

اندازه‌گیری تلاش مالیاتی

(مطالعه موردی کشورهای دارای درآمد متوسط)

نارسیس امین رشتی^۱

فاطمه فهیمی فر^۲

ابراهیم صیامی عراقی^۳

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۰/۶/۱۶

تاریخ دریافت: ۱۳۹۰/۳/۱۰

چکیده

مالیات‌ها از اصلی‌ترین منابع درآمدی دولتها بوده به گونه‌ای که همواره اخذ مالیات از تمام ظرفیت‌های موجود در اقتصاد از دغدغه‌های اصلی اقتصاددانان و سیاست‌گذاران است. هدف از این مقاله برآوردن ظرفیت مالیاتی و محاسبه تلاش مالیاتی در بین کشورهای با درآمد متوسط است. به این منظور از روش داده‌های تابلویی و دوره زمانی (۱۹۹۵-۲۰۰۹) برای برآورد ضرایب مدل استفاده شده و سپس با استفاده از این ضرایب، تلاش مالیاتی، محاسبه شده است. نتایج این پژوهش نشان می‌دهد تلاش مالیاتی در ایران کمترین میزان را در میان کشورهای مورد بررسی دارد.

واژه‌های کلیدی: تلاش مالیاتی، ظرفیت مالیاتی، کشورهای با درآمد متوسط، داده‌های تابلویی

۱- دکترای اقتصاد، استادیار دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران مرکزی، دانشکده اقتصاد و حسابداری.
narsis_aminrashti@yahoo.com

۲- کارشناس ارشد برنامه‌ریزی سیستم‌های اقتصادی، دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران مرکزی، دانشکده اقتصاد و حسابداری، عضو باشگاه پژوهشگران جوان.
fatemeh_fahimifar@yahoo.com

۳- کارشناس ارشد سیستم‌های اقتصادی، دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران مرکزی، دانشکده اقتصاد و حسابداری، عضو باشگاه پژوهشگران جوان.
ebrahimsiami@gmail.com

۱- مقدمه

مالیات‌ها از دیدگاه کلان و خرد اقتصادی دارای اهمیت گسترده‌اند. از دیدگاه کلان، مالیات‌ها یکی از عمده‌ترین ابزار سیاست‌های اقتصادی دولت محسوب شده و از نظر تحلیل خرد نیز با دارا بودن دو اثر عمده تخصیصی و توزیعی حائز اهمیت‌اند. بنابراین می‌توان با استفاده از این ابزار بسیاری از نابسامانی‌های اقتصادی مانند کسری بودجه، تورم، بیکاری، نابرابری توزیع درآمد، واردات و صادرات، مهاجرت از شهر به روستا و ... را تصحیح نمود. بنا به نظر کلاسیک‌ها، مالیات وسیله‌ای برای جبران هزینه‌های دولت در قبال وظایف مربوط به دولت است. کینز نیز حضور دولت را در جهت حفظ ثبات اقتصادی می‌داند؛ البته لازم به ذکر است که مالیات‌ها در نظریات وی از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است.

کارایی مالیاتی عامل تعیین کننده پیشرفت، بویژه برای کشورهای در حال توسعه است و بسیاری از کشورهای در حال توسعه به منظور افزایش پیشرفت و توسعه توجه خود را به مالیات‌ها مبذول داشته‌اند. به طور کلی، سهم مالیاتی در کشورهای در حال توسعه کمتر از کشورهای صنعتی است (تanzی^۱، ۱۹۹۲). این امر نشان‌دهنده تاثیر مالیات بر میزان رشد و توسعه کشورها بوده، به گونه‌ای که با کاهش و یا افزایش آن، عملکرد دولتها و در نتیجه رفاه اجتماعی تحت تاثیر قرار می‌گیرد. تلاش مالیاتی^۲، شاخصی به منظور اندازه‌گیری میزان مالیات دریافتی و آن چیزی است که به طور واقعی و با توجه به ظرفیت مالیاتی^۳ می‌توان اخذ نمود؛ بنابراین تلاش مالیاتی شاخصی است که بوسیله آن می‌توان عملکرد دولت-ها را با توجه به مقایسه بالقوه و بالفعل دریافت مالیاتی سنجید.

در پژوهش حاضر با توجه به موارد گفته شده در بالا و پس از بیان مبانی نظری، روند متغیرهای مرتبط مورد بررسی قرار می‌گیرد و در نهایت الگویی پیرامون بررسی عوامل مؤثر بر ظرفیت مالیاتی تخمین زده می‌شود و میزان تلاش مالیاتی در بین کشورهای با درآمد متوسط محاسبه می‌شود.

۲- مبانی نظری

پایه مالیاتی، مبنایی است که بر اساس آن مالیات وضع می‌شود؛ به عبارتی پایه مالیاتی شامل هر چیزی است که به لحاظ اقتصادی دارای ارزش است و این قابلیت را دارد که مبنای محاسبات عددی برای اخذ

1- Tanzi,1992

2- Tax Effort

3- Tax Capacity

مالیات قرار گیرد. گستره پایه‌ها یا منابع مالیاتی به سه گروه اصلی و اولیه ثروت، درآمد و هزینه تقسیم می‌شوند. لازم به ذکر است که تعیین پایه مالیات تنها منبع اخذ مالیات را مشخص می‌کند و میزان مالیات توسط نرخ مالیات تعیین می‌شود. نرخ مالیات، درصدی از پایه مالیات است که به عنوان مالیات از آن کم می‌شود و به سه نوع نرخ‌های متناسب، تصاعدی و تناظری مالیاتی تقسیم می‌شوند. بیان این نکته ضروری است که در تعیین نرخ و پایه مالیاتی دو اصل فایده و توانایی پرداخت ملاک تعیین قرار می‌گیرند(پژویان، ۱۳۸۶: ۸۸-۹۶). نرخ و پایه مالیاتی در تعیین درآمد مالیاتی مورد استفاده قرار می‌گیرد که به صورت زیر محاسبه می‌گردد:

