

مدرسهٔ شهری

شماره ۲۸ پاییز و زمستان ۱۳۹۰

No.28 Autumn & Winter

۲۳۵-۲۴۶

زمان پذیرش نهایی: ۱۳۹۱/۱/۲۳

زمان دریافت مقاله: ۱۳۹۰/۶/۳

ارزیابی شیوه‌های تأمین مالی در طرح‌های نوسازی بافت‌های فرسوده شهری؛ نمونه موردی: محله حمزه آباد واقع در منطقه ۲۰ شهر تهران

مصطفی حسین‌آبادی- کارشناس اقتصاد و کارشناس ارشد برنامه ریزی شهری و منطقه‌ای، دانشگاه تربیت مدرس، تهران، ایران.
علی‌اکبر تقوايی* - دانشیار گروه شهرسازی، دانشگاه تربیت مدرس، تهران، ایران.

Analyzing of Methods of Financing for Renewal Projects of Deteriorated Urban Textures (Case Study: Hamzehabad Neighborhood / Tehran)

Abstract:

Lack of required investments is one of the most important factors leading to increasing texture deterioration and renewal plans failure. This research evaluates different financing methods to renew deteriorated texture. Hamzehabad Neighborhood in district 20 of municipality of Tehran, in which revitalization and renewal plan is prepared, has been selected as the case study. Here, financing is a problem to execute the project. Regarding financing methods weaknesses and strengths, we should determine the effective selection criteria. In this research we evaluate 6 financing methods in order to renew this neighborhood. Participation, administrative convenience and efficiency are the three criteria according to which financing methods are evaluated. Friedman Test and Internal Rate of Return (IRR) have been applied to prioritize the methods on the basis of each index. Data are analyzed using SPSS and CAMFAR software. Results show that Hamzehabad inhabitant's participation rate has been rather good. Joint venture method has the highest priority among financial resources methods. Bank loans, project shareholder, metric sale and participation bonds are placed, respectively, in the lower priorities. According to the urban manager's view, the simplest method from execution point of view is metric sale and participation bonds and the others are in the lower priorities. It seems that here, Joint venture method with the highest IRR is the best financing method. Metric sale, BOT, civil participation, bank loans and project shareholder are placed in the lower rankings.

Keywords: renewal, finance, deteriorated texture, participation

چکیده

امروزه یکی از مهمترین عوامل تأثیرگذار در روند رو به افزایش فرسودگی و متروک شدن بافت‌های فرسوده شهری و عدم تحقق پذیری طرح‌های نوسازی، نبود منابع مالی مورد نیاز است. هدف این پژوهش ارزیابی شیوه‌های تأمین مالی قابل اجرا در نوسازی بافت‌های فرسوده شهری است. محله حمزه آباد شهر تهران یکی از محلات فرسوده شناسایی شده در منطقه ۲۰ این شهر است که طرح نوسازی آن تهیه شده و پروژه‌های اجرایی نوسازی برای آن تدوین گردیده‌اند. جهت اجرای پروژه‌های نوسازی این محله نیاز به منابع مالی است که در حال حاضر یکی از دلایل اصلی عدم اجرای آن است. با توجه به نقاط قوت و ضعف هر یک از روشهای تأمین مالی، لازم است معیارهای مؤثر در انتخاب از میان آنها مشخص شود. در این پژوهش ۶ شیوه تأمین مالی مناسب برای نوسازی بافت‌های فرسوده شهری با استفاده از سه شاخص مشارکت، سهولت اجرایی و بازدهی اقتصادی طرح مورد ارزیابی قرار گرفته است. جهت اجرا بندی روش‌ها بر اساس هر یک از این شاخص‌ها از آزمون فریدمن (Friedman Test) و نرخ بازدهی داخلی (IRR) استفاده شد و تحلیل داده‌ها توسط نرم افزارهای CAMFAR و SPSS صورت گرفته است. با توجه به نتایج بدست آمده از تحلیل داده‌های تحقیق سطح مشارکت ساکنین محله حمزه آباد از مقبولیت نسبی برخوردار است. روش مشارکت مدنی در بین روش‌های تأمین مالی مورد نظر از بیشترین سطح مشارکت ساکنین برخوردار است و در رتبه‌های بعدی به ترتیب دریافت تسهیلات بانکی، سهامدار پروژه، روش فروش متری و اوراق مشارکت قرار دارد. از نظر مدیران شهری شیوه فروش متری زمین در مدیریت شهری در حال حاضر بهترین شیوه از نظر سهولت در اجراست. روش‌های اوراق مشارکت و سایر روش‌ها در رتبه‌های بعدی از نقطه نظر اجرایی قرار دارند. روش انتشار اوراق مشارکت با بیشترین نرخ بازدهی داخلی، بهترین روش تأمین مالی است. روش فروش متری، BOT، مشارکت مدنی، دریافت وام از مؤسسات و بانک‌های داخلی، سهامدار پروژه در رتبه‌های بعدی از نظر بازدهی اقتصادی طرح قرار گرفته‌اند.

وازگان کلیدی: نوسازی، تأمین مالی، بافت فرسوده، مشارکت مردمی.

* نویسنده مسئول مکاتبات، شماره تماس: ۰۹۱۲۳۱۸۷۰۵۵، رایانامه: taghvaea@modares.ac.ir

مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۶۴۶

۱- مقدمه و ضرورت تحقیق

بافت پیرامون حرم مطهر امام رضا (ع) را بررسی کرده و نقاط قوت و ضعف هر یک از این روش‌ها را مورد ارزیابی و دلایل موفقیت یا عدم موفقیت هر یک از شیوه‌هارا مورد تحلیل قرار داده و در نهایت راهکارهای موفقیت در تامین مالی پروژه‌های بافت را تبیین می‌نماید. در این پژوهش بکی از مشکلات عده در تامین مالی پروژه‌های بافت‌های فرسوده را عدم برنامه‌ریزی و مدیریت صحیح از طرف دولت بر می‌شمرد. به طوری که سرمایه‌گذاری در مراحل تملک، آماده سازی و اجرای ساخت پروژه با مشکلات شدید چون بروکراسی اداری رو برو است. از نظر ایشان ضعف برنامه‌ریزی و مدیریت در بازسازی بافت‌های فرسوده و تامین مالی آن موجب می‌گردد که سرمایه‌گذاران خصوصی علاقه‌کمنtri برای رود به این عرصه داشته باشند و باعث طولانی شدن فرآیند بازسازی و در نهایت ایجاد فضای بی‌اعتمادی مردم و مالکین در امر مشارکت در بازسازی این گونه بافت‌ها خواهد شد. لذا در انتها پیشنهاد می‌نماید با توجه به سرمایه‌بالای مورد نیاز جهت اجرای این طرح، ابتکا به یک یا چند منبع محدود کافی نخواهد بود و دولت نیز به تنها ای از پس حجم بالای هزینه اجرای چنین طرحی بر نخواهد آمد لذا پیشنهادی که این تحقیق می‌دهد این است که سبدی از منابع مختلف شامل منابع داخلی و خارجی، مشارکت مردم و دولت را برای اجرای طرح می‌باشد در نظر بگیرد (لطفعی پورو همکاران، ۱۳۸۹).

