

# نقش اندیشه سیاسی خواجه نظام‌الملک طوسی در تمرکز قدرت ترکان سلجوقی

دکتر غلامحسین زرگری نژاد<sup>۱</sup>

سینا فروزانش<sup>۲</sup>

## چکیده

برخی از آثاری که در زمینه سیاست و تأملات سیاسی در متن اسلام و ایران پدیدار گشت، با این هدف به رشتۀ تحریر در آمد که چگونگی رفتار مناسب را در زندگی سیاسی به صاحبان قدرت یا تمامی کسانی که در تولید، توزیع و اعمال قدرت نقش داشتند، خاطرنشان سازد. از شواهد و مستندات تاریخی چنین برمنی آید که خواجه به منظور تسلط بر مهام امور و تحت نظارت درآوردن خودسری و زیاده‌خواهی سلاطین و عمال سلجوقی از یک سو، و مقابله با اسماعیلیان از سوی دیگر، در صدد برآمد تمامی هم‌خود را معطوف به تمرکز قدرت سلجوقیان کند. وی به منظور دست یافتن به آن مهم، حتی سعی می‌کند در سیاست‌نامه به نهاد خلافت و دیگر شعوب وابسته به آن تصویری نکند. خواجه حتی از ارتباط بین خلیفه و سلطان هم سخنی نمی‌گوید و فقط گاه، به طور عام، به خلفا اشارت دارد، یا برای توضیح مسئله مورد نظر خود نکاتی از سیرت برخی از ایشان می‌آورد. براین اساس، خواجه تمام کتاب را به نهاد پادشاهی و سلطنت، و ترویج آن اختصاص می‌دهد. حال، این سؤال مطرح می‌شود که «آیا اقدامات خواجه در تعقیب سیاست تمرکز قدرت سلاجقه، ناخواسته و برخلاف اهدافی که وی دنبال می‌کرد، منجر به نهادیه شدن نظام حکومت استبداد مطلقه و فراهم آمدن بستر مناسب برای رشد و توسعه فعالیت اسماعیلیان در ایران نشده است؟» پاسخ به تناقض یاد شده هدفی است که در این مقاله سعی می‌شود با رویکردی نو و براساس واقعیات تاریخی، مورد تحلیل و پردازش قرار گیرد.

**واژگان کلیدی:** خواجه نظام‌الملک طوسی ، سیاست‌نامه (سیرالملوک) ، سلجوقیان ، اندرزنامه‌نویسی سیاسی ، سلطان آرمانی .

۱. عضو هیئت علمی دانشگاه آزاد اسلامی واحد علوم و تحقیقات.

۲. دانشجوی دکتری دانشگاه آزاد اسلامی واحد علوم و تحقیقات.

### اندیشه‌های سیاسی خواجه نظام‌الملک طوسی

پدیده سلجوق مناقشہ میان قبیله و دولت را احیا نمود. سلجوقیان خود تا پیش از این ایلیاتی بودند، و تحت رهبری طایفه حاکم قرار داشتند، که طبق سنت سلجوقی، اساساً «حافظ اخوت قبیله» بود. برای چنین مردمی، سلطان نه «پادشاهی خودکامه» که «خان بزرگ قبیله» بود (بلک، ۱۴۵: ۱۳۸۶). از سوی دیگر، نظام‌الملک «مدافع بزرگ سنت ایرانی نظم و سلسله مراتب در دولت بود» که از ایران زمان ساسانیان نسل به نسل به او رسیده بود. محمود غزنوی، عضدادوله و «عمر رضی الله عنه» حاکمان آرمانی او بودند؛ آرمان او، یک پادشاهی موروثی قوی بود که از مردم خود مراقبت کند، درست همان‌طور که مردم از آن محافظت می‌کنند.

پادشاه مفروض خواجه، قدرت خود را از خلیفه و امام یا بیعت با امت نمی‌گیرد و به توجهات خاص اینان نیازی ندارد؛ از این رو، لازم است برای مشروعيت قدرت وی راه کاری دیگر ارائه دهد. خواجه با اثربذیری از نظریه پادشاهی ایران باستان، مشروعيت و قدرت پادشاه را ناشی از تأییدات الهی می‌داند و مدعی است که پادشاه برگزیده ایزد و دارنده فرّه شاهی است تا متکفل اجرای شریعت باشد (قادری، ۱۳۸۰: ۱۲۵-۱۲۶).

وی در همان آغاز کار و در فصل اول می‌نویسد: «ایزد تعالی در هر عصری و روزگاری یکی را از میان خلق برگزیند و او را به هنرهای پادشاهانه و ستوده آراسته گرداند و مصالح جهان و آرام بندگان را بدو باز بند و در فساد و آشوب و فتنه را بدو بسته گرداند و هیبت و حشمت او اندر دل ها و چشم خلائق بگستراند تا مردم اندر عدل او روزگار می‌گذرانند و آمن همی باشند و بقای دولت همی خواهند» (خواجه نظام‌الملک، ۱۳۷۸: ۱۱). نکته مهمی که نشانه تأیید الهی پادشاه آرمانی است این است، که خداوند هیبت و حشمت او را در دل و چشم مردم می‌نشاند. شاید بتوان این نشانه را بیانی دیگر از مسئله فرّه ایزدی یا فرّه کیانی گرفت که به کرات در

ادبيات سیاسي مرتبط با سلطنت آمده است؛ يعني، نیرو و قوهای که در خود مظاهر خدایی را به نمایش می‌گذارد و پادشاه با برخورداری از آن می‌تواند، در کار ملکداری شایسته موفق و مؤید شود. به نظر خواجه، اين پادشاه از همه مظاهر توانايي و دانايي و جمال برخوردار است: «...چون پادشاه را فر الاهی باشد، و مملکت باشد، و علم با آن يار باشد، سعادت دو جهانی بیابد، از بهر آنکه هیچ کاري بى علم نكند و به جهل رضا ندهد» (همان: ۸۱).

به اين ترتيب، نخستین صفت چنین پادشاهی «عقل و دانش» است که خود فرع بر فره شاهی و شرط لازم برای نظم و نسق دادن به امور کشور است: «پس، از بندگان يکی را که از تقدیر ايزدی سعادتی و دولتی حاصل شود، او را حق تعالی بر اندازه او اقبالی ارزانی دارد و عقلی و دانشی دهد که او بدان عقل و دانش زيردستان خويش را هر يکی را بر اندازه خويش بدارد و هر يک را بر قدر او مرتبی و محلی نهد...» (همان: ۱۲).

خواجه با تکيه بر اندیشه مشیت الهی و اعتقاد به تقدیرگرایی در امور عالم- از جمله، الهی بودن امر سلطنت- برخی از فضایل اخلاقی، عقلانی و دینی را به شخص مدیر سیاسی زمانه‌اش، يعني ملکشاه سلجوقی، نسبت می‌دهد و آنها را مبنا و میزان يا وسیله سنجشی برای اندازه‌گیری رفتار سیاسی سلاطین پیشین ايران زمین قرار می‌دهد. در اين ميان، اگر چه به صفاتي همچون نیکی سيرت و صورت، شجاعت، عدالت، رحمت، عبادت، وفای به عهد، انعطاف‌پذيری، مهرورزی، ظلم‌ستيزی و شایستگی‌های فردی شخص سلطان اشاره شده است ، اما نياز به «دانش» و داشتن «دين درست و اعتقاد نيكو»، يا به عبارتی ، توجه به «علمای دین» و «اهل قلم» جايگاه ويزه‌های در اندیشه‌های سیاسی خواجه دارد. وي سعی دارد با دانش يا تدبیر درست و «دين درست»- که به اعتقاد او مذهب تسنن از گرایيش شافعی آن است- به تمرکز قدرت بپردازد و از زياده‌خواهی‌ها و افراط و تفریط حاكمان بیگانه و بدوى

مستقر در ایران زمین پیشگیری کند: «و چون تقدیر ایزد تعالیٰ چنان بود که این روزگار ، تاریخ روزگارهای گذشته گردد و طراز کردارهای ملکان پیشین شود،... خداوند عالم شاهنشاه اعظم را... آنچه بدان حاجت باشد ، ملوک را از دیدار خوب و خوبی نیکو و عدل و مردانگی و دلیری و سواری و دانش و به کار بستن انواع سلاح و راه بردن به هنرها و شفقت و رحمت بر خلق عزوجل و وفا کردن نذرها و وعده‌ها و دین درست و اعتقاد نیکو و دوست داشتن طاعت ایزد تعالیٰ و به جای آوردن فضایل از نماز شب و زیادت روزه و حرمت داشتن علمای دین را و گرامی کردن زاهدان و پارسایان را و خریداری کردن اهل دانش و حکیمان را و صدقه‌های متواتر دادن و با درویشان نیکویی کردن و با زیرستان و خدمتکاران به خلق خوش زیستن و ستمکاران را از رعیت بازداشت ، او را ارزانی داشت. لاجرم ایزد تعالیٰ بر اندازه شایستگی و اعتقاد نیکو دولت و مملکت داد او را و همه جهان را مسخر او گردانید...» (همان : ۱۳).

در پی سعایت‌ها و دخالت‌های ترکان خاتون، همسر ملکشاه، و وزیرش تاج‌الملک ابوالغائم پارسی ، در امور مملکت‌داری، تلاش‌ها و فعالیت‌های اسماعیلیان، اوج گیری اختلاف میان گروه‌های قبچاقی و قنقولی سپاه سلجوقی، و ظلم و ستم آنان نسبت به مردم ، باعث شد که خواجه از این واقعیات موجود زمانه با عنوان «حادثه‌ای آسمانی» و «فتنه و آشوب» یاد کند که نتیجه آنها خارج شدن کارها و امور مملکت از نظم و قاعده و حاکم شدن هرج و مرج در جامعه بود: «به هر وقتی حادثه‌ای آسمانی پدیدار آید و مملکت را چشم بد اندر یابد و دولت یا تحويل کند و از خانه‌ای به خانه‌ای شود و یا مضطرب گردد از جهت فتنه و آشوب...، و اندر چنین ایام فتنه و فتور شریفان مالیده شوند و دونان با دستگاه گردند و... کار مصلحان ضعیف شود و... مفسدان توانگر شوند و... اصیلان و فاضلان محروم مانند ، و هر فروماهیه‌ای باک ندارد که لقب پادشاه و وزیر بر خویشن نهد و ترکان لقب خواجگان بر خویشن نهند و

خواجگان لقب ترکان بر خویشن بندند و ترک و تازیک هر دو لقب عالمان و ائمه بر خویشن نهند و زنان پادشاه فرمان دهنده و کار شریعت ضعیف گردد و رعیت بی فرمان شود و لشکریان درازدست گردند و تمیز از میان مردم برخیزد...» (همان: ۱۸۹).

در ادامه، خواجه با اشاره به اینکه اگر مردم نسبت به شریعت و طاعت فرمانهای حق کوتاهی ورزند، «پادشاهی خوب» از بین می‌رود و صحنه آماده پیکار و کشاکش شمشیرها می‌شود، می‌نویسد: «...و هر که را دست قویتر، هر چه خواهد می‌کند»، و «هر فروماهی‌ای باک ندارد که لقب پادشاه و وزیر بر خویشن نهد...». به این ترتیب، می‌توان نتیجه گرفت که رابطه پادشاهی آرمانی با قدرت‌مداری دو سویه نیست. پادشاه آرمانی قدرتمند است، ولی هر پادشاهی قدرتمند محسوب نمی‌شود.

در اندیشه سیاسی اندرزنامه‌نویسان، پادشاهی بنیادگذار خوانده می‌شود که نظام نو و دادگرانه‌ای را بنیاد گذاشته باشد. این نظم نو، به خلاف درک جدید آن، در اندیشه سیاسی جدید ناشی از «انقلاب» به معنای جدید آن، نیست؛ بلکه حرکتی در خلاف جهت آن است؛ یعنی «...با قاعده خویش آوردن... هر کاری و رسمی که از قاعده و بنیاد خویش بیفتاده باشد». (همانجا) بازگشت به نظم پیشین، یعنی از میان برداشتن اسباب زوال مُلک؛ و این، در واقع، همان استقرار نظم نو و دادگرانه‌ای است که از دیدگاه اندیشه سیاسی اندرزنامه‌نویسان ایرانی، جز به دست «پادشاهی صاحب رأی» (همان: ۵۷) امکان‌پذیر نیست.

خواجه، اگر چه بر موروثی بودن پادشاهی به معنای انتقال حکومت از پدر به پسر اعتقادی ندارد، اما مدعی است که پادشاه باید فردی «عادل، عاقل و عالم» از خاندان شاهی باشد، تا بتواند به کمک صفات یاد شده، به ویژه «عقل و دانش»، و با مشاوره گرفتن از صاحبان خرد و اندیشه، بر هرج و مرج موجود فائق آید و امور مملکت را به سامان و قاعده در آورد. علت تناقض در اندیشه خواجه مبنی بر انتخاب پادشاهی

«عاقل و عالم»، آن هم از «خاندان شاهی»، به خاطر آن است که وی از یک سو سعی دارد تا بر اصل «شایسته‌سالاری» در سمت‌های کلان مدیریت سیاسی تأکید کند، و از سوی دیگر نیز نظم ساختار حکومت‌های پادشاهی بر هم نخورد: «پس چون از سعادت آسمانی روزگار نحوست بگذرد و ایام راحت و ایمنی پدیدار آید، ایزد تعالیٰ پادشاهی پدیدار آورد عادل و عاقل از ابنای ملوک و او را دولتی دهد که همه دشمنان را قهر کند و عقل و دانش دهد که اندر همه کارها تمیز کند و از هر کسی پرسد و بررسد که آیین پادشاهان در هر کاری چگونه بوده است... و اندازه درجه هر کسی پدیدار کند، ارزانیان را به پایه خویش رساند، ناارزانیان را دست کوتاه کند و... دین را نصرت کند، هوا و بدعت را برگیرد، به اذن الله و حسن توفیقه» (همان : ۱۹۰).

خواجه در فصل بیست و هفتم کتابش، که راجع به «غلامان ترک و ترتیب کار ایشان» است، می کوشد با اشاره به حوادث جانشینی امیرعبدالملک سامانی، ویژگی های پادشاه آرمانی را تصویر کند. وی، همچنین، می کوشد با نادیده گرفتن دخالت‌های غلامان ترک در دربار سامانی، «مدیریت مدارایی» را به چالش کشاند و نظام «مدیریت سازمانی» را در دل حکومت‌های ترک‌نژاد نهادینه سازد. او به این منظور، ابتدا سعی می کند «آلپتکین»، غلام و پروردۀ سامانیان و سپهسالار خراسان، را گزینه‌ای آرمانی برای حکومت معرفی کند، چنانکه درباره وی گوید: «...سخت نیک عهد و وفادار و مردانه بود و ترکی با رأی و تدبیر و مردمدار و خیل دوست و جوانمرد و فراخ نان و نمک و خدای ترس بود و همه سیرت سامانیان داشت» (همان : ۱۴۱-۱۴۲).

