

دولت، حاکمیت و همگرایی منطقه‌ای (مقایسه شرق آسیا و اروپا)

محمد علی بصیری^۱ - سید حسام الدین موسوی^۲ - محمد علی رعیتی نژاد^۳

تاریخ دریافت: ۹۲/۴/۱۵

تاریخ تصویب: ۹۲/۷/۲۷

چکیده

همگرایی و همکاری‌های منطقه‌ای به طور فزاینده‌ای به یک روند مهم در قاره آسیا و اروپا تبدیل شده است. در غرب، پنج دهه روند همگرایی در اروپا منجر به ایجاد یک حکومت منطقه‌ای شده است که قادر به تصمیم‌گیری‌های لازم الاجرای قانونی و سیاسی می‌باشد و در شرق آسیا، همکاری منطقه‌ای بر اساس ایده‌ها و شیوه‌های «آ س آن» بوده است. در اروپا، همگرایی منطقه‌ای بر مبنای یک چهارچوب نهادی و قانونی قوی است. کمیسیون اروپا، شورای وزیران، پارلمان اروپا، بانک مرکزی اروپا و دادگاه لاهه اروپا تشکیل دهنده زیرساخت‌های نهادی قوی برای حمایت از روند سیاست گذاری اروپا هستند و در شرق آسیا، ای همگرایی بر اساس اصول احترام به حاکمیت، عدم مداخله در امور

۱. استادیار و عضو هیأت علمی گروه علوم ساسی دانشگاه اصفهان. basiri360@yahoo.com

۲. کارشناسی ارشد روابط بین‌الملل دانشگاه اصفهان. hesamaldin.msv@gmail.com

۳. کارشناسی ارشد روابط بین‌الملل دانشگاه آزاد اسلامی واحد شهرضا. alirayatinejad15@yahoo.com

داخلی و عدم استفاده از خشونت در منازعات منطقه‌ای است.. چرا اروپا و شرق آسیا الگوهای بسیار متفاوت منطقه‌گرایی را به تصویب رسانده‌اند؟ این الگوهای مشارکتی چگونه می‌توانند تصمیم‌گیری‌های منطقه‌ای در اروپا و شرق آسیا را تغییر دهند؟ این مقاله سعی دارد تا به این دو پرسش مهم از چشم انداز دولت پاسخ دهد. در این مقاله به این مسئله اشاره می‌شود که ویژگی‌های تمایز کشورها نقش مهمی را در تعیین الگوی همگرایی و همکاری در هر دو منطقه ایفا می‌کنند. علاوه بر این، الگوهای مختلف همکاری‌های منطقه‌ای باعث تغییر شکل روش برخورد کشورهای منطقه با چالش‌های خاص شده‌اند.

واژگان کلیدی: همگرایی منطقه‌ای، اتحادیه اروپا، آس آن، همکاری‌های منطقه‌ای.

مقدمه

همگرایی^۱ و همکاری‌های منطقه‌ای^۲ به طور فزاینده‌ای به یک روند مهم در قاره آسیا و اروپا تبدیل شده است. در غرب، پنج دهه روند همگرایی در اروپا منجر به ایجاد یک حکومت منطقه‌ای شده است که قادر به تصمیم‌گیری‌های لازم الاجرا قانونی و سیاسی می‌باشد. امروزه اتحادیه اروپا^۳ ۲۷ کشور عضو می‌باشد و انواع سیاست‌های عمومی، از حمایت و توسعه کشاورزی و منطقه‌ای گرفته تا سیاست گذاری پولی و حفاظت از محیط زیست را پوشش می‌دهد. پیمان جدید لیسبون حتی به تأیید تأسیس شورای جدید اروپا پرداخته است که باعث افزایش مشاهده بیشتر زیرساخت‌های نهادی اتحادیه اروپا (EU) در سطح بین‌المللی می‌شود. در شرق، انجمن ملل آسیای جنوب شرقی^۴ (آس آن)

1-Integration.

2-Regional cooperation.

3-European Union.

4-Association of Southeast Asian Nations (ASEAN).

و کشورهای همسایه آن تحت چند طرح قابل توجه مشارکتی را در شرق آسیا پس از بحران مالی در سال ۱۹۹۷-۱۹۹۸ ارائه دادند.

«آس آن» علاوه بر یک طرح سه قسمتی (APT) باعث شده است تا «آس آن» و سه کشور آسیای شمال شرقی با همکاری های منطقه‌ای گستردۀ گرد هم جمع شوند. «انجمن منطقه‌ای آس آن^۱ به ایجاد یک چهارچوب مهم برای گفت و گو در زمینه امنیت منطقه‌ای استراتژیک پرداخته است.

علاوه بر این اجلاس سران شرق آسیا کشوهای استرالیا، نیوزیلند و هند را نیز در این روند همکاری های گستردۀ منطقه‌ای وارد کرده است. با این حال، اروپا و شرق آسیا مسیرهای بسیار متفاوت منطقه‌گرایی را دنبال کرده اند. در اروپا، همگرایی منطقه‌ای بر مبنای یک چهارچوب نهادی و قانونی قوی است. کمیسیون اروپا^۲، شورای وزیران^۳، پارلمان اروپا^۴، بانک مرکزی اروپا^۵ و دادگاه لامه اروپا تشکیل دهنده زیرساخت های نهادی قوی برای حمایت از روند سیاست گذاری اروپا هستند (Wallace, et al., 2005:45). تا به امروز قانون اتحادیه اروپا به وضعیت نیمه فرامملی در میان قوانین کشورهای عضو از طریق اصول تقدم و اثر مستقیم دست یافته است. علاوه بر این، کابرد متدالول رأی گیری اکثریت واجد شرایط نشان می دهد که تا چه حد یک حکومت منطقه‌ای فراتر از همکاری های بین دولتی در امور منطقه‌ای عمل کرده است. در شرق آسیا، همکاری منطقه‌ای بر اساس ایده ها و شیوه های آس آن بوده است (Acharya 2009:19)، بر اساس اصول احترام به حاکمیت، عدم مداخله در امور داخلی و عدم استفاده از خشونت در منازعات منطقه‌ای، همکاری های منطقه‌ای توسط

1-The ASEAN Regional Forum (ARF)

2- The European Commission.

3- The Council of Ministers.

4- The European Parliament.

5- The European Central Bank.

