

امکانات و حداقل منابع انسانی به دست آورد، سامانه فرماندهی حادثه بیمارستان یکی از معتبرترین سیستم‌های فرماندهی حوادث غیرمتربقه به منظور آماده سازی و افزایش کارایی بیمارستان‌ها می‌باشد. هدف پژوهش حاضر شناسایی آمادگی بیمارستان‌های دانشگاه علوم پزشکی اصفهان چهت استقرار سیستم فرماندهی حوادث غیرمتربقه بیمارستانی می‌باشد.

روش‌ها: این پژوهش در سال ۱۳۸۷، به روش کیفی با مصاحبه عمیق انجام شد. جمعیت مورد مطالعه شامل مدیران ارشد بیمارستان‌های دانشگاه علوم پزشکی اصفهان و صاحب‌نظران در زمینه مدیریت حوادث غیرمتربقه بودند. روش نمونه‌گیری به صورت غیر تصادفی هدفمند و از روش گلوله‌برفی و ارزارجع آوری اطلاعات به صورت مصاحبه نیمه‌ساختار یافته بود که اطلاعات جمع آوری شده از طریق تحلیل محتوا به روش کلیزی تجزیه و تحلیل گردید.

یافته‌ها: یافته‌های پژوهش در دو دسته کلی موانع داخلی و خارجی استقرار سیستم فرماندهی حادثه بیمارستان و ارائه راهکارهای کوتاه مدت، میان مدت و بلند مدت چهت استقرار این سیستم طبقه بندی گردید.

نتیجه گیری: با توجه به اینکه مشکلاتی در استقرار HEICS داریم، پیشنهاد می‌شود که مستولان نزیریط در سطوح مختلف بهداشت و درمان با استفاده از سیستم‌های حمایتی و تشویقی برای اجرای هرچه سریعتر این سیستم اقدامات لازم را انجام دهد.

کلمات کلیدی: آمادگی، موانع، راهکارها، سیستم فرماندهی حوادث بیمارستانی، بیمارستان

آمادگی بیمارستان‌های دانشگاه علوم پزشکی

اصفهان برای استقرار سیستم فرماندهی

حوادث بیمارستانی

لیدا شمسن^{*}، محمد حسین یارمحمدیان^{**}، گلرخ عنیق‌چیان^{***}، عباس حق شناس^{****}

* نویسنده مسئول، کارشناسی ارشد مدیریت خدمات بهداشتی و درمانی، دانشکده مدیریت و اطلاع رسانی پزشکی، دانشگاه علوم پزشکی ایران، ایران، ایران

Email: Shams_lida@yahoo.com

^{**} دانشیار گروه مدیریت خدمات بهداشتی درمانی، دانشکده مدیریت و اطلاع رسانی پزشکی، دانشگاه علوم

پزشکی اصفهان، اصفهان، ایران

^{***} دانشجوی کارشناسی ارشد مدیریت خدمات بهداشتی درمانی، دانشکده بهداشت و پرایزشکی، دانشگاه علوم

پزشکی قزوین، قزوین، ایران

^{****} دکترای مدیریت خدمات بهداشتی و درمانی، دانشکده مدیریت و اطلاع رسانی پزشکی، دانشگاه علوم

پزشکی ایران، تهران، ایران

وصول مقاله: ۸۹/۱/۱۸

پذیرش مقاله: ۸۹/۳/۱۶

چکیده

مقدمه: به کارگیری یک سامانه مدیریتی کارآمد در حوادث غیرمتربقه می‌تواند اثرات منفی را در بیمارستان‌ها به حداقل ممکن کاهش دهد و بیشترین راندمان را با به کارگیری کمترین

مقدمه

سامانه فرماندهی حادثه (ICS)^۱ در حال حاضر رایج ترین نظام اعمال مدیریت سوانح در جهان است که مقولیت آن با توجه به تابع حاصل از آن رو به افزایش می باشد^(۲). با به کارگیری ساختار مدیریتی ICS، یک نفر به عنوان فرمانده حادثه منصوب می شود و مسئولیت هدایت سایر پاسخگویان بر عهده اوست. سامانه فرماندهی حادثه (ICS) براساس اصول پایه ای است که از طرفی سبب اطمینان یافتن از به کارگیری مؤثر منابع و از سویی موجب کاستن اختلالات در سیاست کزاری ها و عملیات سازمان های پاسخگو می شود^(۳). پاسخگویی موفق بیمارستان ها به بحران نیازمند هماهنگی میان همه بخش های بیمارستانی، برنامه ریزی و هماهنگی مشترک میان پلیس، آتشنشانی و اورژانس پیش بیمارستانی برای اطمینان یافتن از استقرار خطوط ارتباطات و اختیار برای انعطاف پذیری در پاسخگویی به وسعت و شدت یک حادثه است^(۷).

