزیر، مورد دشمنی گروهی خارج از دستگاه حکومت قرار می گرفت و گاه برسر عقیده و آرمانش جان می سپرد. صدرالدین مسعودین علی هروی، وزیر تگش خوارزمشاه، که به تحریک مبارزه با ملاحده و تخربی قلاع آن ها می کوشید، پس از پی بردن ملاحده به خصوصت باطنی این وزیر، چون کلیه بدیختی های خود را نتیجه نفوذ معنوی نظام الملک برخوارزمشاه می دانستند، وقتی که تگش قصد فتح قلاع را داشت بر سر راه وزیر کمین کرده، او را با ضربه‌ی کارد، از پای درآورده (ابن اثیر، ۱۹۹۸، ۱۰/۷۲۱؛ ذهبی، ۱۹۹۸، ۲/۴۵؛ جوینی، ۱۳۶۷، ۷/۹۷-۲۹۶؛ سبکی، ۱۹۶۴، ۲۳۶؛ ۲۶۷). صفحه ۲۳/۲-۲۲/۵).

مشکل دیگری که تا حدی گریبانگیر وزیر می شد، مداخلات سلطان بود؛ مداخله سلطان با این احساس که با تضعیف موقعیت وزیر، سلطان به او به عنوان رابط اتکا نکرده، و به طور مستقیم با سران دیوان های مختلف در تماس بود، سبب رنجش وزیر و احیاناً ناسازگاری او با سایر روسا می گشت؛ این عامل، سبب جنگ قدرت در کشور می شد. (نسوی، ۱۳۷۰، ۱۳-۱۲). آن چه در این دوره، در مورد انتخاب وزیر، نمود عینی تر داشت دخالت امراء سپاه و شخص ترکن خاتون، مادر سلطان محمد بود. این دخالت تا بدان حد بود که ترکن خاتون سلطان را بر آن داشت تا وزارت محمد بن صالح را که از غلام زادگان وی بود، بپذیرد، وقتی که سلطان پس از چند سال او را معزول کرد، ترکن خاتون او را با استقبال پذیرفت تا جایی که محمد بن صالح در دربار اختصاصی ترکن خاتون سمت وزارت یافت (نسوی، ۱۳۶۵، ۴۷-۴۶؛ خواندمیر، ۱۳۱۷، ۲۳۴، ص ۱۳۱). مداخلات ترکن خاتون سلطان محمد را ناگزیر ساخت دیگر کسی را پس از خلع نظام الملک به شغل وزارت نگمارد و به طوری بی سابقه و برای اولین بار اجرای وظایف وزیر را به گروهی مرکب ازشش تن از درباریان محول کرد خوارزمشاه با آن ها شرط کرد

که تصمیماتی را به اجرا بگذارند که به اتفاق آراء اتخاذ شده باشد (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۴۸؛ خوافی، ۱۳۲۹، ۲/۷۷-۷۶). گذشت زمان نشان داد که اداره امور به وسیله این شش تن نتایج بسیار تلخ و دردناکی را به وجود آورد و با آن که مردم هنوز ظلم و احتجاف نظام الملک محمد بن صالح را فراموش نکرده بودند ، ولی به قول نسوی، بر ایام نظام الملک حسرت می خوردند؛ زیرا رضایت یک شخص خیلی آسانتر از اقطاع کردن شش تن بود (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۴۸).

دیوان انشاء

دیوان انشاء به عنوان متصدی تنظیم و ترتیب استناد و مدارک دولتی و هم چنین مسئول روابط دیپلماتیک دولت خوارزمشاهی با سایر ممالک ، از جمله دیوان های مهم در دستگاه اداری خوارزمشاهیان بود. در اهمیت آن ، همین قدر کافی است اشاره کنیم که بعد از عزل محمد بن صالح در تغییرات به وجود آمده در دیوان وزارت از سوی سلطان محمد، نظام الدین (کاتب انشاء) جزء گروه شش نفره ای بود که خوارزمشاه برای اداره دیوان وزارت خود، برگزیده بود (خوافی، ۲/۷۷؛ منشی کرمانی، ۱۳۳۸، ص ۹۷).

محمد عوفی ، در حق عماد الدین اسفراینی از دییران محمد خوارزمشاه می گوید : « در کمال و فضل و بزرگی به درجه که ورای آن نتوان بود و در رفعت و منزلت و علو منصب به کمالاتی که امراء و وزراء اطراف به عنایت و رعایت وی محتاج بودند» (عوفی، ۱۳۶۱، ۱/۴۷)؛ وقتی که برای اسفراینی چنین منزلتی قائل شوند، باید دید منزلت بزرگانی چون رشید الدین و طوطاط (د. ۵۷۳ ق)، یعقوب بن سیرین جندی^۶ (د. بعد از سال ۴۸۵ ق) بهاء الدین محمد بغدادی^۷ (د. بعد از ۵۸۸ ق) نورالدین منشی^۸ و شهاب الدین محمد نسوی (د. بعد از سال ۶۳۹ ق) تا چه حدی است (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۱۵، ۲۲۶؛ سمعانی، ۱، ۹۵/۲؛ و طوطاط، ۱۳۳۸، ص ۵۹)؛ بغدادی^۹ (۱۰۹-۱۱۰؛ بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۲۲۵). خوارزمشاهیان چنان به روسای دیوان انشاء اعتماد داشتند که با آن ها مشورت می کردند و یا به نقاط دیگر به رسالت می فرستادند، مردم هم از این موقعیت استفاده کرده و فریاد دادخواهی خود را به سلاطین می رساندند (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۵۶-۵۵؛ مستوفی، ۱۳۶۶؛ ص ۴۹۷؛ خواندمیر، ۱۳۶۲، ۶۵۲/۲).

