

مدیریت شهری

شماره پاییز و زمستان ۱۳۹۰

No.28 Autumn & Winter

۳۰۵-۳۲۰

زمان پذیرش نهایی: ۱۳۹۱/۲/۵

زمان دریافت مقاله: ۱۳۹۰/۴/۸

کاهش میزان جرم خیزی در بازسازی مناطق شهری زلزله زده با رویکرد CPTED با تاکید بر چرخه مدیریت بحران؛ مورد پژوهی: بازسازی شهر بم پس از زلزله سال ۱۳۸۲

شاهین ایلکا*- هیات علمی آموزشکده فنی و حرفه ای سما، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد ورامین، ورامین، ایران.

شهاب ایلکا- هیات علمی آموزشکده فنی و حرفه ای سما، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد ورامین، ورامین، ایران.

Rise reducing crime in the reconstruction of earthquake-stricken areas in CPTED approach with emphasis on disaster management; case study: bam city after the earthquake

abstract:

disaster management that be considered Set of theoretical concepts and practical measures for crisis management in planning for disaster when → Dimensions program, before and after the accident. In this paper, "Reconstruction after natural crises" is considered With the rise in crime rates in areas of reconstruction, giving the possibility to reduce crime may be provided through the physical environment that One cycle of crisis management and reconstruction of the accident are included. Results and research findings show that should be applied Such as enhancing natural areas in urban design, access control, natural surveillance, support and maintenance of social activities be considered. Paper presented at the tactics of street design and city streets to reduce crime rate rise is noted.

Keywords: Crime rise, disaster management, earthquake of bam, cpted approach, suggestion and design strategies.

چکیده
مدیریت بحران در برگیرنده یک سری عملیات و اقدامات پیوسته و پویا است که به طورکلی بر اساس اصول کلاسیک مدیریت شامل برنامه ریزی، سازماندهی، تشکیلات رهبری و کنترل است. مدیریت بحران مجموعه مفاهیم نظری و تدابیر عملی در ابعاد برنامه ریزی جهت مقابله با سوانح هنگام، قبل و بعد از سانحه است. از سویی دیگر، رویکرد CPTED (پیشگیری از جرایم با استفاده از طراحی محیطی) رامی توان نوعی رویکرد هدفمند در جهت طراحی کارآمد و هوشمندانه مولفه های محیطی با یکارگیری بهینه محیط مصنوع درکاهش جرائم دانست که بطور موثری در افزایش سرمایه اجتماعی، بهبود کیفیت زندگی و افزایش میزان رضایتمندی شهروندی و درنتیجه بهبود رفاه اجتماعی جامعه تاثیر بسزایی دارد؛ چنانچه رویکرد حاضر این امکان را فراهم می کند تا با طراحی کالبدی شهر از طریق طرح کالبدی ساختمان و طراحی پلان و دسترسی به سایتهای جرم خیز، بتوان از ایجاد محیطهای مناسب برای جرم و جنایت، پرهیز کرد تابع نوان بازدارنده از ارتکاب جرائم عمل کند. در این مقاله «بازسازی بعد از وقوع بحرانهای طبیعی» مورد توجه است تا با کاهش میزان جرم خیزی در مناطق در حال بازسازی، امکان تقلیل امکان دهنده به وقوع جرم از طریق محیط کالبدی فراهم گردد که یکی از مراحل چرخه مدیریت بحران و بازسازی پس از سانحه را شامل می شود. روش تحقیق مقاله حاضر در مرحله تدوین ادبیات نظری، رویکردی تحلیلی و استنادی است که با بهره گیری از منابع موجود به بررسی و بازنگری این رویکرد می پردازد و در مرحله تدوین و ارائه راهکارها و تاکتیکهای طراحی، روش استدلال منطقی در بستر مطالعات میدانی است که به رجوع به فضاهای شهر پم بر ارائه پیشنهاداتی چند در این رابطه می پردازد. نتایج و یافته های تحقیق نشان می دهد که به چرخه مدیریت بحران و آخرین مرحله مفروض آن: بازسازی پس از سانحه، لازم است تا در طراحی شهر و ساختمانهای مسکونی و نیز الگوهای توسعه آتی شهر مواردی چند از قبیل تقویت قلمروهای طبیعی، کنترل دسترسی، نظارت طبیعی، حمایت از فعالیتهای اجتماعی و تعمیر و نگهداری مورد توجه قرار گیرد. در ضمن در پایان مقاله به ارائه تاکتیکهایی در حوزه طراحی شهر و معابر خیابان برای کاهش میزان جرم خیزی بر اساس رویکرد فوق الذکر اشاره شده است.

واژگان کلیدی: جرم خیزی، مدیریت بحران، زلزله بم، رویکرد CPTED، راهکارها و استراتژی های طراحی.

*نویسنده مسئول مکاتبات، شماره تماس: ۰۹۱۲۳۷۱۶۳۲، رایانامه: shahin.ilka@yahoo.com

مقدمه

فضاهای شهری و تدوین و اعمال ضوابط ویژه در آنها، می‌توان به میزان گستردگی از ارتکاب جرائم شهری جلوگیری کرد که این امر از طریق کاهش ظرفیت بالقوه طبیعی مناطق شهر در جرم خیزی و یا امکان دهی به وقوع جرم، امکان تحقیق می‌یابد بر این اساس است که باید طراح شهر با معمار، در فرایند طراحی و جایگزینی فضایی چه در مقیاس شهری یا در حد پلان ساختمان، به این نکته توجه داشته باشد که از طراحی فضابدان گونه که امکان نظارت عمومی را کاهش می‌دهد و یا نحوه دسترسی به مناطق جرم خیز را افزایش می‌دهد، جلوگیری بعمل آورند. تعمیم و توسعه بکارگیری این رویکرد در چرخه مدیریت بحران خاصه در بازسازی پس از سانحه، نشان از توانمندی بالای این روش در ارتقا سطح امنیت و در عین حال کارامدی نتایج در حوزه مداخلات شهری داشته و اهمیت این امر از آن جهت است که بایستی در رویکردهای جدید مدیریت بحران بالاخص در بازسازی پس از سوانح طبیعی، مولفه امنیت شهری مورد توجه قرار گیرد تا امکان تحقیق شهری این فراهم شود. مقاله حاضر به ارائه راهکارهایی چند در این رابطه در راستای طراحی شهر و معابر با رویکرد کاهش جرم خیزی در چرخه مدیریت بحران توجه داشته است.