بسیاری از کشورهای شرق آسیا به عنوان یک راه حل مناسب برای انواع مشکلات منطقه‌ای پذیرفته شده است. همکاری‌های منطقه‌ای به جای تصمیم‌گیری‌های لازم الاجرا بر اساس توافق و اجماع بین دولتی می‌باشد. همچنین سازمان‌های چند منطقه‌ای شرق آسیا از ساختار نهادی فراگیر اتحادیه اروپا متفاوت هستند. چرا اروپا و شرق آسیا الگوهای بسیار متفاوت منطقه‌گرایی را به تصویب رسانده‌اند؟ این الگوهای مشارکتی چگونه می‌توانند تصمیم‌گیری‌های منطقه‌ای در اروپا و شرق آسیا را تغییر دهند؟ این مقاله سعی دارد تا به این دو پرسش مهم از چشم انداز دولت پاسخ دهد. در این مقاله به این مساله اشاره می‌شود که ویژگی‌های متمایز کشورها نقش مهمی را در تعیین الگوی همگرایی و همکاری در هر دو منطقه ایفا می‌کنند. علاوه بر این، الگوهای مختلف همکاری‌های منطقه‌ای باعث تغییر شکل روش برخورد کشورهای منطقه با چالش‌های خاص شده‌اند. این مقاله در ادامه شامل قسمت‌های زیر خواهد بود. در بخش بعدی، نقش ویژه دولت‌ها مورد بحث قرار گرفته است. این مسأله نشان می‌دهد که دولت‌های نهاد مهمی در همکاری و همگرایی منطقه‌ای می‌باشد. بخش سوم به بررسی ویژگی‌های متمایز کشورهای شرق آسیا می‌پردازد. این مسأله نشان می‌دهد که منطقه‌گرایی در قاره اروپا و آسیا بر اساس ویژگی‌های خاص دولت است. بنابراین اثرات این ویژگی‌های دولت در بخش چهارم تجزیه و تحلیل شده است. بخش آخر خلاصه استدلال‌های اصلی و نتیجه‌گیری این مقاله است.

پیشینه تحقیق

در ارتباط با تاریخچه و پیشینه موضوع در ارتباط با همگرایی منطقه‌ای کارهای زیادی به زبان فارسی، چه در قالب مقاله و چه در قالب پژوهش‌های دانشجویی صورت گرفته ولی به طور یقین می‌توان گفت تاکنون کار منسجمی در زمینه

رابطه دولت و حاکمیت و ارتباط آن با همگرایی منطقه‌ای به صورت یک بررسی مقایسه‌ای بین دو منطقه متفاوت جغرافیایی (اروپا و شرق آسیا) صورت نگرفته، و هرآنچه انجام شده از سوی محققین غربی بوده است که ذکر همه آنها در این مقاله نمی‌گنجد از این رو تنها به ذکر دو مورد بسته می‌کنیم. اکسل برکوفسکی^۱ (۲۰۰۸)، در مقاله تحت عنوان «مقایسه همگرایی آسیایی و اروپایی»، اروپا مدلی برای آسیا، به بررسی مدل همگرایی در اتحادیه اروپا، همگرایی آسیایی بدون نهاد سازی و همچنین نقش چین و ژاپن به خصوص چین در فرایند همگرایی آسیایی پرداخته که وی در این مقاله استدلال می‌کند که آسیا به طور اجتناب ناپذیری باید از مدل همگرایی اروپایی در فرایند همگرایی خود بهره بیرد. تأکید وی در این زمینه بیشتر بر نهادسازی در فرایند همگرایی می‌باشد. شی هنگ کیم^۲ (۲۰۱۱)، در مقاله ای به نام «ساخت هویت در همگرایی»: مقایسه اروپا و آسیا، با در نظر گرفتن عنصر هویت به عنوان مفهومی اساسی در فرایند همگرایی، استدلال می‌کند که در همگرایی اروپایی مکانیسم هویت مشترک نقشی محوری داشته است ولی این عنصر هنوز در همگرایی آسیایی نتوانسته آنطور که باید نقش خود را ایفا کند که این خود به خاطر وجود هویت‌هایی کاملاً متضاد در این منطقه جغرافیایی است. وی این دلیل را عامل اصلی در کند بودن فرایند همگرایی در آسیا می‌داند.

روش تحقیق و ابزار گردآوری اطلاعات

روش تحقیق و نگارش در این مقاله توصیفی- تحلیلی می‌باشد و جهت بررسی پرسش‌های مطرح شده از روش برون یابی برای پردازش داده‌های مربوط به

1-Axel Berkofskay

2-Si Hong kim.

شاخص های اصلی ارایه شده در مقاله استفاده شده است. با توجه به ماهیت موضوع مورد مطالعه، گردآوری اطلاعات از روش های گوناگون و به طور کلی بر بنای روش کتابخانه ای (کتاب، مجلات، مقالات، گزارشات) و با استفاده از تحقیقات انجام شده توسط دیگران صورت پذیرفته است.

مبانی نظری

نظریه پرازان مختلف همگرایی منطقه ای، همگرایی را به عنوان یک وضعیت خاص سیاسی و یا فرایندی جهت تعویض وفاداریها به سطحی بالاتر از سطح ملی تعریف می کنند (سیف زاده، ۱۳۸۷: ۳۰۳). همگرایی ممکن است هم به عنوان یک فرایند و نیز به صورت یک هدف مورد مطالعه قرار گیرد. به عنوان یک فرایند آن جنبشی است در راستای افزایش همکاری میان دولت ها و انتقال تدریجی اقتدار به نهادهای فوق ملی. همچنین حرکتی است در راستای همگون سازی تدریجی ارزشها و بالأخره ظهور یک جامعه مدنی جهانی و اشکال جدید اجتماع سیاسی. از لحاظ تاریخی عمدت ترین تلاشها برای برپایی اجتماعات سیاسی در زمینه ایجاد دولت- ملتها بوده است. وجود احساسات ملی گرایانه غالباً این فرایند را به صورت وحدت توصیف کرده است نه همگرایی. به طور کلی اجتماع سیاسی همگرا ویژگی ساختاری خاصی دارد. بر این اساس همگرایی میان دولت ها یک نوع پیکربندی جمعی از لحاظ تصمیم گیری را به وجود می آورد که طی آن به نمونه ایدئال فوق ملی بیشتر شباهت دارد تا آن حالت بین المللی. نیاز به به همگرایی در صورتی حائز اهمیت است که اجتماع ایجاد شده خود را برای توزیع کالاهای خدمات میان واحدهای متشکله مسئول بداند (قوام، ۱۳۸۴: ۴۳).

مفهوم همگرایی عمدتاً از ۱۹۴۵ در چارچوب منطقه گرایی در اروپای غربی مطرح شد و از ۱۹۵۰ با آن برخور迪 جدی به عمل آمد. محققان بر این

باور شدند که آنچه در اروپای غربی به وقوع پیوست، می‌توانست دارای آثاری بر نظریه روابط بین الملل باشد. صاحبنظرانی مانند کانتوری و اشپیگل^۱، دیوید میترانی^۲، کارل دویچ^۳ و ارنست هاس^۴ با بهره گیری از نظریه‌های جامعه شناختی کارکرد گرایی گامهای موثری در مطالعه همگرایی در سیاست بین الملل برداشتند که این خود در مرحله بعد(یعنی دهه ۱۹۷۰) زمینه را برای بررسی وابستگی متقابل فراهم ساخت(قوام، ۱۳۸۴: ۴۵).

کانتوری و اشپیگل همگرایی را به عنوان یک وضعیت در نظر گرفته و نظام بین المللی را متشکل از چندین نظام تابعه منطقه‌ای می‌دانند. به نظر آنان، هر یک از این نظامهای تابعه متشکل از یک، دو یا چند کشور هم‌جوار تعامل گرا با یکدیگر است، که پیوند‌های مشترک قومی، زبانی، فرهنگی، اجتماعی و تاریخی با یکدیگر دارند، و گاه احساس همانندی و هویت آنها با اقدامات و طرز تلقی کشورهایی که خارج از این نظام تابعه هستند تشدید می‌شود (Contori and Spigel, 1970: 96). دیوید میترانی، نیز استدلال می‌کرد که مساعی مشترک در یک حوزه فنی یا کارکردی احتمالاً زمینه را برای مساعی مشترک در زمینه‌های دیگر فراهم خواهد کرد. وی این روند را پروردگرftن^۵ نام نهاد. وی معتقد بود هنگامی که حکومتها مزایای این روندها را در می‌یابند، به توسعه این روند لفظاً و یا عملاً کمک خواهند کرد. البته وی اذعان داشت که روندهای جدید، دیوار سخت حاکمیت ملی را رخنه پذیر کرده است. وی حتی مدعی شد که با آشکار شدن دستاوردهای ناشی از این همکاری، امکان به وجود آمدن اتحادیه سیاسی فراملی نیز هست(سیف زاده، ۱۳۸۷: ۳۰۴).