در دوره خوارزمشاهیان، هنگامی که دییران دیوان انشاء بر تمامی آداب و فنون دییری و کتابت واقف می گشتند، می توانستند کتابت توقیعات سلطانی، فرمان های دیوانی و عمل و شغل طغراکش را عهده دار شوند (نورالدین منشی، ۱۳۸۱، ص ۲۱۰). طغراکش دییری بود هنر درست

نوشن خوط طقوسی طغرا را نیکو می دانسته و مأمور این وظیفه بوده است؛ بگفته نسوی، نصیرالدین دولتیار منصب طغرای سلطان محمد را به دست داشت و این شغل در دولت خوارزمشاهیان از مناصب بزرگ و البته در مرتبه پایین تر از منصب انشاء قرار داشت، در حالی که در دوره سلاجقه «طغرا شریف تر از انشاء» بود (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۲۶). وقتی سلطان فرمود: محمد خوارزمشاه بر قراختاییان پیروز شد، در القاب سلطان، «سكندر الثانی» نوشتن. سلطان فرمود: اگر لقبی می خواهند بر او بنویسند، بهتر است به علت طولانی بودن دوران پادشاهی سنجیر، به جهت فال نیکو زدن، لقب وی را سلطان سنجر کنند و بر القاب وی بیفزایند (جوینی، ۱۳۶۷، ص ۷۹/۲). زمانی که خوارزمشاه به خوارزم رسید، در طغرای مبارک او عبارت «ظل الله فی الارض» نوشتن. ایات زیر از منشی کشور، «فخرالملک نظام الدین فرید جامی» است:

شہنشاہا جہان بخشان توئی آنک
توان از همت خواهد فلک قرض
کے سلطان ظل الله فی الارض
همی گویند بھر حرز در ورد

(همو، ۸۱-۸۲/۲)

در دوره پایانی حکمرانی سلطان محمد، نظر به توسعه امپراتوری نظام خوارزمشاهی، خاصه مراقبت از متصرفات وسیع و دستگاه اداری، خوارزمشاه دستور داد از برای نشان کردن «توقيعات» مُهری به نشان «اعتمادی علی الله وحده» بسانند و دخترش، خان سلطان را به نیابت این کار برگزید و وی توقيعات را با این مُهر نشان می گذارد (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۷۲). از جمله عادات سلطانین خوارزمشاهی این بود که هرگاه از زبان آنان «بوساطت و پروانگی کسی توقيعی» صادر می شد، نام آن شخص را بعد از ذکر نام در آخر عبارت توقيع می نوشتن. گاه، در این گونه توقيعات، برخی نظر به مقام و جایگاه ای که نزد خوارزمشاهیان داشتند، نامشان ذکر نمی شد، به عنوان مثال، شهاب الدین ابوسعد خیوفی که با توجه به مقام و منزلتی که برخوردار بود، نام وی پس از نام وزیر ذکر نمی گشت و در این گونه مواردمی نوشتن: «بالامر الاعلى اعلاء الله و المثالى العالى لايزال عالياً» و القاب وزیر را می آوردند» (همو؛ ص ۲۸۲). در این دوره، در هر توقيعی از توقيعات سلطان پیش از تاریخ می نوشتن «بالامر الاعلى اعلاء الله و المثالى العالى الصاحبى، العظمى، ...» دستور ایران و تورانی، اینانج قتلع الغ بلکا اعظم، خواجه جهانی لازال عالیاً ...» (همو، ص ۴۷).

وقتی سلطان محمد، اداره امور ایالات خراسان، خوارزم و مازندران را به ولی عهد خود، ازلغ شاه واگذار کرد، جهت توقيع او «طرّه بی لقب اختیار کرد» و آن «السلطان المظفر ازلغ شاه ابن

السلطان سنجر» بود (همو، ص ۱۳۷). بگفته نسوی، عادت خوارزمشاهیان این بود که «ولی را عهد رادر طرّه لقب یاد نکنند تا آنگه که به جای پدر بنشیند، چون بجای پدر نشست لقب پدر به وی دهند (همانجا). توقيع رکن الدین غور سانچتی فرزند سلطان محمد که از طرف پدر، حاکم عراق عجم شده بود، این است: السلطان المعظم رکن الدین والدنيا ابوالحارث غور سانچتی ابن السلطان المعظم محمد (همو، ص ۳۹). بنوشه مورخ مزبور، طغرای توقيع ترکن خاتون، «عصمه الدینی و الدین آلغ ترکان ملکه نساء العالمین» بود ونشان «اعتصمت بالله وحده» به قلم «غلیظ پاکیزه» می‌نوشت چنان که تزویر بر آن علامت کار هرکس نبود (همو، ص ۶۲).

هنگامی سلطان جلال الدین برخلاف تسلط یافت، منشی وی، نسوی از سلطان خواست که طغرای توقيع وی راهم چون طغرای سلطان محمد بنویسد: «السلطان ظلل الله فی الارض ابوالفتح محمد بن السلطان الاعظم...» جلال الدین به این کار رضایت نداد و اظهار داشت: زمانی که به مرتبه یکی از غلامان بزرگ پدر برسد و خزانه و سپاه او به اندازه‌ی یکی از ایشان شود، در این صورت اجازه خواهد داد که طغرای توقيع وی را چون طغرای پدر بنویستند (همو، ص ۲۱۵).

دیوان استیفا

استیفا در اصطلاح دیوانی عبارت ازشغل و عمل مستوفی است و کار مستوفی رسیدگی به امور مالی، و تنظیم دفترهای مربوط به آن و همچین رسیدگی به دخل و خرج یک ولايت یا همه مملکت بوده است (انوری، ۱۳۳۷، ص ۵۶). از مهم ترین شرایطی که برای متصدیان امر استیفاء در زمان سلاطین خوارزمشاهی لازم بود، دیانت، خویشتن داری، درست کاری و شهامت بود، در ضمن وی باید آگاه به امور دیوان و مصادر معاملات بوده و امانت دار باشد (وطواط، ۱۳۳۸، ص ۷۸؛ نورالدین منشی، ۱۳۸۱، ص ۹۱، ۹۳).

از جمله وظایفی که برای مستوفی ممالک، ذکر کرده اند این که، باید در حفظ اموال بکوشد، هیچ گاه از راستی و امانت داری دوری ننماید، با سایر طبقات مردم خاصه مالیات دهنگان، رفتاری شایسته داشته باشد (نورالدین منشی، ۱۳۸۱، ص ۹۱-۹۲، ۹۶؛ بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۴۳). هم چنین موظف بود نسخه روشنی از عملکرد خویش، برای دیوان وزارت بفرستد (وطواط، ۱۳۳۸، ص ۷۹). مستوفی ممالک نائبانی نیز داشت، و بگفته نورالدین منشی، در تمشیت امور دیوانی جماعتی را قائم مقام خود تعیین می‌کرد ونیز «نایابان و محربان و ملازمان و متعلقات» را در خدمت خود به کار می‌گرفت (نورالدین منشی، ۱۳۸۱، ص ۹۲-۹۶) یکی دیگر از وظایف