$$T = tB$$

که در آن منظور از T ، درآمد مالیاتی، t نرخ مالیات و B پایه مالیات می‌باشد(فليحي، ۱۳۸۷: ۴۹-۹۰). تعییرات نرخ مالیات دو اثر را بر روی درآمد مالیاتی می‌گذارد: تأثیر حسابی^۱ و تأثیر اقتصادی. تأثیر حسابی بیانگر این است که اگر نرخ مالیات کم شود، درآمد مالیاتی نیز کاهش خواهد یافت و بالعکس. تأثیر اقتصادی نیز بیانگر تأثیر مثبت نرخ‌های مالیات پایین‌تر روی نیروی کار، تولید و اشتغال است؛ به عبارتی نرخ پایین‌تر با ایجاد انگیزه، عملکرد این فعالیت‌ها را افزایش می‌دهد. بنابراین تأثیر حسابی همیشه در مقابل مسیر تأثیر اقتصادی عملی می‌شود(لافر^۲، ۲۰۰۴).

یکی از مهمترین ادعاهای مکتب اقتصاددانان طرفدار عرضه این است که نرخ‌های مالیات، از عوامل مؤثر در کاهش انگیزه کار در اقتصاد است. بنابراین طرفداران این مکتب به رهبری لافر^۳ معتقد بودند که در نتیجه کاهش نرخ‌های مالیات، سطح اشتغال و تولید در اقتصاد افزایش می‌یابد، در نتیجه می‌توان با افزایش عرضه کل، تورم را مهار کرد.

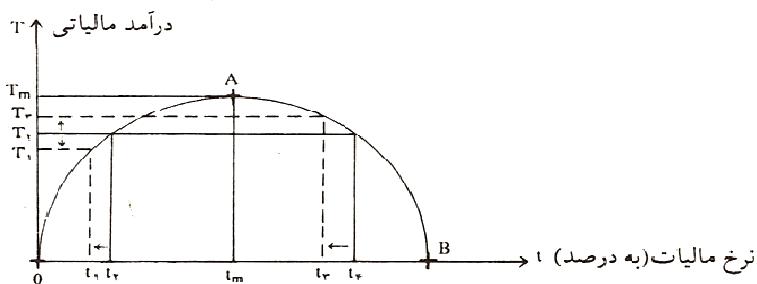
لافر معتقد است دولت در دو حالت استثنایی، نمی‌تواند هیچ‌گونه درآمد مالیاتی کسب کند؛ زمانی که نرخ مالیات صفر درصد باشد و دیگری وقتی که نرخ مالیات صد درصد باشد، زیرا اگر تمامی درآمد، مشمول مالیات شود، هیچ‌گونه انگیزه‌ای برای کار توسط افراد وجود نخواهد داشت، بنابراین مبنای

1-arithmetic effect

2-Laffer, 2004.

3-Arthur Laffer

مالیات صفر می‌شود. غیر از این دو حالت، درآمد مالیاتی همواره مثبت است. لافر معتقد است، در یک نرخ معین مالیاتی مانند t_m ، درآمد مالیاتی به حداکثر میزان ممکن T_m می‌رسد. نمودار (۱) دو حالت استثنایی در نقاط O و B و همین‌طور نقطه A که درآمد مالیاتی دولت به حداکثر می‌رسد نشان می‌دهد.



نمودار (۱). منحنی لافر

با توجه به نمودار مشاهده می‌شود که غیر از نرخ مالیات t_m ، همواره دو نرخ مالیات وجود دارد که درآمد مالیاتی یکسانی برای دولت ایجاد می‌کنند. نرخ‌های مالیاتی t_2 و t_3 هر دو درآمد مالیاتی معادل T_2 را بوجود می‌آورند. چنانچه نرخ مالیات کمتر از t_m باشد در این صورت در نتیجه کاهش نرخ مالیات از t_2 به t_1 به T_2 به T_1 کاهش می‌یابد و اگر نرخ مالیات در طرف راست T_m باشد، در این صورت با کاهش نرخ، درآمد مالیاتی افزایش می‌یابد. مكتب اقتصاددانان طرفدار عرضه، با توجه به منحنی لافر معتقدند، کاهش مالیات ممکن است به قدری مؤثر واقع شود که از طریق افزایش عرضه کار و تولید و در نتیجه افزایش درآمد ناشی از آن، بتوان آن را جبران نمود و علاوه بر این، با افزایش عرضه، تورم را بهبود بخشد. بنابراین منحنی لافر بیان نمی‌کند که کاهش مالیات، درآمد را بیشتر و یا کمتر می‌کند. واکنش درآمد به تغییر نرخ مالیات، سیستم مالیاتی، دوره زمانی مطرح شده، سهولت تحرك در فعالیت‌های زیرزمینی، سطح نرخهای مالیاتی پیش از این و نفوذ قانون و... وابسته خواهد بود. لذا عملکرد بهینه مالیاتی مهمترین وجه در رسیدن به افزایش درآمد مالیاتی است (تفضیلی، ۵۵۱-۱۳۸۱: لافر، ویکی پدیا).