مواد و روشها

روش تحقیق پژوهش حاضر عبارت است از:

۱. مرحله مبانی نظری و ادبیات تحقیق: «روش تحقیق»، رویکردی تحلیلی و استادی است که با بهره‌گیری از منابع موجود به بررسی و بازنگری این رویکرد می‌پردازد و پس از بیان پیشینه تاریخی به ارایه راهکارهایی در ابعاد سیاست‌گذاری و اجرایی پرداخته می‌شود. «ابزار جمع آوری داده ها»، در این مرحله عبارت است از: مراحل و منابع بکار رفته در پژوهش حاضر شامل بررسی، مطالعه کتب و مقالات لاتین موجود در زمینه تحقیق، و درخواست، ارسال و مکاتبه مدارک و مقالات لاتین از اندیشمندان این زمینه و در عین حال مطالعه و بررسی سایتها اینترنتی در ارتباط با موضوع مانند سایت بانک جهانی (W.B) و طرحهای تحقیقاتی مرتبط در کشورهای جهان مانند آفریقای جنوبی C.S.I.R و در

در عین حال باید گفت که بر این موضوع اتفاق نظر جمعی وجود دارد که رویکرد CPTED در دو بعد کاهش حقیقی جرائم در محیط‌های شهری از یکسو افزایش احساس ایمنی و امنیت فضایی در آنها می‌تواند موثر واقع شود. توجه به این رویکرد را در دهه اخیر، می‌توان ناشی از بحران‌های ناشی از وقوع جرایم گستردگی در فضاهای عمومی و نیمه عمومی شهری دانست که علی رغم هزینه کرد منابع مالی گستردگی، نتایج مورد انتظاری را برای مدیران شهری به ارمغان نیاورد. جدای از هزینه‌های مالی عدم پایداری شیوه‌های بکارگرفته شده و همچنین عدم حضور موثرگروه‌های شهروندی در ارتقاء جنبه‌های ناظری محیطی، به انضمام ناکارآمدی الگوهای طراحی فضا، به گونه‌ای بود که در نتایج حاصل از مداخلات کالبدی بتدریج به عنوان یک الزام در فرایند طراحی وارد گردید. دو محقق کانادایی «وکرل و وايتزمن» رویکرد شهرهای امن را با تأکید بر مدیریت و پیشگیری جرائم، پیشنهاد کردند. رویکردهای جدید طراحی محیطی بر این نکته تاکید دارند که با توجه به ساختار کالبدی

فعالیتها و عملکردهای شهری بر اساس خواستها و نیازهای جامعه شهری. این برنامه ریزی در عمل هسته اصلی برنامه ریزی شهری است و انواع استفاده از زمین را طبقه بندی و مکانیابی می کند (سعیدنیا، ۱۳۸۳، ص ۱۳). ۲. «محتوای طرح کاربری زمین»: طرح کاربری زمین بیانگر الگوی آتی استفاده از زمین در شهر است و انواع گوناگون کاربریهای شهری (مسکونی، تجاری و صنعتی) و استفاده های عمومی (آموزشی، بهداشتی، اداری و تفریحی) را تعیین می کند. علاوه بر تعیین نوع استفاده از زمین تعیین شد و کثیر کاربری یا تراکم استفاده های متفاوت نیز اهمیت دارد. در طرح کاربری زمین کجایی و مکان نوع فعالیتها و عملکردهای شهری مشخص می شود و بر همین اساس است که چارچوبی می سازد که در آن مکان زمان و ظرفیت عملکردهای گوناگون مشخص می شود (سعیدنیا، ۱۳۸۳، ص ۱۵).

۳. «فرایند برنامه ریزی کاربری زمین»: فرایند برنامه ریزی کاربری زمین شبیه فرایند برنامه ریزی شهری است؛ زیرا هم از لحاظ عملی و هم از لحاظ نظری هسته برنامه ریزی بشمار می رود. فرایند برنامه ریزی کاربری زمین شامل ۶ مرحله ای شود که در نمودار مقابل به آنها اشاره شده است.

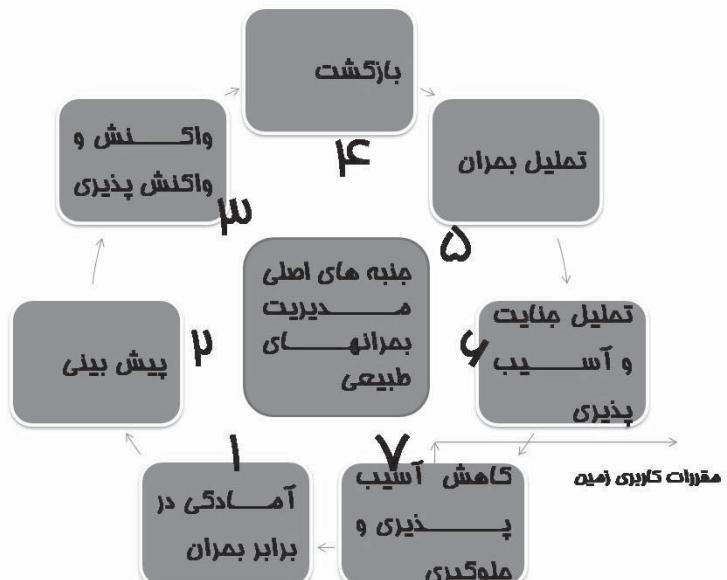
نهایت، بررسی، مطالعه و بازنگری سایتهای اینترنتی دولتهای محلی / شهرداری شهرهای نظیر Florida [12] , Virginia Beach [13] , Durham county [14] , Queensland و Edmonton [11] , Tucson County [20] , Lismore [18] , Adelaide Petersburg [17] و بررسی و بازنگری سایت انسٹیتوی بین المللی جرائم (N.I.C.P) [32] ، انجمن بین المللی (I.C.A) CPTED [35] ، روزنامه بین المللی جلوگیری از جرائم از طریق طراحی محیطی (J.C.I) [34] و شورای ملی جلوگیری از جرائم (N.C.P.C) [33] بوده است.

۲. مطالعات میدانی و بازدیدهای محلی که در این مرحله وضعیت موجود پس از بازاری مورد بررسی قرار گرفته و در پایان برای بهبود و ارتقاء کیفیت محیط به ارائه راهکارها و تاکتیکهایی چند اکتفا شده است.

مبانی نظری و ادبیات تحقیق

برخی از واژگان مورد نظر در حوزه ادبیات نظری عبارتند از:

۱. «برنامه ریزی کاربری اراضی شهری»: برنامه ریزی برای کاربری اراضی شهری یعنی ساماندهی مکانی و فضایی شده است.



تصویر ۱. جایگاه کاربری اراضی شهری در چرخه مدیریت بحران و بلایای طبیعی؛ مأخذ: نگارنده.



۴. «حادثه غیر مترقبه (اضطرار)»: یک حادثه غیر مترقبه یا موقعیت اضطراری، انحراف از رفتار و یا برنامه های قابل قبول و مورد انتظار است. به بیان دیگر وقوع موقعیتی استثنایی که طی آن مردم قادر به برآوردن نیازهایشان نباشند و جان انسانها، دارایی ها و یا محیط زیست را به مخاطره اندازد.

۵. «بحران (سانحه)»^۲: بحران یک واقعه ناگهانی و یا بدشانسی بزرگ است که باعث آشفتنگی در اساس روابط و فعالیتهای معمول جامعه می شود. بحران رامی توان یک حادثه مهیب و یا مجموعه وقایعی دانست که منجر به افزایش تعداد آسیب دیدگان، وارد آمدن تلفات و تخریب اموال، زیرساختها، خدمات اساسی و مبانی معیشتی در مقیاس بیش از ظرفیت های معمول جامعه شود.

