

# رویکرد دیوان کیفری بین‌المللی

## به عفو جرائم بین‌المللی

### از منظر قاعدهٔ منع محاکمهٔ مجدد\*

امین زحمتکش<sup>۱</sup>

مجتبی جانی‌پور<sup>۲</sup>

مهین سبحانی<sup>۳</sup>

#### چکیده

بی‌تردید، عفو مجرمان بین‌المللی یکی از عوامل بی‌کیفری است و دیوان کیفری بین‌المللی (ICC) به عنوان نهادی که پرچمدار مقابله با فرهنگ بی‌کیفری و تأمین منافع عدالت می‌باشد، وظیفهٔ خطیری در جلوگیری از فرار مرتكبان نقض‌های شدید حقوق بشری از مسئولیت کیفری بین‌المللی با توصل به انواع حریه‌های مصونیت از مجازات همچون عفو بر عهده دارد. به همین منظور، نوشتهٔ پیش رو رویکرد دیوان کیفری بین‌المللی را در وضعیتی که مرتكبان جرایم بین‌المللی بعد از محاکمه در یک دادگاه ملی یا بعد از رسیدگی و انجام تحقیقات توسط کمیسیون حقیقت‌یاب، مورد عفو قرار گیرند و پس از آن به

منظور ممانعت از اعمال صلاحیت تکمیلی دیوان و به عنوان یک دفاع به بند «ج» ماده ۲۰ اساسنامه رم در خصوص «قاعده منع محکمه مجدد» استناد نمایند. نقد و بررسی می کند. بر اساس برایند این پژوهش، به نظر می رسد استناد ناقضان حقوق بشر برخوردار از عفو یا بخشودگی به «قاعده منع محکمه مجدد»، مانع از تعقیب و محکمه آنان از سوی دیوان نمی گردد، هرچند در نهایت اتخاذ تصمیم در این باره در چهارچوب صلاحیت دیوان می باشد.

**واژگان کلیدی:** دیوان کیفری بین المللی، عفو، جرایم بین المللی، قاعده منع محکمه مجدد، کمیسیون حقیقت یاب.

#### مقدمه

بعد از فجایع خونبار و هولناک جنگ های جهانی اول و دوم و کشتار میلیون ها انسان، جامعه جهانی که خسته از بی عدالتی و نبود صلح و امنیت بین المللی بود، برای چاره این درد و مقابله با برهمزنندگان نظم و امنیت بین المللی که همان جنایتکاران جنگی و مجرمان بین المللی بودند، با تشکیل اولین دادگاه های کیفری بین المللی یعنی دادگاه های نورنبرگ، توکیو، یوگسلاوی و روآندا، به اجتماعی قاطع برای مجازات ناقضان فاحش حقوق بشر به منظور جلوگیری از فرار آنان از کیفر با توصل به انواع حربه های مصونیت و بی کیفری مانند برخورداری از نهاد عفو<sup>۱</sup> دست پیدا کرد. تشکیل دیوان کیفری بین المللی<sup>۲</sup> با تصویب اساسنامه رم در ۱۷ ژوئیه ۱۹۹۸ نیز نقطه اوج این عزم جهانی برای مبارزه با «فرهنگ بی کیفری»<sup>۳</sup> و مظاهر آن بود (Novak, 2015: Preface vii). همسو با این مبارزه، جامعه جهانی نیز معاہدات بین المللی متعددی را به منظور جرم انگاری نقض های شدید حقوق بشری و الزام دولت ها به تعقیب و مجازات ناقضان شدید حقوق بشر تصویب کرد. اما به رغم این تصمیم جهانی برای مقابله با فرهنگ بی کیفری، در چهار دهه اخیر شاهد موارد متعددی از اعطای عفو از سوی دولت ها به جنایتکاران بین المللی در کشورهایی مانند آرژانتین، اروگوئه، السالوادور، آفریقای جنوبی، پرو، سیرالشون و... بوده ایم، حال آنکه اعطای عفو به جنایتکاران بین المللی

1. Amnesty.

2. در این نوشتار، منظور از واژه های «دیوان» و «اسسنامه» به ترتیب دیوان کیفری بین المللی و اساسنامه رم می باشد.

