

چالش‌های امنیتی در قفقاز

* محمد فیروزیان

چکیده

منطقه قفقاز در سال‌های پایانی قرن بیستم، همانند سال‌های پایانی قرن نوزدهم، کانون تحولات و دگرگونی‌هایی بوده که در هر دو سطح منطقه‌ای و بین‌المللی پیامدهای عمیقی به همراه داشته است. بحران‌های قومی متعددی که طی این سال‌ها در منطقه قفقاز بروز پیدا کرده، از یک سوتیجه تنوع قومی بسیار گسترده در این منطقه می‌باشد و از سوی دیگر از طریق رقابت میان قدرت‌های منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای تشدید شده است. در این میان دیپلماسی هژمونیک روسیه در منطقه و همچنین تشدید اهمیت موضوع انرژی قفقاز در اقتصاد جهانی بر چالش‌های امنیتی در این منطقه افزوده است.

واژگان کلیدی:

قفقاز، امنیت، ایران، روسیه، آمریکا، انرژی، دریای خزر

* دکترای روابط بین الملل-پژوهشگر دفتر اوراسیای مرکزی-مرکز مطالعات عالی بین‌المللی-دانشگاه تهران
Email:firouzian@yahoo.com
تاریخ پذیرش: ۸۸/۰۵/۱۷ تاریخ ارسال: ۸۸/۰۳/۱۰

مقدمه

ویژگی‌های امنیتی قفقاز

جمهوری‌های قفقاز و آسیای مرکزی در ساختار سیاسی اتحاد جماهیر شوروی دارای امنیت و ثبات قابل قبولی بودند. در پی بیست و هشتمین کنگره حزب کمونیست (آخرین کنگره حزب در زمان حیات شوروی) در ژوئیه ۱۹۹۰ که به شکاف آشکار میان گورباچف و یلتسین (نمایندگان دو اندیشه همگرا و واگرا) انجامید، جنبش‌های ملی‌گرا و گرایش‌های استقلال طلبانه در این جمهوری‌ها گسترش یافت. با این همه بروز گرایش اسلام‌گرا در سال ۱۹۹۱ که سرانجام به پدیدار شدن ناخواسته قطب نوینی در چارچوب کشورهای مستقل مشترک المنافع اسلام (روسیه- روسیه سفید- اوکراین) در ۸ دسامبر ۱۹۹۱ انجامید، مردم آسیای مرکزی و قفقاز را با یک شوک بزرگ رو به ساخت. اگر چه دو هفته بعد جامعه کشورهای مستقل مشترک المنافع (CIS) بزرگ‌تر شد و هشت کشور قفقاز و آسیای مرکزی به آن پیوستند (گرجستان دو سال بعد به این گروه کشورها پیوست) اما در واقع امنیت، آرامش و بهبود زندگی مردم این جمهوری‌ها دیگر دغدغه‌ای برای مسکو به شمار نمی‌آمد. در یک نگاه گذرا امنیت در قفقاز را می‌توان تحت تأثیر چند عامل بر شمرد:

پراکندگی نژادی، گرایش‌های جدایی‌خواهانه، تنش‌های قومی و مذهبی، نابسامانی‌های مرزی، نگرانی‌های زیست محیطی، تفاوت دیدگاه‌های حقوقی پیرامون ساختار دریایی خزر، تقابل سیاسی بین بازیگران منطقه‌ای و فرا منطقه‌ای و سرانجام تأثیر حادثه ۱۱ سپتامبر در آمریکا بر معادلات منطقه و جهان، هر یک به نوعی ثبات سیاسی و رشد اقتصادی منطقه قفقاز جنوبی را با چالش‌های بزرگ رو به رو ساخت. شاید بتوان گفت در منطقه آسیب‌پذیر قفقاز در کنار پراکندگی چشمگیر نژادی و نمو دوباره گرایشات مذهبی، عامل انرژی نیز نقش برجسته‌ای در ثبات اقتصادی و امنیت ملی سه کشور قفقاز دارد. این مسئله از آن روست که قفقاز جنوبی از یک دهه گذشته به یکی از محورهای انتقال انرژی به سوی بازارهای اروپا تبدیل شده است. در واقع پیوستگی و یا گستاخی دو عنصر انرژی و امنیت در قفقاز فراهم‌ساز همگرایی و یا واگرایی دولت‌های منطقه است. در این نوشتار تلاش خواهد شد چالش‌هایی که امنیت کشورهای قفقاز را تهدید می‌کند، بازشناسی شود.



سازمان اسناد و کتابخانه ملی
جمهوری اسلامی ایران

۴۳

پشتیبانی فکری، نظامی، امنیتی و مالی می‌شده - خشونت را در منطقه و به ویژه در قفقاز شمالی نهادینه ساخته است. در نیمه نخست دهه ۱۹۹۰، با پول شیوخ عرب مساجد و مدارس مذهبی بسیاری در چجن، داغستان، اینگوشیا، قرقیزستان، ازبکستان و تاجیکستان مانند قارچ روییدند.

۶. روابط و مداخلات بازیگران منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای برای تثبیت نفوذ سیاسی - اقتصادی خود در حوزه خزر زمینه‌های واگرایی را افزایش داده است. در این بین نقش کلیدی انرژی در توسعه اقتصادی قفقاز به ویژه در آذربایجان و گرجستان وسوسه‌کننده قدرت‌های خارجی بوده و تعارض منافع آنها را به دنبال داشته است. با عملیاتی شدن برخی پروژه‌های یکسویه صفت‌بندی‌های امنیتی در قفقاز و منطقه پیرامون پدیدار گشته است.

۷. بیگانگی و بی اعتمادی مردم نسبت به رهبرانشان به جهت مهار نشدن فساد اداری و سود جویی در میان بلندپایگان، رادیکالیسم را در میان طبقات مردم و در برابر دولتها پدید آورده است. در واقع انتخابات دوره‌ای در این کشورها به گونه‌ای است که مردم اراده خود را در ساختار

۱. ژئوپلیتیک و ژئوکconomیک سه کشور قفقاز ناهمگون و شکننده است. اگر چه قفقاز پلی است بین دریای خزر و دریای سیاه، اما این منطقه در میان سه بازیگر سنتی - روسیه، ایران و ترکیه جای دارد و از این رو نه تنها نمی‌تواند کربیدور قابل اعتمادی برای بازرگانی و انتقال انرژی به سوی غرب باشد، بلکه در واقع کانون تنش و بحران در قلب اوراسیای نوپاست. بحران گرجستان که در اوت ۲۰۰۸ شکل گرفت، نقطه اوج این تنش‌ها محسوب می‌شود.