عملکرد مالیاتی از دو معیار ظرفیت و تلاش مالیاتی که متفاوت و جدا از هم می‌باشند، تشکیل شده است. به گونه‌ای که ظرفیت مالیاتی، معیاری از توانایی دولت در کسب درآمد است و تلاش مالیاتی دامنه یا حدودی را نشان می‌دهد که دولت توانسته پایه‌های مالیاتی موجود را کشف و از ظرفیت مالیاتی خود استفاده کند. به بیانی جامع‌تر، تلاش مالیاتی، درصد تحقق درآمدهای اسمی را نشان می‌دهد؛ به عبارت دیگر اختلاف میان پایه مالیات اسمی و پایه مالیات تحقق یافته، نشان‌دهنده میزان تلاش مالیاتی بوده و زمانی که پایه مالیات اسمی برابر با پایه مالیات تحقق یافته شود، تلاش مالیاتی کامل اتفاق می‌افتد. این شاخص تحت تأثیر سطوح نرخ‌های مالیاتی، معافیت‌های اعطایی، تلاش در جهت اعمال قانون یا عملیات اجرایی اداره وصول مالیات و غیره قرار دارد. بر این اساس شاخص تلاش مالیاتی از تقسیم نسبت مالیاتی بالفعل بر نسبت مالیاتی پیش‌بینی شده بدست می‌آید(قطمیری و اسلاملوئیان، ۱۳۸۷: ۴۱-۹؛ فلیحی ۱۳۸۷: ۱۶۳-۱۸۶) :

$$TAX_{effort} = \frac{\left(\frac{T}{GDP}\right)_{actual}}{\left(\frac{T}{GDP}\right)_{predicted}}$$

این شاخص، برخلاف مقایسه نسبت مالیاتی ساده، در حقیقت امکان ارزیابی اثربخشی سیاست‌ها و برنامه‌های یک کشور در افزایش درآمدهای مالیاتی را با در نظر گرفتن تفاوت میان کشورها از نظر ظرفیت مالیاتی فراهم می‌کند. لوتز و مورس^۱، اولین بار از نرخ مالیاتی واقعی و پیش‌بینی شده با هدف مقایسه بین کشوری تلاش مالیاتی استفاده کردند. بنا به نظر چلیاه، باس و کلی^۲ شاخص‌های تلاش مالیاتی برای استفاده در یک شیوه مکانیکی^۳ طراحی نشده‌اند بلکه به عنوان اطلاعات مفیدی برای تحلیل کارایی مالی از کشوری و برای هدف بالا بردن بیشتر مالیات‌ها مطرح شده‌اند. در بسیاری از مطالعات از سهم درآمد مالیاتی از تولید ناخالص داخلی(و یا ملی) یا از نرخ مالیات به عنوان متغیر وابسته و همین طور ترکیبی از متغیرهای توضیحی متفاوت استفاده شده است. در مطالعات انجام شده در این مبحث دو نوع پراکسی برای درآمد به عنوان متغیر توضیحی استفاده شده است: درآمد سرانه(لوتز و

1- Lotz & Morss,1970.

2-Chelliah, Baas and Kelly ,1975.

3- mechanistic fashion

مورس، ۱۹۷۱)؛ درآمد سرانه داخلی(چلیاه (۱۹۷۱) و تایت^۱(۱۹۷۱))؛ البته لازم به ذکر است که اهمیت متغیر درآمدی در این مطالعات به طور کلی ضعیف است. لوتر و مورس، چلیاه، تایت در مطالعاتشان نشان دادند که درآمد سرانه و درآمد سرانه داخلی در تخمین ظرفیت مالیاتی، متغیر مهمی نیستند. در اکثر مطالعات، تولید بخش صنعت و معدن به عنوان سهمی از تولید ناخالص داخلی به تنها یا به طور مشترک به همراه تولید بخش کشاورزی به صورت سهمی از تولید ناخالص داخلی بر روی تلاش مالیاتی تخمین زده شده و دارای ضرایب معنی‌دار و مثبت هستند(چلیاه، ۱۹۷۹؛ تایت، ۱۹۷۹؛ و باهل^۲، ۱۹۷۱). متغیر تجارت خارجی نیز به دو صورت سهم تجارت خارجی از تولید ناخالص داخلی(لوتر و مورس، ۱۹۷۰) و یا صادرات به صورت سهمی از تولید ناخالص داخلی(چلیاه، ۱۹۷۱؛ تایت، ۱۹۷۹) استفاده گردیده و این امر نشانگر آن است که متغیری مناسب‌تر از متغیرهای درآمدی است. از سویی دیگر متغیرهایی مانند سهم کمک‌های خارجی، وام‌ها، بدھی دولت نیز دارای اثرات مثبت و معنی‌داری بر ظرفیت مالیاتی هستند. در حالیکه نتایج برای متغیرهای فساد اقتصادی(آحسن و وو^۳، ۲۰۰۵) و اقتصاد سایه‌ای متفاوت است(ترا^۴؛ آلم و مارتینزو از کوز^۵؛ باهل)، (پینکستلی^۶، ۲۰۰۱).

۳- پیشینه تحقیق

فليحی(۱۳۸۷)، در مقاله‌ای با عنوان «بررسی عوامل مؤثر بر تلاش مالیاتی و پیشنهاد تدوین الگوی سیستم دینامیکی تلاش مالیاتی» از دو روش برای بررسی تلاش مالیاتی استفاده نموده است. روش اول استفاده از الگوهای اقتصادسنجی و روش دوم نیز الگوی سیستم دینامیکی است. در این مطالعه از هفت استان کشور شامل تهران، گیلان، آذربایجان شرقی، خراسان، اصفهان، خوزستان و فارس، در پایه‌های مالیاتی مصرف، ثروت، درآمد و شرکت‌ها استفاده شده است. نتایج نشان می‌دهد که تلاش مالیات بالقوه در کلیه پایه‌های مالیات بزرگتر از تلاش مالیات واقعی است.

قطمیری و اسلام‌ملوئیان(۱۳۸۷)، در مقاله‌ای با عنوان «برآورد تلاش مالیاتی در ایران و مقایسه آن با کشورهای در حال توسعه منتخب» به بررسی ظرفیت مالیاتی ایران و مقایسه آن با ۱۴ کشور در حال

1- Tait

2-Bahl

3-Ahsan and Wu

4-Teera,2002.

5-Alm and Martinez Vazquez,2003.