سپس، خواجه، برخلاف داده‌ها و اطلاعات منابع تاریخی، که گواهی می دهند آلپتگین پس از مرگ امیرعبدالملک سامانی جانب کودک خردسالش نصر را گرفت، و در جواب نامه ابوعلی بلعمی وزیر، که در این باره از او نظر خواسته بود (گردیزی، ۳۵۴: ۱۳۶۳)، جواب گفت: «پسر بر تخت اولی تر از برادر باشد» (جوزجانی، ۱۳۶۳: ۲۱۱)؛ سعی

می کند با تحریف در این واقعیت تاریخی، عکس آن را نشان دهد، تا از یک سو چهره آرمانی تری از برخی غلامان ترک- همچون آپتگین- نشان دهد، و از سوی دیگر اندیشه «میراث پدر به پسر رسد، نه برادر» را به چالش و نقد کشاند و «شاپرکه سالاری» را به عنوان تنها معیار در گزینش حاکم آرمانی بر کرسی نقد نشاند؛ زیرا خواجه مدعی است که آپتگین در انتخاب جانشین امیرعبدالملک سامانی جانب برادرش «منصور بن نوح» را گرفت و در پاسخ به نامه نظرخواهی ابوعلی بلعمی وزیر نوشت: «هر دو ، تخت ملک را شایسته‌اند و خداوند زادگان مالاند؛ اما برادر ملک مردی پخته است و سرد و گرم چشیده و همه کس را نیک شناسد و قدر و منزلت هر یکی داند و حرمت هر کس بهتر به جای آرد؛ و پسر ملک کودک است و جهان نادیده، ترسم مردمان را مراعات نتواند کرد و در هر معنی فرمان‌ها به واجبی نتواند داد. مگر صواب‌تر آن باشد که برادر بنشانید» (همان : ۱۴۵-۱۴۴).

سپس ، خواجه از قول مردم، ویژگی «نژاده بودن» شاه را نفی می کند و ممیزه دیگر حاکم آرمانی را «عادل بودن» بر می‌شمارد، و از زبان مردم می گوید: «ما را پادشاهی باید که عادل باشد و ما از او به جان و خواسته و زن و فرزند ایمن باشیم ، خواه ترک باش خواه تازیک» (همان: ۱۵۴).

خواجه انتهای فصل یاد شده را نیز، همچون آغازش ، با آرمانی جلوه دادن برخی از غلامان ترک، به منظور به دست گرفتن قدرت، به پایان می‌برد و نقش آپتگین را در تداوم و پایرجایی حکومت سامانیان تا آن حد عمدۀ و مهم جلوه می‌دهد که مدعی است: «چون او از خراسان برفت ، دولت از خانه سامانیان با او برفت...» (همان : ۱۵۸) ؛ و نیز گوید: «و دنانان گفته‌اند که چاکری و بندهای شایسته و آزموده بهتر از فرزند باشد...»(همان جا). به بیان دیگر، خواجه با طرح این مباحث و با برشمودن ویژگی‌های شاه آرمانی ، سعی دارد مشکل عدم مشروعیت ملی حکومت‌های بیگانه ترک را در ایران به نحوی حل کند.

در اندرز نامه های سیاسی ایران پس از اسلام، شاه خود کامه در کانون نظریه پردازی سیاسی قرار گرفت. در واقع، نخستین و واپسین کلام، و به عبارت دیگر، مفهوم اساسی سیاست نامه نویسی دوره اسلامی، شاه خود کامه بود، که در رأس هرم قدرت سیاسی قرار داشت، و تحلیل رابطه نیروها و قدرت سیاسی جز بر او نمی توانست ناظر باشد. برخلاف آنچه طباطبائی مدعی است که «در سیاست نامه هیچ اشاره ای به خلافت به عنوان دستگاهی که فرمانروایان مشروعیت خود را از آن می گرفته اند، نیامده است...» (طباطبائی، ۱۳۷۵: ۱۳۲)، به نمونه ای واضح استناد می شود که در آن، نه تنها به موضوع یاد شده اشاره شده، بلکه تأکید شده است: «هر آن کس که خلیفه را خلاف کند... همچنان باشد که سر از طاعت خدای تعالی بیرون بکشید و از دایرة مسلمانی به در آمد» (خواجه نظام الملک، همان: ۲۲).

خواجه با اشاره به شورش و سریچی یعقوب لیث صفار علیه المعتمد، خلیفه عباسی، سلطان ایرانی را «باطل» و خلیفه عرب را «حق» برمی شمارد و از قول المعتمد منظور خداوند از واژه «اولی الامر» را «خلفای عرب» ذکر می کند و می گوید: «... یعقوب عاصی شد و بدان آمده است تا خاندان عباسی بركند... و سنت برگیرد و بدعت آشکار کند. هر آن کس که خلیفه را خلاف کند رسول اخدای را عزو جل خلاف کرده باشد و هر که سر از چنبر طاعت رسول علیه السلام بیرون برد، همچنان باشد که سر از طاعت خدای تعالی بیرون بکشید و از دایرة مسلمانی به در آمد. چنانکه خدای عزو جل می گوید در محکم کتاب خویش «اطیعوا لله و اطیعوا الرسول و اولی الامر منکم...» (همان جا).

به این ترتیب، آن دسته از حکومت های ایرانی که از سوی خلفای عباسی مشروع شناخته نمی شدند، مشروعیت آنها به زور شمشیر بسته بود؛ همان گونه که یعقوب در پاسخ المعتمد آورده است: «و این پادشاهی و گنج و خواسته از سر عیاری و شیر مردی به دست آورده ام، نه از پدر به میراث دارم و نه از تو یافته ام» (همان: ۲۴).

بنابراین، خواجه با تأکید بر تقدم دیانت، سیرت نیکو و جلب رضایت و خشنودی خلیفه بر نیروی شمشیر، به منظور مشروعیت حکومت، به واقعه شکست عمرولیث صفاری از امیر اسماعیل سامانی اشاره می‌کند و می‌گوید: «عمرولیث معتمد را گفت «اسماعیل را بگو که مرا نه تو شکستی، بلکه دیانت و اعتقاد و سیرت نیکوی تو و ناخشنودی امیرالمؤمنین شکست و این مملکت را به تازگی خدای عزوجل از من بستد و به تو داد و تو بدین نعمت و نیکی ارزانی و سزاوار این نعمتی» (همان: ۲۷).

مطلوب جالب توجه دیگر آن که خواجه در جای جای کتابش ظهور و سقوط حکومت‌های مورد تأیید خلیفه را امری الهی برمی‌شمارد، و این در حالی است که راجع به ظهور حکومت تأیید نشده صفاریان از سوی خلیفه عباسی، دچار تناقض‌گویی می‌شود و به نظریه «صُدفه و اتفاق تاریخی» روی می‌آورد و می‌گوید: «...و از اتفاق آسمانی ملک به تغلب فرو گرفتید و به تهور کار شما برآمد...» (همان: ۲۸).

خواجه با اشاره به این سخن که «و این جهان روزنامه ملکان است. اگر نیک باشند، مرایشان را به نیکی یاد کنند و آفرین گویند، و اگر بد باشند، به بدی یاد کنند و نفرین گویند...» (همان: ۳۲۸)، سعی دارد جایگاه و نقش سلطان آرمانی را به سلاطین زمانه یادآوری کند و از تمامیت خواهی و رعیت آزاری آنان بکاهد: «...سلطان کدخدای جهان باشد و جهانیان همه عیال وی اند... کدخدای او[را] باید که از آن همه بزرگان بیشتر و بهتر و نیکوتر و پاکیزه‌تر باشد...» (همان: ۱۶۱)، و «...سلطان کدخدای همه جهان باشد و همه پادشاهان زیردست او باشند، پس واجب کند... از همه پادشاهان بیشتر و نیکوتر باشد» (همان: ۱۷۱)

مدیر سیاسی آرمانی باید به فضایل اخلاقی آراسته باشد: «اگر ملک خواهد که او را بر همه ملکان فضل و فخر باشد، اخلاق خویش را مهذب و آراسته گرداند» (همان: ۲۵۲)؛ و این ممکن نیست مگر با دور ریختن رذایل اخلاقی و به کارگیری فضایل اخلاقی که عبارت اند از: «خصلت‌های بد: ... حقد، حسد، کبر، غصب، شهوت،

حرص، امل، لجاج، دروغ، بخل، خوی بد، ظلم، خودکامی، شتاب زدگی، ناسپاسی، سبکساری. خصلت های نیک: حیا، نیک خویی، حلم، عفو، تواضع، سخاوت، راستی، صبر، شکر، رحمت، علم، عقل، عدل» (همان: ۲۵۳).

شتاب زدگی در تصمیم گیری ها ، بدون تحقیق و بررسی جوانب امر ، که معمولاً توأم با پشیمانی است ، از جمله انتقاداتی است که خواجه بر سلاطین ترک ایران زمین وارد می داند و حقیقت یابی را از دیگر ویژگی های سلطان آرمانی برمی شمارد و در این باره می گوید: «اندر کارها شتاب زدگی نباید کرد و چون خبری شنوند یا صورتی بندد، اندر آن آهستگی باید فرمود تا حقیقت آن بداند و دروغ از راست پدیدار آید، که شتاب زدگی کار ضعیفان است نه کار قادران» (همان: ۱۷۸)؛ «و فرمان حق تعالی در قرآن چنان است که اگر کسی چیزی گوید آن را مشنوید تا آن وقت که حقیقت نکنید، که نباید شتاب زدگی کنید و پس از آن دلتنگی بزید و از آن پشیمانی خورید و پشیمانی سود ندارد» (همان جا)؛ «و بزرگان دین گفته اند : «العجله من الشيطان و التأني من الرحمن» ، شتاب زدگی از دیو است و آهستگی از خدای» (همان: ۱۷۹)؛ «و امیر المؤمنین علی رضی الله عنه می گوید: «آهستگی اندر همه کارها محمود است ، الا در کار خیر»...» (همان: ۱۸۰).

خواجه با ذکر فواید سفره چیدن برای خادمان و مراجعت به دربار (همان: ۱۷۰)، و نیز نان و صیلت دادن به مردم ، سعی دارد به قضیه اقتصاد و معیشت به صورت فرادینی و فراجهانی نگاه کند؛ چنان که گوید: «...و در همه روزگار در کفر و اسلام خصلتی نیکوتر از نان دادن نبوده است» (همان: ۱۷۳)؛ «...و هر که در چهان نام گرفته است ، بیشتر از نان دادن گرفته است ، و مردم نان کور و بخیل در دو جهان نکوهیده است» (همان جا)؛ و «...فراخ داشتن نان و طعام بر خلق خدای عزوجل در بقاء عمر و ملک و دولت بیفزاید» (همان: ۱۷۱)؛ بنابراین، «همت و مروت هر کسی بر اندازه کدخدای او باشد ، و سلطان کدخدای همه جهان باشد و همه پادشاهان

زیردست او باشد؛ پس واجب کند که کدخدایی او و همت و مروت و خوان و صیلت او بر اندازه او باشد و از همه پادشاهان بیشتر و نیکوتر باشد» (همانجا). پرهیز از افراط و تفریط، اعتدال و میانه روی در امور دین و دنیا، انعطاف‌پذیری، و اجتهاد در امور دینی، از دیگر خصوصیات سلطان آرمانی است؛ به همین منظور، توصیه شده است: «...با خصمان چنان کند که آشتی را جای بماند، و آشتی چنان کند که چنان را باز گذارد، و با دوست و دشمن چنان پیوندد که تواند گست، و چنان گسلد که تواند پیوست، و شراب مستی را نخورد و نه همواره خوش باشد و نه به یکبار ترش روی، چون یک چندی به شکار و به تماشا و شراب مشغول باشد، گاه گاه نیز به شکر و صدقه و نماز شب و روزه و به خیرات مشغول گردد، تا هر دو جهان دارد؛ و در همه کارها میانه رو باید... و در فرمان‌های حق تعالی و در کارهای دین مجتهد باشد... تا ایزد تعالی... مرادهای [او را در] دو جهان بددهد...» (همان: ۳۳۰).

اما میانه رفتن پادشاه در معنی مال دنیا و در کارها چنان است که در هر حال منصف باشد و بر عادت قدیم و آیین ملکان نیک بروند و سنت بد ننهند و به بدعت رضا ندهند» (همان: ۳۲۹).

از این رو، یکی از مهم‌ترین هدف‌های سیاست‌نامه‌نویسی، آموزش سلطان از مجرای تأکید بر «تداوم سنت» است؛ و بدین‌سان، با توجه به وضع زمانه، آرمان‌خواهی و واقع‌گرایی سیاسی در سیاست‌نامه‌ها در هم می‌آمیزد.

از دیگر ویژگی‌های سلطان آرمانی، مشورت با اهل نظر است. مشورت شاخصه‌ای است که اندرزنامه‌نویسان از آن به عنوان نیازی ضروری برای تمامی افراد و مشاغل، به ویژه مدیران سیاسی، یاد می‌کنند. تصمیمات قوی و درست، غالباً، رأی‌هایی است که حاصل خرد جمعی است و نتیجه آن نیز افزایش اقتدار حکومت است؛ زیرا محصول مشورت چیزی است که تمامی جوانب آن در نظر گرفته شده است: «مشاورت کردن در کارها از قوی رأیی مرد باشد و از تمامی عقل و پیش‌بینی، چه

هر کسی را دانشی باشد و هر یکی که چیزی داند؛ یکی بیشتر داند و یکی کمتر. ... این معنی را گفته‌اند که «تدبیر همه با دانان و پیران و جهان دیدگان باید کرد»، ... و دانان گفته‌اند که «تدبیر یک تن، چون زور یک مرد باشد و تدبیر دو تن، چون زور دو مرد، و تدبیر ده تن، چون زور ده مرد باشد»، ... و همه جهانیان متفق‌اند که از آدمیان هیچ کس داناتر از پیغمبر ما محمد مصطفی علیه الصلوٰة و التحیٰه نبوده است. همه دانش که او را بود... با چندین فضیلت و معجزات که او را بود، ایزد تعالیٰ او را همی فرماید: «و شاورهم فی الامر». ... چون او بی‌نیاز نبود از تدبیر و مشورت، باید دانستن که هیچ آفریده بی‌نیاز نتواند بود» (همان: ۱۲۳-۱۲۴).

