

## آزادی سیاسی و جمهوری اسلامی ایران با تأکید بر قانون اساسی

احمدرضا شاهعلی\*

چکیده

هدف اصلی این مقاله بررسی میزان تحقق شاخص‌های آزادی سیاسی در نظام جمهوری اسلامی ایران با تأکید بر قانون اساسی است. به همین منظور پس از تشریح جایگاه آزادی در قانون اساسی، اصول مرتبط با آزادی سیاسی در قانون اساسی جمهوری اسلامی بررسی و شاخص‌های آزادی سیاسی از آن استخراج شده است. سپس با ارائه آمار و ارقام تفکیکی مبتنی بر این شاخص‌ها، میزان اهتمام دولت‌های مختلف در بازه زمانی ۱۳۶۸ تا ۱۳۸۸ به آزادی سیاسی را بررسی کرده‌ایم. این آمار که بخش اعظم آنها برای اولین بار در این مقاله ارائه شده‌اند، شامل بررسی انتخابات برگزارشده بعد از پیروزی انقلاب اسلامی، تعداد مجوزهای صادر شده نشریات در دولت‌های سازندگی، اصلاحات و نهم، زمینه کاری نشریات، تعداد تشکل‌های سیاسی در دولت‌های سازندگی، اصلاحات و نهم و موارد استیضاح و ندادن رأی اعتماد به وزرا، سؤال از وزرای مختلف، تحقیق و تفحص از نهادها و ارگان‌های مختلف می‌باشد. آمار یاد شده نشان می‌دهد که آزادی‌های سیاسی یکی از مهم‌ترین دستاوردهای نظام جمهوری اسلامی ایران بوده و دولت‌های مختلف به این مقوله توجه جدی نشان داده‌اند.

### واژگان کلیدی

آزادی، آزادی سیاسی، قانون اساسی، جمهوری اسلامی، انتخابات، احزاب، مطبوعات.

### مقدمه

فقدان آزادی و به خصوص آزادی سیاسی (به‌دلیل دامنه گسترده و اهمیت آن به عنوان مهم‌ترین وجه آزادی)،

shahali@iust.ac.ir

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۲/۷/۱۸

\*. استادیار گروه معارف اسلامی دانشگاه علم و صنعت ایران.

تاریخ دریافت: ۱۳۹۱/۱۱/۲۵

یکی از مطالبات همیشگی ملت ایران بوده که از جمله انگیزه‌های اساسی تمامی قیام‌های اجتماعی - سیاسی اسلامی یک صد سال اخیر در ایران اعم از نهضت مشروطه، نهضت ملی شدن صنعت نفت، قیام پانزده خرداد و در نهایت انقلاب شکوهمند اسلامی به شمار می‌آید.

جمهوری اسلامی ایران در بطن قانون اساسی خود در صدد تکوین و تدوین آزادی سیاسی بر مبنای الگوی اسلامی مبتنی بر تفکر شیعی برآمده است. از این‌رو، آزادی سیاسی به عنوان یکی از اساسی‌ترین اهداف انقلاب اسلامی سایه‌ای گستردگی بر قانون اساسی افکنده و مشخصاً اصول ۶، ۷ و ۸ از اصول کلی و فصل سوم به حقوق ملت (موکداً ۵ اصل از این فصل از اصل ۲۳ تا ۲۷) به موضوع آزادی سیاسی اختصاص یافته است.

از آنجا که موضوع آزادی و آزادی سیاسی همواره مورد توجه و چالش جدی جمهوری اسلامی بوده و هر دولت با رویکرد خاص خود به آزادی توجه نشان داده، مهم‌ترین دغدغه و هدف این مقاله پاسخ به این سؤال است که شاخص‌های آزادی سیاسی در نظام جمهوری اسلامی ایران براساس شاخص‌های برگرفته از قانون اساسی تا چه حد تحقق یافته‌اند. محدوده زمانی مورد بررسی در این مقاله از خرداد ماه سال ۱۳۶۸ لغايت خرداد ماه سال ۱۳۸۸ را در بر می‌گیرد.

در کنار این مسئله جایگاه آزادی‌های سیاسی در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و شاخص‌های آن هم به طور موردي در قالب سؤال فرعی و به عنوان چارچوب نظری مورد بحث و بررسی قرار می‌گيرد.

#### فرضيه

فرضيه اين مقاله آن است که آزادی‌های سیاسی يکی از مهم‌ترین دستاوردهای نظام جمهوری اسلامی ایران بوده و دولت‌های مختلف به اين مقوله توجه جدی نشان داده‌اند.

#### پيشينه پژوهش

در مورد کتب سیاسی به چاپ رسیده با موضوع آزادی سیاسی براساس قانون اساسی جمهوری اسلامی و عملکرد دولت‌های بعد از انقلاب در این زمینه، دو نوع دسته بندی قابل ذکر است. در دسته اول کتبی جای می‌گيرند که تنها آزادی سیاسی را از دیدگاه یک شخص یا صاحب نظر خاص و برجسته بررسی کرده‌اند. اسامی اين کتاب‌ها در پایگاه اینترنتی «adinebook.com» و همین طور وبگاه سازمان اسناد و کتابخانه ملی ایران قابل مشاهده است. اين کتب با موضوع اين مقاله اشتراک موضوعی ندارند.

دسته دوم هم شامل کتبی هستند که نسبت آزادی سیاسی را با یک موضوع دیگر در حوزه اندیشه سیاسی مورد بررسی قرار داده‌اند یا جایگاه آزادی سیاسی را به شیوه‌های مختلف به بحث گذارده‌اند. اين کتب هم در حد بحث‌های نظری در حوزه اندیشه سیاسی متوقف مانده و به عملکرد دولت‌های بعد از انقلاب اسلامی در اين زمینه براساس شاخص‌های برگرفته از قانون اساسی که موضوع اصلی اين مقاله است نپرداخته‌اند.

پس می‌توان نتیجه گرفت در دو دهه اخیر کتابی با موضوع مشابه با این پژوهش به چاپ رسیده و موضوع این تحقیق بکر و دست نخورده است. تنها کتبی که اشتراک موضوعی محدودی با موضوع این مقاله دارد و با موضوع آزادی در قانون اساسی در کشور به چاپ رسیده، «تأملی در اصول کلی نظام، حقوق و آزادی‌های مردم در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران»، تألیف احمد رضا توحیدی است که اولین بار در سال ۱۳۸۶ توسط دفتر نشر معارف (وابسته به نهاد نمایندگی مقام معظم رهبری در دانشگاه‌ها) به چاپ رسید. کتاب حاضر پس از بررسی سیر تاریخ تدوین قانون اساسی و فصل سوم قانون اساسی در ارتباط با حقوق ملت به اصول و ساختار حاکم بر ساختار اقتصادی کشور می‌پردازد و از آنجا که به بررسی عملی شاخص‌های آزادی سیاسی نپرداخته، اشتراک موضوعی عمدہ‌ای با این پژوهش ندارد.

در حوزه پایان نامه‌ها و مقالات، به استناد بانک اطلاعات مرکز اطلاعات و مدارک علمی ایران (irandoc.ac.ir) تا زمان نگارش این تحقیق، در مقاطع کارشناسی ارشد و دکتری چهارده عنوان پایان نامه با موضوع آزادی سیاسی نگاشته شده است. ولی این پایان نامه‌ها هیچ اشتراک موضوعی با این تحقیق ندارند و در مورد آنها هم دستبندی دو قسمتی ذکر شده در بخش کتب صدق می‌کند. نزدیک‌ترین مقاله به موضوع این پژوهش عبارت است از «نظری بر ابعاد حقوقی انتخابات و راههای توسعه آن»، نوشته کمال الدین هریس‌نژاد منتشر شده در شماره ۱۸۰ و ۱۸۱ نشریه ادبیات و زبان‌های دانشکده ادبیات و علوم انسانی تبریز که تنها، مقوله انتخابات را مورد توجه قرار داده است.

در بانک اطلاعات سازمان اسناد و کتابخانه ملی ایران نیز هیچ پایان نامه یا مقاله علمی – پژوهشی با موضوع مشابه یافت نشد. معدود مقالات یا پایان نامه‌هایی که در بخش‌هایی اشتراک محتوایی با موضوع این پژوهش داشته است، یا به بررسی جایگاه آزادی، آزادی سیاسی یا حقوق شهروندی در قانون اساسی پرداخته‌اند<sup>۱</sup> یا از منظر اندیشه سیاسی اسلام، فقه شیعه و حقوق اساسی به بررسی و تبیین حدود آزادی‌های سیاسی و اجتماعی در جامعه اسلامی پرداخته‌اند<sup>۲</sup> و هیچ گونه بررسی عملی در این زمینه با عنایت به عملکرد دولت‌های بعد از انقلاب صورت نداده‌اند.

### روش انجام تحقیق

روش انجام این تحقیق توصیفی و تحلیلی است و بدین منظور اصول مرتبط با آزادی و آزادی سیاسی در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران به عنوان میثاق ملی کشور تبیین و تشریح شده و سپس با ارائه شاخص مبتنی بر این اصول، تحلیل‌ها و مقایسه‌های لازم برای درک بهتر و نتیجه‌گیری نهایی صورت خواهد گرفت.

۱. مانند مقاله: «بررسی فقهی - حقوقی حقوق ملت در فصل سوم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران»، نوشته محمد موسوی بجنوردی و مهسا سلیمانیان، منتشره در شماره ۳۰ پژوهشنامه متین.

۲. مانند مقاله: «حقوق فردی و آزادی‌های عمومی»، نوشته عادل عبدی منتشره در شماره ۱۱ نشریه تربیت، مهر ۱۳۷۹.