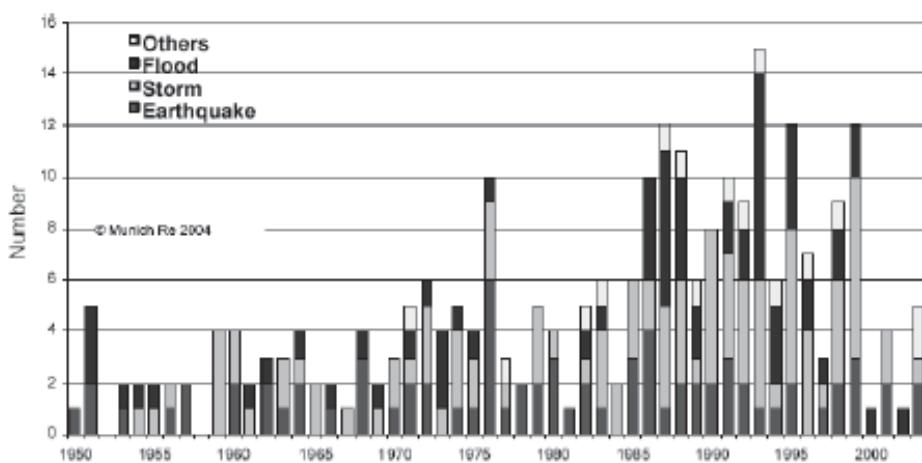
۶. «سوانح طبیعی»^۳: بحرانهای طبیعی شامل آن دسته از سوانح پیش بینی نشده است که در اثر فرآیندهای طبیعی از جمله زلزله، سیل، گردباد، آتش فشان، یخ‌بندان، خشکسالی، هجوم حشرات و غیره به وقوع می پیوندد (بحرینی، ۱۳۷۵، ص ۶۷).

۷. «مدیریت بحران»^۴: بدیهی است که مدیریت بحران در برگیرنده یک سری عملیات و اقدامات پیوسته و پویا

مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان ۱۳۹۱
No.29 Spring & Summer

۳۰۸



تصویر ۲. افزایش در تعداد سوانح و بحرانهای بزرگ مقیاس (مواردی که واکنش به آن از عهده مناطق خارج است)

Source: Munich Re, 2004, www.iabm.org/Conference_PDFs/Berzgraph.pdf, retrieved 01.07.2004.

- 1. Emergency
- 2. Disaster

- 3. Natural Disaster
- 4. Disaster Management

است که به طور کلی براساس اصول کلاسیک مدیریت شامل برنامه ریزی، سازماندهی، تشکیلات رهبری و کنترل است. مدیریت بحران مجموعه مفاهیم نظری و تدابیر عملی در ابعاد برنامه ریزی جهت مقابله با سوانح هنگام، قبل و بعد از سانحه است. این اصطلاح به نحوه مدیریت‌های سانحه و عواقبشان نیز می‌پردازد (آیسان و دیویس، ۱۳۸۲، ص ۶۶).^۶

۶. «رویکرد CPTED»: مرکز بین المللی جرائم (NIPC) آن را طراحی و استفاده مناسب از محیط ساخته شده برای کاهش یا جلوگیری از جرائم و بهسازی کیفیت زندگی می‌داند. روزنامه بین المللی جلوگیری از جرائم (JCI، ۲۰۰۶) توجه به امنیت را مولفه ای اساسی در طراحی فضاهای مصنوع شهر می‌داند، چراکه احتمال وقوع جرائم و ارتکاب آنها را کاهش می‌دهد. انجمن بین المللی CPTED (ICA، ۲۰۰۵) نیز آن را استفاده هوشمندانه از فضای ساخته شده در جلوگیری از جرائم در فرایند طراحی و برنامه ریزی محیط مصنوع تعريف می‌کند. شورای ملی جلوگیری از جرائم (NCPC، ۲۰۰۶) نیز به استفاده هوشمندانه از محیط مصنوع در طراحی فضاهای شهری اشاره دارد که می‌تواند پتانسیل جرم خیزی مناطق را کاهش دهد. پت تولا (۲۰۰۴) سه رکن

۷. «آمادگی»:^۷

- «پاسخ و واکنش در برابر بحران»^۸:
- «بازگشت به وضعیت قبل از سانحه»^۹:

مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۳۰۹



تصویر ۳. رکن اساسی پیشگیری از وقوع جرم از دیدگاه پت تولا (۲۰۰۴): مأخذ: پور جعفر و دیگران، ۱۳۸۶، ص ۸۷.

5. Integrated Disaster Management
6. Mitigation
7. Preparedness

8. Response
9. Recovery

محیطهای مناسب برای جرم و جنایت، پرهیز کرد تا
عنوان بازدارنده‌ای از ارتکاب جرائم عمل کند.
همانگونه که در جدول شماره ۱ آورده شده است، تقویت
انگیزه‌های اجتماعی جامعه و ارتقاء نظرات عمومی در
کنار افزایش شفافیت فضاهای عمومی و عناصر مستقر در
محیط‌های شهری و رفع نابسامانی‌های کالبدی و منظر
پلان و دسترسی به سایتهای جرم خیز، بتوان از ایجاد
بخشی از ساز و کارهای ایجاد محیط‌های امن شهری را

اساسی پیشگیری از جرم را در حوزه قانون،
پیشگیری‌های اجتماعی و برنامه ریزی و طراحی‌های
مناسب محیطی می‌داند که بدون توجه به آن، نمی‌توان
از جرائم قابل انتظار در محیط‌کاست.

رویکرد حاضر این امکان را فراهم می‌کند تا با طراحی
کالبدی شهر از طریق طرح کالبدی ساختمان و طراحی
پلان و دسترسی به سایتهای جرم خیز، بتوان از ایجاد

جدول ۱. پیشینه و سوابق رویکرد در آرای اندیشمندان و بازتابهای جهانی؛ مأخذ: پور جعفر و دیگران، ۱۳۸۷

<p>(۱) نیاز به خیابانهای امن در شهر. (۲) جداسازی و تشخیص مکانهای عمومی و خصوصی. (۳) تنوع کاربری و اختلاط آنها در سطح شهر. (۴) استفاده موثر و بازدارنده از حضور عابران پیاده در مناطق شهری برای کاهش احتمال وقوع جرائم.</p> <p>(۱) کاهش پتانسیل طبیعی جرم خیزی مناطق شهری. (۲) شهروندان باید بینند و دیده شوند (نظرات عمومی). (۳) شفافیت و در معرض دید قرار گرفتن فضاهای عمومی. (۴) اشتیاق مردم به گزارش و برخورد با تخلفات و جرایم.</p> <p>(۱) ارایه تئوری پنجره‌های شکسته [۱] (بنجره‌های شکسته هستند که فرصت را برای ارتکاب و احتمال وقوع جرائم در سطح شهر فراهم می‌کنند). (۲) کاهش پتانسیلهای طبیعی جرم خیزی مناطق شهری. (۳) اشاره به نابسامانی طراحی محیط مصنوعی. (۴) اشاره و تأکید بر ناکارامدی قوانین و استانداردهای طراحی شهری و معماری. (۵) نقش موائع طبیعی و بازدارنده‌های موقعیتی در کاهش فرصت دهی برای تجاوزات و جرائم شهری.</p> <p>ارائه استراتژی و روشنمندی این رویکرد. برگزاری کنفرانسها و همایشهای بین المللی مطابق شرح زیر: ۲۰۰۶/۱۱th: Calgary/Canada. ۲۰۰۵/۱۰th: Santiago/Chile. ۲۰۰۴/۹th: Brisbane/Australia. ۲۰۰۳/۸th: Amsterdam/Netherlands. ۲۰۰۲/۷th: Calgary/Canada. ۲۰۰۱/۶th: Brisbane/Australia. ۲۰۰۰/۵TH: Oakland/CA/USA. ۱۹۹۹/۴TH: Mississauga/Canada. ۱۹۹۸/۳rd: Washington/USA. ۱۹۹۷/۲nd: Orlando/FL/USA. ۱۹۹۶/۱nd: Calgary/Canada.</p>	<p>جین جاکوبس [۶] در کتاب مرگ و زندگی شهرهای آمریکایی</p> <p>رای جفری [۲] در کتاب جلوگیری از جرائم شهری با طراحی محیطی و اسکار نیومن [۷] در کتاب فضاهای قابل دفاع</p> <p>جرج کلینیگ و ولسون [۱۰] و پل براینگهام [۹] در کتاب جرم شناسی شهری</p> <p>تیم کرو [۳] و [۱۵] مسئول برنامه‌های آموزشی جهانی CPTED در کتاب جلوگیری از جرائم از طریق طراحی محیطی (CPTED)</p>	۱۹۰۰ ۱۹۷۰ ۱۹۸۰ ۱۹۹۰
---	---	------------------------------

مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
۱۳۹۱ No.29 Spring & Summer

۳۱۰

تشکیل می‌دهد.

۱۰. «اصول اساسی روپردازی CPTED»: بر اساس مستندات، تجربیات و آرای اندیشمندان جهانی در این زمینه، می‌توان به اصولی اشاره کرد که به عنوان مبانی در طراحی محیطی مورد استفاده قرار می‌گیرند. بکارگیری این اصول و مفاهیم تمثیلی آن، سهمی اساسی در طراحی محیطی بازدارنده از جرائم دارد که این اصول عبارتند از:
 - «کنترل دسترسی»: برای فراهم سازی دسترسی مناسب و کاهش دادن دسترسی مجرمان به مناطق جرم خیز یا مناطقی که پتانسیل طبیعی وقوع جرم را در خود نهان دارند، می‌توان از ناظرتهای شهر و نهادهای پیاده یا ساکنان از معابر و مسیرهای دسترسی بهره‌گرفت که با تعریف شفاف ورودی و خروجی ساختمانهای مسکونی در سایتهای شهری نوع و چگونگی نورپردازی و نظارت طبیعی بر نحوه دسترسی به سایت ممکن پیشنهادی جهانی در این زمینه اشاره شده است.

جدول ۲. راهکارها و پیشنهادات اجرایی در اصول مطروحه در روپردازی؛ مأخذ: پور جعفر و دیگران، ۱۳۸۶؛ ص: ۸۸.

مدیریت شهری

دو فصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۳۱۱

۱) بکارگیری مستمر فضا بوسیله کاربران از طریق راهکارهای طراحی محیطی. ۲) استفاده از تابلوها، علائم و نشانه‌های بصری از طریق هنر ارتباط تصویری. ۳) افزایش ناظرتهای طبیعی و گسترش حس مالکیت از طریق نهادهای اجتماعی. ۴) بکارگیری استراتژیهای بازدارنده‌گی بوسیله ارگانهای برنامه ریزی اجتماعی. ۵) استفاده از محوطه سازی، حفاظ و نرده در طراحی شهر.	نمایش گردشگری
۱) استفاده از موانع مسدود کننده مانند دیوارها، حصار و نرده. ۲) آگاهی بخشی به مردم از مکان ورودیها و خروجی. ۳) استفاده از زیرساختهای شهری مناسب مانند پوشش کف، جداره و محوطه سازی. ۴) نور پردازی مطلوب و کافی بر دروازه‌ها، ورودی و نوع سیستم دسترسی.	نمایش پذیرش
۱) رعایت استانداردهای مبلمان شهری مانند چراغهای روشنایی و تابلوهای شهری. ۲) التفات به جایگزینی کابری‌های شهری از طریق برنامه ریزی شهری. ۳) التفات به نحوه دسترسی به اماکن عمومی مانند پارکها و پارکینگهای عمومی. ۴) جای دهنی کیوسکهای تلفن و روزنامه فروشی یا دکه‌های سیار در مناطق جرم خیز. ۵) امکان دهنی به حضور انسان با تسهیلات خدماتی برای افزایش ناظرتهای عمومی. ۶) افزایش دید با پوششهای گیاهی و محوطه سازی کم از طریق طراحی منظر شهری. ۷) افزایش امکان دید در جهت گیری فضاهای ساختمان و مکان پارکینگ در طراحی شهر.	نظارت منظر شهری
۱) اصلاح برنامه ریزی فضایی از طریق استفاده کارامد از فضاهای شهری. ۲) ایجاد تراکم در فعالیتهای اجتماعی در مناطق جرم خیز. ۳) قراردهی فعالیتهای اقتصادی خاص در مکانهای همچوار نیروهای انتظامی. ۴) جای دهنی فعالیتهای خدماتی در مناطقی که ناظرتهای عمومی کمتری دارد. ۵) جایگزینی فضاهای عمومی در مناطق با دید و ناظرتهای کم.	اصلاح فضاهای شهری
۱) تعمیر و نگهداری تجهیزات شهری مانند تابلوها و علائم ارتباطی. ۲) حفاظت از آسیب رساندن به تجهیزات شهری مانند حفاظ دار کردن چراغهای معابر. ۳) منظر سازی بر اساس معیارهای افزایش دهنده دید و ناظرتهای عمومی.	تعمیر تجهیزات

- «تعمیر و نگهداری»: با تعمیر و نگهداری مناسب از مبلمان شهری و تابلوها و علائم شهری و چراغهای روشنایی و محوطه سازی می‌توان علاوه بر بهینه سازی هزینه‌های شهری، از بالا رفتن ظرفیت مناطق در جرم خیزی کاست. در جدول ۲ به برخی اصول پیشنهادی جهانی در این زمینه اشاره شده است.

- «نظارت طبیعی»: نظارت طبیعی به معنای توانمندسازی محیط شهری از طریق در معرض دید قرار گرفتن و آسانی نظارت است که امکان نظارت بر مناطق شهری را بوسیله شهر وندان یا ارگانهای انتظامی فراهم می‌کند. بر این اساس این امکان فراهم می‌شود که مناطق شهری در معرض دید عمومی قرار گیرند و از ایجاد مناطق غیر قابل نظرات و به اصطلاح مناطق کور جلوگیری بعمل آورده می‌شود. در جدول ۲ به برخی اصول پیشنهادی جهانی در این زمینه اشاره شده است.

- «حمایت از فعالیتهای اجتماعی»: منظور این است که این امکان فراهم شود تا برخی فعالیتهای اجتماعی در مناطق شهر ایجاد شود که علاوه بر اشتغال زایی و ایجاد تسهیلات رفاهی بتوان میزان نظارت انسانی را بر مناطق افزایش داد. در جدول ۲ به برخی اصول پیشنهادی جهانی در این زمینه اشاره شده است.