خواجه، بارها، یادآور می‌شود که در امر مشاوره از پیران با تجربه، دانایان و حامیان دولت استفاده شود. وی نتیجه خودرأیی را «ضعف رأی»، «خودکامگی» یا دیکتاتوری، و کاهش اقتدار حکومت بر می‌شمارد. او اگرچه از سلطان زمان خود، ملکشاه، برای توجه و پای بندی به اصل «مشورت» به نیکی یاد می‌کند، اما واقعیت این است که چنین نیست و تأکید وی بر این امر به منظور کاستن از خودرأیی و استبداد رأی حاکمان بدوى سلجوقى است: «پس چنان واجب کند که چون پادشاه کاری خواهد کرد و یا او را مهمی پیش آید، با پیران و هواخواهان و اولیاء دولت خویش مشاورت کنند... و مشورت ناکردن در کارها از ضعیف رأیی باشد و چنین کس را خودکامه خوانند، و چنانکه هیچ کاری بی‌مردان کار نتوان کرد، همچنین هیچ شغلی بی‌مشورت نیکو نیاید، و الحمد لله که خداوند عالم [=ملکشاه] را خلد الله ملکه، هم رأی قوی است و هم مردان کار و تدبیر دارد» (همان: ۱۲۴).

خواجه بخسودگی و دست گیری از بیچارگان و درماندگان مسلمان را از مصادیق بارز عدل و از مختصات سلطان آرمانی بر می‌شمارد و در این باره خطاب به سلطان زمانه، ملکشاه، می‌گوید: «... خداوند عالم خلد الله ملکه بداند که بخسودن چون نیکو خصلتی است. ... پس باید دانست که اگر کسی بر مسلمانی که درمانده باشد ببخاید

و او را دست گیرد خدای تعالیٰ چه ثواب ارزانی دارد ؟ و چون پادشاه وقت خدای ترس و عاقبت‌اندیش باشد ، به همه حال عادل تواند بود و عادل همسه=[همیشه] بخشاینده و مهربان تواند بود ؛ و چون پادشاه چنین باشد ، گماشتگان و لشکر او همه چنین شوند و سیرت او گیرند. لاجرم خلق خدای در راحت افتاد و ثمرت این به هر دو جهان باشد ان شاء الله تعالیٰ» (همان : ۲۰۰-۱۹۹).

تحلیل سیاسی سیاست‌نامه‌ها بر شالوده رأس هرم تولید و توزیع قدرت سیاسی، یعنی پادشاه، انجام می‌گیرد. در اندیشه سیاسی اندرز نامه نویسان، «ملک و رعیت» همه از آن پادشاه است و چنانکه خواجه نظام‌الملک از زبان بهرام گور نقل می‌کند، رعیت «رمء پادشاه» و پادشاه «شبان رعیت» است. از آنجا که جامعه انسانی محل تنش و تعارض و تضاد میان گرگ و میش در سرنشت آن است، نخستین و مهم‌ترین وظیفه پادشاه آن است که «از عدل و سهم [او] گرگ و میش به یک جا آب... خورند» (همان : ۷۷).

از آنجا که نظام امور ایران زمین در دوره اسلامی، و به ویژه با چیرگی ترکان، از هم گسیخته بود، خواجه نظام‌الملک، در بسیاری از فصل‌های سیاست‌نامه، درباره عدل بحث کرده و آن را به عنوان مفهوم بنیادین اندیشه سیاسی خود وارد کرده است. به نظر خواجه، نظمی در بی‌نظمی، که با چیرگی ترکان در ایران زمین برقرار شد، جز به نابودی منتهی نمی‌شد؛ زیرا عدالت، در نظر خواجه، بازگشتن به نظام سنتی و حفظ حدود و مراتب است، به گونه‌ای که واسطه العقد مباحثت اندیشه سیاسی نیز هست.

خواجه با مقدم بر شمردن عدل بر دین، عدالت را زیربنای عزت دین و قدرت سلطان، و منشأ همه خوبی‌ها بر شمرده و با استناد جستن به آیات قرآن و اخبار و احادیث، در راستای اثبات نظر یاد شده، آورده است: «در خبر است که پیغمبر صلووات الله عليه گفت: «العدل عز الدين و قوه السلطان و فيه صلاح الخاصه و العامه» ، يعني عدل عز دين است و قوت سلطان و صلاح لشکر و رعیت است ، و ترازوی همه نیکی هاست ، چنانکه خدای تعالی گفت : «والسماء رفعها و وضع المیزان» ، يعني به

از عدل چیزی نیست؛ و جای دیگر گفت: «الله الذى انزل الكتاب بالحق و الميزان»؛ و سزاوارترین پادشاهی آن است که دل وی جایگاه عدل است و خانه وی آرامگاه دینداران و خردمندان، و ندیمان و کارداران او منصف و مسلمان باشند». (همان: ۶۵-۶۶).

وی در میان حاکمان ایران زمین از خسرو انوشیروان، امیر اسماعیل سامانی، عبدالله بن طاهر، و به ویژه سلطان محمود غزنوی، به عنوان سلاطین عادل یاد کرده (همان: ۶۵) و مدعی است که یکی از ویژگی‌های سلطان آرمانی آن است که «...کما بیش کارها را به ترازوی عدل و شمشیر سیاست راست گرداند....» (همان: ۲۴۱). خواجه آنچه به تأکید درباره عصر آرمانی خسرو انوشیروان گفته است، در جاهای دیگری از سیاست‌نامه به همه تاریخ، از آدم ابوالبشر به بعد، تعمیم می‌دهد و بقای مُلک را جز به اجرای عدل توسط مُلک استوار نمی‌داند: «به همه روزگار، از گاه آدم، علیه السلام، تاکنون، در هر معاملتی و در هر مُلکی عدل ورزیده‌اند و انصاف بداده و انصاف بسته‌اند و به راستی کوشیده‌اند تا مملکت در خاندان ایشان سال‌های بسیار بمانده است» (همان: ۵۶)؛ همچنان که دادگری و عدالت سبب بقاء و استواری مُلک است، ظلم و بی داد نیز مایه تلاشی و زوال دولت است. دانایان گفته‌اند که «غفلت دولت را ببرد» (همان: ۳۸)، و اسکندر نیز «غفلت امیر و خیانت وزیر» را مایه تباہی پادشاهی می‌دانست (همان: ۴۱). ناگفته پیداست که بزرگ‌ترین غفلت، بسی خبری از احوال گماشتگان و کارگزاران است، زیرا مال و جان مردم و نظام امور دولت به آنان سپرده‌اند و چون پادشاه از احوال آنان غافل باشد، دست تعدی آنان بر مردم بازماند. خواجه، در قلمرو اندیشه سیاسی، رعایت عدالت را مقدم بر اجرای شرع می‌داند و بر آن است که پایداری مُلک به رعایت عدالت وابسته است؛ به بیان دیگر، میان دو ویژگی ضروری پادشاه آرمانی، یعنی «عدل و دین»، عدل اولویت دارد. وی در فصل دوم سیاست‌نامه، پس از ذکر شناخت قدر نعمت خداوند از طریق رعایت «عدل و

احسان» و توجیه پادشاه به رعایت عدالت، آورده است: «...گفته‌اند بزرگان دین که «الملک یبقی مع الکفر و لا یبقی مع الظلم»؛ معنی آن است که ملک با کفر باید و با ستم نپاید» (همان: ۱۵).

چنانکه از این فقره پر اهمیت بر می‌آید، این موضع گیری خواجه در قبال پیوند میان سیاست و دیانت، با تکیه بر دریافت اساسی او از استقلال و اصالت سیاست نسبت به دیانت و تقدم و حفظ مصالح سیاسی است، و از این حیث، نظام‌الملک، مانند همه سیاست‌نامه‌نویسان، با تأکید بر توأم‌ان بودن دین و دولت، دیانت را با توجه به مختصات سیاست و در میدان جاذب‌نظر و عمل سیاسی درک می‌کند. بدین سان، تعارض میان نظر و عمل ایرانی در فرمان‌روایی و کشورداری، که خواجه را می‌توان از نمایندگان عمدۀ آن به شمار آورد، و چیرگی ترکمنان سلجوقی تناقضی اساسی بود.

از سوی دیگر، ارجح دانستن عدل بر دین از روی اهتمامی است که باید در انتظام کار رعایا صورت گیرد و توجیه نظری این امر آن است که عدل‌گستری خود برخاسته از تأییدات الهی است؛ یعنی، همین که خداوند کسی را بر سر خلق می‌گمارد و رشتۀ امور را به دست وی می‌سپارد، لازم است با رعایت عدل، پاس این نعمت داشته شود. البته، نباید از خواجه انتظار داشت که بحث‌های نظری در هم تنیده را در مسائلی، از جمله نسبت عدل و دین، مطرح کند. خواجه فیلسوف نیست تا به کار انتظام اجزای استدلال‌هایش بپردازد، بلکه بیشتر از باب سیاست عملی به اندرزگویی می‌پردازد و برقرار کردن نسبت میان این اندرزها یا آموزه‌های گاه ناهماهنگ را به اهل اندیشه و امی‌گذارد. به این ترتیب، روشن می‌شود که پادشاه، مشروعيت خود را از سوی خداوند می‌گیرد.

خواجه میان پادشاه دارنده فرّ الهی و کسی که صرفاً به دلیل داشتن قدرت، دراز دستی می‌کند، تمایز قائل می‌شود. اما او بحث پادشاه آرمانی را تا انتها به پیش نمی‌برد، بلکه بلافصله به وظایف وی توجه می‌کند و موضوع را از آسمان به زمین

می آورد و پادشاه را ، با وجود حفظ احترامات لازم، همچون کسی می داند که نیازمند آموزش و تربیت است و اصولاً نگارش کتابی مثل سیاستنامه در همین راستاست. خواجه سپس موضوع سلطان آرمانی را از روی زمین به زیرزمین و دنیای پس از مرگ نیز می کشاند و با استناد به برخی از اخبار صدر اسلام، ضمن سلب مسئولیت از مردم و اشاره به تفاوت ذاتی میان سلطان و رعیت در ادبیات سیاسی ایران زمین، سلطان را مسئول و پاسخ‌گوی اوضاع مملکت و عملکرد مردم تحت سلطه اش بر می‌شمارد و می‌گوید: «...روز قیامت... شبانی که گوسفندان نگاه داشته باشد ، جواب آن از او بخواهند» (همان : ۱۶).

همان طور که پیش‌تر نیز اشاره شد، عدالت نقطه تلاقی مصالح دینی و دنیوی تصور می‌شد. محاکم شرع، تحت اداره قضات، بخش کاملاً اساسی نظم اجتماعی بودند؛ با این حال، حضور مستمر ترکان بدوى غیر متمدن در ایران زمین ، مانع از شکل‌گیری نظام حقوقی ثابت و پابرجا شد.

از سوی دیگر، نظام‌الملک، با تحریض سلطان به برپایی مکرر دیوان مظالم در سراسر مملکت، در صدد توسعه نظام عدالت سکولار سلطانی برآمد. دلیل اصلی او برای این کار آن بود که رعایا بتوانند مستقیماً با حاکم خود گفت‌و‌گو کنند: «...قضا پادشاه را می‌باید کردن به تن خویش و سخن خصمان شنیدن به گوش خویش» (همان : ۵۰) ؛ و «...چون این خبر در مملکت پراگنده شود... همه ظالمان بشکوهند و دست ها کوتاه دارند و کس نیارد بیدادی کردن و دست درازی کردن از بیم عقوبت» (همان : ۱۸) ؛ به همین خاطر، «چاره نیست پادشاه را از آن که هر هفته‌ای دو روز به مظالم بنشیند و داد از بیدادگر بستاند و انصاف بدهد و سخن رعیت بگوش خویش بشنود...» (همان جا). برخلاف محاکم شرع، سلطان می‌توانست حقوق عرفی را مجری دارد، مجازات‌هایی سخت‌تر از مجازات‌های شریعت تحمیل نماید و آرای خود را اعمال کند.

خواجه ، اگر چه قضاوت را مخصوص پادشاه می داند ، اما با توجه به آنکه پادشاهان این دوره از تاریخ ایران بیگانگان ترک بوده اند و از احکام شریعت نیز اطلاع چندانی نداشته اند ، نصب «نایب» یا قاضی را به جای آنان ، برای امر قضاوت ، پیشنهاد می کند و می گوید: «چون پادشاه ترک باشد یا تازیک یا کسی که او تازی نداند و احکام شریعت نخوانده باشد ، مر او را به نایبی حاجت آید تا شغل می راند به نیابت او. این قاضیان همه نایب پادشاه اند و بر پادشاه واجب است که دست قاضیان قوی دارند و حرمت و منزلت ایشان باید که به کمال باشد از بهر آنکه ایشان نایب خلیفه اند و شعار او دارند و خلیفه و گماشتۀ پادشاه اند و شغل او می کنند» (همان : ۵۹-۶۰) و شاه خود آنان را نصب و عزل می کند.

برخلاف آنچه ، پیشتر ، خواجه بر توسعه دیوان مظالم تأکید داشت ، در فصل چهل و نهم ، یا به عبارتی ، فصل دهم از یازده فصلی که بعدها بر سی و نه باب سیاست نامه افروده است ، از یک سو در لفافۀ سخن به ظلم گسترده حاکمان و کارگزاران سلجوقی بر مردم بی پناه و رنجور ایران زمین اشاره می کند ، و از سوی دیگر ، به منظور حفظ اقتدار حکومت در برابر بیگانگان ، مراجعة عمومی و دسته جمعی تظلم خواهان را به «درگاه» = [دربار] ، به چالش می کشاند و به جای مراجعة همگانی ، پیشنهاد تشکیل هیئت های نمایندگی پنج نفرۀ شهرها و نواحی را می دهد ، مبنی بر آنکه خواسته ها و شکایات خود را به صورت مکتوب به «درگاه» تحويل دهند و پاسخ بازستانند: «همیشه خلقی بسیار از متظلمان بر درگاه مقیم باشند و هر چند قصه را جواب می یابند نمی روند و هر غریبی یا رسولی که بدین درگاه می رسد و این فریاد و آشوب می بیند چنان می پندارد که بر این درگاه ظلمی عظیم می رود بر خلق. این در بر ایشان در باید بست تا همه حاجت های شهری و ناحیتی که رعایای آن حاضر باشند جمله کنند و بر جای نویسنده و پنج تن بیایند به درگاه و این سخن بگویند و حال بازنمایند و جواب باز شنوند و مثال بستانند که در حال بازگردند تا این

مشغله و آشوب بیهوده و فریاد بی اصل نباشد» (همان : ۳۲۵). در اندیشه سیاسی اندرز نامه‌نویسان، شاه آرمانی در مقام صاحب شریعت قرار دارد و حتی عین شریعت است: «شاهی آرمانی وقتی تحقق خواهد یافت که قدرت حکومت با عدل و دین و حکمت توأم باشد» (مجتبائی، ۱۳۵۲: ۹۵). خواجه نیز در باب پادشاه آرمانی بر دو امر تأکید بلیغ دارد: یکی همان رعایت عدالت است که همچون ترازویی کارها را به انتظام در می‌آورد و نشان می‌دهد و دیگری توجه او به امر دین و دین داری است.