گردآوری محتوای این پژوهش نیز با بهره‌گیری از روش‌های استنادی و نیز بررسی آمار و اسناد و گزارش‌های مربوط به عملکرد دولت‌ها در نهادهای وابسته به قوای سه‌گانه، کتابخانه‌های مختلف و آرشیوهای مکتوب نشریات کشور به صورت کمی انجام شده است.

متداول‌ترین روش برای نمایش اطلاعات کمی، استفاده از جدول‌های اعداد است. در روش‌های توصیف داده‌ها تلاش بر این است که داده‌ها به گونه‌ای روش، دقیق و کوتاه در دسترس خواننده قرار گیرند. داده‌های یاد شده حتی بدون هر گونه تحلیل اضافی در قالب جداول جداگانه، خواننده را به برخی معانی رهنمون می‌سازد. در این مقاله نیز داده‌های کمی مربوط به شاخص‌های استخراج شده در قالب جداول جداگانه ارائه و به طور مقایسه‌ای مورد بررسی و تحلیل قرار گرفته تا مشخص شود هر یک از این دولت‌ها تا چه حد مقوله‌های یاد شده را مورد توجه قرار داده‌اند و در نهایت، نمایی کلی از میزان تحقق آزادی‌های سیاسی در جمهوری اسلامی در بازه انجام بررسی ترسیم گردد.

### آزادی و آزادی سیاسی در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران

مفهوم آزادی از جمله مباحثی است که در تاریخ فکر سیاسی بشر سابقه طولانی دارد و در تعریف آن بحث‌های زیادی از سوی فلاسفه، حقوقدانان و نویسندهای مطرح شده است. آزادی از لحاظ لغوی به معنای رهایی از بندگی و بردگی است و به لحاظ مفهومی، آزادی به معنی حق اختیار و به طور کلی مستقل و مختار بودن شخص در گزینش اعمال و رفتار خود است. (طباطبایی مؤتمنی، ۱۳۷۰: ۵) براساس بیانش اسلامی که در تلقی خبرگان تدوین کننده پیش‌نویس قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران هم نمود یافته، آزادی یعنی بودن موانع در راه رشد و نمو و تکامل و تجلی شخصیت ادمی. به بیان روش‌تره محیط زندگی باید به گونه‌ای باشد که مانع تکامل و تجلی شخصیت افراد نشود و هر کس بتواند بدون برخورد با کوچک‌ترین مانع، استعداد خود را شکوفا کند. (بی‌نا، ۱۳۶۴ / ۱ - ۴۳۲ / ۴۱۹) جایگاه آزادی در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، جایگاهی بی‌بدیل است، به گونه‌ای که آزادی در کنار «استقلال» و «جمهوری اسلامی» به عنوان یکی از سه رکن اصلی شکل دهنده کلیت قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ایفای نقش می‌کند. اگر جمهوری اسلامی را به عنوان شکل حاکمیتی در نظر بگیریم، آزادی و استقلال به عنوان دو بال اصلی حرکت دهنده آن خواهد بود.

با توجه به روح اسلامی حاکم بر قانون اساسی، در اصل دوم قانون اساسی مشاهده می‌شود که در کنار پنج اعتقاد اسلامی (توحید، نبوت، معاد، عدل و امامت) اصل ششمی با عنوان «حفظ کرامت و ارزش انسانی» اضافه شده است که در لوای آزادی همراه با مسئولیت در برابر خدا محقق می‌شود. این امر نشان دهنده نگاه قانون‌گذار به مقوله آزادی در حد احکام زیربنایی دین مبین اسلام است که آزادی را هم عرض این مفاهیم زیربنایی قرار داده است. بنابراین، مطابق با تأکید روشن و واضح قانون اساسی، نظام جمهوری اسلامی ایران

متکی به «کرامت و آزادی توأم با مسئولیت» است. این شکل از آزادی مبتنی بر مسئولیت، منجر به شکل‌گیری کنش‌های عقلانی، متفکرانه و مسئولیت‌مدار می‌شود.

آزادی متفکرانه و مسئولانه به تلاش و تکاپوی انسان جهت می‌بخشد، افراد و جوامع را به سوی شرافت و عزت راهبری می‌نماید و تحولی مثبت ایجاد می‌کند ... از آنجایی که همه انسان‌ها دارای خصایص دوگانه فردی و اجتماعی هستند، پرداختن به سعادت فردی، بدون توجه به حیات اجتماعی، خالی از ایراد نمی‌باشد. تقوا و خودسازی فردی که نتیجه آن، کرامت افراد است شرط لازم برای فراهم آمدن زمینه یک زندگی اجتماعی شایسته می‌باشد. (هاشمی، ۱۳۸۲: ۱۰۲)

ازین‌رو، تأکید بر اجتماع و حیات جمعی در متون بنیادین اسلامی و به ویژه در متن قرآن کریم مورد توجه قرار گرفته است. لذا در بند شش اصل دوم قانون اساسی، جمهوری اسلامی بر مبنای «کرامت و ارزش والای انسانی و آزادی توأم با مسئولیت او در برابر خدا» استوار شده است که براساس آن «اصل کرامت و ارزش والای انسانی و آزادی توأم با مسئولیت افراد ملت در برابر خداوند، شرط ادامه حیات نظام جمهوری اسلامی نیز می‌باشد. شک نیست که غیبت مردم از صحنه سیاسی، انحطاط اخلاقی، تزلزل اعتقاد و غفلت آن، هر یک می‌تواند موجب سستی و حتی فروپیختن نظام گردد». (همان: ۱۰۴)

آزادی و نفی هر گونه استبداد، به مثابه ارزشی جوهری در متن قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران متجلی شده است و راهکارهای عملی برای تحقق آن در بطن جامعه پیش‌بینی شده است.

آزادی عبارتست از حقی که به موجب آن، افراد بتوانند استعدادها و توانایی‌های طبیعی و خدادادی خویش را به کار اندازنده، مشروط به آنکه آسیب و زیانی به دیگران وارد نسازند. (نظرپور، ۱۳۷۸: ۲۰۴)

حضرت امام ره آزادی را مشروط به تأمین قوانین مقدس اسلام و قانون اساسی می‌داند و از این طریق الزام اجرای آن را متذکر می‌شوند: «آزادی‌ها در حدود قوانین مقدس اسلام و قانون اساسی به بهترین وجه تأمین شود». (امام خمینی، ۱۳۷۸: ۱۳ / ۳۵۶) ایشان در جای دیگری آزادی و عدم نقض قانون اساسی را این‌گونه مطرح می‌کنند:

قانون اساسی به ما می‌گوید که همه احزاب، همه جماعت‌ها، اقلیت‌های مذهبی و انجمن‌های اسلامی و انجمن‌های دیگر همه آزادند، فقط گفته‌اند که شرطش این است که شما نقض ملیت ما را نکنید، نخواهید ملت ما از بین ببرید، ملیت ما را نخواهید از بین ببرید، نقض جمهوری اسلامی ما را نکنید، نقض قانون اساسی ما را نکنید، نقض اسلام را نکنید. (همان: ۱۱ / ۱۴۸)

بنابراین، از یک منظر کلی، قانون روح حاکم بر آزادی است و از منظر اسلام، قانون نه تنها نافی آزادی نیست بلکه حافظ و مقوم آن است.

در اصل هشتم قانون اساسی به امر مهم دیگری اشاره شده که در دین مبین اسلام هم بسیار مورد توجه قرار گرفته است. این اصل بی‌شک می‌تواند امکانات گستردگی برای تعمیق و گسترش آزادی سیاسی در کشور فراهم آورد. در واقع، اصل هشتم قانون اساسی برگرفته از اصل مترقبی «امر به معروف و نهی از منکر» می‌باشد.<sup>۱</sup> بر اساس این اصل قانونی، در جمهوری اسلامی ایران دعوت به خیر و امر به معروف و نهی از منکر، وظیفه‌ای است همگانی و متقابل بر عهده مردم نسبت به یکدیگر، دولت نسبت به مردم و مردم نسبت به دولت است و شرایط و حدود و کیفیت آن را قانون معین می‌کند.

قانون اساسی در اصل نهم، آزادی را یکی از محورهای اصلی نظام سیاسی کشور عنوان کرده است:

در جمهوری اسلامی ایران آزادی و استقلال و وحدت و تمامیت ارضی کشور از یکدیگر تفکیک ناپذیرند و حفظ آنها وظیفه دولت و آحاد ملت است. هیچ فرد و گروه یا مقامی حق ندارد به نام استفاده از آزادی به استقلال سیاسی، فرهنگی، اقتصادی و نظامی و تمامیت ارضی ایران کمترین خدشه‌ای وارد کند و هیچ مقامی حق ندارد به نام حفظ استقلال و تمامیت ارضی کشور آزادی‌های مشروع را، هرچند با وضع قوانین و مقررات، سلب کند.

در فصل سوم (اصول ۱۹ تا ۴۲) حقوق ملت و آزادی افراد تا آنجا که برای حقوق و آزادی دیگران و ارزش‌های جامعه زیان‌بار نباشد بسط و گسترش داده شده است. بر این اساس و مطابق اصول قانون اساسی، حقوق ملت و آزادی افراد بدین شرح تأمین شده است:

۱. تأکید بر حقوق انسانی، سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی مساوی و آزادی‌های یکسان و برابر برای همه مردم ایران با صرف نظر از رنگ و نژاد و زیان. (اصول ۱۹ و ۲۰ قانون اساسی)
۲. ضرورت رعایت حقوق افراد شامل حقوق قضایی، اقتصادی، معنوی و فرهنگی و در نهایت، سیاسی که در اصل ۲۵ و همین‌طور اصول ۲۹ تا ۴۱ قانون اساسی بیان شده است.

