

# شهرگریزی و چشم انداز تمرکز زدایی در شهر تهران

Archive of SID

محمد رضا رضوانی\* - دانشیار دانشکده جغرافیا، دانشگاه تهران، تهران، ایران.

## Counter urbanization and Prospect of Decentralization in City of Tehran

**Abstract:** Counter urbanization is the movement of population from urban areas to rural areas that generally is associated with migration from cities to villages. There is many evidences about counter urbanization in developed countries in past decades, but this phenomenon is relatively new in developing countries and there is in limited spaces including the metropolis environs. There are evidences about the temporary and permanent counter urbanization and reverse migration of people from metropolises to urban and rural areas in Iran especially in city of Tehran. The Objectives of the present research is study and analysis of counter urbanization and its changes in city of Tehran and factors affecting it. The required data by documentary methods and mainly by secondary analysis of population senses is gathered and then processed and analyzed. The results indicates the net-migration in city of Tehran at least two recent decades was negative and in fact some of Tehran's residents have immigrated to surrounding rural and urban areas in certain periods. However although the net-migration has been negative in city of Tehran in past two decades, but these population flows didn't have important role in decentralization from city of Tehran, because of Tehran's most important migration destination are other townships in Tehran province especially cities and villages around the city of Tehran and this settlement doesn't have far with Tehran. Therefore is necessary implementing development plans and regional balance in the country and rural and urban integrated management in Tehran Metropolitan Area? Also decentralization should be total Tehran province or at least cover the Tehran Metropolitan Area and doesn't have limited only to city of Tehran (22 urban districts).

**Keywords:** Counter urbanization, Decentralization, Urbanization, Reverse Migration, Tehran

چکیده

«شهرگریزی»، حرکت جمعیت از نواحی شهری به نواحی روستایی است که عموماً با مهاجرت از شهر به روستا همراه است. شواهد فراوانی در زمینه شهرگریزی در کشورهای توسعه یافته در چند دهه گذشته وجود دارد؛ اما در کشورهای در حال توسعه، این پدیده نسبتاً جدید است و در فضاهای محدودی از جمله اطراف کلانشهرها وجود دارد. در ایران نیز در دهه گذشته شواهدی مبنی بر «شهرگریزی موقت و دائمی» و «مهاجرت معکوس جمعیت» از کلانشهرها بویژه شهر تهران به مناطق روستایی و شهری اطراف وجود دارد. «هدف تحقیق» حاضر بررسی سابقه و سیر تحول شهرگریزی در شهر تهران و شناسایی عوامل موثر بر آن است. داده‌های مورد نیاز با «روشن اسنادی» و با «تحلیل ثانویه نتایج سرشماریهای جمعیتی کشور»، جمع آوری و سپس پردازش و تحلیل شده است. نتایج تحقیق نشان می‌دهد «مهاجرت خالص جمعیت در شهر تهران حداقل در دهه اخیر منفی بوده» و در واقع برخی از ساکنان شهر تهران در این مدت به مناطق روستایی و شهری اطراف مهاجرت کرده‌اند. با این حال اگرچه مهاجرت خالص جمعیت در شهر تهران در دهه گذشته منفی بوده است، ولی این جریانهای جمعیتی نقش چندانی در تمرکز زدایی از شهر تهران نداشته است، زیرا مهمترین مقصد مهاجرت از شهر تهران، متوجه شهرستانهای دیگر استان تهران بویژه شهرها و روستاهای اطراف شهر تهران بوده که این سکونتگاه‌های نیز فاصله زیادی با شهر تهران ندارند. همچین این مهاجرتها بطور خالص متوجه استانهای دیگر کشور نبوده است. در این راست لازم است علاوه بر اجرای برنامه‌های توسعه و توازن منطقه‌ای در کشور، مدیریت یکپارچه شهری و روستایی در محدوده کلانشهر تهران ایجاد شود و سیاست تمرکز زدایی نیز باید کل استان تهران و یا حداقل منطقه کلانشهر تهران را پوشش داده و صرفاً محدود به شهر تهران (مناطق ۲۲ گانه) نشود. واژگان کلیدی: شهرگریزی، تمرکز زدایی، شهر نشینی، مهاجرت معکوس، [WWW.SID.ir](http://WWW.SID.ir)، تهران.

جمعیت نواحی کلانشهری انگلستان بین سال‌های ۱۹۷۱

تا ۱۹۸۱ تا ۶/۵ درصد کاهش یافت، در حالیکه جمعیت *Archive of SID*

نواحی غیرکلانشهری با ۶ درصد افزایش همراه بود. در دیگر کشورهای اروپایی، این تفاوت‌ها کمتر بود، در مجموع در انگلستان طی سه دهه گذشته به دلیل شهرگریزی رشد جمعیت در نواحی روستایی بویژه نواحی حاشیه‌ای و دورتر افزایش یافته است که این موضوع با تغییرات اقتصادی - اجتماعی ساختاری و نیز تغییر ترجیحات فردی مرتبط است و البته پیامدهایی را از جمله بین تازه واردان و ساکنان محلی داشته است.

در این راستا، بررسیها در هلند نشان داد که نرخ خالص مهاجرت به نواحی روستایی در دهه ۱۹۷۰ حدود ۲ درصد در سال بود، در ۱۹۸۲ در فرانسه، ۱/۳ درصد و در آلمان غربی در اوایل دهه ۱۹۸۰ حدود ۰/۷ درصد بود (Serow, 1991).

کانادا روند پیچیده‌تری داشته، چراکه مهاجرت از شهر به روستا از ۱۹۷۱ تا دهه ۱۹۸۰ بر مهاجرت از روستا به شهر پیشی گرفت، اما نرخ رشد جمعیت در نواحی روستایی فقط در دوره کوتاهی بین سالهای ۱۹۷۱ و ۱۹۷۶ از نرخ رشد جمعیت شهری بیشتر بود.

شواهد مربوط به کانادا نشان می‌دهد شهرگریزی بیش از اینکه به عنوان یک جریان منحصر به فرد، منسجم و یک طرفه باشد، باید به عنوان ترکیبی از فرآیندهای مختلف تغییر جمعیت در نظر گرفته شود؛ به عنوان مثال برخی نویسندها، بین تمرکز زدایی، یا مهاجرت از شهرها به نواحی روستایی مجاور و تراکم زدایی، یا مهاجرت از شهرهای عمدت به نواحی روستایی دیگر، تفاوت قابل هستند. تمرکز زدایی با آمد و شد روزانه مرتبط است، در حالیکه تراکم زدایی اغلب با تغییر اساسی «سبک زندگی» همراه است. شهرگریزی گرچه پدیده در کشورهای توسعه یافته بخوبی بررسی شده است، ولی در کشورهای در حال توسعه نیز از جمله در آمریکای لاتین و بویژه در آرژانتین، بررسیهای موردنی در این زمینه انجام شده است. در این کشور طی دهه گذشته به دلیل پدیده شهرگریزی، نرخ رشد جمعیت در سکونتگاههای با