در راهبرد دینی - سیاسی نظام‌الملک و سلجوقیان، این فرض به طور مکرر بیان می‌شود که «دین و حکومت همزادند»؛ (خواجه نظام‌الملک، همان : ۸۰)؛ یعنی آن دو، محتاج و حامی یکدیگرند، و تقدیرشان در هم گره خورده است. در نظر خواجه و براساس آموزه‌های ایران باستان، دین و ملک در هم آمیختگی بسیار دارند و لطمه به هر یکی، دیگری را نیز آسیب می‌رساند. اما تمام بحث این نیست که لطمه و رخنه در دین به کار ملک‌داری آسیب می‌رساند، بلکه باید توجه داشت که اصولاً پادشاه آرمانی مؤید به تأییدات الهی است و باید از این ارتباط خود پاسداری کند و همچنان به حلیه دین و فادر ماند؛ از این رو، میان خواجه که دین و ملک را توأمان می‌داند و وجود یکی را شرط بقای دیگری ذکر می‌کند ، و دیگرانی که توجه پادشاه را به دین از باب سیاست ذکر می‌کنند و دین را بیشتر نوعی ابزار سیاسی تلقی می‌نمایند ، تفاوت بسیار است. خواجه درباره نسبت میان دین و پادشاهی می‌گوید: «و نیکوترین چیزی که پادشاه را باید ، دین درست است ، زیرا که پادشاهی و دین همچون دو برادرند. هر گه که در مملکت اضطرابی پدید آید ، در دین نیز خلل آید، بدینان و مفسدان پدید آیند. ... و مفسدان قوت گیرند و پادشاه را بی‌شکوه و رنجه دل دارند و بدعت آشکارا شود و خوارج زور آرند» (همان جا). پس ، نسبت میان دین و ملک نسبتی دو سویه و تنگاتنگ است و هیچ گاه یکی از دیگری بی‌نیاز نمی‌ماند.

خواجه ، علاوه بر پیوند «پادشاه آرمانی و دین درست» ، به ضرورت ارتباط تنگانگ میان «پادشاه آرمانی و عالمان دینی» نیز اشاره دارد و در این باره از زبان سفیان ثوری می گوید: «بهترین سلطانان آن است که با اهل علم نشست و خاست کند، و بدترین علماء آن است که با سلطان نشست و خاست کند»؛ (همان جا) و به این گونه، مختصات سلطان آرمانی با پیوند اصلاح مثلث «سیاست و دین و علم» در اندیشه سیاسی خواجه تکمیل می شود.

خواجه، از یک سو سعی دارد با تشویق سلطان به فراگیری و تعلیم آموزه های اسلام تسنن به تقویت بنیادهای فکری اش بپردازد و به این طریق از لرزش و لغرض مذهبی یا گرایش وی نسبت به مذهب رقیب و نحله های آن جلوگیری به عمل آورد ، و از سوی دیگر از ظلم و ستم بی شائبه بیابان گردان سلجوقی بر مردم ایران زمین بکاهد؛ از این رو ، خواجه پژوهش کردن در کار دین را بر پادشاه واجب می داند: «بر پادشاه واجب است در کار دین پژوهش کردن و فرایض و سنت و فرمان های خدای تعالی به جای آوردن و کار بستن و علمای دین را حرمت داشتن و کفاف ایشان از بیتالمال پدید آوردن و زاهدان و پرهیز کاران را گرامی داشتن. واجب چنان کند که در هفته یک بار یا دو بار علمای دین را پیش خویش راه دهد و امرهای حق تعالی از ایشان بشنود و تفسیر قرآن و اخبار رسول صلی الله علیه و سلم استماع کند و حکایات پادشاهان عادل و قصص انبیا علیهم السلام بشنوند... و گوش و هوش بدیشان سپارد و بفرماید تا فریقین مناظره کنند و هر چه او را معلوم نشود باز پرسد... و بس روزگاری بر نیاید که بیشتر احکام شریعت و تفسیر قرآن و اخبار رسول علیه السلام او را معلوم گردد و حفظ شود و راه کار دینی و دنیاوی و تدبیر و صواب بر او گشاده شود و هیچ بدمذهب و مبتدع او را از راه نتواند برد و قوی رأی گردد و در عدل و انصاف بیفزاید و هوا و بدعت از مملکت او برخیزد و... در این جهان نیک نامی باشد

و در آن جهان رستگاری و درجه بلند و ثواب بی شمار یابد و مردمان در عهد او به علم آموختن رغبت بیشتر کنند» (همانجا).

هر تضاد و تنفسی در جامعه سیاسی قدیم به صورت چالشی میان «دین درست» و «بد مذهب و مبتدع» ظاهر می‌شد. خواجه در بیش از یک چهارم کتاب سیاست‌نامه به تحلیل این تنفس و تضاد پرداخته و یادآور شده است که «باطنیان را به هر وقتی که خروج کرده‌اند، نامی و لقبی بوده است و به هر شهری و ولایتی بدین جهت ایشان را به نامی دیگر خوانند، ولیکن به معنی همه یکی‌اند... و مقصود همه آن باشد تا چگونه مسلمانی براندازند و خلق را گمراه کنند و در ضلالت اندازند» (همان: ۳۱۱).

از نظر خواجه بد مذهبان ، که گاه آنان را خارجی، مزدکی، قرمطی، بواطنه، گبری، رافضی، شاعی و خرمه دینان نیز می‌خواند، همان مخالفان یا رقیبان مذهب سنی بودند که تحت نام تشیع فعالیت می‌کردند و یک فرقه از آنان یعنی اسماعیلیان، چه به لحاظ اقدامات براندازنده و چه به لحاظ مسائل اعتقادی و اندیشه‌های کلامی، خود برای نظام سنت و نهادهای پاسدار آن ، یعنی خلافت عباسیان و حکومت‌های پادشاهی و امیری، بسیار خطرآفرین بودند.

خواجه با بدگویی از جنبش‌های سیاسی یا مذهبی ایران باستان و همچنین ایران دوره اسلامی ، بی‌آنکه میان اهل شیعه و آنان تفاوتی قائل شود، همگی را مورد حمله و طعن قرار می‌دهد و با عنوان عام «خارجیان» (همان: ۲۵۴) از آنان یاد می‌کند و پادشاه را به دفاع از «دین درست»، که در قاموس او نظام سنی با اولویت مذهب شافعی بود، در قبال مخالفان دعوت می‌کند: «در همه جهان دو مذهب است که نیک است و بر طریق راست‌اند، یکی حنفی و دیگر شافعی رحمة الله عليها ، و دیگر همه هوا و بدعت و شبہت است. و سلطان شهید رحمه الله [=آلپ ارسلان] در مذهب خویش چنان صلب و درست بود که بارها بر زبان [=زبان] او رفته بود که «ای دریغا اگر وزیر من شافعی مذهب نبودی»؛ و سخت با سیاست و هیبت بود و من بدان

سبب که او در مذهب خویش چنان به جدّ و معتقد بود و مذهب شافعی به عیب می‌داشت، همواره از او اندیشمند و ترسان بودمی»(همان : ۱۲۹). خواجه، بنیان نااستوار حکومت ترکان سلجوقی و «خروج خوارج» اسماعیلی را دو خطر عمدۀ برای ایران زمین ذکر می‌کند، به گونه‌ای که مبارزه با تهدید دوم را مهم‌ترین وظیفه مدیر سیاسی و عامل بقای «ملک و دولت» برمی‌شمارد: «...هر آن گاه که ایشان [باطینیان] پدیدار آیند، بر پادشاه وقت هیچ کاری فریضه‌تر از آن نباشد که ایشان را از پشت زمین برگیرد و مملکت خویش را از ایشان صافی و خالی گرداند تا از ملک و دولت برخوردار باشد...»(همان : ۲۲۲).

به نظر خواجه، همسانی‌هایی میان عصر خسروانو شیروان و زمان خود او وجود دارد؛ این هر دو، عصر «خروج خوارج» بود که بنیاد مملکت و دولت را تهدید می‌کردند؛ از این رو، خواجه درباره خسروانو شیروان به تفصیل سخن می‌گوید. اگرچه در بخش بزرگی از سیاست‌نامه از بدینان و باطینیان و خوارج سخن رفته است، این نکته را نیز باید بیفزاییم که طولانی‌ترین فصل سیاست‌نامه، فصل چهل و چهارم، «اندر خروج مزدک و چگونگی مذهب او، و چگونه کشت او را و قوم او را انو شیروان عادل» است (همان : ۲۷۸-۲۵۷). این فصل از نظر اهمیت با فصل چهل و ششم، «بیرون آمدن باطینیان و قرمطیان و نهادن مذهب بد لعنه‌هم الله»، که در آن، تاریخ و چگونگی ظهور باطینیان در ولایات مختلف را می‌آورد (همان : ۳۱۱-۲۸۲)، قابل مقایسه است. خواجه سران این مذهب را «سگ» (همان : ۳۱۰)، و پیروان آن را «سگان» (همان : ۳۱۱)، می‌خواند و در علت نگارش فصل مذکور می‌گوید: «این قدر بدان یاد کرده شد تا خداوند عالم خلد الله ملکه»[ملکشاه] بداند که مذهب ایشان چیست و بر قول و سوگند ایشان اعتماد نیست و به هر وقتی این باطینیان که دست یافته‌اند بر مسلمانان و در بلاد اسلام چه فسادها و کارهای زشت کرده‌اند و چه شوم قومی‌اند و چه دشمنی‌اند اسلام و ملک را»(همان : ۳۱۰).

به این ترتیب، خواجه آنان را «کافر و واجب القتل» (همان: ۲۲۲) می‌خواند و با بر جسته کردن سرکوب مزدکیان توسط «انوشیروان عادل»، الگوی مبارزه و سرکوب باطنیان را به ملکشاه عرضه می‌کند. خواجه نظام‌الملک، اگرچه از «دل مشغولی» و سخت‌گیری خلفا (همان: ۱۴-۱۳) و عدم تسامح «آلپ ارسلان» (همان: ۲۱۷) در قبال اسماعیلیان و پیشگیری از نفوذ آنان در مناصب دولتی به نیکی یاد کرده است، اما نفوذ برخی از کارگزاران دولتی مایل به تشیع در ایام سلطنت ملکشاه سلجوقی و او اخر عمر خواجه، موجبات نگرانی وی را فراهم آورد. خواجه از سویی به این وضعیت اشاره می‌کند، و از سوی دیگر به تلخی و با صراحة بیان می‌کند که به هر حال بر تکرار این سخنان نیز فایده‌ای مترتب نیست، زیرا این سخنان را به تکرار گفته است، بی‌آن که گوش شنوازی یافته باشد.

از نوشه‌های خواجه که در ذیل به آن اشاره خواهد شد، چنین برمی‌آید که در زمانی که خواجه این سطور را می‌نوشته، به دنبال ملالتی که سلطان را از او حاصل شده بود، عنان امور، به طور کلی، از کف او بیرون رفته بود. نوشتۀ ذیل از این نظر نیز که تأییدی بر داده‌های منابع تاریخی مبنی بر بروز اختلاف میان او و ملکشاه به شمار می‌رود، جالب توجه است: «و کسان هستند که امروز در این دولت قربتی دارند و سر از گریبان شیعت بیرون کرده‌اند، از این قوم‌اند و در سرّ کار ایشان می‌سازند و قوت می‌دهند و دعوت می‌کنند و خداوند عالم [=ملکشاه] را بر آن می‌دارند که خانه خلفاء بنی عباس را براندازد، و اگر بنده نهبن از سر آن دیگ بردارد، بس رسوازی که از زیر آن بیرون آید. ولیکن از جهت آنکه از نمایش های ایشان خداوند [=ملکشاه] را خلّد الله ملکه از بنده ملامتی حاصل شده است، در این معنی نخواهد که شرعی کند به سبب توفیرهایی که می‌نمایند و خداوند [=ملکشاه] را بر مال حریص کرده‌اند. بنده را صاحب غرض نهند و نصیحت بنده در این حال دل‌پذیر نیاید. آن گاه خداوند [=ملکشاه] را معلوم گردد فساد و مکر و فعل بد ایشان، که بنده از میان بیرون رفته

باشد و داند که شفقت و هواخواهی بنده به چه اندازه بوده است دولت قاهره را، و از احوال و سگالش این طایفه غافل و بی خبر نبوده است و به هر وقت بر رأی اعلی می گذرانیده است و پوشیده نداشته است؛ و چون می دید که در این معنی قول بنده قبولی نمی افتاد و باورش نمی کرد ، نیز تکرار نکرد» (همان : ۲۵۵) و «...سخنان بنده آن گاه خداوند عالم [=ملکشاه] را دام سلطانه به یاد آید ، که ایشان عزیزان و بزرگان را در این چاه انداختن گیرند و آواز طبل های ایشان به گوش ها رسد و شر و فتنه ایشان آشکار شود و در این رخنه بداند که هر چه بنده گفت راست گفت و هر چه ممکن بود از نصیحت و شفقت دریغ نداشته است و شرط بندگی و هواخواهی به جای آورده است دولت قاهره را ثبت الله اركانها» (همان : ۳۲۰).

خواجه برای حفاظت از «راست دینی» و با اعتقاد به اینکه «به همه روزگار خارجیان بوده‌اند، از روزگار آدم علیه السلام تا اکنون خروج ها کرده‌اند...» (همان : ۲۵۴) ، به تأسیس مدارسی پرداخت که به نام خود او شهره گشتند. شهرهای بزرگی همچون بغداد، بصره، اصفهان، طوس، نیشابور و هرات ، هر کدام دارای نظامیه بودند. این نظامیه‌ها که تعدادشان به دوازده می‌رسید ، به کار حراست از راست دینی و مقابله با بدمنذهبان اشتغال داشتند. با این حال، نگرانی خواجه فقط در مورد عقاید و افعال آنچه وی «بدمنذهبان» زمانه‌اش می‌دانست ، نبود.