3. Culture of Impunity.

توسط دولت‌ها، بر خلاف تعهدات آنان در معاهدات بین‌المللی مبنی بر لزوم تعقیب و مجازات ناقضان حقوق بشر می‌باشد؛ تعهد به تعقیب و مجازاتی که به روشنی در اسناد بین‌المللی همچون کنوانسیون‌های چهارگانه ژنو، کنوانسیون رفع هر نوع تبعیض نژادی، کنوانسیون بین‌المللی منع و مجازات کشتار دسته‌جمعی، کنوانسیون منع شکنجه، میثاق بین‌المللی حقوق مدنی و سیاسی و... آمده است (Sadat, 2006: 979؛ قربان‌نیا، ۱۳۸۷: ۴۴۰).

بنابراین بی‌تردید عفو یکی از عوامل بی‌کفری است و مانعی برای رسیدن به عدالت کفری به شمار می‌رود.<sup>۱</sup> آنچه امروزه موجب نگرانی بین‌المللی است استفاده فراینده دولت‌ها از نهاد عفو به همراه کمیسیون‌های حقیقت‌یاب به عنوان ابزاری در برخورد با جرایم بین‌المللی ارتکابی در حین مخاصمات داخلی یا توسط رژیم‌های سرکوبگر می‌باشد و آنچه بر این نگرانی می‌افزاید، امکان استناد مرتكبان نقض‌های شدید حقوق بشری مشمول عفو به قاعدة منع محاکمه مجدد جهت فرار از مسئولیت کفری است. به عبارت دیگر، در خلال بحران‌های خونین ملی و غالباً در جریان انتقال قدرت سیاسی یا پس از آن ممکن است پس از رسیدگی به جرایم ارتکابی ناقضان حقوق بشر در یک دادگاه ملی یا کمیسیون حقیقت‌یاب، بنا به دلایل یا اقتضائی به آنان عفو اعطای گردد که این فرایند «رسیدگی و اعطای عفو» می‌تواند موجبات استناد جنایتکاران بین‌المللی را به قاعدة منع تعقیب و محاکمه مجدد به عنوان یک دفاع در رویارویی با صلاحیت تکمیلی دیوان کفری بین‌المللی مذکور در ماده ۱۷ اساسنامه رم فراهم نماید. در همین رابطه و فارغ از میزان مشروعیت این گونه عفوها از منظر حقوق بین‌الملل که بررسی آن مجال دیگری می‌طلبد، رویکرد دیوان کفری بین‌المللی در قبال عفو جرایم بین‌المللی از منظر قاعدة منع محاکمه مجدد مذکور در ماده ۲۰ اساسنامه رم، مسئله مورد بحث در جستار حاضر است تا این رهگذر بتوان واکنش و تصمیمات دیوان را در قبال استناد مجرمان بین‌المللی برخوردار از عفو یا بخشودگی به قاعدة منع محاکمه مجدد، بررسی نمود.

برای رسیدن به پاسخ این سؤال، مقاله حاضر در سه گفتار سامان یافته است. گفتار

۱. با وجود این، برخی درباره ضرورت اعطای عفو معتقدند که عفو ناقضان حقوق بشر در یک جامعه انتقالی، دچار تنش و در حال گذار سیاسی، بهایی است که در ازای صلح و آشتی ملی پرداخت می‌گردد (Thakur & Malcontent, 2004: 199).

