

بررسی عوامل موثر بر استقرار نظام سلامت الکترونیک (e-Health) در ایران

امیراکان نصیری پور^{۱*}, رضا رادفر^۲, رضا نجف بیگی^۳, حجت رحمانی^۴

تاریخ پذیرش: ۸۹/۱۲/۴

تاریخ دریافت: ۸۹/۱۱/۲۵

چکیده:

زمینه و هدف: ویژگیهای ساختار بهداشت و درمان ایران ضرورت توسعه فناوری اطلاعات در حوزه پژوهشی و طراحی یک سیستم سلامت الکترونیک موثر را ایجاد می کند و با توجه به اهمیت موضوع این پژوهش با هدف شناخت عوامل موثر بر استقرار سلامت الکترونیک به منظور تدوین ابعاد طرحی جامع برای ایران صورت گرفته است.

مواد و روشها: این پژوهش از نوع کاربردی بوده و به صورت توصیفی- تطبیقی بوده و با بهره گیری از روش مطالعه شبه کیفی با تایید ریاضی انجام پذیرفته است. کشورهای مورد مطالعه در این پژوهش شامل استرالیا، آلمان، ژاپن، سوئد، انگلیس، ترکیه و ایران بودند. به دلیل تطبیقی بودن، پژوهش حاضر فاقد نمونه می باشد و کشورهای منتخب صرفاً به عنوان منابع اطلاعاتی انتخاب شده اند. این پژوهش در ۴ مرحله شامل بررسی وضعیت موجود و تاریخچه موضوع در ایران از طریق مستندات و مدارک، مطالعه جامع سلامت الکترونیک در کشورهای منتخب از طریق جستجوی مطالب در کتب و مقالات و همچنین اینترنت، پیشنهاد طرح اولیه و نهایتاً انجام اعتبار سنجی طرح از تکنیک شبه دلفی و ارائه طرح نهایی انجام گردید.

یافته ها: یافته های پژوهش نشان داد که اولویت های استقرار سلامت الکترونیک شامل پرونده الکترونیک سلامت شخصی، شناسه بیمار، کارت سلامت الکترونیک، افزایش سرمایه گذاری در فناوری اطلاعات، ثبت الکترونیکی قرار ملاقات ها برای درمان بیماران، نسخه نویسی الکترونیک، بالاخره پژوهشی از راه دور می باشد که هدف مشترک همه این استراتژی ها استفاده از تکنولوژی اطلاعات در ارائه خدمات سلامت با محوریت بیمار می باشد. زیر ساختار های سلامت الکترونیک عبارتند از شبکه های فیزیکی، زیر ساختارهای قانونی، آموزش و آمادگی و اجرای عملیات سلامت الکترونیک. منابع لازم برای استقرار سلامت الکترونیک شامل منابع مالی، منابع داده ای و سایر منابع می باشد. روش های استقرار سلامت الکترونیک شامل پرونده الکترونیک سلامت، کارت الکترونیک سلامت، خدمات پژوهشی از راه دور و پورتال های سلامت است.

نتیجه گیری: موانع عدمه استقرار سلامت الکترونیک در ایران شامل معین نبودن استراتژی، مبهم و بیچیده بودن زیر ساختار فناوری اطلاعات، دو مشکل فرهنگ سازی و آموزش در ارتباط با آموزش و تمرین برای مهارت های فن آوری اطلاعات و ارتباطات، تغییرات سریع مدیران بویژه در وزارت رفاه و وزارت بهداشت، ناتوانی در جذب نیروی متخصص و ماهر فناوری اطلاعات در عرصه سلامت الکترونیک، مشخص نبودن ساز و کار برای تامین منابع مالی نظام سلامت الکترونیک، عدم تدوین استاندارد های فنی، ضعف در روش های پیاده سازی سلامت می باشد.

کلمات کلیدی: سلامت الکترونیک، پیش نیاز، اولویت، منابع و روشها

۱. دانشیار گروه مدیریت خدمات بهداشتی و درمانی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد علوم و تحقیقات تهران، تهران، ایران (*نویسنده مسئول).
nasiripour@srbiau.ac.ir تلفن: ۰۴۴۸۶۹۷۰۱

۲. استادیار گروه مدیریت صنعتی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد علوم و تحقیقات تهران، تهران، ایران.

۳. استاد گروه مدیریت دولتی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد علوم و تحقیقات تهران، تهران، ایران.

۴. دانشجوی دکترای تخصصی مدیریت خدمات بهداشتی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد علوم و تحقیقات تهران، تهران، ایران.

تحقیقات مختلف در زمینه بررسی عوامل و موانع پیاده سازی نظام سلامت الکترونیک در کشور، عوامل فرهنگی و اجتماعی، مالی و اقتصادی، فنی و تکنولوژیکی، مدیریتی و فرایندی، و همچنین حقوقی و قانونی^(۶) نبودن متولی خاص در این حوزه^(۷) را به عنوان مهمترین موانع استقرار سلامت الکترونیک در ایران شناسایی و مورد تایید قرار داده اند. در مقایسه با دیگر کشورها، ایران نه تنها دارای کمترین استانداردهاست بلکه عدم تطبیقی بین استانداردهای تعیین شده و نقاط ثبت شده وجوددارد. عدم وجود سازمان کنترلی برای تهییه استانداردهای مربوطه جهت ایجاد اطمینان در سیستم، دسترسی آسان و امنیت و از سوی دیگر از بین رفتن برخی اطلاعات، حاکی از نقاچیص و کمبودهای وزارت بهداشت و درمان ایران جهت ایجاد استانداردهای ضروری در سیستم ثبت اطلاعات می باشد^(۸).

طراحی یک سیستم سلامت الکترونیک موثر نیازمند هماهنگی افزادشامل کاربران و کارشناسان مدیریت اطلاعات بهداشتی^(۹) زیرا خاتمه ای ارتباطات دیجیتالی، استانداردهای کامپیوتوری مراکز خدمات پزشکی، سیستم منابع داده ای ملی، نرم افزارهای کاربردی تئوری های مدیریتی، آموزش و پرورش جدید، قوانین و مقررات بیمه های درمانی و سیستم های بیمه درمانی، سیستم های اثربار ، توانایی های عملکرد و تطبیق الکترونیکی سیستم در تجارت ، بخش های دولتی و آموزشی و سیستم های امنیت الکترونیکی خدمات بهداشت و درمانی^(۱۰) ارتقاء فرهنگ استفاده از فناوری روز با همکاری متقابل کارکنان نظام سلامت و فناوری اطلاعات^(۱۱) می باشد .