مستوفی الممالک این بود که «بهر شهری از شهرهای ممالک، و ولایتی از ولایات نائب امین سدید فرستد. چنانکه بر قلم و کلم او اعتماد باشد. و او را وصیت کنند تا از طریق راستی و امانت سپرد و در تخفیف و ترفیه رعیت کوشد» (وطاط، ۱۳۳۸، ص ۷۹). این نائبان، همان عاملان یا والیان مناطق مختلف بودند (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۴۶، ۳۲۰) که اداره دیوان استیفا را در مناطق خویش به عهده داشتند. به عنوان نمونه، در منشور اتسز برای عامل خود در ولایت خوارزم، همان شرایط و وظایفی را ملاحظه می کنیم که بر اول بحث از مستوفی خوارزم اشاره شد؛ و در آخرهم مردم را به تمکین در برابر وظایف او فرا می خواند (وطاط، ۱۳۳۸، ص ۸۱-۸۲). در منشوری که دیوان سلطان جلال الدین خوارزمشاه در استیفادی ممالک سایر کرده، حقوق مستوفی ممالک، پنج هزار دینار زر رُکنی بود و به نسبت غلَّه مرسوم تعیین شده در صورت شایستگی او در انجام امور، افزایش می یافت (نورالدین منشی، ۱۳۸۱، ص ۹۶)

در روزگار خوارزمشاهیان، گاهی به رئیس دیوان استیفاء صاحب دیوان نیز می گفتند (همو، ص ۹۱). برای نمونه به شمس الدین محمد جوینی، صاحب دیوان می گفتند. او که از جمله مستوفیان مشهور سلطان محمد بود، جد عطاء الدین ملک و علاء الدین محمد بود. وی در دربار سلطان صاحب دیوان استیفا بود (منشی کرمانی، ۱۳۳۸، ص ۱۰۰-۱۰۱؛ عقیلی، ۱۳۳۷، ص ۷۷-۷۶) و وقتی که خوارزمشاه در برابر هجوم مغول در سال ۶۱۷ ق از بلخ به نیشابور عقب نشست، ملازم سلطان بوده و پس از در گذشت او در عهد پسرش جلال الدین نیز همان مسئولیت را در اختیار داشت (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۳۷۹؛ جوینی، ۱۳۴/۲).

دیوان اشرف

این دیوان در حقیقت، در اداره امور دیوانی، ثبت و ضبط محاسبات، جمع دخل و خرج، مکمل دیوان استیفاء بود. در راس این دیوان، مشرف الممالک قرار داشت و وظایف او نظارت بر خوارزم بستگی به بھبود وضع کشاورزی داشت و اخذ مالیات سنگین موجب ویرانی روستاهای نهایت موجب فرار روستاییان از روستا می گردید، مشرف در این امور دقت لازم را به عمل می آورد. وظایف دیگر او، تعیین نائبانی برای ممالک خوارزمشاهی بود. این نائبان بر امر وصول و پرداخت مالیات نظارت می کردند، بدین نحو مشرفان نه فقط بازرگانی پایتخت، بلکه به امور مربوط به ولایات نیز رسیدگی می کردند (بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۱۲۲-۱۱۹).

در این دوره، گویا خواست های مردم ایالات در تعیین مشرف نقش داشته است و گاه مردم به واسطه وقوف بر عمل صحیح یک مشرف از سلطان تقاضا می کردند که او را به ناحیه آن ها اعزام نمایند (همو، ص ۱۲۱-۱۲۰).

در دوره پایانی امپراتوری سلطانی محمد خوارزمشاه و در پی هجوم مغولان به شهرهای مأواه النهر و فرار ترکن خاتون از خوارزم به خراسان و مازندران، اداره امور حکومت سرزمین خوارزم در دست «کوه دروغان» قرار گرفت و او به واسطه عدم تجربه و آگاهی از امور مملکتی، نظام دیوانی و تشکیلات مالی حکومت را با مشکلات جدی رویرو ساخت. این وضعیت اسف بار مدتی ادامه یافت تا این که دو تن از نواب سلطان، به نام های عmad الدین مشرف و شرف الدین کنک به خوارزم بازگشتند و احکام سلطانی را به نام خود «تزویر کردند» و امور دیوانی را در ضبط خود درآوردند (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۸۳). در دوره سلطان جلال الدین خوارزمشاه، تاج الملک خوارزمی مشرف ممالک بوده است (همو، ص ۱۷۵، ۲۵۵).

دیوان عرض

کلیه امور اداری و مالی سپاه به عهده دیوان عرض بود که ریاست آن را عارض به عهده داشت (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۱۳۴). از صفات و خصوصیات عارض لشکر، «فطن و غنا و کفایت او از استقلال تکفل مهمات و مصالح طبقات غُزات... کثرت تجربت...» بود (نورالدین منشی، ۱۳۸۱، ص ۱۰۰). این دیوان که متصدی تنظیم قوانین و مقررات مربوط به سپاه و تامین آن و تهیه آمار و پرداخت مواجب لشکر بود ، به سبب نقش و جایگاهی که در تقویت مبانی و اقتدار دولت خوارزمشاهیان داشته ، از اهمیت و اعتبار بالایی برخوردار بود (بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۹۱، ۹۸، ۱۱۹). بگفته نورالدین منشی، از وظایف عارض لشکر، این که از حال عموم «متجنده با خبر می باشد و مواجب و ارزاق ایشان به وقت وجوب اطلاق می کند... در جمله اوقات با آشنا و بیگانه حسن معاشرت را شعار و دثار سازد. و رفق و مجامعت را عمدۀ و گلۀ داند... ترشیروی و تلخ سخنی و سردگویی پیشه نگیرد و حقوق همگنان را از دیوان بر وجهی ستاند که بی م amatلت و مدافعت بدیشان برسد... و از حال ترتیب انواع اسلحه ایشان با خبر باشد و در آن معنی تغافل و تکاسل ننماید... از کار ملوک و امرا و سرخیلان و سپهسالاران متفحص باشد تا وظیفه خیل تاشان بر ایشان موقّر دارند و نصیب هر کس را به تمام و کمال بی بخس و اختزال بدیشان رسانند...» (همو، ص ۱۰۲-۱۰۱).

ساختار ارتش خوارزمی مرکب از اقوام قنلی، یمکی، اورانی و قیچاقی بوده است (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۸۵، ۶۴؛ جوینی، ۱۳۶۷، ۹۵/۱، ۹۶/۲، ۷۴، ۳۵). خوارزمشاهیان با اسکان و استقرار آن‌ها در جمعیت یک‌جانشین خوارزم و استخدام و بکارگیری آنان در ارتش خوارزمی، قدرت و اقتدار سازمان نظامی حکومت خوارزمی را چنان ارتقاء بخشیدند که ظرف چند سال موفق به پیروزی‌های درخشنan در بخش شرقی عالم اسلام و توسعه دولت خوارزمشاهی در شرق تا حوالی «طراز» و در غرب تا مرزهای بغداد گردیدند. در دوره‌ی تگش سازمان نظامی خوارزم به حدی افزایش یافت که وی در سال ۵۹۲ق، از الناصرعباسی خواست تا خوزستان را در اختیار او قرار دهد تا برای قشونش که تعداد آن‌ها بالغ بر یک‌صد و هفتاد هزار نفر بود، کافی باشد (راوندی، ۱۳۶۴، ص ۳۸۵؛ مقدسی، ۱۹۴۷، ۱۷/۲؛ صفدي، ۱۹۸۴، ۱۳/۱۳).