۱۱. «استراتژیهای رویکرد CPTED»: برای کاهش و جلوگیری از جرائم شهری از طریق طراحی محیطی می‌توان به راهبردهای ویژه‌ای اشاره کرد که بوسیله مرکز ملی جلوگیری از جرائم به آنها پرداخته شده است. این راهبردها را می‌توان چنین بیان نمود: طراحی فضاهای شهری بگونه‌ای که بتوان از نظارت‌های عمومی در فضاهای شهر برای جلوگیری از فعالیتهای نامطلوب اجتماعی استفاده کرد. بانک جهانی در راستای تحقق جلوگیری از جرائم از طریق طراحی محیطی برای دولتهای محلی وظایفی را برشمرده است. بر این اساس این امور تنها از طریق نظارت ارگانهای مسئول شهری با همکاری تمامی ساکنین محلی ممکن می‌شود. نگاه راهبردی در این نکته است که تلاش شود تا با توانمندسازی شهر وندان محلی یا از طریق ظرفیت سازی محلی (نظیر NGO's; CBO) از طریق شهرسازی

نمونه موردنی

بم شهری است در استان کرمان که در جنوب شرقی ایران قرار گرفته است. بم در بخش مرکزی شهرستان بم قرار دارد. این شهر در ۵۸ درجه و ۲۱ دقیقه درازای خاوری و ۲۹ درجه و ۶ دقیقه پهنهای شمالی و در ارتفاع ۱۰۶۰ متری از سطح دریا قرار دارد. شهر بم در ۱۸۰ کیلومتری جنوب خاوری کرمان واقع شده است. زمین لرزه بم، زمین لرزه‌ای بود به شدت ۷/۳ ریشتر که در ساعت ۲۶:۵ به مامداد ۵ دی ۱۳۸۲ شهر بم را لرزاند. کشته شدگان این زمین لرزه در آمارهای مختلف، بین ۳۲۰۰۰ تا ۵۲۰۰۰ نفر بیان شده‌اند. ساختار فعلی شهر بم از لحاظ نوع ساخت و سازهای صورت گرفته و توسعه‌های آتی کمبودهایی عمده در حوزه طراحی را شامل می‌رود که لازم است در رابطه با بهبود و بهسازی آن اقداماتی عاجل صورت گیرد.



تصویر ۴. تصویر از معابر شهر بهم در فرآیند بازسازی؛ چنانچه مشهود است هیچ گونه استراتژی خاصی در فرآیند طراحی شهر در راستای کاهش میزان جرم خیزی دیده نمی شود؛ مأخذ: نگارنده، برداشت میدانی.

جمع بندی و نتیجه گیری

در راستای راهکارهای اجرایی در طراحی شهری و عمومی می بايستی مواردی چند مورد توجه قرارگیرد که بکارگیری آنها در رویه طراحی و مراحل ساخت و اجرا، می تواند باکاهش ظرفیت های جرم خیزی مناطق امکان ساماندهی و شکل گیری یک شهری این را فراهم آورد:

۱. تقویت قلمروهای طبیعی: از طریق افزایش امکان دهی به تعریف و احراز مفهوم مالکیت عمومی فضاهای شهری و تقویت مالکیت خصوصی شهروندی.
۲. کنترل دسترسی: توجه به نحوه و چگونگی دسترسی به فضاهای شهری و املاک خصوصی.
۳. نظارت طبیعی: افزایش دید و تقویت نوع و نحوه نظارت دید مردمی بر فضاهای عمومی شهر خاصه معابر و

۴. حمایت از فعالیتهای اجتماعی: تقویت فعالیتهای عمومی در فضاهای شهری خاصه پارکها و مناطق مجاور خیابانهای شهری.

۵. تعمیر و نگهداری: توجه به نگهداری بهینه و استفاده از مصالح مطلوب در روند بازسازی.

براین اساس راهکارها و پیشنهادات زیر لازم بنظررسیده و لذا پیشنهاد می شود:

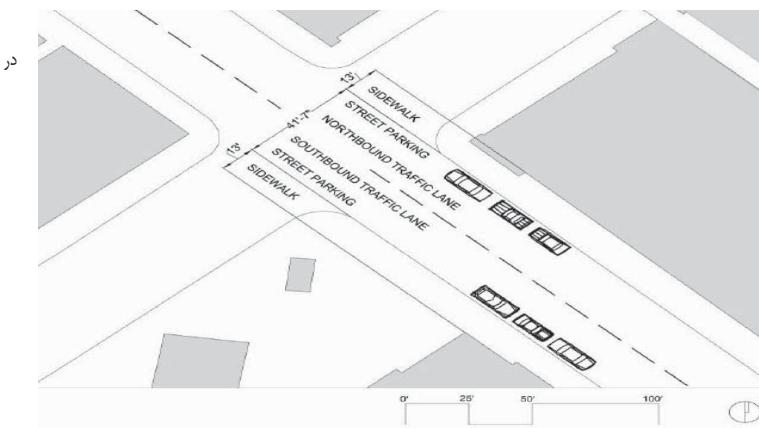
۱. استراتژی اول: افزایش کاربری مخطط برای دستیابی به فعالیت ۲۴ ساعته؛ مردم وقتی شاهد حضور دیگر شهروندان خود در شهر هستند، احساس امنیت بیشتری دارند. یکی از مهمترین مولفه ها برای دستیابی به فعالیت مستمر و پایدار در طول روز، فراهم نمودن ترکیبی
۲. کنترل دسترسی: توجه به نحوه و چگونگی دسترسی به فضاهای شهری و املاک خصوصی.
۳. نظارت طبیعی: افزایش دید و تقویت نوع و نحوه نظارت دید مردمی بر فضاهای عمومی شهر خاصه معابر و



تصویر ۵. شرایط پیشنهادی در الگوی توسعه و ساخت و ساز شهر بهم عبارت است از: خدمات تجاری و نیز ساختمان های مسکونی برای برطرف نمودن نیازهای ساکنین در طول خیابان واقع شوند. واحد های مسکونی در بالای واحد های تجاری در طبقات دوم و سوم جای گیرند.



تصویر ۶. منظر خیابانی پیشنهادی در توسعه والگوی ساخت و ساز شهر زلزله زده بهم- شامل فرستهایی برای همه مردم برای تماشا و نیز مشارکت در فعالیت خیابانی.

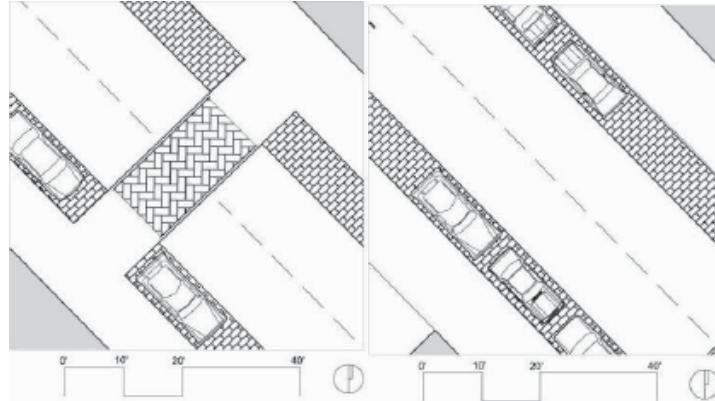


تصویر ۷. شرایط موجود خیابان بر اساس مستندات اجرا شده شامل یک خط ترافیک در هر مسیر و پارکینگ در سمت دیگر خیابان، خطوط پارکینگ به ناچار عرض پیاده رورا کاهش داده و عابرین پیاده فضای کافی در اختیار ندارند.

مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۳۱۴



تصویر ۸. (تصویر سمت راست بالا): طراحی جدید فرستی برای افزودن عابر پیاده فراهم می‌نماید که باعث تقویت قلمروهای عمومی و نظارت مردمی می‌شود؛ (تصویر سمت چپ بالا): مسیرهای مجذب پارکینگ با کف پوشی متمایز. شرایط پیشنهادی خیابان- گزینه ۲- با کاهش مسیرسواره به یک مسیر عبوری دو مزیت قابل دستیابی می‌باشد: مسیرهای پیاده عریض تر شده و مکانهای نشستن برای شهروندان در نظر گرفته می‌شود که افزایش نظارت مردمی و تقویت قلمروهای رفتاری امن شهروندی را بهمراه دارد و در عین حال، میزان ترافیک نیز بطور قابل توجهی کاهش می‌یابد.

از کاربریها در امتداد خیابان می‌باشد.

فضای خالی بین محدوده‌های پارکینگ برای طراحی
عابر پیاده در نظر گرفته شده، همچنین پارکینگ طراحی
شده بعنوان فضایی حاصل بین اتومبیل‌ها و عابرین پیاده
بکار می‌رود.

۴. استراتژی چهارم: ایجاد محیطی راحت‌تر برای عابرین
پیاده برای تشویق مردم برای استفاده از خیابان؛ با فراهم
آوردن روشنایی مناسب، مکانهایی برای استراحت و
ایجاد سایه (با توجه به گرمای طاقت فرسای کویر بم)،
بیشتر مردم احساس راحت‌تری در خیابان خواهند داشت
و چشمان ناظر خیابان فعالانه تر بنظر می‌رسند.

۵. استراتژی پنجم: تامین نمودن قابلیت دید از خیابان
به همه ورودیها و دیگر فضاهای عمومی؛ برای بیشتر

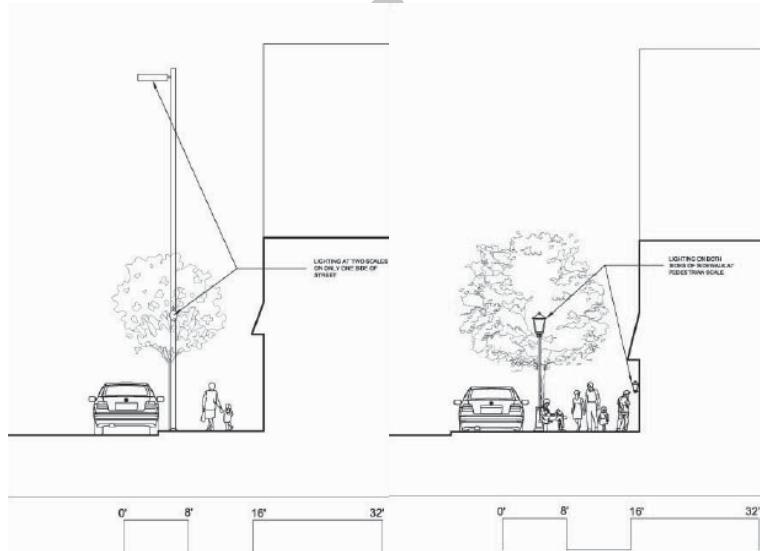
۲. استراتژی دوم: کنترل ترافیک از طریق محدوده
خیابان اصلی؛ راهکارهای طراحی در راستای تسهیل
عبور و مرور برای عابرین پیاده و افزایش چشمان ناظر
خیابان صورت می‌گیرد. در شکل زیر وضعیت پیشنهادی
خیابان، از راههای ارتباطی اصلی شهر نشان داده شده
است.

۳. استراتژی سوم: تاکتیک‌های طراحی در جهت بروز
رفت از مشکل ترافیک سواره و رفت و آمد این پیاده
شکل می‌گیرد. شرایط پیشنهادی طراحی و توسعه
خیابانهای محلی-گزینه ۱: ۱. محدوده پارکینگ با
سنگفرش متمایزی از خیابان طراحی شده است؛ ۲.

مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۳۱۵



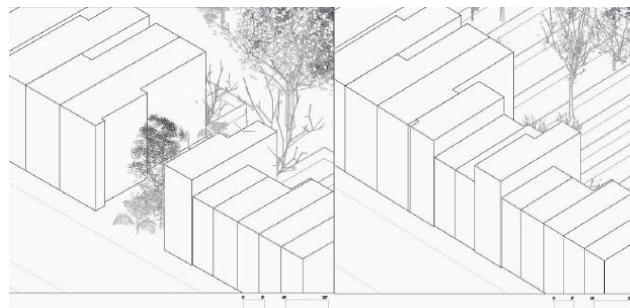
تصویر ۹. روشنایی پیشنهادی در طراحی شهری خیابانها و معابر شهر بم؛ روشنایی در ۲ سمت پیاده رو در مقیاس روشنایی وضع موجود- روشنایی در ۲ مقیاس، فقط در یک سمت.



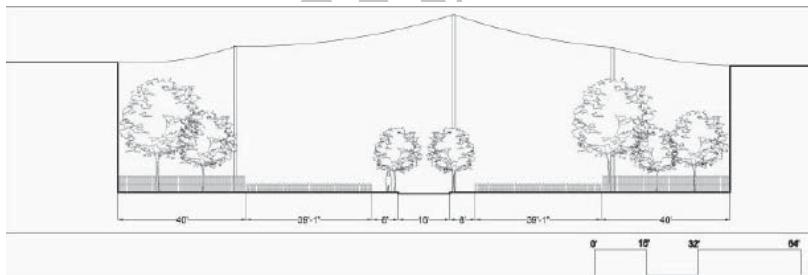
تصویر ۱۰. ایجاد محوطه هایی برای پارکینگ، ورودی‌هایی را برای دید بهتر فراهم می‌نماید که می‌تواند در الگوی توسعه شهر و طراحی معابر مورد استفاده قرار گیرد.



تصویر ۱۱. در ورودی هر فروشگاه باید روشنایی نزدیک در ورودی را طوری فراهم کند که دید از زیر آن محدود باشد. علاوه بر این، ارتفاع تاج پوش درختان باید به اندازه‌ای باشد که امکان نصب نورافکنها و چراغهای روشنایی را فراهم کند.



تصویر ۱۲. پرکردن بلوکهای خالی و ایجاد لبه‌ی خیابان قوی برای جلوگیری از تداخل حوزه خصوصی خانه‌ها به پیاده روی عمومی، لازم بنظر می‌رسد.



تصویر ۱۳. شرایط پیشنهادی گزینه ۱- ایجاد فضای نیمه عمومی در مرکز بلوکهای مسکونی در طراحی شهر بم- فضایی که به صورت گروهی به ساکنین مسکونی بلوک تعلق دارد. با ایجاد باغ عمومی در بلوک، فضایی برای شناخت و تقابل ساکنین شکل می‌گیرد. علاوه بر آن مرزی برای جلوگیری از ورود غریب‌ها به فضای تعریف می‌گردد. نگهداری فضای نیز با مسئولیت گروهی ساکنین همراه خواهد بود.