### آزادی

۱. آزادی تن یا شخص: منظور آن است که تن اشخاص از هرگونه تملک و استثمار آزاد است و هیچ فرد و مقامی نمی‌تواند استثمار فردی کند. به این نوع آزادی در قالب دو اصل منع تملک انسان و بردگی جسمی یا فکری (بند ۶ اصل ۲) و تحريم کار اجباری (بند ۴ اصل ۴۲) اشاره شده است.
۲. آزادی عقاید: بر طبق اصل بیست و سوم قانون اساسی تفییش عقاید ممنوع است و هیچ کس را نمی‌توان به صرف داشتن عقیده‌ای مورد تعرض و مؤاخذه قرار داد.
۳. آزادی مطبوعات و نشریات: قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ضمن آزاد گذاشتن مطبوعات و نشریات در بیان مطالب خود، آنان را به رعایت مبانی اسلام و حقوق عمومی موظف دانسته است. (اصل ۲۴)

۱. وَالْمُؤْمِنُونَ وَالْمُؤْمِنَاتُ بَعْضُهُمُ أَوْلَيَاءُ بَعْضٍ يَأْمُرُونَ بِالْمَعْرُوفِ وَنَهَاونَ عَنِ الْمُنْكَرِ. (توبه / ۷۱)

۴. آزادی اجتماعات: از آنجا که لازمه یک حکومت مردمی، گردهمایی افراد در محل معینی برای تبادل نظر در مسائل سیاسی و اجتماعی می‌باشد، قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در اصل ۲۶ و ۲۷ خود تشکیل احزاب و جمعیت‌ها و انجمن‌های سیاسی و صنفی و انجمن‌های اسلامی یا اقلیت‌های دینی شناخته شده را با تشکیل اجتماعات و راهپیمایی‌ها، با چند شرط آزاد اعلام کرده است که عبارتند از عدم نقض آزادی، استقلال، وحدت ملی، موازین اسلامی و اساس جمهوری اسلامی.

۵. آزادی مدنی: منظور از این نوع آزادی آن است که افراد در دایره قانون حق انجام هرگونه فعالیتی را دارند و کسی حق منع کردن آنان را برای انجام دادن اعمال قانونی ندارد. مهم‌ترین مصادیق این آزادی عبارتند از آزادی در انتخاب مسکن و محل اقامت (اصل ۳۳)، آزادی در کسب و پیشه و انتخاب شغل (اصل ۲۸)، آزادی در تملک اموال منقول و غیرمنقول. (اصل ۲۲)

بر اساس بند هفتم از اصل سوم متن قانون اساسی، تأمین آزادی‌های سیاسی و اجتماعی در حدود قانون از وظایف دولت دانسته شده است که براساس آن لازم است که دولت‌ها سه شکل آزادی را که از حقوق مسلم مردم به حساب می‌آیند محترم شمرده و حفاظت کنند. این سه شکل عام آزادی عبارتند از:

۱. آزادی‌های فردی (متجلی شده در اصول ۲۲، ۲۵، ۲۸، ۳۲، ۳۳، ۳۴، تا ۳۹):

آزادی‌های فردی به همه افراد جامعه این امکان را می‌دهد که بدون دغدغه خاطر از تعرض دیگران، قادر به ادامه زندگی باشند و هر آنچه را که می‌خواهند بی‌بیم و هراس انجام دهند، به شرط آنکه به حقوق دیگران لطمه‌ای وارد نسازند. امنیت اشخاص، آزادی رفت و آمد، آزادی اعمال فردی، استقلال در زندگی خصوصی، آزادی اقتصادی و نظایر آن از جمله آزادی‌های فردی به شمار می‌رود. (هاشمی، ۱۳۸۲: ۳۰۴)

۲. آزادی‌های گروهی (متجلی شده در اصول ۳ و ۲۶):

آزادی‌های گروهی، با در نظر گرفتن آنکه افراد عضو اصلی جامعه هستند، مطرح می‌شود. اجتماعی بودن افراد انسانی اقتضا می‌کند که هر فرد، علاوه بر حفظ حقوق و تعلقات شخصی، برای ارضا تمنیات اجتماعی و تحرك بخشیدن به استعدادهای گروهی خود، آزادانه با دیگران درآمیزد. آزادی وجود، آموزش و پرورش، اخبار و اطلاعات، تجمع و تشکل و نظایر آن از جمله آزادی‌هایی است که استقلال فردی را متجلی می‌سازد و در عین حال، برای افراد این امکان را فراهم می‌شود که با افراد هم‌بینش و هم‌عقیده خود متحد و متشکل شوند. در این خصوص، با وجود بینش‌ها و اعتقادات متفاوت در جامعه، آزادی‌های یاد شده منجر به تعدد حزبی و فکری خواهد شد. (همان: ۳۰۴ و ۳۰۵)

۳. آزادی‌های سیاسی (متجلی شده در اصول ۷، ۶۲، ۶۷، ۱۰۷، ۱۱۴):

آزادی‌های سیاسی مجموعه امتیازاتی است که اهالی کشور، برای مشارکت در حیات سیاسی

جامعه، بدان نیاز دارند. این امتیازات به صورت حقوق مدنی (حق رأی، حق داوطلبی و حق عضویت در احزاب) و حقوق سیاسی (آزادی رقابت اندیشه‌ها، آزادی انتخابات و آزادی تعیین زمامداران) متظاهر می‌شود. (همان: ۳۰۵)

همچنین طبق اصل هشتم قانون اساسی، براساس فریضه امر به معروف و نهی از منکر، مردم نسبت به یکدیگر، دولت نسبت به مردم و مردم نسبت به دولت از حق ناظارت و کنترل برخوردارند که تحقق این امر در قالب نهادهای گوناگون سیاسی و به خصوص مجلس شورای اسلامی پیش‌بینی شده است. اصولی که به شکل مستقیمی آزادی‌های سیاسی را مشخص کرده است عبارتند از: اصول ششم، هفتم، هشتم، شصت و دوم، یکصد و هفتم و یکصد و چهاردهم.

در یک نگاه کلی، راهکارهای عملی تحقق آزادی‌های سیاسی در جامعه به شکل مشخص در اصولی از قانون اساسی آمده است که عبارتند از:

۱. اداره امور کشور از خالل آرای عمومی و از طریق انتخابات و همه‌پرسی در اصل شش که مشتمل‌اند بر:

(الف) انتخاب ریاست جمهوری در اصل ۱۱۴؛

(ب) انتخاب نمایندگان مردم در مجلس شورای اسلامی در اصل ۶۲؛

(ج) انتخابات شوراها در اصل ۱۰۰؛

(د) انتخاب رهبری در اصل ۱۰۷؛

۲. آزادی احزاب در اصل ۲۶ و ۲۷؛

۳. آزادی بیان در اصل ۲۴ و آزادی مطبوعات در اصل ۱۷۵؛

۴. ناظارت مردم بر یکدیگر و بر دولت و همین طور دولت بر مردم بر طبق اصل ۸.

با عنایت به راهکارهای عملی مصرح در قانون اساسی برای دستیابی به آزادی سیاسی، در ادامه با ارائه آمار و ارقام مربوط به انتخابات برگزار شده بعد از پیروزی انقلاب اسلامی، تعداد مجوزهای صادر شده نشریات در دولتهای مختلف در بازه زمانی ۱۳۶۸ تا ۱۳۸۸، زمینه کاری نشریات، تعداد تشکلهای سیاسی در دولتهای گوناگون در بازه زمانی ۱۳۶۸ تا ۱۳۸۸ و موارد استیضاح و ندادن رأی اعتماد، سؤال از وزرای مختلف، تحقیق و تفحص از نهادها و ارگان‌های مختلف به بررسی عملکرد دولتهای سازندگی، اصلاحات و نهم در حوزه آزادی سیاسی می‌پردازیم تا میزان تحقق آزادی سیاسی در جمهوری اسلامی ایران مشخص گردد. افزایش یا کاهش آمار، دال بر وجود یا عدم وجود آزادی‌های سیاسی به طور مطلق نیست و تنها تلاش شده با استفاده از آمار کمی، تصویری کلی ارائه گردد. بدیهی است بررسی دقیق‌تر و مفصل‌تر این موضوع باید با توجه به دیگر متغیرهای محیطی و شاخص‌های تأثیرگذار دیگر انجام شود که موضوع مقالات و کتب مستقل دیگری خواهد بود.

### برگزاری انتخابات

مشارکت سیاسی از طریق رأی دادن و شرکت در انتخابات از جمله مصادیق آزادی‌های سیاسی و یکی از عناصر مهم مستحکم کننده نظامهای سیاسی بوده که به استمرار و حفظ مشروعیت آنها در نزد حکومت شوندگان کمک می‌کند. با پیروزی انقلاب اسلامی اطاعت بالای مردم از حکومت، اعتماد به مسئولان حکومتی و رقابتی بودن انتخابات برگزار شده با حضور احزاب و نمایندگان دیدگاه‌های مختلف در چارچوب قانون اساسی جمهوری اسلامی باعث شد تا مشارکت سیاسی مردم در تمامی انتخاباتی که در سه دهه اخیر برگزار شده به جز در سه مورد بالای پنجاه درصد باشد. (اکبری، ۱۳۸۴: ۱۲۹ - ۱۳۳) جدول زیر به خوبی این امر را نشان می‌دهد.