6- Marcelo Piancastelli

توسعةً منتخب، می‌پردازند. در این راستا، الگوی نسبت مالیاتی با به کار گیری روش رگرسیون‌های به ظاهر نامرتب برای دوره ۱۹۹۴-۲۰۰۲ برآورد شده است. نتایج نشان می‌دهد که بین نسبت مالیاتی و سهم ارزش افزوده بخش‌های صنعت، خدمات و تجارت خارجی از تولید ناخالص داخلی رابطه مثبت و معناداری و سهم ارزش افزوده بخش کشاورزی از تولید ناخالص و نسبت قرضهای خارجی به GDP و نرخ تورم، بر نسبت مالیاتی تأثیر منفی دارد. همین طور تلاش مالیاتی در ایران دارای پایین‌ترین رتبه در میان کشورهای مورد مطالعه است.

پینکستلی^۱ (۲۰۰۱) در مقاله‌ای با عنوان «محاسبه تلاش مالیاتی کشورهای در حال توسعه و توسعه یافته، رویکرد پانل دیتا» شاخص تلاش مالیاتی را برای یک نمونه ۷۵ کشوری برای دوره ۱۹۸۵-۱۹۹۵ تخمین زده است. وی بیان می‌دارد که در آمد سرانه، نرخ تجارت از تولید ناخالص داخلی و سهم کشاورزی از تولید ناخالص داخلی از تولید بخش کشاورزی متغیرهای توضیحی بسیار سازگاری با نرخ مالیات هستند، در حالی که چندین متغیر در مطالعات گذشته استفاده می‌شد مانند نرخ ستاده معدن از تولید ناخالص داخلی و نرخ شبه پول از تولید ناخالص داخلی، که در تحلیل‌های دوره اخیر مهم نیستند. در این مقاله نرخ‌های مالیاتی و تلاش مالیاتی کشورهای در حال توسعه و توسعه یافته بر طبق گروه‌های درآمدی و کشورهای متفاوت، محاسبه و مقایسه شده‌اند.

التونی^۲ (۲۰۰۲)، در مقاله‌ای با عنوان «اندازه‌گیری تلاش مالیاتی در کشورهای عربی» از ترکیب داده‌های سری زمانی و مقطعی کشورها برای دوره زمانی ۱۹۹۴-۲۰۰۰ برای ۱۶ کشور عربی به منظور تعیین تلاش مالیاتی استفاده نموده است. نتایج بیان می‌کند که در کشورهای عربی، سهم درآمد مالیاتی تولید ناخالص داخلی، درآمد سرانه، سهم کشاورزی از تولید ناخالص داخلی و سهم معدن از تولید ناخالص داخلی عوامل اصلی هستند. نتایج شاخص تلاش مالیاتی نشان داده است که برای کشورهای عربی که با کسری بودجه مواجه‌اند، بویژه کشورهای شورای همکاری خلیج^۳ این افزایش درآمد مالیاتی، اصلاح سیستم مالیاتی آنها را وسیع‌تر می‌کند.

1- Marcelo Piancastelli

2 -M. Nagy Eltony

3- Gulf Cooperation Council (GCC)

استوتسکی و ولدماریام^۱ (۱۹۹۷) در مقاله‌ای با عنوان «تلاش مالیاتی در کشورهای آفریقایی» از روش داده‌های تابلویی برای ۴۳ کشور آفریقایی در طول دوره ۱۹۹۰-۹ استفاده نمودند و عوامل سهم مالیاتی در تولید ناخالص داخلی و میزان تلاش مالیاتی را محاسبه نمودند. این مقاله پیشنهاد می‌کند که کشورهای با سهم مالیاتی نسبتاً بالا به داشتن شاخص نسبتاً زیاد تلاش مالیاتی تمایل شوند، اگر چه این نتایج در میان کشورها یکسان نیستند.

۴- بررسی روند متغیرها

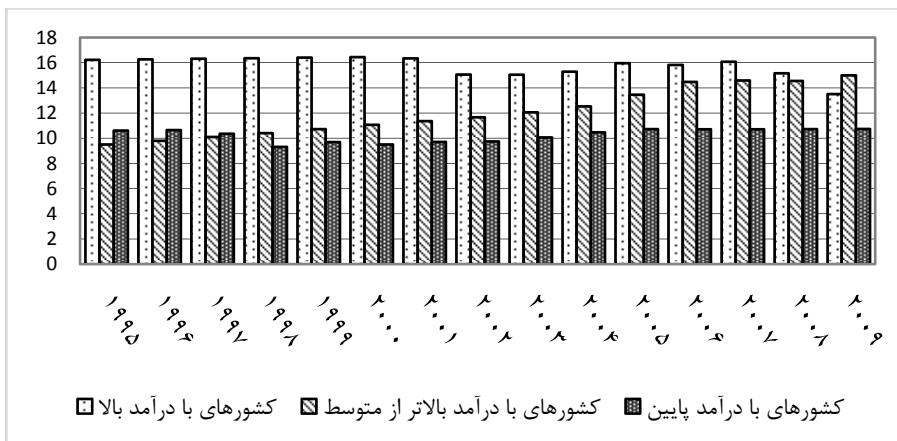
در این قسمت آمارهای مرتبط با برآورد الگو به تفکیک گروه‌های درآمدی: با درآمد بالا، درآمد بالاتر از متوسط^۲ و درآمد پایین ارایه و تحلیل می‌شوند. به منظور جمع‌آوری داده‌های آماری از بانک آماری اطلاعات بانک جهانی^۳، استفاده شده است. در رابطه با سهم درآمد مالیاتی از تولید ناخالص داخلی در نمودار (۱) مشاهده می‌شود که در سالهای قبل از ۱۹۹۷ کشورهای با درآمد کم، میزان بیشتری از کشورهای با درآمد بالاتر از متوسط داشته و لیکن از این سال به بعد به ترتیب کشورهای با درآمد بالا، بالاتر از متوسط و درآمد کم، بیشترین میزان را داشته‌اند. این امر میان اهمیت بیشتر کشورهای توسعه یافته که عمدتاً دارای درآمد بالا هستند به اخذ مالیات نسبت به کشورهای دارای درآمد کم (اکثراً توسعه نیافته و در حال توسعه) بوده و نشان می‌دهد که درصد قابل ملاحظه‌ای از تولید ناخالص داخلی آنها از طریق اخذ مالیات تأمین می‌شود. در سال ۲۰۰۹ درآمد مالیاتی کشورهای با درآمد بالا کمتر از کشورهای با درآمد متوسط بوده که دلیل عمدۀ آن بواسطه بحران مالی جهانی می‌باشد. از سویی دیگر نرخ رشد متوسط این متغیر در سال‌های ۲۰۰۶-۲۰۰۱ در کشورهای با درآمد بالا ۰.۲۶ درصد و در کشورهای دارای درآمد کم معادل ۳.۶ درصد می‌باشد که نشان‌دهنده اهمیت یافتن این متغیر در میان کشورهای با درآمد کم در طی این سال‌ها است، هر چند که میزان آن از کشورهای با درآمد بالا بسیار کمتر است. در رابطه با ایران بیشترین میزان متعلق به سال ۱۹۹۷(۱۳۷۶) و کمترین آن در دوره مورد بررسی مربوط به سال ۲۰۰۴(۱۳۸۳) بوده است.