1-Contori and Spigel.

2-Mitrani, David.

3- Deutsch, Karl.

4-Hass, Ernest.

5-Ramification.

از بین این نظریه پردازان به نظر می‌رسد کاملترین توضیح و نظریه مربوط به نظریه همگرایی کارل دویچ می‌باشد که در ردیف نظریه‌های نوکارگردگرایی همگرایی جای می‌گیرد. دویچ بدون آنکه نظریه همگرایی خود را به سطح منطقه‌ای محدود کند، همگرایی را روندی می‌داند که طی آن واحدهای مختلف به منظور دستیابی به صلح با یکدیگر همکاری می‌کنند. وی با الهام از نظریه عمومی نظامهای پارسونز، هدف از همگرایی را دستیابی به چهار غایت می‌داند: (۱) حفظ صلح، (۲) حصول ظرفیهای چند منظوره گسترده‌تر،^۳ نیل به بعضی وظایف خاص و بالآخره^۴ کسب هویت و تصویری جدید از خود. علاوه بر این چهار هدف غایی، کارل دویچ معتقد است پیش شرط‌ها و همچنین علل مقدمی هم برای شکل گیری همگرایی لازم است. وی چهار شرط لازم همگرایی را به این شرح بر می‌شمرد: ارتباط متقابل^۱، سازگاری عملی ارزشها و پاداش‌های مشترک، واکنش پذیری متقابل^۲، و بالآخره نوعی هویت و یا وفاداری مشترک تعمیم یافته (سیف زاده، ۱۳۸۷: ۳۱۱).^۵

کارل دویچ با استفاده از مباحث نظری فوق، پیدایش و ظهور انواع همگرایی را در دو شکل همگرایی ادغام شده و همگرایی متکثر ممکن می‌داند. وی تحقق هر یک از این دو شکل همگرایی را نیز مستلزم تحقق چند شرط تخصصی می‌داند. مثلاً در مورد تحقق همگرایی ادغام شده، وجود سازگاری متقابل ارزش‌های عمدۀ رفتار سیاسی، قابلیت پیش‌بینی متقابل رفتاری و رشد اقتصادی برتر حده اقل بعضی از اعضاء در برابر واحدهای غیر عضو و غیر ضروری می‌داند. با بیان این شروط، دویچ ادعا می‌کند که فضای مناسب و غیر قابل اغماض لازم در زمینه‌های اقتصادی، اجتماعی و روانی برای شکل گیری

1-Mutual Relations

2-Mutual Responsive Ress

یک همگرایی ادغام شده، فراهم خواهد آمد. همانند هاس و بر خلاف میترانی، کارل دویچ برای عزم و اراده سیاسی در تحقیق همگرایی ارزش خاص قایل است. وی تأکید می‌کند که ((عزم و توان غالب بخشش‌های مهم و جهت دار سیاسی در تحقیق همگرایی نقش اساسی دارد. این بخشها، باید عزم خود را در حمایت از همگرایی به سه شکل نشان دهند: پذیرش و تأیید نهادهای حکومتی مشترک، گسترش وفاداری‌های عمومی به این نهادها و بالآخره رضایت خاطر همه اجزاء شرکت کننده از عملکرد این نهادهای مشترک)) (Deutsch et al, 1957:5). در آخر اینکه، بر اساس گفته دویچ^۱ و همکارانش، تعامل فرا مرزی دولت امری ضروری در راستای همکاری‌های منطقه‌ای است که در بخش بعدی به تفصیل در مورد این مهم خواهد آمد.

دولت و نقش آن در همگرایی منطقه‌ای

دولت یکی از اساسی‌ترین مفاهیم در تحلیل سیاسی است. تعریف کلاسیک ماکس وبر^۲ از دولت بر ویژگی‌های رفتاری آن تأکید دارد: «کاربرد انحصاری و مشروع از زور فیزیکی در یک قلمروی فرضی» (Weber, 1958:12). زمانی که تأثیرات کل به جزء جهانی شدن و قوانین کل به جزء سازمان‌های بین‌المللی گسترش پیدا می‌کنند، آن گاه دولت دیگر در تمام امور داخلی دارای حق انحصاری و مشروع نمی‌باشد. با این حال، دولت قدرتمند، به عنوان مرجع قدرت در قلمرو خود باقی می‌ماند. هر چند در تعریف این گونه نمی‌باشد، اما امتیاز انحصاری و مشروعیت همچنان برای توصیف دولت و الگوی رفتاری آن در مراتب مختلف به کار می‌رود. با وجود اهمیت آن، پیچیدگی دولت به طور

1-Karl Deutsch.

2-Max Webers.

گسترده‌ای مشخص شده است. دولت دقیقاً چیست؟ آیا می‌توان به مقایسه معنی داری از دولت‌ها در سرتاسر جهان پرداخت؟ چگونه می‌توان به توصیف اثرات مستقل دولت بدون اشاره به عاملان و نهادهای تعییه شده در این ساختار پرداخت؟ سوالاتی از این قبیل مانع انجام تحقیقات و مطالعات آکادمیک زیادی در استفاده از دولت به عنوان یک واحد تحلیلی شده است. در اواسط دهه ۱۹۸۰ جنبش «بازگرداندن دولت‌ها به حالت قبل برای احیای دولت به عنوان یک مفهوم اساسی در تجزیه و تحلیل سیاسی» صورت گرفت (Evans et al, 1985: 65). گفته می‌شود که اثرات دولت را می‌توان از طریق ساختار سازمانی و اقدامات مستقل آن پیش‌بینی کرد. این در حالی است که مطالعات بعدی به دنبال این مطالعات اولیه نشان دهنده برخی از انتقادات بر دولت به عنوان یک واحد تحلیلی می‌باشد (Levi, 2002:8).

در پاسخ به این انتقادات، درک موجود از دولت بطور قابل توجهی در دو دهه و نیم گذشته تغییر کرده. این مسأله بسیار مهم است که دولت دیگر به عنوان یک نهاد اولیه با یک سازمان کنترل کننده منسجم در قلمرو خود نمی‌باشد، که قادر به اعمال نفوذ بر مردم محدود در یک قلمرو می‌باشد. در عوض، دولت به عنوان یک مکان سازمانی خاص یا روند سیاسی خاص در نظر گرفته شده که در آن فعالان سیاسی با یکدیگر ارتباط برقرار می‌کنند تا دولت را اداره کنند (Vu, 2010:148-150).

