

برآورده از نقش عوامل مؤثر بر کسری بودجه در ایران

* اکبر کمیجانی

** ویدا ورهرامی

چکیده

در بعضی از کشورها همچون ایران، دولت نقش مهمی در اداره فعالیت‌های کشور دارد و انجام بسیاری از فعالیت‌های عمرانی و خدمات درمانی بر عهده دولت است. دولت برای انجام وظایف خود به بودجه نیاز دارد که ممکن است به علت تحقق نیافتتن درآمداتی پیش‌بینی شده در بودجه و یا فزونی یافتن هزینه‌ها با کسری بودجه مواجه گردد. سوال اصلی این مقاله، بررسی و تعیین نحوه اثرگذاری متغیرهای بارانه، تورم، درآمداتی مالیاتی، درآمداتی نفتی، مخارج دولتی، رشد اقتصادی، جنگ‌ها، انتخابات، بیکاری و جمعیت بر کسری بودجه دولت است. علت انتخاب و بررسی آثار این متغیرها مبتنی بر نظریه کینزی، تئوری مالیه بهینه، تئوری قرض تصادفی، تئوری انتخاب عمومی می‌باشد. در مطالعه حاضر، کسری بودجه به صورت تفاضل مخارج و درآمداتی دولت تعریف و به صورت متغیر وابسته وارد مدل می‌گردد. جهت آزمون اثرگذاری این متغیرها از آمار فاصله سال‌های ۱۳۵۸-۱۷ و جهت آزمون نحوه تأثیرگذاری این متغیرها بر کسری بودجه از روش حداقل مریقات معمولی استفاده می‌شود. نتایج این مطالعه حاکی از اثر منفی درآمداتی نفتی، درآمداتی مالیاتی، رشد اقتصادی بر کسری بودجه و تأثیر مثبت بارانه‌ها و هزینه‌های عمومی دولت بر کسری بودجه دولت است.

واژگان کلیدی

کسری بودجه، درآمد نفتی، درآمد مالیاتی، هزینه‌های عمرانی

Email: komijani@ut.ac.ir

* استاد دانشکده اقتصاد دانشگاه تهران

Email: vida7892000@yahoo.com

** دانشجوی دوره دکتری دانشکده اقتصاد دانشگاه تهران

تاریخ پذیرش: ۹۱/۰۳/۱۸

تاریخ ارسال: ۹۰/۱۱/۱۴

فصلنامه راهبرد / سال بیست و یکم / شماره ۶۴ / پاییز ۱۳۹۱ / صص ۴۲-۲۷

۶۹ مقدمه

طی سال‌های متتمدی، مکاتب مختلف نظریات گوناگونی در مورد عوامل مؤثر بر کسری بودجه ارائه داده‌اند. به طور مثال کینزین‌ها اعتقاد داشتند که کسری یا مازاد بودجه می‌تواند در بهبود نوسانات اقتصادی مؤثر عمل کند. به گونه‌ای که در دوره رکود میزان تولید پایین است و درآمد ملی نیز پایین می‌باشد و بدین‌سان دولت با توصل به اعمال سیاست‌های کسری بودجه از طریق افزایش هزینه‌های خود تا حدودی در جهت کاهش رکود اقتصادی عمل می‌نماید.

روبینی و همکاران^۱ (۱۹۹۷) و گف^۲ (۱۹۹۳) در مطالعات خود به بررسی نظریات مختلف پیرامون کسری بودجه پرداختند. آلسینا و همکاران^۳ (۱۹۹۷) سعی کردند نظریات کینزین‌ها و نئوکلاسیک‌ها پیرامون OECD کسری بودجه را در ۱۴ کشور بررسی کنند. بوکانان^۴ در سال‌های ۱۹۷۶-۱۹۶۷ به بررسی تئوری قرض تصادفی پرداخت. رگ^۵ (۱۹۹۰) برای کشورهای در حال توسعه نشان داد که تورم در کشورهای در حال توسعه کسری بودجه دولت را افزایش

می‌دهد. ون هاگن و همکاران^۶ (۱۹۹۴) نیز در مطالعات خود نشان دادند که نتایج تأثیر تورم بر کسری بودجه در حالت کلی قابل پیش‌بینی نیست.

ویتو تنزی (۱۹۸۵)^۷ در مقاله خود به بررسی اینکه آیا کسری بودجه دولت باعث افزایش نرخ بهره می‌گردد و آیا کسری بودجه تاریخی و بی‌سابقه در ایالات متحده امریکا که در سال‌های ۱۹۸۰-۸۴ تجربه شده است، می‌تواند به عنوان یکی از عوامل توضیح‌دهنده سطح بالای نرخ بهره حقیقی باشد یا خیر، پرداخته است. نتایج مطالعه‌ی نشان می‌دهد که نرخ بهره در حقیقت با کسری بودجه و با سطح بدھی‌های عمومی رابطه مثبت دارد و با فرض ثبات سایر شرایط، با افزایش کسری بودجه، نرخ بهره افزایش می‌یابد. همچنین این مقاله نشان می‌دهد که قسمت عمده‌ای از افزایش نرخ بهره حقیقی در دوره ۱۹۸۱-۸۴ به متغیرهای مالی وابستگی نداشته است و شرایط اقتصادی همانند بازنگری قوانین در بازار مالی، مهاجرت، تغییر در سیاست‌های پولی و مهم‌تر از همه تغییر مقررات مالیاتی نقش

6. Von Hagen et al
7. Vito Tanzi

مقاله خود پیشنهاد می کند که دولتها باید از طریق افزایش درآمد مالیاتی و کاهش هزینه های غیر ضرور، مهم ترین هدف سیاست گذاری های خود را مقابله با کسری بودجه قرار دهند.

در ایران نیز مطالعات گستره ای پیرامون کسری بودجه و عوامل مؤثر بر آن صورت گرفته است که در ادامه به بررسی آنها می بردازیم.

جعفری صمیمی (۱۳۶۹) در مطالعه

خود نشان داد که طی دوره ۱۳۵۲-۶۹ یک ارتباط دو طرف بین کسری بودجه دولت و تورم وجود دارد؛ به گونه ای که افزایش کسری بودجه از طریق افزایش پایه پولی و عرضه پول نرخ تورم را بالا می برد و افزایش نرخ تورم منجر به افزایش کسری بودجه اسمی دولت می گردد.