1- Janet G. Stotsky & Asegdedech WoldeMariam

2- به دلیل اینکه ایران در طی سالهای مورد بررسی جزء کشورهای با درآمد بالاتر از متوسط بوده است، لذا در این مقاله از آمار این گروه درآمدی در بررسی روند متغیرها استفاده شده است.

3- WORLD BANK, WDI(2010)

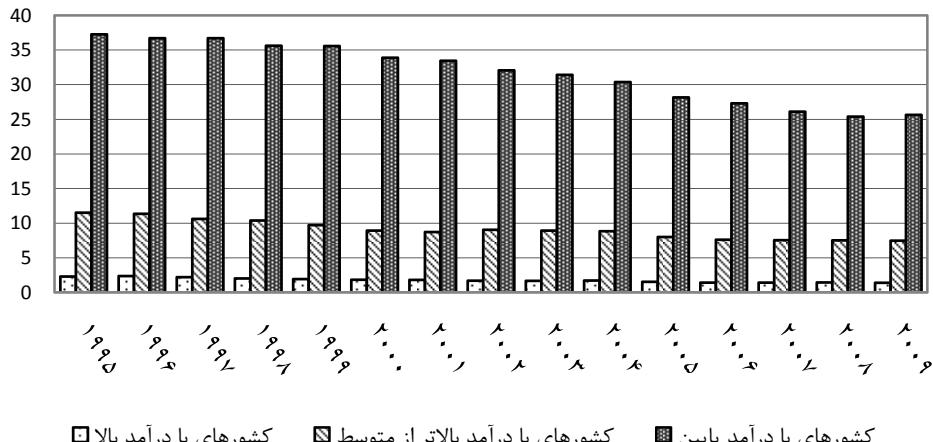
نمودار (۱)- سهم درآمد مالیاتی از GDP به تفکیک گروههای درآمدی



منبع: WDI(2010)

نمودار (۲) بیانگر میزان ارزش افزوده بخش کشاورزی در بین کشورهای با درآمد بالا، کمتر از متوسط و پایین می‌باشد؛ همانطور که مشاهده می‌شود در کشورهای با درآمد پایین در تمام سالهای مورد بررسی، میزان این متغیر بیشتر از کشورهای با درآمد بالاتر از متوسط و همین‌طور کشورهای با درآمد بالا است. این امر نشانگر اهمیت این بخش در کشورهای توسعه نیافته است که عمدتاً دارای ساختار سنتی توسعه هستند. در رابطه با ایران میزان این شاخص به مرور زمان کاهش یافته است به گونه‌ای که از میزان ۱۸.۳۷ در سال ۱۳۷۴ (۱۹۹۵) به میزان ۱۰.۲۲ در سال ۱۳۸۶ (۲۰۰۷) رسیده که نشان‌دهنده کم اهمیت شدن این بخش در میزان تولید ناخالص داخلی در طی سالهای اخیر بوده است و از سویی دیگر میانگین این شاخص در مورد ایران از میانگین کشورهای با درآمد متوسط در دوره زمانی مورد بررسی کمتر است.

نمودار(۲)- سهم ارزش افزوده بخش کشاورزی از GDP به تفکیک گروههای درآمدی



کشورهای با درآمد پایین ■ کشورهای با درآمد بالاتر از متوسط □ کشورهای با درآمد بالا

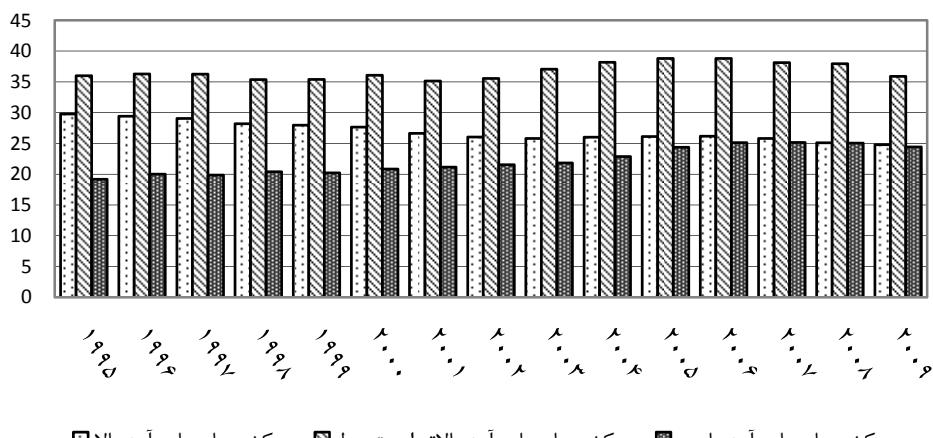
کشورهای با درآمد پایین	کشورهای با درآمد کمتر از متوسط	کشورهای با درآمد بالا	
۳۱.۷۲	۹.۱	۱.۸۰	میانگین
۰.۵	۰.۵۷	۰.۵۷	Jarque-Bera
۴.۳۱	۱.۳۷	۰.۳۳	انحراف معیار