اول، نمونه‌هایی از اعطای این گونه عفوها در جوامع مختلف و نیز تعریف برخی مفاهیم و نهادهای مورد نیاز همچون کمیسیون‌های حقیقت‌یاب و «عدالت انتقالی» را بررسی می‌کند تا عینی و مبتلا به بودن چنین مسئله‌ای در سطح بین‌المللی محسوس‌تر گردد. گفتار دوم به عنوان موضوع محوری پژوهه حاضر به تحلیل بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه دیوان کیفری بین‌المللی در امکان استناد به قاعدة منع محاکمه مجدد در فرضی که به مجرمان بین‌المللی بعد از رسیدگی در سطح ملی عفو اعطای گردد، می‌پردازد تا از این طریق به رویکردهای احتمالی اتخاذی در آینده توسط دیوان دست یابد. در پایان و ذیل گفتار سوم نیز اولین رویه بین‌المللی شکل گرفته در مسئله چالش برانگیز عفو و قاعدة منع محاکمه مجدد از سوی شعب فوق العاده دادگاه‌های کامبوج که توجه به آن می‌تواند راهگشای دستیابی به رویکرد و تصمیمی مقتضی توسط دیوان با توجه به شرایط و اوضاع و احوال خاص هر پرونده باشد، بیان می‌گردد.

## ۱. نمونه‌هایی از اعطای عفو به مجرمین بین‌المللی

در طول سه دهه ۷۰، ۸۰ و ۹۰ میلادی بعد از جنگ جهانی دوم و با وجود عزم جهانی برای مقابله با فرهنگ بی‌کیفری، موارد چشمگیری از اعطای عفو به مرتكبان جنایات بین‌المللی<sup>۱</sup> در کشورهای آفریقای جنوبی، سیرالئون، پرو، شیلی، آرژانتین، اروگوئه، السالوادور، هائیتی، کامبوج و... دیده می‌شود. با بررسی و مطالعه موارد اعطای این گونه عفوها می‌توان گفت که برخورداری مجرمان بین‌المللی از نهاد عفو عموماً به دو شکل است:<sup>۲</sup> ۱. ابتدا و عمدتاً از طریق تصویب قوانین عفو، ۲. در مواردی از طریق اختیارات و تصمیمات کمیسیون‌های حقیقت‌یاب.

۱. به باور نگارنده‌گان، عفو جرایم بین‌المللی عبارت است از معاف و مصون‌سازی اشخاص سیاسی و نظامی به ویژه سران سابق دولت‌ها و همدستانشان از تعقیب، محاکمه و مجازات به دلیل ارتکاب شدیدترین جرایم حقوق بشری یعنی «جرائم علیه بشریت»، «جرائم جنگی» و «نسل‌کشی» در دوران قدرت یا در خلال مخاصمات داخلی از طریق اعطای عفو یا بخشویدگی که غالباً نیز این جرایم و متعاقباً عفوها، در جریان گذرها و انتقالات سیاسی حکومت‌ها اتفاق می‌افتد.

۲. شایان ذکر است که در یک مورد در کشور گواتمالا به موجب «قانون آشتی ملی» مصوب دسامبر ۱۹۹۶ میلادی، دادگاه‌ها مجازند در خصوص جرایم سیاسی معین ارتکابی در خلال جنگ مسلح‌انه داخلي این کشور، مجرمان را عفو کنند (Roht-Arriaza, 1997: 94).

در ادامه برای تبیین نگرانی و چالش بین‌المللی موجود درباره موضوع این نوشتار و ضرورت ارائه تحلیلی جهت مواجهه با آن، به اختصار به نمونه‌هایی عینی از اعطای عفو به ناقضان شدید حقوق بشر که به دو شکل پیش‌گفته انجام شده است، اشاره می‌گردد.

۱۰۹

## ۱-۱. عفوهای صادره به موجب قوانین ملی

اولین نمونه، قانون عفو ۱۸ آوریل ۱۹۷۸ شیلی است. مجلس شورای شیلی تحت رهبری ژنرال آگوستو پینوشه یک «قانون عفو خویش‌فرما»<sup>۱</sup> تصویب کرد که تمامی اعمال ارتکاب یافته از زمان براندازی حکومت دموکراتیک السالوادور آنده در سپتامبر ۱۹۷۳ را در بر می‌گرفت (Jeffery, 2014: 52).