شكل گیری مجدد مفهوم دولت به عنوان یک سایت خاص سازمانی، یک روند خاص سیاسی، و مجموعه متمایز از عملکردها حداقل از سه جنبه دارای اهمیت است. اول این که دولت دیگر تنها به نوبه خود به عنوان یک عامل در نظر گرفته نمی‌شود. جنبش و حرکت قبلی برای بازگرداندن دولت به حالت

قبلی خود بر عملکرد مستقل دولت در برابر دیگر فعالین سیاسی در برخورد با توسعه اقتصادی و تغییر اجتماعی تأکید دارد(Evans et al, 1985:70). با این حال، تحقیقات بعدی به این نکته اشاره می کنند که استقلال دولت یک خیال واهی است، زیرا به شدت متکی بر عملکردهایی می باشد که از طرف دولت صورت می گیرد. دوم این که شکل مناسب دولت دیگر بر اساس نمونه های اولیه دولت ها در غرب اروپا نمی باشد. در حالی که دولت همه جا حاضر می باشد، اما تنها به صورت یک نهاد مستقل، ارضی و یک شکل نمونه از سازمان های سیاسی ارضی در جهان است. با این حال، دولت عمدتاً با توجه به ملت در کشورهای توسعه یافته اروپایی برعی بر اساس یک سازمان بوروکراتیک مرکزی، دارای نیروی نظامی کنترل شده غیر نظامی و یک مکانیزم هماهنگی موثر منافع اجتماعی توصیف شده است. این مسأله باعث می شود تا گاهی اوقات گفته شود شبه دولت^۱، دولت شکننده^۲، دولت سقوط کرده^۳ و یا دولت حتی شکست خورده^۴ وجود دارد(Zartman, 2008: 89). سوم این که دیدگاه تحلیلی دولت مرکزی^۵ و خود محور اجازه می دهد تا فراتر از انتقادات معمولی از دولت های بیش از حد مرکز و خود محور در سیاست تطبیقی و یا رئالیست افراطی در روابط بین المللی عمل کنیم. دولت مهم است، زیرا به ایجاد نهادی خاص برای تعامل سیاسی می پردازد. دولت در درون مرزهای سرزمین خود یک عامل مستقل است، تنها از این نظر که سازمان های دیگر قادرند اقداماتی را به نام دولت انجام دهند. دولت فراتر از مرزهای سرزمین خود تلاش می کند تا تنها برای محافظت از نهاد سازمانی، روند سیاسی و اقدامات دولت عمل کند و نه بیشتر.

1- Quasi-state.

2-Fragile state.

3-Collapse state

4-Failed state.

5-State-centric.

مهمتر از همه این که طراحی و ساخت قالب مجدد برای یک دولت امکان بررسی نقش دولت در همکاری منطقه‌ای و همگرایی را فراهم می‌کند. جهانی شدن در شکل جریانات جهانی پایخت، کالاهای مردم و اطلاعات باعث تغییر شکل توابع و ساختار دولت می‌شود. به طور کلی، همگرایی و همکاری‌های منطقه‌ای بیانگر این روند می‌باشد که کشورهای منطقه گرد هم می‌آیند و تصمیمات شان را با هم هماهنگ می‌کنند و به سیاست گذاری برای مقابله با چالش‌های پیش روی منطقه می‌پردازنند. در این فرایند، دولت در چهار عرصه مختلف نقشی کلیدی دارد. اول از همه، روابط موجود بین دولت‌های منطقه‌ای توصیف کننده امکان همگرایی و همکاری‌های منطقه‌ای می‌باشد. در اغلب موارد، پیش شرط‌های خاصی باید برای تسهیل روند همگرایی منطقه‌ای وجود داشته باشد. کشورهای منطقه باید به حفظ روابط دوستانه بین دولتی، حفظ اعتماد بین دولت‌ها، و دفاع از مرزهای خود در موارد اضطراری پردازنند. به عبارت دیگر، کشورهای منطقه باید به اندازه کافی هم دوستانه و هم کامل و بسی نقص به پرورش همگرایی و همکاری‌های منطقه‌ای پردازنند. دوم این که، همکاری‌های منطقه‌ای موفق، به تمایل دولت جهت همکاری بستگی دارد. در حالی که روابط دوستانه و متعادل بین دولت‌ها به ارائه محیط زیست مناسب برای همگرایی و همکاری منطقه‌ای می‌پردازد، اما توسعه منطقه‌ای پرروژه، نیازمند حضور و ورود مدام کشورهای عضو است. دولت یک نهاد سازمانی مهم می‌باشد که در آن منافع مختلف اجتماعی در روابط همگرایی و همکاری‌های منطقه‌ای ارائه و تعیین موقعیت می‌شوند. در یک دولت کشت‌گرا^۱، چنین فرآیندی در جهت یک حرکت جزء به کل منافع داخلی دولت اجتماعی می‌باشد.

۱-Pluralist state.

(Moravcsik,1998: 22). در یک دولت استبدادی^۱، این روند بیشتر تأکید بر ارائه منافع داخلی به صورت کل به جزء دارد. در بعضی موارد ممکن است عاملان دولتی چون اتحادیه‌های قدرتمند و سازمان‌های بین‌المللی نیز بخش مهمی را از این فرایند بازی کنند. تحت این شرایط، دولت به عنوان یک نهاد سازمانی دارای منافع داخلی، از اهمیت حیاتی برای همگرایی و همکاری‌های منطقه‌ای می‌باشد. سوم این‌که، همگرایی و همکاری‌های منطقه‌ای نیز به گفتگوهای بین دولت‌ها و مذاکرات آن‌ها برای ایجاد توافقات و موسسات منطقه‌ای و شکل گیری هنجارهای منطقه‌ای وابسته است. پروژه‌های همگرایی معمولاً بر اساس مجموعه‌ای از موافقتنامه‌های بین دولتی^۲ است که با حالت خاصی از همکاری‌های منطقه‌ای همراه می‌باشد. اگر چه برخی از توافقنامه‌های منطقه‌ای در سطح پایین‌تر از دولت منعقد می‌شوند، اما این معاملات در پایین‌تر از سطح صلاحیت دادگاه‌ها در این دولت‌ها قرار دارند. در نتیجه، آنها قادر قدرت سیاسی منتقل شده توسط دولت هستند. این به این دلیل است که تصمیم گیری‌های مهم همگرایی در مذاکرات اجلاس‌های منطقه‌ای اتخاذ می‌شوند. (Acharya and Johnston,2007:78-79).

چهارم این‌که، لازمه پایداری طولانی مدت پروژه منطقه‌ای، انطباق عملکرد دولت با قوانین منطقه‌ای به رسمیت شناخته شده است. همگرایی و همکاری‌های منطقه‌ای، فقط روند هماهنگی و همکاری داوطلبانه بین دولت‌ها نمی‌باشد. در دراز مدت، این مسئله دربرگیرنده قراردادن دولت در معرض فرایند قدرت منطقه‌ای تازه تأسیس نیز می‌باشد. این امر مستلزم این است که دولت مطابق با قوانین و هنجارهای جمعی در سطح منطقه عمل کند. برخی از این

1-Authoritarian state.

2- Inter-state agreements.