منبع: WDI(2010)

همانطور که مشاهده می‌شود نمودار(۳) میزان ارزش افزوده صنعت را در سه گروه درآمدی نشان می‌دهد، این شاخص در طی سالهای مورد بررسی در هر سه گروه، روند ملایمی را طی نموده و بیشترین میزان مربوط به کشورهای با درآمد متوسط بوده است. با توجه به اینکه کشورهای با درآمد متوسط عمدتاً کشورهای در حال توسعه می‌باشند و در مرحله توسعه یافتگی از طریق صنعت قرار دارند، لذا بیشتر بودن این متغیر در این کشورها امری بدیهی است؛ از سویی دیگر کشورهای با درآمد بالا(توسعه یافته) این مرحله را پشت سر گذاشته‌اند و میزان این شاخص با توجه به نمودار روند کاهشی بالا(توسعه یافته) این مرتضیع داده و سهم کمتری از تولید ناخالص داخلی آن‌ها در طی سالهای اخیر به صنعت اختصاص یافته است. میزان این شاخص در ایران روندی صعودی داشته و لیکن در سال ۱۳۷۷(۱۹۹۸) به یکباره کاهش یافته و در این سال به کمترین میزان رسیده است. این شاخص برای ایران در سالهای

اولیه دوره مورد بررسی از کشورهای با درآمد متوسط کمتر بوده ولی در سالهای انتهایی برابر با این کشورها شده است، که نشانگر صنعتی شدن کشور و در نتیجه افزایش این سهم از تولید ناخالص داخلی در سالهای اخیر می‌باشد.

نمودار(۳)- سهم ارزش افزوده بخش صنعت از GDP به تفکیک گروههای درآمدی



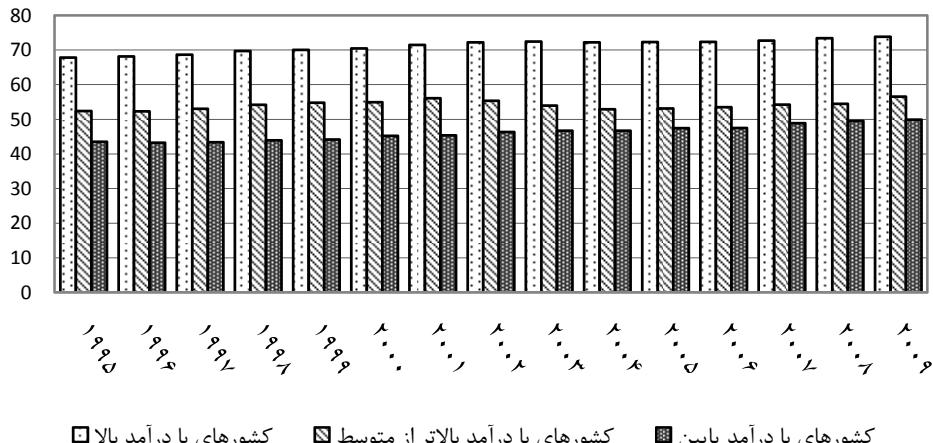
■ کشورهای با درآمد پایین ■ کشورهای با درآمد بالا

کشورهای با درآمد پایین	کشورهای با درآمد کمتر از متوسط	کشورهای با درآمد بالا	
۲۲.۱۴	۳۶.۷۴	۲۶.۹۸	میانگین
۰.۴۵	۰.۴۴	۰.۵۲	Jarque-Bera
۲.۱۶	۱.۳	۱.۵۹	انحراف معیار

منبع: WDI(2010)

در رابطه با ارزش افزوده خدمات، نیز همانطور که انتظار می‌رود کشورهای با درآمد بالا میزان بیشتری را به خود اختصاص داده‌اند. سهم این متغیر از تولید ناخالص داخلی ایران روندی نوسانی داشته و از میزان ۴۷.۳۸ در سال ۱۳۷۴ (۱۹۹۵) به ۵۳.۷۲ در سال ۱۳۸۸ (۲۰۰۹) رسیده و بیشترین میزان مربوط به سال ۱۳۷۷ و معادل ۵۵.۱۵ بوده است.

نمودار(۴)- سهم ارزش افزوده بخش خدمات از GDP به تفکیک گروههای درآمدی



■ کشورهای با درآمد پائین ■ کشورهای با درآمد بالا

کشورهای با درآمد پائین	کشورهای با درآمد کمتر از متوسط	کشورهای با درآمد بالا	
۴۶.۱۴	۵۴.۱۵	۷۱.۲۲	میانگین
.۰۶	.۰۷۲	.۰۵۲	Jarque-Bera
۲.۲۴	۱.۶۷	۱.۹	انحراف میانگین

منبع: WDI(2010)

۵- تخمین و نتایج حاصل از برآورد الگو

تعیین میزان تلاش مالیاتی مستلزم برآورد الگوی ظرفیت مالیاتی می‌باشد؛ بنابراین به منظور برآورد این الگو در مطالعه حاضر از ۱۵ کشور با درآمد متوسط و در دوره زمانی ۱۹۹۵-۲۰۰۹ با استفاده از الگوی اقتصاد سنجی به روش داده‌های تابلویی استفاده شده است. اطلاعات آماری مربوطه از آمار و اطلاعات بانک جهانی گرفته شده است. انتخاب کشورها بر مبنای دسته بندی درآمدی بانک جهانی است به گونه‌ای که کشورهای با درآمد متوسط از بین کشورها انتخاب شد.