از ماه مارس ۱۹۷۶، آرژانتین یک دوره هفت ساله دیکتاتوری نظامی را پس از انجام یک کودتا و برکناری رئیس جمهور وقت یعنی ایزابل پرون،<sup>۲</sup> تا سال ۱۹۸۶ تجربه کرد (O'shea, 2002: 56). در این کشور دو قانون عفو جداگانه توسط کنگره ملی در حمایت از نظامیان و نیروهای امنیتی که در دوران قدرت و طی «جنگ کثیف»<sup>۳</sup> بین سال‌های ۱۹۷۶ تا ۱۹۸۳ مرتکب نقض‌های شدید حقوق بشری از جمله قتل، شکنجه و آدم‌ربایی علیه مردم معرض آرژانتین شده بودند، تصویب شد؛ نخست، قانون توقف کامل<sup>۴</sup> در ۲۴ دسامبر ۱۹۸۶ و سپس قانون اطاعت کامل<sup>۵</sup> در ۴ ژوئن ۱۹۸۷ (Bruke-White, 2001: 491).

در هندوراس، کنگره قانون عفو را در ۲۴ ژوئیه ۱۹۹۱ تصویب کرد و همه افرادی را که مرتکب جرایم سیاسی و عمومی مرتبط در دهه ۸۰ میلادی شده بودند، عفو کرد. تا سال ۱۹۸۴، در هندوراس ۸۸ نفر ترور و ۱۰۵ نفر ناپدید شدند و ۴۷ نفر زندانی سیاسی باقی ماندند (Roht-Arriaza & Gibson, 1998: 854).

السالوادور در ۲۲ مارس ۱۹۹۳ قانون عفو<sup>۶</sup> تصویب کرد. این قانون، مسئولیت

1. Self-Serving Amnesty Law.

2. Isabel Peron.

3. Dirty war.

4. Full Stop Law.

5. Law of Due Obedience.

6. Law of General Amnesty for Consolidation of the Peace.

کیفری و مدنی جرایم سیاسی صورت گرفته به وسیله حکومت و جبهه آزادی ملی فاراباندو مارتی<sup>۱</sup> را از میان برداشت. تا سال ۱۹۹۱ کشته‌های جوخته مرگ، شکنجه، ناپدیدی، بمب‌گذاری محله‌های غیر نظامی و ترورهای هدفمند ارتش جبهه آزادی ملی فاراباندو مارتی، منجر به مرگ قریب به ۷۰۰۰ نفر شد (Ibid.: 849-850).

در پرو، آلبرتو فوجیموری رئیس‌جمهور این کشور، در سال ۱۹۹۵ با حمایت کنگره، قوانین عفوی را در حمایت از نظامیان، ارتش و نیروهای پلیس که در ارتکاب نقض‌های شدید حقوق بشر بین سال‌های ۱۹۸۰ تا ۱۹۹۵ شرکت کرده بودند، به تصویب رساند. مطابق گزارش نهایی کمیسیون حقیقت‌یاب پرو که در سال ۲۰۰۱ تشکیل شد، جنگ داخلی پرو بین سال‌های ۱۹۸۰ تا ۲۰۰۰، تلفاتی معادل ۶۹۲۸۰ نفر بر جای گذاشت (Lutz & Reiger, 2009: 95).

## ۲-۱. عفوهای صادره به موجب اختیارات کمیسیون‌های حقیقت‌یاب

«کمیسیون‌های حقیقت‌یاب»<sup>۲</sup> هیئت‌هایی مرکب از متخصصان امور پلیسی، حقوقی، قضایی، مشاوره و مددکاری اجتماعی هستند که از سوی مراجع ملی یا بین‌المللی و به منظور جمع‌آوری اطلاعات و کشف حقایق مربوط به خشونت‌ها و جنایت‌های بین‌المللی تشکیل می‌شوند و گزارش خود را به آن مراجع ارائه می‌دهند. این کمیسیون‌ها به عنوان یکی از سازوکارهای «عدالت انتقالی»<sup>۳</sup> که هدف آن رسانیدن