قطعاع

قطعاع، به معنی واگذاری زمین به شیوه گذشته، در روزگار خوارزمشاهیان نیز تداوم داشت. از توضیحات نسوی، در سیرت جلال الدین، بر می‌آید که میزان اقطاعات و مقدار مالیات مربوط به آن در زمان خوارزمشاهیان کم و زیاد می‌شده است (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۱۸، ۳۲). به مقطع داران که مورخ مزبور گزارش کرده، می‌توان بهاء الدین شکر، نورالدین جبرئیل، آیدمر شامي، آیدغلدي، طفرل چپ، سيف الدين، تاج الدين حسن، نصره الدين و اسماعيل ايوانی را نام برد (همو، ص ۹۹، ۱۵۴، ۱۸۷، ۲۱۲). در اینجا، به انواع اقطاعاتی که در زمان خوارزمشاهیان وجود داشت، اشاره می‌کنیم:

۱- اقطاعات دیوانی؛ به عنوان نمونه در منشوری که از جانب تگش، برای طغانشاه ابوبکر صادر شده است، روستاهای نسا را به عنوان اقطاع به وی واگذار می‌نماید. در آغاز این نامه سلطان، رعایت حقوق هواداران و عنایت در حق خدمتکاران را از «عزایم صواب پادشاهان و رعایم پادشاهی» ایشان بر می‌شمرد (بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۳). و یادآور می‌شود که هرکس در راه اطاعت از او گام بردارد سلطان نیز به نوبت خود، در ارتفاع منزلت او خواهد کوشید. (همو، ۳۱) در این فرمان، اختیارات کامل این ولایت به طغانشاه واگذار شد؛ و او می‌باشد عمالی را نصب می‌کرد تا مالیات‌ها را بر اساس قانون و عدل و انصاف جمع آوری نمایند، عواید دیوانی باید، بر طبق رسوم کهن، در زمان معین دریافت می‌شد. هم چنین به طغانشاه دستور داد که امنیت را، در راه‌های مناطق تحت اقطاع خود، برقرار سازد و عابرین و دارایی‌های آنان را حفظ و

حراست نماید. در آخر نامه نیز به مردم ساکن در محل اقطاع طغانشاه، سفارش شده بود که مالیات خود را به طور کامل به مامورین دیوان وی، پردازنده سخن او را همانند حکم سلطان بدانند (همو، ۳۷-۳۲).

۲- اقطاع به خانواده سلطان؛ از جمله در کتاب التوسل سندي مربوط به واگذاري اقطاع به ابوالفتح يغان طغدي فرزند تگش ذكرگردیده است . كه طبق آن ، چندين هزار دينار برای مخارج او در نظر گرفته شده است و منطقه «نوخاس» در خوارزم به عنوان اقطاع برای او در نظر گرفته شده بود . او موظف بود از جماعتی که زیر نظر دیوان او قرار می گرفتند حمایت می کرد و با آنها با مهربانی و مکرمت رفتار می نمود، او باید به عمال خود دستور می داد تا با رعایا رفتارشایسته داشته باشند و از رسوم عرضی و ترتیبات آن، عدول نکنند. او باید شحنه را مكلف می نمود تا دست به تعدی و توطئه نزند و تمام اصحاب تیغ و قلم و ارباب حرف ، می بايست از اول سال تمام مالیات های خود را بی درنگ به عمال او می پرداختند (همو، ص ۴۵-۴۳).

نمونه دیگر، از افرادی که در زمان خوارزمشاهیان از این نوع اقطاع استفاده کرده اند، می توان از ترکن خاتون همسر سلطان تگش نام برد. به گفته نسوی، بزرگی ترکن خاتون به حدی بود که محمد خوارزمشاه هر ولایتی را که متصرف می شد ناحیه ای از آن را به او اختصاص می داد (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۶۲).

۳- واگذاري اقطاعات به نظاميان: اين نوع اقطاع، که نان پاره، نيز گفته می شد، در دوره خوارزمشاهیان نيز معمول بود (نورالدين منشى، ۱۳۸۱، ص ۴۵). در سندي که به نام عمادالدین از اميران سپاه تگش صادر شده، مواجب او چندين هزار دينار افزایش یافته بود ، و ولایت نسا، به عنوان اقطاع به او داده شده بود؛ در اين نامه يادآور شده که مالياتي را که دیوان عرض برای آن مناطق ، مشخص کرده است از آن خود او (عماد الدین) می باشد و او در آن مناطق، اختيار تام و تمام دارد. البته سلطان او را سفارش می نماید که نسبت به رعایا سخت گيری ننماید و مالیات را به آهستگی و بدون آزار رعایا جمع کند و رعایا نیز باید او را به مثابه والی و مقطع خود، دانسته و از فرمان های او سرپیچی نکنند (بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۹۵-۱۰۰).

۴- اقطاعی که به ماموران دربار و دیوان سالار واگذار می گردید، بگفته جوینی ، ایل ارسلان خوارزمشاه (حک. ۵۵۱-۵۶۹ق) زمانی که به قدرت رسید امراء و دیگر لشکريان را مواجب و اقطاعات بيش از آن چه در عهد آتسز داشتند، تعين نمود (جوینی، ۱۳۶۷، ۱۴/۲). از همين نوع

اقطاع، اقطاعی بود که سلطان جلال الدین به وزیر خود، شرف الملک داده بود (نسوی، ۱۹۵۳، ص ۸۲-۸۳).

منصب قضا

این نهاد مذهبی بیش از سایر مناصب، مدنظر خوارزمشاهیان بود، و با اهمیت زیاد بدان نگاه می کردند؛ و یکی از دلایل اهتمام آنان به دادگری مثال‌ها و فرمان‌ها است که در تعیین قضات و سرکردگان دولت صادر می نمودند (بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۵۶). تکیه ایشان بر کلمه عدالت در منشورهای خود و توصیه آنان به امانت داری در داوری و برابری در دادگری نمایش گر ایمان آن‌ها به عدالت و انعکاسی از سیاست مذهبی آن‌ها در مملکت داریست. (همو، ص ۱۷-۱۸، ۲۹-۲۸، ۳۴-۳۳؛ وطوطاط، ۱۳۳۸، ص ۷۹، ۸۱). در مثالی که دیوان تگش به نام ناصرالدین ملکشاه برای تعیین والی جند صادر کرده، این حقیقت بیشتر تاکید شده و چنین آورده که ثبات دولت و نظام مملکت بر بنیان عدل و داد استوار است و «طرافت پادشاهی در جمال دلگشای انصاف بسته است و اوامر و نواهی با فاضت عدل و احسان پیوسته» است (بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۱۹-۱۷).