مواد و روش ها:

این پژوهش از انواع پژوهش های کاربردی و به صورت توصیفی- تطبیقی انجام پذیرفت. هدف پژوهش حاضر بررسی عوامل موثر بر استقرار سلامت الکترونیک در ایران می باشد که با بهره گیری از روش مطالعه شبیه کیفی با تایید ریاضی انجام پذیرفته است که در ۴ مرحله انجام شد. ابتدا به بررسی وضعیت موجود و تاریخچه موضوع در ایران از طریق مستندات و مدارک آیین نامه ها و بخش نامه ها و دستورالعمل های سازمان های متولی و وزارت خانه هایی که در این زمینه فعالیت دارند پرداخته و در مرحله دوم مطالعه جامع سلامت الکترونیک در کشورهای منتخب از طریق جستجوی مطالب در کتب و مقالات و همچنین اینترنت با کلید واژه های سلامت الکترونیک، پیش نیازهای سلامت الکترونیک، اولویت های پیاده سازی سلامت الکترونیک، منابع لازم برای پیاده سازی سلامت الکترونیک و روش های پیاده سازی سلامت الکترونیک انجام پذیرفت و

مقدمه

تکنولوژی اطلاعات تاثیر عمیقی بر مشاغل مختلف داشته است . این تکنولوژی هم باعث بهبود کیفیت هم کاهش هزینه های اجرایی مشاغل می شود. موسسات مراقبت بهداشتی نیز از این تاثیر مستثنی نمی باشند . این موسسات اطلاعات زیادی تولید می کنند که می باشد جمع آوری، توزیع، ثبت، بازیابی و تلخیص شوند. کاربرد تکنولوژی در مراقبتهای بهداشتی به صورت ثبت الکترونیک داده های پزشکی^۱ و نظام سلامت الکترونیک^۲ یکی از ضروری ترین مسائل جهت بهبود کیفیت بهداشت و درمان محسوب می شود^(۱). سلامت الکترونیک عرصه جدیدی بین اطلاع رسانی پزشکی ، سلامت عمومی و تجارت است^(۲).

کاربردهای مختلف سلامت الکترونیک مانند مراقبت از راه دور، مشاوره الکترونیکی، آموزش از راه دور در برنامه های استراتژیک کشورهای مختلف دیده میشود^(۳). میزان به کارگیری و پیاده سازی این کاربردها نیز توجه بیشتر برخی کشورها را نمایان میسازد. در حالیکه سازمان بهداشت جهانی با ذکر فواید مختلف سلامت الکترونیک، اعلام نموده است که سلامت الکترونیک باید یکی از بخش های ضروری هر استراتژی بوده و مهمترین برنامه جهت ایجاد تحول در سیستم سلامت، در قرن ۲۱ باشد^(۴).

ویژگیهای ساختار بهداشت و درمان ایران به شرح ذیل ضرورت توسعه فناوری اطلاعات در حوزه پزشکی را یادآور می شود : تنوع بیماری در مناطق محروم و تمرکز امکانات در شهرهای بزرگ ، تاثیر شگرف اطلاع رسانی در ارتقاء سلامت و کاهش بیماری ، ضرورت دسترسی سریع به سوابق بیمار توسط پزشک ، نیاز به اطلاعات و آمار بیماری ها در تحقیقات پزشکی، همکاری پزشکی شرط لازم برای هم افزایی ، نیاز به مشاوره با متخصص بدون مراجعه حضوری بیمار ، ضرورت افزایش بهره وری درمان ، تکریم بیمار و ارایه بهترین خدمات با کمترین نگرانی بیمار و همراهان و قرار دادن ابزارهای لازم در اختیار پزشک^(۱). به نظر میرسد توجه بیشتر به ارائه راهکارهایی که بتواند باعث بالا بردن احتمال موفقیت در پیاده سازی هر یک از حوزه های کاربردی این فناوری در کشورمان گردد، مورد نیاز میباشد^(۴). با گذر زمان سلامت الکترونیک برای افزایش کیفیت درمان ، دسترسی به درمان و درمان اقتصادی پا به عرصه سیستم درمان بین المللی نهاده است. خصوصاً " گستردگی تقاضا در آموزش و پژوهش باعث شده تا تنها راه حل این چالش ها درمان الکترونیک باشد^(۵).

1- Electronic Medical Record

2- Electronic Health Record

الکترونیک و مرکز کفایت، در سوئد طرح کاری ملی برای استفاده از تکنولوژی اطلاعات در خدمات سلامت و خدمات اجتماعی، در انگلیس افزایش سرمایه گذاری در فناوری اطلاعات، ثبت الکترونیکی قرار ملاقات‌ها برای درمان بیماران، پرونده پزشکی الکترونیک، نسخه‌نویسی الکترونیک، ارتباط دهی اقدامات پزشک عمومی به شبکه نظام طب ملی و بالاخره پزشکی از راه دور، در ترکیه پروژه‌های سلامت الکترونیک شهروند محور، در ژاپن بررسی سیستم مراقبتهای مستقیم از بیمار، فناوری ارتباطات و اطلاعات‌های نمایندگی همکاری‌های بین‌المللی ژاپن برای سیاست توسعه و در ایران معماری امنیت و استاندارد، ایجاد منابع اطلاعاتی نظام یکپارچه اطلاعات سلامت و توسعه مدیریت دانش دسترسی عمومی به اطلاعات سلامت می‌باشد. از سوی دیگر اهداف این استراتژی‌ها در کشورهای مورد مطالعه متفاوت است اما هدف مشترک همه کشورهای مورد مطالعه استفاده از تکنولوژی اطلاعات در ارائه خدمات سلامت با محوریت بیمار می‌باشد (جدول ۱).