در «فرایند شهرنشینی»، برخی محققین به چهار مرحله شهرنشینی: شامل «شهرنشینی» (بمب جمعیت در نواحی شهری)، «حومه نشینی» (گسترش شهری در نواحی پیرامونی)، «شهرگریزی» (کاهش جمعیت در نواحی شهری) و «شهرنشینی مجدد» (ظهور مجدد ویژگی‌های شهری در کانونهای شهری) اشاره می‌کند (Clare J.A., 2004:16). شهرنشینی، فرایند تمرکز جمعیت است که شامل مهاجرت از یک ناحیه پرtraکم به یک ناحیه کم traکم است. «شهرگریزی» حرکت جمعیت از نواحی شهری به نواحی روستایی که عموماً مهاجرت از شهر به روستا همراه است، که می‌تواند با مقایسه تفاوت نرخ رشد جمعیت در نواحی روستایی نسبت به نواحی شهری نشان داده شود. در واقع، شهرگریزی روندی است که شامل تمرکز جمعیت از یک ناحیه با تمرکز جمعیتی بالا به یک ناحیه با تمرکز پایین است (Kazi S, 2009:14). شهرگریزی هم می‌تواند شامل «تمرکز زدایی»<sup>۱</sup> (مهاجرت از شهرهای کوچک و بزرگ به نواحی روستایی مجاور) و نیز شامل «تراکم زدایی»<sup>۲</sup> (مهاجرت درون منطقه‌ای از نواحی کلانشهری به نواحی روستایی) باشد. شهرگریزی یا جریان معکوس مهاجرت از شهر به روستا، در ابتدا با استفاده از تحلیل‌های جمعیتی در ایالات متحده آمریکا در اوایل دهه ۱۹۷۰ مشاهده شد (Schmied, D. 2002:25). این پدیده جدید، که «بری»<sup>۳</sup> آن را «شهرگریزی» نامید، با مطالعاتی در چند سال بعد تأیید شد و کارهای «بورن»<sup>۴</sup> و «لوگان»<sup>۵</sup> (۱۹۷۶) و «وینینگ»<sup>۶</sup> و «کونتیولی»<sup>۷</sup> (۱۹۷۸) که «فضای چرخشی جمعیت» را در آمریکا، کانادا، استرالیا و بخش اعظم اروپای غربی مطرح کردند، از آن جمله است. در انگلستان، رشد سریع جمعیت در دهه‌های ۱۹۷۰ و ۱۹۸۰، عمدها در نواحی روستایی متمرکز بود و یک سال قبل از سرشماری ۱۹۸۱ مشخص شد که حدود ۱۰۰,۰۰۰ نفر مستقیماً از نواحی شهری به روستایی مهاجرت کرده‌اند (Lewis, 1998; Serow, 1991).

1. decentralization
2. deconcentration
3. Berry
4. Bourne

5. Logan
6. Vining
7. Kontuly

مشاغل به نواحی روستایی در تقسیم کار فضایی جدید؛  
- «عوامل فضایی و زیست محیطی»، شامل مسائل اجتماعی و زیست محیطی در نواحی شهری، مسئله مسکن و هزینه های آن، و در مقابل جذابیت شرایط زیست محیطی در روستاهای:

- «عوامل اجتماعی - اقتصادی و اجتماعی - فرهنگی»، شامل تغییر در ترکیب جمعیت، افزایش پرداخت های رفاهی دولت و تحولات در ترجیحات سکونتی، تقاضا برای زندگی با کیفیت بهتر و نیاز ارزش های اجتماعی مردم از جمله دیدگاه های ایده آل گرایانه برای سکونت در مناطق آرام و امن؛

- «سیاست های دولت»، شامل اقدامات اساسی به منظور توسعه روستایی یا برای جذب مهاجران به نواحی روستایی و بهبود آموزش، بهداشت و دیگر خدمات عمومی در این نواحی؛ و

- «ابداعات فنی نوین»، از جمله توسعه خطوط حمل و نقل و ارتباطات راه دور پیشرفت همانند اینترنت که زمینه کار از دور را فراهم می سازد.

این عوامل، شرایط تصمیم گیری افراد درباره محل زندگی خود را تغییر داده است. در برخی موارد، موانع جدیدی مطرح شده است، برای مثال «تغییر ساختار شهری به روستایی بسیاری از صنایع کارخانه ای و مشاغل بخش خدمات در قالب بازساخت اقتصادی»، نشان می دهد که فرصت های شغلی می تواند در نواحی روستایی نسبت به نواحی شهری مجاور بیشتر شود. در موارد دیگر، بازساخت اقتصادی، تغییر اجتماعی و فرهنگی و ابداعات فنی، موانع موجود را برداشته است؛ به گونه ای که، تصمیمات مربوط به سکونت می تواند بیش از پیش بر اساس عوامل آرمانی، از جمله «کیفیت زندگی در نواحی روستایی» اتخاذ شود.

اهمیت زندگی روستایی به عنوان یک «عامل جذب» در مهاجرت با استفاده از نظرسنجی ها نشان می دهد که بیشتر جمعیت شهری در کشورهایی مانند انگلستان و کانادا ترجیح می دهند در نواحی روستایی زندگی کنند، در صورتی که آنها قادر به انجام آن باشند. (Bollman and Biggs, 1992; Halfacree, 1994)

جمعیت کمتر از ۲۰۰۰ نفر بیشتر از نواحی شهری بوده است و نیز در هشت استان این کشور رابطه منفی بین اندازه جمعیت سکونتگاهها و نرخ رشد جمعیت آنها برقرار بوده است. در آرژانتین این تحولات با سیاستهای اقتصادی نولیبرال تبیین شده است.

(Leveau, C.M, 2009:90-91)

در ایران تاکنون مطالعه ای درباره شهرگریزی انجام نشده است؛ ولی شواهد مربوط به آن در کلانشهرهای کشور و بویژه کلانشهر تهران که در مراحل بالاتری از سازمان یافتنگی فضا قرار دارند وجود دارد. به هر حال با توجه به آمارهای موجود، و با توجه به امکانات و محدودیتهای زندگی در شهرهای بزرگ و کلانشهرهای کشور، انتظار تشدید آن در تهران و گسترش آن به سایر کلانشهرهای کشور وجود دارد. بنابراین لازم است با بررسی ادبیات موجود و تجربیات جهانی در این زمینه، اقدامات منطقی برای ساماندهی و هدایت پدیده شهرگریزی بعمل آید. در این راستا، هدف مقاله حاضر بررسی و تحلیل سوابق و شواهد مربوط به شهرگریزی از تهران و مهاجرت از این شهر به مناطق روستایی و شهری اطراف است. همچنین در این مطالعه با بررسی روند تحولات موجود، به بررسی مقدماتی عوامل موثر در شهرگریزی در مجموعه شهری پرداخته می شود.

### عوامل موثر بر شهرگریزی

شهرگریزی، محصول «بازساخت اقتصادی جامعه شهری و روستایی» است و هماهنگ با تغییرات اجتماعی و فنی نشان دهنده این است که مردم نسبت به نسل های گذشته به لحظه فیزیکی و اجتماعی پُر تحرک تر هستند. در این راستا، «کانتیولی»<sup>۸</sup> (۱۹۹۸) اظهار داشت طیف وسیعی از تبیین ها در زمینه شهرگریزی وجود دارد که می توان آنها را در قالب شش عامل اصلی به شرح زیر طبقه بندی کرد:

- «عوامل اقتصادی»، از جمله دوره های کسب و کار، رشد اشتغال محلی در استخراج معدن، گردشگری، و الگوی دورنمایی *SID* (کمایه گذاشتری در املاک و کسب و کار)؛
- «عوامل اقتصادی ساختاری»، شامل تمرکز زدایی

قضایت‌های ارزشی بر فضای روستایی و جامعه روستایی نشان دهنده ابعاد سیاسی در مهاجرت است که می‌تواند به ظهور کشمکش‌های محلی کمک کند؛ به عنوان مثال، هالفکری مسیر محافظه‌کارانه و نژاد پرستانه را در بین اقلیت کوچکی از مهاجران وارد شده به روستاهای انگلستان تشخیص می‌دهد که نواحی روستایی برای آنها به عنوان یک فضای «تک قومیتی»<sup>۱۴</sup> و «تک فرهنگی»<sup>۱۵</sup> جذابیت دارد، در حالیکه «جُونز و همکاران»<sup>۱۶</sup> (۲۰۰۳) بر عکس اظهار داشتن دکه اهمیت محیط روستایی به عنوان جاذبه عمده از نظر اکثریت مهاجران وارد شده به آپالش<sup>۱۷</sup> جنوبی آمریکا، به توسعه فعالیت طرفداران محیط زیست کمک کرده است.