- در مقاله‌ای تحت عنوان روش‌های نوین تامین منابع مالی برای بازسازی بافت‌های فرسوده، حشمتی مولا (۱۳۸۹) با عنایت به وجود بیش از ۶۵ هزار هکتار بافت فرسوده در کشور عمده ترین چالش مسئولان در این زمینه را مساله تامین مالی جهت بازسازی این گونه بافت‌ها بر می‌شمرد. از یک طرف محدودیتهای بین المللی و از طرف دیگر محدودیت دسترسی به منابع مالی و سرمایه‌گذاری داخلی را می‌توان به عنوان نمونه اشاره کرد. امروزه کشورهای بزرگ جهان، برخلاف سیاستی که تاکنون تحت عنوان ساخت شهرکهای جدید و یا افزایش تراکم اجرا می‌شد، رویکردی بر مبنای بازآفرینی زمین در پیش گرفته‌اند. ایشان در مقاله خود کاربرد این گونه ابزارهای نوین مالی را در چارچوب بازارهای پولی و مالی

۱- پیشینه تحقیق
- لطفعلی پور روش‌های مختلف تامین مالی پروژه‌ها در

نوسازی بافت‌های فرسوده شهری با استفاده از سه شاخص مشارکت مردمی، سهولت اجرایی و بازدهی اقتصادی طرح مورد ارزیابی قرارگرفته است.

دسته بندی و شرایط استفاده از هریک از آنها در رابطه با بازسازی بافت‌های فرسوده شهری با توجه به ضوابط اسلامی بیان می‌نماید (حشمتی مولایی و همکاران، ۱۳۸۹).

۲- مبانی نظری

۱-۲- نوسازی شهری، منابع مورد نیاز و موانع اقتصادی تحقق آن

بافت‌های فرسوده شهرها بازمانده از چرخه توسعه شهرها که امروزه مامن مهاجران و گروه‌های کم درآمدی شهری است، جلوه‌هایی از گستره‌های فقر شهری می‌باشند (بمانیان و همکاران، ۱۳۹۰). ضرورت مداخله در بافت‌های فرسوده به منظور ارتقاء کیفیت زندگی در آنها امری قطعی است. از آنجاکه بافت‌های فرسوده به دلیل ویژگیهای مبتلا به، عالم‌آرزوی اقتصادی پویا برخوردار نیست و در عین حال پذیرای طبقات ضعیف اقتصادی نیز می‌باشد، مضلات مداخله در بافت‌های فرسوده را عمدتاً مسائل اقتصادی تشکیل می‌دهد (Ferguson, 2010, 290).

- هادی زنوز در سال ۱۳۸۲ به این نتیجه می‌رسد که نحوه تأمین مالی طرح دارای اشکالاتی از جمله نبود تقسیم کارروشن میان نهادهای و سازمانهای مسئول شهری و بخش خصوصی است و همچنین با خرید و عمران تدریجی اراضی و مستغلات شهری، قیمت این اراضی فرازیش خواهد یافت، اما افزایش قیمت در نتیجه تغییر کاربری و تراکم زمین و همچنین افزایش قیمت ناشی از تورم در برنامه تأمین مالی لحاظ نمی‌گردد (هادی زنوز، ۱۳۸۲، ص ۴۹).

- «اکسینگ» در مقاله‌ای تحت عنوان «بازسازی سیستم مالی مسکن در شهرهای چین» به بررسی تحولات صورت گرفته در بخش مالی و نظام تأمین مالی بخصوص در بخش مسکن پرداخته است. در این تحقیق به این نکته اشاره می‌گردد که قبل از سال ۱۹۸۰، تأمین مالی مسکن در این کشور از طریق ابزارهای اجرایی بوسیله دولت تخصیص داده می‌شد. اما با تغییرات صورت گرفته تأمین مالی به مکانیسم بازار انتقال یافت. در واقع بعد از بازسازی دونوع از نهادهای مالی مسکن شامل نهادهای مالی عمومی و نهادهای تأمین مالی تخصصی بوجود آمده‌اند. با اصلاح نظام تأمین مالی مسکن، مسکن اساساً از طریق نهادهای مالی رسمی تأمین وجوه می‌گردد (Xing, 2000, 339-345).

مطالعه حاضر در پی آن است تا با شناسایی چالش‌های تأمین مالی در بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده شهری، شیوه‌های مناسب در تأمین مالی طرح‌های بافت شهری را مورد بررسی قرار دهد. با توجه به تنوع و فرسوده را گزینه اغلب کار دشواری است و تصمیم‌گیری در مورد آن نیاز به در نظر گرفتن عناصر متعددی از جمله ذینفعان و شرایط اقتصادی- اجتماعی دارد (حسن‌زاده، ۱۳۹۰، ص ۲). در این پژوهش ۶ شیوه تأمین مالی مناسب جهت

دریشت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۱۳۹۱

ارائه تعریف جامع از نوسازی شهری بطوریکه پیچیدگی موضوعات مطرح در این زمینه را نشان دهد دشوار است. ادبیات شهری اغلب بدون هیچ گونه تعریفی، واژه‌هایی از قبیل «بازتولید»^۱، «باززنده سازی شهری»^۲، «اعیان سازی»^۳، «نوسازی محله»^۴، «بهسازی»^۵ و «نوسازی»^۶ را بکار می‌برند. نوسازی شهری از جمله راهکارهای تدبیری در مواجه با این دسته از بافت‌هایی باشد که طبق تعریف، بازآفرینی هستی‌ها و معاصرسازی بافت و عناصر درونی آن با حفظ ماهیت‌های شکلی را در ابعاد کالبدی و معاصرسازی همنواخت با زندگی نوین را در ابعاد غیرکالبدی در دستور کار دارد (حبیبی، ۱۳۸۱، ص ۲۰). نوسازی بافت‌های فرسوده شهری، بازسازی یا تجدید حیات مناطق شهری از طریق تلاشهای مشارکت جویانه شهرداریها، مالکان بافت‌های فرسوده و سایر ذینفعان است (عندلیب، ۱۳۸۸، ص ۴۳).