۲. قفقاز دارای ساختار اجتماعی چند قومی، چند فرهنگی و چند مذهبی بسیار نادر و پیچیده است.

۳. کشورهای قفقاز هر یک پیشینه تاریخی، سیاسی و فرهنگی ویژه و نه چندان یکسان دارند.

۴. اختلافات مرزی بین جمهوری‌های قفقاز و نیز در درون هر یک از آنها ریشه در چندگانگی نژادی - زبانی و بیگانگی مذهبی داشته و آلووه به تعصب حیثیتی است. بنابراین حل منصفانه تعارضات بین اقوام و دولت‌های منطقه چندان آسان نیست.

۵. گسترش باورهای افراطی مذهبی برگرفته از تعصبات طالبانی - که از سوی منابعی در پاکستان و کشورهای عربی

سیاسی کشورهایشان چندان تأثیرگذار
نمی‌بینند.

۸. بحران‌های زیست محیطی و مسائل حقوقی دریای خزر شاید بزرگ‌ترین چالش پیش روی نسل فردای این منطقه باشد. با توجه به ویژگی‌های ذکر شده در این مقاله تلاش می‌شود عوامل کلیدی تأثیرگذار بر امنیت و ثبات منطقه قفقاز مورد ارزیابی قرار گیرد.

۱- پراکندگی نژادی در قفقاز

پراکندگی اقوام در این سرزمین‌ها یکی از عوامل کلیدی تأثیرگذار بر امنیت به شمار می‌رود. پراکندگی قوم آذری در سرزمین‌های اتحاد شوروی سابق بدین گونه است: ۸۵/۴ درصد در آذربایجان، ۵ درصد در روسیه، ۴/۵ درصد در گرجستان، و نیز پیش از بحران قره‌باغ ۱/۲ درصد در ارمنستان که البته با مهاجرت آذری‌های قره‌باغ به آذربایجان تناسب قوم آذری در این جمهوری کمی بیشتر شده است. این در حالی است که ارمنی‌های آذربایجان که پیش از بحران قره‌باغ حدود ۵/۶ درصد بودند، با مهاجرت به ارمنستان موجب افزایش نرخ آذری‌ها در جمهوری آذربایجان شدند. داغستانی‌ها با ۳/۳ درصد نرخ جمعیت در جمهوری آذربایجان اقلیت قابل توجهی هستند. در میان قوم داغستانی، لزگی‌ها با حدود ۱۷۱

هزار نفرکه در مرز آذربایجان و داغستان زندگی می‌کنند، می‌توانند یک نگرانی قومی برای آذری‌ها به ویژه پس از حل و فصل معضل قره‌باغ باشند. البته تقاضای این اقلیت در گذشته برای استقلال از دولت باکو از سوی آذربایجان و داغستان رد شد. در گرجستان، گرجی‌ها حدود ۷۰/۱ درصد جمعیت آن کشور را تشکیل می‌دهند که در مقایسه با جمعیت آذری در آذربایجان که بالای ۸۰ درصد هستند، نرخ چندان بالای نیست. ارمنی‌های گرجستان با حدود ۸/۱ درصد بزرگ‌ترین اقلیت قومی هستند که در مرز ارمنستان و گرجستان و در تفلیس زندگی می‌کنند و منطقه ارمنی‌نشین گرجستان راه ارتباطی ارمنستان به دریای سیاه است. البته تا کنون ارمنی‌های گرجستان تهدیدی برای تمامیت آن کشور نبوده‌اند. روس‌ها تا پیش از بحران اخیر در گرجستان در منطقه آشوب زده آبخازیا با ۶/۳ درصد، سومین اقلیت گرجی بودند که البته بیش از آبخازها بر تحولات این منطقه تأثیرگذارند. قوم آبخاز تنها ۱/۸ درصد جمعیت گرجستان را تشکیل میدهند (Sahin, 2001, p. 36).

حدود ۵/۷ درصد و مردم اوستیا نیز حدود ۳ درصد جمعیت این کشور را تشکیل می‌دهند. تحولات آبخازیا طی دو دهه گذشته بهانه‌ای در دست کرمیان بوده است تا



سازمان اسناد و کتابخانه ملی
جمهوری اسلامی ایران

کشور بسیار مهم است. به واسطه این یکپارچگی ملی تحقق سیستم دموکراتیک در این جمهوری عملی‌تر شده است. توافق آذری‌ها و گرجی‌ها با اقلیت‌های قومی بر روی اصول کلی به مانند پذیرش حقوق فدرال و یک زبان اداری با حفظ شئونات عرفی و سنتی در میان اقلیت‌ها، رفته رفته زمینه جذب این اقوام در میان قوم غالب به گونه دموکراتیک فراهم می‌شود. با این همه می‌توان نگران بود که منافع روسیه و ترکیه با چنین یکپارچگی ملی هماهنگی نداشته باشد.

۲- سیاست هژمونیک روسیه در قفقاز

شاید بتوان گفت قفقاز برای روسیه در مقایسه با آسیای مرکزی اولویت بیشتری دارد؛ البته به استثنای قزاقستان. این از آن روست که قفقاز بین سه تمدن و سه کشور مقتدرکه همواره در این منطقه منافع متعارض داشته‌اند، قرار گرفته است. تعامل و یا تعارض اقلیت‌های قومی با دولتهایشان در قفقاز جنوبی اثر مستقیم بر جبهه‌گیری اقوام در قفقاز شمالی دارد. گذشته از این، قفقاز از نظر معادن و منابع نفت و گاز غنی است و منافع ژئاکنونومیک قدرت‌های بزرگ ایجاب می‌کند که به هر شکلی جای پای خود را در

موقعیت طبیعی گرجستان را در مسیر انتقال انرژی شرق - غرب تضعیف کند. بیشتر آبخازها تابعیت روسی نیز دارند که این خود تعامل آنها را با روس‌ها مستحکم می‌سازد. میخائيل ساکاشویلی پیش از بحران اخیر گرجستان و اعلام استقلال دو جمهوری اوستیای جنوبی و آبخازیا برای حل بحران بین دولت مرکزی و جدایی‌خواهان آبخاز دو طرح دست و دل بازانه ارائه داد که در نهایت نتایجی به همراه نداشت. بر اساس این طرح‌ها دولت مرکزی می‌پذیرفت که ۱. گرجستان به هفت منطقه خود مختار تبدیل شود و مناطق در امور اقتصادی و پلیس استقلال داشته اما مسائل دفاعی و سیاست خارجی در کنترل دولت مرکزی باشد؛ ۲. گرجستان و آبخازیا به صورت یک جمهوری فدرال در آیند.