جعفری صمیمی (۱۳۷۱) در مطالعه دیگری رابطه بین کسری بودجه دولت، رشد حجم پول و تورم را در اقتصاد ایران در دوره زمانی ۱۳۶۰-۱۳۷۴ بررسی نمود. بدین منظور یک الگوی کوچک اقتصاد کلان با استفاده از داده های فصلی و منظور نمودن فرضیه انتظارات عقلایی تدوین و تخمین زد. نتایج تجربی این مطالعه، نظریه کینزین را مبنی بر اینکه کسری بودجه دولت افرون بر

مهمی در تغییر نرخ بهره در این دوره داشته اند.

سیل (۲۰۰۵)^۸ در مقاله خود بیان می دارد که شواهد تجربی از ارتباط مختلف بین تورم و کسری بودجه در حالتهای متفاوت خبر می دهنند. سیاست پولی و مالی با هم در ارتباط می باشند، چون رشد پول به شکل حق الضرب آن، منبع درآمدی برای تأمین مالی هزینه های دولت به وجود می آورد.

به گفته وی پاسخ به این سؤال که آیا کسری بودجه منجر به تورم می شود یا نه، بستگی به استقلال بانک مرکزی در تعیین سیاست پولی جهت تأمین کسری بودجه دارد. وی نشان داد که در اقتصاد امریکا ارتباط ضعیفی بین کسری بودجه و تورم مشاهده شده است، در حالی که این ارتباط در کشورهای در حال توسعه قوی می باشد.

یون^۹ (۲۰۱۲) در مقاله خود به بررسی آثار سوء ناشی از کسری بودجه بر اقتصاد امریکا پرداخت. وی نشان می دهد که عموماً در صورت عدم توجه دولتها، کسری بودجه با نرخ فزاینده ای طی زمان رشد خواهد کرد و رفتہ رفتہ آثار انفجاری سوی خود را بر اقتصاد کشور به جای می گذارد. لذا یون در

8. Sill K
9. Yoon

تأثیر از طریق حجم پول به طور مستقیم بر نرخ تورم تأثیر مثبت می‌گذارد، تأیید می‌نماید. اما این نتایج با نظریه طرفداران مکتب پولی مبنی بر تأثیرگذاری کسری بودجه دولت بر نرخ تورم تنها از طریق حجم پول، سازگار نمی‌باشد. یک الگوی کوچک خودهمبسته‌برداری برای تجزیه و تحلیل اثرات کوتاه‌مدت و بلندمدت کسری بودجه دولت بر رشد حجم پول و نرخ تورم نیز برآورد شده است. نتایج تجربی دلالت بر این دارند که کسری بودجه دولت هم در کوتاه‌مدت و هم در بلندمدت با نرخ تورم و رشد حجم پول رابطه مستقیم دارد.

اعمال نموده‌اند. علت این امر، تأمین کسری بودجه دولت از طریق استقراض از نظام بانکی و تا حدودی وابسته بودن درآمدهای دولت به نفت است، زیرا تغییر ناگهانی درآمد نفت، پایه پولی را بدون توجه به سطح عمومی قیمت‌ها تغییر می‌دهد که تحت شرایط فوق سیاست پولی پیرو سیاست مالی می‌شود و سیاست مالی نمی‌تواند سطح قیمت‌ها را در اقتصاد مهار کند.

عزیزی (۱۳۸۵) در مقاله خود بیان می‌دارد که رابطه بین کسری بودجه دولت با برخی متغیرهای کلان اقتصادی از جمله تورم به طور کلی مبهم است. شواهد آماری مربوط به تحقیقات تجربی درباره متغیرهای نرخ تورم و نسبت کسری بودجه دولت به تولید کشورهای جهان نشان می‌دهد که ارتباط بین کسری بودجه دولت با تورم برای همه کشورها یکسان نیست. هدف اصلی مقاله عزیزی بررسی نظری و تجربی و آزمون رابطه میان کسری بودجه و تورم در اقتصاد ایران طی دوره ۱۳۸۳-۱۳۵۴ است. وی با برآورد رابطه میان تورم و کسری بودجه نتایج نشان داد که این نتایج از لحاظ آماری در این سال‌ها معنی‌دار نبودند.

لذا در مقاله حاضر ابتدا به بررسی تئوری‌های مختلف پیرامون کسری بودجه و

موسوی کسمایی (۱۳۷۸) با استفاده از یک الگوی خودبرگشت برداری رابطه بین کسری بودجه دولت، رشد اقتصادی و تورم را بررسی و بیان کرد که برای سال‌های ۷۵-۱۳۴۲ در کوتاه‌مدت سیاست کسری بودجه می‌تواند زمینه‌های افزایش تولید را فراهم آورد و منجر به افزایش رشد اقتصادی گردد، اما در بلندمدت تنها منجر به افزایش تورم می‌شود و اثری بر رشد اقتصادی ندارد.

تقی‌پور و نوفrstی (۱۳۷۸) در بررسی الگوهای مختلف عکس‌العمل سیاست پولی در ایران نتیجه گرفتند که مقامات پولی، خواسته یا ناخواسته سیاست پولی هماهنگ را

بررسی این نظریه متغیر نرخ رشد اقتصادی (GY) به صورت تغییرات رشد تولید ناچالص داخلی معرفی می‌شود و ضریب این متغیر نشانگر این است که سیاست‌های مالی باید به گونه‌ای اعمال شوند که منجر به بهبود سطح تولیدات اقتصادی گردند (Alesina, Roubini and Cohen, 1997).

۱-۲. تئوري ماليه پهينه

ممکن است خانوارها بر اساس نظریه
بارو^{۱۰} (۱۹۷۴) این پیش‌بینی را کامل و
قطعی بدانند که به دلیل خلق کسری بودجه،
دولت در آینده مالیات‌ها را افزایش خواهد
داد. بنابراین در زمان حال دولت به انتشار
اوراق قرضه می‌پردازد و مردم افزایش اوراق
قرضه را به عنوان ثروت خود به حساب
نمی‌آورند تا به مصرف بیشتر اقدام کنند.
(این مورد به فرضیه برابری ریکاردویی
معروف است) پس احتمالاً پرداخت کنندگان
مالیات درآمدهای ناشی از کاهش مالیات در
زمان حال را پس انداز می‌کنند، یعنی گویی
هیچ‌گاه کاهش مالیات دائمی در اقتصاد
وجود نخواهد داشت.