برخی اصول و مبانی و پارادایمهای موجود در زمینه نوسازی بافت‌های فرسوده شهری شامل موارد زیر است:

1. Regeneration
2. Urban Revitalization
3. Gentrification

4. Neighborhood Renewal
5. Rehabilitation
6. Renovation

۱- لزوم توجه مشارکت ساکنان در طرح؛ ۲- توجه به ابعاد فرهنگی و اجتماعی موجود در بافتها؛ ۳- لزوم توجه به تجارب جهانی؛ ۴- ماهیت بلند مدت سرمایه‌گذاری (خانی و همکار، ۱۳۸۷، ص ۵۸).

از طرفی با توجه به منابع عمومی کشور همانطور که ارقام جدول شماره ۱ نشان می‌دهد ضرورت مشارکت بخش خصوصی و ساکنین در نوسازی بافت فرسوده شهری پیش از پیش احساس می‌شود. در جدول زیر منابع مالی مورد نیاز جهت نوسازی بافت‌های فرسوده شهری در مقایسه با شاخص‌های کلان اقتصادی کشور آمده است.

۲-۲- تأمین مالی

تأمین مالی اصطلاحاً به فرایند تمرکز منابع مالی یا سرمایه به صورت میان مدت و بلند مدت اطلاق می‌شود (شبانی، ۱۳۸۶، ص ۳۵). همچنین شاخه ای از علم اقتصاد است که به موضوع فراهم کردن سرمایه برای اشخاص، کسب و کارها و دولتها می‌پردازد. تأمین مالی به نهادهای پیش‌گفته اجازه می‌دهد تا به جای درست داشتن پول از اعتبار برای خرید کالا، سرمایه‌گذاری در پروژه یا دیگر مبادرات اقتصادی خود استفاده کنند (Toruk, 2005, 145) (Filipenko, 2003:167).

کمبود سرمایه در مباحث اقتصادی به عنوان یکی از مهمترین عوامل توسعه نیافتگی مطرح شده است. به عبارت دیگر رشد و توسعه اقتصادی بدون انبساط گذاری، شکست بازارهای مالی در راستای تأمین مالی بهسازی نواحی ناپسامان شهری در برابر منابع موجود اندک، سودآوری پایین سرمایه‌گذاری در این نواحی در همسنجی با سایر مناطق شهر، ریسک بالای سرمایه گذاری، شکست بازارهای مالی در نخواهد بود. به گونه‌ای که بسیاری از

جدول ۱. مقایسه منابع مالی مورد نیاز نوسازی بافت فرسوده شهری با شاخص‌های کلان اقتصادی (به میلیارد ریال):

مأخذ: گردآوری نگارنده‌گان.

نسبت هزینه نوسازی بافت فرسوده به شاخص کلان اقتصادی	شاخص کلان اقتصادی کشور		هزینه‌های نوسازی بافت‌های فرسوده شهری
	مبلغ	شاخص	
۵	۱,۳۰۰,۰۰۰	بودجه عمومی دولت در سال ۸۹	
۵۹	۱۱۰,۰۰۰	بودجه کل شهرداری‌های کشور در سال ۸۷	
۲/۵	۲,۶۰۰,۰۰۰	درآمد ملی کل کشور در سال ۸۶	
۱۷	۳۸۷,۰۰۰	تشکیل سرمایه ملی در سال ۸۶	۶,۵۰۰,۰۰۰
۳	۲,۱۷۰,۰۰۰	تقدیمگی کل کشور در سال ۸۸	
۱۴/۵	۴۵۰,۰۰۰	ارزش بازار سهام سال ۸۷	
۱۸/۵	۳۵۰,۰۰۰	سرمایه‌گذاری در بخش مسکن در سال ۸۷	

فرسوده را دارند، معرفی گردد. همچنین با توجه به شرایط سیاسی- اقتصادی کشور به نظر می‌رسد جذب سرمایه خارجی از تحقق پذیری پایینی برخوردار است. درنتیجه درروش‌های مورد اشاره از گنجاندن تأمین مالی از طریق منابع خارجی صرف نظرگردیده است.

متفکران دلیل توسعه نیافتگی بسیاری ازکشورها را کمیود درآمد و پس انداز و در نتیجه سرمایه گذاری ناکافی می‌دانند. روش‌های متعدد و رویکردهای متنوعی در حوزه تأمین مالی وجود دارد، که گزینه‌ها و تصمیمات متفاوتی را در اختیار قرار می‌دهد، که خود می‌تواند موجبات پیچیدگی بیشتر این فرآیند را سبب گردد (شبانی، ۱۳۸۶، ص. ۵۶).

الف- «استفاده از وام بانک‌های داخلی»

استفاده از این روش در نوسازی بافت‌های فرسوده درگرو همکاری بانک‌ها جهت پرداخت وام است. مجریان یک پروژه می‌توانند بخشی از وجوده مورد نیاز را به شکل وام هایی از مؤسسات مالی و به ویژه بانک‌های تجاری دریافت نمایند. در وام مساله مورد توجه بازپرداخت به موقع وام است. در صورتی گیرنده اعتبار قادر به بازپرداخت به موقع می‌باشد که پروژه طبق برنامه مشخص شده، به بهره‌برداری برسد و این امر مستلزم داشتن مدیریت صحیح پروژه و آشنایی با ریسک‌های پروژه است. عدم مدیریت صحیح باعث ایجاد تأخیر و افزایش هزینه، و عدم جوابگویی وام در زمان مناسب می‌شود.