<sup>۱</sup> انتخابات برگزار شده بعد از پیروزی انقلاب اسلامی<sup>۱</sup>

ردیف	انتخابات	تاریخ برگزاری	واجدین شرایط	تعداد شرکت کننده	درصد	تعداد داوطلب	تعداد حوزه انتخابیه	متوجه مورد نظر	تعداد نماینده
۱	همه پرسی تغییر رژیم	۰۱/۱۱/۷۵	۲۰/۸۵/۲۰	۲۰/۰۴/۱۰	۹۶/۰	-	۱	-	-
۲	خبرگان بررسی نهایی قانون اساسی	۰۱/۰۵/۷۵	۲۰/۸۵/۲۰	۱/۹۳/۰۱/۰۷/۷۸	۵۱/۵	۴۲۸	۲۴	۷۳	-
۳	همه پرسی تأیید قانون اساسی	۱۱/۰۹/۷۵	۲۰/۸۵/۲۰	۱/۱۴/۰۹/۱۵	۷۵/۱	-	۱	-	-
۴	اولین دوره انتخابات ریاست جمهوری	۱۱/۰۹/۷۵	۲۰/۸۵/۲۰	۱/۱۵/۰۲/۷۸	۴۳/۴	۱۲۴	۱	۱	-

۱. این آمار برگرفته از وب سایت وزارت کشور به نشانی:

<http://moi.ir/Portal/File>ShowFile.aspx?ID=f3e81a22-f3c0-4e89-8b24-7dc1684f26f4>

ردیف	انتخابات	تاریخ برگزاری	واجدین شرایط	تعداد شرکت کننده	درصد	تعداد داوطلب	تعداد حوزه انتخابیه	تعداد نماینده با متناسب مورد نیاز
								نماینده
۵	اولین دوره مجلس شورای اسلامی	۱۴/۱۲/۱۹۷۸	۱/۰/۱۹۶۹	۵۲	۵%	۳۶۹۴	۱۹۳	۲۷۰
۶	دومین دوره ریاست جمهوری	۰۶/۰۷/۱۹۸۷	۰/۰/۱۹۷۰	۳۲	۲%	۷۱	۱	۱
۷	سومین دوره ریاست جمهوری	۰۶/۰۷/۱۹۸۸	۰/۰/۱۹۷۲	۴۶	۳%	۶۴	۱	۱
۸	اولین دوره مجلس خبرگان تعیین رهبری	۰۶/۰۷/۱۹۷۷	۰/۰/۱۹۷۱	۱۷	۱%	۱۶۸	۲۴	۸۲
۹	دومین دوره مجلس شورای اسلامی	۰۶/۰۷/۱۹۷۳	۰/۰/۱۹۷۶	۶۰	۴%	۶۴	۱۹۳	۲۷۰
۱۰	چهارمین دوره ریاست جمهوری	۰۶/۰۷/۱۹۷۸	۰/۰/۱۹۷۵	۲۵	۲%	۵۰	۱	۱
۱۱	سومین دوره مجلس شورای اسلامی	۰۶/۰۷/۱۹۸۳	۰/۰/۱۹۸۰	۳۷	۱%	۱۹۹۹	۱۹۳	۲۷۰
۱۲	پنجمین دوره ریاست جمهوری	۰۶/۰۷/۱۹۸۶	۰/۰/۱۹۸۴	۴۷	۰%	۷۹	۱	۱

ردیف	انتخابات	تعداد نماینده با منتخب مورد نیاز		تعداد حوزه انتخابیه	تعداد داوطلب	درصد	تعداد شرک کننده	واجدین شرایط	تاریخ برگزاری	دستورالعمل
		تعداد نماینده	منتخب مورد نیاز							
۱۳	همه پرسی بازنگری قانون اساسی	-	۱	-	۵۴	۵۱	۶۷۶/۹/۱۶	۸۷۰/۳/۱۳	۶/۵/۱۹۷۶	۱
۱۴	دومین دوره مجلس خبرگان تعیین رهبری	۸۳	۲۴	۱۸۰	۳۷۰	۹	۱۱/۱۱/۱۱	۳۰۰/۱/۳	۶/۵/۱۹۷۶	۲
۱۵	چهارمین دوره مجلس شورای اسلامی	۲۷۰	۱۹۶	۳۲۳۳	۵۷۸	۱	۷۱/۷/۱	۳۲۰/۱/۳	۱۶/۷/۱۹۷۶	۳
۱۶	ششمین دوره ریاست جمهوری	۱	۱	۱۲۸	۵۰	۴۶	۱/۳/۱۹۷۶	۳۳۰/۱/۳	۲۱/۱/۱۹۷۶	۴
۱۷	پنجمین دوره مجلس شورای اسلامی	۲۷۰	۱۹۶	۸۳۶۵	۷۱	۱۰	۲۴/۷/۱۹۷۶	۳۴۰/۱/۱۱	۷/۱۲/۱۹۷۶	۵
۱۸	هفتمین دوره ریاست جمهوری	۱	۱	۲۳۸	۷۹	۹۳	۱/۱۰/۱۹۷۶	۳۶۰/۱/۳	۷/۱۲/۱۹۷۶	۶
۱۹	سومین دوره مجلس خبرگان تعیین رهبری	۸۶	۲۸	۳۹۶	۴۳	۳۶	۱/۱۰/۱۹۷۶	۳۶۹/۱/۳	۸/۱۰/۱۹۷۶	۷
۲۰	اولین شوراهای اسلامی کشور	-	۷۱۸	۶۵۲۷۷ شهر	۴۳	۴۲	۲۳/۷/۱۹۷۶	۲۹۰/۱/۳	۷/۱۰/۱۹۷۶	۸
			۲۴	۴۵۰ شهرک						
			۳۲۶۷۷	روستا ۲۷۰۴۱۱						

ردیف	انتخابات	تاریخ برگزاری	واجدین شرایط	تعداد شرک کننده	درصد	تعداد داوطلب	تعداد حوزه انتخابیه	منتخب مورد نیاز	تعداد ناینده با
۲۱	ششمین دوره مجلس شورای اسلامی	۱۱/۱/۷۸	۳۶/۷/۲۸	۱۵۷	۶۷/۳%	۶۷	۶۸۵۳	۲۰۷	۲۹۰
۲۲	هشتمین دوره ریاست جمهوری	۰۷/۳/۱۱	۳۰/۷/۲۸	۳۰	۴۶/۵%	۴۶	۸۱۴	۱	۱
۲۳	دومین شوراهای اسلامی کشور	۰۷/۰/۱۱	۴۷/۱/۱۲	۲۹۸	۳۰/۳%	۳۰	۳۳۷۷۴ شهرک ۱۳۸ روستا ۱۸۵۰۴۵	۱۷	۹۰۶
۲۴	هفتمین دوره مجلس شورای اسلامی	۰۷/۱/۱۲	۱/۱/۱۷	۱۷	۵۱	۴۸۲۸	۸۱۷۲	۲۰۷	۲۹۰
۲۵	نهمین دوره ریاست جمهوری مرحله اول	۰۷/۳/۱۲	۸۷/۱/۱۲	۳۶۲۹۵	۱۰۴۷۰۹	۱۰۱۴	۱	-	۱
۲۶	نهمین دوره ریاست جمهوری مرحله دوم	۰۷/۴/۱۲	۸۴/۱/۱۲	۱۶۹۶۷	۱۶۹۶۱	۱۶۵۱۶	۲	۱	۱
	دهمین دوره انتخابات ریاست جمهوری	۰۸/۳/۲۲	۸۷/۱/۱۲	۱۶۹۶۷	۱۶۹۶۱	۱۶۵۱۶	۴۷۵	۱	۱

مشارکت گسترده در انتخابات برگزار شده در نظام جمهوری اسلامی ایران به ویژه در انتخابات مجلس شورای اسلامی و ریاست جمهوری که هرگز کمتر از ۵۰ درصد از تعداد واجدان شرایط در کل کشور نبوده، نشانگر

بالابودن مشروعيت سیاسي نظام جمهوری اسلامی وجود حق انتخاب از نظر شهروندان است؛ زیرا بررسی های آماری و تحقیقات میدانی نشان می دهد تنها کسانی که مشروعيت سیاسي ساختار سیاسي موجود و خطمنشی ها و کارگزاران آن را می پذیرند به طور گسترده دست به مشارکت سیاسی می زنند. (اکبری، ۱۳۸۴: ۲۱۰ - ۲۱۴)

### آزادی بیان و آزادی مطبوعات

آزادی بیان متشکل از دو واژه آزادی و بیان است. در باب آزادی تا اینجا به کفایت سخن گفته شده است. «بیان» شامل هر نوع رفتار یا کنشی است که به نحوی از انحا متضمن یک یا چند پیام است. ازین‌رو، هر شکلی از گفتار، نوشтар، نوع برخورد در سطوح مختلف سیاسی - اجتماعی، تشکیل هر نوع اجتماع، راهپیمایی و موارد مشابه ذیل مفهوم کلی بیان جای می‌گیرد. (بی‌نا، ۱۳۸۱: ۲۷۰) بی‌شک مهم‌ترین اشاره به مفهوم آزادی بیان در قانون اساسی در قالب اصل ۱۷۵ صورت گرفته است. طبق این اصل، صداوسیما وسیله تحقق آزادی بیان و نشر افکار دانسته شده، اما این سازمان موظف به تحقق این اهداف با توجه به دو اصل موازین اسلامی و مصالح کشور شده است. موازین اسلام در اصل نود و شش، همان اصول و احکام مذهب رسمی کشور است که در اصل ۷۲ مبنای قانون‌گذاری مجلس دانسته شد. بنابراین، مغایر با موازین اسلام نباشد، یعنی مغایر با احکام مذهب رسمی کشور نباشد. از آنجایی که در یک جامعه قانونمند تمامی شئون جامعه باید طبق قانون باشد که توسط مراجع صالح قانون‌گذاری وضع می‌شود و در جمهوری اسلامی نیز قانون اساسی که مبین نهادهای فرهنگی، اجتماعی، سیاسی و اقتصادی جامعه ایران براساس اصول و ضوابط اسلامی است، در رأس امور قرار دارد. از طرفی مقرر گردید که کلیه امور نظامی، سیاسی، مدنی، جزایی، اقتصادی، اداری، فرهنگی و سایر موارد باید بر طبق قانونی که منطبق بر موازین اسلام باشد، اداره شود و نهادهایی به نام شورای نگهبان در این نظام قانون‌گذاری برای تضمین بُعد اسلامی نظام پیش‌بینی شده که قوانین موضوعه مجلس را با موازین احکام اسلام و احکام مذهب رسمی تطبیق می‌دهد و انطباق یا عدم انطباق آنها را اعلام می‌کند. به نظر می‌رسد بین واژگان احکام اسلام، موازین اسلام، احکام مذهب رسمی کشور و موازین شرع تفاوتی وجود نداشته باشد.