اتفاقاتی که در خیابان روی می‌دهد را مشاهده نمایند. گشت زنی امنیتی پلیس این نکته حائز اهمیت می‌باشد که آنها براحتی بتوانند فضای مقابل فروشگاهها و ورودیها از خیابان را مشاهده نمایند. همچنان این ۶. بلوک‌های مسکونی: در مواجهه با بلوک‌های مسکونی شهری دو مورد مهم عبارتند از: میزان بالای فضاهای

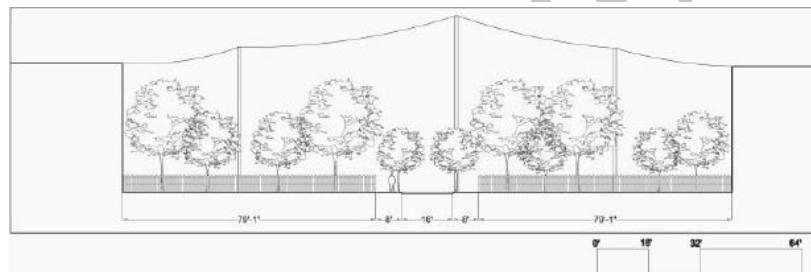
مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۳۱۶

٧. استراتژی هفتم: در طراحی مرکز بلوکهای مسکونی خالی و نیز مراکز مراقبت نشده در بلوک‌ها، اگرچه میزان فضاهای خالی مستقیماً توسط محیط فیزیکی تحت تاثیر قرار نمی‌گیرد، بهبود در محیط فیزیکی با تشویق شهروندان از طریق اعتمادسازی مجدد همسایگی‌ها باشد.

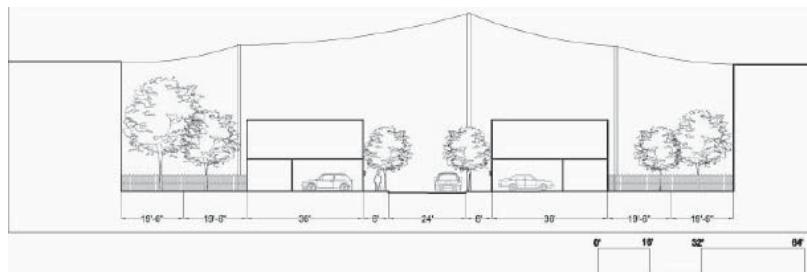
٨. استراتژی هشتم: فراهم آوردن فرصت برای ساکنین برای بررسی همزمان خیابان و فضای پشتی واحدهای مسکونی؛ این شامل فرصت گردد هم آمدن ساکنین بیرون از واحد مسکونی، به همان میزان مراقبت آنها از اطراف فضای مسکونی خود از درون خانه است. علاوه بر اساس استراتژی لازم در طراحی والگوی توسعه شهر بم پس از لزلزله عبارت است از: تبیین واضح فضای عمومی از فضای خصوصی. در خیابان نشانه‌گذاری جائیکه پیاده‌رو عمومی تمام شده و فضای نیمه خصوصی در محیط مسکونی شروع می‌شود.



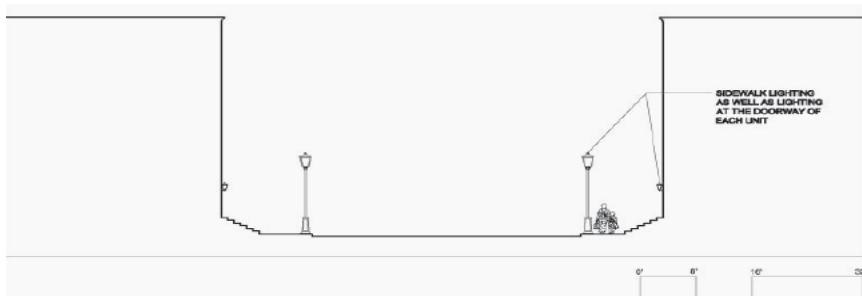
تصویر ١٤. شرایط پیشنهادی- گزینه دوم- اجازه دادن به ساکنین برای توسعه حیاطهای پشتی ساختمان‌ها. این امر مالکیت اختصاصی را کمتر نموده و استفاده عمومی از فضا را تقویت می‌نماید.



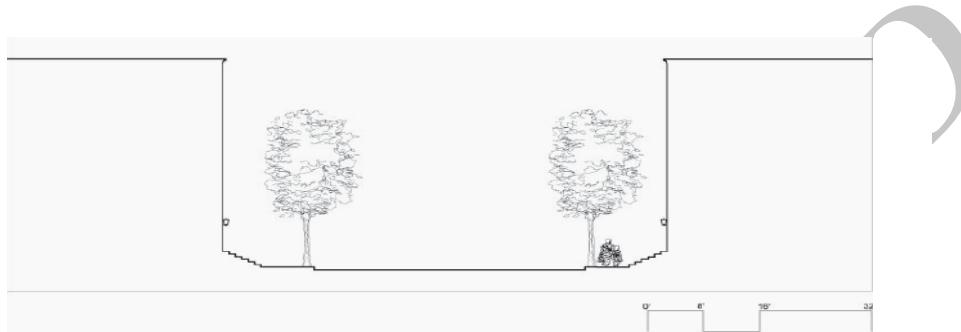
تصویر ١٥. گزینه پیشنهادی ٣- قرار دادن عنصری از قبیل پارکینگ که نشاند هندسه مالکیت فضا می‌باشدند. این سازه‌ها به اندازه کافی کوتاه می‌باشند که قابلیت دید را از طبقات فوقانی واحدهای مسکونی به کوچه‌ها فراهم نمایند.



تصویر ١٦. گزینه پیشنهادی ٤- ساختن خانه‌های ردیفی یا واحدهای مسکونی افراد سالخورد در بالای گاراژها می‌باشد. فضای بین خیابان و کوچه‌ها برای استفاده حیاط پشتی برای تمامی واحدهای مسکونی تقسیم خواهد شد.



تصویر ۱۷. ایجاد روشنایی مناسب هم در پیاده رونبز در درهای ورودی واحدهای مسکونی، علاوه بر تسلط بیشتر ساکنین بر وقایع خیابان در شب امکان اختفای غریبیها در سایه‌ها را نیز کاهش می‌دهد.



تصویر ۱۸. نوع و نحوه درختان خیابان متناسب با اقلیم شهر بهم به ایجاد حس اجتماعی کمک می‌نمایند.

مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۳۱۸

آن غریبیها خواهند فهمید که حتی اگر کسی در خانه نباشد، دیده خواهند شد.