از این‌رو، «مهاجرت آرمانی» پدیده مهمی در شهرگریزی است، اما از نظر اکثر مهاجران وارد شده، جاذبه «زندگی روستایی» فقط یکی از عوامل ضروری است که فرآیند چند مرحله‌ای تصمیم‌گیری را تحت تأثیر قرار می‌دهد که بر اساس تصمیم‌گیری مرحله‌ای شامل نقل مکان، انتخاب یک جامعه محلی برای زندگی و انتخاب مالکیت فردی بوجود می‌آید. همه مهاجران وارد شده به نواحی روستایی در انتخاب ناحیه روستایی برای زندگی آزادانه عمل نمی‌کنند. «هارپر»<sup>۱۸</sup> (۱۹۹۱) بیش از یک پنجم مهاجران در ناحیه مورد مطالعه خود را به عنوان «ساکنان محدود شده»<sup>۱۹</sup> طبقه‌بندی کرده که ترجیحات سکونتی آنها توسط مدیران دولت محلی یا مالکیت مسکن محدود می‌شود، یاکسانی که محل سکونت آنها وابسته به شغل آنها بوده و بطور کلی، مهاجران زیادی هستند که بطور مؤثری مجبور به نقل مکان به یکی از نواحی روستایی، به دلیل واگتگی‌های شغلی و خانوادگی هستند. به هر حال بسیاری از مهاجران ممکن است با توجه به عوامل منطقه‌ای جذب نقاط روستایی می‌شوند که چندان ارتباطی با روستایی بودن ناحیه مورد نظر ندارد. «والمسنلی و همکاران»<sup>۲۰</sup> (۱۹۹۵) به این نکته پی برداشت که در استرالیا، شرایط اقلیمی، سیاست زندگی،

مطالعات «هالفکری»<sup>۹</sup> درباره مهاجران وارد شده به روستاهای در «لانکشاپر»<sup>۱۰</sup> و «دون»<sup>۱۱</sup> در انگلستان نشان می‌دهد که تقریباً نیمی از آنها معتقدند که ویژگی روستایی، فلاحیه در مقایسه با عوامل دیگر در تصمیم‌گیری آنها برای مهاجرت، «فوق العاده مهم» بوده است؛ و کمتر از یک‌دهم مهاجران نیز گفته‌اند که ویژگی روستایی، خیلی مهم نبوده است (Halfacree, 1994). یافته‌های مشابهی توسط «کرامپ»<sup>۱۲</sup> (۲۰۰۳) در ناحیه «سوناما»<sup>۱۳</sup> در کالیفرنیا ارائه شد. ناحیه سوناما که در پنج مایلی شمال سانفرانسیسکو واقع شده، و یک ناحیه روستایی است که از تمرکز زدایی و تراکم‌زدایی جمعیت متاثر گردیده است و به همین دلیل جمعیت این ناحیه بین سال‌های ۱۹۷۰ تا ۲۰۰۰، تا ۵۳ درصد افزایش یافت. کرامپ به این نکته پی برد که در بین ۵۰ درصد از مهاجرت کنندگان به این ناحیه روستایی، «محیط روستایی» مهم‌ترین عامل تصمیم‌گیری برای مهاجرت بوده است حتی در بخش حومه‌ای این ناحیه، «محیط روستایی» به عنوان عامل «بسیار مهم» یا «مهم‌ترین عامل» در بین بیش از نیمی از مهاجران ذکر شده است. عوامل دیگر مطرح شده توسط کرامپ مرتبط با محیط‌های روستایی، از جمله جذابیت محیط طبیعی، فضای باز و نزدیک، وجود حریم شخصی، همه توسط اکثر مهاجران به نواحی روستایی مورد تأکید بوده است.

طبقه‌بندی کرامپ درباره «عوامل روستایی» نشان دهنده اهمیت «زندگی روستایی» به عنوان یک ساخت اجتماعی است. با این تفاوت که جاذبه روستاهای به عنوان مکانی برای زندگی در بین مهاجران متفاوت خواهد بود. مطالعه «هالفکری» (۱۹۹۴) طیف‌گسترده‌ای از «جاذبه‌های اصلی» زندگی روستایی را بر اساس دیدگاه مهاجران ذکرمی‌کند، از جمله آنها گسترده‌گی و کیفیت زیبایی شناختی محیط و «ازندگی آهسته‌تر» و «احساس اجتماعی بیشتر» و نیز قضایت‌های ارزشی با این مضمون که نواحی روستایی برای پرورش بچه‌ها مکان بهتری است. بازتاب

9. Halfacree

10. Lancashire

11. Devon

12. Crump

13. Sonoma

14. mono-ethnic

15. mono-cultural

16. Appalachia

17. Jones et al

18. Harpper

19. restricted residents

20. Walmsley et al

نواحی روستایی در دوره معاصر با توجه به مفهوم «شهرگریزی» نشان می‌دهد که پیده‌وای سیاده‌ای نمی‌باشد، خصوصاً چهار نکته اصلی وجود دارد که باید مورد توجه قرار گیرد:

الف. «تأکید بر شهرگریزی در ادبیات انگلیسی - آمریکایی، تنوع روندهای ملی را نشان نمی‌دهد». دیدگاه شهرگریزی توسط محققانی در ایالات متحده آمریکا که تغییر جمعیتی زیادی در آنجا وجود داشت - و نیز در انگلستان که مهاجرت از شهر به روستا به طور مداوم وجود داشته است مطرح شد. در بسیاری دیگر از کشورها، اهمیت شهرگریزی ضعیفتر بوده است. **کانتیولی**<sup>۲۳</sup> (۱۹۹۸) اظهار داشت که در بسیاری از کشورهای اروپایی جریان شهرگریزی با جریان شهرنشینی در دهه ۱۹۸۰ مرتبط بوده است. در بعضی کشورها از جمله فنلاند و پرتغال، شهرنشینی روند غالب در طول دهه‌های ۱۹۷۰ و ۱۹۸۰ بود.

ب- در تبیین مهاجرت نقش تفاوت‌های «منطقه‌ای» در پویایی جمعیت و عوامل منطقه‌ای می‌تواند مهم‌تر از «فاکتورهای روستایی» باشد. «ماهیت نامنظم شهرگریزی به لحاظ منطقه‌ای در آمریکای شمالی که نواحی روستایی کانادا و آمریکا را در بر می‌گیرند، مشهود است. مهاجرت شهری - روستایی در کانادا، در درجه اول، به شکل تمرکز‌ذایی است، چراکه رشد جمعیت در نواحی روستایی نزدیک به مراکز مادر شهری «دره اس‌تی لارنس»<sup>۲۴</sup> و «بریتیش کلمبیایی جنوبی»<sup>۲۵</sup> متمرکز بوده است (Bollman and Biggs, 1992). بر عکس نواحی روستایی دور دست‌تر در کانادای مرکزی و شمالی، از کاهش شدید جمعیت رنج می‌بردند، به عنوان مثال جمعیت «نیووندلند»<sup>۲۶</sup> بین سال‌های ۱۹۹۶ و ۲۰۰۱ تا ۷ درصد، جمعیت «یوگون»<sup>۲۷</sup> تا ۶/۸ درصد و جمعیت «سرزمین‌های شمال غربی»<sup>۲۸</sup> تا ۵/۸ درصد کاهش داشت. واکنش به این وضع در دولت کانادا سیاست تشویق مهاجرت ملل خارجی به نواحی روستایی خود را به منظور تثبیت کاهش جمعیت پذیرفته است.