محاکمه مدنی و شرعی

خوارزمشاهیان خود شخصاً یا به وسیله سرکردگان یا معتمدان، کار دیوان مظالم را انجام می دادند و کار محاکمه شرعی را به قضات لایق می سپردند. در دوره‌ی خوارزمشاهیان، دیوان مظالم، همان «یولوق اعظم» بود که گاه به دست سلطان، یا امیر و یانایبان او و یا به دست صاحب منصب «قصه دار» دائز می شد و همه موظف به پیروی از رأی او بودند (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۱۳۴؛ نورالدین منشی، ۱۳۸۱، ص ۵۵، ۱۳۰؛ منشی کرمانی، ۱۳۶۲، ص ۲۲). بگفته نسوی، این منصب از مناصب بزرگ دوره خوارزمشاهیان بود و قصه دار کسی بود که در روزهای هفتۀ «ارباب ظلامات فচص»، امور خود را با او در میان می نهادند و او «شب آدینه» در وقت فراغت به سمع سلطان می رساند و جواب را دریافت می داشت (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۱۳۴). خوارزمشاهیان کارهای مدنی را به افراد برجسته و شایسته واگذار می کردند تا آن که بروفق عرف و رسوم و قوانین بداد خواسته‌ای مردم رسیدگی کنند. قضات شرع خواه در مسائل مذهبی و خواه در امور غیر مذهبی طبق نصوص شریعت اسلامی داوری می کردند (بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۷۵ وطوطاط، ۱۳۳۸، ص ۷۴). در حالی که دادرسان مدنی واداری طبق قوانین و رسوم و سنن وقت به حل و فصل

دادخواهی های مردم می پرداختند. سنتی از سوی دیوان تگش در خصوص انتصاب شخصی به نام شمس الدین به مقام معمار خوارزم صادر شده ، او را عهده دار توسعه کشاورزی این ولایت کرده و به وی دستور داده هر کس را که در این آبادی و توسعه شرکت نکند ، به راه بیاورد و هدایت کند، اگر شخص مقصوٰ به اشتباهاش پی نبرد ، شمس الدین باید قضیه را به دیوان وزارت ارجاع کند و ادلہ موجود را ارائه دهد . دیوان اعلیٰ نیز پس از بررسی حکم لازم را در این مسئله صادر می نمود (بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۱۱۰-۱۱۴) .

بالاین حال، قضاط شرع همیشه مقام والاتر از دیگر مراجع دادرسی داشتند؛ زیرا وظیفه آنان فقط داوری و دادرسی در بین مردم نبوده ، بلکه به پای کوشش در راه قضاؤت و حراست و مواختب از عرف اسلامی و مبارزه با بی دینی در گردش چرخ سیاست و بحکم پیوند حکومت با مردم نیز نقش بزرگی ایفا می کردند. آنان دارای القاب نگهبانان حريم دین، امانت داران خدا در زمین و جانشینان محمد مصطفی (ص) بودند (همو، ص ۴۸، ۵۷). بزرگ ترین منصب در این تشکیلات، سمت "قاضی القضاة" بودکه بدون اوامر او هیچ گونه امور شرعی انجام نمی یافت و تنها حکم او بود که همه جا قضاؤت را سامان می بخشد (همو، ص ۴۶، ۶۰؛ وطوطاط، ۱۳۳۸، ص ۷۴). دومین منصب سمت "قاضی القضاة" بوده است. این گونه قضاط حق داشتند در محور کار خود در شهرها و مواضع با مذاقه به کار دادرسی پیردازند تا آن که از احترام کامل مردم برخوردار باشند. (وطوطاط، ص ۱۳۳۸، ص ۳۶، ۷۴؛ بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۵۶) سومین درجه در سلسله مراتب سازمان دادرسی داد یاران و یاوران آن ها بودند (وطوطاط، ۱۳۳۸، ص ۳۶) علاوه بر این ، در دستگاه قضایی کارمندان عالی رتبه دیگر نیز بودند که کارهای دیگر دیوان قضا از قبیل تهیه دادنامه، نوشتمن قباله، استناد و فرارداد را بعهده داشتند . بالاترین پایه این نوع کارمندان دیبران و وکلا بودند که از بین کارداران شایسته برگزیده می شدند و خود نمونه در کارپردازی و نظارت فنی بر دادرسی ها بودند(بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۷۰-۷۱).

شروط و وظایف قاضی

از استناد موجود بر می آید قضاط خوارزم می باشد پرهیزگار ، پاییند اصول اخلاق و دستورات دین، خردمند و با اطلاع کامل از اصول فقه باشند. باید در داوری به کتاب و سنت و به آن چه از ائمه و اصحاب پیامبر(ص) باقی مانده رجوع کنند و اجماع امت و روش پیشوایان را

مدنظر بگیرند (بغدادی، ۱۳۱۵، ص ۶۳، ۶۵-۶۶). هم چنین باید علاوه بر قیاس و اقتباس از احکام اسلام خرد خود را بکار گیرد و در اجتهاد هرچه بیشتر موشکافی کند (همو، ص ۶۶).

قاضی باید با خداوندان فقه و پیشوایان مذهبی، صلحاء و اهل فتوی مشورت کرده و دادگرانه قرار دعوی را صادر کند و به سخن وکیل مدافع (حامی و مغنى) در صورتی که مخالف با حق باشد وقوعی نگذارد و به هیچ یک از طرفین دعوی حیف و میل نکرده و تحت تاثیر زرق و برق دنیوی قرار نگیرد (همو، ص ۵۳، ۶۲، ۶۴، ۶۳؛ وطواط، ۱۳۳۸، ص ۷۵). هم چنین باید در وقت دادخواهی سرپاگوش و هوش باشد؛ به اطرافیان دعوی (مدعيان و خصوم) خوب گوش فرا دهد. و چنان چه مصلحت به بیند که با سازش و گذشت طرفین، دعوی راحل و فصل کند و در این کار کوتاهی ننماید و چنان چه در این مورد توفیق نیافت به شق دیگر که قرار دعوی است روی آورده و قضیه را یکسره کند و در صادر کردن قرار نه عجله و نه هم تاخیر در آن تجویز کند و اگر لغرض و اشتباہی در حکم بیند فوراً دادنامه رالغو و غیر قابل اجرا بودن آن را اعلام کند (وطواط، ۱۳۳۸، ص ۶۶).