قوانین و هنجارها ممکن است از هر دولتی در برابر دخالت‌های خارجی محافظت کند. بقیه آن‌ها ممکن است حاکمیت دولت را نقض کرده و باعث شوند دولت دست به اقدامات شتابزده بزند. (Tallberg, 2002:101). چگونه شیوه‌های عملکرد دولت‌های منطقه‌ای در نتیجه همگرایی مجددًا شکل می‌گیرد و به نقش دولت در پرژه منطقه‌ای در دراز مدت اشاره می‌کند. به طور خلاصه دولت یک نقش ضروری را در ارائه، مذاکره و تداوم همگرایی همکاری‌های منطقه‌ای ایفا می‌کند. به جای این که دولت را به عنوان نهادی مستقل در نظر بگیریم، بهتر است به آن با عنوان یک نهاد سازمانی خاص اشاره کنیم که در آن گروه‌های مختلف اجتماعی با هم در تعامل هستند، یک فرایند سیاسی خاص که از طریق آن ساختار دولتی ایجاد شده است و به یک مجموعه مشخص از شیوه‌های تبدیل شده است که معانی و ارزش‌های دولت را نشان می‌دهد. با تجزیه و تحلیل دولت با این روش، مامی توانیم نقش بسیار مهم دولت را در همگرایی‌های منطقه‌ای، فراسوی انتقادات بیش از حد دولت محور بودن و واقع گرا بودن مشخص کنیم. این مسئله از ویژگی‌های خاص دولت‌ها در اروپا و شرق آسیا است که در بخش‌های بعدی به آن می‌پردازیم.

مقایسه دولت‌ها در اروپا و شرق آسیا(ویژگی‌های دولت در شرق آسیا)

در حالی که در نگاه اول به نظر می‌رسد دولت‌ها در کشورهای اروپایی و شرق آسیا کاملاً مشابه هستند، اما اکثر کشورهای اروپای غربی به صورت اراضی معمولی با دولت‌هایی دارای ملت مستقل هستند که از حکومت پادشاهی قرون وسطی تکامل یافته‌اند (Ertman, 2010:89). در مقابل، کشورهای جنوب شرقی

آسیا به صورت دولت‌های چند قومیتی^۱ تازه شکل گرفته هستند که در سرزمین‌های پسا استعماری^۲ ایجاد شده‌اند. (Sutherland, 2010: 318). اروپای شرقی و کشورهای شمال شرق آسیا برخلاف همسایگان منطقه‌ای خود تصمیم دارند همکاری و همگرایی منطقه‌ای را در یک مرحله نسبتاً نهایی دنبال کنند. در مورد اروپای شرقی، توسعه اولیه کشورها در نبرد قدرت میان امپراتوری‌های منطقه‌ای شکل گرفت. برخی از کشورهای اروپای شرقی موفق به ایجاد زیرساخت‌های دولتی مستقل پس از جنگ جهانی اول شدند. با این حال، اروپای شرقی تحت کنترل خارجی اتحاد جماهیر شوروی در دوران جنگ سرد بود. تا پایان جنگ سرد اکثر کشورها حاکمیت شان را تحت کنترل رژیم پسا کمونیستی به دست آوردنند. این مسئله امکان شرکت در روند همگرایی منطقه‌ای اتحادیه اروپا را برای آن‌ها فراهم آورد (Sedelmeier and Schimmelfennig, 2005: 198).

در مقایسه، کشورهای شمال شرقی آسیا کشورهای قدرتمندی با برخی ویژگی‌های دولت‌های مدرن بودند. نفوذ قدرت‌های غربی در قرن ۱۹ دولت‌های مناطق فرعی^۳ را مجبور به قرار گرفتن در روند ایجاد دولت مدرن کرد. با این حال، دلالت‌های خارج از منطقه و درگیری‌ها و اختلاف‌های درون منطقه‌ای باعث می‌شدند این روند دچار مشکل شود. کشورهای آسیای شمال شرقی که بین گذشته با شکوه و چالش‌های جدید خود سرگردان بودند، هنوز هم با اهداف دوگانه دستیابی به توسعه داخلی و حضور بین‌المللی دست و پنجه نرم می‌کردند. آن‌ها به عنوان کشورهایی که در اواخر دوره منطقه‌گرایی شرق آسیا شکل گرفته‌اند، دارای حضور گسترده‌ای در همکاری‌های منطقه‌ای شرق آسیا هستند

1- new-born multi-ethnic states.

2-Post- colonial.

3- sub-region.

(zartman, 2008: 90). تکامل خود به خود دولت‌های اروپایی غربی و توسعه بعد از دوره استعمارگری کشورهای جنوب شرقی آسیا، باعث شده است که آن‌ها در همکاری‌های منطقه‌ای و فرایند همگرایی در رده دوم قرار داشته باشند. دولت‌های اروپایی شرقی و شمال شرق آسیا که در رده آخر شرکت کنندگان این همکاری‌های منطقه‌ای قرار دارند، نیز دو پژوهه منطقه‌ای مختلف را به طور قابل توجهی تغییر داده‌اند. ویژگی‌های گفته شده، ضرورت بررسی بافت ژئopolیتیک دولت را به منظور درک بهتر رابطه بین دولت و منطقه ایجاب می‌کنند.

دولت ژئopolیتیک، بعد فضایی دولت و پیامدهای جغرافیای سیاسی وجود چنین فضایی را نشان می‌دهد. به طور کلی، سه نوع فضا در اینجا وجود دارد: فضای امنیت کشور، فضای اقتصادی دولت، و فضای فرهنگی دولت. این ترکیب‌های فضایی ممکن است در مرز ارضی دولت با هم همپوشانی نداشته باشند. بنابراین عدم قطعیت به دلیل نا برابری فضایی ممکن است به وجود بیاید. از این طریق همگرایی و همکاری‌های منطقه‌ای، در واقعی تلاشی برای بازسازی و احیاء وجود فضای دولت در سطح منطقه می‌باشد.

با توجه به دیدگاه بوزان^۱ و ویور^۲، اروپایی امروز نشان دهنده ثبات منطقه ای مجموعه امنیتی کشور است، در حالی که شرق آسیا هنوز دارای یک مجموعه امنیتی منطقه‌ای بی ثبات می‌باشد. دولت‌های اروپایی غربی با کمک ناتو در ترکیب فضاهای امنیتی خود در یک چارچوب منطقه‌ای بسیار موفق بوده اند. کشورهای اروپایی شرقی پس از جنگ سرد با موفقیت به همان طرح منطقه‌ای قبلی بازگشتند. یک ساختار فضایی مشابه نیز تا حدودی در آسیای جنوب

1- Barry Buzan.

2- Ole Waever.

شرقی از طریق یک سازمان فرعی منطقه‌ای به نام آس آن ایجاد شده است. در شمال شرقی آسیا، امنیت فضاهای چین، ژاپن، کره شمالی و جنوبی هنوز در بسیاری از موارد با یکدیگر منطبق نیستند. بنابراین، تا آنجا که به فضای امنیتی دولت مربوط می‌شود، اروپا یک ساختار بسیار با ثبات تر و دارای ژئوپولیتیک قابل پیش‌بینی تری نسبت به شرق آسیا ایجاد کرده است. نتایج مشابهی را نیز می‌توان با توجه به فضاهای اقتصادی و فرهنگی اروپا و کشورهای شرق آسیا به دست آورد. فضای اقتصادی کشورهای اروپایی بیشتر درون منطقه‌ای هستند، در حالی که فضای اقتصادی شرق آسیا به طور کلی به صورت فضای منطقه‌ای باز تجاری و سرمایه داری است. فضاهای فرهنگی هر یک از کشورهای اروپایی هنوز یک ساختار منطقه‌ای منسجم را به وجود نیاورده اند. با این حال، تعامل میان آنها نسبت به تفسیرهای متضادی که از موضوعات فرهنگی که اغلب در شرق آسیا دیده می‌شود بیشتر است. (Buzan and Waever, 2003: 289-291).