اطلاعات مربوط به کشورها جمع آوری گردید. در مرحله سوم بر مبنای یافته‌های حاصله پرسشنامه طرح اولیه طراحی و پیشنهاد شد و در نهایت به منظور انجام اعتبار سنجی طرح از تکنیک شبه دلفی استفاده شد و بدین منظور، پرسشنامه طراحی شده برای ۲۰ نفر از اساتید، صاحب نظران و مسئولان مرتبط در چند نوبت ارسال شد و نظرات آنان پس از جمع بندی در طرح لحاظ گردید.

به دلیل تطبیقی بودن، پژوهش حاضر فاقد نمونه می‌باشد و کشورهای منتخب صرفاً به عنوان منابع اطلاعاتی انتخاب شده‌اند. این کشورها شامل استرالیا، انگلستان، آلمان، ژاپن، سوئد، ترکیه و ایران می‌باشد.

یافته‌ها :

در ارتباط با اولویت‌های استقرار سلامت الکترونیک در همه کشورهای منتخب وزارت سلامت نقش اصلی در تاثیر گذاری بر سیاست سلامت الکترونیک ملی را دارا می‌باشد و استراتژی سلامت الکترونیک در استرالیا «پرونده الکترونیک سلامت شخصی»، در آلمان شناسه بیمار، کارت سلامت

جدول شماره ۱ : استراتژی‌های سلامت الکترونیک در کشورهای مورد مطالعه

استرالیا	آلمان	دانش	سوئد	انگلیس	ترکیه	ژاپن	ایران
پرونده شخصی	کارت سلامت الکترونیک	مرکز کفایت اجتماعی	طب ملی برای شناسه بیمار	- افزایش سرمایه گذاری در فناوری اطلاعات، - ثبت الکترونیکی قرار ملاقات‌ها برای درمان بیماران، - پرونده پزشکی الکترونیک، - ارتباط دهی اقدامات پزشک سلامت و خدمات عمومی به شبکه نظام طب ملی و بالاخره پزشکی از راه دور	طرح کاری ملی برای اسـتـفـادـهـ از تکنـوـلـوـژـیـ	بررسی سیستم مراقبـهـای مـسـتـقـیـمـ اـزـ بـیـمـارـ	معماری امنیت و استاندارد
پرونده شخصی	کارت سلامت الکترونیک	مرکز کفایت اجتماعی	طب ملی برای شناسه بیمار	- اـسـتـفـادـهـ اـزـ تـکـنـوـلـوـژـیـ	فـنـاـورـیـ اـرـتـبـاطـاتـ وـ اـطـلـاعـاتـ	ایـجادـ منـابـعـ اـطـلـاعـاتـ نـظـامـ یـکـپـارـچـهـ اـنـظـامـ سـلامـتـ	ایـجادـ منـابـعـ اـطـلـاعـاتـ نـظـامـ یـکـپـارـچـهـ اـنـظـامـ سـلامـتـ
پرونده شخصی	کارت سلامت الکترونیک	مرکز کفایت اجتماعی	طب ملی برای شناسه بیمار	طب ملی برای شناسه بیمار	نـمـایـنـدـگـیـ هـمـکـارـهـاـیـ بـيـنـالـمـلـىـ	نـمـایـنـدـگـیـ هـمـکـارـهـاـیـ بـيـنـالـمـلـىـ	توـسـعـهـ دـمـيـرـيـتـ دـانـشـ دـسـتـرـسـيـ عـمـومـيـ بهـ اـطـلـاعـاتـ سـلامـتـ
پرونده شخصی	کارت سلامت الکترونیک	مرکز کفایت اجتماعی	طب ملی برای شناسه بیمار	طب ملی برای شناسه بیمار	نـمـایـنـدـگـیـ هـمـکـارـهـاـیـ بـيـنـالـمـلـىـ	نـمـایـنـدـگـیـ هـمـکـارـهـاـیـ بـيـنـالـمـلـىـ	تـوـسـعـهـ دـمـيـرـيـتـ دـانـشـ دـسـتـرـسـيـ عـمـومـيـ بهـ اـطـلـاعـاتـ سـلامـتـ

ساخтар آن شبکه ای مبتنی بر پروتکل اینترنتی^۱ بوده و بر اساس تکنولوژی اینترنت محلی ساخته شده که سبب تبادل داده‌های محروم‌انه به صورتی مطمئن و ایمن صورت می‌گردد. در انگلیس شبکه جدید یک زیر ساختار شبکه ای با پهنای باند گسترده ایمن می‌باشد که تمامی بخش‌های نظام طب ملی را در انگلستان به هم متصل می‌کند و گزینش و ثبت الکترونیک در جراحی‌های عمومی، خدمات ثبت، سیستم‌های ارتباطی و آرشیو تصویر را ممکن می‌سازد. در استرالیا

در ارتباط با زیر ساختارهای سلامت الکترونیک این زیرساختارها عبارتند از شبکه‌های فیزیکی، زیر ساختارهای قانونی، آموزش و آمادگی و اجرای عملیات سلامت الکترونیک. زیر ساختار شبکه‌های فیزیکی سلامت الکترونیک در آلمان از تطابق و بروز کردن سخت افزارها در مطب پزشکان، بیمارستان‌ها، داروخانه‌ها و سایر مکان‌های مرتبط تشکیل شده است، اینترنت سریع در کیوسک‌های الکترونیک عمومی وجود دارد و بعد اساسی فایل سلامت الکترونیک، مدیریت آن بوسیله بیماران و شهروندان می‌باشد. در سوئد شبکه اسجیونت که یک شبکه فیبر نوری مجزا از اینترنت می‌باشد و زیر

مختلف در کشور ادعای تولیت فناوری اطلاعات کشور را دارند و جدآگانه به تصویب استاد مرتب می پردازند، عدم پوشش مخابراتی مناسب برخی نقاط کشور و عدم دسترسی بسیاری از نقاط کشور به اینترنت با سرعت مناسب از دیگر آسیب‌های توسعه سلامت الکترونیک کشور است.(جدول ۲)