در سال ۲۰۰۳ تفلیس توانست روس‌ها را متلاعند کند پایگاه‌های خود را در منطقه برچیده و تنها نیروی حافظ صلح روسی باقی بماند. (Wikipedia, 2006)

در ارمنستان پراکندگی قومی به مانند آنچه در آذربایجان و گرجستان است، به چشم نمی‌آید. ۹۳/۳ درصد این جمهوری ارمنی هستند (Sahin, 2001, p. 45) که این موضوع در اتحاد ملی و ثبات سیاسی آن

زمینه انتقال انرژی همچنان برای مسکو
سؤال برانگیز است. در واقع مسکو مناطق
آشوب زده شمال گرجستان را به صورت یک
سد ژئولوژیک در برابر نفوذ خزنده ترک‌ها به
حیاط خلوت خود می‌بیند. این در حالی است
که ایران کشور ارمنستان و نیز کردستان
ترکیه را به صورت دیواری بزرگ در برابر
گسترش پان‌ترکیسم می‌داند. برای روس‌ها
ارمنستان تا آن زمانی اهمیت استراتژیک
دارد که تحولات در دو کشور دیگر قفقاز با
منافع روسیه همخوانی نداشته باشد.

نگاه روسیه و ایران به تحولات قرهباغ
ایدئولوژیک نبوده و تحت تأثیر احساسات
شیعی و یا ارتدوکس مسیحی نیست. روس‌ها
همواره تلویحاً به آذربایجان داده اند که
در صورت حل مسائل ژئوکنومیک بین دو
کشور آنها از حمایت ارمنستان دست خواهند
کشید. پوتین با صراحة به این نکته اشاره
کرده است که درگیری قرهباغ نباید بازنده و
برنده داشته باشد. این بدان معناست که
روس‌ها مایل به حل و فصل نهایی این معضل
نیستند و ادامه درگیری البته در حد قابل
کنترل آن منافع اقتصادی و امنیتی روسیه را
در قفقاز تأمین می‌کند. این حقیقت بسیار
محتمل است که در صورت توافق اصولی با کوچک
و مسکو پیرامون ساختار حقوقی و ترتیبات

قفقاز مستحکم سازند. این دلایل کافی است تا مسکو نسبت به ترتیبات اقتصادی و امنیتی قفقاز حساس باشد. تحکیم نفوذ روس‌ها در منطقه تا پیش از بحران سال ۲۰۰۸ گرجستان بر سه پایه استوار بود: حفظ پایگاه‌های نظامی، حضور نیروهای حافظ صلح و ایجاد ترتیبات کنترل مشترک مربّع‌ها. در این بین گرجستان برای روسیه خط مقدم جبهه است. این کشور از دو نظر ارزش استراتژیک ویژه دارد؛ نخست آنکه روسیه نگران تعارضات قومی در منطقه است که چنانچه کنترل نشود، قطعاً می‌تواند به صفت‌بندی‌های قومی در قفقاز شمالی و در حاشیه جنوب غرب فدراسیون روسیه دامن بزند. دیگر آنکه اتحاد و همکاری رئواکونومیک تفلیس با باکو و آنکارا نفوذ سنتی روس‌ها را در تنها دروازه استراتژیک روسیه به سوی آبهای گرم کمرنگ می‌کند و آنها فرصت‌های کلیدی در ترتیبات انتقال اثری از کمربند جنوبی خود را از دست خواهند داد. از این نقطه نظر حساسیت مسکو به بلند پروازی‌های آذربایجان در سایه نگرانی آن کشور به تحولات گرجستان است. مسکو در زمینه بهره‌برداری از منابع زیر سطحی دریای خزر توانست به یک تعامل نسبی، با پاکو دست پاید؛ اما نقطه کور در



سازمان اسناد و کتابخانه ملی
جمهوری اسلامی ایران
۱۳۹۶

به عنوان یک درگیری بین دو کشور مستقل تلقی می‌شد. جرقه این تغییر سیاست در واقع با قدرت گرفتن ایلچی بیگ در آذربایجان زده شد. ادامه این دیپلماسی توسط مسکو به کار گرفتن موضوع قرهباغ به عنوان ابزاری بود تا باکو و شرکتهای غربی را متلاuded کند که می‌بایست منافع روسیه را در هرگونه ترتیبات انتقال انرژی در نظر بگیرند.

جانبداری مسکو از ارمنی‌ها به ویژه پس از امضای قرارداد قرن میان آذربایجان و تعدادی از شرکت‌های نفتی غربی در سپتامبر ۱۹۹۴ گسترش یافت. در پی آن مسکو با ایروان توافق کرد که پایگاه‌های نظامی در آن کشور داشته باشد. در سندي که توسط انسستیتو مطالعات دفاعی روسیه در سال ۱۹۹۵ به عنوان برنامه عملی مسکو در قفقاز ترسیم شد، این نکته به خوبی نمایش داده شد. در این برنامه به رهبران کرملین توصیه می‌شود حتی از نیروی نظامی و زور در صورت ضرورت برای توقف فعالیت‌های شرکت‌های خارجی در منطقه استفاده کنند. این گزارش درگیری ارمنستان و آذربایجان را به عنوان یک حربه و بهانه در دست روس‌ها ارزیابی می‌کند. (Fedorov, 1996)

انرژی دریای خزر، روسیه به شکلی جانب آذربایجان را در بحران قرهباغ بگیرد. وزیر وقت انرژی روسیه در سال ۱۹۹۶، یوری شافرانیک گفت که توافق مسکو و باکو برای ترانزیت «Early oil» به حل مشکل قرهباغ کمک خواهد کرد. (Karagiannis, 2002, p. 41) مسکو در عین حال مواظب است که به صورت روشن از هیچ طرف منازعه جانبداری نکند، زیرا در آن صورت در حیات خلوت خود به ایجاد اتحادهای دیگر این کشورها با طرفهای خارجی کمک خواهد کرد. در شرایط فعلی، حمایت روس‌ها از ارمنستان تاکتیکی است. این در حالی است که ایران گسترش روابط خود را با دو همسایه آذربایجان و ارمنی در یک سطح ارزیابی می‌کند. اگر چه ایران نگران نفوذ غربی‌ها در آذربایجان است اما به نظر می‌رسد چندان نگران نفوذ روس‌ها در ارمنستان نیست. ارمنی‌ها می‌بایست تغییر در موضع روسیه نسبت به بحران قرهباغ را در گذشته به یاد داشته و به این نکته توجه داشته باشند که رویکرد روس‌ها در آینده نه چندان دور دوباره تغییر خواهد کرد. حمایت گوربაچف از موضع آذربایجان پس از فروپاشی اتحاد شوروی به ناگاه به جانبداری از ارمنستان تبدیل شد. این در حالی بود که نزاع قرهباغ دیگر یک نزاع داخلی نبود، بلکه

۴۷

گرجی سقوط کرد و خلبان آن که عضو کادر نیروی هوایی روسیه بود، دستگیر شد. (Karagiannis, 2002, p. 82) کوزبرف وزیر خارجه وقت روسیه در کنفرانسی که برای بحث در مورد بحران آبخازیا توسط دولت روسیه در ژوئیه ۱۹۹۳ برگزار شده بود، به صراحت اعلام کرد که اهمیت استراتژیک و اقتصادی قفقاز شمالی و حاشیه های جنوبی آن برای روسیه همواره بیشتر خواهد شد. (Karagiannis, 2002, p. 84) با چنین پشت گرمی از سوی مسکو، جدایی خواهان آبخاز تاکتیک تهاجمی نسبت به دولت مرکزی داشته باشدند.