معادله ظرفیت مالیاتی مطالعه حاضر به صورت زیر می‌باشد:

$$\left(\frac{T}{Y}\right)_{it} = \alpha_0 + \alpha_1 (agr)_{it} + \alpha_2 (ind)_{it} + \alpha_4 (xm)_{it} + \alpha_5 (inf)_{it}$$

که i ممین کشورهای مورد استفاده و t نشان‌دهنده زمان می‌باشد؛ متغیرهای مورد استفاده در این مدل عبارت اند از:

$$-\frac{T}{Y} \text{ سهم درآمد مالیاتی از تولید ناخالص داخلی}$$

agr - سهم ارزش افزوده بخش کشاورزی از تولید ناخالص داخلی

ind - سهم ارزش افزوده بخش صنعت از تولید ناخالص داخلی

xm - سهم بخش خارجی از تولید ناخالص داخلی (به صورت مجموع صادرات و واردات به قیمت ثابت بر تولید ناخالص داخلی)

inf - نرخ تورم

لازم به ذکر است که از نرم افزار استتا برای برآورد الگو استفاده شده است. به منظور انتخاب الگوی اثر ثابت ($E(\frac{U_{it}}{X_{it}}) = 0$) در مقابل الگوی اثر تصادفی ($E(\frac{U_{it}}{X_{it}}) \neq 0$) از آزمون هاسمن استفاده شد و مدل با اثرات تصادفی^۱ پذیرفته شد. نتایج تست هاسمن در زیر آورده شده است:

	Coefficients		(b-B) Difference	sqrt(diag(V_b-V_B)) S.E.
	(b) fixed	(B) random		
agr	-. 1297904	-. 1623139	. 0325235	. 0197523
xm	. 0282165	. 0322547	-. 0040382	. 0034057
ind	. 1577051	. 1034693	. 0542358	. 0194569
inff	. 0000105	. 0000137	-3. 27e-06	.

b = consistent under H_0 and H_A ; obtained from xtreg
B = inconsistent under H_A , efficient under H_0 ; obtained from xtreg

Test: H_0 : difference in coefficients not systematic

$\chi^2(4) = (b-B)' [(V_b-V_B)^{-1}] (b-B)$
= 8.14
 $P > \chi^2 = 0.0867$
 (V_b-V_B) is not positive definite)

منبع: یافته‌های پژوهش

$$1. \chi^2 = 8.14$$

نتایج حاصل از برآورد الگو به صورت زیر می باشد:

Random-effects GLS regression Group variable: country		Number of obs = 225	Number of groups = 16
R-sq:	wi thin = 0.1347 between = 0.0976 overall = 0.1108	Obs per group:	min = 11 avg = 14.1 max = 15
Random effects u_i ~ Gaussian corr(u_i, X) = 0 (assumed)		Wald chi 2(4) = 33.42	Prob > chi 2 = 0.0000
		[95% Conf. Interval]	
tax	Coef. Std. Err. z P> z		
agr	-.1623139 .0805236 -2.02 0.044	-.3201372 -.0044905	
xm	.0322547 .0091052 3.54 0.000	.0144088 .0501006	
i nd	.1034693 .0495311 2.09 0.037	.00639 .2005485	
i nff	.0000137 .0000212 0.65 0.518	-.0000279 .0000554	
_cons	.1152868 .0250482 4.60 0.000	.0661932 .1643804	
si gma_u	.04999579		
si gma_e	.02058501		
rho	.85504762	(fraction of variance due to u_i)	

منبع: یافته‌های پژوهش

نتایج فوق گویای آن است که میان سهم ارزش افزوده بخش‌های صنعت، بخش خارجی با نسبت مالیاتی رابطه مثبت و معنی‌دار وجود دارد. با توجه به این امر که اثر بخش کشاورزی به دلیل یارانه‌ها و معافیت‌های مالیاتی این بخش باقیستی منفی باشد، سهم آن دارای اثر منفی بر میزان ظرفیت مالیاتی است. نتایج فوق مؤید مبانی نظری موجود در رابطه با ظرفیت مالیاتی است. همانطور که مشاهده می‌شود نرخ تورم معنی‌دار نبوده و نشان‌دهنده این امر است که این متغیر بر ظرفیت مالیاتی کشورهای مذبور اثر گذار نیست. در مطالعه شین¹ نیز اثر نرخ تورم بر کشورها مثبت گزارش شده در حالی که تنها در مدل تخمینی کشورهای با درآمد پایین این ضریب معنی‌دار استخراج شده و بقیه گروه کشورها معنی‌دار نبوده است.

۶- تلاش مالیاتی

در نهایت می‌توان با استفاده از مدل برآورده، مقدار نسبت مالیاتی تخمین زده شده را برای هر کشور با استفاده از نرم افزار استتا پیش‌بینی نمود. با توجه به برآورد نسبت مالیاتی و با استفاده از نسبت مالیاتی واقعی، تلاش مالیاتی محاسبه می‌شود. همانطور که بیان شد، تلاش مالیاتی هر کشور از تقسیم نسبت

1- Shin, 1969.

مالیاتی حقیقی آن کشور بر نسبت مالیاتی برآورده محاسبه می‌شود؛ با توجه به مطالعه پینکستلی^۱ شاخص تلاش مالیاتی به سه گروه طبقه بندی می‌شود: زیاد ($x > 1$)، متوسط ($x < 0.84$) و کم ($x < 0.84$).