جالب توجه است که خواجه نظام‌الملک در فصل چهل و نهم و در یکی از واپسین صفحات نوشته خود، سبب توسعه نابسامانی در امور کشور را با صراحة شگفت‌انگیز به بی‌اعتبار شدن اقتدار سلطان نسبت داده و در اشاره‌ای به نفوذ فرمان سلطان محمود غزنوی و دستور قاطع او در مورد به مظالم آمدن بازرگانی از پرسش مسعود ، می‌نویسد: «و ملوک این زمانه، اگر کمتر فرآش و رکاب‌دار خویش را فرمایند که «با عميد بلخ و رئيس مرو به مجلس حاضر شو! فرمان نبرند و دو جواز او نیندیشند»...» (همان : ۲۵۵)؛ یا در جای دیگر با انتقاد از گسترش به کارگیری

«القاب»- به عنوان وجه ممیزه افراد برجسته و شایسته علمی، سیاسی و مذهبی- برای افراد ناشایست، می‌گوید: «و دیگر القاب بسیار شده است و هر چه فراوان شود ، قدرش برود و خطرش [= ارزشش] نماند و همیشه پادشاهان و خلفا در معنی القاب تنگ مخاطبه بوده‌اند ، که از ناموس‌های مملکت یکی نگاه داشتن لقب و مرتبت و اندازه هر کس است» (همان : ۲۰۰).

این ارزیابی خواجه از اوضاع و احوال زمانه خود در اوچ قدرت دولت سلجوقیان، با توجه به تحول آتی آن که بلا فاصله پس از مرگ ملکشاه در سرشیبی انحطاط و زوال گریزناپذیر افتاد، مین‌آگاهی ژرف او به ماهیت قدرت سیاسی زمان اوست. به این ترتیب، خواجه، نه تنها کاهش اقتدار سلطان را گوشزد می‌کند ، بلکه به آسیب‌شناسی آن هم توجه دارد.

وی علاوه بر رشد کاربرد القاب برای عموم، به گسترش صدور نامه از سوی دربار نیز، به عنوان یکی از عوامل آسیب‌های اقتدار سلطانی، اشاره می‌کند؛ زیرا افزایش نامه‌ها موجب می‌شود که افراد یا نظام از برآورده ساختن خواست پادشاه بر نیائند و فرمانش را بی‌پاسخ فروگذارند ، که نتیجه آن کاهش ابهت و اقتدار سلطان شود: «نامه‌ها از درگاه بسیار می‌نویسند و هر چه بسیار گردد، حرمتش بشود [= از بین برود]. باید که تا مهمی نبود ، از مجلس عالی چیزی ننویسند و چون بنویسند، باید که حشمتش آن چنان بود که کس را زهره آن نباشد که آن را از دست بنهد تا فرمان را پیش نبرد ، و اگر معلوم گردد که کسی در آن فرمان به چشم حقارت نگریسته است و اندر پیش [= پی آن] شدن به سمع و طاعت کاهلی کرده است ، آن کس را مالش بليغ دهند و اگر چه از نزديکان بود. فرق میان پادشاه و دیگر مقطوعان و مردمان فرمان روان است» (همان : ۹۷). خواجه در اندیشه‌ای متناقض ، با اشاره به اختلاف ذاتی میان فرماندهی پادشاه و فرمانبری مردم، حفظ این مهم را به تدبیر پادشاه بسته می‌داند و می‌گوید: «خدای عزوجل پادشاه را زبردست همه مردمان آفریده است و جهانیان

زیردست او باشند و نان پاره و بزرگی از او دارند. باید که ایشان را چنان دارد که همیشه خویشتن شناس باشند و حلقه بندگی از گوش بیرون نکنند و کمر طاعت از میان نگشايند» (همان : ۲۵۲).

خواجه اشاراتی نیز به اوضاع زمان خود و به ویژه قدرت گرفتن رأی زنان در دربار سلجوقیان دارد. به نظر می‌رسد که مهم‌ترین رویارویی خواجه در پایان عمر با ترکان خاتون، همسر ملکشاه، که «در حکم سلطان بود و بر سلطان استیلاء داشت» (راوندی، ۱۳۶۴: ۱۳۳)، بوده است؛ و این گزارش از مواردی است که در صحت آن تردیدی نمی‌توان کرد. ترکان خاتون را وزیری بود به نام تاج‌الدین ابوالغنايم از وزیرزادگان فارس که «ترکان خاتون می‌خواست او را به روی نظام‌الملک برکشد» (همان جا)؛ و به همین سبب، پیوسته با سلطان از خواجه بدگویی می‌کرد و سلطان را بر او متغیر می‌ساخت. درباره سبب دشمنی ترکان خاتون با خواجه، نوشتۀ‌اند که همسر سلطان را فرزندی خردسال به نام محمود بود، و مادر می‌خواست تا به دنبال فوت فرزند اولش ملک احمد، ولیعهد سلطان، او را به ولايت عهدي ملکشاه انتخاب کنند، در حالی که خواجه- مانند خود شاه- با ولايت عهدي برکيارق، فرزند مهتر سلطان، موافق بود که ملکشاه از همسر دیگر خود، زبیده خاتون، داشت.

گفتیم که خواجه در سال‌های پایانی عمر خود، رویارویی ناگزیری با ترکان خاتون- یکی از همسران ملکشاه- پیدا کرده بود. خواجه، با فراست، خطری را که از سوی همسر سلطان، نه تنها وزارت او، بلکه اساس حکومت سلجوقیان را تهدید می‌کرد، دریافته بود و به مناسبت، با اشاره‌ای به زوال دولت ساسانیان که از نمونه‌های ارجمند همه سیاست‌نامه‌هast (همان : ۲۶۴)، سلطان را نسبت به قدرت گرفتن «اهل سترا و سرای حرم» هشدار می‌دهد و می‌نویسد: «باید که زیرستان پادشاه زیردست گرددن، که از آن خلل‌های بزرگ تولد کند و پادشاه بسی فر و شکوه شود، خاصه زنان که اهل سترا و کامل عقل نباشند و غرض از ایشان گوهر نسل است که

بر جای بماند و هر چه از ایشان اصیل‌تر بهتر و شایسته‌تر ، و هر چه مستوره‌تر و پارساتر ستوده و پسندیده‌تر. ... به همه روزگارها هر آن وقت که زن پادشاه بر پادشاه مسلط شده است ، جز رسوایی و شر و فتنه و فساد حاصل نیامده است) (همان : ۲۴۳-۲۴۲).

در سیاست‌نامه ، خواجه در هر فرصتی به تمرکز و قدرت مطلق شاه و تعارض آن با قدرت نامتمرکز و قبیله‌ای ترکان ، اشاره می کند و می کوشد شیوه فرمانروایی سلجوقیان را به «رسم ملکان عالم عجم» نزدیک کند (همان : ۹۷ به بعد).

خواجه با عنایت به اینکه نیروی انسانی و ثروت از لوازم قدرت‌اند ، به مسائل مالی و به عبارتی «دخل و خرج خزانه» نیز توجهی ویژه دارد. وی نظارت بر عملکرد «عمال و معاملات [دولتی]» را از اهم واجبات و از وظایف سلطان آرمانی برمی‌شمارد و با یادآوری واقعیات موجود ، وی را به میانه‌روی ، اعتدال و رعایت انصاف در کسب ، حفظ و توزیع درآمد دعوت می کند و می گوید: «اما میانه رفتن پادشاه در معنی مال دنیا و در کارها چنان است که در هر حال منصف باشد... سنت بد نهند و به بدعت رضا ندهند ، و بر پادشاه فریضه است در تفحص کردن عمال و معاملات و به دانستن دخل و خرج و نگاه داشتن اموال و ساختن خزینه‌ها و ذخیره‌ها از جهت استظهار و دفع کردن مضرت خصمان را و نه چنان کف بستن [=بخل و خساست] که مردمان بر او رقم بخیلی و دنیادوستی فرو کشند ، و نه نیز چنان اسراف کردن که مردمان گویند باد دست است ، مال تلف می کند؛ و به وقت بخشش اندازه هر کسی نگاه دارد...» (همان : ۳۳۰-۳۲۹).

خواجه در زمینه استخدام نیروی انسانی برای مناصب و مشاغل دولتی ، ابتدا ، از در دین و مذهب وارد می شود و از قول محمود غزنوی ، گماردن ترکان و خراسانیان حنفی و شافعی را به خاطر آنکه «...مسلمان پاکیزه‌اند و هوا و بدعت نشناسند...» (همان : ۲۱۷) ، توصیه می کند و از مردم «دیلم و اهل عراق[که] اغلب بد مذهب و

بداعتقاد و بددين باشند...» (همان جا)، بیزاری می‌جويد و می‌گويد: «...لشکر ترك را که همه مسلمانان پاكیزه‌اند و حنفی، بر دیلمان و زنادقه و باطنی گماشتم تا تخم ایشان بگسستم... و شغل و عمل، همه خواجگان و متصرفان خراسان را فرمودم که ایشان یا حنفی یا شافعی پاكیزه باشند. اين هر دو طایفه دشمن راضی و خارجی و باطنی باشند و موافق ترک‌اند، و نگذاشتم که يك دبیر عراقي قلم بر کاغذ نهد، ازانکه دانستم که دبیران عراق بیشتر از ایشان باشند و کار بر ترکان سوریده دارند...» (همان :۸۸).

خواجه، در این باره، روش آلپارسلان را نیز تداوم سیاست‌های موفق و موافق محمود غزنوی برمی‌شمارد و از قول وی می‌نویسد: ترک را «...لشکر خراسانی باید و کدخدا و دبیر و پیشکار همه خراسانی و همه ترکان را همچنین ، تا خللی در کار ترکان راه نیابد» (همان :۲۱۸).

خواجه به اين گفتار بسنده نمی‌کند و با رویارویی نامیدن پیوند میان دین و سیاست در روزگار حکومت «محمود و مسعود و طغرل و آلپارسلان»، به انتقاد شدید از تسامح و تساهل مذهبی و نفوذ شیعیان- به ویژه گرایش اسماعیلیه- در مناصب و مشاغل دولتی عصر سلطان زمانه ، یعنی ملکشاه ، می‌پردازد. شاید دغدغه خواجه، زیاد هم بی‌ربط نیست ؟ زیرا، جدای از زور شمشیر، تها عامل مشروعیت حکومت‌های ترک بیگانه و پیوند آنان با مردم ایران زمین پای بندی به مذهب غالب ، یعنی تسنن ، بوده است: و امروز این تمیز برخاسته است، اگر جهودی به عمل و به کدخدایی ترکان آید ترکان را می‌شاید ، و اگر گبری آید می‌شاید ، و اگر راضی و خارجی و قرمطی می‌آید می‌شاید. غفلت بر ایشان مستولی گشته است. نه بر دین حمیتشان هست و نه بر مال شفقت و نه بر رعایا رحمت. ...در روزگار محمود و مسعود و طغرل و آلپارسلان هیچ گبری و ترسایی و راضیی را زهره آن نبودی که بر صhra آمدندی و یا پیش ترکی شدندی، و کدخدايان ترکان همه متصرف پیشگان خراسان بودند... لاجرم بی‌آفت می‌زیستند؛ و اکنون کار به جایگاهی رسیده است که

درگاه و دیوان از ایشان[=شیعیان] بسیار شده است...»(همان : ۲۱۶ - ۲۱۵). خواجه با در نظر گرفتن «مصالح نظام حکومتی»، بر کنار کردن افراد از خدمت دستگاه دولتی را خطای بزرگی می‌خواند، که از آن می‌تواند مقاصد بزرگتر زاده شود (همان : ۲۲۴)، چنانکه گوید: «کسانی را که برکشند و بزرگ گردانند... چون سهوی و خطایی که ایشان را افتد، اگر آشکارا با ایشان عتاب رود، آب روی ریختگی حاصل آید و .... اولی تر آن باشد که چون کسی خطایی کند در حال اغماض کرده آید، و پوشیده او را بخوانند و بگویند : «چنین و چنین کردی و ما از بهر آن تا برآورده خویش را فرو نیاریم و بر کشیده خویش را نیفگئیم ، از سر آن در گذشتیم. پس از این خویشتن نگاه دارد و نیز چنین دلیری نکند، پس اگر جز این کند از پایگاه و حشم ما بیوفتد و آن گاه آن کرده او بود نه آن ما» (همان : ۱۶۶).

وی سپس با آرمانی فرض کردن «رسم پرورش و ترتیب ترفیع و ارتقای مقام و درجه غلامان» در روزگار سامانیان مبنی بر آنکه «...به تدریج بر اندازه خدمت و شایستگی، غلام را درجه می‌افزودندی...» (همان : ۱۴۱) ، به انتقاد از بسی حسابی‌های عصر خود و نادیده گرفتن سابقه خدمات و شایستگی‌های افراد در انتصابات می‌پردازد و می‌گوید: «...غلامان را به همه روزگار قدیم در پرورش و مرتبت ایشان از آن روز که بخریده‌اند، تا آن روز که پیر شده‌اند و برکشیده‌اند ، ترتیبی بوده است پسندیده و در این ایام آن رسم از قاعدة خویش بیفتاده است» (همان : ۱۴۰).

خواجه، در این راستا، از جمله ویژگی‌های «پادشاهان بیدار» و آرمانی را به کارگیری نیروهای کاردان و باتجربه ، و مشورت در امور مهم با «دانایان و پیران جهان دیده»، ذکر می‌کند و می‌گوید: «عادت پادشاهان بیدار چنان بوده است که پیران و جهان دیدگان را حرمت داشته‌اند و کاردانان و رزم آزمودگان را نگاه داشته‌اند و هر یکی را محلی و منزلتی نهاده و چون مهمی بایستی در مصلحت مملکت و عمارت و یکی را بر کشیدن و یکی را از پای فرود آوردن و بنای رفیع کردن و با کسی وصلت

ساختن و احوال پادشاهی بدانستن و از کار دین بر رسیدن و مانند این تدبیرها با دانایان و پیران جهان دیده کرده‌اند... و وقت می‌باشد که مهم پیش می‌آید، کار ناکردگان و کودکان و جوانان را نامزد می‌کنند و خطاهای می‌افتد و در این معنی به هر وقت، اگر احتیاطی فرمایند، صواب‌تر باشد و بی‌خطر» (همان: ۲۰۰).