به طور خلاصه، دولت‌ها در اروپا و شرق آسیا دارای ویژگی‌های بسیار متفاوتی هستند. این تجزیه و تحلیل نشان می‌دهد که اروپای غربی و اروپای شرقی، و شمال شرقی آسیا و جنوب شرقی آسیا است دارای اختلاف‌های درون منطقه‌ای بسیار زیادی هستند. اما در کل، کشورهای اروپایی بیشتر به صورت همگن، جمع گرا، دموکراتیک و دارای ثبات هستند، در حالی که کشورهای شرق آسیا چند قومیتی، دولت محور، دارای ثبات کمتر و فضایی ناهمخوان هستند.

شکل پذیری دولت در فرایند همگرایی

ویژگی‌های ارائه شده در مورد دولت در بخش قبلی چگونه به ایجاد فرایند همگرایی و همکاری منطقه‌ای در اروپا و شرق آسیا می‌پردازند؟ علاوه بر این،

چگونه پژوهه‌های منطقه‌ای باعث تغییر شکل هر کشور در دو منطقه می‌شود؟ در این بخش سعی شده است این دو پرسش بررسی شوند.

همان طور که قبلاً بحث شد، دولت ممکن است نقش مهمی را در فرایند همگرایی و همکاری‌های منطقه‌ای، در چهار عرصه مختلف ایفا کند. اول، روابط بین دولت‌ها، تعریف کننده بافت همگرایی منطقه‌ای می‌باشد. دوم، تمایل به همکاری دولت، امکان شکل‌گیری پژوهه منطقه‌ای را فراهم می‌کند. سوم، گفتگو و مذاکرات بین دولتی به ایجاد توافق نامه منطقه‌ای می‌پردازد، که منجر به همکاری و همگرایی می‌شود. چهارم، چشم انداز بلند مدت همگرایی منطقه‌ای به منطبق‌سازی و ضرورت سازگاری دولت وابسته است. در تمام این جنبه‌ها، ویژگی‌های متمایز کشورهای اروپایی و آسیای شرقی تا حد زیادی تحت تاثیر دو پژوهه منطقه‌ای قرار دارد.

بهترین روابط بین دولت‌ها از طریق بافت ژئopolیتیک (جغرافیای سیاسی) دولت به دست می‌آید. در اروپا، فضاهای ژئopolیتیک اروپای غربی و شرقی به طور موقتی آمیزی منطبق با یک چارچوب منطقه‌ای است. این چارچوب شامل دو سازمان منطقه‌ای می‌شود: اتحادیه اروپا و ناتو. اتحادیه اروپا عمدهاً به فضاهای اقتصادی و فرهنگی کشورهای اروپایی می‌پردازد و ناتو بیشتر مربوط به فضاهای امنیتی هر دولت می‌شود. این چارچوب منطقه‌ای از طریق دو دوره بسیار مهم تطبیق دهی و سازگاری به وجود آمده است. در آغاز پژوهه همگرایی، فضاهای امنیتی فرانسه و آلمان از اهمیت ویژه‌ای برخوردار بوده است. انجمان ذغال سنگ و فولاد اروپا^۱ در سال ۱۹۵۱ تاسیس شد که اولین تلاش موفق برای بازسازی پیکربندی فضاهای اقتصادی و امنیتی در غرب اروپا بود. با نزدیک شدن

1 The European Coal and Steel Community.

جنگ سرد^۱، به آلمان غربی اجازه داده شد تا خود را در چارچوب ناتو از نظر تجهیزات نظامی مجددآماده کند. در اوخر دهه ۱۹۸۰ و اوایل دهه ۱۹۹۰ جنگ سرد به پایان رسید. زمانی که مقابله شرق و غرب به پایان رسید آن گاه اروپا در یک دوره دیگری از سازمان دهی ژئوپولیتیک قرار گرفت. آلمان موفق به متحد کردن مجدد نیروهای خود شد. سپس کشورهای اروپایی شرقی برای پیوستن به ناتو و بعد از آن اتحادیه اروپا دعوت شدند. با نگاهی به گذشته در می‌یابیم که بافت ژئوپولیتیک کشورهای اروپایی، نقش بسیار مهمی در منسجم سازی روند همگرایی در اروپا ایفا کرده است. مجموعه امنیت منطقه‌ای در اروپا نتیجه سازگاری و اطباق موققیت آمیزمقابل فضاهای ژئوپولیتیک با هر کشور می‌باشد (Jackson, 2005:76).

در شرق آسیا، فضای ژئوپلیتیک هر کشور به خوبی با هم سازگاری ندارند. رقابت چین و ژاپن در شمال شرقی آسیا به بهترین شکل با عدم قطعیت ناشی از تداخل فضاهای امنیتی آن‌ها توصیف شده است، که تقریباً منطقه شرق دریایی چین را پوشش می‌دهد. آن‌چه که بر پیچیدگی این مسئله می‌افزاید، تأثیرات منطقه‌ای ایالات متحده است. سیستم "hub and spoke"^۲ که بعد از جنگ جهانی دوم ایجاد شده است، به ایالات متحده این امکان را داد که نه تنها به ارائه کمک‌های امنیتی دو جانبه به برخی از کشورهای شرق آسیا پردازد، بلکه یک فضای امنیتی مشترک با متحдан خود در منطقه ایجاد کند. با توجه به امکان دخالت قدرت‌های خارجی در امور داخلی کشور، کشورهای جنوب شرق آسیا موفق به ساخت یک بلوک زیر منطقه‌ای به نام «آس آن» در سال ۱۹۶۷ شدند. به بیان

۱ سیستم حمل و نقل هوایی است که در آن فرودگاه‌های محلی خدماتی را به یک فرودگاه مرکزی جهت انجام پرواز‌های طولانی، جهت در دسترس بودن ارایه می‌دهد.

دیگر «آس آن» یک فضای امنیتی منطقه‌ای را ایجاد نکرد. این کار صرفاً یک تضمین متقابل برای فضاهای امنیتی هر کشور عضو بود. این مسئله به این دلیل جواب می‌داد که داشتن ثبات خارجی در زمانی بسیار مهم بود که این کشورها بر توسعه اقتصادی و سیاسی داخلی تأکید داشتند. بعد‌ها، چندان جمن منطقه‌ای دیگر در زمان شکل گیری عدم قطعیت امنیتی اقتصادی ایجاد شد. انجمن منطقه‌ای «آس آن» (ARF) به ارائه یک انجمن امنیت منطقه‌ای برای هر دو کشورهای منطقه‌ای و خارجی پرداخت. «آس آن» به توسعه همکاری‌های زیر منطقه‌ای خود شامل سه کشور آسیای شمال شرقی عضو به اضافه یک طرح سه قسمتی پس از بحران مالی آسیای شرقی پرداخت. مذکرات شش جانبه چهار کشور شمال شرقی آسیا و بیانیه روسیه و ایالات متحده در برخورد با خلع سلاح هسته ای شبه جزیره کره را به ارمغان آورد. در کل، اگر چه هیچ کمبودی در مورد مراتب ژئوپولیتیکی منطقه‌ای در شرق آسیا وجود ندارد، اما مجموعه امنیتی منطقه‌های هنوز به یک ساختار پایدار دست نیافه است. (BA, 2009: 56-59).