در بحران چچن نیز مسئله اصلی این است که وقتی روس ها در مذاکرات خود با جدایی خواهان تاتار در سال ۱۹۹۴ به آنها یک خود مختاری انحصاری دادند تا آنها را بدین وسیله راضی کنند که در فدراسیون روسیه باقی بمانند، چه دلیلی دارد با چچن ها موضوع بحثی باشد که آیا خشونت روس ها در چچن به جهت نگرانی امنیتی و برای حفظ ثبات و تمامیت ارضی فدراسیون روسیه است و یا به جهت موقعیت استراتژیک چچن که تأثیر مستقیم بر منافع کلان روسیه درون مرز و فرا مرز دارد؟ شاید بتوان گفت تحولات دیپلماسی روسیه در مرزه های جنوبی کشور تا اندازه زیادی تحت تأثیر معادلات انرژی حوزه خزر است. مسکو همیشه سعی داشته است حضور نیروهای خود را در منطقه تشییت کند. روسیه در گرجستان چهار پایگاه و در ارمنستان سه پایگاه نظامی در اختیار داشت. در آذربایجان روس ها با ۱۰ میلیارد دلار سرمایه گذاری در رادار قبله سرزمین بزرگی از ترکیه تا هند را کنترل می کنند. (Navmkim, 1999) گفته می شود عملیات تروریستی علیه رؤسای جمهور آذربایجان و گرجستان و تحریک اقلیت های قومی مانند آبخاز های گرجی و لزگی های آذری با حمایت مسکو صورت پذیرفته است. حتی آن گونه که کنت شایتلمن می نویسد در زمان نخست وزیری ویکتور چرنومور دین که با در نظر گرفتن ارزش تجاری و تکنولوژیک پرروزه «قرارداد قرن» از آن حمایت می کرد، محاصره، تهدید و کودتا سیاستی عادی تلقی می شد. (Shaitelman, 2006) شواردنادزه رئیس جمهور وقت گرجستان اشغال سوخومی در سال ۱۹۹۳ توسط آبخاز ها را نتیجه کمک کرملین دانست. (The Guardian, 1993) مداخله روس ها زمانی بیشتر آشکار شد که هوایپیمای روسی در مأموریت بمباران سوخومی در ۱۸ مارس ۱۹۹۳ توسط نیروهای

۳

نگاه ایران به گرجستان در واقع پیگیری دیپلماسی پشت جبهه است. اصولاً سطح روابط دو کشور تا کنون چندان بالا نبوده و در نگاه رهبران ایرانی گرجستان تنها از آن رو که در مسیر انتقال انرژی به غرب قرار گرفته است، اهمیت دارد. اگرچه گسترش

شرایط پیچیده قفقاز و حوزه خزر به گونه‌ای که منافع ایران تأمین شود، چندان بالا نیست.

نگاه ایران به گرجستان در واقع پیگیری دیپلماسی پشت جبهه است. اصولاً سطح روابط دو کشور تا کنون چندان بالا نبوده و در نگاه رهبران ایرانی گرجستان تنها از آن رو که در مسیر انتقال انرژی به غرب قرار گرفته است، اهمیت دارد. اگرچه گسترش

منازعات مرزی و قومی در قفقاز برای ایران خوشایند نیست، اما احتمالاً تنازعات جسته و گریخته در مناطق شمالی گرجستان چندان منافع ایران را تهدید نمی‌کند. البته یک چنین نگاه بی‌طرفانه‌ای برخاسته از شرایط متشنج کنونی بین ایران و ایالات متحده است. با این همه تهران تحرکات روس‌ها در قفقاز جنوبی و سیاست دوپهلوی مسکو در دامن زدن به تفرقه قومی به ویژه در گرجستان را مطابق منافع دراز مدت خود ارزیابی نمی‌کند و آن را به معنای رویکرد امنیتی مسکو در مسیر جنوب می‌داند. تهران این حقیقت را می‌داند که منافع روسیه در حوزه خزر چه در زمینه راههای انتقال انرژی و چه در زمینه چگونگی بهره‌برداری از دریا در تقابل آشکار با منافع حیاتی ایران است.

شاید بشود گفت تعاملات فعلی بین دو کشور

در قفقاز شمالی برای روس‌ها به منزله معامله با حاصل جمع صفر است. در بحبوحه نالمنی‌ها در چچن، مسکو به فکر بازگشایی یک مسیر حاشیه‌ای برای انتقال نفت از طریق داغستان افتاد که خاک چچن را دور بزند؛ البته این مسیر توسط چچن‌ها تهدید شد.

۳- نگاه امنیتی ایران به منطقه قفقاز

ایران در شرایط فعلی که روابط پرتنش و بی‌ثباتی با غرب دارد، در حوزه خزر نگران بروز تنش در روابط خود با آذربایجان است. در واقع اختلافات دو کشور در حوزه انرژی و ساختار حقوقی دریای خزر همچنان می‌تواند روابط دو کشور را با تنش مواجه نماید. اما روابط ایران و ارمنستان آن گونه که در میان مردم و رهبران ایران به چشم می‌آید، در طول سال‌های گذشته و احتمالاً در آینده روابطی دوستانه و با ثبات‌تر است. با نگاهی به جامعه ایرانی می‌توان فهمید که ارمنی‌ها بیشتر از دیگر اقلیت‌های غیر مسلمان در ساختار اجتماعی و اقتصادی کشور فعال هستند. از دو دهه گذشته ایروان و تهران به صورت متعدد تاکتیکی هم درآمدند. اما تهران می‌داند که توان ارمنی‌ها در تأثیرگذاری بر

روسیه به این بهانه و در واقع به منظور پیشگیری از عضویت گرجستان در ناتو تهاجم سنگینی را به این کشور آغاز کرد. دیمیتری روگوزین، سفیر روسیه در ناتو، حتی پیش از حمله نظامی ماه جاری نیروهای این کشور به گرجستان در مصاحبه‌های خود نسبت به ایده توسعه ناتو هشدار داده و عضویت کشورهای هم مرز با روسیه در این سازمان را برای مسکو غیرقابل پذیرش خوانده بود. سفیر روسیه در ناتو تأکید کرده بود ضمن درنظرگرفتن روابط ناتو با اوکراین و نیز روابط این سازمان با گرجستان، مناسبات روسیه با ناتو و تعادل منافع اعضا نیز باید مد نظر قرار گیرد. روگوزین پیش از این هشدار داده بود ناتو پیش از ائتلاف با یک تشکیلات نظامی در نزدیکی مرزهای روسیه، باید دیدگاه‌های مسکو را نیز درنظرداشته باشد.