در چرخه عمر پروژه‌ها، استراتژیهای متنوعی در مقولات مختلف فنی، نیروی انسانی، تدارک پروژه، تأمین مالی و غیره برنامه‌ریزی و اجرامی گردند. تأمین مالی پروژه یکی از این استراتژیهای مهم می‌باشد که به نحوه تأمین اعتبارات مالی مورد نیاز برای طراحی، ساخت، بهره‌برداری، نگهداری و برچیدن تأسیسات و تسهیلات پروژه می‌پردازد.

۲-۱-۱- شیوه‌های تأمین مالی پروژه‌های نوسازی بافت فرسوده

در پروژه‌های نوسازی بافت فرسوده شهری بنا به شرایط خاص اجتماعی- اقتصادی این بافتها و ضرورت توجه به مشارکت مردم در نوسازی، نمی‌توان از تمام روش‌های رایج تأمین مالی که در حال حاضر در پروژه‌های نفت و پتروشیمی، عمرانی و زیرساختی مورد استفاده قرار می‌گیرد بهره برد. اهمیت این موضوع به اندازه‌ای است که حتی از روش‌های تأمین مالی که در سایر پروژه‌های شهری استفاده می‌شود نیز نمی‌توان بدون به روز رسانی آنها و تطبیق و اصلاح جهت‌کاربرد در پروژه‌های نوسازی بافت فرسوده، استفاده کرد. بررسی‌های تجارب نوسازی جهانی نیز نشان می‌دهد که اگر در تعیین روش تأمین مالی پروژه‌های نوسازی نقش مردم و مشارکت مؤثر آنها نادیده‌گرفته شود، پروژه به موفقیت‌کامل نخواهد رسید. پژوهش حاضر با در نظر گرفتن موارد فوق و با توجه به تجارب جهانی و ایران ۶ روش را به عنوان روش تأمین مالی در پروژه‌های نوسازی بافت‌های فرسوده ارائه نهاده دارد. در این قسمت تلاش خواهد شد هم روش هایی که تاکنون در تأمین مالی نوسازی بافت‌های فرسوده شهری مورد استفاده قرار گرفته و هم روش‌های نوین تأمین مالی که قابلیت کاربرد در نوسازی بافت‌های

دریست شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۱۳۹۱

ب- «سهامدار پروژه»
در این روش تأمین منابع با اوگذاری سهامی از عین پروژه در قالب یک شرکت خاص و یا قرارداد مشارکت مدنی انجام می‌پذیرد. این روش از عینی ترین روش‌های مشارکت است و به عنوان استفاده از سرمایه‌های خرد مردمی در قالب عرضه سهام پروژه به عموم مردم یکی از روشهای اصلی در اجرای طرحهای مصوب در بازاری بافت‌های فرسوده و فرصتی ایده آل برای جذب سرمایه‌های خرد به منظور بکارگیری در زمین و مستغلات محسوب می‌شود. در این روش سرمایه‌گذاران با خرید سهام می‌توانند از سود مناسب و یا مالکیت واحدهای احداثی بهره مند شوند. گرچه سهامدار پروژه می‌تواند به خوبی تأمین کننده منابع باشد، اما برای دستیابی به اهداف سایر راهبردها بایستی از دیگر ابزارها استفاده نمود. به عنوان مثال فروش عام سهام پروژه و تعیین حق مالکیت آتی، می‌تواند همگونی اجتماعی آینده محیط و اهداف حاکمیتی در پروژه را به خطر اندازد، حال آنکه در صورت تعیین گروههای خاص بعنوان سهامدار و نظارت

در پروژه، چنین مشکلی پیدا نخواهد شد (تفوایی و همکاران، ۱۳۸۹).

۵- «اوراق مشارکت نوسازی»
اوراق مشارکت نوسازی در حقیقت اوراق مشارکتی است که به منظور مشارکت در خرید تسهیلات شهرداری بوسیله ناشر منتشر می‌شود. اوراق مشارکت نوسازی را می‌توان بر سه نوع عقد مشارکت، عقد خرید دین و عقد وکالت مبتنی نمود. از آنجاکه نرخ خرید دین، حق الوکاله و دیگر هزینه‌های انتشار و نظارت معین و مشخص است، بنابراین اوراق مشارکت نوسازی اوراقی باسود ثابت بوده و سود آنها از پیش مشخص و معین است و بر اساس آن قیمت گذاری می‌شوند. تسهیلات شهرداری نیز عبارت است از تسهیلات بانکی مبتنی بر دارایی دینی با سر رسید بیش از یکسال که به منظور خرید زمین و ساختمان اعطا شده است (جعفرزاده نجار، ۱۳۸۸، ص ۵).

انتشار اوراق مشارکت برای اولین بار بعد از انقلاب اسلامی، در مهرماه سال ۱۳۷۳ توسط شهرداری تهران و به منظور اجرای طرح نواب صورت گرفت. سپس طرح بهسازی و نوسازی بافت پیرامون حرم مطهر امام رضا (ع) در سال ۱۳۷۵ اوراق ثامن را عرضه نمود و پس از آن عرضه این اوراق توسط سایر شهرداری‌ها توسعه و گسترش یافت (جعفرزاده نجار، ۱۳۹۰).

اوراق مشارکت نوسازی مانند اوراق بهادران با پشتونه تسهیلات شهرداری حق استفاده از منافع دارایی یا مجموعه‌ای از دارایی‌ها که به صورت فروش اقساطی به فردی و اگذار شده است در برابر مبالغی خاص و در اقساطی معین از بانک به شخص دیگری منتقل می‌شود. از آنجا که اوراق مشارکت بهسازی، اوراق بهادری است که بیانگر مالکیت مشاع فرد است، می‌توان آن را در بازار ثانویه و به قیمتی که بوسیله عامل‌های بازار تعیین می‌شود معامله کرد. همانطور که گفته شد در این نوع از اوراق مشارکت افراد در خرید دین با یکدیگر مشارکت می‌کنند. مشارکت در خرید دین را می‌توان به صورت خدمتی تلقی کرد، از این رو می‌توان آنرا مشمول ماده قانون اوراق مشارکت دانست (تفوایی، ۱۳۸۹).

۶- «مشارکت مدنی» (Joint Venture)
عقد مشارکت مدنی عبارت است از در هم آمیختن سهم الشرکت نقدی و یا غیرنقدی متعلق به اشخاص حقیقی و

مراحل استفاده از این روش بدین صورت است که ابتدا هزینه‌های ساخت پروژه به ارزش حال محاسبه شده و بر اساس آن اقدام به صدور و عرضه سهام پروژه می‌شود و پس از اجرای پروژه منافع حاصل از اجرای پروژه به نسبت مالکیت تعداد سهام در بین سهامداران پروژه تقسیم می‌گردد.