به این ترتیب، وی استفاده از افراد غیرمتخصص، بی‌تجربه و کار نابلد و در نتیجه افتادن در دام «خطا» و «خطر» را، در عرصه سیاست، به حوزه نقد می‌کشاند و به سلطان زمانه یادآور می‌شود: پادشاه و وزیر «...تدبیر با پیران و دانان کنند و سپهسالاری به پیران کار کرده دهنند، نه به جوانان نو خاسته، مرد را به هنر خریداری کنند، نه به زر...» (همان: ۲۴۱).

خواجه، اگر چه در مدیریت سیاسی و در سطوح بالای حاکمیت به رفتار سازمانی اعتقاد دارد اما در برخورد با «رعیت»، مدیریت مدارایی و نوازش را توصیه می‌کند و از آن با عنوان رمز تداوم ملکرانی نام می‌برد و می‌گوید: «عمال را که عملی دهند ایشان را وصیت باید کرد تا با خلق خدای تعالی نیکو روند و از ایشان جز مال حق نستانند و آن نیز به مدارا و مجاملت طلب کنند و تا ایشان را دست به ارتفاعی نرسد، آن مال نخواهند... و اگر کسی از رعیت درماند و به گاو و تخم حاجت‌مند گردد، او را وام دهندو سبکبار دارند تا بر جای بماند و از خانه خویش به غربت نیفتد» (همان: ۳۱).

وی نظارت مستمر بر عملکرد عمال حکومت را از وظایف سلطان آرمانی برمی‌شمارد و می‌گوید: «و از احوال عامل پیوسته می‌باید پرسید. اگر چنین می‌رود[که در بالا] یاد کردیم، عمل [=شغل] بر وی نگاه دارد و اگر نه، به کسان شایسته بدل [=واگذار] کنند... و او را مهجور کنند و نیز عمل نفرمایند تا دیگران عبرت گیرند و درازدستی نکنند» (همان جا)؛ و نیز در جای دیگر گوید: «در همه وقتی پادشاه را از احوال گماشتگان غافل نباید بود و پیوسته از روش و سیرت ایشان برمی‌باید رسید. چون ناراستی و خیانت از ایشان پدیدار آید، هیچ ابقا باید کرد، او را معزول کنند و

بر اندازه جرم او او را مالش دهنده تا دیگران عبرت گیرند و هیچ کس از بیم سیاست بر پادشاه ، بد نیارد اندیشید» (همان : ۴۲). خواجه یکی از لوازم توسعه اقتدار سلطانی را به کارگیری موازی دو رفتار متضاد «تبیه و تشویق»، در قبال کارگزاران حکومت، ذکر می کند و در این باره می نویسد: «هر که از خدمتکاران خدمتی پستنده کرد، باید که در وقت [= به موقع] نواختی [=نوازشی] یابد و ثمرت آن بدو رسد ، و آن که تقصیری [= قصور و کوتاهی] کند بی ضرورتی و سهوی ، آن کس را به اندازه گناه مالشی رسد تا رغبت بندگان بر خدمت زیادت گردد و بیم گناهکاران بیشتر می شود و کارها بر استقامات می رود» (همان : ۱۷۴).

با چیرگی ترکان بر ایران زمین، وزارت به نهادی بسیار پراهمیت تبدیل شد، زیرا شاهان ترک در بهترین حالت، جز جهان گیری هنر دیگری نمی دانستند؛ در حالی که رتق و فتق امور کشور، به کلی، به وزیران و اهل قلم واگذار شده بود.

در زمان خواجه نظام‌الملک، نهاد وزارت به بالاترین درجه اهمیت خود رسید. البته، این نکته جالب توجه است که نظام‌الملک دارای قدرت و توانایی استثنایی بود و به ویژه با به قدرت رسیدن ملکشاه، که جوانی بیست ساله بود، خواجه توانست همه امور کشوری و لشکری را در دست خود متمرکز سازد و بلاعارض بر قلمرو پهناوری که از زمان فروپاشی شاهنشاهی ساسانی در ایران زمین سابقه‌ای نداشت، فرمان روایی کند.

در دوره هزار ساله چیرگی ترکان بر ایران زمین، بر حسب معمول، تعادل ناپایدار آغازین دو نهاد سلطنت و وزارت، با استوار شدن پایه‌های سلسله‌ای نوبنیاد، دستخوش تزلزل می شد و وزیران به قدرت می رسیدند و از این راه به ثروتی نائل می شدند که آنان را به «شریک مُلک» تبدیل می کرد. خواجه با توجه به اقتدار شخصی، که ناشی از کاردانی و کارآزمودگی او بود ، و به سبب وسعت خانواده او و فرزندان و وابستگانی که در ولایات مختلف کشور در مصدر امور قرار داشتند، یکی از وزیرانی

بود که به بیشترین قدرت دست یافت و همین امر موجب شد که سلطان از او بیمناک شود؛ به طوری که سُبکی وزارت او را برتر از پادشاهی برشمرده و گفته است: «ولم تكن وزارته وزاره، بل فوق السلطنه» (سبکی، ۱۹۶۶: ۱۳۱۷).

بدیهی است که هدف از نگارش سیاستنامه جز این نبوده که آینامه‌ها و آداب ملکداری به سلطان آموخته و آموزش داده شود، اما خواجه در جایی از سیاستنامه، برای احتراز از سوءتفاهم احتمالی و از باب آداب‌دانی، می‌افزاید که خداوند عالم را نیازی به این سخنان نیست. به نظر می‌رسد که این جمله معتبرضه، در واقع، تأکیدی بر این واقعیت است که خواجه در نهایت، «خداوند عالم [=ملکشاه]» را بسیار از این سخنان نمی‌دانسته است. در نظریه خواجه، وزارت به نوعی، بدیل یا مکمل سلطنتی است که پیوند آن با «شاهی آرمانی ایران باستان» برای همیشه گسته است. تأکید مکرر خواجه بر اهمیت وزیر در فرمانروایی، و اینکه در مواردی شالوده حکومتی تنها به یک تن وابسته است، و در دستگاه حکومتی سلجوقیان، خود او همان شخص است، شاهد و گواهی بر این مدعاست: «...و دانان گفته‌اند که چاکری و بندهای شایسته و آزموده، بهتر از فرزند باشد...» (همان: ۱۵۸). خواجه می‌دانست که بقای دولت سلجوقیان به وجود او باز بسته است و خود او از مردانی است که با رفتن او، دولت از خانه سلجوقیان نیز بخواهد رفت و چنین نیز شد.

بسیار افسوس که این تعارض میان سلطنت ترکان و وزارت ایرانیان، راه حلی سازگار با مصالح ایران زمین پیدا نکرد و هر بار رشته‌های وزیران ایرانی به دنبال قتل ایشان پنbe شد، چنانکه با کشته شدن خواجه خاندان او نیز به باد رفت و وزارت به خاندان دیگری منتقل گردید.

این نکته را نیز نمی‌توان ناگفته گذاشت که اگر چه قتل وزیران ایرانی به دست شاهان صورت می‌گرفت، اما نباید به تعارض میان وزیران و اهل قلم نیز کم بها داد، زیرا بحسب معمول، مقدمات قتل و براندازی خاندان وزیران به دست هم‌جنسان

ایرانی فراهم می‌آمد. به هر حال، سهم وزیران ایرانی در وزیرکشی، از شاهان ترک تبار کمتر نبوده است (عقیلی، ۱۳۳۷: ۳۵۱). خواجه در فصل ۴، که از جهات مختلف به تقاضی اوضاع روزگار می‌پردازد، بر اهمیت نقش وزیر و نهاد وزارت بسیار تأکید می‌کند و می‌نویسد: «گفتیم که عمال و شغل ایشان تعلق به وزیر دارد و وزیر نیک، پادشاه را نیکو سیرت و نیکونام گرداند و هر پادشاهی که او بزرگ شده است و بر جهانیان فرمان داده است و نام او تا به قیامت به نیکی می‌برند، همه آن بوده‌اند که وزیران نیک داشته‌اند...» (همان: ۲۳۳).

وی پس از پیوند کار و عمل وزیر با سرنوشت پادشاه، به ذکر نام وزرای بزرگ می‌پردازد و بدون تمیز نهادن آنچه وزیران انبیا می‌خواند، چون هارون برای موسی یا ابوبکر برای پیامبر، نام وزرای پادشاهان مشهور را ذکر می‌کند (همان: ۲۳۴-۲۳۳)، و در آخر با تمسک به ارجح بودن وراثت در وزارت، میان پادشاهی موروشی و وزارت موروشی رابطه‌ای برقرار می‌سازد: «اما وزیر باید که پاک دین و نیکو اعتقاد و حنفی مذهب یا شافعی مذهب پاکیزه باشد و کافی و معامله‌دان و سخن قلم و پادشاه دوست و اگر وزیر و وزیرزاده باشد نیکوتر بود و مبارک تر، که از روزگار اردشیر بابکان تا یزدگرد شهریار، آخر ملوک عجم، همچنان که پادشاه، افرزنده پادشاه بایستی، وزیر هم فرزند وزیر بایستی، و تا اسلام در نیامد، همچنین بود. چون ملک از خانه ملوک عجم برفت، وزارت از خانه وزرا نیز برفت» (همان: ۲۳۴).

تبیین و تشریح «جایگاه وزارت و اهمیت آن»، در واقع، به منزله واپسین هشدار خواجه به سلطان به شمار می‌رود. او با تأکید بر این نکته که دولتی می‌تواند استوار بماند که وزیری کارдан و اصیل‌زاده در رأس امور آن قرار گرفته باشد، خود را به عنوان هواخواه واقعی دولت سلجوقیان معرفی می‌کند؛ سپس نظر سلطان را به این نکته جلب می‌کند که دولت، بی‌وزیر نمی‌پاید و همان طور که پیش‌تر اشاره شد، او خود را وزیری می‌داند که بر کنار شدنش به معنای زوال دولت سلجوقیان خواهد بود.

این سخنان خواجه میین آن است که در واپسین سال‌های زندگی اش، میان او و فرمانروایان ترک، و به طور کلی میان آداب کشورداری ایرانیان و شیوه فرمانروایی ترکان، چنان شکافی پدید آمده بود که حتی مصلحت‌اندیشی‌های خواجه و کوشش‌های او برای پر کردن آن شکاف، نمی‌توانسته است کارساز باشد.

خواجه با ذکر حکایت «بهرام گور و چوپان» و با اشاره به داستان «معاملت سگ با گرگ»، غفلت پادشاه از عملکرد عمال را رمز تباہی و سقوط حکومت بر می‌شمارد و از زبان «دانایان» می‌گوید: «غفلت، دولت را ببرد» (همان: ۴۰-۳۱)؛ و نیز از قول اسکندر مقدونی، راجع به علت زوال حکومت داریوش سوم، آخرین پادشاه هخامنشی، می‌گوید: «غفلت امیر و خیانت وزیر، پادشاهی ببرد» (همان: ۴۱).

به همین سبب، به سلطان آرمانی توصیه می‌کند: «و از احوال وزیران و معتمدان همچنین در سرّ می‌باید پرسید تا شغل‌ها بر وجه خویش می‌رانند یا نه، که صلاح و فساد پادشاه و مملکت بدو باز بسته باشد که چون وزیر نیک روش باشد، مملکت آبادان بود و لشکر و رعایا خشنود و آسوده و با برگ باشند و پادشاه فارغ دل، و چون بد روش باشد، در مملکت آن خلل تولد کند که در نتوان یافت و همیشه پادشاه سرگردان و رنجور دل بود و ولایت مضطرب» (همان: ۳۱)؛ زیرا «...ملک به عمّال آراسته باشد و به بزرگان سپاه و بر[=بالای، رأس] همه عاملان و متصرفان، وزیر باشد. هر آن گه که وزیر بد باشد و خاین و ظالم و درازدست بود، عمّال همه هم چنان باشند، بلکه بدتر و بی‌رسم‌تر» (همان: ۲۳۰).

خواجه هر گونه بی‌توجهی به الزامات قدرت و اعراض از حسن اداره امور را از ویژگی‌های وزیری می‌داند که زوال مُلک و فساد مملکت می‌جوید: «و هر گاه که مجھولان و بی‌اصلان و بی‌فضلان را عمل فرمایند، و معروفان و فاضلان و اصیلان را معطل و ضایع بگذارند و یکی را پنج شغل فرمایند و یکی را یک عمل نفرمایند، دلیل بر نادانی و بی‌کفایتی وزیر باشد. پس اگر وزیر، کافی و دانا نباشد، علامت آن بود

که زوال ملک و دولت و فساد کار پادشاه می‌طلبد؛ و بدترین دشمنان است از جهت آنکه چون ده عمل [=کار، شغل] یکی مرد را فرمایند و نه مرد را یک عمل نفرمایند، در آن مملکت مردمان معطل و محروم بیش از آن باشند که مردم با عمل...» (همان: ۲۲۳)؛ و به این ترتیب، خواجه در مورد دادن چند شغل به یک مرد، که به سبب قبیله‌ای بودن ساختار دیوانی ترکمانان رواج پیدا کرده بود، فریاد انتقاد و اعتراض سر می‌دهد.

وی در ادامه این بحث، نه تنها واگذاری چند شغل به یک نفر، بلکه عکس آن، یعنی واگذاری یک شغل به دو یا چند نفر، و در پیش گرفتن سیاست تسامح مذهبی در گزینش و جذب نیرو را در عرصه نقد به چالش می‌کشد و با شمارش آسیب‌های آن، مسئولیت این نقصان را به «وزیر بی‌کفايت» و «پادشاه غافل» ارجاع می‌دهد و می‌نویسد: «پادشاهان بيدار و وزيران هشيار به همه روزگار هرگز دو شغل یک مرد را نفهمده‌اند و يك شغل دو مرد را، تا كارهای ايشان به نظام و با رونق بودی، از بهر آن را که چون دو شغل يك مرد را فرمایند، هميشه از اين دو شغل يكی بر خلل باشد... و چون نيك نگاه کنی، هر آن کس که او دو شغل دارد، همواره هر دو شغل بر خلل باشد و او مقصرا و ملامت زده و فرماینده مشتكی و رنجور دل؛ و باز هر گاه که دو مرد را يك شغل فرمایند، آن بدین افگند و اين بدان. ... و چون بنگري مadam آن شغل بر خلل باشد... اين گويid «او تقصير کرد» بهانه بر او افکند، و او گويid «همه تقصير اين کرد» و جرم بر اين نهد. چون به عقل واصل بازگردي ، نه اين را جرم باشد و نه آن را. همه جرم آن کس را باشد که دو مرد را يك شغل فرماید؛ و هر آن گاه که وزیر بی‌کفايت باشد و پادشاه غافل ، نشانش آن باشد که يك عامل را از ديوان دو عمل [=شغل] فرمایند يا سه و پنج و هفت؛ و امروز مردم هست که بى‌هیچ کفايتی که در او هست، ده عمل [=شغل] دارد و اگر شغلی دیگر پدیدار آيد ، هم بر خویشن زند... و عجب‌تر دارد از اين بند، به همه روزگار شغل به کسی فرمودندی که او هم

مذهب و هم اعتقاد بودی و اصیل و پارسا بودی و اگر انقباض کردی و قبول و اجابت نکردی ، به کره و به زور در گردن او کردنی، لاجرم مال ضایع نشدی و رعایا آسوده بودی و مُقطع نیکونام و بی گزند زیستی و پادشاه دل فارغ و تن آسان روزگار گذاشتی» (همان : ۲۱۳-۲۱۵).