محیط زیست، وضع اشتغال و فرصت‌های مسکن، از عوامل اصلی مهاجرت به ناحیه ساحلی روستایی نیو ساوت ولز<sup>۲۹</sup> می‌باشند. به هر حال دارایی‌های غیرقابل انتقال جغرافیایی مانند روابط اجتماعی با دوستان و بستگان، وجود املاک و تعلق مکانی نقش معینی در تصمیم‌گیری برای شهرگریزی دارد (J.A., 2004:16). (Clare

لوپس)» (۱۹۹۸) با جمع‌بندی بررسی‌های انجام شده در یک دوره ۲۰ ساله از اواسط دهه ۱۹۷۰، اظهار داشت که شهرگریزی را می‌توان با چند عامل مشترک مورد بررسی قرارداد:

۱. «اول»، رشد جمعیت بالاتری در سطوح پایین ترسلسله مراتب شهری اتفاق می‌افتد؛ و

۲. «دوم»، افزایش جمعیت از طریق گسترش حومه‌نشینی شهری<sup>۳۰</sup> افزایش می‌یابد؛ و

۳. «سوم»، نرخ‌های افزایشی جمعیت در خارج از نواحی کلانشهری به ویژه در نواحی روستایی دور دست ثبت می‌شود؛ و

۴. «چهارم»، تغییرات جمعیتی از نواحی صنعتی و شهری به مناطق روستایی برخوردار از شرایط محیطی مناسب بوجود می‌آید. این مشاهدات نشان می‌دهد که تغییر جمعیت از شهری به روستایی در رابطه با شهرگریزی با توجه شرایط متفاوت منطقه‌ای تعديل می‌شود.

### ارزیابی مجدد شهرگریزی

بطورکلی شهرگریزی یکی از مفاهیم کلیدی است که در طول دو دهه گذشته توسط دانشمندان اجتماعی روستایی مورد استفاده قرار گرفت؛ با این وجود، شواهد جمع‌آوری شده در این دوره نشان می‌دهد که «رویکرد انتقادی» نیز نسبت به آن ضروری است (Mitchell, 2004). واضح است که دوره کاهش مداوم جمعیت روستایی به پایان رسیده و اکنون جریان قوی مهاجرت از شهر به روستا وجود دارد که در افزایش جمعیت در بسیاری از نواحی روستایی مؤثر است. به هر حال، پویایی جمعیت در

21. New South Wales

25. Newfoundland

22. suburbanization

26. Yukon

www.SID.ir

23. Kontuly

27. North West Territories

24. ST Lawrence

ترتیب، از ۴۸ ناحیه غیرکلانشهری استرالیا، در ۴۴ ناحیه مهاجرت خالص افراد ۱۵ تا ۲۴ سال را در سال های ۱۹۸۶ و ۱۹۹۱ تجربه کردند، با این حاکم *Archive of SID* تنواعات در زمینه شهرگریزی بسیار زیاد است و امکان تعمیم در این زمینه بسیار محدود می شود.

(Gary and Lawrence, 2001)

روش شناسی و معرفی ناحیه مورد مطالعه تحقیق حاضر از لحاظ هدف، «کاربردی» و شیوه انجام آن «توصیفی و تحلیلی» و با بهره گیری از «روش تحلیل ثانویه»<sup>۳۱</sup> داده های سرشماریهای نفوس و مسکن کشور ثانویه<sup>۳۲</sup> است. «تحلیل ثانویه»، شامل استفاده از داده های موجود است، داده هایی که با هدف دیگری جمع آوری شده ولی برای پیگیری اهداف یک تحقیق که متفاوت با اهداف تحقیق اولیه است، استفاده می شود. در اقع تحلیل ثانویه به تحلیل، تعمیم، واکاوی، ترکیب، تفسیر یا ارزیابی منابع اولیه می پردازند. داده های مورد نیاز با «روش استنادی» و از نتایج سرشماریهای نفوس و مسکن مرکز آمار ایران در سالهای ۱۳۴۵ تا ۱۳۸۵ جمع آوری شده است. با توجه به تغییرات تقسیمات کشوری در قلمرو استان تهران، داده های جمع آوری شده پس از تطبیق با آخرین سرشماری کشور در سال ۱۳۸۵ پردازش گردید و مبنای جمع آوری و تحلیل داده ها سال ۱۳۸۵ بوده است. با توجه به استفاده از داده های ثانویه، کم و کیف داده های مورد استفاده و چگونگی پردازش و تحلیل آنها تحت تاثیر داده های در دسترس بوده است؛ چرا که در سرشماریهای کشور داده های کافی برای بررسی پدیده شهرگریزی و مهاجرت معکوس وجود ندارد و سازمانها نیز فاقد چنین داده هایی هستند. بنابراین شیوه و قلمرو تحلیل ها متناسب با داده های در دسترس محدوده شده است. به هر حال، با توجه به داده ها موجود سعی شده روند و ابعاد شهرگریزی و مهاجرت معکوس از شهر تهران به مناطق اطراف در محدوده استان تهران پرداخته شود. ناحیه مورد مطالعه در این مطالعه استان تهران و ۱۳ شهرستان تابع آن است

ج- «حتی در نواحی دارای رشد جمعیت روستایی، کانون های کاهش جمعیت محلی نیز می تواند وجود داشته باشد.» انگلستان، برجسته ترین و با ثبات ترین الگوی شهرگریزی را در کشورهای توسعه یافته دارد، اما حتی در بخش هایی از نواحی روستایی بریتانیا که جمعیت به سرعت افزایش می یابد، پویایی تغییر جمعیت از یک ناحیه به ناحیه دیگر کاملاً متفاوت است. در این راستا «ویکلی»<sup>۳۳</sup> (۱۹۸۸) متوجه این نکته شد که تقریباً نیمی از مجموع نقاط روستایی در «میدلندر شرقی انگلستان» که در سال ۱۹۸۱ کمتر از ۱۰۰۰ نفر جمعیت داشتند، از سال ۱۹۷۱ با کاهش جمعیت مواجه شدند، در حالیکه «اسپنسر»<sup>۳۴</sup> (۱۹۹۷) پی بردا که یک سوم بخش های «آکسفورد شاپر جنوبی»<sup>۳۵</sup> (یکی از نواحی روستایی دارای رشد سریع) بین سال های ۱۹۶۱ و ۱۹۹۱ جمعیت خود از داده اند. جغرافیای محلی نابرابر مهاجرت روستایی، با توجه به ترجیحات سکونتی مهاجران فردی و بر اساس املاک به وجود آمده است. توسعه املاک در انگلستان با توجه به نظام برنامه ریزی تنظیم شده و باکنترل توسعه و ساخت و ساز، ظرفیت رشد جمعیت را در محیط های با ارزش و بسیار کوچک و فضاهای روستایی تحت فشار محدود می کند. همانطور که اسپنسر (۱۹۹۷) اظهار داشت، سیاست برنامه ریزی بی طرفانه نیست، بلکه حاصل روابط قدرت نامتعادل بین مقامات برنامه ریزی و مالکان زمین است که قصد دارند نواحی کم جمعیت را در برابر رشد جمعیت حفظ کند و کاهش جمعیت را در یک نقطه تشویق نمایند.

د- «شهرگریزی می تواند الگوهای متفاوت مهاجرت را با توجه به گروه های سنی و گروه های مختلف اجتماعی بوجود آورد.» به هر حال علی رغم غلبه شهرگریزی در بسیاری از کشورهای توسعه یافته در اوخر قرن بیستم، مهاجرت خالص جوانان از نواحی روستایی همچنان ادامه دارد. حتی در طی دوره تحول اساسی جمعیت در نواحی روستایی آمریکا مهاجرت کردند و این جریان مهاجرتی خالص در دهه ۱۹۸۰ افزایش نیز یافت. به همین

## روند تحولات جمعیت در استان تهران

جمعیت استان تهران از حدود ۳/۵ میلیون نفر در سال ۱۳۴۵ به حدود ۱۳/۴ میلیون نفر در سال ۱۳۸۵ افزایش یافته است. در همین مدت جمیت شهر تهران (مناطق ۲۲ گانه شهرداری) نیز از حدود ۳/۵ میلیون نفر به حدود ۱۳/۴ میلیون نفر تحول یافته است. در واقع، جمعیت استان تهران در این مدت ۳/۸۴ برابر و جمعیت شهر تهران ۱۳۷۵ نیز جمعیت شهر تهران تنها ۲/۳ برابر و جمعیت منطقه کلانشهر تهران ۷/۸ برابر افزایش است (خراط زبردست، ۱۳۷۹، ص ۷۱).