به منظور آماده سازی و افزایش کارایی بیمارستان ها در چنین شرایطی پروتکل های مختلفی در دنیا مطرح شده است، که یکی از معترضین آنها سیستم فرماندهی حوادث غیر مترقبه (HEICS)^۲ می باشد^(۲).

HEICS در واقع یک سامانه مدیریت حوادث است که از مجموعه ای از پست های مشخص در

حوادث غیر مترقبه در زمرة منحصر به فرد ترین و اضطراری ترین شرایطی هستند که بشر نیاز به اداره آنها دارد. در هنگام وقوع حوادث غیر مترقبه، رویدادها و اطلاعات بسیار مغلوش است و مدیران و شبکه های امدادی ناگزیر به تصمیم گیری های سریع هستند^(۱). ضرورت توجه به بحث مدیریت بحران حوادث در کشور ما (ایران) بر کسی پوشیده نیست^(۴). مسلماً در میان مؤلفه های متعدد مدیریت، مدیریت بحران و امداد و نجات در حوادث غیر مترقبه بیشترین و مهم ترین نقش را در سیستم های بهداشتی و درمانی (به ویژه بیمارستان ها به عنوان واحد اصلی ارائه خدمات) ایفا می کنند که به همین منظور نیازمند برنامه مدون مقابله با حوادث هستند^(۳).

تجربیات متعدد در سراسر دنیا و به ویژه در کشور ما ثابت کرده است که سردرگمی و هرج و مرج شایع ترین مسئله ای است که بیمارستان ها در هنگام مواجهه با بحران، با آن روبرو می شوند و البته، اگر یک سامانه مدیریتی کار آمد با سازماندهی دقیق و فعالیت های برنامه ریزی شده قبلی، به سرعت وارد عمل شود، تأثیرات منفی ناشی از این حوادث را می توان به حداقل ممکن کاهش داد و بیشترین راندمان ارائه خدمات درمانی را با به کارگیری کمترین امکانات و با وجود حداقل منابع انسانی به دست آورد^(۵,۶,۷).

^۱. Incident Command System^۲. Hospital Emergency Incident Command System

ما (ایران) آشنای با این سیستم و به کارگیری آن ضروری به نظر می‌رسد.

با توجه به تحقیقاتی که در این زمینه انجام شده است، بیمارستان‌های دانشگاه علوم پزشکی شهر اصفهان نتوانستند به طور کامل و موفق سیستم فرماندهی حوادث غیرمنتقبه بیمارستانی را مستقر نمایند، با توجه به اینکه استقرار نیافتن کامل این سیستم عاقب جبران ناپذیری را برای جامعه دارد و پژوهش‌های مشابهی در زمینه موانع استقرار این سیستم انجام نشده است (۱۲). لذا این پژوهش با هدف بررسی آمادگی بیمارستان‌های دانشگاه علوم پزشکی شهر اصفهان برای استقرار سیستم فرماندهی حوادث غیرمنتقبه بیمارستانی و یافتن موانع و ارائه راهکارها انجام گرفته است.

روش‌ها

مطالعه حاضر پژوهشی کیفی است که در سال ۱۳۸۷ انجام گردیده است. جمعیت مورد مطالعه شامل مدیران ارشد بیمارستان‌ها و مدیران ارشدی که سابقه مدیریت دارند و صاحب نظران^۱ در زمینه مدیریت حوادث غیرمنتقبه است، نمونه‌گیری، غیرتتصفی هدفمند و از روش گلوله برخی است. ابتدا ۵ نفر از صاحب نظران در این زمینه انتخاب و سپس به صورت گلوله برخی سایر اعضا با مشورت ایشان انتخاب گردیدند و در پایان پس از اشباع محتوای مصاحبه‌ها تعداد نمونه‌ها به ۱۱ نفر رسیدند. ابزار جمع آوری اطلاعات، مصاحبه نیمه‌ساختار قالب یک جدول سازمانی تشکیل شده است.