بدين منظور بارو (۱۹۷۴) مدلی را بيان کرد که طبق آن مدل، افراد از روی کسری مالک دولت میزان مالیات هام، را که باید

در ادامه به برآورد مدلی برای ایران می پردازیم. تفاوت اصلی این مقاله نسبت به سایر مطالعات صورت گرفته، آن است که علاوه بر بررسی نظریه های مختلف در خصوص عوامل مؤثر بر کسری بودجه، با عنایت به مطالعات تجربی انجام شده در کشورهای توسعه یافته و در حال توسعه، مؤلفه های اصلی مؤثر بر کسری بودجه شناسایی شده و با استفاده از روش اقتصاد سنجی حداقل مربیعات معمولی، برآورد گردید.

۱. ادبیات تجربی و نظری موضوع

۱-۱. نظریه کینزی

نظریه اقتصاد کلان کینزی بیان می دارد
که کسری بودجه باید به عنوان وسیله ای
جهت بهبود وضع اقتصادی استفاده شود و
همچون خط مشی صحیحی، سیاستمداران را
 قادر می سازد که رفاه اجتماعی را حداکثر
نمایند. لذا در دیدگاه کینزی رشد تولید و
بیکاری متغیرهایی هستند که دولت ها با آنها
مواجه هستند و خط مشی نظریه کینزی به
گونه ای است که تفاوت بین بیکاری واقعی و
سطح طبیعی بیکاری را حداقل نماید.
بدین سان نظریه کینزی پیش بینی می کند
که کسری بودجه با بیکاری همبستگی منفی
دارد و از طرفی کسری بودجه با نرخ رشد
واقعی، اقتصاد را طه مثبت دارد. لذا جهت

بپردازند، پیش‌بینی می‌کنند. لذا زمانی که افراد پیش‌بینی می‌کنند که دولت با کسری بودجه مواجه است، از دولت وام می‌گیرند و این وام را پس‌انداز می‌کنند و بهره این وام دریافتی را به عنوان مالیات می‌بردازد، بدین‌سان کسری بودجه نمی‌تواند در بلندمدت وسیله مؤثری جهت کاهش بحران باشد.

سؤالی که در اینجا بارو مطرح می‌کند، این است که چرا سیاستمداران از کسری بودجه جهت بهبود نوسانات تولیدی و بحران‌های اقتصادی استفاده می‌کنند؟

به این سؤال به این صورت می‌توان پاسخ داد که سیکل‌های تجاری که شامل نوسانات مالیاتی نیز می‌شوند، کسری را در رکود و مازاد را در رونق می‌طلبد و بدین‌سان دولت می‌تواند نرخ مالیات و مخارج خود را ثابت نگه داشته و تعادل کلان را حاصل آورد. لذا تئوری مالیه بهینه، سیاست کسری بودجه را چنین توضیح می‌دهد که کسری بودجه با انحراف مخارج عمومی دولت از مسیر طبیعی اش رابطه مثبت و با انحراف محصول و تولیدات اقتصاد از روند طبیعی آن رابطه منفی دارد و می‌توان ذکر کرد که بارو جهت بررسی تئوری خود از یک رابطه خطی بین درآمد و مخارج دولتی استفاده نمود.

۱-۳. تئوری قرض تصادفی

این تئوری توسط بوکانان (۱۹۶۷) مطرح شد. در مدل بوکانان افراد، مالیات را وسیله تأمین مخارج عمومی دولت می‌دانند. لذا اگر طول عمر انتظاری یک فرد مشخص باشد، می‌تواند از خدمات عمومی دولت استفاده کند و مالیات ندهد. از طرفی افراد می‌توانند از دولت وام یا تسهیلات بگیرند و هنگامی که طول عمر انتظاری آنها نامشخص باشد، می‌توانند از پرداخت وامی که گرفته‌اند، فرار کنند. پس بدین‌گونه بازماندگان این افراد باید وام‌های پدرانشان را که به آنها به ارث رسیده نیز بپردازند و علاوه بر آن باید مالیات‌های خودشان را نیز بپردازند. پس بازماندگان، مالیات دادن را به گرفتن وام از دولت ترجیح می‌دهند. بوکانان بیان کرد که افزایش عمر انتظاری افراد منجر به مجبور شدن آنها به پرداخت وام‌هایی که گرفته‌اند، می‌شود تا از طریق آن مالیات‌ها را بپردازند. بدین صورت درصد کمتری از مردم وام را ترجیح می‌دهند. در نتیجه، افزایش متوجه عمر انتظاری افراد با کسری بودجه دولت ارتباط منفی دارد.

۱-۴. تئوری انتخاب عمومی

این تئوری ادعا می‌کند که کسری بودجه، نتیجه فشارهای نهادهای سیاسی

انتظاری افراد و کسری بودجه رابطه منفی برقرار است. می‌توان نتیجه‌گیری کرد که ترجیحات افراد نسبت به دادن مالیات و یا وام فقط به سن آنها وابسته نیست، بلکه به توزیع میراث آنها نیز وابسته است.

۲-۴-۱. سیکل‌های بودجه سیاسی

این تئوری بیان می‌کند که قبل از هر دوره انتخابات ریاست جمهوری معمولاً یک سیاست مالی انساطی اعمال می‌شود، زیرا دولت جهت به دست آوردن رأی بیشتر به دنبال بهبود وضع و افزایش رفاه مردم است. رگف (۱۹۹۰)، آلسینا و همکاران (۱۹۹۷) در مورد این تئوری، بررسی‌هایی را انجام دادند و بیان کردند که معمولاً دولت‌ها با توصل به کسری بودجه به دنبال افزایش احتمال انتخاب شدن خود در انتخابات هستند. ربینی، آلسینا و کوهن، یک متغیر موهومی به نام ELE را وارد مدل کردند و بیان داشتند که اگر انتخابات در نیمه اول سال صورت گیرد، این متغیر در آن سال، یک است. ولی اگر انتخابات در نیمه دوم سال صورت گرفته و سال بعد از انتخابات، عدد یک را برای متغیر مذبور و در سایر سال‌ها این متغیر را صفر در نظر می‌گیریم

(Galli&Padovano, 2002, p.40)

مختلف می‌باشد؛ به گونه‌ای که ممکن است نهادهای مختلف، فشارهای گوناگونی به سیاستمداران اعمال نمایند تا بتوانند به خواسته‌های خود دست یابند. پس این فشارها ممکن است منجر به ایجاد کسری بودجه دولت گردد. در زیر به بررسی انواع تئوری انتخاب عمومی می‌پردازیم (Buchanan, 1967).