از قضاط معروف و مشهور دوره خوارزمشاهیان، می‌توان به قاضی مجیرالدین عمر بن سعد خوارزمی، سفیر سلطان محمد خوارزمشاه در دستگاه خلافت عباسی، رکن الدین مغیثی، قاضی القضاة سلطان محمد و مجیرالمله و الدین طاهر بن عمر خوارزمی، قاضی القضاة و سفیر سلطان جلال الدین خوارزمشاه نزد ملوک عصر، اشاره داشت (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۱۹؛ جوینی، ۱۳۶۷، ۱۳۹/۱، ۷۰۱۲؛ ابن بی بی، ۱۹۵۶، م، ص ۳۶۷-۳۶۸). قاضی مجیرالدین طاهر خوارزمی، افتخار خراسان و خوارزم بود و در کلام و فقه یاد طولایی داشت و از «فحول ائمه خوارزم و اکابر اماجد عالم بود» (ابن بی بی، ۱۹۵۶، ص ۳۷۰-۳۷۲).

قاضی لشکر

سازمان نظامی خوارزم نیز قاضی ویژه ای داشته است که از طرف سلطان خوارزم تعیین می‌شد و وظیفه اش رسیدگی و دادرسی به امور نظامیان بوده است. در دوره سلطان محمد، قاضی لشکر صدرالدین جندی بوده است. صدرالدین از زمان سلطان تنگش در جند بود و به دولت خوارزمشاهیان نیز خدمات بزرگی انجام داده بود و دارای شهرت و اعتبار زیادی بوده و سلطان محمد به پاس خدمات و شایستگی او منصب قضای نیشابور و توابع آن را به وی واگذار نمود (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۴۲-۴۳؛ عوفی، ۱۳۶۱، ۱۴۹/۱).

اوّاقف

در مثال ها و فرمان ها آمده است که متصدیان امور اوّاقف به وضع اراضی و املاک موقوفه و چگونگی بهره برداری از آن رسیدگی و سعی می کردند عواید حاصله ، چنان که منظور واقف بوده است به مصرف برسد و حیف و میلی از طرف متولیان در کار نباشد (وطواط، ۱۳۳۸، ص ۴۱-۴۲؛ جوینی ، ۱۳۲۹ ، ص ۲۸ ، ۵۸) . با آن که در این دوره ، امور اوّاقاف را غالباً قضات خوارزم، سرپرستی می کردند (بغدادی، ۱۳۱۵ ، ص ۴۶ ، ۵۶) ، اما در برخی موارد دیده می شود که افراد دیگری به تصدی و تولیت اوّاقاف تعیین می شدند (همو، ص ۹۰-۸۵). این نهاد ، اگر چه به صورت نظری ، تحت نظارت و سرپرستی قاضی بود ، ولی در واقع بر سر آن بین وزیر و قاضی درگیری پیش می آمد . در اداره و نظارت بر اوّاقاف ، روش یکسانی وجود نداشت ، اگر بانی وقف ، متولی تعیین نمی کرد تولیت آن مستقیماً با قاضی بود ، اما اگر متولی وجود داشت ، کار قاضی تنها نظارت بود (همو، ص ۴۶ ، ۵۴ ، ۶۱، ۷۱-۷۲؛ نورالدین منشی ، ۱۳۸۱ ، ص ۱۱۷).

عمل وقف از چنان جایگاهی برخوردار بود ، که گاهی پیش می آمد که سلطان برای تایید کار وقف و تشویق رجال ، بزرگان و ارکان دولت به این کار ، وقف نامه را ظهر نویسی می نمود . برای نمونه تگش ، بر ظهر وقف نامه شهاب الدین (حاجب در گاهش) ، مطالبی نوشتہ ، و او را به واسطه این کار تشویق نموده است (بغدادی، ۱۳۱۵ ، ص ۱۱۵-۱۱۷). در قسمتی از آن می خوانیم : « ... این خبر بزرگ را که اثر برکات آن هر آینه بر صفحات روزگار ظاهر شود و بر روی زمانه منتقبش ماند پسندیده داشتیم و همت مبارک بر تمثیلت آن گمامشت ، و چهره آنرا بجمال احمد و ارتضاء مجلس همایون بیاراست ، و دیده آنرا بشرف قبول و اقبالی حضرت زهراء مکتحل کرد ، و این مثال موشح بتوقيع اشرف اصدر فرمودیم » (همو، ص: ۱۱۶). این امر، جایگاه وقف را در زمان خوارزمشاهیان به خوبی نشان می دهد .

نتیجه

سرزمین خوارزم در سایه بینش سیاسی ، قابلیت و تدبیر خوارزمشاهیان ، از تشکیلات دیوانی و اداری منظم برخوردار گردید و به اوج قدرت سیاسی و درخشش فرهنگی و تمدنی رسید و به صورت مرکز مهمی در اتخاذ تدابیر سیاسی ، اقتصادی و فرهنگی درآمد . در این دوره ، خوارزمشاهیان ، به ویژه آتسز و تگش با توجه به آشنایی با اصول کشورداری وزیرانی کاردان ، مدبیر و دبیرانی مجرتب و لایق برگزیدند و در این زمینه با استفاده از مهارت و تجارب خوب آنان ،

گستره وسیع امپراتوری خود را به درستی اداره کردند . البته در واپسین روزهای امپراتوری به موازات گسترش و توسعه نظام خوارزمشاھی ، از حیث زمینه های نفوذ و دخالت برخی امرا به ویژه ترکن خاتون همسر سلطان تگش نیز قابل توجه است . وی در انتخاب وزراء و دیگر تشکیلات حکومتی دخالت می کرد و همین امر رقابت و درگیری او با پسرش، محمد خوارزمشاھ را در برداشت که از پیامدهای آن ، روی کارآمدن وزیرانی بی تدبیر و نالائق در دیوان وزارت و به دنبال آن ، سوء استفاده های مالی و فساد اداری و مختل شدن گردش فعالیت های دیوانی و ضعف و سیاستی نظام خوارزمشاھی بوده است که فروپاشی آن را در برخورد با چینگیزخان که از تشکیلات نظامی منظم و سازمان یافته برخوردار بود ، تسريع کرد .