1. Farabundo Martí National Liberation Front (FMLN).

2. Truth Commission.

۳. عدالت انتقالی (Transitional Justice) به سبدی از رهیافت‌های حقوقی و غیر حقوقی گفته می‌شود که دولت‌ها از آن‌ها برای گذر از خشونت و فشار به صلح و ثبات بهره می‌گیرند. به طور کلی باید گفت که عدالت انتقالی به مجموعه‌ای از سازوکارهای قضایی و غیر قضایی کوتاه‌مدت و اغلب موقت و همچنین فرایندهایی که برای بررسی نقض حقوق بشر و خشونت در جوامع در حال گذر از دیکتاتوری به دموکراسی رخ می‌دهد، اطلاق می‌گردد. عدالت انتقالی در یک جامعه‌پس از بحران و تنش، اهدافی بلندمدت از جمله ارتقاء همزیستی، صلح پایدار، حفاظت و تقویت صلح و آشتی ملی دارد. همچنین عدالت انتقالی برای نیل به اهداف خود، دارای سازوکارهای متعدد و تعریف‌شده‌ای در جهت اعاده صلح و عدالت می‌باشد که یکی از این سازوکارهای غیر قضایی که هدف آن اعاده صلح و ثبات ملی و بین‌المللی می‌باشد، عبارت است از عفو ملی؛ به این معنا که باید این حقیقت را پذیرفت که گاه اعاده صلح و نظم در یک جامعه درگیر در جنگ قدرت و مخاصمات مسلحه داخلي، تنها از رهگذر بخشش و عفو میسر می‌گردد (Freeman, 2009: 18).

جوامع انتقالی<sup>۱</sup> و پساکشمکش<sup>۲</sup> به صلح و ثبات و آرامش می‌باشد، در پاره‌ای موارد حتی از اختیار اعطای عفو به مرتكبان نقض‌های شدید حقوق بشری به منظور تسهیل آشتی ملی و انتقال مسالمت آمیز قدرت برخوردارند (24: Tutu, 1999).

این دیدگاه وجود دارد که محاکمه‌ها بیش از آنکه به عدالت منجر شوند، به بی‌ثباتی می‌انجامند. بنابراین ایجاد کمیسیون‌های حقیقت‌یاب بهترین سازوکار برای آشتی ملی هستند. این کمیسیون‌ها بیشتر یک کمیسیون غیر قضایی هستند که گزارش یافته‌های خود را اعلام می‌نمایند و پیشنهادهایی برای اصلاح سیستم ارائه می‌دهند. برخی کمیسیون‌های حقیقت‌یاب، فعالیت‌های اضافه‌ای شامل معرفی مجرمان، کمک به عفو عمومی یا کمک به جبران خسارت هم انجام می‌دهند (2: Mobekk, 2005).

حال پس از توضیح فوق، به دو مورد از کمیسیون‌های حقیقت‌یابی که صلاحیت صدور عفو داشته‌اند اشاره می‌گردد.

الف) اولین کمیسیون حقیقت‌یابی که صلاحیت اعطای عفو به متهمان جرایم ارتکابی در قبال اقرار و افشای کل حقیقت جرایم ارتکابی را داشت، کمیسیون حقیقت‌یاب آفریقای جنوبی بود. حاکمیت رژیم آپارتايد به مدت بیش از ۴۰ سال بین سال‌های ۱۹۴۸ تا ۱۹۹۴ در آفریقای جنوبی، بارزترین نمونه جنایت علیه بشریت از نوع تبعیض نژادی به موجب ماده ۷ اساسنامه رم و مطابق کنوانسیون‌های بین‌المللی منع و مجازات جنایت آپارتايد (۱۹۷۳) و کنوانسیون بین‌المللی رفع هر نوع تبعیض نژادی (۱۹۶۵) می‌باشد. حاصل حاکمیت این رژیم بر آفریقای جنوبی، بیش از ده هزار تن کشته و ناپدید شدن افراد بود (Mallinder, 2008: 131). اما با وجود این، سیاست برخورد کیفری با سفیدپوستانِ اقلیت حاکم بر این سرزمین که مرتكبان این جنایت ضد بشری در طول نیم قرن بودند، مبتنی بر این عبارت شناخته‌شده نلسون ماندلا رهبر جنبش ضد آپارتايد در این کشور قرار گرفت که «می‌بخشیم اما فراموش نمی‌کنیم» (ذمتوکش، ۱۳۹۴: ۵۲). در این راستا و به منظور گذار به سمت دموکراسی و رسانیدن جامعهٔ ستم‌دیده و آشوب‌زده آفریقای جنوبی به صلح و ثبات و آرامش و فراموش کردن نقطهٔ