چراکه در همه اصولی که این واژه‌ها به کار رفته، دائمدار قانون‌گذاری و نظارت شورای نگهبان هستند. حال باید ببینیم که منظور از مصالح کشور که به عنوان محدوده قانونی فعالیت‌های رسانه‌ای پیش‌بینی شده چیست؟ مصالح، موارد نافعی هستند که در زمرة خوبی‌ها قرار دارند. بنابراین می‌توان در یک مفهوم وسیع از مصالح کشور به منافع کشور نیز تعبیر کرد. ازین‌رو، مفاهیمی چون مصالح ملی، منافع ملی و مصالحت نظام سیاسی با آن معادل‌اند. (هشام احمد عوض جعفر، ۱۳۷۷: ۹۵) در یک نگاه کلی، مصالح کشور عبارتست از:

۱. حفظ وحدت ملی و تمامیت ارضی کشور؛
۲. حفظ یکپارچگی و همبستگی اجتماعی؛
۳. تحکیم ارزش‌ها و هنجره‌ها؛

۴. دوری و پرهیز از امور تفرقه‌انگیز؛

۵. پرهیز از هر اقدامی که بسترساز تنفر نژادی، قومی، مذهبی و خشونت باشد؛

۶. سایر موارد.

در قانون اساسی ایران حقوق ملت و از جمله حق آزادی بیان در فصل‌های مستقلی از این قانون، مورد توجه قرار گرفته است. به عنوان مثال، قانون اساسی در اصول ۲۶ و ۲۷، آزادی بیان را به صورت جمعی مورد تأکید قرار داده است. اصل ۲۶ قانون اساسی می‌گوید:

احزاب، جمیعت‌ها، انجمن‌های سیاسی و صنفی و انجمن‌های اسلامی یا اقلیت‌های دینی شناخته شده آزادند مشروط بر اینکه اصول استقلال، آزادی، وحدت ملی، موازین اسلامی و اساس جمهوری اسلامی ایران را نقض نکنند. هیچ کس را نمی‌توان از شرکت در آنها منع کرده یا به شرکت در آنها وارد کرد.

همچنین در اصل ۲۳ قانون اساسی آزادی عقیده پذیرفته شده است. بر طبق این اصل: «تفتیش عقاید ممنوع است و هیچ کس را نمی‌توان به صرف داشتن عقیده‌ای مورد تعرض و مؤاخذه قرارداد». ممکن است از این اصل صرفاً آزادی عقیده استنباط شود، اما صرف داشتن عقیده (بدون اینکه حق ابراز آن وجود داشته باشد) بی‌فایده است. اما قانون اساسی در جای دیگری با به رسمیت شناختن یکی از نمودهای مشخص و برجسته آزادی بیان، یعنی آزادی مطبوعات به این آزادی صحه گذاشته است و در اصل ۲۴ قانون اساسی با حمایت از آزادی مطبوعات حمایت خود را از آزادی بیان ذکر کرده است. در این اصل آمده است: «نشریات و مطبوعات در بیان مطالب آزادند مگر آنکه مخل به مبانی اسلام یا حقوق عمومی باشند. تفصیل آن را قانون معین می‌کند.».

#### ۱. تعداد مجوزهای صادر شده نشریات در دولتهای سازندگی، اصلاحات و نهم

تعداد مجوزهای صادر شده برای نشریات در ۵ دوره ریاست جمهوری از سال ۱۳۶۸ تا ۱۳۸۸ به شکل زیر است:<sup>۱</sup>

ردیف	تاریخ شروع	تاریخ پایان	تعداد
۱	۱۳۶۸/۰۷/۰۱	۱۳۷۲/۰۶/۳۱	۳۸۵
۲	۱۳۷۲/۰۷/۰۱	۱۳۷۶/۰۶/۳۱	۵۵۹
۳	۱۳۷۶/۰۷/۰۱	۱۳۸۰/۰۶/۳۱	۸۴۵
۴	۱۳۸۰/۰۷/۰۱	۱۳۸۴/۰۶/۳۱	۲۱۲۱
۵	۱۳۸۴/۰۷/۰۱	۱۳۸۸/۰۶/۳۱	۱۳۱۸

۱. این آمار برگرفته از سامانه بانک اطلاعات نشریات کشور تهیه شده توسط اداره کل مطبوعات داخلی وزارت ارشاد اسلامی در اسفند ۱۳۸۹ می‌باشد.

همان‌گونه که مشاهده می‌شود به شکل کلی و تنها با یک استثنای حرکتی رو به رشد در میزان مجوزهای صادر شده برای نشریات در دولتهای گوناگون روبه‌رو هستیم. در این میان، در فاصله زمانی ۱۳۷۶ الی ۱۳۸۴ با جهش قابل ملاحظه‌ای در میزان مجوزهای صادر شده برای نشریات روبه‌رو هستیم. چراکه در این دو دوره، به نشریات دارای مجوز برخی امتیازات (مانند وام بانکی و دیگر کمک‌های مالی و فنی) تعلق می‌گرفته است.<sup>۱</sup>

این امر سبب شده است که با رشدی بسیار سریع و غیرمتوازن در این دوره روبه‌رو شویم که در دوره بعد به یک روال عادی از رشد تعداد مجوزهای صادر شده می‌رسیم. به همین ترتیب، زمینه‌های اصلی فعالیت نشریات در جدول زیر ارائه شده و به وضوح مشاهده می‌شود که در تمام دوره‌ها (به جز مواردی استثنایی)، زمینه غالب فعالیت نشریات «اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و فرهنگی» بوده است و این امر نشان از اهمیت موضوعات مهم و جدی مانند امور سیاسی در ایران اسلامی دارد و همین طور سوگیری جامعه به سمت تحقق آزادی‌های سیاسی و اجتماعی را نشان می‌دهد.

## ۲. زمینه کاری نشریات<sup>۲</sup>

ردیف	تاریخ شروع	تاریخ پایان	اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و فرهنگی	ورزشی	تخصصی علمی	هنرهای تجسمی و ادبیات داستانی
۱	۱۳۶۸/۰۷/۰۱	۱۳۷۲/۰۶/۳۱	۱۵۹	۴۰	۱۱۲	۷۴
۲	۱۳۷۲/۰۷/۰۱	۱۳۷۶/۰۶/۳۱	۲۷۹	۱۰۴	۱۰۰	۷۶
۳	۱۳۷۶/۰۷/۰۱	۱۳۸۰/۰۶/۳۱	۳۶۶	۱۳۵	۱۴۸	۱۹۶
۴	۱۳۸۰/۰۷/۰۱	۱۳۸۴/۰۶/۳۱	۱۰۹۳	۱۰۱	۸۲۲	۱۰۵
۵	۱۳۸۴/۰۷/۰۱	۱۳۸۸/۰۶/۳۱	۵۸۰	۸۳	۵۲۶	۱۲۹

با عنایت به آنچه بیان شد، مشاهده می‌شود که اعطای مجوز به مطبوعات در دوران اصلاحات (دو دوره ریاست جمهوری از سال ۱۳۷۶ تا ۱۳۸۴) در مقایسه با دو دوره قبل و دوره بعدی (دولت نهم) چشمگیر است. علت این است که در دوره اصلاحات موضوع توسعه سیاسی و به تبع آن مباحثی همچون قانون‌مداری، اصل برائت، آزادی‌های مدنی، مصونیت‌ها و حقوق شهروندی، تساوی حقوق ملت و در نهایت، مشارکت همگانی

۱. به مباحث عیسی سحرخیز مدیر مطبوعات داخلی وزارت فرهنگ و ارشاد در دوره وزارت عطاء الله مهاجرانی مراجعه شود. به نشانی: [http://www.ettelaat.se/03-06/g\\_m\\_s\\_k.htm](http://www.ettelaat.se/03-06/g_m_s_k.htm)

۲. برگرفته از سامانه بانک اطلاعات نشریات کشور تهیه شده توسط اداره کل مطبوعات داخلی وزارت ارشاد اسلامی، اسفند ۱۳۸۹.

مورد تأکید قرار می‌گیرد، لذا بدیهی است که در این دوره افزایش کمی مطبوعات به عنوان یکی از شاخص‌های توسعه سیاسی مورد توجه باشد.

در مقابل در دو دولت آقای هاشمی رفسنجانی مقوله‌های اقتصادی و موضوع تحقق سازندگی مطرح می‌شود. در همین راستا بر بهره‌مندی از نیروهای متخصص و متعدد و استفاده از پتانسیل‌های نهفته در باورها و اعتقادات دینی و ... تأکید می‌شود. در بازه زمانی ۱۳۸۸ - ۱۳۸۴ هم بر تحقق عدالت تأکید می‌شود و توسعه سیاسی و به تبع آن افزایش مجوزهای صادر شده برای نشریات جزو اولویت‌های دولت نبوده، اما با این وجود باز هم شاهد صدور مجوز انتشار تعداد قابل توجهی نشریه هستیم.