یادداشت ها

۱. در مورد شخصیت هایی که صاحب مناصب تشکیلات دربار سلاطین خوارزم بوده اند، ر.ک: جوینی، ۱۳۶۷، ۵۵/۲؛ قزوینی ، ۱۹۶۰، ص ۵۲۸؛ عوفی، ۱۴۴/۱۳۶۱، ۱؛ همو، ۱۳۷۰، ص ۹.
۲. کاشغری به صورت «تگش» و عثمان توران به شکل «تگش» آورده، اما موسوی «تگش» را صحیح تر دانسته است (کاشغری، ۱۳۷۵، ص ۴۹۷؛ موسوی، ۱۳۷۳، ۳/۲۱۲۴-۲۱۲۳).
۳. در مورد وزارت تاج الدین فرزند کریم الشرق، وزیر غیاث الدین فرزند سلطان محمد در کرمان، کیش و مکران ر.ک: منشی کرمانی، ۱۳۶۲، ۲۵؛ نسوی، ۳۸.
۴. در موارد مختلفی وزیر به عنوان متولی اوقاف انتخاب می شد ر.ک: بغدادی، ۸۱-۸۵.
۵. محمد بن عبدالجلیل عمری معروف به رشید الدین و طوطاط نک: یاقوت حموی، ۱/۱۹۳۶، ۱۰۳؛ ۱۹/۱۹-۳۱/۲۹؛ بیهقی، ۱۳۵، ۲۹؛ و طوطاط، ۱۳۱۵، ۲/۱۸-۱۷، ۴۹-۵۰، ۶۰، ۸۰؛ ابن اسفندیار، ۱۳۶۶، ۱۱۲/۱۰-۱۰۹؛ سیوطی، ۱۹۶۴، ۲۶۶/۱، ۱۹۶۲؛ سمرقندی، ۱۳۲۸، ۷۱، ۸۷؛ حاجی خلیفه، ۱۹۴۱، ۱/۱۷۷؛ ۱۸۱، ۳۶۸/۲، ۱۸۸۶/۲، ۱۲۰۰.
۶. ابو یوسف یعقوب بن سرین جنلی دبیر و رئیس دیوان رسالت خوارزم و عهده دار منصب خطابت و قضاؤت در دوره اتسز خوارزمشاھ بوده است. ر.ک: یاقوت ، ۱۹۸۶، ۲/۶۹-۶۸؛ و طوطاط، ۱۳۳۸، ۵۸؛ همو، ۱۳۱۵، ۱/۵۲-۵۳؛ ذهی، ۱۹۶۲، ۱/۱۸۱؛ صفتی، ۱۹۹۷، ۲۸/۹۵؛ کرد علی، ۱۳۳۱، ۹۷-۲۹۶، ص ۱۳۳۱.
۷. بهاء الدین محمد بغدادی، منشی و رئیس دیوان رسالت سلطان تگش خوارزمشاھ (حک ۵۶۸-۵۹۶ق) و از نویسندهای بزرگ خوارزم در قرن ششم ق.ق بوده است. وی به عنوان دبیر بسیار

- بزرگ، کتاب التوسل الی الترسل را به نگارش در آورد که مجموعه‌ای است از منشآت که در نوع خود نمونه‌ای اعلا و سرمشقی برای آیندگان شد. (عوفی، ۱۳۶۱، ۱۳۹/۱، مستوفی، ۱۳۶۶، ص ۶۶۸؛ امین رازی، بی تا، ۳۲۱/۳).
۸. نورالدین منشی، دبیر جلال الدین خوارزمشاه و فتح نامه اخلاقت به دست او نوشته شد. (جوینی، ۱۳۶۷، ۷۷/۲) وی در منشآت خود به سابقه حضور و خدمتگزاری در دیوان انشاء خوارزمشاهیان اشاره کرده، (نورالدین منشی، ۱۳۸۱، ص ۲۰۵) و بیش از سه سال دبیری سلطان جلال الدین راعه‌ده دار بود و در واقعه نیشابور به خدمت دیوان درآمد (همو، ص ۲۰۹).
۹. نمونه دیگر، ترکن خاتون، مادر سلطان محمد بود که از این اقطاع استفاده کرد. (نسوی، ۱۳۶۵، ص ۶۲؛ جوینی، ۱۳۶۷، ۱۹۸/۲).
- ۱۰- چنین اصطلاح و مقامی در تحقیقات و پژوهش‌های جدید پیرامون تشکیلات اداری و دیوانی سلسله‌های سیاسی نظری سامانیان، غزنویان و سلاجقه معمول نبوده است. این منصب یعنی معمار خوارزم از ابتکارات سلطان تگش بوده است. (باسورث، ۱۳۷۲، ۹۳/۱؛ همو، ۱۳۸۵، ۴/۵۹-۵۳؛ کلوزنر، ۱۳۶۳، ۵۱-۵۶، ۱۰۹-۱۰۱؛ انوری، ۱۳۳۷، ۲-۵۱).

کتاب شناسی

- ۱- ابن اثیر، عزالدین. ۱۹۹۸. *الکامل فی التاریخ*، به کوشش یوسف الدقاقد. دارالکتب العلمیه، بیروت-لبنان، الطبعه الثالثة.
- ۲- ابن اسفندیار، بهاء الدین محمد. ۱۳۶۶. *تاریخ طبرستان*، به کوشش عباس اقبال. انتشارات خاور، تهران، چاپ دوم.
- ۳- ابن بی بی، حسین بن محمد، ۱۹۵۶م، *الاوامر العلاییہ فی الامور العلاییہ*، به کوشش عدنان صادق ارزی. آنکارا.
- ۴- امین رازی، احمد، بی تا، *هفت اقلیم*، به کوشش جواد فاضل. طبع علی اکبر علمی و ادبی.
- ۵- انوری، محمد. ۱۳۳۷. *اصطلاحات دیوانی دوره غزنوی و سلجوقی*، انتشارات سخن، تهران، چاپ دوم.
- ۶- باسورث، ک.ا. ۱۳۸۵. «دوره اول غزنوی»، *تاریخ ایران*، ترجمه حسن انوشه، امیرکبیر، تهران، چاپ ششم.
- ۷- ۱۳۷۲. *تاریخ غزنویان*، ترجمه حسن انوشه. امیرکبیر، تهران.