سفیر روسیه در مخالفت هشدارگونه خود نسبت به توسعه ناتو گفته است «تصمیم پیوستن این دو کشور به ناتو موقعیت کنونی را به خطر می‌اندازد و روابط مسکو با این سازمان رابه طور جدی سرد و تیره می‌کند و آمریکا و ناتو حمایت بسیار مهم روسیه را از دست خواهد داد.» (VOA)

News, 2008)

ایران و روسیه «در خارج نزدیک» تنها براساس انفعال تاکتیکی در سیاست خارجی دو کشور است. در این میان نگرانی از حضور قدرت‌های غربی و همچنین حضور ناتو در منطقه قفقاز دلیل دیگری برای برخی همسوی‌ها میان ایران و روسیه در این منطقه است.

۴- رقابت میان قدرت‌های بزرگ

منطقه قفقاز سراسر قرن نوزدهم و به ویژه از زمان اکتشاف نفت در این منطقه محل رقابت و منازعه قدرت‌های بزرگ بوده است. اگرچه دوران هفتاد ساله حاکمیت شوروی بر منطقه تا حدود زیادی موجب تثیت شرایط در این منطقه شد، اما فروپاشی شوروی مجدداً این منطقه را به عرصه رقابت قدرت‌های بزرگ به ویژه روسیه و آمریکا تبدیل کرد. این رقابت در نخستین سال‌های دهه ۱۹۹۰ عمدها بر کنترل منابع نفتی منطقه متمرکز بود، اما بروز تنشی‌های قومی در منطقه و حمایت‌های آشکار و پنهان این قدرت‌ها از طرفهای درگیر در این تنشی‌ها، فضای منطقه را مستعد درگیری‌های بیشتر ساخت. نقطه اوج این رقابت‌ها در دوره جدید بحران اوت ۲۰۰۸ گرجستان است که طی آن به دنبال اقدام نسنجدید گرجی‌ها در حمله به پایگاه‌های نظامی اوستیای جنوبی،

۵۰

رو به رو شد که اعتراض داشتند بیست درصد خاکشان در اشغال ارمنی هاست و حدود یک میلیون پناهنده آذری از خانه هایشان در قره باغ رانده شده اند. علیف در عین آنکه موضع دولت خود را براساس حل بحران قره باغ از طریق صلح آمیز عنوان کرد، اما به مردم خود قول داد که در غیر این صورت به طور قطع و به هر شکل ممکن سرزمین های اشغالی را باز پس خواهد گرفت. (Karagiannis, 2002, p. 48) واقعیت آن است که چنین رویکرد سخت و جنگ طلبانه ای که مبتنی است بر تئوری حاصل جمع صفر، پای قدرت های خارجی را در سازماندهی صفت بندی های امنیتی در منطقه باز می کند که در نهایت حمایت خارجی از یک طرف در گیری می تواند به برهم خوردن موازنی قدرت دو کشور بینجامد. از نظر ارمنی ها عامل نفت و تقاضای بین المللی برای انرژی خزر دلیلی برای نعطاف ناپذیری آذری هاست و اینکه آنها از یک مذاکره جدی طفره می روند. آذری ها در بهترین شرایط در منطقه قره باغ اقتدار نداشتند. آنها امیدوارند منابع انرژی کشورشان اقتصاد آنها را به قدرت های غربی گره زند و به آنها این امکان را بدهد که به تجهیز نظامی خود بپردازند. جان مارسکا

۵- تنش بین ارمنستان و آذربایجان

با توجه به بحث هایی که مطرح شد، ارمنی ها و آذری ها در این زمان که منطقه آرام است، فرصت مناسبی برای مصالحه دارند. البته پیشرفت هر مذاکره بسته به درک منافع و نگرانی های طرف مقابل است که چنین درکی قطعاً زمینه چانه زنی منطقی و در نهایت مصالحه را فراهم می کند. ترپتروسیان رئیس جمهور پیشین ارمنستان با اشاره به اینکه کشورش در چند سال آینده توان خود را از دست خواهد داد، تأکید بر رویکرد مصالحه آمیز داشت. اما آزادی خواهان قره باغ طرح گروه مینسک مبنی بر رویکرد گام به گام را که در سپتامبر ۱۹۹۷ ارائه شد، رد کردند. آنها تأکید داشتند خروج نیروهای ارمنی از استان های هفت گانه آذربایجان می باشد هم زمان با شناسایی قره باغ باشد. استعفای پتروسیان در واقع به معنای به پایان رسیدن هرگونه گرایش مصالحه گرایانه ارمنی ها تا آینده نامشخص بود. دولت روبرت کوچاریان با قاطعیت اعلام داشت که می باشد مذاکرات صلح آذری ها با رهبری قره باغ به صورت مستقیم صورت پذیرد. با سخت شدن موضع ارمنی ها دولت علیف در باکو با انتقادهای بسیاری ازوی مردم خود

مذاکره کننده آمریکایی در بحران قرهباغ گفته بود که اگر آذربایجان خط لوله صلح را با اهمیت تلقی نکند، دیگر برای همیشه امکان یک صلح واقعی نخواهد بود. واقعیت آن است که ارمنی‌ها هرگز به هر گونه تعامل اقتصادی که پای آنکارا در آن باشد، خوش بین نبوده‌اند. روبرت کوچاریان در نوامبر ۱۹۹۶ اعلام کرد که پروژه AIOC برای امنیت ارمنستان مخاطره آمیز است. به گفته امبل سانامیان، مدیر دفتر امور جمهوری ناگورنو قرهباغ در واشینگتن گواه برای مدعاست که آذربایجان با پول فروش نفت در درسال ۱۹۹۲ مبلغ ۷۵ میلیون دلار خرید نظامی کرد. حسن حسنف وزیر خارجه پیشین آذربایجان به استفاده از اهرم نفت در سیاست خارجی کشورش تأکید کرد.