### احزاب و تشکل‌های سیاسی

با ظهور ایده حاکمیت مردم و مردمی شدن امر سیاسی، رقابت بر سر زمامداری افزایش یافته است. امروزه این رقابت برای دستیابی به قدرت و اداره جامعه توسط گروهی سازمان یافته و حرفه‌ای به نام حزب سیاسی صورت می‌گیرد.

پس از تشکیل احزاب سیاسی، جریان‌های مختلف سیاسی به جای آنکه سعی در حذف فیزیکی یکدیگر داشته باشند، اختلاف منافع گروه‌های مختلف را پذیرفته و سعی می‌نمایند با ترویج برنامه‌های خود، مردم را به هواداری از تشکل مورد علاقه خود مقاعده سازند. (ایوبی، ۱۳۷۹: ۷۹)

وجود احزاب و تشکل‌ها از چنان اهمیتی برای اداره مطلوب‌تر جامعه برخوردار است که امروزه در قوانین اساسی نظام‌های دموکراتیک و پارلمانی، آزادی احزاب و عضویت در آنها حق اجتناب ناپذیر ملت‌ها شناخته شده است. احزاب و تشکل‌های سیاسی با نقد و ارزیابی عملکرد دولت‌ها، راهکارهای مطلوب و اصلاحی خود را برای حل مسائل سیاسی، اقتصادی و اجتماعی در اختیار زمامداران قرار می‌دهند. بدیهی است که تعامل دولت با احزاب و تشکل‌ها در این زمینه منجر به رفع نقایص اداره امور و مدیریت مطلوب امور جامعه خواهد شد. بر همین اساس، در اصل بیست و ششم قانون اساسی جمهوری اسلامی، تشکیل احزاب و انجمن‌های سیاسی و عضویت در آنها به شرط آنکه استقلال، آزادی، وحدت ملی، موازین اسلامی و اساس جمهوری اسلامی را نقض نکنند، به رسمیت شناخته شده است. بنابراین احزاب، تشکل‌ها و گروه‌های سیاسی که در چارچوب موازین قانونی تشکیل شده باشند به دو حالت در مناسبات سیاسی و اجتماعی ظاهر می‌شوند:

الف) در مقام بیان دیدگاه‌ها و ارائه طرح‌ها و برنامه‌های خود به منظور کسب آرا مردم.

ب) در مقام بیان دیدگاه‌های انتقادی خود نسبت به اعمال دولت و ارزیابی عملکرد دولت.

### تعداد احزاب و تشکل‌های سیاسی در دولت‌های سازندگی، اصلاحات و نهم

تعداد احزاب و تشکل‌های سیاسی فعال در نظام جمهوری اسلامی، یکی از شاخص‌های عملی میزان تحقق

آزادی سیاسی در جامعه محسوب می‌شود. تعداد احزاب و تشکل‌های سیاسی در سه دوره سازندگی، اصلاحات و نهم به شکل زیر است:

#### <sup>۱</sup> تعداد احزاب و تشکل‌های سیاسی<sup>۱</sup>

ردیف	دوره	دولت اول	دولت دوم
۱	دوره سازندگی	۲۴	۱۲
۲	دوره اصلاحات	۱۰۵	۵۹
۳	دولت نهم	۲۱	

چنانچه مشاهده می‌شود در تمامی دولت‌های روی کارآمده از سال ۱۳۶۸ تا ۱۳۸۸ تعداد قابل توجهی حزب و تشکل سیاسی به طور رسمی مشغول به فعالیت بوده و این روند با افت و خیزهایی به طور مدام ادامه یافته است. البته تعداد احزاب و تشکل‌های سیاسی فعال در کشور در دولت‌های بعد از جنگ در دوره اصلاحات نسبت به دوره سازندگی افزایش یافته و در دولت نهم رو به کاهش گذارد است. با توجه به اولویت امور سیاسی بر امور اقتصادی در دوره اصلاحات این مسئله قابل توجیه است. همچنین باید توجه داشت که در دوران اصلاحات با توجه به اختصاص یارانه به احزاب، علاقه به تأسیس حزب و گروه‌های سیاسی افزایش یافت.<sup>۲</sup> این اقدام البته برخی انتقادها را نیز به همراه داشت.<sup>۳</sup>

به هر حال براساس قانون، الگویی که در دوره اصلاحات مورد توجه قرار گرفته است باور به مرکزیت و اهمیت امر سیاسی در تقابل با امر اقتصادی است. از دل این نگاه مبتنی بر اصول سیاسی است که دال‌هایی مانند مردم سالاری، توسعه سیاسی، جامعه مدنی و مواردی از این قبیل زاده می‌شوند و احزاب سیاسی اصلاح طلب فراوانی نیز به منظور کمک به تحقق این امور تأسیس و ثبت می‌شوند.

#### موارد سؤال، استیضاح و تحقیق و تفحص در مجلس

براساس اصل شصت و دوم قانون اساسی، نمایندگان مجلس به طور مستقیم و با رأی مخفی مردم

۱. جزوه مشخصات تشکل‌های سیاسی، تهیه شده توسط اداره کل سیاسی وزارت کشور، اداره چهارم، دی ماه ۱۳۸۹ و وب سایت وزارت کشور، اداره کل سیاسی به نشانی:

<http://moi.ir/Portal/Home/Default.aspx?CategoryID=d93c12b3-09ec-48db-87e8-58c68483e748>

۲. مراجعه شود به آینه نامه نحوه پرداخت یارانه به احزاب و گروه‌های مشمول «قانون فعالیت احزاب، جمیعت‌ها و انجمن‌های سیاسی و صنفی و انجمن‌های اسلامی با اقلیت‌های دینی شناخته شده» چاپ شده در شماره ۱۶۵۵۷ مورخ ۱۳۸۰/۱۰/۸ [www.dastour.ir/brows/?lid=259888](http://www.dastour.ir/brows/?lid=259888)

۳. به مباحث محمود عباس‌زاده مشکینی دبیر سابق کمیسیون ماده ۱۰ احزاب در مورد یارانه به احزاب مراجعه شود. به نشانی: <http://khabaronline.ir/news-151717.aspx> بازیابی در تاریخ ۱۳۹۰/۰۳/۲۰.

انتخاب می‌شوند. مجلس شورای اسلامی به عنوان جایگاه قانونی حضور نمایندگان مردم و مهم‌ترین نهاد قانون‌گذاری و نظارتی کشور، وظیفه، اختیارات و وظایف مهمی دارد که از آن جمله می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:

- حق قانون‌گذاری در عموم مسائل کشور؛ (اصل ۷۱)
- حق دادن رأی اعتماد به وزرای دولت؛ (اصل ۸۷)
- حق سؤال کردن از رئیس جمهور و وزرا؛ (اصل ۸۸)
- حق استیضاح رئیس جمهور، هیئت وزیران و هر یک از وزرا؛ (اصل ۸۹)
- حق تحقیق و تحفظ در تمام امور کشور؛ (اصل ۷۶)
- حق رسیدگی به شکایت از قوه مجریه و قضاییه؛ (اصل ۹۰)
- حق تصویب بودجه کل کشور؛ (اصل ۵۲)
- حق تصویب عهدنامه‌ها، مقاوله‌نامه‌ها، قراردادها و موافقت‌نامه‌های بین‌المللی؛ (اصل ۷۷)
- حق تصویب خطوط مرزی؛ (اصل ۷۸)
- حق تصویب برقراری حکومت نظامی؛ (اصل ۷۹)
- حق تصویب گرفتن و دادن وام یا کمک‌های بلاعوض داخلی و خارجی دولت؛ (اصل ۸۰)
- حق تصویب استخدام کارشناسان خارجی. (اصل ۸۱)

چنان‌که مشاهده می‌شود صلاحیت‌های مجلس شورای اسلامی در چارچوب قانون اساسی به حدی است که می‌توان رژیم حقوقی جمهوری اسلامی ایران را کنوانسیونل یا مجلس قلمداد کرد. (درخشه، ۱۳۸۹: ۱۵۳) این اختیارات سبب شده است که مصادیق عملی مشارکت سیاسی مردم در کسوت مجالسی قدرتمند به منصه ظهور برسد.

نمونه‌هایی مانند رأی عدم کفایت سیاسی به رئیس جمهور، استیضاح و ندادن رأی اعتماد به وزرا، سؤال از وزرای مختلف، تحقیق و تحفظ از نهادها و ارگان‌های مختلف، نقدهای تند و تیز از عملکرد مسئولان در بخش‌های مختلف اجرایی کشور و مواردی از این دست سبب شده است مجالسی پویا و قدرتمند در ایران پس از انقلاب را شاهد باشیم. اینکه در دوره‌های مختلف، مجلس به عنوان مهم‌ترین ارگان قانون‌گذاری و نظارتی کشور به چه میزان به سؤال و استیضاح و تحقیق و تحفظ پرداخته است شاخصی است عینی برای ارزیابی نوع و میزان آزادی سیاسی در کشور. در جداول زیر به وضوح مشاهده می‌شود که این مقوله در دوره‌های مختلف با جدیت در مجلس شورای اسلامی دنبال شده است:

الف) دوره اول ریاست جمهوری اکبر هاشمی رفسنجانی (اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی، ۱۳۷۴: ۷۱ - ۵۳ و ۹۴ - ۸۹)