ج- «فروش متري مسكن»

در طرح فروش متري، شرکت‌های سرمایه‌گذار مسکن با چذب سرمایه‌های خرد از جمله سرمایه‌های فردی و پس اندازهای تدریجی، متقاضیان را به مجازی تولید مسکن از طریق انعقاد قرارداد و بازار انبوه سازان مسکن هدایت می‌کنند. در شیوه اجرایی متداول فروش متري در کشور، واحدهایی با حمایت دولت احداث شده و بوسیله شرکت‌های سرمایه‌گذاری عرضه خواهد شد و متقاضیان با خرید اوراق به میزان حداقل لازم، دست کم نیمی از بهای مسکن مورد نظر خود را هنگام خرید قطعی تامین نموده و ۵۰ درصد باقیمانده بهای واحد مسکونی حتی المقدور در اجرای توافق به عمل آمده بین شرکت سرمایه‌گذاری و بانک عامل طرف قرارداد به صورت تسهیلات بلند مدت در اختیار خرید قرار گیرد. در مجموع فروش متري مسکن را می‌توان شیوه نوینی از پیش فروش مسکن دانست که از طریق فعل کردن سرمایه سعی در رونق بخشیدن به فضای تولید مسکن می‌نماید (جعفرزاده نجار، ۱۳۸۹).

طرح سرمایه‌گذاری متري مسکن با کاهش مقیاس سرمایه‌گذاری از یک واحد مسکونی به یک متر مربع بنای مسکونی امکان مشارکت سرمایه‌های (پس اندازهای) خرد را در فعالیت‌های اقتصادی بخش مسکن با هدف تامین زمانی مسکن یا بهره مندی از ارزش افزوده اقتصادی این بخش فراهم می‌سازد. اساس طرح «فروش متري مسکن» در پروژه‌های نوسازی بافت فرسوده از مشارکت سرمایه‌گذاران در ساخت حداقل ۵ متر مربع از بنای مسکونی تکمیل شده می‌باشد.

۳- روش شناسی پژوهش

پژوهش حاضر از نوع «تحلیلی- توصیفی» است. شیوه پیمایش، «میدانی» با «هدف اکتشافی و تحلیلی» استفاده گردید. اطلاعات مورد نیاز این روش با استفاده از پرسشنامه جمع‌آوری شده و با تجزیه و تحلیل این اطلاعات سطح مشارکت و سهولت اجرایی برای هریک از شیوه‌های تأمین مالی مورد ارزیابی سنجیده شد. روش نمونه‌گیری در این پژوهش خوش ای چند مرحله‌ای است. جامعه آماری مورد مطالعه بافت فرسوده ساکنان محله حمزه آباد واقع در منطقه ۲۰ شهر تهران است که بر اساس تخصیص مناسب حدود ۲۱۴ خانوار به عنوان نمونه و سرپرست این خانوارها به عنوان واحد تحلیل انتخاب شدند. بخش دیگر جامعه آماری تحقیق حاضر مدیران شهری مرتبط با نوسازی این محله می‌باشد که در قالب پرسشنامه در بین ۳۰ نفر از مدیران و کارشناسان شرکت نوسازان منطقه ۲۰ شهر تهران، سازمان نوسازی شهر تهران و شرکت نوسازان مادر مناطق شهر تهران و شهرداری منطقه ۲۰ توزیع و مورد سنجش قرار گرفت.

جهت تحلیل سنجش میزان مشارکت مردمی و سهولت اجرایی در مدیریت شهری برای هر یک از شیوه‌های تأمین مالی، اطلاعات جمع‌آوری شده در نرم افزار SPSS وارد گردیده و سپس روابط بین متغیرها با استفاده از آزمون فریدمن (Friedman Test) مورد تجزیه و تحلیل قرار گرفت. جدول ۲ روش‌ها و شاخص‌های مرتبط با کارگر فریدمن گذار احداث می‌شود. به مدت معینی، شهرداری و سرمایه‌گذار از منافع آن بهره بermenد می‌شوند و پس از اتمام مشارکت، کلیه اموال منقول و غیر منقول پروژه، در اختیار شهرداری خواهد بود. چنانچه قرار باشد پس از اتمام دوران مشارکت، قسمتی از وسائل و تجهیزات، به سرمایه‌گذار تعلق گیرد، ارزش وسائل مستهلك شده پیش بینی شده و از مبلغ حجم سرمایه‌گذار، کسر خواهد شد.

حقوقی به نحو مشاع به منظور انتفاع بر طبق قرارداد.

نکته مهم و در واقع امتیاز شیوه عقد مشارکت مدنی برخلاف سایر عقود این است که در این عقد می‌توان از سرمایه‌ی نقدي و غيرنقدي اشخاص مثل مایملک تخصص و سایر توانابی‌ها يشان بهره برد. از سوی دیگر این عقد ابتکار عمل را در اختیار مشارکت کننده و مشارکت پذیر قرار می‌دهد و آنها را در دامن گرفتاری‌های دریافت مجوز از مراجع متعدد ذی ربط اسیر نخواهد کرد و زمینه را برای کاربردی ساختن و عملی شدن هر چه بیشتر موضوع فراهم می‌کند (آیینی، ۱۳۸۶، ص ۷۸).

و- روش B.O.T (ساخت- بهره برداری- انتقال)

این روش به علت مزایای فراوان که برای آن بر شمرده می‌شود در جهان مورد استقبال زیادی قرار گرفته است به نحوی که به روش غالب در تأمین مالی پروژه‌های کلان شناخته می‌شود (خراینی، ۱۳۸۸، ص ۶۰)؛ ولی به کارگیری این روش در پروژه‌های شهری و بافت‌های فرسوده نیازمند شناخت خصوصیات و ویژگیهای آن در مقایسه با دیگر روش‌های تأمین مالی معمول است (احمدی، ۱۳۸۵، ص ۳).