خواجه سپس با تأکید بر این اصل که «ملک و رعیت همه سلطان راست» (همان : ۴۳)، مقطوعان را، در امر گرداوری مالیات ، به رعایت عدل و انصاف و پرهیز از رعیت آزاری دعوت می کند تا «...از عقوبت پادشاه و عذاب آخرت ایمن باشند» (همان جا) .

وی با یادآوری این سخن که «...پادشاهان همیشه در حق ضعفا اندیشه‌ها داشته‌اند و در کار گماشتگان و مقطوعان و عاملان احتیاط کرده‌اند از بهر نیک نامی این جهان و رستگاری آن جهان» ، پادشاه عصر خویش را به تدبیر و اندیشیدن در امور ملک‌داری فرا می خواند. وی به این نیز بسنده نمی کند ، و به منظور حل یا کاهش رعیت آزاری و تداوم آبادانی، تدبیر «چرخش نخبگان» را عرضه می کند و می گوید: «و هر دو سه سالی ۷۰۰ و مقطوعان را بدل [=عوض] باید کرد تا ایشان پای سخت نکند و حصنی نسازند و دل مشغولی ندهند و با رعایا نیکو روند و ولایت آبادان بماند» (همان : ۵۵) در غیر این صورت ، «نشان بیرانی [=ویرانی] و پراکندگی» بروز خواهد کرد و «...جهان بدین سبب بیران [=ویران] می شود و رعیت درویش و آواره می گردد و مالها به ناحق ستده می شود» (همان : ۱۷۷).

خواجه با نفی و نهی از به زورستانی و چپاول اموال مردم توسط کارگزاران و اقطاعداران، و به منظور ایجاد همدلی و وفاق بین ارکان قدرت، معتقد است که مال یا مزدشان را نه از طریق «حواله کردن به خزانه»، بلکه «...اولی تر آن باشد که پادشاه از دست خویش در دست و دامن ایشان کند ، چه از آن مهری و اتحادی در دل ایشان بروید [=برود] و به هنگام خدمت و کارزار سخت کوش تر باشند و ایستادگی کنند» (همان : ۱۳۴).

خواجه با خطر بر شمردن و ابراز نگرانی از سپاه یکدست و «یک جنس»، سپاه ترکیبی و نامتجانس را سپاه آرمانی می‌خواند و از سپاه ناهمگون و قومی محمود غزنوی «...که از چند جنس لشکر داشتی چون ترک و خراسانی و عرب و هند و غوری و دیلم» (همان: ۱۳۶)، به عنوان الگو و نمونه سپاه یاد می‌کند و ایجاد رقابت و تلاش بین آنان و پیش‌گیری از کودتا و خیانت را از محاسن چنین سپاهی برمی‌شمارد و می‌گوید: «چون لشکر همه از یک جنس باشند، از آن خطرها خیزد و سخت کوش نباشند و تخلیط کنند» (همان جا)، و «...هیچ گروه از بیم یکدیگر از جای خویش نیارستندی جنید، تا روز به نبرد یکدیگر پاس داشتندی و نخفتدی، و اگر روز جنگ بودی هر جنس از جهت نام و ننگ بکوشیدندی و جنگی هر چه سخت تر بکردندی تا کسی نگفتی که «فالان جنس در جنگ سستی کردندو همه در آن کوشیدندی که از یکدیگر به آیند» (همان: ۱۳۷-۱۳۶).

بی‌توجهی به ارتش و تضعیف آن، از مواردی است که خواجه، سلطان را نسبت به وسوسه آن، که به نظر می‌رسد برخی از اطرافیان به پادشاه القا می‌کردند، هشدار می‌دهد. خواجه به عنوان وزیری که دانش ژرفی از مسائل نظامی داشت و با توجه به این مطلب که خود سردار لایقی نیز به شمار می‌آمد، به اهمیت ارتش در کشورداری، و به ویژه در زمان صلح، آگاهی داشته است. از نوشتۀ خواجه چنین برمی‌آید که اطرافیان نا‌آگاه این اندیشه را به سلطان که پس از استواری شالوده فرمان روایی خود، توجهی جدی به حفظ ارتش نداشت، القا می‌کردند که هفتاد هزار نظامی در زمان صلح کافی است. خواجه با اشاره‌ای به این مطلب و از زبان شخصی که فساد ملک می‌جسته است، می‌نویسد: «و مثل این معنی چنان است که روزی یکی که فساد ملک می‌جوید و توفیرها می‌نماید، خداوند عالم [=ملکشاه] را بر آن داشته است که «جهان صافی است و هیچ جایگاهی مخالفی و دشمنی نیست که مقاومتی تواند کردن. قرب چهارصد هزار مرد جامگی می‌خورند، هفتاد هزار مرد کفایت باشد که بدارند و به هر

وقت اگر حاجت افتد به مهمی نا مزد کنند ، دیگر همه را اجرا و جامگی باز گیرند تا خزانه را هر سال چندین هزار دینار توفیر باشد و به اندک روزگار خزانه پر زر شود.»...» (همان : ۲۲۳-۲۲۴). این در حالی بود که خواجه عقیده داشت: «...هر پادشاهی را که لشکر بیشتر ولايت بیشتر باشد و هر که را لشکر کمتر ولايتش کمتر. هر آن گاه که از لشکر بکاهد از ولايت کاسته شود و چون در لشکر افرايد در ولايت افزوده شود» (همان : ۲۲۴).

خواجه در جاهایی از سیاست‌نامه بر ملامت خود از چیرگی بی‌اصلان ترکمان بر ایران زمین اشاره دارد، اما وی در این باره در مصلحت‌اندیشی تا جایی پیش می‌رود که حق آنان را به سلطان یادآور می‌شود و ملکشاه را به رعایت حال آنان دعوت می‌کند. خواجه با ابراز تأسف از این امر که تمیز میان «ترکان و خواجگان» از میان برخاسته، چندان که «امرای ترک لقب خواجگان بر خویشتن» می‌نهند، در فصلی با عنوان «اندر داشتن ترکمانان در خدمت»، یادآور می‌شود که آنان خویشاوندان سلطان‌اند و در آغاز، خدمات‌های فراوان برای استواری دولت آل سلجوق انجام داده‌اند: «هر چند از ترکمنان ملامتی حاصل شده است و عددی بسیارند، ایشان را بر دولت حقی ایستاده است که در ابتداء دولت خدمت‌ها کرده‌اند و رنج‌ها کشیده و از جمله خویشاوندان‌اند. از فرزندان ایشان مردی هزار را نام باید نبیشت و بر سیرت غلامان سرای ایشان را می‌باید پرورد که چون پیوسته در خدمت مشغول باشند، ادب سلاح و خدمت بیاموزند و با مردم قرار گیرند و دل بنهند و همچون غلامان خدمت کنند...» (همان : ۱۳۹).

خواجه آن گاه به سراغ نديمان پادشاه می‌رود. وی با بر شمردن شأن و جایگاه هر یک از اركان حکومت، ترتیب و سهمی برای مجالست یا مخالفت‌شان با شخص اول مملکت برمی‌شمارد ، که در این میان، نديمان- به منظور برقراری تعادل در رفتار و اخلاق فردی پادشاه- از امتیازات ویژه‌ای برخوردارند: «و پادشاه را از نديمان شایسته

بنگزیرد] = ناگزیر است، که اگر بیشتر با بندگان نشینند، ایشان را گستاخ گرداند و حشمت را زیان دارد و حرمت خویش را شکسته بود و رکیک طبیعی باشد که ایشان خدمت را شایند؛ و اگر با بزرگان و سپاه سالاران و عمیدان محتمم مخالطت کنند، شکوه پادشاه را زیان دارد و در فرمان های او سستی کنند و دلیر شوند و بیم از میان ببرند؛ و با وزیر در مهمات ولایت و لشکر و وجوده مال و عمارت و تدبیر خصمان و مملکت و آنچه بدین ماند، واجب کند سخن گفتن؛ و این همه آن است که از آن ملالت و اندیشه افزاید و طبع در اشکنجه] = شکنجه باشد، از آنکه خرد و نفس رخصت ندهد با این طایفه مزاح و گستاخی کردن از بهر مصلحت ملک را؛ و طبع پادشاه بنگشاید الا از ندیم و اگر خواهد که فراخ تر زید و هزل و مطابیت در هم آمیزد و حکایت های مضاحک و نوادر بگوید و در پیش او بگوید، ندیمان حشمت و پادشاهی او را هیچ زیان ندارد، چه ایشان را از بهر این کار دارد.» (همان: ۱۶۲ و ۱۲۰)؛ به این ترتیب، «عامل همیشه باید که از پادشاه ترسان باشد و ندیم گستاخ، و چون ندیم گستاخ نباشد پادشاه از او حلاوت نیابد؛ و طبع پادشاه از ندیم گشاده شود» (همان جا).

به راستی، جدای از «تلطیف روح و اخلاق فردی»، چرا «پادشاه را چاره نیست از ندیمان شایسته داشتن...» (همان جا)؟ پاسخ خواجه آن است که ندیم، به هنگام «نهایی و خطر»، به عنوان «مونس و فدایی پادشاه» عمل می کند: «و در ندیم چند فایده است، یکی آنکه پادشاه را مونس باشد و دیگر آنکه چون شب و روز با او باشد، به محل جانداری بود و اگر نعوذ بالله خطری پیش آید، ندیم باک ندارد که تن خویش را سپر بلا کند، و دیگر هزار گونه سخن با ندیم بتوان گفتن از جد و هزل که با وزیر و بزرگان نتوان گفت که ایشان صاحب عمل اند و کارکنان پادشاه باشند؛ و نیز از ندیمان هزار گونه سخن شنوند و احوال نمایند به حکم گستاخی از خیر و شر در مستی و هشیاری که در آن فایده و مصلحت باشد» (همان: ۱۲۰-۱۲۱).

خواجه در بر شمردن خصوصیات برجسته ندیمان شاهی به زیبایی، فضیلت، پاکدینی، تجربه و جهاندیدگی، تملق‌گویی، رازداری، ادبی و سخنوری، موسیقی‌دانی، و مهارت در انجام بازی‌های شاهانه» اشاره می‌کند و می‌گوید: «ولیکن ندیم باید که گوهری و فاضل و تازه‌روی و پاک مذهب و رازدار و پاکیزه جامه بود و سمر و قصص و نوادر از هزل و جد بسیار یاد دارد و نیکو روایت کند و همواره نیکو گوی و نیک پیوند باشد و نرد و شترنج داند باخت و اگر رودی بداند زد و ملاحتی کار داند بست بهتر باشد و باید که موافق پادشاهان باشد و هر چه پادشاه گوید و کند زه و احسنت بر زفاف دارد و معلمی نکند که «این بکن» و «آن مکن» و «آن چرا کردی» و «آن نباید کرد» که ایشان را دشوار آید و پس به کراهیت کشد؛ و هر چه تعلق به عشرت و تماسا و مجلس انس و شراب و شکار و گوی زدن و خورد و برد و مانند این دارد روا باشد که با ندیمان تدبیر کند که ایشان این معنی را مهیاند» (همان: ۱۲۱)؛ و «اما اگر ندیمان جهان دیده و به هر جای رسیده باشند و بزرگان را خدمت کرده نیکوتر باشد و چون مردمان خواهند که از خوی و عادت پادشاه بدانند از ندیمانش قیاس کنند» (همان: ۱۲۲).

خواجه در فصل ششم، که به امر قاضیان و خطیبان و محتسبان اشاره دارد، با ذکر حکایتی از شیوه دادرسی پادشاهان عجم، از زبان ملک به موبید، می‌آورد: «هیچ گناهی نیست نزدیک ایزد تعالی بزرگ تر از گناه پادشاهان؛ و حق گزاردن پادشاهان نعمت ایزد تعالی را، نگاه داشتن رعیت است و داد ایشان دادن و دست ستم کاران از ایشان کوتاه کردن» (همان: ۵۷)؛ پس معلوم می‌شود که در قبال اطاعت مردم از پادشاه، پادشاه نیز وظایفی بر عهده دارد و این رابطه دو سویه نظمی آرمانی را به همراه می‌آورد. خواجه در بازخوانی و تحلیل پیشنهاد قضا به نکات جالب توجهی اشاره دارد. وی قضاؤت را بدان سبب که قضات «...بر خون ها و مال های مسلمانان مسلطاند»، «کاری مهم و نازک» = طریف و حساس] برمی‌شمارد (همان: ۵۶)؛ و آفات آن را

«جهل و رشوه و انتقام» و راه کار پیشگیری از آسیب‌های مذکور را نظارت و آگاهی از «احوال یگان قاضیان مملکت» و پرداخت حقوق و مزایای کافی ذکر می‌کند(همان جا). او صفات برجسته قاضیان را «علم و زهد و پاکدامنی» می‌داند و می‌گوید: «...هر که از ایشان عالم و زاهد و کوتاه دست باشد، او را بر آن کار نگاه دارند و هر که نه چنین بود، او را معزول کنند و به دیگری که شایسته باشد بسپارند...». (همان جا).

وی، به منظور نهادینه کردن نظم و وحدت دینی، تعیین خطیب یا امام جماعت «پارسا و قرآن خوان» را، در مساجد، از جمله فرایضی برمی‌شمارد که بر عهده شخص پادشاه است (همان : ۵۹-۶۰). خواجه علت پافشاری‌اش در تعیین امام را چنین تبیین می‌کند: «...کار نماز نازک [=ظریف] است و نماز مسلمانان بدان امام تعلق دارد و چون نماز امام با خلل بود، آن قوم هم نمازشان با خلل باشد» (همان : ۶۰).