دوره عملکرد مجلس	تعداد طرح سؤال از وزرا	موارد استیضاح وزرا	تعداد تقاضای تحقیق و تفحص
دوره سوم و چهارم: از ۷۲ مرداد ۶۸ تا شهریور ۷۲	وزیر بهداشت و درمان: ۱۴ مورد بازرگانی: ۱۲ مورد کشور: ۲۰ مورد نفت: ۱۲ مورد دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح: ۲ مورد وزیر آموزش و پرورش: ۱۸ مورد نیرو: ۱۱ مورد راه و ترابری: ۱۳ مورد امور اقتصادی و دارایی: ۱۰ مورد مسکن و شهرسازی: ۴ مورد فرهنگ و آموزش عالی: ۶ مورد جهاد سازندگی: ۶ مورد صنایع: ۶ مورد کشاورزی: ۴ مورد معدن و فلزات: ۲ مورد پست و تلگراف و تلفن: ۷ مورد امور خارجه: ۲ مورد جمع: ۱۴۷ مورد	۳ مورد	۲۲ مورد

(ب) دوره دوم ریاست جمهوری اکبر هاشمی رفسنجانی (اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی، ۱۳۷۷: ۷۳ - ۵۳ و ۹۴ - ۹۲)

دوره عملکرد مجلس	تعداد طرح سؤال از وزرا	موارد استیضاح وزرا	تعداد تقاضای تحقیق و تفحص
دوره چهارم و پنجم مجلس: از مهر ۷۲ تا ۷۶ مرداد	وزیر بهداشت و درمان: ۱۳ مورد بازرگانی: ۴ مورد کشور: ۲۸ مورد نفت: ۵ مورد دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح: ۱ مورد وزیر آموزش و پرورش: ۴ مورد نیرو: ۵ مورد راه و ترابری: ۲۱ مورد امور اقتصادی و دارایی: ۱۶ مورد مسکن و شهرسازی: ۱ مورد	۱ مورد	۱۲ مورد

دوره عملکرد مجلس	تعداد طرح سؤال از وزرا	موارد استیضاح وزرا	تعداد تقاضای تحقیق و تفحص
	فرهنگ و آموزش عالی: ۴ مورد جهاد سازندگی: ۵ مورد صنایع: ۱۱ مورد کشاورزی: ۶ مورد معادن و فلزات: ۹ پست و تلگراف و تلفن: ۱۷ مورد کار و امور اجتماعی: ۲ مورد اطلاعات: ۲ مورد تعاون: ۲ مورد فرهنگ و ارشاد اسلامی: ۷ مورد <b>جمع: ۱۶۳ مورد</b>		

ج) دوره اول ریاست جمهوری سید محمد خاتمی (اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی،

(۹۸ - ۷۹ - ۱۰۰ و ۵۷ - ۷۹ : ۱۳۷۹)

دوره عملکرد مجلس	تعداد طرح سؤال از وزرا	موارد استیضاح وزرا	تعداد تقاضای تحقیق و تفحص
دوره پنجم و ششم مجلس: از شهریور ۷۶ تا مرداد ۸۰	وزیر کشور: ۲۴ مورد وزیر بهداشت: ۱۸ مورد وزیر راه: ۱۶ مورد وزیر آموزش و پرورش: ۱۱ مورد وزیر مسکن: ۱۶ مورد وزیر جهاد سازندگی: ۱۱ مورد وزیر دفاع: ۱ مورد وزیر کشاورزی: ۵ مورد وزیر نیرو: ۱۱ مورد وزیر صنایع: ۷ مورد وزیر امور اقتصادی و دارایی: ۹ مورد وزیر تعاون: ۱ مورد وزیر پست و تلگراف و تلفن: ۵ مورد وزیر نفت: ۴ مورد وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی: ۹ مورد وزیر آموزش عالی: ۵ مورد وزیر دادگستری: ۱ مورد وزیر کار: ۱ مورد وزیر امور خارجه: ۳ مورد <b>جمع: ۱۵۸ مورد</b>	۲ مورد	۱۴ مورد

(د) دوره دوم ریاست جمهوری سید محمد خاتمی (اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی،

۱۳۸۴: ۹۱ - ۶۷ و ۱۲۴ - ۱۲۰)

دوره عملکرد مجلس	تعداد طرح سؤال از وزرا	موارد استیضاح وزرا	تعداد تقاضای تحقیق و تفحص
دوره ششم و هفتم مجلس: از شهریور ۸۰ تا مرداد ۸۴	وزیر صنایع و معادن: ۲۳ مورد جهاد کشاورزی: ۲۸ مورد امور خارجه: ۲۰ مورد اطلاعات: ۷ مورد امور اقتصادی و دارایی: ۱۸ مورد نیرو: ۳۱ مورد نفت: ۱۷ مورد راه و ترابری: ۲۷ مورد آموزش و پرورش: ۲۶ مورد علوم، تحقیقات و فناوری: ۱۷ مورد کشور: ۳۹ مورد مسکن: ۲۱ مورد بهداشت و درمان: ۳۶ مورد دادگستری: ۵ مورد فرهنگ و ارشاد اسلامی: ۱۴ مورد بازرگانی: ۱۱ مورد تعاون: ۳ مورد پست و تلگراف و تلفن: ۴ مورد دفاع: ۵ مورد کار: ۱ مورد اطلاعات: ۲ مورد <b>جمع: ۳۵۵ مورد</b>	۵ مورد	۳۶ مورد

(ه) دوره اول ریاست جمهوری محمود احمدی نژاد (اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی،

۱۳۸۷: ۸۶ - ۶۱ و ۱۱۵ - ۱۱۲)

دوره عملکرد مجلس	تعداد طرح سؤال از وزرا	موارد استیضاح وزرا	تعداد تقاضای تحقیق و تفحص
دوره هفتم و هشتم: از شهریور ۸۴ تا مرداد ۸۸	وزیر دفاع: ۱۲ مورد آموزش و پرورش: ۲۵ مورد صنایع و معادن: ۲۹ مورد بهداشت و درمان: ۳۲ مورد علوم و تحقیقات: ۲۱ مورد نیرو: ۵۱ مورد امور اقتصادی و دارایی: ۱۶ مورد	۶ مورد	۱۲ مورد

تعداد تقاضای تحقیق و تفحص	موارد استیضاح وزرا	تعداد طرح سؤال از وزرا	دوره عملکرد مجلس
		مسکن: ۱۲ مورد ارتباطات: ۱۵ مورد کشور: ۳۲ مورد بازارگانی: ۱۲ مورد راه و ترابری: ۲۹ مورد فرهنگ و ارشاد اسلامی: ۲۱ مورد نفت: ۳۹ مورد رفاه و تأمین اجتماعی: ۱۳ مورد امور خارجه: ۲۶ مورد جهاد کشاورزی: ۵۶ مورد اطلاعات: ۳ مورد دادگستری: ۱ مورد کار و امور اجتماعی: ۱ مورد <b>جمع: ۴۴۶ مورد</b>	

چنان‌که مشاهده می‌شود، نمایندگان مجلس شورای اسلامی براساس وظیفه‌ای که قانون بر عهده آنان گذاشته است در دوره‌های مختلف سؤالات مختلفی را از وزرای مربوطه طرح کرده، در صورت لزوم آنها را استیضاح کرده‌اند یا درخواست‌های تحقیق و تفحص مطرح نموده‌اند و این روند هرگز قطع نشده و در گذر زمان با فراز و نشیب‌هایی ادامه یافته است. تعداد سؤالات طرح شده در مجموع از سال ۱۳۶۸ تا ۱۳۸۸ روند افزایشی دارد، به‌گونه‌ای که تعداد سؤالات مطروحه از وزرای دولت نهم بیشتر از تعداد سؤالات طرح شده در دوران سازندگی و اصلاحات است. موارد بالای طرح استیضاح وزرا و تعداد تقاضاهای تحقیق و تفحص نیز نشان می‌دهد مجلس شورای اسلامی به عنوان عصاره ملت به خوبی از اهرم‌های نظارتی خود بهره برده است؛ امری که پیامد عملی وجود آزادی سیاسی در نظام مقدس جمهوری اسلامی ایران محسوب می‌شود.

#### نتیجه

سؤال اصلی این تحقیق، بررسی میزان تحقق شاخص‌های آزادی سیاسی در نظام جمهوری اسلامی ایران براساس شاخص‌های برگرفته از قانون اساسی بود. اصول مترقبی قانون اساسی در موارد بسیار زیادی به شکل مستقیم و غیرمستقیم بر تأمین آزادی‌های سیاسی افراد و حمایت از این حق تأکید کرده‌اند. در این میان، اداره امور کشور از طریق آرای عمومی و از طریق انتخابات و همه پرسی (مشتمل بر انتخاب ریاست جمهوری، انتخاب نمایندگان مردم در مجلس شورای اسلامی، انتخابات شوراهای و همچنین انتخاب رهبری)، آزادی احزاب، آزادی بیان و آزادی مطبوعات و در نهایت، حق امر به معروف و نهی از منکر به صورت نظارت نمایندگان مجلس (عصاره ملت) به عنوان مهم‌ترین اصول مرتبط با آزادی سیاسی در قانون اساسی مورد تأکید قرار گرفت.

توجه به شاخص‌های عملی مانند میزان مشارکت در انتخابات برگزار شده بعد از پیروزی انقلاب اسلامی، تعداد مجوزهای صادر شده برای احزاب سیاسی و مطبوعات، تعداد سؤالات طرح شده از وزرا توسط نمایندگان مجلس شورای اسلامی و ...، ثابت می‌کند که تمامی دولت‌های روی کارآمده از سال ۱۳۶۸ تا ۱۳۸۸ به طور جدی به این مقوله پرداخته‌اند. به عنوان مثال تأکید دولت اصلاحات بر مقوله توسعه سیاسی به رشد کمی پرستاب مطبوعات و احزاب در دوره اصلاحات انجامید. اما از آنجا که شعار اساسی دولت نهم برقراری عدالت و آزادی محدود بوده این رشد در دولت نهم با شتابی کمتر ادامه یافت. همچنین باید توجه داشت که افزایش تعداد مجوزهای صادر شده برای احزاب و نشریات در دوران اصلاحات، حاصل ارائه برخی امتیازات و یارانه‌های نقدی است که با توجه به تأکید این دولت بر مقوله آزادی سیاسی قابل درک است. در برخی موارد مانند تعداد سؤالات طرح شده از وزرا توسط نمایندگان مردم در مجلس، رشد فزاینده این سؤالات نشان می‌دهد نمایندگان مجلس به مقوله آزادی سیاسی در قالب ابزار نظارتی اعتقاد و پایبندی داشته‌اند.