در این روش، شهرداری زمین مورد نظر را بصورت موقت در اختیار سرمایه‌گذار قرار می‌دهد و کل پروژه توسط سرمایه‌گذار احداث می‌شود. به مدت معینی، شهرداری و سرمایه‌گذار از منافع آن بهره بermenد می‌شوند و پس از اتمام مشارکت، کلیه اموال منقول و غیر منقول پروژه، در اختیار شهرداری خواهد بود. چنانچه قرار باشد پس از اتمام دوران مشارکت، قسمتی از وسائل و تجهیزات، به سرمایه‌گذار تعلق گیرد، ارزش وسائل مستهلك شده پیش بینی شده و از مبلغ حجم سرمایه‌گذار، کسر خواهد شد.

جدول ۲. روش‌ها و شاخص‌های مرتبط بکارگرفته شده جهت سنجش روش‌های مناسب تأمین مالی؛ مأخذ: نگارندگان.

آزمون و نرخ محاسبه شده	نرم افزار مورد استفاده	شاخص‌های مورد آزمون جهت سنجش روش‌های مناسب تأمین مالی
Friedman Test	SPSS	قابلیت اجرایی (در مدیریت شهری) مشارکت (در بین ساکنین)
IRR	CAMFAR	بازدهی سود طرح

محله‌ای آرام و نسبتاً مطلوب را به لحاظ اجتماعی پیش روی هر بیننده‌ای قرار می‌دهد. به بیان دیگر مشاهدات بیانگر این است که محدوده مورد نظر اگرچه به لحاظ کالبدی فرسوده شناخته شده اما به لحاظ اجتماعی در حال رسیدن به ثبات نسبی و هویت خود به عنوان یک محله‌ی می‌باشد که در این صورت ایجاد هرگونه تغییری در آن هزینه سنگینی را برای سازگار شدن ساکنین تحمل می‌کند و لذا برنامه ریزی برای آن دقت و حساسیت مضاعفی را می‌طلبد.

نوسازی شهری ذیل مفهوم توسعه درونی تهران جزو مأموریت‌های ذاتی شهرداری تهران قرار دارد و در استناد بالادست همانند چشم‌انداز ۲۰ ساله و طرح جامع شهر تهران نیز مورد اشاره و توجه جدی قرار گرفته است. طرح بهسازی و نوسازی محله حمزه آباد توسط سازمان نوسازی شهر تهران در سال ۱۳۸۸ تهیه شده است. در این طرح پس از انجام مطالعات پایه، جمعیتی، اقتصادی، اجتماعی و غیره محله حمزه آباد و تحلیل‌های صورت گرفته، سازمان فضایی و کاربری‌های پیشنهادی برای نوسازی این محله ارائه گردیده است. کاربری‌های پیشنهادی برای نوسازی و بهسازی این محله از نوع انتفاعی و غیرانتفاعی می‌باشد (سازمان نوسازی شهر

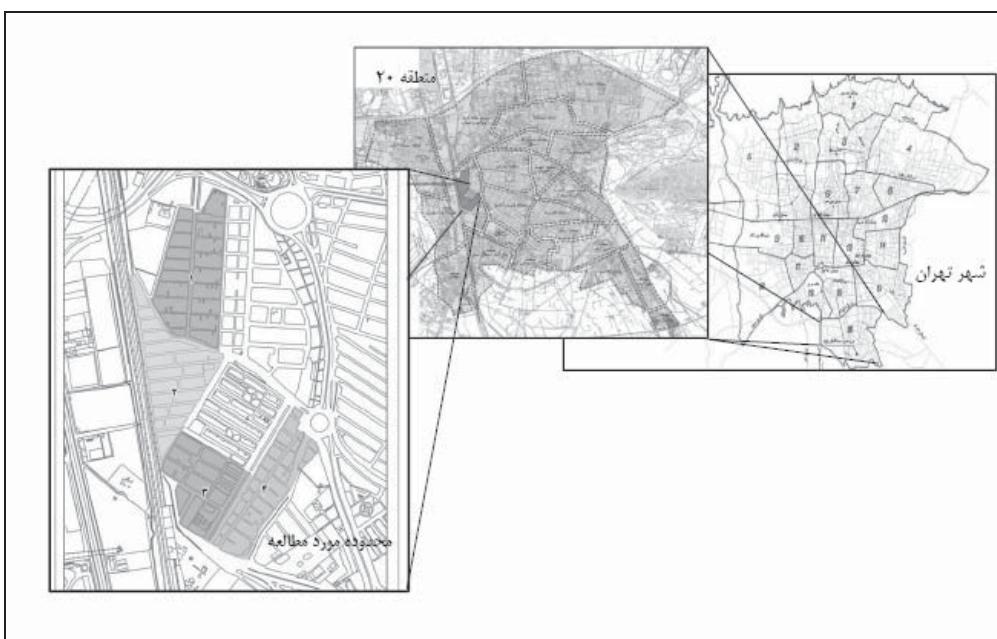
هزینه ساخت هر یک از کاربری‌ها، برآورده گردیده و با شاخص اقتصادی نرخ بازده داخلی که به کمک نرم افزار کامفار استخراج گردید، رتبه بندی هر یک از روش‌ها انجام شد.

محدوده مورد مطالعه در محله حمزه آباد، ناحیه ۲، منطقه ۲۰ شهر تهران واقع شده است. بر پایه اطلاعات بدست آمده از این محدوده جمعیت آن برخلاف اکثر محلات شهر تهران، جمعیت جوانی محسوب نشده و ساختار سنی آن از گروه‌های نوجوان و جوان به سمت گروه‌های میانسالی و مسن گرایش یافته است. زیرا کمتر از ۳۰ درصد (۲۱/۵ درصد) جمعیت آن در گروه‌های سنی زیر ۱۵ سال و هم‌چنین بیش از ۵۰ درصد (۵۳/۵ درصد) جمعیت آن در گروه‌های سنی بالای ۲۵ سال قرار دارند. این امر هرگونه برنامه ریزی در محدوده مورد نظر را با شرایط ویژه‌ای روبرو می‌سازد؛ چراکه با افزایش سن، قدرت ریسک و میزان پذیرش تغییرات کاهش یافته و افراد عمدتاً گرایش به ثبات دارند. سطح پایین تحصیلات، سطح نسبتاً بالای بازنیستگی در میان سرپرستان خانوار و قرارگرفتن اکثر خانوارهای در گروه‌های متوسط رو به پایین تا پایین، از دیگر ویژگی‌های جمعیت این محدوده است. از سوی دیگر پوسته ظاهری محدوده

مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان ۱۳۹۱
No. 29 Spring & Summer

۲۴۲



تصویر ۱. موقعیت محدوده مورد مطالعه در شهر تهران؛ مأخذ: نگارندگان.