زیر ساختار ملی ایجاد عناصر اصلی توانمند سازی زیر ساختار سلامت الکترونیک و کاهش هزینه‌ها و احتمال دوباره کاری بوده و در ترکیه شبکه فیزیکی سرور مرجع کد گذاری سلامت می باشد. ساختار فناوری اطلاعات در ایران مبهم و پیچیده است. به طوری که متولی، سیاست گذاران، مجریان و بهره برداران فناوری اطلاعات کشور دقیقاً مشخص نیستند و نهادهای

جدول شماره ۲- زیرساختارهای سلامت الکترونیک در کشورهای مورد مطالعه

کشورها	شبکه‌های فیزیکی	چارچوب مقرراتی و قانونی
آلمان	روز آوری سخت افزارها در مراکز پژوهشی	حمایت قانون از شناسه‌های بیمار و حفاظت از این داده‌ها
سوئد	شبکه فیبر نوری مجزا از اینترنت	هماهنگ سازی ساختار قوانین در قالب افزایش استفاده از فناوری اطلاعات
انگلیس	زیر ساختار شبکه‌ای با پهنای باند گسترده ایمن	پوشش قانونی حفاظت داده، ارتباطات از راه دور، امضای دیجیتال
ترکیه	سرور مرجع کد گذاری سلامت	حمایت قانون از مجموعه‌های حداقلی داده‌های سلامت و سرور مرجع کد گذاری سلامت
استرالیا	وانمند سازی زیر ساختار سلامت الکترونیک	مشارکت فعال ذینفعان اصلی مراقبت سلامت در طراحی و ارائه گزینه‌های سلامت الکترونیک
ژاپن	استفاده از فناوری اطلاعات در بخش سلامت	حمایت قانون از برنامه‌های پشتیبانی فناوری ارتباطات و اطلاعات
ایران	مبهم و پیچیده بودن ساختار فناوری اطلاعات	فقدان قوانین الزام آور در جهت توسعه سریع تر سلامت الکترونیک

ادامه جدول شماره ۲- زیرساختارهای سلامت الکترونیک در کشورهای مورد مطالعه

کشورها	آموزش برای مهارت‌های فن آوری اطلاعات	آمادگی و اجرای عملیات سلامت الکترونیک
آلمان	برنامه‌های آموزشی در سطح ملی برای ارتقای قابلیت‌های عمومی و مهارت‌های فناوری اطلاعات و در پرسنل پزشکی در سطح تخصصی	در چارچوب برنامه تله ماتیک
سوئد	برنامه‌های آموزشی در سطح ملی برای ارتقای قابلیت‌های عمومی و مهارت‌های فناوری اطلاعات و در پرسنل پزشکی در سطح تخصصی	
انگلیس	برنامه‌های آموزشی در سطح ملی برای ارتقای قابلیت‌های عمومی و مهارت‌های فناوری اطلاعات و در پرسنل پزشکی در سطح تخصصی	
ترکیه	برنامه‌های آموزشی در سطح ملی برای ارتقای قابلیت‌های عمومی و مهارت‌های فناوری اطلاعات و در پرسنل پزشکی در سطح تخصصی	ساخت سیستم پشتیبان تصمیم گیری بر روی شبکه اطلاعات سلامت ملی
استرالیا	برنامه‌های آموزشی در سطح ملی برای ارتقای قابلیت‌های عمومی و مهارت‌های فناوری اطلاعات و در پرسنل پزشکی در سطح تخصصی	کارگیری و اندازه گیری موثرتر فعالیت
ژاپن	برنامه‌های آموزشی در سطح ملی برای ارتقای قابلیت‌های عمومی و مهارت‌های فناوری اطلاعات و در پرسنل پزشکی در سطح تخصصی	
ایران	عدم وجود برنامه‌های آموزشی در سطح ملی یا بخشی برای ارتقای مهارت‌های فناوری اطلاعات	تغییرات سریع مدیران مانع آمادگی برای اجرا می گردد

بیمارستان های پژوهشی برای دستیابی به آموزش از راه دور و کتابخانه های دیجیتال و ... فراهم نماید. در ژاپن در سیستم آموزش پزشکی ما بین دانشگاه های ژاپن و استانگی های بسیار قوی وجود دارد و برای بسیاری از دانشگاه ها در خواست مشورت از موسسات پزشکی خارج از حوزه های وابسته به آنها اشتباہ بزرگی به شمار می آید. در ایران در ارتباط با آموزش و تمرین برای مهارت های فن آوری اطلاعات و ارتباطات دو مشکل فرهنگ سازی و آموزش وجود دارد ولی هیچ گونه برنامه آموزشی در سطح ملی برای ارتقای قابلیت های عمومی و مهارت های فناوری اطلاعات و ارتباطات در عموم مردم، و یا در چارچوب آموزش پزشکی در دانشگاه ها و رشته های مرتبط با انفورماتیک وجود ندارد.

دیگر فعالیت های زیرساختاری آمادگی و اجرای عملیات سلامت الکترونیک می باشد که در آلمان گروهی برای ایجاد آمادگی به منظور اجرای کارت الکترونیک سلامت در چارچوب برنامه تله ماتیک در قالب پروژه ای سه ماهه و به دنبال پژوهه فناوری اطلاعات بهتر برای سلامت بهتر و به منظور عملیاتی کردن نتایج آن اجرا شده است و مفهوم و معما ری و تخصصی کردن کارت سلامت را توسعه داده است. در کشور ترکیه جهت آمادگی و اجرای عملیات برای توسعه سلامت الکترونیک یک سیستم پشتیبان تصمیم گیری بر روی شبکه اطلاعات سلامت ملی ساخته شده است. این سیستم در ابتدا در سیستم اطلاعات پزشک خانواده اجرا شد. در کشور استرالیا جهت آمادگی و اجرای عملیات برای توسعه سلامت الکترونیک، بر موارد زیر تأکید میگردد: تشخیص نقاط مختلف شروع، بکارگیری و اندازه گیری موثر تر فعالیت سلامت الکترونیک در سراسر کشور، تنظیم و همانه گی فعالیت های سلامت الکترونیک و تضمین تعداد کافی کارگزاران متخصص و آماده برای حمایت از ارائه راهبرد سلامت الکترونیک ملی.