هریک از این پست‌ها مأموریتی مشخص را در شرایط بحران انجام می‌دهند. هریک از مسئولیت‌های فوق یک لیست شرح وظایف فردی دارد که فرد تعیین شده در آن موقعیت بحرانی را به دقت راهنمایی می‌کند. در واقع HEICS امکان فعال شدن هر تعداد از مسئولیت‌ها را در هر زمان که نیاز باشد فراهم می‌کند و این به معنای تأثیر بیشتر و هزینه کمتر است. بنابراین HEICS قابلیت تطابق با انواع حوادث و بحران‌ها را در هر مقیاسی دارد (۱۰،۹،۸).

سیستم فرماندهی حوادث غیرمنتقبه بیمارستانی با به کارگیری ساختار مدیریت منطقی، تشریح مسئولیت‌ها، ایجاد کانال‌های گزارش‌دهی شفاف و نیز با ایجاد سامانه نام‌گذاری مشترک و در عین حال ساده و رایج برای هماهنگی بیشتر بیمارستان‌ها با سایر نهادهای مرتبط در حوادث غیرمنتقبه عمل می‌کند (۲،۵،۱۱).

HEICS یک سیستم فرماندهی را فراهم می‌کند که بر افرادی خاص تکیه نمی‌کند و قابلیت انعطاف دارد (۷). وجود ویژگی‌های مهم و کارآمد در سیستم فرماندهی حوادث غیرمنتقبه بیمارستانی، به ویژه در ویرایش سوم این سیستم، آن را به یکی از شایع‌ترین و فراگیرترین سیستم‌های مدیریت بیمارستانی تبدیل کرده است، که با توجه به شرایط کشور

یافته بود، که تعدادی سؤال براساس خارج از سیستم بهداشت و درمان مربوط است. دستورالعمل های استقرار HEICS از قبل از جمله موانع داخلی می‌توان به هزینه زیاد اجرا، نبودن انگیزه در مدیران و پرسنل طراحی شده و بسته به شرایط مصاحبه ممکن بود، سوالات بیشتری نیز افزوده شود.

شیوه تجزیه و تحلیل اطلاعات مصاحبه، تحلیل محتواهی به روش کلیزی است. ابتدا تمام محتویات پیاده شده مصاحبه‌ها شامل توضیحات و نظرات مصاحبه شوندگان به طور کامل مطالعه شد و اجزاء و مقایم و عبارات مهم به عنوان کدهای مطالعه در صحبت‌های افراد تعیین شد و عبارات کلیدی در هر مصاحبه استخراج و خلاصه شدند. در مرحله بعد، قسمت‌های اساسی مطالب هریک از نمونه‌ها ترکیب و سپس جمع بندی نهایی صورت گرفت.

در مطالعات کیفی بر خلاف روش‌های کسی نمی‌توان از ابزار‌های دقیقی برای سنجش روانی و پایایی یافته‌های تحقیق استقاده کرد. با این حال، با توجه به دو مرحله‌ای بودن مصاحبه‌ها، پس از انجام مصاحبه‌ها، تمامی صحبت‌های مصاحبه شوندگان برروی کاغذ پیاده گردید، سپس مجدداً صحت مطالب پیاده شده به وسیله ایشان تأیید گردید.

یافته‌ها

- فرهنگ سازی در ابعاد مختلف.

- ایجاد علاقه در پرسنل.

- انتخاب مدیران شایسته.

- آموزش و آگاهی بخشی مدیران در تمامی سطوح به منظور ایجاد زبان مشترک بین آنها و فرهنگ سازی.

- ایجاد مطالعه کلی موانع استقرار سیستم HEICS و ارائه راهکارهایی در این زمینه طبقه‌بندی گردیدند.