1. Transitional Societies.

2. Post-conflict Societies.

تاریکی در تاریخ این کشور، پارلمان آفریقای جنوبی در سال ۱۹۹۵ سیاست اعطای عفو مشروط به ناقضان حقوق بشر در این کشور را با تصویب قانون ترویج اتحاد و آشتی ملّی<sup>۱</sup> به رسمیت شناخت. به موجب این قانون یک کمیسیون حقیقت و آشتی تشکیل شد که طبق ماده ۳ آن، یکی از اهداف اصلی کمیسیون، «ارائه تصویری تا حد ممکن کامل از دلایل، ماهیت و ابعاد نقض حقوق بشر» در آفریقای جنوبی از ۱ مارس ۱۹۶۰ تا ۶ دسامبر ۱۹۹۳ بود (Roht-Arriaza, 1995: 278).

یکی از کمیته‌های مهم تشکیل شده زیر نظر کمیسیون حقیقت و آشتی آفریقای جنوبی، کمیته عفو و بخشودگی بود. وظیفه اصلی این کمیته، بررسی تقاضانامه‌های عفو و در صورت وجود شرایطی، اعطای عفو به ناقضان حقوق بشر در دوران حاکمیت رژیم آپارتاید بود. شرط پذیرش و اعطای عفو توسط این کمیته دو امر بود: نخست، اعتراف کامل به جنایات و بازگویی تمام حقایق<sup>۲</sup> و دوم، انجام شدن جنایات ارتکابی با اهداف سیاسی<sup>۳</sup> (Bois-Pedain, 2007: 21).

ب) کمیسیون حقیقت‌یاب تیمور شرقی نمونه‌ای دیگر از کمیسیون‌های حقیقت‌یابی است که صلاحیت اعطای عفو به عاملان جرایم ارتکابی را داشت (Ambos & Large & Wierda, 2009: 45). بعد از اینکه اکثریت قاطع مردم تیمور شرقی در یک همه‌پرسی تحت حمایت سازمان ملل در سال ۱۹۹۹ رأی به استقلال از اندونزی دادند، شبه نظامیان تحت حمایت اندونزی اقدام به خرابکاری و کشتن غیر نظامیان نمودند. دولت انتقالی (به ابتکار سازمان ملل) در تیمور شرقی<sup>۴</sup> اقدام به تشکیل کمیسیون حقیقت و سازش<sup>۵</sup> برای استماع جرایم ارتکابی طی شورش‌های بعد از استقلال نمود.<sup>۶</sup> برخلاف کمیسیون حقیقت و سازش آفریقای جنوبی، این کمیسیون

1. Promotion of National Unity and Reconciliation Act of 1995.

2. Full disclosure.

3. Political offence.

4. U.N. Transitional Administration in East Timor (UNTAET).

5. Commission for Reception, Truth and Reconciliation (CAVR).

6. برای اطلاع از نحوه تشکیل کمیسیون حقیقت و سازش تیمور شرقی و ساختار و عملکرد آن، ر.ک: <http://www.cavr-timorleste.org/en/index.htm>

تها صلاحیت اعطای عفو به جرایم کوچک مانند سرقت، ایراد ضرب و جرح، ایجاد حریق عمدی و... را داشت. عفو اعطایی از سوی کمیسیون تنها به دنبال اظهار تأسف عمومی مجرم صادر می شد (Waldorf, 2006: 24).