در کشور ایران سیاست گذاری و تصمیم گیری و اجرای موفق پژوهه ها و طرح های ملی مستلزم ثبات در مدیریت است. تغییرات سریع مدیران بوزیزه در وزارت رفاه و وزارت بهداشت یکی از موانع اصلی توسعه سلامت الکترونیک است. تغییر سریع مدیران در نهاد های مذکور و برخورد سلیقه ای مدیران اغلب موجب کندی تصمیم گیری ها شده و اجرای سلامت الکترونیک را دچار وقفه های مکرر کرده است. همچنین ناتوانی در جذب نیروی متخصص و ماهر فناوری اطلاعات در عرصه سلامت الکترونیک بدلیل محدودیت مالی و استخدامی از دیگر موانع توسعه سلامت الکترونیک در کشور است (جدول شماره ۲).

منابع لازم برای استقرار سلامت الکترونیک در کشورهای موردن مطالعه و ایران، شامل منابع مالی ، منابع داده ای و سایر

زیرساختار مقرراتی و قانونی: در آلمان قانون از شناسه های جدید بیمار که استقلال شهروندان را در اهداف سیستم و کارت الکترونیک سلامت حفظ می نماید، حمایت می کند، کاربرد های اجباری و قانونی را مشخص می نماید که با استفاده از کارت الکترونیک سلامت می توان آن ها را مدیریت کرد. جهت حفاظت از داده های خصوصی بیماران قانون، حقوق شهروندان و ابزار های حفاظت از این داده ها را تضمین کرده است. در سوئد چارچوب مقرراتی و قانونی، بازنگری دوره ای از قوانین جاری، حوزه عملکردی محلی را از طریق رسیدگی داده های بیمار به منظور هماهنگ سازی ساختار مقرراتی و قوانین در قالب افزایش استفاده از فناوری اطلاعات تنظیم می کند. در انگلیس قانون حفاظت داده امنیت اطلاعات از طریق ارتباطات از راه دور و محرومگی را پوشش می دهد. در ترکیه چارچوب مقرراتی و قانونی در حقیقت یک تدوین از شبکه اطلاعات سلامت ملی، فرهنگ لغت داده سلامت ملی، مجموعه های حداقلی داده های سلامت و سرور مرجع کدگذاری سلامت است که با سایر تکنولوژی ها مثل مکانیسم های امنیت دیجیتالی ترکیب شده تا زیر ساختارهای مناسب ملی را به منظور تسهیم اثربخش پرونده های سلامت الکترونیک به شکل مجموعه های حداقل داده های سلامت فراهم آورد.. در استرالیا چارچوب مقرراتی و قانونی زمینه مشارکت فعال ذینفعان اصلی مراقبت سلامت در طراحی و ارائه گزینه های سلامت الکترونیک را فراهم می کند. در ژاپن چارچوب مقرراتی و قانونی از برنامه های فناوری ارتباطات و اطلاعات پشتیبانی می کند . در ایران فقدان قوانین الزام آور در جهت توسعه سریع تر سلامت الکترونیک کشور و قوانینی که سلامت الکترونیک را جزو اولویت های اساسی کشور قرار دهد از خلاء های موجود است.

از دیگر زیرساختارهای سلامت الکترونیک ، آموزش و تمرین برای مهارت های فن آوری اطلاعات می باشد : در آلمان ، سوئد ، انگلیس برنامه های آموزشی در سطح ملی برای ارتقای قابلیت های عمومی و مهارت های فناوری اطلاعات و ارتباطات در عموم مردم وجود دارد و در چارچوب آموزش پزشکی در دانشگاه ها، چندین رشته مرتبط با انفورماتیک پزشکی و سلامت در دسترس هستند و در مطالعات و دوره های تجاری مرتبط با تجارت، رشته های مرتبط با انفورماتیک بیمارستانی و سیستم سلامت ، برنامه های تحصیلات تکمیلی در مدیریت برای پزشکان بعد از کسب آموزش های عمومی آن ها وجود دارد. "متخصص فناوری اطلاعات و ارتباطات سلامت" و "مدیر اجرایی اطلاعات سلامت" به عنوان یک شغل خاص می باشد. در ترکیه خدمات آموزش از راه دور را میان وزارت سلامت و

هزینه‌های پزشکی تامین می‌گردد، در ایران وضعیت تامین مالی سلامت الکترونیک نامشخص است. از دیگر منابع سلامت الکترونیک منابع داده ای می‌باشد در آلمان و انگلیس ساختار عمده برنامه داده ای بر پایه استاندارد HL7 می‌باشد. در سوئد استاندارد های فنی مختلفی در کاربرد های فناوری اطلاعات و ارتباطات سلامت در سطح محلی و منطقه ای به کار گرفته شده است که طیف گسترده ای از استاندارد ها را در بر می‌گیرد. در استرالیا منابع داده ای شامل پشتیبانی تصمیم گیری برای مدیریت دارو، پشتیبانی تصمیم گیری برای دستورات آزمایش، راه حل های مدیریت بیماری مزمن، حمایت از مشاوره الکترونیکی و سلامت از راه دور می‌باشد. منابع اطلاعاتی شامل پایگاه های داده ای پژوهش و گزارش دهی خدمات سلامت، پایگاه های دانش اطلاعات سلامت، پرونده های الکترونیک سلامت شخصی می‌باشند. در ایران منابع و استاندارد های داده ای تکنولوژی اطلاعات و ارتباطات شامل شبکه های ثابت گیگا بایت با حافظه بالا که تعداد نامحدودی آدرس را ذخیره کرده و دارای امنیت پیشرفته می‌باشند(جدول شماره ۳).