در طی چهاردهه گذشته، رشد جمعیت استان تهران در مقایسه با متوسط کشور همواره بالاتر بوده است و این روند همچنان حفظ شده است. استان تهران نیز همواره رشد جمعیت بالاتری را نسبت به شهر تهران تجربه کرده

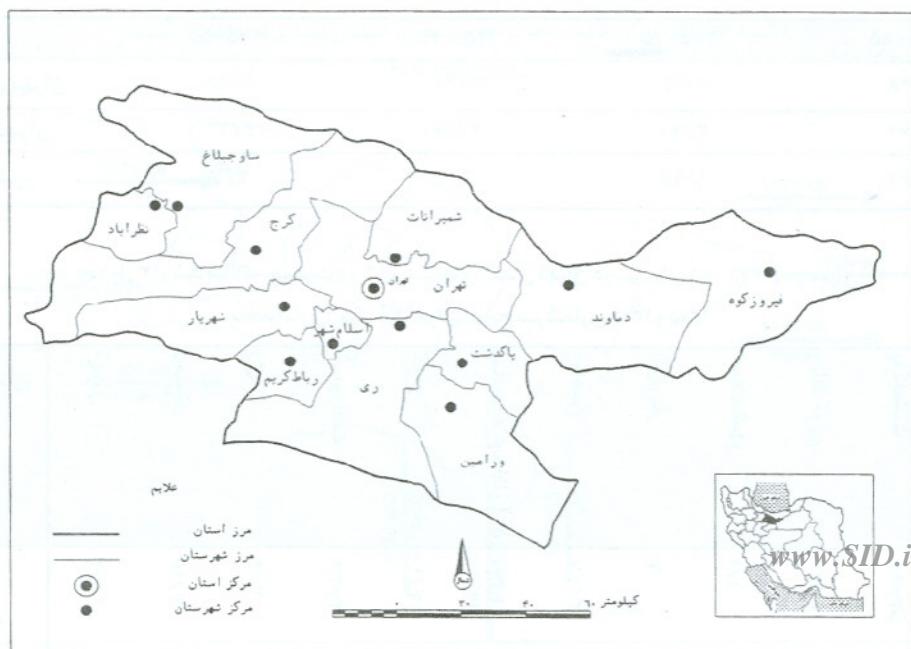
(شکل شماره ۱). جمعیت این استان در سال ۱۳۸۵، در حدود ۱۳۴۲۲۳۶۶ نفر بوده که از این تعداد ۷۰۸۸۲۸۷ نفر (۵۲/۸ درصد) در شهر تهران با مساحت ۵۹۴ کیلومتر مربع (مناطق ۲۲ گانه) سکونت دارند. در این استان ۹۱/۳ درصد جمعیت در نقاط شهری، ۸/۶۵ درصد در نقاط روستایی سکونت داشته و بقیه (۱/۰ درصد) غیر ساکن می‌باشند. این استان با داشتن ۱۷/۷۵ درصد جمعیت کشور، حدود ۱۵/۹۶ درصد تولید ناخالص داخلی کشور را بخود اختصاص می‌دهد (مرکز آمار ایران، ۱۳۸۰). تصویر زیر موقعیت شهرستانهای استان تهران را نشان می‌دهد.

## یافته‌های تحقیق

با توجه به داده‌های مورد استفاده و تحلیل آنها، یافته‌های تحقیق به شرح زیر بررسی می‌شود.

جدول ۱. تغییرات جمعیت استان تهران و شهر تهران طی سالهای ۱۳۴۵-۱۳۸۵؛ مأخذ آماری: مرکز آمار ایران.

۱۳۸۵	۱۳۷۵	۱۳۶۵	۱۳۵۵	۱۳۴۵	شرح
۱۳۴۴۲۳۶۶	۱۰۳۴۳۹۶۵	۸۰۹۵۳۷۴	۵۳۳۱۱۶۶	۳۴۹۲۵۰۰	استان تهران
۷۰۸۸۲۸۷	۶۷۵۸۸۴۵	۶۰۴۲۵۸۴	۴۵۳۰۲۲۳	۲۹۸۰۰۴۱	شهر تهران



مرکزی و کن می باشد رشد ۱.۶۲ درصد داشته است (جدول شماره ۳). با توجه رشد جمعیت شهر تهران در این دهه، معلوم می شود که این رشد عمدها متوجه دیگر شهرها و روستاهای شهرستان تهران (جز شهر تهران) می باشد. قابل ذکر است که جمعیت شهرستان تهران (جز شهر تهران) از کمتر از ۵ هزار در سال ۱۳۷۵ به بیش از ۸۰۰ هزار افزایش یافته است. این رشد ناشی از احداث شهرها و شهرکهای مسکونی بویژه شهر جدید پردیس در این دوره بوده است.

به هر حال هر چند بخش مهمی از رشد بالای جمعیت در شهرستانهای اطراف شهر تهران از جمله شهریار، رباط کریم، ری، ساوجبلاغ، نظرآباد، کرج، دماوند و پاکدشت به دلیل پذیرش مهاجر از دیگر شهرستانهای استان ناشی از کشور بوده است؛ ولی مسلم است که بخشی از آن به دلیل مهاجرت معکوس جمعیت از شهرهای این شهرستانها از جمله به مناطق روستایی آنها بوده است (نقشه شماره ۱).

**مهاجرتهای بین استانی در قلمرو استان تهران**  
رشد بالای جمعیت استان تهران که در جدول شماره ۲ و ۱۳۷۵-۸۵ مورد بررسی قرار گرفت، نشان دهنده مهاجرپذیری خالص این استان در چند دهه گذشته است. بررسی

تحولات جمعیت در شهرستانهای استان تهران  
بررسی تحولات جمعیت در شهرستانهای استان تهران،  
شواهد دیگری از جابجایی های جمعیتی در سطح استان  
تهران را در ارتباط با شهرگریزی نشان می دهد. نرخ  
متوسط رشد سالیانه جمعیت در شهرستانهای استان در  
دهه ۱۳۷۵-۸۵ از حداقل ۱/۱ درصد در شهرستان  
اسلامشهر تا حدکثر ۷ درصد در شهرستان رباط کریم  
نوسان دارد. در شهرستانهای رباط کریم، ساوجبلاغ،  
نظرآباد، دماوند، کرج و پاکدشت نیز نرخهای بسیار بالای  
رشد جمعیت وجود داشته است. برخلاف شهر تهران که  
رشد ۰/۴ درصد را در این دهه تجربه کرده است،  
شهرستان تهران که فقط شامل شهر تهران و دو بخش

جدول ۲. تغییرات رشد جمعیت شهر تهران در مقایسه با استان تهران و کل کشور در چند دهه گذشته:

مأخذ آماری: مرکز آمار ایران

شرح	۱۳۴۵-۵۵	۱۳۵۵-۶۵	۱۳۶۵-۷۵	۱۳۷۵-۸۵
استان تهران	۴/۲۸	۲/۹۲	۱/۱۳	۰/۴۸
شهر تهران	۴/۳۲	۴/۲۶	۲/۴۸	۲/۶۴
کل کشور	۲/۷	۳/۹	۱/۹۶	۱/۶۲