(Karagiannis, 2002, p. 46)

شاید بتوان بحران قرهباغ را به تنش در کشمیر تشییه کرد. نگرانی‌ها و منافع امنیتی هند و پاکستان چندان پیچیده و درهم آمیخته است که دو کشور ضرورت یک تعامل امنیتی را از اواخر دهه ۹۰ میلادی به طور جدی احساس کردند. تحولات کشمیر از این پس بیشتر تحت الشعاع جاهطلبی‌های دو کشور در منطقه وسیعی از شبه قاره تا آسیای مرکزی خواهد بود. احتمالاً در آینده

پیش رو فرمول کاهش تنش در کشمیر در حوزه قرهباغ توسط باکو و ایروان دنبال خواهد شد.
نکته قابل تأمل این که اگر چه قرابت زبانی بین آذربایجان و ترکیه وجود دارد - البته چنین قرابت زبانی میان بسیاری از کشورها وجود دارد - اما واقعیت آن است که آذری‌ها نسبت به ترک نژادهای آسیای مرکزی، زمینه‌های اشتراک فرهنگی و احساسی بسیار کمتری با ترکیه دارند. آذری‌ها از نژاد آریایی و تیره آذری هستند که به اشتباه آنها را ترک می‌نامند؛ مانند آنکه بسیاری در غرب بدون در نظر گرفتن تاریخ ۵ هزار ساله ایران، این کشور را یک سرزمین عربی می‌دانند. با توجه به توضیحاتی که داده شد، تجربه تلغی کشтар ارمنی‌ها به دست ترک‌های عثمانی به آذری‌ها ربطی ندارد. این بدان معنی است که بی‌اعتتمادی تاریخی بین دو همسایه - آذربایجان و ارمنستان - وجود ندارد و این خود می‌تواند کلید حل مشکل قرهباغ باشد.

۵- دیپلماسی آمریکا در منطقه قفقاز

سیاست آمریکا در منطقه بر چند پایه استوار است:



سازمان اسناد و کتابخانه ملی
جمهوری اسلامی ایران
۱۳۹۰

نیست که ما نتوانیم کارهای مهمی صورت دهیم. حتی در مورد کشاورزی که در آذربایجان چندان رشد نیافته است، یک سازمان داوطلب آمریکایی (VOCA) با کشاورزان آذربایجان همکاری دارد (Shaitelman, 2006, p. 6);

۲- تلاش برای فعال ساختن شرکت‌های تجاری، نفتی، و ساختمانی در پروژه‌های سودآور در منطقه؛

۳- باز داشتن این کشورها از در اختیار داشتن سلاح‌های کشتار جمعی؛

۴- حمایت از تمامیت ارضی و استقلال سیاسی این جمهوری‌ها و کمک به آنها برای آنکه زیر فشار و تطمیع روسیه و یا ایران قرار نگیرند.

۵- کمک مالی، نظامی و کارشناسی به دولت‌های منطقه برای مبارزه با قاچاق مواد مخدر. قاچاق مواد مخدر به ویژه پس از تحولات ۱۱ سپتامبر، در قفقاز نگرانی‌هایی را به وجود آورده است. پاول پاچتا، عضو هیئت کنترل بین المللی مواد مخدر در وین اظهار عقیده می‌کند که جنوب قفقاز در بین بالکان و جاده ابریشم نه تنها برای ترانزیت مواد مخدر به اروپا مورد استفاده قرار می‌گیرد، بلکه مسیر انتقال مواد شیمیایی برای تولید هروئین به افغانستان است. (Peuch, 2004, p.2)

۱- تقویت امنیت انرژی از طریق متنوع‌سازی منابع و راههای انتقال انرژی حوزه خزر، آمریکایی‌ها حتی گزینه ارمنستان را نیز در نظر داشتند. ریچارد مورنینگ استار، مشاور ویژه کلینتون در مسائل دریایی خزر گفت انتقال انرژی حوزه خزر از راه قره‌باغ و ارمنستان ده درصد ارزان‌تر از راه باکو - جیحان است. جان پورتر نماینده کنگره ایالات متحده گفته بود حل بحران قره‌باغ که این امکان را فراهم می‌سازد خطوط لوله از ارمنستان و ترکیه بگذرد، یک پیروزی است. آمریکا به نفت ارزان دست می‌یابد، ترکیه و ارمنستان از درآمد ترانزیت بهره می‌برند، قره‌باغ به خود مختاری خواهد رسید و آذربایجان‌ها که از تحریم خسته شده‌اند، می‌توانند با غربی‌ها که به نفت آنها نیاز دارند، تجارت کنند (Shaitelman, 2006, p. 3). در عین حال قانون تحریم ۹۰۷ ایالات متحده که هدفش اعمال فشار بر دولت باکو بود تا از تحریم مردم قره‌باغ دست بکشد، در واقع مانعی برای تعامل آمریکا و آذربایجان در حوزه انرژی نبوده است. ریچارد کاوزلاریچ، سفیر ایالات متحده در آذربایجان گفته بود آمریکا با وجود این ماده قانونی می‌تواند بسیاری از کارهایی را انجام دهد که دیگران انجام می‌دهند. این تحریم به معنای آن

سلفیون در ازبکستان و فدراسیون روسیه در مناطق تاتارستان، باشقیرستان و نیز در جامعه شیعی آذربایجان شوهری در حال گسترش است. او معتقد است اگر سرزمین وسیعی بین چین و دریای سیاه بی ثبات شود و یا به دست افراطیون بیفتد، منافع امنیتی هردو قدرت آمریکا و روسیه تهدید می‌شود و انتقال نفت خزر به خارج با بن بست رو به رو خواهد شد و در نهایت تروریست‌ها فرصت خواهند یافت تا تکنولوژی کشتار جمعی را به دست آورند. کوهن منافع آمریکا و روسیه را در مبارزه با تروریسم، جلوگیری از اشاعه سلاح‌های کشتار جمعی و جلوگیری از نفوذ رو به گسترش چین در منطقه یکسان ارزیابی می‌کند. او معتقد است آمریکا و روسیه می‌باشد مانع رفت و آمد مبلغین افراطی در منطقه شده و از دستیابی رادیکال‌ها به کمک مالی و نظامی جلوگیری کنند. او می‌گوید کمیته کسیلیاک-برن بین روسیه و آمریکا می‌باشد روی پروژه‌های مشخص مانند پلیس مرزی گمرک و تنظیم وکنترل امور بانکی کار کنند. (Cohen, 2005)

۶- مسائل حقوقی و زیست

محیطی دریای خزر

از یکسو نمی‌توان ثبات اقتصادی و امنیت را در قفقاز و آسیای مرکزی جدای از هم دانست؛ به ویژه آنکه دریای خزر که