منابع می‌باشد . در آلمان تخصصی کردن، اجرا و عملیاتی کردن زیر ساختار میان کارکردی سلامت الکترونیک بوسیله یک سازمان متخصص در این زمینه به نام «زماتیک» انجام می‌گیرد و در بخش های متوازن بوسیله صندوق های بیمه سلامت (۴۵٪ طبق قانون موضوعه و ۵٪ خصوصی) و ارائه دهنده گذاری بخش سلامت تامین مالی می شود. در سوئد سرمایه گذاری برای اجرای نظام های سلامت الکترونیک و کاربرد های آن از طریق یک نظام غیر مرکز خدمات سلامت شورای استانی و شورای شهری تامین مالی می‌گردد.در انگلیس تامین مالی برای خدمات سلامت بریتانیا کاملا از طرف دولت صورت می‌گیرد، در ترکیه دانشگاه ها و ارائه دهنده گذاری و منابع مالی در استانبول چندین بیمارستان خصوصی دارند که دارای شبکه محلی می‌باشد اما وضعیت منابع مالی سلامت الکترونیک نامشخص است . در استرالیا سرمایه گذاری و منابع مالی اشتراک الکترونیکی اطلاعات صندوق مالی در سطح ملی می‌باشد. در ژاپن دولت مرکزی و دولت های محلی بخشی از هزینه ها را پرداخت و بقیه توسط صندوق پرداخت بیمه

جدول شماره ۳- منابع سلامت الکترونیک و روش های تامین آن در کشورهای مورد مطالعه

استاندارد های داده ای و سایر منابع	سرمایه گذاری و منابع مالی	کشورها
استاندارد HL7	تامین مالی بوسیله صندوق های بیمه سلامت و ارائه دهنده گذاری بخش سلامت	آلمان
طیف گسترده ای از استاندارد های فنی مختلف.	تامین مالی بوسیله نظام غیر مرکز خدمات سلامت در استان ها و شهرها	سوئد
استاندارد HL7	کاملا از طرف دولت	انگلیس
ارتباطات از راه دور با اتصالات رادیویی، سیستم ماهواره و فرهنگ لغت داده سلامت ملی	دانشگاه ها و ارائه دهنده گذاری و منابع مالی سلامت خصوصی	ترکیه
پایگاه های داده ای پژوهش و گزارش دهی خدمات سلامت، پایگاه های دانش اطلاعات سلامت.	صندوق مالی در سطح ملی	استرالیا
منابع بیمه ای و منابع فیزیکی(تلوزیون دیجیتال، سیستمهای تشخیص صوت و دست نوشته و...)	دولت مرکزی و دولت های محلی ، صندوق پرداخت بیمه هزینه های پزشکی	ژاپن
شبکه های ثابت گیگا بایت با حافظه بالا و شبکه های متحرک گیگا ۳ و ۵ گیگا ۲/۵	نامشخص بودن وضعیت تامین منابع مالی	ایران

پرونده مراقبتی نظام طب ملی یک سرویس ثبت زنده و مداخله ای اطلاعات بیمار و قابل دسترسی در ۲۴ ساعت شبانه روز و هفت روز هفته توسط محققان سلامت می‌باشد. در ایران سامانه پرونده الکترونیکی سلامت ایران (سپاس)، به منظور یکپارچه سازی اطلاعات سلامت شهروندان در سطح کشور توسط مرکز مدیریت آمار و فناوری اطلاعات وزارت بهداشت

در ارتباط با روش های استقرار سلامت الکترونیک، این روش ها شامل پرونده الکترونیک سلامت ، کارت الکترونیک سلامت ، خدمات پزشکی از راه دور ، پورتال های سلامت و سایر روش ها می‌باشد .مفهوم اساسی راهبرد سلامت الکترونیک آلمان و سوئد ، ترکیه و استرالیا پرونده الکترونیک سلامت شخصی شهروند محور می‌باشد. در انگلیس خدمات

در ایران پروژه سیستم جامع اطلاعات بیمارستان وجود دارد که تمام واحد های بیمارستان در یک شبکه کامپیوتری از اطلاعات پرونده الکترونیکی استفاده می نمایند. میزان بهره گیری از اطلاعات این پرونده توسط مدیریت اطلاعات تعیین می گردد. هم چنین عناصر اطلاعاتی مالی بیشتر از اطلاعات درمانی در رچرخه اطلاعاتی بیمار نقش دارند و عناصر اطلاعاتی تخصصی در بخش ها به ندرت تکمیل می گردد.

روش دیگر در استقرار سلامت الکترونیک تجویز الکترونیکی می باشد. در آلمان و انگلیس انتقال الکترونیکی تجویزات سیستمی می باشد که اجازه می دهد تا از طریق الکترونیکی تجویزات از تجویز دهنده به توزیع دهنده و سپس به مقام گذاری تجویزات فرستاده شود. در ترکیه و استرالیا تجویز الکترونیکی در یک بخش خدماتی مرتبط در سطح ملی به مصرف کننده این اجازه را می دهد تا آزادانه نسخه های دارویی در یک داروخانه را بدون توجه به موقعیت و طبق انتخاب های خود، انجام دهد در ژاپن و ایران تجویز الکترونیکی وجود ندارد(جدول ۴).

تعریف شده و مسئولیت اجرای آن را معاونت تحقیق و توسعه این مرکز بر عهده دارد.

دیگر روش پیاده سازی سلامت الکترونیک در کشورهای آلمان ، سوئد ، ترکیه ، استرالیا و ژاپن کارت الکترونیک سلامت می باشد، در ایران کارت هوشمند سلامت به صورت بسیار محدود وجود دارد.

سومین روش مورد استفاده در استقرار سلامت الکترونیک در کشورهای آلمان ، سوئد ، ترکیه ، استرالیا و ژاپن خدمات پزشکی از راه دور می باشد. در ایران خدمات پزشکی از راه دور در قالب طرح شبکه مشاوره پزشکی وجود دارد که هدف از راه اندازی چنین مجموعه ای سرمایه گذاری جهت ارائه خدمات از راه دور در مناطق محروم کشور است.