جدول ۳. رشد سالانه جمعیت در شهرستانهای استان تهران در سالهای ۸۵-۱۳۷۵ (درصد):

مأخذ آماری: مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری ۱۳۷۵ و ۱۳۸۵

شهرستان	تهران	عواؤند	قی	کوچ	تمیزیات	ساوجبلاغ و نظرآباد	ورامین	شهردار	اسلامشهر	رباط کریم	پاکدشت	فیروزکوه	۱۳۷۵
رشد سالیانه	۱/۶۲	۴/۱۵	۳/۲	۴/۳	۲/۱	۴/۳	۲/۷	۲/۴۸	۱/۹۶	۰/۶	۰/۴۸	۰/۶	۳/۹۴

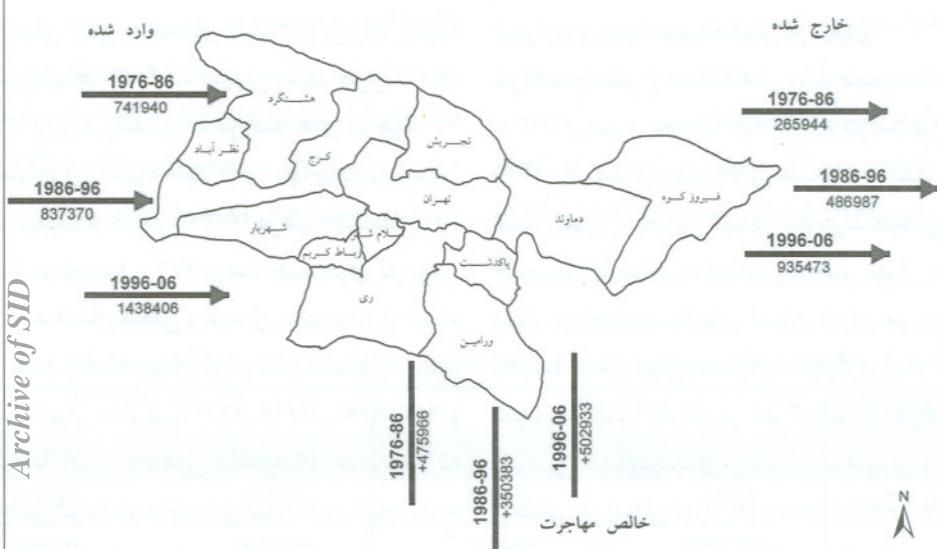
نقشه ۱: نسخ رشد سالانه جمعیت در شهرستانهای استان تهران ۱۳۷۵-۱۳۸۵



همانطور که جدول شماره ۴ و نقشه شماره ۲ نشان می‌دهند، خاص مُهاجرت استان تهران در دهه ۱۳۵۵ مثبت ۴۷۵۹۶۶ نفر، در دهه ۱۳۶۵-۷۵ مثبت ۳۵۰۳۸۳ نفر، و در دهه ۱۳۷۵-۸۵ مثبت ۵۰۲۹۳۳ نفر بود.

تعداد مهاجران وارد شده به استان تهران از سایر استانها و مهاجران خارج شده از استان تهران به سایر استانها و تفاضل حاصل از آن نیز مهاجر پذیری خالص استان تهران در سه دهه گذشته را بوضوح نشان می‌دهد.

نقشه ۲: مهاجران وارد شده، مهاجران خارج شده و خالص مهاجرت در استان تهران سالهای ۱۳۸۵-۱۳۵۵



مأخذ آماری: مرکز آمار ایران.

دوره	مهاجران وارد شده	مهاجران خارج شده	خالص مهاجرت
۱۳۵۵-۶۵	۷۴۱۹۴۰	۲۶۵۹۴۴	+ ۴۷۵۹۶۶
۱۳۶۵-۷۵	۸۳۷۳۷۰	۴۸۶۹۸۷	+ ۳۵۰۳۸۳
۱۳۷۵-۸۵	۱۴۳۸۴۰۶	۹۳۵۴۷۳	+ ۵۰۲۹۳۳

جدول ۵. انگیزه‌های مهاجرت به شهر تهران و استان تهران در سالهای ۱۳۷۵-۸۵ (درصد):

مأخذ آماری: مرکز آمار ایران؛ نتایج سرشماری نفوس و مسکن، ۱۳۸۵.

انگیزه‌ها	بعض از خانوار	جستجوی کار بهتر	جستجوی کار	جهت پنهان	آنعام فدمت وظیفه	جهت خدمت وظیفه	تحصیل	پذیان تحصیل	انتقال شغلی	سایر	آغاز نشده	جمع
استان تهران	۲۱/۳۱	۷/۲	۲/۳	۱/۳	۹/۹	۱/۲	۶/۶	۵/۷	>	۷/۷	>	۱۳/۱۳
شهر تهران	۱۲/۴۲	۷/۱۲	۷/۱۲	۱/۳	۹/۹	۱/۱	۷/۷	۷/۷	<	۷/۷	<	۱۳/۱۳

این است که انگیزه‌های مهاجرت به استان تهران بشدت متاثر از شهر تهران می‌باشد.

## انگیزه‌های مهاجرت به استان تهران

شهرگریزی و مهاجرت معکوس در تهران شواهد مختلفی از جمله کاهش رشد جمعیت شهر تهران به ۱/۱۳ درصد در دهه ۱۳۶۵-۷۵ و ۰/۴ درصد در دهه ۸۵-۱۳۷۵ و در مقابل رشد بالای جمعیت در شهرستانهای استان تهران، بخوبی گویای مهاجرت فرسنی خالص جمعیت و یا مهاجرت معکوس از شهر تهران به مناطق دیگر بویژه شهرستانهای استان تهران می‌باشد. این پدیده را می‌توان بعنوان شهرگریزی از تهران به شهرستانهای اطراف در نظر گرفت. از طرف دیگر با بررسی مهاجرتهای روستایی- شهری و شهری- روستایی در استان تهران در دهه‌های ۷۵-۱۳۶۵ و ۸۵-۱۳۷۵، شهرگریزی و جریان معکوس مهاجرت از شهر به

است. نتایج سرشماری ۱۳۸۵ نفوس و مسکن کشور متفاوت با سرشماریهای قبلی، داده‌های نسبتاً خوبی را در زمینه انگیزه‌های مهاجرت به استان تهران و شهر تهران در دهه ۱۳۷۵-۸۵ ارایه می‌کند. بر اساس داده‌های موجود، ۴۳ درصد مهاجران انگیزه خود برای مهاجرت به استان تهران را تبعیت از خانوار، ۱۳/۳۷ درصد جستجوی کار، ۹/۳۲ درصد تحصیل، ۷/۲ درصد جستجوی کار بهتر، ۶/۹۳ درصد انتقال شغلی و بقیه آن سایر موارد از جمله خدمت نظام وظیفه و پایان آن بوده است. این نسبتها برای شهر تهران به ترتیب ۴۲/۱، ۱۲/۹۷، ۹/۸۹، ۷/۳ و ۷/۲ درصد است (جدول شماره ۵). همانطور که ملاحظه می‌شود تفاوت چندانی بین انگیزه مهاجرت به استان تهران در مقایسه با شهر تهران وجود ندارد و علت

روستا به صورت خالص در دهه ۱۳۶۵-۷۵ و به صورت ناخالص در دهه ۱۳۷۵-۸۵ رانشان می‌دهد.