پس چگونه می‌توان تمایل دولت به همکاری در منطقه‌گرایی شرق آسیا و اروپا را توصیف کرد؟ به منظور پاسخ به این سوال با یک روش قابل کنترل ما بر روی منطقه‌ای اقتصادی موجود در پشت مشارکت هر کشور در همکاری منطقه‌ای و فرایند همگرایی تاکید می‌کنیم. همگرایی اقتصادی منطقه‌ای مسیرهای مختلفی را در اروپا و شرق آسیا دنبال کرده است. در اروپا، همگرایی اقتصادی از یک استراتژی گسترش بازار در دهه ۱۹۶۰ آغاز شده است. یک اتحادیه ویژه و بعد از آن یک بازار واحد با هدف از بین بردن موانع معاملات اقتصادی بازار محور ایجاد شدند. تنها پس از توسعه اتحادیه اروپا در سال ۲۰۰۴ بود که همگرایی اقتصادی اروپا به طور جدی یک فرایند جایگایی مکان تولید بر محور

هزینه‌ها را آغاز کرد. در مقابل، از ابتدا همگرایی اقتصادی منطقه‌ای در شرق آسیا عمدتاً در راستای جابجایی مکان تولید بوده است. شرکت‌های چند ملیتی، بخش مهمی را در در ساخت محصولات شبکه‌های منطقه‌ای ایفا می‌کنند. شرکت‌های ژاپنی در مقیاس درون منطقه‌ای، شروع به ساخت شبکه تولید خود در شرق آسیا در دهه ۱۹۸۰ کردند (Hatch and Yamamura, 2011: 34). شرکت‌های چینی نیز پس از پیوستن به سازمان تجارت جهانی در سال ۲۰۰۱، شروع به ایجاد شبکه تولید خود در منطقه کردند. در شرق آسیا، بازار منطقه‌ای در مقایسه با بازار خارج هنوز بسیار کوچک است.

رابطه‌های متمایز دولت با بخش تجاری در اروپا و شرق آسیا توجیه مهمی برای دو فرآیند متمایز همگرایی فرآیندهای اقتصادی است. در اروپا، دولت کثرت گرا باید به ایجاد تعادل بین منافع مختلف اجتماعی برای تصمیم‌گیری برای سیاست‌های همگرایی بپردازد. در دهه‌های اولیه پرروزه همگرایی، همگرایی اقتصادی بازار محور^۱، این امکان را برای دولت‌های اروپایی غربی فراهم می‌آورد تا همگرایی اقتصادی منطقه‌ای بدون مخالفت داخلی را ادامه دهند. با این حال، زمانی که هزینه جابجایی مکان تولید در اواسط دهه ۲۰۰۰ مطرح شد، بسیاری از گروه‌های شکاکیون اروپایی در کشورهای عضو (به عنوان مثال، فرانسه) در مورد شایستگی همگرایی اقتصادی مداوم پدید آمدند. در شرق آسیا، کشورهای توسعه یافته‌ای بصورتی پایدار و محکم در پشت منافع تجاری قرار دارند. تا زمانی که رشد اقتصادی بالا منافع زیادی برای جامعه دارد، دولت‌ها هم از منافع تجاری به قیمت دیگر منافع اجتماعی بهره می‌برند. به این دلیل، ایجاد یک شبکه تولید منطقه‌ای، همیشه در رأس روند همگرایی اقتصادی منطقه

1-The Market-Oriented Economic Integration.

ای در شرق آسیا قرار داشته است. جالب توجه است که روابط متمایز بین دولت و سود تجاری نیز عدم وجود تأثیرات زیاد منطقه گرایی را در شرق آسیا نشان می‌دهد. به طورکلی هدف همگرایی اقتصادی منطقه‌ای در شرق آسیا از همان ابتدا ایجاد یک بازار منطقه‌ای نبوده است. موانع مرزی در معامله اقتصادی به عنوان بخشی از هزینه‌های ضروری جابجایی تولید محاسبه شده است. در اروپا، اگرچه توافقات بین دولتی عمده‌تاً در پشت درهای بسته انجام می‌شود اما آن‌ها از قوانین سازمانی و شیوه رأی‌گیری در پیمان‌ها پیروی می‌کنند. در مقابل، همکاری‌های منطقه شرق آسیا با گفتگوهای غیر رسمی بین دولت‌ها انجام شده است. چیز مهم دیگری که بیشتر به این مسئله مربوط می‌شود، روش به اصطلاح «آس آن» است. ویژگی‌های بارز این فرآیند تصمیم‌گیری[رسمی] این است که بر اساس مشاوره و اجماع می‌باشد. این روش تنها به یک هنجار در میان اعضای «آس آن» تبدیل نشده، بلکه این روش در کشورهای شمال شرقی آسیا نیز تصویب شده است (Johnston, 2007: 215). حالت‌های مختلف مشروعیت دولت در اروپا و شرق آسیا توضیح دهنده الگوهای خاص گفتگو و مذاکرات بین دولت‌ها در دو منطقه است. بیشتر کشورهای اروپایی مشروعیت خود را از طریق ارائه دولت دموکراتیک نهادینه شده در سطح داخلی به دست می‌آورند. در حالی که حاکمیت داخلی و به رسمیت شناخته شدن خارجی هر دو به مشروعیت دولت مربوط می‌شود، اما به نظر می‌رسد کشورهای اروپای شرقی اغلب بیشتر در معرض خطر عدم به رسمیت شناختن به صورت خارجی نسبت به همتایان غربی خود با توجه به پویایی کمتر و ناقص مشروعیت داخلی آن‌ها باشد. چنین روندی در شرق آسیا بیشتر قابل توجه می‌باشد. اکثر دولت‌های جنوب شرقی آسیا مکانیزم مشروعیت داخلی پایدار ندارند. (Beeson, 2009: 16)

نتیجه گیری

در این مقاله مسیرهای مختلف منطقه گرایی کشورهای اروپایی و آسیای شرقی بررسی شده است و سعی شده است این تفاوت‌ها از دیدگاه دولت بررسی شوند. این مسئله نشان می‌دهد دولت یک نهاد مهم در روند همگرایی و همکاری‌های منطقه‌ای است. این مسئله به این خاطر نیست که دولت یک نهاد سیاسی قدرتمند و مستقل با قدرت جمع‌آوری منابع داخلی است که به ایجاد منافع داخلی و خارجی می‌پردازد. برخلاف انتظار، دقیقاً به این خاطر است که دولت ضعیف و آسیب‌پذیر می‌باشد و گاهی اوقات این مسئله باعث ایجاد یک روند همگرایی منطقه‌ای در یک مسیر خاص می‌شود. مقایسه بین کشورهای اروپایی و آسیای شرقی به ارائه شواهد کافی در این زمینه می‌پردازد. ما به جای این که دولت را به عنوان عامل قدرت در سیاست داخلی و روابط بین‌المللی در نظر بگیریم به ارائه یک طرح و قالب جدید برای دولت به عنوان یک نهاد خاص پرداخته ایم که در آن گروه‌های مختلف اجتماعی با هم در تعامل هستند، یک فرایند سیاسی خاص که از طریق آن ساختار دولتی ایجاد شده است و به یک مجموعه مشخص از شیوه‌های تبدیل شده است که معانی و ارزش‌های دولت را نشان می‌دهد. با درک این روش، ما می‌توانیم نقش بسیار مهم دولت را در همگرایی‌های منطقه‌ای، فراسوی انتقادات بیش از حد دولت محور بودن و واقع گرا بودن مشخص کنیم.