۱-۴-۱. تئوری گروه ذی نفع^{۱۱}

این گروه افرادی هستند که گرفتن وام را ترجیح می‌دهند و تمایل دارند وام بگیرند و با پس‌انداز این وام، مالیات‌ها را پردازند. افرادی مثل تولیسیون، شوقارت و رولی^{۱۲} (۱۹۸۸) در این زمینه کار کردند. گف (۱۹۹۳) بیان کرد که افراد پیری که ورثه‌ای ندارند و برای نسل بعد پولی به ارث نمی‌گذارند، وام‌های دولتی (اوراق قرضه دولتی) را به عنوان افزایش خالصی در ثروتشان تلقی می‌کنند و این افراد از کسری بودجه دولت نفع می‌برند. لذا تئوری مذکور ارتباط مثبتی بین درصد جمعیت پیر و کسری بودجه را بیان می‌دارد و با توجه به آن می‌توان گفت که بین درصد جمعیت پیر بالای ۶۵ سال و کسری بودجه دولت رابطه مثبتی وجود دارد و بین متوسط عمر

11. Interest Group

12. Tollision, Shoghart, Roeley

۴-۳. طرز عمل بودجه‌ای

با توجه به نظریه کسری بودجه دولت رابطه مثبتی دارند و بدینسان دولتها مجبور می‌شوند به منظور ثبیت اقتصادی و جلوگیری از اثرات خروج ازدحام^{۱۴} از نرخ‌های بالای بهره با کسری بودجه دولت رابطه مثبتی دارند و بدینسان دولتها مجبور می‌شوند به منظور ثبیت اقتصادی و جلوگیری از اثرات خروج ازدحام^{۱۴} از نرخ‌های بالای بهره با ارز چندگانه پناه ببرند. بدین ترتیب برای بررسی اثر نرخ ارز از متغیر موهومی ERR استفاده می‌کنند؛ به‌گونه‌ای که در سال‌هایی که نرخ ارز انعطاف‌پذیر است، این متغیر صفر و در سال‌هایی که نرخ ارز شناور است، یک می‌باشد. اگر سیستم نرخ ارز به صورت ثابت نگه داشته شده باشد، در این سال‌ها متغیر ERR دو است.

۲. معرفی متغیرها

با توجه به مباحث تئوریکی مرورشده در بخش قبل، مدل نظری کسری بودجه و عوامل مؤثر بر آن با استناد به دیدگاه‌های نظری و نتایج مطالعات تجربی طراحی می‌گردد. لذا در بخش کنونی به بررسی نقش متغیرهای مؤثر بر کسری بودجه پرداخته می‌شود، آمار مربوط به متغیرهای استفاده شده در متن مقاله در نگاره شماره (۲) در بخش ضمیمه مقاله لحاظ شده است.

۱. کسری بودجه (Def): در مطالعه حاضر کسری بودجه به صورت تفاضل

این تئوری بیان می‌دارد که روش بودجه‌نویسی قانون‌های مربوط به بودجه‌نویسی و حتی زمان بودجه‌نویسی می‌تواند بر کسری یا مازاد بودجه مؤثر باشد. لذا افرادی مثل وان هاگن (۱۹۹۲) و وان هاگن و هاردن^{۱۵} (۱۹۹۶) معتقدند که اول باید پیرامون اجرایی یا عدم اجرایی بودن بودجه رأی‌گیری شود و بررسی‌های لازم صورت گیرد و بعد برای تأیید به مجلس برد و جهت اجرا به رئیس جمهور ابلاغ شود. بدین‌سان شفافیت قوانین بودجه‌نویسی و درستی اجرای این قوانین می‌تواند در بهبود توازن بودجه مؤثر باشد.

۴-۴. فشار قیود اقتصادی

دولت‌ها معمولاً برای مدیریت مخارج خود از سیاست‌های مالیاتی یا نرخ‌های بهره بالا برای اوراقی که پرداختند، استفاده می‌کنند. (یعنی دولت برای اینکه جهت خرید اوراق قرضه از جانب مردم انگیزه ایجاد نماید، نرخ بهره بالاتری را ارائه می‌دهد.) پس وقتی فشارهای ناشی از مخارج دولت حاصل می‌آید، دولت‌ها تمایل دارند این هزینه‌های بالا را با فروش اوراق قرضه به جای دریافت مالیات‌ها تأمین نمایند. آلسینا

۴. نرخ رشد اقتصادی (GY): که برای بیان این متغیر از رشد تولید ناخالص داخلی سرانه (Gdp_s) استفاده شده است. به لحاظ نظری، رشد تولید ناخالص داخلی از منظر افزایش پایه مالیاتی می‌تواند زمینه‌های افزایش درآمد مالیاتی را حاصل آورد و با کسری بودجه رابطه منفی دارد.
۵. هزینه‌ها و مخارج دولتی (CG): دربرگیرنده هزینه‌های عمرانی و جاری دولت است. با افزایش هزینه‌های جاری از منظر افزایش دستمزد کارگران و کارمندان و افزایش هزینه‌های عمرانی جهت اعتباربخشی به کارهای عمرانی (راهسازی، سدسازی و غیره) به لحاظ نظری تأثیر مثبت بر کسری بودجه دارد. (آمار این بخش از سایت بانک مرکزی ایران بدست آمده و واحد آن میلیارد ریال می‌باشد).
۶. نرخ تورم یا شاخص قیمت مصرف کننده (Inf): در شرایط تورمی، ارزش مخارج دولتی (هزینه‌های جاری و عمرانی دولت) فزونی می‌یابد، در صورتی که درآمدهای مالیاتی نمی‌تواند خیلی افزایش یابد، لذا به

مخارج و درآمدهای دولت تعریف شده است که به صورت سالانه برآورد می‌گردند. در این بررسی، کسری بودجه متغیر وابسته است. (واحد این متغیر میلیارد ریال می‌باشد و از سایت بانک مرکزی ایران به دست آمده است).