- موانع استقرار سیستم HEICS نیز به دو دسته داخلی و خارجی طبقه‌بندی می‌شود. موانع داخلی به وزارت بهداشت و موانع خارجی به

مدیران توانند در سطوح مختلف، ضعف در ارتباطات و هماهنگی بین بخشی‌های بحران، نبودن فضای رقابتی برای پیشرفت و تعالی و برنامه‌ریزی بین بیمارستانها، توجه مدیران اجرایی به مسائل روزمره، فقدان زبان مشترک مدیریتی، تغییر مستمر قوانین، فقدان ICS در سطح کشور و نبودن وحدت فرماندهی در بیمارستان. نتایج پژوهش در چارچوبی مفهومی خلاصه شده است (جدول ۳-۱).

اخوان مقدم درگ نکردن اهداف و روح حاکم بر آن، منطبق نبودن سازمان موجود با سازمان هدف و هزینه‌های زیاد تغییرات در سازمان را از موانع اصلی اجرای این دستورالعمل بیان کرده است و توجیه مدیران ارشد بیمارستان‌ها در مورد ضرورت، مزایا و خصوصیات این سامانه، تشکیل کمیته بحران بیمارستانی با هدف اجرایی کردن این سیستم، آموزش مریبان، مدیران و پرسنل از راهکارهای اجرایی کردن این سیستم است که با یافته‌های این پژوهش مطابقت دارد(۲).

نتایج این پژوهش با پژوهش یارمحمدیان در رابطه با عدم تعهد مدیران در زمینه حوادث، آموزش ناکافی پرسنل و نداشتن برنامه‌ریزی و تشکیل کمیته حوادث، به عنوان موانع استقرار این سیستم مطابقت دارد (۱۲).

همچنین نتایج پژوهش ابراهیمی پور با یافته‌های کلیدی این تحقیق که عبارتند از عدم تشکیل کمیته حوادث غیرمتربه، نبودن دوره‌های آموزشی عملی و تئوری برای کارکنان و مدیران و نداشتن

- طراحی دستورالعمل‌ها و آیین نامه‌های قانونی برای بیمارستان‌ها و الزامات قانونی و حقوقی.

- از بین بردن دغدغه‌های روزانه و محدود مدیران و حذف پروسه‌های اداری پیچیده.

- گنجاندن مدیریت حوادث غیر متربه در شرح وظایف مدیران و همچنین مورد توجه قرار دادن این امر در ارزشیابی مدیران بیمارستان.

- تهیه شاخص‌ها و استانداردهایی در رابطه با اجرای بخشنامه‌ها به وسیله مدیران و همچنین انتخاب مدیران، شرح وظایف و پایش آنها.

- زمان‌دار بودن حکم مدیران تا به این وسیله آنها بتوانند برنامه ریزی کنند.

- اجرا شدن این سیستم در سطح کلان و وجود یک سازمان واحد در کل جامعه.

بحث

با توجه به گفته مصاحبه شوندگان و بررسی پژوهشگران هیچیک از بیمارستان‌های دانشگاه علومپزشکی اصفهان به صورت کامل این سیستم را مستقر نکرده‌اند و فعالیت‌های انجام شده در این خصوص ناقص بوده است. یافته‌های پژوهش نشان داد موانع استقرار این سیستم در بیمارستان‌ها عبارتند از فقدان فرهنگ اجرایی مدیریت بحران، عدم احساس نیاز مدیران به استقرار این سیستم، فقدان الزامات قانونی و دستورالعمل‌ها در زمینه مدیریت بحران، تعدد مراجع تصمیم‌گیری، هزینه بربودن اجرای این سیستم، عدم حمایت مسئولین و تعهد مدیران ارشد، عدم انتخاب

برنامه ریزی برای حوادث غیر مترقبه به عنوان موائع استقرار مطابقت دارد (۱۲).

نتایج پژوهش قیمان نشان داد فرایندی مشخص برای انعکاس حوادث وجود ندارد و براساس تصمیم مدیران ارشد بیمارستانها و به صورت سلیقه‌ای عمل می‌شود و این نتایج با یافته‌های این تحقیق که عبارتند از نبودن مدیران آگاه و آشنا به سیستم HEICS و فقدان مدیریت علمی، عدم وجود لزوم برنامه ریزی و فقدان شرح وظایف مكتوب و مشخص برای سازمان‌های مختلف مسئول در این زمینه مطابقت دارد (۱۷).