این تحقیق در حالی که بر اثرات قابل توجه دولت در روند همگرایی و همکاری‌های منطقه‌ای تأکید دارد، نقش مهم عاملان غیر دولتی را نیز منکر نمی‌شود، مانند سازمان‌های غیر دولتی، گروه‌های کسب و کار و صنعتی، جنبش‌های بین‌المللی، و دیگر عاملان فرا منطقه‌ای. در واقع، با ارائه تعریف جدیدی از

دولت به عنوان نهاد سازمانی ، تنها امکان پذیر است که این عاملان غیر دولتی را در تجزیه و تحلیل مقایسه ای دولت محور جای داد. مقاله ما گامی کوچک در این راستا بود.

منابع

- قوام، عبد العلی (۱۳۸۴). «روابط بین الملل: نظریه ها و رویکردها»، تهران، انتشارات سمت.
- سیف زاده، سید حسین (۱۳۸۷). «نظریه پردازی در روابط بین الملل: مبانی و قالب های فکری»، تهران، انتشارات سمت.
- Acharya, Amitav (1997) Ideas, Identity, and Institution-Building: From the ‘ASEAN Way’ to the ‘Asia-Pacific Way’?. *Pacific Review*, Vol. 10, No. 3.
- Acharya, Amitav (2009) *Constructing a Security Community in Southeast Asia*, London: Routledge.
- Acharya, Amitav and Johnston, Alastair Iain (eds.) (2007) *Crafting Cooperation: Regional International Institutions in Comparative Perspective*, Cambridge: Cambridge University Press.
- Ba, Alice D. (2009) *[Re]Negotiating East and Southeast Asian: Region, Regionalism, and the Association of Southeast Asian Nations*, Stanford: Stanford University Press.
- Beeson, Mark (2009) *Contemporary Southeast Asia*, 2 nd edition, Asingstoke: Palgrave MacMillan.
- Berkofsky, Axel (2008) “Comparing EU and Asian Integration Process”. The EU model for Asia, *Asian Survey*, Vol. 37, No.4
- BruBaker, Rogers (2004) *Ethnicity without Groups*, Cambridge, MA: Harvard University Press.
- Buzan, Barry and Ole Waever (2003) *Regions and Powers*, New York: Cambridge University Press.
- Contori, Louis and Spigel Steven L (1970) *The International Politics of Regions: A Comparative Approach*, New Jersey, Prentice Hall.

- Deutsch, Karl W; Burrell, Sidney A.; Kann, Robert A.; Lee, Maurice Jr.; Lichterman, Martin; Lindgren, Raymond E.; Loewenheim, Francis L. and Van Wagenen, Richard W.
- (1957) *Political Community and the North Atlantic Area: International Organization in the Lights of Historical Experience*, Princeton, New Jersey: Princeton University Press.
- Ertman, Thomas (2010) *Birth of the Leviathan: Building States and Regimes in Medieval and Early Modern Europe*, New York: Cambridge University Press.
- Evans, Peter; Dietrich Rueschemeyer and Theda Skocpol (eds.) (1985) *Bringing the State Back In*, Cambridge: Cambridge University Press.
- Jackson, Robert H. (2005) *Quasi-States: Sovereignty, International Relations and the Third World*, Cambridge: Cambridge University Press.
- Hatch, Walter and Kozo Yamamura (2011) *Asia in Japan's Embrace: Building a Regional Production Alliance*, Cambridge: Cambridge University Press.
- Johnston, Alastair Iain (2007) *Social States: China in International Institutions, 1980-2000*, Princeton, NJ: Princeton University Press.
- Kelly, Robert (2007) ‘Security Theory in the “New Regionalism”, *International Studies Review*, Vol. 9 .
- Kim, Si Hong (2011)” Identity Formation in Regionalism: East Asia and Europe” Compared, *Review of International Studies*, Vol. 35 (2009), p. 217.
- Levi, Margaret (2002) ‘The State of the Study of the State’, In Ira Katznelson and Helen Milner (eds.) *Political Science: The State of the Discipline*, New York: W. W. Norton and the American Political Science Association.
- Moravcsik, Andrew (1998) *The Choice for Europe: Social Purpose and State Power from Messina to Maastricht*, London: UCL Press.
- Narine, Shaun (2011) ‘State Sovereignty, Political Legitimacy and Regional Institutionalism in the Asia-Pacific’, *The Pacific Review*, Vol. 17, No. 3.
- Rozman, Gilbert (2004) *Northeast Asia's Stunted Regionalism: Bilateral Distrust in the Shadow of Globalization*, Cambridge: Cambridge University Press.
- SarDesai, D. R. (2010) *Southeast Asia: Past and Present*, 6th edition, Philadelphia, PA: Westview Press.

- Schimmelfennig, Frank and Ulrich Sedelmeier (eds.) (2008) *The Politics of European Union Enlargement: Theoretical Approaches*, London: Routledge.
- Slater, Dan (2010) *Ordering Power: Contentious Politics and Authoritarian Leviathans in Southeast Asia*, Cambridge: Cambridge University Press.
- Sperling, Valerie (2009) *Altered States: The Globalization of Accountability*, Cambridge: Cambridge University Press.
- Spruyt, Hendrik (1994) *The Sovereign state and Its Competitors*, Princeton: Princeton University Press.
- Strange, Susan (1996) *The Retreat of the State: The Diffusion of Power in the World Economy*, Cambridge: Cambridge University Press.
- Sutherland, Claire (2010) 'Reconciling Nation and Region: Vietnamese Nation Building and ASEAN Regionalism', *Political Studies*, Vol. 57, No. 2.
- Tallberg, Jonas (2002) 'Paths to Compliance: Enforcement, Management, and the European Union', *International Organization*, Vol. 56, No 3.
- Tarling, N. (1998) *Nations and States in Southeast Asia*, Cambridge: Cambridge University Press.
- Tilly, Charles (1990) *Coercion, Capital, and European States AD 990-1992*, Cambridge: Cambridge University Press.
- Vu, Tuong (2010) 'Studying the State through State Formation', *World Politics*, Vol. 62, No. 1.
- Wallace, Helen; William Wallace and Mark Pollack (eds.) (2005) *Policy-Making in the European Union*, Oxford: Oxford University Press.
- Weber, Max (1958) *From Max Weber: Essays in Sociology*, edited by H. H. Gerth and C. Wright Mills, Oxford: Oxford University Press.
- Zartman, I. William (2008) *Collapsed States: The Disintegration and Restoration of Legitimate Authority*, Boulder: Lynne Rienner Publishers.