در مجموع، همه دولت‌ها در بازه زمانی ۱۳۶۸ تا ۱۳۸۸ به آزادی سیاسی رویکردی عمیق داشته‌اند و این امر نشان می‌دهد جمهوری اسلامی ایران به آزادی‌های سیاسی به عنوان یکی از مهم‌ترین دستاوردهای نظام اسلامی توجه جدی داشته است.

#### منابع و مأخذ

۱. بی‌نا، ۱۳۶۴، صورت مسروچ مذاکرات مجلس خبرگان بررسی نهایی قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، ج ۱، تهران، اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی، چاپخانه مجلس شورای اسلامی.
۲. اکبری، کمال، ۱۳۸۴، رابطه مسروعيت و مشارکت سیاسی در جمهوری اسلامی ایران، تهران، دفتر نشر معارف.
۳. امام خمینی، سیدروح‌الله، ۱۳۷۸، صحیفه امام: مجموعه رهنماهای امام خمینی، تیبان، دفتر بیست و هفتم تهران، مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی.
۴. ایوبی، حجت‌الله، ۱۳۷۹، پیدایی و پایایی احزاب سیاسی در غرب، تهران، انتشارات سروش.
۵. براعلی‌پور، مهدی، ۱۳۸۹، پیشگامان قضیت و آزادی در نگرش‌های سیاسی - دینی ایران معاصر (از نهضت مشروطه تا انقلاب اسلامی)، قم، دانشگاه مفید.
۶. بی‌نا، ۱۳۸۱، درآمدی بر حقوق اسلامی، تهران، انتشارات سمت.
۷. توحیدی، احمد رضا، ۱۳۸۶، تأملی در اصول کلی نظام، حقوق و آزادی‌های مردم در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، تهران، دفتر نشر معارف.
۸. درخشش، جلال، ۱۳۸۹، گفتارهایی درباره انقلاب اسلامی ایران، گفتارهایی به قلم محمد باقر خرمشاد ... (و دیگران)، تهران، انتشارات دانشگاه امام صادق علیه السلام.
۹. رحیمی، حبیب‌الله و ناصر کاتوزیان، ۱۳۸۲، آزادی اندیشه و بیان، تهران، دانشگاه تهران.
۱۰. سامانه بانک اطلاعات نشریات کشور تهیه شده توسط اداره کل مطبوعات داخلی وزرات ارشاد اسلامی، ۸۹/۱۲/۱۰.

۱۱. طباطبایی مؤمنی، منوچهر، ۱۳۷۰، آزادی‌های عمومی و حقوق بشر، تهران، انتشارات دانشگاه.
  ۱۲. عبدی، عادل، ۱۳۷۹، «حقوق فردی و آزادی‌های عمومی»، نشریه تربیت، شماره ۱۱، مهر ۱۳۷۹.
  ۱۳. بی‌نا، ۱۳۷۹، فهرست موضوعی مندرجات مشروح مذاکرات مجلس شورای اسلامی، دوره پنجم، ۷ خرداد ۱۳۷۹ تا ۶ خرداد ۱۳۷۹، تهران، اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی.
  ۱۴. بی‌نا، ۱۳۷۷، فهرست موضوعی مندرجات مشروح مذاکرات مجلس شورای اسلامی، دوره چهارم، ۷ خرداد ۱۳۷۱ تا ۶ خرداد ۱۳۷۵، تهران، اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی.
  ۱۵. بی‌نا، ۱۳۷۴، فهرست موضوعی مندرجات مشروح مذاکرات مجلس شورای اسلامی، دوره سوم، ۷ خرداد ۱۳۶۷ تا ۶ خرداد ۱۳۷۱، تهران، اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی.
  ۱۶. بی‌نا، ۱۳۸۴، فهرست موضوعی مندرجات مشروح مذاکرات مجلس شورای اسلامی، دوره ششم، ۷ خرداد ۱۳۷۹ تا ۶ خرداد ۱۳۸۳، تهران، اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی.
  ۱۷. بی‌نا، ۱۳۸۷، فهرست موضوعی مندرجات مشروح مذاکرات مجلس شورای اسلامی، دوره هفتم، ۷ خرداد ۱۳۸۳ تا ۶ خرداد ۱۳۸۷، تهران، اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی.
  ۱۸. قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، ۱۳۸۶، تهران، نشر دوران.
  ۱۹. بی‌نا، ۱۳۸۹، مشخصات تشکلهای سیاسی، اداره کل سیاسی وزارت کشور، اداره چهارم، دی ماه ۱۳۸۹.
  ۲۰. منصورثزاد، محمد، ۱۳۸۹، ترابط دین با امنیت ملی و آزادی سیاسی، تهران، نشر جوان پویا.
  ۲۱. موسوی بجنوردی، محمد و مهسا سلیمانیان، ۱۳۸۵، «بررسی فقهی - حقوقی حقوق ملت در فصل سوم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران»، پژوهشنامه متین، شماره ۳۰، بهار ۱۳۸۵.
  ۲۲. نظرپور، محمد تقی، ۱۳۷۸، ارزش‌ها و توسعه؛ بررسی موردهای قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، تهران، انتشارات پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی.
  ۲۳. هاشمی، سید محمد، ۱۳۸۲، حقوق اساسی جمهوری اسلامی ایران، ج اول، تهران، نشر میزان.
  ۲۴. ———، ۱۳۸۳، حقوق اساسی جمهوری اسلامی ایران، ج دوم، تهران، نشر میزان.
  ۲۵. هریس نژاد، کمال الدین، ۱۳۸۰، «نظری بر ابعاد حقوقی انتخابات و راههای توسعه آن»، نشریه ادبیات و زبان‌های دانشکده ادبیات و علوم انسانی تبریز، شماره ۱۸۰ و ۱۸۱، پاییز و زمستان ۱۳۸۰.
  ۲۶. هشام احمد عوض جعفر، ۱۳۷۷، «مصلحت شرعی و حاکمیت سیاسی»، ترجمه اصغر افتخاری، نصانامه حکومت اسلامی، دوره سوم، شماره ۹.
  ۲۷. پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات کشور به نشانی: <http://dastour.ir/brows/?lid=259888>
  ۲۸. وب سایت وزارت کشور به نشانی:
- <http://moi.ir/Portal/File>ShowFile.aspx?ID=f3e81a22-f3c0-4e89-8b24-7dc1684f26f4>
۲۹. وب سایت خبرآنلاین به نشانی: <http://khabaronline.ir/news-151717.aspx>
  ۳۰. وب سایت آینده نیوز به نشانی: <http://ayandenews.com/news/34476> بازیابی شده در تاریخ ۹۰/۴/۲۱
  ۳۱. وب سایت: [http://ettelaat.se/03-06/g\\_m\\_e\\_s\\_k.htm](http://ettelaat.se/03-06/g_m_e_s_k.htm)

## **الحرية السياسية والجمهورية الإسلامية الإيرانية مع التأكيد على الدستور**

**٢  
احمد رضا شاه على**

**الخلاصة:** يهدف المقال الى بحث ميزان تحقيق مؤشرات الحرية السياسية في نظام الجمهورية الإيرانية بالتأكيد على الدستور وبهذا المنظور وبعد شرح مكانة الحرية في الدستور، يبحث المقال في المبادئ والمواد المتعلقة بالحرية السياسية في دستور الجمهورية الإسلامية الإيرانية، ثم يقوم بإستخراج مؤشرات الحرية السياسية ثم ومن خلال الاحصائيات والارقام التفصيلية القائمة على تلك المؤشرات، يدرس الحرية السياسية في ضوء اهتمام الحكومات المختلفة في فترة زمنية تمتد من ١٩٨٩ حتى ٢٠٠٩. والاحصائيات التي تعرض لأول مرة ضمن هذا المقال، تشمل على دراسة الانتخابات التي جرت بعد انتصار الثورة الإسلامية، وعد الرخص الممنوحة للصحف والمجلات في فترة حكومات الاعمار والاصطلاحات والولاية الاولى لحكومة الرئيس احمدی نجاد، ونوع المطبوعات ومجالات نشاطها، وعدد التنظيمات السياسية في حكومات الاعمار والاصلاحات والرئاسة التاسعة، وموارد الاستيضاح وعدم منح ثقة البرلمان للوزراء المقتربين، ومسألة الوزراء، ومشاريع التحقيق لمختلف المؤسسات والاجهزة، والارقام المذكورة تبين ان الحريات السياسية تعد من اهم انجازات نظام الجمهورية الإسلامية الإيرانية وان جميع الحكومات اهتمت بشكل اساسي بهذا الامر.

**المصطلحات الأساسية:** الحرية، الحرية السياسية، الدستور، الجمهورية الإسلامية، الانتخابات، الأحزاب، المطبوعات.

---

1. طالب دكتورا العلوم السياسية.  
mqorbani60@yahoo.com

2. استاذ مساعد في قسم المعارف الإسلامية في جامعة علم و الصنعة الايران.  
shahali@iust.ac.ir