لذا این محاسبات برای کشورهای مورد بررسی و دوره زمانی مذکور در جدول ۱ نشان داده شده است. همانطور که مشاهده می‌شود کمترین میزان تلاش مالیاتی متعلق به چین، ایران، قزاقستان، مالزی و نزوئلا می‌باشد؛ لیتوانی، مالدیو و پرو در رده کشورهای متوسط از لحاظ تلاش مالیاتی قرار دارند و بلاروس، بربازیل، بلغارستان، اردن، نامبیا، تونس و اورگوئه دارای میزان بالای شاخص تلاش مالیاتی هستند و در رده دارای شاخص بالا قرار می‌گیرند؛ که این نشان‌دهنده عملکرد خوب مالیات ستانی در این کشورها می‌باشد.

۱- Marcelo Piancastelli, 2001.

جدول (۱) – بروز تلاش مالیاتی

اندازه‌گیری تلاش مالیاتی (مطالعه موردنی کشورهای دارای درآمد متوسط)

اندازه‌گیری تلاش مالیاتی (مطالعه موردی کشورهای دارای درآمد متوسط)

۷- نتیجه‌گیری

با توجه به اینکه در بین انواع منابع درآمدی دولت، مالیات به عنوان منبع دائمی و قابل اتكا، همواره مورد توجه بوده است، بنابراین وجود یک نظام مالیاتی کارآمد برای تداوم فعالیت‌های دولت از ضروریات یک اقتصاد پولی است. لذا به منظور برنامه‌ریزی دقیق و بهتر جهت افزایش درآمدهای مالیاتی، شناسایی عوامل تأثیرگذار بر ظرفیت مالیاتی که مبتنی بر ظرفیت‌های اقتصادی و در نتیجه توان بالقوه مالیات ستانی باشد، اجتناب ناپذیر است.

در پژوهش حاضر با استفاده از الگوی اقتصادسنجی و داده‌های تابلویی، مطالعه‌ای بین کشوری در رابطه با برآورد ظرفیت مالیاتی صورت گرفت که کشورهای مورد مطالعه عبارتند از، چین، ایران، قزاقستان، مالزی، ونزوئلا، لیتوانی، مالدیو، پرو، بلاروس، بربازیل، بلغارستان، اردن، نامیبا، تونس و اورگوئه است. سپس با استفاده از خرایب بدست آمده از برآوردهای اقتصادسنجی و داده‌های آماری موجود، میزان تلاش مالیاتی محاسبه شد.

نتایج حاصل نشان می‌دهد که بین ارزش افزوده بخش صنعت و خارجی با ظرفیت مالیاتی رابطه مثبت و معنی‌داری وجود دارد، به گونه‌ای که با افزایش میزان ارزش افزوده این بخش‌ها میزان مالیات ستانی افزایش یافته و در نتیجه سهم درآمد مالیاتی از تولید ناخالص داخلی کشورها افزایش می‌یابد. در بخش کشاورزی نیز با کاهش ارزش افزوده این بخش میزان درآمد مالیاتی افزایش می‌یابد.

نتایج حاصل از مدل برای اقتصاد ایران نشان می‌دهد که میزان مالیات بالفعل و بالقوه اختلاف زیادی باهم داشته و در نتیجه ظرفیت‌های بالقوه زیادی از لحاظ مالیات ستانی در کشور وجود دارد که این موضوع نشانگر عدم جهت‌گیری مناسب مالیاتی، عدم توجه به پایه‌های جدید مالیاتی، وابستگی دولت به درآمدهای نفتی و فرهنگ ضعیف پرداخت مالیات از سوی مؤدیان مالیاتی و در نتیجه فرار مالیاتی است که این عوامل باعث شده کشور را از این حیث در مقایسه با سایر کشورهای مورد مطالعه در پایین‌ترین رتبه قرار دهد.

فهرست منابع

- پژویان، جمشید(۱۳۸۶)، اقتصاد بخش عمومی (مالیات‌ها)، انتشارات جنگل، ص ۸۸-۸۶
- تفضلی، فریدون(۱۳۸۱)، اقتصاد کلان: نظریه‌ها و سیاست‌های اقتصادی. تهران، نشر نی، چاپ سوم، ۵۴۷-۵۵۱.
- فلیحی، نعمت(۱۳۸۷)، «بررسی عوامل مؤثر بر تلاش مالیاتی و پیشنهاد تدوین الگوی سیستم دینامیکی تلاش مالیاتی»، فصلنامه تخصصی مالیات، تابستان، دوره جدید شماره اول سال شانزدهم، ۹-۴۱.
- قطمیری، محمدعلی و کریم اسلاملویان(۱۳۸۷)، «برآورد تلاش مالیاتی در ایران و مقایسه آن با کشورهای در حال توسعه منتخب»، تحقیقات اقتصادی، تابستان، ۸۳(۴۳): ۱۸۳-۱۶۳.
- 5-Eltony M. Nagy;(2002) “Measuring Tax Effort in Arab Country” : www.arab-api.org/wps0207.pdf .
- 6-Laffer curve, From Wikipedia, the free encyclopedia; http://en.wikipedia.org/wiki/Laffer_curve
- 7- Laffer, Arthur(2004). The Laffer Curve: Past, Present, and Future, <http://www.heritage.org/Research/Reports/2004/06/The-Laffer-Curve-Past-Present-and-Future>
- 8-Piancastelli, Marcelo; (2001) “Measuring The Tax Effort Of Developed And Developing Countries. Cross Country Panel Data Analysis — 1985/95”, Texto Para Discussao N 818 , Rio de Janeiro.
- 9-Stotsky, J. G. and A. WoldeMariam (1997), “Tax Effort in Sub-Saharan Africa”, IMF Working Papers, WP/97/107, September.
- 10- Tanzi, V. (1992), “Structural Factors and Tax Revenue in Developing Countries: A decade of Evidence”, in Open Economies: Structural Adjustment and Agriculture, ed. by Ian Goldin and L. Alan Winters (Cambridge: Cambridge University Press), pp. 267-281.