رئیس جمهور گرجستان، میخائیل ساکاشویلی منطقه آبخازیا را دالان ترانزیت مواد مخدر نامید. (Peuch, 2004, p. 3) گزارش آژانس توسعه همکاری‌های بین المللی سوئد در سال ۲۰۰۲ اشاره می‌کند مواد مخدر از طریق بندر باتومی و پوتی به آجاریا و سپس اوکراین و رومانی قاچاق می‌شود. (Peuch, 2004, p. 2)

با این همه به نظر می‌آید پس از ۱۱ سپتامبر حساسیت و توجه آمریکا از قفقاز تا حدود زیادی به آسیای مرکزی متماطل شده است. به عنوان نمونه بر اساس قانون استراتژی جاده ابریشم، دولت ایالات متحده باید به کشورهای منطقه برای بهبود امنیت مرزی و جلوگیری از قاچاق مواد مخدر و گسترش جنایات سازمان یافته و نیز توسعه ساختاری جمهوری‌های آسیای مرکزی کمک کند. علاوه بر این مطابق این قانون آمریکا می‌باشد تماس با دولتهای منطقه را افزایش داده و زمینه‌های سرمایه‌گذاری آمریکاییان در بخش‌های معدن، انرژی و کشاورزی در منطقه را فراهم آورد. (Mohan, 2003)

یکی از نگرانی‌های آمریکا آن گونه که آریل کوهن در مقاله «رقابت برای اوراسیا» در اکتبر ۲۰۰۵ مطرح می‌کند، رادیکالیسم است. کوهن معتقد است نفوذ و هابیون و



سازمان اسناد و کتابخانه ملی
جمهوری اسلامی ایران

۵۵

منابع هیدروکربن دریا به صورت نابرابر در آب‌های مجاور کشورها پراکنده است.
۳- در شرایطی که توافقی پیرامون ساختار حقوقی دریا و چگونگی بهره‌برداری از منابع دریا صورت نگرفته، برخی کشورها به گونه‌ای فعال برای کشف و استخراج نفت از دریا با شرکت‌های خارجی وارد معامله شده‌اند. با در نظر گرفتن اختلاف دیدگاه کشورها در مورد حدود دریایی هریک از ۵ کشور، چنین فعالیت‌های یکجانبه‌گرایانه در برخی موارد به تنش انجامید؛ به عنوان نمونه آذربایجان و ترکمنستان روی یک حوزه دریایی اختلاف دارند. آذری‌ها این حوزه را کپز و ترکمن‌ها آن را سردار می‌نامند. در سال ۱۹۹۸ ترکمن‌ها با شرکت نفتی موبیل برای اکتشاف نفت در این حوزه مورد منازعه وارد معامله شدند؛ اما در نهایت به جهت شکایت آذری‌ها این شرکت خارجی از این پروژه دست کشید. ترکمنستان نیز با معامله آذربایجان با شرکت خارجی برای بهره‌برداری از حوزه‌های آذری و چراغ که مورد ادعای دو کشور است، مخالفت کرد. ایران و آذربایجان نیز تا مرز درگیری پیش رفتند. در ژوئیه ۲۰۰۱ شرکت بریتیش پترولیوم^۱ که در قراردادی با آذری‌ها به عنوان مجری پروژه

ارزش قابل توجهی از نقطه نظر ژئولوژیک و طبیعی دارد، با حجم بزرگ نفت بین این دو سرزمین پهناور در کمرنگ جنوبی CIS قرار گرفته است. از سوی دیگر مسائل زیست محیطی دریا به گونه مستقیم بر سلامت، آرامش و رفاه مردم منطقه و توسعه اقتصادی کشورهای حاشیه دریا تأثیر خواهد گذاشت. گذشته از این طی دهه‌های آینده منابع انرژی دریایی خزر جایگزین قابل اتكایی در برابر منابع نفت دریای شمال خواهد بود. تفاوت دیدگاه‌های کشورهای ساحلی دریا را می‌توان چنین بر شمرد:

۱- سه کشور تازه تأسیس برخاسته از اتحاد شوروی دلیلی نمی‌بینند که از قراردادهای ۱۹۶۱ و ۱۹۴۰ بین روسیه و ایران پیروی کنند. اگرچه همه کشورهای CIS متعهد شده‌اند که به قراردادهای خارجی اتحاد شوروی پایبند باشند.

۲- کشورهای ساحلی تاکنون و احتمالاً تا آینده نامشخص روی ساختار نوین حقوقی دریا با یکدیگر تفاوت دیدگاه خواهند داشت. اختلافات بیشتر برخاسته از چگونگی تقسیم دریا به حوزه‌های اختصاصی ملی است. از این رو طی این سال‌ها کشورهای ساحلی نتوانستند به توافقی برای بهره‌گیری مشترک از منابع زیر سطحی دریا برسند؛ به ویژه آنکه

1. British Petroleum

نفتی در حوزه البرز ایران به اکتشاف نفت می پرداخت، با شکایت ایران رو به رو شد که در نهایت تهران هواپیماهای جنگنده خود را به منطقه فرستاد تا مانع فعالیت این شرکت در حوزه نفتی خود شود.

۴ - تعارض منافع کشورهای ساحلی دریا و دیگر بازیگران خارجی برای انتخاب راه انتقال انرژی خزر به بیرون منطقه وجود دارد. روسیه همچنان برای انتقال نفت از خاک خود و در مسیر شمالی تأکید دارد. در ۲۷ ژوئیه ۲۰۰۱ معاون نخست وزیر وقت روسیه، ویکتور خریستنکو در ملاقاتی با نخست وزیر قزاقستان، توکالف در آلمانی به او قول داد که هیچ مانع گمرکی برای صدور نفت مطابق کنسرسیوم خط لوله خزر CPC نخواهد بود. او تعهد کرد که زمینه‌های بازدارنده در رفتار مسکو برطرف خواهد شد. از سوی دیگر روسیه در ترغیب آذربایجان برای صدور نفت خود از راه شمالی به آن کشور پیشنهاد داد مقدار صدور نفت خود را از این مسیر از ۲/۵ میلیون تن در سال ۲۰۰۱ به ۵ میلیون تن در سال ۲۰۰۲ افزایش دهد. رئیس ترانسنفت، سمن واینشتک قول داد که عوارض دریافتی کاهش خواهد یافت. (Gidadhulbi, 2003) با این همه شرکتهای غربی و ترک همچنان بر