بازپرداخت وام و یا خرید اوراق مشارکت ندارند. همانطور که در جدول مربوط به نتایج آزمون فریدمن مشخص است سطح معناداری آزمون برابر ۰/۰۰۱ می باشد. از آنجاکه تحلیل داده ها در سطح اطمینان ۹۵ درصد ($\alpha = 0/05$) انجام می گیرد می توان گفت که فرضیه تحقیق که این ادعای دارد که بین روش های تأمین مالی از نظر ساکنین محله حمزه آباد تفاوت قابل ملاحظه ای وجود ندارد رد می شود و فرضیه خلف آن که این ادعای دارد که بین روش ها تفاوت قابل ملاحظه ای برقرار است، تأیید می شود.

تهران، ۱۳۸۸). اجرای طرح نوسازی مورد نظر به منابع مالی قابل توجهی نیازمند است. در واقع هدف این تحقیق ارزیابی شیوه مختلف تأمین مالی جهت اجرای طرح مورد می باشد

۴- تحلیل یافته های تحقیق

همانطور که اشاره شد جهت اولویت بندی روش های تأمین مالی با استفاده از نظر از آزمون نایارامتریک فریدمن و شاخص نرخ بازده داخلی استفاده شد.

۴-۱- نتایج آزمون فریدمن برای ساکنین محله

نتایج بدست آمده با استفاده از آزمون فریدمن برای رتبه بندی روش های تأمین مالی از نظر ساکنین در جدول شماره ۳ آمده است. به نظر می رسد با توجه به اینکه اکثر خانوارهای محدوده در سطح پایینی از درآمد قرار دارند بیشتر تمایل به مشارکت به صورت روش مشارکت مدنی دارند. در واقع می توان گفت بیشتر ساکنین محله حمزه آباد با توجه به پس انداز پایین، توانایی لازم را برای بعدی روش BOT قرار گرفته است. در واقع به نظر

جدول ۳. نتایج آزمون فریدمن برای رتبه بندی روش های تأمین مالی بر اساس نظر ساکنین؛ مأخذ: نگارندگان.

رتبه	Sig*	df	Chi-Square	تعداد	میانگین رتبه ها	روش ها
۱					۴/۲۵	مشارکت مدنی
۲					۴/۰۳	دریافت تسهیلات بانکی
۳	۰/۰۰۱	۴	۲۳/۱۵۶	۲۱۴	۳/۹۳	سهامدار پروژه
۴					۳/۸۲	روش فروش متری
۵					۳/۳۲	اوراق مشارکت

جدول ۴. نتایج آزمون فریدمن برای رتبه بندی روش های تأمین مالی بر اساس نظر مدیریت شهری؛ مأخذ: نگارندگان.

رتبه	Sig*	df	Chi-Square	تعداد	میانگین رتبه ها	روش ها
۱					۴/۱۳	روش فروش متری
۲					۴	BOT
۳	۰/۰۰۲	۵	۲۵/۱۴۷	۲۱۴	۳/۸۶	مشارکت مدنی
۴					۳/۴۲	اوراق مشارکت
۵					۳/۱۲	سهامدار پروژه
۶					۲/۸۹	دریافت تسهیلات بانکی

جدول ۵. نرخ بازده محاسبه شده طرح به ازای استفاده از روش‌های تأمین مالی مختلف؛ مأخذ: نگارندهان.

IRR	شیوه‌های تأمین مالی
%۳۸	اوراق مشارکت
%۳۴	فروش متری
%۳۰/۴	BOT
%۲۷/۹	مشارکت مدنی
%۲۵/۵۷	دربافت وام از مؤسسات و بانک‌های داخلی
%۲۳/۶۵	سهامدار پروژه

۵- نتیجه‌گیری و جمع‌بندی

در حال حاضر مسائل اقتصادی موجود در بافت‌های فرسوده به یکی از چالش‌های مهم مدیریت شهری تبدیل شده است. ساکنین این بافت‌ها به دلیل درآمد پایین و نداشتن پس انداز کافی، به تنها قابل دسترسی با حداقل استانداردها نخواهند بود. منابع محدود دولتی نیز نمی‌تواند هزینه‌های سنگین نوسازی را تأمین نماید. در نتیجه ضرورت حضور بخش خصوصی داخلی در نوسازی بافت‌های فرسوده نمایان می‌شود.

در این مقاله ۶ شیوه تأمین مالی که می‌توان از آنها در پروژه‌های نوسازی بافت‌های فرسوده شهری استفاده نمود قرار گرفت. با توجه به نتایج بدست آمده از تحلیل

داده‌های تحقیق سطح مشارکت ساکنین محله حمزه آباد از مقابله نسبی برخوردار است. میانگین رتبه‌های آزمون مورد استفاده در تحلیل داده‌ها، نشان دهنده مشارکت نسبی در تأمین مالی نوسازی محله حمزه آباد می‌باشد. روش مشارکت مدنی در بین روش‌های تأمین مالی مورد نظر از بیشترین سطح مشارکت برخوردار است و در رتبه‌های بعدی به ترتیب دریافت تسهیلات بانکی، سهامدار پروژه، روش فروش متری و اوراق مشارکت قرار دارد. اکثر ساکنین محدوده مورد مطالعه در گروه‌های پایین درآمدی قرار دارند. در مباحث اقتصادی این دهکه‌های درآمدی جزء پائین‌ترین سطوح اقتصادی جامعه در نظر گرفته می‌شوند و این موضوع با انتخاب روش مشارکتی به عنوان شیوه تأمین مالی طرح توسط ساکنین حله حمزه آباد مطابقت دارد، زیرا خانوارهای ساکن در این محله در واقع توانایی بازپرداخت وام و یا خرید سهام پروژه را ندارند و حاضرند در صورت مشارکت

مدیران شهری که در ارتباط با نوسازی این محله هستند می‌توان از این روش در نوسازی آن استفاده کرد. همانطور که در جدول فوق برای پرسشنامه مربوط به مدیران شهری مشخص است سطح معناداری آزمون برابر ۰/۰۰۲ می‌باشد. از آنجاکه تحلیل داده‌ها در سطح اطمینان ۹۵ درصد ($\alpha = 0/05$) انجام می‌گیرد می‌توان گفت که فرضیه تحقیق که این ادعا را دارد که بین روش‌های تأمین مالی از نظر مدیران شهری تفاوت قابل ملاحظه‌ای وجود ندارد رد می‌شود و فرضیه‌ای که این ادعا را دارد که بین روش‌ها تفاوت قابل ملاحظه‌ای برقرار است تأیید می‌شود.