روش دیگر استقرار سلامت الکترونیک در آلمان ، انگلیس ، ترکیه ، استرالیا و ژاپن ، پورتال های سلامت می باشد. در سوئد خدمات از طریق اینترنت (اطلاعات و پرسش از دکتر پرستار) و مدارک و کتاب های اطلاعات برنامه زمانی فعالیت ها در قالب یک شبکه ملی برای مشاوره پزشکی بیمار از طریق تلفن شروع شده است

جدول شماره ۴- ساز و کارهای پیاده سازی سلامت الکترونیک در کشورهای مورد مطالعه

پورتال های سلامت	خدمات پزشکی از راه دور	کارت الکترونیک سلامت	تجویز الکترونیکی	پرونده الکترونیک سلامت	کشورها
دارد	دارد	دارد	دارد	دارد	آلمان
دارد	دارد	دارد	دارد	دارد	سوئد
دارد	دارد	ندارد	دارد	دارد	انگلیس
دارد	دارد	ندارد	ندارد	دارد	ترکیه
دارد	دارد	ندارد	دارد	دارد	استرالیا
ندارد	دارد	دارد	دارد	دارد	ژاپن
ندارد	ندارد	ندارد	ندارد	دارد	ایران

طرح ملی یکپارچه پیاده سازی «پرونده الکترونیک سلامت شخصی»، کارت سلامت الکترونیک، نسخه نویسی و تجویز الکترونیکی و بالاخره پزشکی از راه دور با محوریت بیمار به عنوان استراتژی سلامت الکترونیک برای ایران تعیین و کلیه اقدامات متفرقه سازمان های مختلف یکپارچه گردد.

استراتژی

- دسترسی الکترونیکی مشتریان به اطلاعات جهت مدیریت و کنترل پیامدهای سلامت شخصی خود.
- تأکید بر محترمانگی اطلاعات بیمار و حصول اطمینان از آن.
- ایجاد امکان دسترسی جوامع فقیر و دور دست روستایی به خدمات مراقبت سلامت مناسب
- حمایت از مراقبت های پزشکی بیمار محور
- پزشکی از راه دور در اختیار بیمارانی قرار گیرد که نمی توانند از مشاوره مستقیم با پزشک استفاده کنند.
- توسعه زیرساخت ارتباطی

اهداف

- ایجاد شبکه های فیزیکی بازیز ساختار محلی و روز آوری سخت افزار ها در مطب پزشکان، بیمارستان ها، داروخانه ها و .
- ایجاد یک شبکه فیبر نوری مجزا از اینترنت (اسجیونت) با زیر ساختار شبکه ای مبتنی بر پروتکل اینترنتی.
- عملیات بدون فیلم برای ظرفیت، ذخیره و نمایش تصاویر رادیو گرافی .
- حمایت و پوشش قانون از ارتباطات الکترونیک امضای دیجیتال .
- فراهم نمودن خدمات آموزش از راه دور میان وزارت بهداشت و بیمارستان های برای دستیابی به آموزش از راه دور و کتابخانه های دیجیتال. گردد.

محورها

- تعیین سازمان مشخص جهت عهده دار شدن مسئولیت تخصصی کردن، اجرا و عملیاتی کردن زیر ساختار سلامت الکترونیک.
- تشکیل یک هیئت مشورتی (شامل: نمایندگانی از سازمان های بیمه انجمن های تخصصی بیماران، نظام پزشکی، کمیسیون بهداشت و درمان مجلس، نماینده بیماران، وزارت بهداشت) جهت پوشش خدمات سلامت الکترونیک کشور و تامین هزینه های طرح از بودجه دولت و مالیات از شهروندان.
- ایجاد ساختار عمده برname داده ای بر پایه استاندارد HL7 و سازمان سلامت الکترونیک (نام پیشنهادی) مسئولیت تایید استاندارد های اطلاعاتی را بر عهده گیرد
- فراهم کردن اینترنت با سرعت و ظرفیت بالا برای انتقال اطلاعات داده ها
- فراهم کردن ارتباطات از راه دور با اتصالات رادیویی دارای کیفیت صوتی و تصویری بالا به صورت ۲۴ ساعته
- توسعه سیستم ماهواره برای کنفرانس های از راه دور و تعاملات مشابه
- توسعه فرهنگ لغت داده سلامت ملی

منابع

- پرونده الکترونیک سلامت شخصی شهروند محور باشد
- ایجاد شماره نظام ملی سلامت (یک شماره منحصر به فرد و مربوط به بیمار می باشد که بر روی یادداشت های پزشکی، نامه های ارجاع و سایر اطلاعات سلامت ظاهر می گردد) در پرونده الکترونیک سلامت.
- راه اندازی پزشکی از راه دور در بخش هایی نظری رادیولوژی، که در آن اشعه X، توموگرافی کامپیوتوری و تصاویر دوربین مغناطیسی جهت مشاوره به کار می رود .
- راه اندازی سیستم مراقبت خانگی از راه دور جهت استفاده از عالیم الکترونیکی برای انتقال اطلاعات پزشکی بیماران از مناطق دور دست
- ایجاد یک پورتال ملی سلامت برای شهروندان که شامل یک دایره المعارف راهنمای کمک کننده و پاسخ هایی به صد ها سوال مشترک مربوط به سلامت می باشد
- تدوین کارت های شناسایی الکترونیک که به عنوان سیستم پرونده سلامت شخصی که بیماران با مراجعت به داخل پورتال می توانند به پرونده های سلامت خود دسترسی داشته باشند، رزرو آنلاین انجام دهند و مشاوره های از راه دور از پزشکان خانواده بگیرند.

ابزار و روشها

طرح پیشنهادی استقرار سلامت الکترونیک در ایران

شربجی^۳ (۱۵) مطرح می کند که یکی از اصلی ترین مباحث رو درروی نظام سلامت در منطقه ، ضعف در برنامه ریزی توسعه منابع انسانی می باشد . هیچگونه ساز و کار مشخصی برای تامین منابع مالی نظام سلامت الکترونیک در حال حاضر وجود ندارد. استانداردهای فنی در خدمات سلامت تدوین نگردیده است . صادقی (۱۶) در پژوهش خود با عنوان استانداردسازی در سلامت الکترونیک بیان می نماید که ابزار فن آوری اطلاعات و ارتباطات در حوزه eHealth یکی از راه حل های پاسخگویی به چالش های بخش بهداشت و درمان می باشد. در ارتباط با روش های پیاده سازی سلامت الکترونیک در ایران کارت هوشمند سلامت به صورت بسیار محدود وجود دارد ، برنامه خدمات پزشکی از راه دور در قالب طرح شبکه مشاوره پزشکی هنوز اجرایی نگردیده است ، تجویز الکترونیکی وجود ندارد ، کارت هوشمند سلامت به صورت بسیار محدود وجود دارد که پژوهشگر امیدوار است با به کارگیری طرح پیشنهادی نقائص فوق برطرف گردد.