۲. درآمدهای مالیاتی (TRM): افزایش درآمدهای مالیاتی دولت که می‌تواند ناشی از بهبود پایه مالیاتی و یا نرخ مالیاتی باشد، منجر به بهبود بخش درآمدهای بودجه عمومی گردیده و طبق تئوری به نظر می‌رسد و به لحاظ نظری با کسری بودجه رابطه منفی دارد. (واحد این متغیر میلیارد ریال می‌باشد و از سایت بانک مرکزی ایران به دست آمده است).

۳. درآمدهای نفتی (TRO): از آنجا که در اقتصاد ایران، درآمدهای نفتی سهم بالایی در بخش درآمدی بودجه دولتی دارد، لذا طبق تئوری، درآمدهای نفتی رابطه منفی با کسری بودجه دارد. (واحد این متغیر میلیارد ریال می‌باشد و از سایت بانک مرکزی ایران به دست آمده است).

- لحوظ نظری وجود شرایط تورمی با کسری بودجه رابطه مثبت دارد.
۷. متغیر موهومی War: در سال‌های ۱۳۵۹ تا ۱۳۶۸ که سال‌های جنگ تحمیلی است، یک و در سایر سال‌ها صفر می‌باشد. در دوره جنگ به علت اینکه مخارجی از جهت خرید اسلحه و سایر تسهیلات نظامی بر دولتها تحمیل می‌گردد، لذا شرایط جنگی تأثیر مثبتی بر افزایش هزینه‌های دولتی دارد که زمینه کسری بودجه را حاصل می‌آورد.
۸. متغیر موهومی مرتبط با سال‌های انتخابات ELE: در سال‌های ۱۳۸۴-۶۰-۶۴-۶۸-۷۲-۷۶-۸۰ و ۱۳۸۴ که در آنها انتخابات ریاست جمهوری صورت گرفته، دو و در بقیه سال‌ها، یک است و طبق تئوری سیکل‌های بودجه سیاسی این متغیر با کسری بودجه رابطه مثبت دارد. در مطالعات ربینی، آلسینا و کوهن، این متغیر موهومی با ارزش‌های یک و دو در نظر گرفته شده که در این مطالعه نیز به تبعیت از آنها از این ارزش‌گذاری برای متغیر موهومی ELE استفاده شده است).

۹. متغیر موهومی مرتبط با نوسانات نرخ ارز ERR مربوط به نرخ ارز است که در سال‌های ۱۳۵۰-۷۱، دو و در سال‌های ۱۳۷۲-۸۰، صفر و در سال‌های ۱۳۸۱-۸۷، یک در نظر گرفته می‌شود، زیرا در سال‌های ۷۱-۱۳۵۸ نرخ ارز به صورت ثابت نگه داشته شده با نرخ متناسب بین ۶۰ تا ۷۰ ریال بود، ولی در سال ۱۳۷۲ پس از یکسان‌سازی نرخ ارز براساس تصویب هیئت دولت از فروردین ۱۳۷۲ تا پایان آذر این سال، ۵۸ درصد درآمد ارزی حاصل از صدور نفت و از دی ماه آن سال، ۹۰ درصد درآمد ارزی مذکور به نرخ شناور روز و بقیه به نرخ هر دلار ۷۵ ریال محاسبه گردید. همچنین در این سال مقرر گردید که مابه التفاوت نرخ ارز ۷۰ ریال و نرخ ارز شناور اعلام شده روز در حسابی تحت عنوان حساب تعهدات مابه التفاوت نرخ ارز نزد بانک مرکزی نگهداری شود. از سال ۸۰-۱۳۷۲، نرخ ارز بین ۱۶۴۶ ریال تا ۱۷۵۳ ریال متغیر (انعطاف‌پذیر) بود، ولی از سال ۱۳۸۱-۸۷، نرخ ارز بین ۹۱۹۶ تا ۷۹۵۸ ریال شناور بود. در

۳. بررسی مدل

جهت بررسی آثار متغیرهای مختلف بر کسری بودجه آلسینا و همکاران (۱۹۹۷) در مقاله خود روابط (۱) و (۲) را معرفی نمودند و با استفاده از داده‌های موجود، این روابط را از طریق روش حداقل مربعات معمولی برازش نمودند.

$$dDef = \alpha_1 + \alpha_2 dTRO + \alpha_3 dTRM \\ + \alpha_4 dCG + \alpha_5 dSub + \alpha_6 ELE$$

(۲) الطه شماره

$$dDef = \beta_1 + \beta_2 dGY + \beta_3 dInf + \\ \beta_4 dPOP + \beta_5 War + \beta_6 ERR$$

لذا جهت بررسی آثار عوامل مختلف بر کسری بودجه در ایران در این مقاله از روابط (۱) و (۲) استفاده شد، چون متغیرها مانند از درجه یک می‌باشند؛ لذا با اعمال یک تفاضل مانا گردیدند و جهت مدل‌سازی تفاضل مرتبه اول آنها مد نظر قرار گرفت. نتایج بررسی مانایی متغیرها در نگاره شماره (۱) نشان داده شده است.

در این مقاله جهت بررسی عوامل مؤثر بر کسری بودجه ایران از آمار سال‌های ۸۷-۱۳۵۸ استفاده شده است و این آمارها با مراجعه به سایت بانک مرکزی ایران حاصل آمده است. جهت برآش از روش حداقل

مربعات معمولی استفاده گردید. علت استفاده

اینجا لازم به ذکر است که در این مقاله نرخ ارز قیمت یک واحد پول خارجی است و پول خارجی دلار می‌باشد و نرخ ارز نیز برای آزمون تئوری فشار قیود اقتصادی وارد مدل گردیده است.