- ٨-بغدادی ، بهاء الدین محمد . ١٣١٥. التوصل الى الترسّل ، به کوشش احمد بهمنیار. شرکت سهامی چاپ ، تهران.
- ٩-بیهقی، ابی الحسن. ١٩٩٤. تتمه صوان الحكمه؛به کوشش رفیق العجم. دارالفکراللبنانی، بیروت - لبنان.
- ١٠-جوینی ، عطاء الملک. ١٣٦٧. تاریخ جهانگشا ، به کوشش محمد قزوینی. بامداد ، تهران، چاپ سوم.
- ١١-جوینی، منتخب الدین . ١٣٢٩. عتبه الكتبه ، به کوشش محمد قزوینی و عباس اقبال. شرکت سهامی چاپ ، تهران .
- ١٢-حاجی خلیفه، مصطفی. ١٩٤١. کشف الظنون ، به کوشش شرف الدین. داراحیاء الشرف العربی، بیروت - لبنان.
- ١٣-خوافی، احمد. ١٣٢٩. مجمل فصیحی، به کوشش محمود فرخ. چاپ طوس، مشهد.
- ١٤-خواندمیر ، غیاث الدین. ١٣٦٢. حبیب السیر فی اخبارالبیش ، به کوشش دبیر سیاقی. خیام ، تهران، چاپ سوم.
- ١٥----- ١٣١٧. دستورالوزراء ، به کوشش سعید نفیسی. اقبال، تهران .
- ١٦-ذهبی، شمس الدین محمد . ١٩٩٨. تاریخ الاسلام و وفیات المشاهیر و الاعلام ، به کوشش علی تدمیری. دارالكتاب العربی، بیروت - لبنان.
- ١٧----- ١٩٦٢. المشتبه فی الرجال ، به کوشش ع . البحاوی. دارالكتب العربیه ، قاهره .
- ١٨-راوندی ، محمد. ١٣٦٤. راحه الصدور و آیه السرور ، به کوشش عباس اقبال. امیرکبیر ، تهران، چاپ دوم .
- ١٩-سبکی ، عمر. ١٩٦٤. طبقات الشافعیه الكبری ، به کوشش م . الطناحی و ع . الحللو. مطبعه عیسی البابی ، قاهره .
- ٢٠-سمرقندی ، دولتشاه. ١٣٢٨. تذکره الشعراء ، به کوشش ادوارد براؤن. کلاله خاور ، تهران .
- ٢١-سمعانی ، ابی سعد. ١٩٨٨. الانساب ، به کوشش عمر البارودی. دارالجنان، بیروت - لبنان.
- ٢٢-سوزنى سمرقندی، ابوبکر. ١٣٤٤. دیوان، به کوشش ناصرالدین شاه حسینی. سپهر، تهران.

- ٢٣-سيوطى ، جلال الدين. ١٩٦٤. بغية الوعاء في طبقات اللغات والنحاء ، به کوشش م . ابوالفضل طبع عيسى البابى الحلبي ، قاهره.
- ٢٤-صفدى، صلاح الدين. ١٩٨٤، ١٩٩٩. الوافى بالوفيات، به کوشش دیدرینغ و م.الحجيري. دارالنشر فرانز شتاينر بقیسپادن،آلمان .
- ٢٥-طوسى، خواجه نصیر الدين. ١٣٣٤. اخلاق ناصرى، به کوشش جلال همایى. انتشارات دانشگاه تهران،تهران.
- ٢٦-عقيلى ، سيف الدين. ١٣٣٧. آثار الوزراء ، به کوشش محدث ارموى. انتشارات دانشگاه تهران، تهران .
- ٢٧----- ١٣٦٤ . آثار الوزراء، به کوشش محدث ارموى. انتشارات اطلاعات، تهران.
- ٢٨-عوفى ، محمد. ١٣٦١. تذكرة لباب الالباب ، به کوشش ادوارد براون. فخررازى ، تهران .
- ٢٩----- ١٣٧٠. جوامع الحكايات و لوامع الروايات، به کوشش مظاہر مصفا. مؤسسہ مطالعات و تحقیقات فرهنگی ، تهران .
- ٣٠-قزوینی ، ذکریا . ١٩٦٠م. آثارالبلاد و اخبار العباد ،دارصادر، بیروت – لبنان .
- ٣١-کاشغری ، محمود. ١٣٧٥. دیوان لغات الترك، ترجمه و تنظیم محمود دبیرسیاقی، پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی تهران .
- ٣٢-کردعلى ، محمد. ١٣٣١هـ. رسائل البلغا ، بولاق ، مصر .
- ٣٣-کلوزنر ، کارا. ١٣٦٣. دیوانسالاری در عهد سلجوقي ، ترجمه یعقوب آژند. اميرکبیر ، تهران.
- ٣٤-لمبن ، ۱. ١٣٧٢. تداوم و تحول در تاریخ میانه ایران ، ترجمه یعقوب آژند. نشرنی ، تهران .
- ٣٥-متز ، ۱. ١٣٦٤. تمدن اسلامی در قرن چهارم، ترجمه علیرضا قراگلوب. اميرکبیر، تهران.
- ٣٦-مستوفی ، حمدالله. ١٣٦٦. تاریخ گریده، به کوشش عبدالحسین نوائی. اميرکبیر ، تهران .
- ٣٧-مقدسی ، ابوشامه. ١٩٤٧. تراجم الرجال القرنین السادس و السابع ، به کوشش م. الكوثري. دارالجیل، بیروت – لبنان، الطبعة الثاني.
- ٣٨-منذری ، محمد. ١٩٦٩. التكمله لوفیات النقله، به کوشش بشار عواد معروف. بغداد .
- ٣٩-منشی کرمانی ، ناصرالدين. ١٣٣٨. نسائم الاسحار من لطائم الاخبار فى تاريخ الوزراء ، به کوشش محدث ارموى. انتشارات دانشگاه تهران ، تهران .

- ٤٠- منشی کرمانی، ناصرالدین. ١٣٦٢. سمت العلی للحضرۃ العلیاء، به کوشش عباس اقبال. انتشارات اساطیر، تهران، چاپ دوم.
- ٤١- نسوی، شهاب الدین. ١٣٧٠. نفثة المصدور ، به کوشش امیرحسین یزدگردی. چاپ فرهنگ ، تهران.
- ٤٢----- ١٣٦٥. سیرة جلال الدين منکبرنی ، به کوشش مجتبی مینوی. انتشارات علمی و فرهنگی، تهران .
- ٤٣----- ١٩٥٣. سیرة السلطان جلال الدين منکبرنی، به کوشش احمد حمدی. قاهره .
- ٤٤- نورالدین منشی. ١٣٨١. وسائل الرسائل و دلائل الفضائل، به کوشش رضا سمیع زاده. انجمن آثار و مفاخر فرهنگی، تهران.
- ٤٥- وطواط ، رشیدالدین. ١٣٣٨. عرائس الخواطر و ابکار الافکار، به کوشش قاسم تویسرکانی. انتشارات دانشگاه تهران، تهران.
- ٤٦----- ١٣٣٩. دیوان، به کوشش سعید نفیسی، انتشارات بارانی، تهران.
- ٤٧----- ١٣١٥. مجموعه الرسائل ، به کوشش محمد افندي فهمی. مطبعه المعارف ، مصر.
- ٤٨- یاقوت حموی، شهاب الدین . ١٩٣٦. معجم الادباء، به کوشش فرید رفاعی. دارالمأمون، مصر.
- ٤٩----- ١٩٨٦. معجم البلدان ، دارصادر، بیروت – لبنان .