References:

- 1-Farahmand, F. Ahmadzade, F. Healths Information Committee : 2007, Need to Use Healths Information Tecnology in Health system in the Country , Collage of Information and Mangement, Shiraz .
- 2-Seker E , Savini M . 2007 , Mobile health access diabetics in rural areas of Turkey – Results of a survey. University of Fribourg , Boulevard, Switzerland.
- 3-World Health Organization_Regional Office for the Eastern Mediterranean. 2008, What is e-health?Available at: <http://www.emro.who.int/his/ehealth/AboutEhealth.htm>. Cited on: 2009/6/13
- 4-TAKFAB , 2007, Services of Healths Information , Electronic Discription, Online Services .
- 5-TAKFAB, 2005 , Services of Healths Information , Electronic Medical Documents .
- 6- Feyzi, K. Pourdehzad, R. Management's Studies , 2008, 51, 43-56. E-Health in Iran (Chalanges and Barriers).
- 7- Statistic and Tecnology Information Center , 2008, Available on:
<http://it.behdasht.gov.ir/index.aspx?siteid=101&siteid=101&pageid=1301>
- 8- Holliday L, Wai-keung T. 2004, 73, 759—769 . E-health in the East Asian tigers, USA , International Journal of Medical Informatics.

بحث و نتیجه گیری:

طبق نتایج پژوهش حاضر وضعیت عوامل موثر در استقرار سلامت الکترونیک در ایران بدین شرح می باشد : استراتژی سلامت الکترونیک در ایران بیشتر در حد کلیات می باشد و به عبارتی استراتژی و اولویت جهت سلامت الکترونیک تعیین نگردیده است، نتیجه پژوهش فتحی رودسری و همکاران(۱۲) نشان می دهد که بیشترین اولویت هایی که در بحث سلامت الکترونیک در دنیا بر روی آنها سرمایه گذاری شده و برای پیشبرد آن برنامه ریزی شده به ترتیب : پرونده الکترونیکی سلامت و پزشکی از راه دور ، آموزش و سیستم های نظارت بر بیماریها ، نظام اطلاعات درمانگاهی و استانداردهای تبادل اطلاعات می باشد.

زیر ساختار فناوری اطلاعات در ایران مبهم و پیچیده است به طوری که متولی ، سیاست گذاران ، مجریان و بهره برداران فناوری اطلاعات کشور دقیقاً مشخص نیستند و نهاد های مختلف در کشور ادعای تولیت فناوری اطلاعات کشور را دارند و جداگانه به تصویب اسناد مرتبط می پردازند . نقایص موجود در زیر ساخت ارتباطی کشور اعم از عدم پوشش مخابراتی مناسب برخی نقاط کشور و عدم دسترسی بسیاری از نقاط کشور به اینترنت با سرعت مناسب از دیگر آسیب های توسعه سلامت الکترونیک کشور است . راننده کلانکش (۱۳) بیان می کند که زیر ساخت اطلاعات سلامت ملی ، نیازهای مدیریت سلامت فردی، عرضه مراقبت بهداشتی ، بهداشت عمومی و تحقیقات را مورد توجه و تأکید قرار می دهد. فقدان قوانین الزام آور در جهت توسعه سریع تر سلامت الکترونیک کشور و قوانینی که سلامت الکترونیک را جزو اولویت های اساسی قرار دهد از خلاصهای موجود است. در ارتباط با آموزش و تمرین برای مهارت های فن آوری اطلاعات و ارتباطات دو مشکل فرهنگ سازی و آموزش وجود دارد . لورن^۱ و ریلای^۲ (۱۴) بیان کردنده که بزرگ ترین مشکل در پیاده سازی پرونده سلامت الکترونیک فرهنگ سازمانی یا به عبارت دیگر مقاومت کاربران است تا محدودیت های فنی. از طرفی در ایران سیاست گذاری و تصمیم گیری و اجرای موفق پروژه ها و طرح های ملی مستلزم ثبات در مدیریت است. تغییرات سریع مدیران به ویژه در وزارت رفاه و وزارت بهداشت یکی از موانع اصلی توسعه سلامت الکترونیک است. همچنین ناتوانی در جذب نیروی متخصص و ماهر فناوری اطلاعات در عرصه سلامت الکترونیک بدليل محدودیت مالی و استخدامی از دیگر موانع توسعه سلامت الکترونیک است. در مطالعه ال-

1 . Lorenz

2 . Rilay

- 9- Voss H, Heimly V, Sjouren LH (2005). The Baltic health network – Taking secure, internet-based healthcare networks to the next level. Danish centre for health telematics,Odense,Denmark. Available at : www.baltic-health.org. Cited on: 2009/3/23.
- 10 - Pourazin , sh. 2004 , E-Health . 4th e-Health Conference in Tehran, Resource Estimation for Implementing
- 11- Shakerian, B. Tahmasebiyan, Sh. 4thconference of E-Health , MOH,Secretary of TAKFAB , 2005, Wants Health System From Communication Tecnology, Hajar Hospital ,
- 12- Fathi Roudsari, B. Riyazi, H. Bitaraf, E. Comparasive Study of E-health in the World, 2007, Information Tecnology Committee, E-health Group
- 13-Ranandeh Kalankeah, L. Establishment of Basic Information Structure of National Health , 2004, MOH , TAKFAB
- 14- Lorenz , N. Riley, B. Dealing with organizational change when implementing systems, 2004, Article in IMIA.Amesterdam : Ios press
- 15-Al – Shorbaji, N. EHealth in the eastern Mediterranean region : a decade of challenges and achievement, 2008, Eastern Med . Health journal/vol 14, special issue
- 16- Sadeghi, R. Standardization in E-health , 2004, MOH, TAKFAB