۱. یارانه‌های پرداختی از جانب دولت (Sub) به خصوص در ایران از آنجا که این کشور دارای اقتصاد دولتی است، سالانه یارانه‌های قابل ملاحظه‌ای از جانب دولت‌ها روی کالاهای اساسی پرداخت می‌شوند که چون یارانه‌ها به عنوان هزینه‌های برای دولت محسوب می‌شوند، لذا با افزایش یارانه‌های دولتی و به تبع آن افزایش هزینه‌های دولت، کسری بودجه افزایش خواهد یافت (آمار مربوط به این متغیر با مراجعه به سایت بانک جهانی، در قسمت آمار مریبott به ایران، حاصل آمده است).

۱۱. جمعیت (POP): جهت آزمون تئوری بدھی احتمالی^{۱۵} وارد مدل می گردد. (واحد این متغیر هزار نفر است).

15. Contingent Liability

از این روش علاوه بر سادگی، بیان نتایجی مطابق با مبانی نظری بود. از سویی چون به دنبال بررسی همزمان آثار چند تئوری بودیم و متغیرهای ما مانا از مرتبه اول هستند، این روش نسبت به سایر روش‌ها از اولویت برخوردار بود.

۴. بررسی مانایی متغیرها

در ابتدا به بررسی مانایی متغیرها با روش آزمون دیکی فولر می‌پردازیم که طبق این بررسی تمام متغیرها در تفاضل مرتبه اول مانا هستند. نتایج بررسی مانایی متغیرها در نگاره شماره (۱) ذکر شده است.

نگاره شماره (۱) – بررسی مانایی یا نامانایی متغیرها

متغیرها	ADF (تفاضل مرتبه اول)	سطح بحرانی ۵ درصد	مانایی در تفاضل مرتبه اول	مانایی یا عدم مانایی
Def	-۴/۰۷۱	-۲/۶۱	مانا	
GY	-۵/۶۷	-۳/۰۷	مانا	
TRM	-۳/۵۶	-۲/۹۸	مانا	
TRO	-۲/۸۱	-۱/۳۴	مانا	
Inf	-۴/۳۱	-۲/۹۸	مانا	
CG	-۳/۵۶	-۲/۳۳	مانا	
Sub	-۲/۲۱	-۱/۷۳	مانا	
POP	-۳/۵۶	-۲/۰۵	مانا	

۵. برازش

الف) بررسی تأثیر متغیرهای درآمدها و مخارج دولت بر کسری بودجه

در این قسمت، تفاضل مرتبه اول کسری بودجه را به عنوان متغیر وابسته و تفاضل مرتبه اول متغیرهای درآمدهای نفتی، درآمدهای مالیاتی دولت، مخارج دولتی، یارانه پرداختی از جانب دولت و متغیر موهومی انتخابات در سطح را به عنوان متغیرهایی مستقل در نظر می‌گیریم. لذا با انجام برآذش با استفاده از روش حداقل مرباعات معمولی^{۱۶}، نتایج زیر به دست می‌آیند می‌آیند که در رابطه (۳) ذکر شده‌اند. علت استفاده از این روش علاوه بر سادگی، بیان نتایجی مطابق با مبانی نظری بود. از سویی چون به دنبال بررسی همزمان آثار چند تئوری بودیم و متغیرهای ما مانا از مرتبه اول تئوری بود، این روش نسبت به سایر روش‌ها از اولویت برخوردار بود.

(مقادیر داخل پرانتز مربوط به آماره t می‌باشد).

رابطه شماره (۳)

$$dDef = 2.68 - 1.22 dTRO - 0.97 dTRM + 2.15 dCG + 1.28 dSub + 0.17 ELE \quad (2.32)$$

(6.47)

(7.22)

(3.94)

(4.35)

(0.23)

$R^2 = 0.83$

$\bar{R}^2 = 0.79$

$dw = 1.98$

برازش می‌کنیم. نتایج این برازش در رابطه (۴) لحاظ گردیده است.

(مقادیر داخل پرانتز مربوط به آماره t می‌باشد).

رابطه شماره (۴)

$$dDef = 3.42 - 2.5dGY + 1.471dInf - 0.141dPOP + 1.42War - 3.67ERR \quad (2.11)$$

(2.73)

(5.4)

(0.80)

(2.24)

(1.98)

$R^2 = 0.70$

$\bar{R}^2 = 0.67$

$dw = 2.00$

مطابق با نتایج به دست آمده در رابطه (۴)، در مورد GY یا رشد اقتصادی که به صورت افزایش و رشد تولید ناخالص داخلی است، با افزایش رشد اقتصادی و بهبود تولید، میزان درآمدهای دولت فزونی یافته و کسری بودجه دولت کاهش می‌یابد.

ERR، چون ایران یک اقتصاد وابسته به

درآمدهای نفتی است، نوسانات نرخ ارز بر کسری بودجه مؤثر است و اگر نرخ ارز فزونی یابد، درآمدهای ارزی کشور بالا می‌رود و کسری بودجه کاهش می‌یابد. البته ذکر این نکته ضروری است که افزایش نرخ ارز از سوی دیگر باعث افزایش هزینه‌های وارداتی

در ادامه به بررسی نتایج برازش بالا می‌پردازیم.

در مورد متغیر یارانه همان‌طور که دیده می‌شود، رابطه مثبتی بین یارانه و کسری بودجه وجود دارد و TRM با کسری بودجه رابطه منفی دارد. چون اگر درآمدهای مالیاتی دولت افزایش یابد، که این افزایش می‌تواند ناشی از افزایش نرخ مالیات، پایه مالیاتی و حتی بهبود سیستم مالیاتی باشد، منجر به کاهش کسری بودجه می‌گردد. رابطه TRO با کسری بودجه منفی است. پس افزایش درآمدهای نفتی تأثیر منفی بر کسری بودجه در سال‌های مورد بررسی داشته است. در مورد ELE یا انتخابات، نتایج برازش نشان می‌دهند که این متغیر نسبتاً بر کسری بودجه بی‌اثر است و آماره t مربوط به این متغیر حاکی از بی‌معنی بودن این متغیر می‌باشد.