انتقال نفت خزر از مسیر شرق به غرب و از خاک گرجستان و ترکیه تأکید دارند.
 ۵- استخراج نفت و وجود پالایشگاههای قدیمی در باکو و سومگایت در جمهوری آذربایجان و نیز حوزه‌های نفتی دور از ساحل و تأسیسات پتروشیمی آن کشور و همچنین مواد جامع و مایع رادیو اکتیو نزدیک تأسیسات اتمی گوروسکایا در جمهوری قزاقستان خطرات جدی برای اکوسیستم دریا و مردم حاشیه دریا فراهم آورده است. متأسفانه طبیعت دریای خزر به گونه‌ای است که آلودگی‌های آب‌های شمالی دریا به سمت آب‌های جنوبی و سواحل ایران انتقال می‌یابد. به اعتقاد یکی از متخصصین حقوق بین‌الملل و صاحب نظر در مورد ساختار حقوقی دریای خزر، باید ترتیباتی اتخاذ شود تا شرکت‌های حفاری غربی استانداردهای خود را که در دیگر نقاط از جمله دریای شمال رعایت می‌کنند، در فعالیت‌های خود در حوزه خزر نیز رعایت کنند. آلودگی‌های عمده دریای خزر از سه امر نشئت می‌گیرد:
 ۱. آلودگی‌های شیمیایی از طریق رودخانه‌های روسیه؛ ۲. معضلات اکولوژیکی تحت تأثیر بالا آمدن آب دریا؛ ۳. فعالیت‌های نفتی کشورها در حوزه‌های دور از ساحل.



سازمان اسناد و کتابخانه ملی
جمهوری اسلامی ایران

۵۷

پیچیده‌ای است. پراکندگی، چند دستگی و آمیختگی نژادی در هر یک از سه کشور قفقاز و در بین کشورهای همسایه، رقابت‌های بی‌پایان قدرت‌های منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای، دخالت‌های بیگانگان زیر چتر سرمایه‌گذاری اقتصادی، جاهطلبی‌های شرکت‌های بزرگ نفتی، اختلافات قومی، تفاوت‌های فرهنگی و تعارضات مرزی بین جمهوری‌ها قدر مسلم باعث شده که سطح زندگی مردم، نرخ بهداشت و آموزش چندان بهبود نیابد. بیکاری و فقر همچنان فراوان است و دستگاه‌های تولیدی از کارآمدی برخوردار نیستند و اقتصاد همچنان تک محصولی و واسته به ساختار گذشته است. همه اینها موجب می‌شود انگیزه‌های افراطی ملی – قومی و مذهبی فزونی یابد. با این همه گسترش اتحادیه اروپا تا مرز اوراسیای مرکزی از یکسو وارد شدن دول قفقاز جنوبی به ترتیبات «مشارکت برای صلح ناتو» و ائتلاف‌های کوچک‌تر و منسجم‌تر در درون CIS مانند ائتلاف GUAM از سوی دیگر مکانیزم امنیتی را در این جوامع بهبود بخشیده و به رهبران این جمهوری‌ها کمک کند تا از وابستگی به نقش امنیتی مسکو رهایی یابند. چنین مکانیزمی قطعاً راهگشای پیشبرد مذاکرات کشورها در

دانشمندان ارزیابی می‌کنند سالانه حدود ۶۰ هزار تن متريک محصولات فرعی نفتی، ۲۴ هزار تن سولفیت، ۴۰ هزار تن کلرین و ۲۵ هزار تن نيترات به دریا می‌ریزد. تمرکز نفت و اسید کربولیک در منطقه شمالی دریا ۴ تا ۶ برابر بیشتر از استاندارد پذیرفته شده است. در اطراف باکو این آلودگی‌ها ۱۰ تا ۱۶ برابر بیشتر است (Neville) با عنایت به اینکه روسیه سهم بزرگی در افزایش آلودگی آب دریای خزر دارد، می‌توان نگران بود که دفتر محیط زیست دریایی خزر CEP که در مسکو واقع است، نسبت به ایجاد ترتیبات وضع قواعدی که فعالیت‌های خسارت بار روسیه را محدود کند، توجه جدی نخواهد داشت. دیگر کشورهای ساحلی می‌بایست در کنار تلاش برای عملیاتی کردن سازمان همکاری‌های دریایی خزر، دفتر مرکزی برنامه محیط زیست دریایی خزر را به کشوری دیگر انتقال دهنند. نظر به اینکه سهم ایران در آلودگی‌های دریا بسیار ناچیز است، قرارگرفتن این دفتر در تهران می‌تواند نقطه عطفی بر گسترش همکاری‌ها در حوزه محیط زیست دریا باشد.

فرجام

شاید بتوان گفت کمتر جایی در جهان مانند قفقاز دارای ساختار امنیتی بسیار

۱۰۷

مسائل کلیدی‌تر خواهد شد و زمینه همکاری آنها را بدون بازی گرفتن مسکو فراهم می‌سازد. به عنوان نمونه آذربایجان و قزاقستان علاقه‌مند هستند کمبود انرژی اکراین را جبران کرده و آن کشور را از وابستگی به روسیه رها کنند. در دسامبر ۱۹۹۸ کشورهای عضو گوام تصمیم گرفتند که در چارچوب مشارکت برای صلح ناتو و با همکاری ناتو از مسیر انتقال انرژی شرق-غرب پاسداری کنند. این خط لوله از کنار دو منطقه آشوب زده آبخازیا و اوستیا می‌گذرد و بندر سوپسا تنها ۱۲ مایل تا آبخازیا فاصله دارد.

منابع

4. Karagiannis, Emmanuel, (2002), *Energy and security in the Caucasus*, RoutledgeCurzon, London.
5. Mohan,Vasundhara,U.S-Russian involvement in Central Asia, Paper presented at the international seminar on the theme ' Security issues in Eurasia' at C.C.E.S. University of Mumbai, India, February 14, 2003 /cited from Starr S. Frederick, The United States, Afghanistan and Central Asia, Nordic Newsletter of Asian Studies, No. 3, 2003.
6. Navmkim, Gleb, (February 25, 1999), Azerbaijan is not leaving the agreement on collective security, *Nezavisimaya Gazeta*.
7. Neville, Rachel. Environmental protection in the Caspian Sea: Policy constraints and perception,
<http://www.Caspianstudies.com/articles>
8. Peuch Jean Cheristophe, (03.10. 2004), South Caucasus: Region growing as hub for international drug trafficking,
<http://www.payvand.com/news>.
9. Sahin, Murat, (2001), Eurasian Studies, Spring-Summer, No. 19, Turkey.
10. Shaitelman, Kenneth, (January 04, 1999), The Azerbaijan-Armenia conflict: The war in Nagorno-Karabakh, Section 907 and their impact on oil pipeline routes, <http://www.wws.princeton.edu>, 04.2006.
11. *The Guardian*, July 10, 1993.
12. Wikipedia, (26.04.2006), Georgian-Abkhaz conflict,
<http://en.wikipedia.org/wiki/Abkhazia>.