نتایج پژوهش کیانپور با عنوان بررسی مدیریت وضعیت اضطراری در بخش بهداشت و درمان ایران حاکی از آن بود که قوانین، سیاست‌ها، راهبردها و برنامه کشوری بخش بهداشت و درمان به منظور مدیریت وضعیت‌های اضطراری به شکل مدون و مستند تهیه نشده است. همچنین ادارات وابسته به معاونت سلامت وزارت بهداشت در برخورد با حوادث مستقل عمل می‌کنند و این نتایج با یافته‌های کلیدی این تحقیق که عبارتند از نبودن قوانین و راهبردهای مدون در زمینه مدیریت وضعیت‌های اضطراری و نبودن هماهنگی بین بخشی زیرمجموعه‌های معاونت سلامت مطابقت دارد (۱۸).

از طرفی در پژوهشی که اوئیل انجام داده است، آشنایی با ساختار سازمانی ICS و HEICS درک درست نسبت به آنها را به عنوان الزاماتی برای دستیابی به پاسخگویی موفق به بلای داشته و آموزش کارکنان را در این راستا امری در پژوهش صادق کلی که به وسیله سازمان کارمندان مطابقت دارد (۱۶).

در پژوهش صادق کلی که به وسیله سازمان هلال احمر صورت گرفته است، مهمترین مشکل

از آنجایی که این سیستم یکی از نیازهای ضروری بیمارستانها است، لذا پیشنهاد می‌شود حاضر این موارد را نیز اثبات نموده است (۱۹). ریچارد زان نیز در پژوهش خود عنوان نمود که برنامه ریزی و آموزش مناسب اشخاص اصلی به خصوص سوپررایزرها پرستاری و پزشکان بخش اورژانس در به کارگیری سیستم HEICS بسیار مؤثر است و یافته‌های این پژوهش با الزامات پژوهش حاضر در خصوص آموزش مدیران و کارکنان به عنوان الزامات این سیستم همخوانی دارد. این پژوهشگر همچنین ۴ عامل پایبندی به قوانین، وجود داشت و درک صحیح از این سیستم، تعامل با سایر ارگان‌ها و هماهنگی بین بخشی را به عنوان الزامات استقرار این سیستم عنوان نموده است (۲۰).

اشاره نمود که می‌تواند در سطوح دانشگاه علوم پزشکی صورت پذیرد.

چارجوب مفهومی موافع و راهکارهای برطرف کردن موافع استقرار سیستم فرماندهی حوادث غیر مترقبه ببیمارستانی

جدول شماره ۱- موافع داخلی و خارجی استقرار HEICS

موافع خارجی	موافع داخلی
عدم حمایت مسئولین و تعهد مدیران	هزینه زیاد اجرا
فقدان انتخاب مدیران شایسته	نیوتن انگیزه در مدیران و پرسنل بیمارستان
فقدان الزامات قانونی	نیوتن زبان مشترک
تعدد مراجع تصمیم گیری	نیوتن فضای رقابتی برای پیشرفت و تعالی
فقدان فرهنگ اجرایی مدیریت بحران	درگیری مدیران اجرایی در مساحت روزمره
ضعف در ارتباطات و هماهنگی تیم بحران	تفویض نکردن اختیار به مدیران
تغییر مستمر قوانین	عدم احساس نیاز مدیریت بحران
فقدان سیستم فرماندهی حوادث غیر مترقبه در کشور	نااگاهی مدیران

جدول ۳- راهکارهای خارجی برای استقرار HEICS

راهکارهای بلند مدت داخلی	راهکارهای میان مدت داخلی	راهکارهای کوتاه مدت داخلی
فرهنگ سازی در روش مختلف	نهیه بسته های آموزش در زمینه حوادث غیر مترقبه	پوچجه اختصاصی حوادث غیر مترقبه
	ایجاد علاقه در پرسنل	آموزش و آگاهی بخشی مدیران در تامی سطوح
	کاهش دغدغه های روزمره مدیران و حذف پروسه های پیچیده	

جدول ۲- راهکارهای داخلی برای استقرار HEICS

راهکارهای بلند مدت خارجی	راهکارهای میان مدت خارجی	راهکارهای کوتاه مدت خارجی
	ابلاغ وظایف مریبوط به حوادث غیر متقبه به یک سازمان	حمایت وزارت بهداشت
فرهنگ سازی		انتخاب مدیران شايسه
اجرا شدن این سيستم در سطح کلان و وجود يك سازمان واحد درجامعه		