وی گماشتن «محتسب» را، در شهرها، از دیگر واجباتی برمی‌شمارد که بر سلطان فرض است. محتسب موظف است با امر به معروف و نهی از منکر، و نظارت بر اوزان، مقیاس، قیمت و انواع اجناس، از تخلف بازاریان پیشگیری کند و در ثبات نظم موجود بکوشد: «...بر پادشاه واجب است... به هر شهری محتسبی باید گماشت تا ترازوها و نرخ‌ها راست می‌دارد و خرید و فروخت‌ها می‌داند تا اندر آن راستی رود، و هر متعایی که از اطراف آرند و در بازارها فروشند، احتیاط تمام کند تا غشی و خیانتی نکند و سنگ‌ها راست دارند و امر به معروف و نهی منکر به جای آرند» (همان : ۵۹-۶۰).

خواجه از سلطان آرمانی‌اش می‌خواهد که به منظور نظارت نامحسوس و ناملموس از عملکرد مسئولان و اطلاع از اوضاع و احوال مردم، در هر شهری، افراد دین دار، خداترس و بی‌غرض را شناسایی کنند و با گماردن آنان بر این مهم، از ظلم و زیاده‌خواهی کارگزاران و عوامل حکومت بکاهند؛ به این منظور «به هر شهری نگاه

کنند تا آنجا کیست که او را بر کار دین شفقتی است و از ایزد تعالیٰ ترسان است و صاحب غرض نیست. او را بگویند که «امانت این شهر و ناحیت در گردن تو کردیم. آنچه ایزد تعالیٰ از ما پرسد ما از تو پرسیم. باید که حال عامل و قاضی و شحنه و محتسب و رعایا و خرد و بزرگ می‌دانی و می‌پرسی و حقیقت آن معلوم ما گردانی و در سرّ و علانیت می‌نمایی تا آنچه واجب آید اندر آن می‌فرماییم»، و اگر کسانی که بدین صفت باشند، امتناع کنند و این امانت نپذیرند، ایشان را الزام باید کرد و به اکراه بباید فرمود» (همان : ۶۳).

وی نظارت ویژه بر کار «پاسبانان و نوبتیان و دربانان خاص» را نیز به سلطان یادآور می‌شود و به جای حل بنیادی مسئله رشوه ستانی از طریق بهبود اوضاع مالی مشاغل یاد شده و ارائه راه کارهای مناسب، شیوه‌های نظارتی را پیشنهاد می‌کند و می‌گوید: «در کار پاسبانان و نوبتیان و دربانان خاص احتیاطی تمام باید کرد، کسانی که این قوم را تیمار دارند باید که همه را بشناسند و از احوال ایشان پنهان و آشکارا بر رسیده می‌دارند که ایشان بیشتر ضعیف حال و مطعم باشند و به زر زود فریفته شوند، و چون بیگانه‌ای در میان ایشان بینند از حال او بر رستند، و هر شب که به نوبت و پاسگاه آیند، همه را به چشم بازگذارند و از این مهم به شب و روز غافل نباشند که شغلی نازک است» (همان : ۱۶۹). خواجه، در ادامه، با انتقاد از نصب گرینه‌های نامناسب در مصدر «وکیلی خاص» (همان : ۱۱۹)، از مدیر سیاسی می‌خواهد که مردان «معروف و محترم» یا کسی که «او را حشمتی تمام» است بر این پیشنه نصب کند تا کارها براساس ترتیب و نظام، روان باشد (همان جا).

خواجه به منظور پیشگیری از ظلم و رعیت آزاری ترکان بیگانه در ایران زمین ، به طرح و بازبینی راه کارهایی می‌پردازد که نصب «مشرف و منهی» و حمایت از مشرفان و منهیان یکی از آنهاست. مشرف، معتمدی است که بر مسائل دربار نظارت و اشرافی تمام دارد (همان : ۸۴) ، «...و این کس باید که از دست خویش به هر ناحیتی و

شهری نایبی فرستد سدید و کوتاه دست تا اعمال و اموال را تیمار می‌دارد و آنچه رود از اندک و بسیار به علم ایشان باشد نه چنانکه به سبب مشاهره و مزد ایشان باری بر رعیت افتد و به تازگی رنجی به حاصل شود؛ و آنچه ایشان را به کار باید از بیت‌المال بدھند تا ایشان را به خیانت کردن و رشوت ستدن حاجت نیفتند و آن فایده که از راستی کردن ایشان حاصل شود ده چندان و صد چندان مال باشد که بدیشان دهند به وقت خویش» (همان جا).

منهی یا صاحب برید کسی است که از «...احوال رعیت و لشکر و دور و نزدیک خویش...» کسب خبر و اطلاعات می‌کند تا ضمن شفافسازی امور، هیچ چیزی بر پادشاه پوشیده نماند (همان: ۸۵). خواجه با تمجید از عملکرد سلطان محمود غزنوی به خاطر تداوم بخشی به سنت کسب خبر، به انتقاد از آل سلجوق می‌پردازد و آنان را به دلیل به فراموشی سپردن این سنت سلاطین، سرزنش و احیای آن را توصیه می‌کند و می‌گوید: «...محمود به همه جای‌ها صاحب خبران و منهیان بگماشت، چنانکه اگر کسی مرغی از کسی به ناحق بستدی در غزنه و یا مشتی به نا واجب بر روی کسی زدی، او را در ری خبر بودی و تلافی آن بفرمودی کردن؛ و از قدیم باز این ترتیب پادشاهان نگاه داشته‌اند، الا آل سلجوق که دل در این معنی نبسته‌اند» (همان: ۹۵).

خواجه در جهت مت怯عد کردن سلطان زمانه بر لزوم احیای منصب «صاحب برید»، به پیشینهٔ تاریخی آن اشاره می‌کند و با استمداد از آن، می‌نویسد: «لابد به صاحب برید حاجت آید؛ و به همه روزگار پادشاهان در جاهلیت و اسلام به همه شهرها برید داشته‌اند تا آنچه می‌رفته است از خیر و شرّ از آن بی‌خبر نبوده‌اند، ...تا دیگران بدانستند که پادشاه بیدار است. ...و لیکن این کاری نازک است و با غایله. باید که این کار بر دست و زبان [=زبان] و قلم کسانی باشد که بر ایشان هیچ گمان بد نبود و به غرض خویش مشغول نباشند که صلاح و فساد مملکت در ایشان بسته است و ایشان از قبیل پادشاه باشند و نه از قبیل کسی دیگر؛ و مزد و مشاهره [=شهریه] ایشان باید که

از خزینه مهیا می‌رسد تا به فراغ دلی احوال می‌نمایند و نباید که جز پادشاه کسی دیگر بداند که ایشان چه می‌نمایند تا هر حادثه‌ای که تازه شود پادشاه می‌داند و آنچه واجب کند می‌فرماید... چون چنین باشد مردمان پیوسته بر طاعت حریص باشند و از تأدیب پادشاه ترسند و کس را زهره آن نباشد که در پادشاه عاصی تواند بود و یا بد او یاره اندیشیدن که صاحب خبر و منهی گماشتن از عدل و بیدادی و قوی رأیی پادشاه باشد و آبادان کردن ولایت» (همان : ۸۶-۸۵).

وی به منظور ختی نمودن خیانت صاحبان خبر و اطلاعات، پیشنهاد احیای نیروی ضد اطلاعات یا همان نقیبان را می‌دهد و می‌نویسد: «و ایشان را بر عادت گذشته نقیبان باشند که تیمار ایشان می‌دارند تا از اعمال و کردار خویش فرو نمانند» (همان : ۱۱۷). به این ترتیب، خواجه به منظور تسلط کامل بر اوضاع ایران زمین، پیشنهاد پرورش و توزیع جاسوس را، در سراسر مملکت و در کسوت‌های گوناگون، ارائه می‌دهد. جاسوسان هم، همان گونه که پیش‌تر اشاره شد، وظیفه دارند اخبار مقطعان و کارگزاران مخالف و عاصی، تحرکات دشمنان خارجی، ورود سفرای خارجی به داخل قلمرو و احوال رعایا را به شخص شاه منعکس کنند (همان: ۱۰۱ و ۱۲۷). پس «باید که همیشه به همه اطراف، جاسوسان بروند بر سبیل بازرگانان و سیاحان و صوفیان و پیزرسی فروشان و درویشان و از هر چه می‌شنوند خبر می‌آرند تا هیچ گونه از احوال خبری پوشیده نماند و اگر چیزی حادث گردد و تازه شود به وقت خویش تدارک کرده آید» (همان جا).

ارائه این همه پند و تدبیر از سوی وزیر ایرانی، حکایت از عمق و وسعت بی‌تدبیری‌ها از جانب سلطان بدوى دارد؛ اگر چه خواجه از روی محافظه‌کاری می‌نویسد: «...پادشاه را رأی قوى [=تدبیر درست] به از لشکر قوى و الحمد لله که خداوند عالم [=ملکشاه] را این هر دو هست» (همان : ۱۱۶). اما واقعیت آن است که، با چیرگی ترکان بر ایران زمین، تقدیر در جای تدبیر نقش آفرینی می‌کرد.

اشارة خواجه به مسائل دیپلماسی و مناسبات خارجی، تنها در حد برشمردن شاخصه‌های یک سفیر یا رسول آرمانی است. از نظر وی سفیر باید «رجل سیاسی، به معنی دارای سابقه خدمت به شاهان جهان دیده، سخنور دلیر، خوش سیرت و صورت، آگاه به علوم، و حافظ و پیش‌بین» باشد (همان: ۱۳۱). او صفات دیگری را نیز فرع بر ویژگی‌های یاد شده بر می‌شمارد که از آن جمله می‌توان به «مردی پیر و عالم باشد»، «ندیم باشد»، «دلیر باشد»، «مبازر باشد»، «شریف باشد» و «نیک بود» اشاره کرد (همان جا). با این وصف، سفیر باید «...سیکی خواره نباشد و مزاح و قمارباز و بسیارگوی و مجهول [=جاهل] نبود...» (همان: ۱۳۲).

### نتیجه‌گیری

اگر چه برخی از نظرهای خواجه در صحنه عمل با تناقض رویه رو شد اما غالب پندها و تدبیر وی نیاز روح زمانه بود؛ و این امر از آن جا ناشی می‌شد که خواجه، از یک سو، در رأس اهالی موسوم به قلم و صاحبان فکر و خرد قرار داشت، و از سوی دیگر، در رأس نهاد وزارت بود و به صورت عملیاتی و کاربردی با واقعیات ملک‌رانی دست و پنجه نرم می‌کرد.

خواجه با نگارش سیاست‌نامه و این اقدام فرهنگی سعی داشت با احیای سنت‌های فراموش شده ملک‌داری ایرانی و اسلامی به تمرکز قدرت صحرانوردان مستقر در ایران زمین بپردازد و با در پیش گرفتن سیاست کاهش پراکندگی قدرت، از ظلم و ستم بدويان بیگانه بر ایرانیان بپناه بکاهد. نکته بعدی آنکه وی تأکید زیادی بر ضرورت حفظ نظم و ثبات در جامعه داشت، زیرا هرج و مرج حاصل از حضور مستمر بیگانگان را عامل اصلی زوال و ویرانی ملک تلقی می‌کرد. خواجه با متمرکز کردن ترکان، ناخواسته، دو خدمت بزرگ به دشمنان ملی و مذهبی خود نمود؛ اول آنکه با کاسته شدن عصیت ترکان صحرانوردان را علی فعالیت شاخه‌های تشیع، به

ویژه اسماعیلیان، فراهم آمد ، و دوم آنکه پایه‌های استبداد مطلقه و نظام سیاسی متتمرکز محکم شد. دست آخر آنکه، اگر خواجه تأکید می‌کرد که حاکم باید عادل باشد و یا دین و اخلاق را رعایت نماید ، منظورش آن نبود که اجرای عدالت و موازین دین و اخلاق، غایت و هدف سیاست‌اند و باید به هر قیمتی آن‌ها را اعمال کرد، بلکه در نگرش واقع گرایانه، برداشت از اخلاق و عدالت ابزاری است . یعنی حاکم باید برای حفظ خود در حکومت، در گسترش عدالت نیز بکوشد و حفظ و برقراری نظم را به عنوان غایت سیاست تعقیب کند.

### کتابنامه

۱. بلک، آنتونی. ۱۳۸۶، تاریخ اندیشه سیاسی اسلام (از عصر پیامبر تا امروز)، ترجمه محمدحسین وقار، تهران، اطلاعات.
۲. جوزجانی، منهاج سراج. ۱۳۶۳، طبقات ناصری، به تصحیح عبدالحی حبیبی، تهران، دنیای کتاب.
۳. راوندی، محمد بن محمد بن سلیمان. ۱۳۶۴، راحه الصالو و آیه السرور، به کوشش محمد اقبال و با حواشی مجتبی مینوی، تهران، امیرکبیر.
۴. شبکی، تاج الدین ابی نصر عبدالوهاب ابن تقی الدین. ۱۹۶۶، طبقات الشافعیه الکبری، ۱۰ جلد در ۶ مجلد، به کوشش عبدالفتاح محمد الحلو و محمود محمد الطناхи، بیروت، عیسی البابی الحلبي.
۵. طباطبائی، سیدجواد. ۱۳۷۵، خواجه نظام‌الملک، تهران، طرح نو.
۶. طوسي، ابوعلی حسن [خواجه نظام‌الملک]. ۱۳۷۸، سیرالملوک (سیاست‌نامه)، به اهتمام هیوبرت دارک، تهران، علمی و فرهنگی.
۷. عقیلی، سیف‌الدین حاجی بن نظام. ۱۳۳۷، آثار الوزرا، به کوشش میرجلال‌الدین حسینی ارمومی، تهران، دانشگاه تهران.

۸. قادری، حاتم. ۱۳۸۰، اندیشه‌های سیاسی در اسلام و ایران، تهران، سمت.
۹. گردیزی، ابوسعید عبدالحق بن ضحاک. ۱۳۶۳، زین‌الأخبار (تاریخ گردیزی)، به تصحیح عبدالحق حبیبی، تهران، دنیای کتاب.
۱۰. مجتبائی، فتح‌الله. ۱۳۵۲، شهر زیبای افلاطون و شاهی آرمانی در ایران باستان، تهران، انجمن فرهنگ ایران باستان.