ب) بررسی تأثیر سایر متغیرها بر کسری بودجه

در این قسمت تفاضل مرتبه اول کسری بودجه را به عنوان متغیر وابسته و تفاضل مرتبه اول رشد اقتصادی، تورم، جمعیت و متغیرهای موهومی War و ERR در سطح با استفاده از روش حداقل مربعات معمولی

فرجام

طبق بررسی‌های صورت‌گرفته، کاملاً مشخص است که نظریه کینزی در ایران کاربرد دارد. در ایران طبق مطالعات تجربی تعداد احزاب روى کسرى یا مازاد بودجه دولت تأثیر چندانی ندارند. علت این مسئله می‌تواند ناشی از عدم شکل‌گیری احزاب قوی و پرقدرت در ایران باشد. بدین ترتیب به نظر می‌رسد که تئوری انتخاب عمومی در ایران نقض شود. تئوری سیکل‌های بودجه سیاسی نیز در ایران کاربرد ندارد، یعنی انتخابات آنچنان بر کسری بودجه ایران مؤثر نبوده است. لذا در سال‌های پس از انتخابات (در دوره مورد بررسی)، اعمال سیاست‌های انبساطی مالی از جانب دولت، جهت بهبود رفاه مردم آنچنان مورد توجه سیاستمداران در ایران نبوده و مخارج ناشی از اعمال این سیاست‌ها تأثیر چندانی بر کسری بودجه دولت نداشته است. طبق بررسی‌های صورت‌گرفته در ایران، درآمدهای نفتی همیشه موجب کاهش کسری بودجه دولت شده، ولی در بلندمدت این درآمدهای مالیاتی هستند که بیشترین اثر را بر کاهش کسری بودجه دولت می‌گذارند.

کشور می‌گردد که ممکن است منجر به افزایش هزینه‌های دولت شود و زمینه افزایش کسری بودجه را ایجاد کند، اما نتایج حاصل از تخمين اعمال شده در مطالعه حاضر گویای این مطلب است که افزایش نرخ ارز اثر معکوس بر کسری بودجه داشته است. لذا نتیجه برآشش بالا حاکی از اثر منفی ERR بر کسری بودجه در سال‌های مورد بررسی بوده است.

نتایج برآشش حاکی از این است که افزایش Inf منجر به افزایش مخارج دولت و به تبع آن افزایش کسری بودجه می‌گردد. نتایج در مورد متغیر جنگ نیز نشان می‌دهد که در دوره‌های جنگ به علت افزایش هزینه‌های دولت، کسری بودجه دولت افزایش یافته است.

در انتهای لازم به ذکر است که جهت بررسی اثر کسری بودجه بر بیکاری از آزمون علیت گرنجری استفاده شد و نتایج نشان داد که یک رابطه علیت یک‌طرفه میان کسری بودجه و بیکاری وجود دارد، به‌طوری‌که افزایش کسری بودجه منجر به افزایش بیکاری در ایران در فاصله سال‌های مورد بررسی شده است.

پیشنهادات

کسری بودجه دولت می‌تواند از طریق فروش اوراق قرضه دولتی تأمین مالی گردد، ولی در ایران بخش اعظم کسری بودجه دولت از طریق بهره‌گیری از تسهیلات نظام بانکی و بخشی نیز از طریق برداشت از حساب ذخیره ارزی و درآمدهای نفتی تأمین می‌گردد. بدین‌سان بهره‌برداری گسترده دولت از تسهیلات نظام بانکی محدودیت اعتبارات را برای بخش خصوصی ایجاد می‌کند و منجر به افزایش نرخ بهره شده و باعث می‌شود تولید کاهش یابد و حالت رکود در کشور پدیدار شود. از طرفی کاهش تولید

موجب افزایش سطح قیمت‌ها می‌شود و افزایش تورم را در پی خواهد داشت و در نهایت رکود تورمی حاصل می‌آید. پس دولت‌ها باید به طور جدی به دنبال کاهش کسری بودجه باشند، تا از بروز مشکل رکود تورمی ممانعت نمایند. لذا پیشنهاد می‌گردد دولت با اتخاذ سیاست‌های پولی و مالی صحیح و به تبع آن با بودجه‌های دقیق، زمینه‌های مناسبی برای دستیابی به بودجه متوازن و متعادل را پیدید آورد.

ضمیمه:

نگاره شماره (۲) – آمار و ارقام مربوط به پرداخت‌ها و درآمدهای دولت

سال	درآمد نفت (میلیارد ریال)	درآمد مالیاتی (میلیارد ریال)	کل جمعیت (هزار نفر)	درآمدها (میلیارد ریال)	پرداختها (میلیارد ریال)	کسری (-) یا مازاد (+) (میلیارد ریال)
۱۳۵۸	۱۲۱۹.۷	۳۶۸.۳	۳۷۸۱۴	۱۶۹۹.۶	۲۲۲۷.۹	-۵۲۸.۳
۱۳۵۹	۸۸۸.۸	۳۴۰.۴	۳۹۲۹۱	۱۳۲۵.۹	۲۲۹۸.۴	-۹۷۲.۵
۱۳۶۰	۱۰۵۶.۴	۵۵۴.۱	۴۰۸۲۶	۱۷۷۰.۱	۲۷۰۷.۱	-۹۳۷
۱۳۶۱	۱۶۸۹.۵	۶۱۳.۹	۴۲۴۲۰	۲۵۰۱.۹	۳۱۶۷.۴	-۶۶۵.۵
۱۳۶۲	۱۷۷۹.۴	۷۹۶.۵	۴۳۰۷۷	۲۷۷۳۷.۷	۳۶۷۲.۳	-۸۹۸.۶
۱۳۶۳	۱۴۰۷.۷	۸۹۸.۷	۴۵۷۹۸	۲۷۱۴۸	۳۳۵۳۶	-۶۳۸.۸
۱۳۶۴	۱۳۰۸.۶	۱۰۳۳.۷	۴۷۵۸۷	۲۶۶۶.۲	۳۳۱۳.۲	-۶۴۷
۱۳۶۵	۴۳۴۷	۱۰۴۴.۶	۴۹۴۴۵	۱۷۷۳	۳۱۵۶.۸	-۱۴۴۹.۵
۱۳۶۶	۸۵۳.۲	۱۰۳۰.۲	۵۰۶۶۲	۲۱۲۱.۵	۳۶۴۰.۶	-۱۴۶۹.۱
۱۳۶۷	۸۰۹.۳	۹۸۶.۵	۵۱۹۰.۹	۲۰۸۰.۴	۴۲۱۰.۶	-۳۱۲۵.۳
۱۳۶۸	۱۵۱۵.۱	۱۱۸۷.۸	۵۳۱۸۷	۳۱۷۴۶	۴۳۱۶.۷	-۱۱۴۲.۱
۱۳۶۹	۳۳۷۵.۱	۱۶۹۵	۵۴۴۹.۶	۵۶۲۲.۵	۶۰۵۱.۱	-۴۱۸.۶
۱۳۷۰	۳۵۴۹.۴	۲۷۶۵۰.۲	۵۵۸۳۷	۶۹۳۲.۶	۸۰۹۰.۸	-۱۱۵۷.۳
۱۳۷۱	۵۱۴۵.۹	۳۷۷۵.۵	۵۶۸۵۶	۹۸۸۴.۵	۱۰۷۵۶.۸	-۸۷۷.۳
۱۳۷۲	۱۴۶۸۳.۲	۴۰۶۱.۳	۵۷۴۸۸	۲۰۲۵.۷	۲۰۸۸۶.۹	-۶۳۶.۲
۱۳۷۳	۲۱۴۷۹.۷	۵۴۹۰.۸	۵۸۳۷۱	۲۹۲۴۴.۵	۲۸۹۱۲۴	۳۲۲.۱
۱۳۷۴	۲۹۴۳۱.۳	۷۳۱۳	۵۹۱۸۷	۴۱۵۷۵.۴	۴۱۳۳۰.۹	۲۴۴.۵
۱۳۷۵	۳۸۱۵۳	۱۲۵۶۰.۲	۶۰۰۵۵	۵۷۱۲۱.۹	۵۶۷۸۳.۱	۳۲۸.۸
۱۳۷۶	۳۶۴۴۶.۷	۱۷۳۴۴۶	۶۱۰۷.	۶۲۳۷۸.۱	۶۵۴۳۸	-۳۰۵۹.۹
۱۳۷۷	۲۲۵۳۰	۲۴۸۸۱.۶	۶۲۱۰۳	۵۳۶۲۶	۷۰۷۲۴۳	-۱۷۰۹۸.۳
۱۳۷۸	۴۴۱۷.۴	۴۰۲۶۵.۷	۶۳۱۵۲	۹۲۳۱۵۷	۹۷۷۵۹.۶	-۴۴۳.۹
۱۳۷۹	۵۹۴۴۸.۵	۳۶۵۸۰.۲	۶۴۲۱۹	۱۰۴۶۴۰.۸	۱۰۵۰۴۹.۲۸	-۴۰۸.۴۸
۱۳۸۰	۷۱۹۵۷.۱	۴۱۷۸۶.۱	۶۵۳۰۱	۱۲۵۷۹۹.۵	۱۲۵۳۹۷۷	۱۸۱.۸
۱۳۸۱	۱۲۶۲۶.۴	۵۰۵۸۶.۵	۶۶۳۰۰	۱۶۵۱۰۵.۷	۲۰۲۲۳۲۰.۳	-۳۷۱۶۸.۶
۱۳۸۲	۱۲۸۱۵۳.۹	۶۵۰۹۹	۶۷۳۱۵	۲۰۷۸۶۷.۵	۲۰۲۰۵۴.۹۹	-۴۲۱۸۷.۴۹
۱۳۸۳	۱۵۴۱۳.۳	۸۴۴۲۱.۱	۶۸۲۴۵	۲۵۵۰۰۰.۳	۳۰۴۲۲۹.۴۲	-۴۹۲۲۹.۱۶
۱۳۸۴	۱۶۸۳۴۲.۴	۱۳۴۵۷۴.۴	۶۹۳۹۰	۳۸۷۶۶۹.۴	۴۴۸۵۲۲.۸	-۶۰۸۵۳.۴
۱۳۸۵	۱۸۱۸۸۱.۳	۱۵۱۶۲۰.۹	۷۰۴۹۶	۴۱۳۹۷۸	۵۶۱۳۵۹.۱	۱۷۶۴۳۱.۱۵
۱۳۸۶	۱۷۳۵۱۹.۱	۱۹۱۸۱۰.۳	۷۱۵۳۲	۴۷۷۲۹۹۵	۵۶۹۰۳۶.۶	-۹۶۰۴۱.۶۶
۱۳۸۷	۲۱۵۶۵۰.۳	۲۳۹۷۴۱.۴	۷۲۵۸۴	۵۹۵۹۷۵۰.۲	۸۰۵۷۴۲.۱۶	۲۰۹۷۶۷.۰۴

منابع فارسی:

۱. تقی پور، انشیروان و محمد نوفرستی (۱۳۷۸)، ارزیابی اهداف سیاست پولی در ایران، *پژوهش‌های سیاست‌های اقتصادی*، وزارت امور اقتصادی و دارایی، (۱).
 ۲. جعفری صمیمی، احمد (۱۳۷۱)، *اقتصاد بخش عمومی*، تهران: سازمان مطالعه و تدوین کتب علوم انسانی (سمت).
 ۳. عزیزی، فیروزه (۱۳۸۵)، *کسری بودجه و تورم در ایران ۱۳۵۴-۱۳۸۳*.
 ۴. موسوی آزاد کسمایی، افسانه، (۱۳۷۸)، *بررسی ارتباط بین کسری بودجه دولت و رشد اقتصادی در ایران*، پایان نامه کارشناسی ارشد، دانشکده اقتصاد دانشگاه الزهرا.
- ## منابع لاتین
۵. Alesina, A., Roubini, N. and Cohen, G.D, (1997), *Political Cycles and the Macro Economy*. Cambridge: The MIT Press.
 6. Barro, R.J. (1974), Are Government Bonds Net Wealth?, *Journal of Political Economy*, Vol 82.
 7. Buchanan, J.M. (1967), *Public Finance in Democratic Process*. Chapel Hill: University of North Carolina Press.
 8. Buchanan, J.M. (1976), Barro on the Ricardian Equivalence Theorem. *Journal of Political Economy*, Vol. 84.
 9. Galli E & Padovano F, (2002), A Comparative Test of Alternative Theories of the Determinants of Italian Public Deficits (1950–1998), *Public Choice*, Vol. 113.

برآوردی از نقش عامل مؤثر بر کسری بودجه ایران

۴۲