در دهه ۷۵-۸۵، حدود ۹۹۳۳۵ نفر در استان تهران از

روستا به شهر مهاجرت کرده‌اند که در مقابل تعداد

مهاجرین از شهر به روستا ۳۶۲۳۴۳ نفر بوده است. در

واقع، بیلان خالص مهاجرت از شهر به روستا در این

استان مثبت ۲۶۳۰۰ می‌باشد. البته در دهه ۸۵-۱۳۷۵

این روند تغییراتی داشته است؛ بدین ترتیب که تعداد

مهاجرین از روستا به شهر در استان تهران ۲۲۵۱۷۹ نفر

بوده که در مقابل تعداد مهاجرین از شهر به روستا

۱۶۵۵۶ نفر بوده است (جدول شماره ۶). در واقع، بیلان

خالص مهاجرت به نفع شهرها و مثبت ۵۹۶۱۳ بوده است.

این تغییر روند در دهه ۸۵-۱۳۷۵ نسبت به دهه ماقبل آن

به دلیل افزایش جمعیت در نقاط روستایی استان تهران و

تبديل بسیاری از آنها به شهر و حتی شهرهای متوسط و

بزرگ بوده است. در واقع، همان روستاهایی که در دهه

۷۵-۱۳۶۵ بطور خالص مهاجر پذیر بودند، به دلیل

افزایش جمعیت و برخورداری از آستانه جمعیتی لازم به

شهر ارتقاء یافته‌اند و روند مهاجر پذیری خالص آنها در

دهه ۸۵-۱۳۷۵ به نفع جمعیت شهری ثبت‌گردیده است.

به هر حال بر اساس تجربیه و تحلیل داده‌های بدست

آمده، مهاجرت خالص جمعیت و یا شهرگریزی از شهر

تهران در درجه اول متوجه دیگر شهرها در استان تهران،

سپس شهرهای جدید در این استان و نهایتاً نقاط

روستایی در استان بوده است.

#### عوامل موثر بر شهرگریزی در تهران

بر اساس شواهد و مدارک موجود و پژوهش‌های انجام

شده (رضوانی، ۱۳۸۴؛ خراط زبردست، ۱۳۷۹؛ خوشکلام،

۱۳۷۷)، مهمترین علل شهرگریزی از تهران به مناطق

شهری و روستایی اطراف را می‌توان به شرح زیر طبقه

#### Archive of SID

بندی کرد:

- «ساخت شهرهای جدید در اطراف شهر تهران از جمله شهر پرند، پردیس، هشتگرد و شهر جدید اندیشه» (با توجه به ظرفیت پذیرش ۱/۸ میلیون نفر در برنامه توسعه این شهرها)؛

- «اجرای طرحهای توسعه مسکن در روستاهای شهرهای اطراف شهر تهران توسط تعاونی‌های مسکن و سازمانهای دولتی»؛

- «هزینه زیاد خرید، رهن و اجاره مسکن در شهر تهران»؛  
- «بهبود شرایط زیست وجود امکانات رفاهی نسبی در شهرها و روستاهای اطراف شهر تهران»؛

- «سهولت امکان تملک مسکن در روستاهای شهرهای اطراف در مقایسه با شهر تهران»؛  
- «بهبود راههای ارتباطی و شبکه حمل و نقل بین تهران

و مناطق اطراف»؛

- «اجرای سیاست تمرکز زدایی و تراکم زدایی توسط دولت و مدیریت شهری»؛  
- «تشدید ترافیک و آلودگی محیط زیست شهری (بویژه

آلودگی هوا) در شهر تهران».

در همین رابطه بررسیها نشان می‌دهد اکثر مهاجرتها از شهر تهران به مناطق اطراف مربوط به کارکنان بخش عمومی و دولتی و نیز کارگران کارگاه‌ها و صنایع بوده است.

#### نتیجه گیری و جمعبندی

جريانهای مهاجرتی بین شهر تهران، استان تهران و سایر

استانهای کشور را می‌توان به شرح زیر خلاصه کرد:

- استان تهران در سه دهه اخیر (۱۳۵۵-۸۵) یکی از مهمترین مقصد های مهاجرت در کشور بوده و به رغم

جدول ۶. حجم مهاجرتهای روستایی- شهری در استان تهران در سالهای ۱۳۶۵-۸۵؛ مأخذ آماری: مرکز آمار ایران.

مبدأ و مقصد	از روستا	به روستا	به شهر	۱۳۷۵-۸۵
مهاجرین	www.SID.ir	۱۱۶۹۱۴	۹۹۳۳۵	۵۴۳۶۹
از شهر		۳۶۲۳۴۳	۲۲۵۱۷۹	۱۶۵۵۶۶

- می‌گذرانند (رضوانی، ۱۳۸۱، ص ۱۵-۱۶). این پدیده از دو دهه گذشته تاکنون بسرعت در حال گسترش است و با گذشت زمان نواحی دورتری خارج از استان تهران مورد استفاده شهروندان تهرانی برای تعطیلات آخر هفته قرار می‌گیرد (رضوانی، ۱۳۸۲، ص ۶۷-۶۸).
- شهرستانهای استان تهران (بجز شهرستان تهران) یکی از مهمترین مقصد های جذب مهاجران از شهر تهران و سایر مناطق کشور بوده و به همین دلیل در چند دهه گذشته بالاترین نرخ رشد جمعیت را در کشور داشته اند.
- به هر حال، اگرچه «مهاجرت خالص جمعیت در شهر تهران» در دو دهه گذشته منفی بوده است، ولی این جریانهای جمعیتی نقش چندانی در شهرگریزی و تمرکز زدایی از شهر تهران نداشته است، زیرا:
- میزان شهرگریزی جمعیت از شهر تهران در مقایسه با حجم جمعیت آن بسیار اندک است:
- مهمترین مقصد مهاجرین از شهر تهران را دیگر شهرستانهای استان تهران بویژه شهرها و روستاهای اطراف شهر تهران بوده است، البته این سکونتگاه ها فاصله چندان زیادی با شهر تهران ندارند. همچنین مقصد این مهاجرتها بطور خالص متوجه دیگر استانهای کشور بوده است.
- بسیاری از ساکنان رسمی شهرها و روستاهای اطراف شهر تهران دارای رفت و آمد شد روزانه به شهر تهران هستند و حجم جمعیت موقت موجود در تهران بویژه جمعیت دارای رفت و آمد روزانه بشدت در حال افزایش است.
- بیشتر جمعیتی که در شهرها و روستاهای اطراف شهر تهران (در محدوده استان تهران) سکونت دارند، به دلیل وابستگی شغلی به تهران، دارای آمد و شد روزانه به این شهر هستند و به همین دلیل ثبات رشد جمعیت ساکن و نیز شهرگریزی در محدوده شهر تهران (مناطق ۲۲ گانه) چندان محسوس نیست.
- در این راستا برای تمرکز زدایی از تهران، اجرای راهکارهای زیر می تواند مفید باشد:
- « برنامه های توسعه منطقه ای » در سطح کشور بطور مستمر برای ایجاد تعادل و توازن نسبی بین مناطق نوسانات موجود، این روند همواره تداوم یافته است. عامل مسلط در ایجاد جریانهای مهاجرتی به استان تهران در هر یک از دوره های ۱۳۶۵-۱۳۵۵ و ۱۳۷۵-۱۳۶۵ نسبت درآمدهای انتظاری بوده و فرصت های شغلی و تسهیلات عوامل مهمی در این زمینه نبوده اند. عواملی که بر نسبت درآمدهای انتظاری تاثیر می گذارند عمدتاً شامل نحوه توزیع تقاضای دولت برای کالاهای خدمات غیر سرمایه ای (مخارج جاری واقعی دولت) در استان تهران نسبت به سایر استانهای کشور می باشد. بنابراین مؤثر ترین روش محدود ساختن مهاجرت به استان تهران، محدود کردن تقاضای دولت برای کالاهای خدمات غیر سرمایه ای (هزینه های جاری واقعی دولت) در استان تهران نسبت به سایر استانهای کشور می باشد. در نتیجه، پیشنهاد این است که رشد تقاضای دولت برای این نوع کالاهای خدمات در استان تهران متوقف شده و یا حداقل این رشد نسبت به سایر استانها کمتر شود به عبارت دیگر از استخدامهای جدید و افزایش سایر هزینه های جاری واقعی دولت در استان تهران جلوگیری شده و بتدریج تقاضای موجود دولت در این استان برای کالاهای خدمات غیر سرمایه ای نیز به سایر استانهای کشور منتقل شود (خوشکلام خسرو شاهی، ۱۳۷۷، ص ۲).
- مهاجرت خالص جمعیت در شهر تهران حداقل در دو دهه اخیر منفی بوده و در واقع برخی از ساکنان شهر تهران در این مدت به مناطق روستایی و شهری اطراف مهاجرت کرده اند. این روند را می توان به عنوان شهرگریزی محسوب نمود؛ هر چند در مقایسه با حجم جمعیت تهران چندان محسوس نیست. در این راستا، در زمینه شهرگریزی آنچه در شهر تهران به صورت یک پدیده مهم خود را نشان می دهد شهرگریزی موقت از تهران به مناطق اطراف بویژه مناطق کوهستانی و روستایی در آخر هفته ها و تعطیلات است. بدین ترتیب که به دلیل آلودگی محیط زیست و فشارهای روانی و اجتماعی مختلف ناشی از زندگی شهری در کلان شهر تهران، بخش قابل توجهی از جمعیت تهران، ایام تعطیلات و آخر هفته خود را در مناطق کوهستانی و روستایی اطراف که شرایط مناسبی از لحظه زیست www.SID.ir محيطی و انجام فعالیتهای فراغتی و تفریحی دارند