۳-۴- تحلیل نرخ بازدهی داخلی

محاسبه نرخ بازده داخلی سرمایه‌گذاری در هر کدام از روش‌های تأمین مالی مورد بحث در این پژوهش توسط نرم افزار اقتصادی CAMFAR III انجام شده است. این نرم افزار توانایی محاسبه نرخ سود را به ازای شیوه‌های مختلف مشارکت و تأمین مالی دارد. پس از ثبت ورودی‌های مورد نیاز در نرم افزار CAMFAR برای هر یک از روش‌های تأمین مالی مورد بحث در این پژوهش نتایج زیر حاصل گردید. در جدول شماره ۵ نرخ بازده داخلی طرح نوسازی محله حمزه آباد به ازای استفاده از هر یک از روش‌های تأمین مالی آمده است.

اولویت‌بندی روش‌های تأمین مالی با توجه به نرخ بازده داخلی طرح برای هر یک از این روش به ترتیب اوراق مشارکت، فروش متری، BOT، مشارکت مدنی و دریافت وام از مؤسسات و بانک‌های داخلی می‌باشد.

مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان ۱۳۹۱
No.29 Spring & Summer

۲۴۴

- با داشتههای خود (زمین، پس انداز اندک و غیره) با صورت سهم الشرکه در پروژه شریک شوند.
- نتایج پژوهش نشان می‌دهد که از نظر مدیران شهری شیوه فروش متری زمین در مدیریت شهری در حال حاضر بهترین شیوه از نظر سهولت در اجراست. روش‌های اوراق مشارکت و سایر روش‌ها در رتبه‌های بعدی از نقطه نظر اجرایی قرار دارند. به نظر می‌رسد با توجه به نظرات مدیران شهری در مورد شیوه‌های مشارکت خصوصی- عمومی در نوسازی شهری بتوان از روش‌هایی مانند BOT در نوسازی بافت فرسوده شهری تهران استفاده کرد.
- با توجه به اینکه بازده طرح و سودآوری یکی از فاکتورهای مهم در توجیه پذیری هر سماهی‌گذاری است در این تحقیق بازده طرح نوسازی و بهسازی محله حمزه آباد به ازای استفاده از هر یک از روش‌های تأمین مالی برآورد گردید. محاسبات انجام شده به کمک نرم افزار نشان داده که روش انتشار اوراق مشارکت به لحاظ بازدهی طرح بهترین روش تأمین مالی است. روش فروش متری، BOT، مشارکت مدنی، دریافت وام از مؤسسات و بانک‌های داخلی، سهامدار پروژه در رتبه‌های بعدی از نظر بازدهی اقتصادی طرح قرار گرفته‌اند.

منابع و مأخذ

۱. احمدی، لوزا، بررسی الگوی مناسب BOT در پروژه‌های کلان شهری، پایان نامه کارشناسی ارشد مدیریت پروژه و ساخت، دانشکده معماری و شهرسازی، دانشگاه تربیت مدرس.
 ۲. اشکوه، حسین (۱۳۸۸) بررسی چالشهای تأمین مالی پروژه‌های نیروگاهی در مشارکت دولتی - خصوصی دومین کنفرانس نظام تأمین مالی در ایران، تهران، مرکز تکنولوژی دانشگاه صنعتی شریف.
 ۳. آینی، محمد (۱۳۸۶) «موضوعات اقتصادی مالی و مدیریتی در بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده شهری»، تهران مرکز تحقیقات ساختمان و مسکن.
 ۴. بمانیان، محمدرضا، هادی رضایی راد و مجید منصور رضایی (۱۳۹۰) ارزیابی خصیصه‌های اقتصادی در شناسایی گستره‌های فقر شهری با استفاده از تکنیکهای
- دو فصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer
- ۲۴۵

صنعت، دانشکده مهندسی صنایع.

۱۴. زنوز، هادی (۱۳۸۹) بررسی اقتصادی طرح نوسازی و بازسازی بافت فرسوده اطراف حرم مطهر در شهر مشهد، فصلنامه هفت شهر، سال چهارم، شماره چهاردهم، صفحات ۴۹-۵۰.

۱۵. سازمان نوسازی شهر تهران، (۱۳۸۸) طرح منظر شهری محله حمزه آباد تهران.

۱۶. شبانی، محمد، (۱۳۸۸) بازارهای مالی و پولی بین المللی، تهران، سازمان مطالعه و تدوین کتب علوم انسانی دانشگاهها (سمت).

۱۷. عندلیب، علیرضا، (۱۳۸۸) اصول نوسازی شهری: رویکردی نوبه بافت‌های فرسوده، آذرخش، تهران.

۱۸. لطفعلی پور و امیر احمدی، و احمدی (۱۳۸۹) آسیب شناسی شیوه‌های تامین مالی انجام شده در طرح بهسازی و نوسازی بافت پیرامون حرم مطهر امام رضا (ع)، دومین همایش بهسازی و بازآفرینی بافت‌های تاریخی، فرسوده شهری و سکونتگاههای غیر رسمی، شیراز.

19. Ferguson, B. Smets, p (2010), Finance for incremental housing; current status and prospects for expansion, *Habitat International*, Volume 34, Issue 3, Pages 288–298

20. Filipenko, O.(2003). Design of Financial Contracts and Organizations, Doctor of Philosophy Dissertation in Finance, New York University.

21. Gullino, S. Haworth, A. and Raco, M. (2007) Urban regeneration and sustainable communities. Insights from the British experience, CLUP, Milano.

22. Rezaee, Naimeh (2008), The Necessity and General Principles of Intervention in Deteriorated Urban Areas, 10th Sharjah Planning Symposium (SPUS).

23. Toruk, I, (2005), Urban Regeneration, What Can Be Done and What We Can Avoid, Istanbul, Kucukcekmec Municipality Publication.

24. Zhang, X.Q. (2000), The restructuring of the housing finance system in urban China, *Cities*, Volume 17, Issue 5, Pages 339-348.