فهرست منابع

4. Abolghasemi H, Fortutan Q, Radfar M.H, AMID A. Review Operations of Sepah Pasdaran Islamic Revolution in bam. MILITARY MEDICINE 2003; 4: 253-258. [In Persian]
5. Iraqi Zadeh H, Saghafi Nia M, Entezari V. Review the treatment of disaster management: Review of the Bam earthquake experience. Military medicine 2003; 4: 259-268. [In Persian]
6. Ebrahimi M, Jenab Hosseini V. Incident command system (ICS). The first International Congress on Health and crisis management disaster. Tehran: Basij Medical Society, 2003. [In Persian]
2. Akhavan Moghaddam J, Adib Nazhad S, Mousavi Naeini S. Study of Hospital Emergency Incident Command System and How Execute. Journal of military medicine 2005; 7 (2):167-175. [In Persian]
3. Sztajnkryer M.D. Hospital Preparedness: A Public Health Mandate Remains Under-Appreciated. The Internet journal of Resource and Disaster Medicine 2005; 4(2): 22-25.

- to deal with disasters, Second International Congress on Health and crisis management disaster Tehran: Basij Medical Society, 2004. [In Persian]
- 14.Qyman Z, Moghimi E. Events occurred during the past 25 years in hospitals affiliated to Tehran University of Medical Sciences, Second International Congress on Health Management for disaster Tehran: Basij Medical Society.2004. [In Persian]
- 15.Anbari Z. Readiness review medical centers affiliated to University of Medical Sciences of the crisis point of disaster. First Congress of Health and crisis management disaster Tehran: Basij Medical Society. 2003. [In Persian]
- 16.Kvary H. Panahi A. Readiness review teaching hospitals affiliated to Shiraz University of Medical Sciences of crisis management in 2003, Second International Congress on Health and crisis management disaster. 2004. [In Persian]
- 17.Sadegh Goli M. Sajjadi H. Population of Red Crescent and earthquake in Bam. Second International Congress on Health and crisis management disaster. Tehran: Basij Medical Society. 2004. [In Persian]
- 18.Kianpour Atabaki V. Sadeghi Pour H.R. Emergency management in the health sector, the first International Congress on Health and crisis management disaster Tehran: Basij Medical Society. 2004. [In Persian]
7. Richard D. Ann L. Implementing the Hospital Emergency Incident Command1. System: An Integrated Delivery System's Experience.2009. Available at: <http://pdm.medicine.wisc.edu/19-4%20PDFs/Zane.pdf>. [2004 NOV 10].
8. Pletz B, Cheu D, Russell P. The Hospital Emergency Incident Command System. Third Edition .The san Mateo Country Health Service Agency .Emergency Medical Service 1998; I: 1-136.
9. Pletz B, Cheu D and Russell P. The Hospital Emergency Incident Command System. Third Edition .The san Mateo Country Health Service Agency .Emergency Medical Service 1998; II: 1-136.
- 10.Emergency medical services: hospital emergency incident command system, 3rd end. San Mateo, CA: San Mateo Health Services Agency, 1998. Available at: <http://www.emsa.cahwnet.gov/dms2/heics3.htm>
- 11.Jagminas L and Bubly G. The Hospital Emergency Incident Command System: Are you ready? Med Health R I 2003; 86(7): 193-5.
- 12.Yarmohammadian M.H, Shadkam N. Thesis Evaluation hospitals affiliated to Isfahan University of Medical Sciences in the field of disaster. Isfahan University of Medical Sciences. Approved project. 2006. [In Persian]
- 13.Ebrahimi Pour H, Dehnaviyeh R. Readiness review public hospitals Iran University of Medical Sciences

19.P. A. O'Neill .The ABC's of Disaster

Response .Scandinavian Journal of
Surgery 2005; 94: 259–266. [In
Persian]

20.Zane RD, Prestipino AL:
Implementing the Hospital Emergency
Incident Command System: An
integrated delivery system's
experience Pre hospital Disaster Med
2004; 19(4):311–317.Avaible at:
<http://pdm.medicine.wisc.edu>.