مختلف به منظور کنترل مهاجرتهای بین منطقه‌ای و روستایی- شهری اجرا گردد.

- «سیاست تمرکز زدایی» نباید محدود به شهر تهران

(مناطق ۲۲ گانه) شود و لازم است تمرکز زدایی در کل

محدوده استان تهران در دستور کار قرار گیرد.

- لازم است برنامه ریزی و مدیریت شهرها و روستاهای در

قلمره کلانشهر تهران (منطقه شهری تهران) به صورت

یکپارچه اجرا و اعمال شود، و در سطح محلی نیز هر شهر

و روستا از سیاستهای کلان برنامه ریزی و مدیریتی

منطقه شهری تهران تبعیت گردد.

- «سیاست تمرکز زدایی و تراکم زدایی جمعیت از منطقه شهری تهران» نباید فقط محدود به اعمال محدودیت بر

ساخت و سازهای شهری و روستایی در این منطقه شود،

و لازم است کنترل و محدودیت استقرار فعالیتهای

صنعتی نیز از هر نوع و با هر مقیاس تولید در شاعع ۱۲۰

کیلومتری تهران اعمال گردد. همچنین این نوع کنترل و

محدود سازی نباید فقط به حومه شهر تهران و حتی

شود، بلکه باید در کل قلمرو منطقه شهری تهران و استان تهران اجرا گردد. در این راستا به جرات می‌توان

گفت که احداث شهرکهای جدید صنعتی در دودهه اخیر در اطراف «کلانشهر تهران» (هر چند که بیشتر شامل

صنایع کوچک و متوسط و برخی از انواع معین صنایع

بوده است) برخلاف روند تمرکز زدایی از تهران ارزیابی می‌گردد.

- حداقل اینکه برنامه‌های شهرسازی و توسعه مسکن در

شهرهای جدید و دیگر شهرها و روستاهای استان تهران،

باید همراه با برنامه‌های اشتغال و توسعه اقتصادی باشد

تا از حضور و تراکم جمعیت روزانه در شهر تهران بکاهد.

- انجام مطالعات بیشتر در خصوص شهرگریزی در کشور

بویژه در تهران با استفاده «روشهای میدانی» و «پیمایشی».

#### منابع

۲. خوشکلام خسروشاهی، پرویز (۱۳۷۷) علل اقتصادی مهاجرت به استان تهران طی دوره ۱۳۶۵-۱۳۷۵: مقایسه بین دوره ۱۳۶۵-۱۳۷۵ و ۱۳۵۵-۱۳۵۵، پایان نامه کارشناسی ارشد اقتصاد - دانشگاه شهید بهشتی.

۳. رضوانی، محمدرضا (۱۳۸۲) تحلیل روند ایجاد گسترش خانه‌های دوم در نواحی روستایی شمال تهران، پژوهش‌های جغرافیایی، شماره ۴۵، موسسه جغرافیا دانشگاه تهران.

۴. رضوانی، محمدرضا (۱۳۸۱) تحلیل الگوهای روابط شهر و روستا در نواحی روستایی اطراف تهران، پژوهش‌های جغرافیایی، شماره ۴۳، موسسه جغرافیا دانشگاه تهران.

۵. رضوانی، محمدرضا (۱۳۸۴) گردشگری خانه‌های دوم و اثرات آن بر نواحی روستایی: فرصلت یا تهدید (مورد: نواحی روستایی شمال تهران)، پژوهش‌های جغرافیایی، شماره ۵۴، موسسه جغرافیا، دانشگاه تهران.

۶. مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری نفوس و مسکن کشور، استان تهران و شهر تهران در سال ۱۳۴۵.

۷. مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری نفوس و مسکن کشور، استان تهران و شهر تهران در سال ۱۳۵۵.

۸. مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری نفوس و مسکن کشور، استان تهران و شهر تهران در سال ۱۳۶۵.

۹. مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری نفوس و مسکن کشور، استان تهران و شهر تهران در سال ۱۳۷۵.

۱۰. مرکز آمار ایران (۱۳۸۰) پایگاه نشریات مرکز آمار.

11. Clare J.A. Mitchell (2004), Making sense of counterurbanization, Journal of Rural Studies 20 (2004) 15-34, pergamom.

12. Gary L. and Lawrence, G. (2001) a Future for Oakleigh, Australia: Cambridge University Press.

13. Bollman, R. D. And Biggs, B. (1992) Rural and small town Canada: An overview, in R.D. Bollman (ed.) Rural and Small Town Canada.Toronto: Thompson Educational Publishing.

14. Kazi Saiful, ISLAM (2009), Challenge of Urban Planning at the Face of Counterurbanization, Theoretical and empirical Research in Urban management, Vol. 2(11), Khulna University, Khulna, Bangladesh.

15. Leveau, C. M (2009), Investigaciones

۱. خرات زبردست، اسفندیار (۱۳۷۹) بررسی ارتباط

عملکردی سکونتگاه‌های خرد اطراف کلانشهر تهران،

هنرهای زیبا، شماره ۸، ۶۵-۷۳، دانشگاه تهران.

- Geograficas, Vol. 69, PP 85-95
16. Mitchell, C. J. A. (2004) Making sense of counterurbanization, *Journal of Rural Studies*, 20, 15-34.
17. Halfacree, K. (1994) the importance of 'the rural in the constitution of couterurbanization: evidence from England in the 1980s, *Sociologia Ruralis*, 34, 164-189.
18. Lewis, G. (1998) rural migration and demographic change, in B. llbery (ed.), *The Geography of Rural Change*. Harlow: Addison Wesley Longman. Pp. 131-160.
19. -Rezvani, M.R. (2007) Counter-urbanization and Functional Changes in Northern Rural Area of Tehran, *Geographical Researches*, 59, spring, PP.177-192. .
20. Schmied, D. (2002),Counterurbanization and Britain's rural areas, *Geographische Rundschau*, Vol 52,Issues 1,20-26, Universit?t Bayreuth,Germany.
21. Serow, W. (1991) recent trends and future prospects for urban-rural migration in Europe, *Sociologia Ruralis*, 31, 269-280.
22. Woods, M. (2005) *Rural Geography*, Sage Publication, London.