۳. پور جعفر و دیگران (۱۳۸۷) ارتقاء امنیت محیطی و کاهش جرائم شهری با تأکید بر روی کردن C.P.T.E.D، استراتژی نهم: ارتقای سربلندی محیط و جامعه؛ برخی تاثیرات اولیه از محیط فیزیکی، برروی افتخار و غرور اجتماعی، ضرورتاً بوسیله طراحی محیط کنترل نمی‌شوند؛ بعنوان مثال نظارت و نگهداری از محیط، باید از خود ساکنین برخیزد. به هر حال برخی عوامل تاثیرگذاری طراحی فضای خیابان، مانند جعبه‌های کاشت، میله‌های پرچم، درختان خیابان، میتوانند حس افتخار را در ساکنین برانگیزاند و آنها را برای مراقبت از محیط‌شان تشویق نمایند.

۶. بحرینی، سید حسین، (۱۳۷۵) برنامه‌ریزی کاربری

زمین در مناطق زلزله خیز نمونه شهرهای منجیل، لوشان، روذیار، بنیاد مسکن انقلاب اسلامی، مرکز مطالعه باسوانح طبیعی ایران

۷. حمیدی، مليحه (۱۳۷۴) «نقش برنامه‌ریزی و طراحی شهری در کاهش خطرات و مدیریت بحران»، مجموعه

منابع و مأخذ

۱. آیسان، یاسمن و دیویس، یان (۱۳۸۲) معماری و برنامه

ریزی بازسازی، ترجمه دکتر علیرضا فلاحتی، انتشارات دانشگاه شهید بهشتی، تهران.

۲. هاشمی، سید مناف (۱۳۸۹) درآمدی بر چرخه مدیریت

دریشت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۳۱۹

- Designing out Crime", Australian Institute of Criminology, Canberra
35. Government of South Australia (2002)," Crime Prevention through Environmental Design and Urban Design"; Adelaide, Australia
36. Lismore City Council (2000) Development Control Plan"; No. 43 – CPTED, Lismore, Australia
37. National Crime Prevention Council (U.S.) (1997) Designing Safer Communities"; CPTED Handbook, NCPC (U.S.), Washington D.C
38. Office of Planning, Baltimore County (2000), Comprehensive Manual of Development Policies";, Division VI, Section H (CPTED). Baltimore County, Maryland
39. Plaster, S. and Carter, S. (1993), planning for Prevention: Sarasota, Florida's Approach to CPTED, Florida Criminal justice Executive institute, Tallahassee, Florida.
40. Smith, M. S. (1996) Crime Prevention through Environmental Design in Parking Facilities, National Institute of Justice, Washington D.C.
41. Kruger, T., Landsman. K., Liebermann, S. (2001)," Designing safer places: A manual for crime prevention through planning and design", Pretoria: The South African Police Service and the CSIR.
42. Meyer, T. & Qhobela, M.(1998)," The history of crime prevention through environmental design: A comparative study". Pretoria: CSIR.
43. Napier, M., du Plessis, C., Liebermann, S., Kruger, T., Shaw, M., Louw, A., Oppler, and S. (1998),"Environmental Design for Safer Communities in South Africa", Pretoria: CSIR.
44. Timothy D. Crowe (2000)," Crime Prevention through Environmental Design", National Crime Prevention Institute, pp: 46_74.
45. Designing Safer Communities: Crime Prevention through Environmental
46. Design Handbook (2003), (National Crime Prevention Council, (www.ncpc.org)
47. Crime Information Analysais Centre (2000), Crime Statistiques.[on-line]: http://www.saps.org.za/8_crimeinfo/bulletin/index.htm
48. ISS (2001), Ned bank Isis Crime Index, Volume 5 2001, Number 1, January – February.[online]:<http://www.iss.co.za/Pubs/Crime%20Index/No.%201%202001/World.html>
49. Kruger, T, Meyer, T, Napier, M, Pascolo, E, Qhobela, M, Shaw, M, Oppler, S, Niyabo, L, and Louw A, (1997), Safer by Design – Towards effective crime prevention through environmental design in South Africa, CSIR, Pretoria.
- مقالات کنفرانس بین المللی زلزله‌شناسی و مهندسی زلزله، جلد دوم
۸. عبداللهی، مجید (۱۳۸۳) مدیریت بحران در نواحی شهری، سازمان شهرداری ها و دهیارها.
18. J. Q. Wilson and G. L. Knelling (1982), "Broken Windows"; The Atlantic Monthly, March 1982, pp. 29-38.
19. C.R. Jeffery, (1971)," Crime Prevention through Environmental Design", Beverly Hills, CA: Sage Publications, pp.54_87.
20. T.D. Crowe, (1991)," Crime Prevention through Environmental Design", Stoneham, MA: Butterworth-Heinemann, pp.87_95.
21. Dan Fleisher and Fred Heinemann, (1996)," Crime prevention Through Environmental Design and Community policing", Washington, DC: US Department of Justice, August 1996, pp.34_41.
22. M.S. Smith, (1996)," Crime Prevention through Environmental Design in Parking Facilities"; Washington, DC: US, Department of Justice, National Institute of Justice, pp.87_97.
23. J. Jacobs, (1961)," The Death and life of Great American Cities", New York, NY: Vintage Books.
24. O. Newman, (1972)," Defensible Space: Crime Prevention through Environmental Design"; New York, And NA: Macmillan.
25. B. Poyner, (1983)," Design against Crime: beyond Defensible Space"; London: Butterworth's.
26. P. J. and P. L. Bran Ingham, (1981), ed., Environmental Criminology", Beverly Hill, CA: Sage, pp.45_67.
27. J. Q. Wilson and G. L. Knelling, (1989),"Making Neighborhoods Safe", the Atlantic Monthly, February 1989, pp. 46-52.
29. City of Edmonton Planning and Development (1995) Design Guide for a Safer City", Edmonton
30. City of Tucson, (2003), Development Standard"; No. 2-14.0, Crime Prevention through Environmental Design
31. City of Virginia Beach CPTED Committee (2000)," CPTED - General Guidelines for Designing Safer Communities", Virginia Beach, Virginia
32. City of Durham County (2004), CPTED: Durham Guide to Creating a Safer Community"; Durham County, North Carolina.
33. Crowe, T. (2003) Advanced Crime Prevention through Environmental Design"; (Seminar notes), American Crime Prevention Institute, Louisville, Kentucky, pp.33_67
34. Geason, S. and Wilson, P.R. (1989),"

50. Landsman, K, (2000), An Overview of Enclosed Neighborhoods in South Africa, CSIR, Pretoria.
51. Napier, M, du Plessis, C, Liebermann, S, Kruger, T, Shaw, M, Louw, A, and Oppler, S, (1998) "Environmental Design for Safer Communities, CSIR, Pretoria.
52. www. NICP.net
53. Www. NCPC.org_ [33]
54. www.CPTEDONTARIO.ca
55. www.CPTED.net
56. Gronland, B, (2000) "Towards the Humans City for the 21st Century"; Stockholm.
57. Cozens,P, D.Hiller and G.prescott (2001)" Crime and the design residential Property – Exploring the Theoretical Background"; Journal of Property Management, Vol.19,Issue 2,PP 136-164.
58. Wekerle,M and Whitzman,R(1995)" Safe Cities: Guidelines for Planning, Design and Management"; Van Nostrand Reinhold, USA ..
59. Petrella, Laura (2004) "Urban Space and Security Policies: Between Inclusion and Privitilization"; UN Habitat; WUF, Barcelona, Spain.

مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۳۲۰