۱۱۳

## ۲. عفو مجرمان بین‌المللی و قاعدة منع محاکمه مجدد

قاعدة منع محاکمه و مجازات مجدد<sup>۱</sup> از قواعد مهم حقوق کیفری داخلی و بین‌المللی است. که بر اساس آن، هیچ کس را نباید دو بار برای یک رفتار یا جرم محاکمه و مجازات کرد. این قاعده در استناد بین‌المللی و منطقه‌ای و معاهدات حقوق بشری نیز انعکاس یافته است.<sup>۲</sup> این قاعده، بیانی از اثر سلبی احکام قطعیت یافته مراجع کیفری با عنوان «اصل اعتبار امر مختوم»<sup>۳</sup> می‌باشد که در زمینه همکاری‌های بین‌المللی در موضوعات کیفری اعمال می‌گردد (Cryer & Friman & Robinson & Wilmshurst, 2010: 80).

تحولات حقوق کیفری بین‌المللی نشان می‌دهد که احساسات عمومی جهانی، تمایلی به تکرار محاکمه و اجرای مجازات نسبت به رفتار مجرمانه واحد ندارد. صلاحیت دیوان کیفری بین‌المللی دائمی، تکمیلی است و بر این اساس، اگر دادگاه‌های ملی به طور کامل و با رعایت اصول دادرسی عادلانه، رسیدگی کنند، دلیلی برای پذیرش صلاحیت دیوان وجود ندارد و در این صورت محاکمه و مجازات مجدد متنفی است. اما اگر دادگاه‌های داخلی، اصول دادرسی عادلانه را رعایت نکنند یا رسیدگی آنان بی‌طرفانه، مستقل و با قصد اجرای عدالت نباشد، دیوان خود را صالح به رسیدگی می‌داند. اما این اقدام دیوان کیفری بین‌المللی، موجب نقض قاعدة منع محاکمه و مجازات مجدد نیست؛ زیرا رسیدگی دادگاه ملی، بدون رعایت اصول دادرسی شناخته‌شده بین‌المللی، محاکمه عادلانه و منصفانه تلقی نمی‌شود (حیب‌زاده، اردبیلی و جانی‌پور، ۱۳۸۴: ش ۴۱/۴۷). ماده ۲۰ اساسنامه دیوان کیفری بین‌المللی نیز درباره این قاعدة مهم حقوق کیفری می‌باشد. حال با توجه به این ماده، سؤال اساسی که به

1. Ne bis in idem or double jeopardy.

2. E.g art 14(7) of the ICCPR. and art. 4 of protocol 7 to the ECHR.

3. Res judicata authority.

ذهن مبتادر می‌گردد این است که چنانچه یک مجرم بین‌المللی در سطح ملّی مورد عفو یا بخشنودگی قرار گیرد، آیا در مواجهه با اعمال صلاحیت تکمیلی دیوان، امکان استناد وی به قاعده منع محاکمه مجدد مذکور در ماده ۲۰ اساسنامه رم جهت گریز از تعقیب و محاکمه از سوی دیوان وجود دارد یا خیر؟

درباره این سؤال که موضوع اصلی این جستار است، سه فرض وجود دارد:

۱. مرتكب جرائم بین المللی<sup>۱</sup> پیش از آنکه از سوی محاکم ملی مورد تعقیب و محاکمه قرار گیرد، مشمول عفو عمومی گردد؛

۲. در چهارچوب جایگزین‌های مسئولیت کیفری، به مرتكب نقض‌های شدید حقوق بشری از سوی یک کمیسیون حقیقت‌یاب و پس از انجام تحقیقات و رسیدگی، عفو اعطای گردد؛

۳. مجرم بین‌المللی پس از تعقیب و محاکمه در یک دادگاه ملی، مورد بخشنودگی قرار گیرد.

در ادامه این گفتار، ذیل سه مبحث به ترتیب فرض‌های سه‌گانه فوق بررسی می‌گردد.

#### ۱-۲. عفو مجرمان بین‌المللی قبل از محاکمه در دادگاه

سوال مهمی که در این مبحث مطرح می‌شود این است که آیا بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه رم<sup>۳</sup> در جایی که فردی قبل از تشکیل دادگاه برای رسیدگی به جرایم ارتکابی، مورد عفو عمومی قرار می‌گیرد، دیوان کیفری بین‌المللی را از تعقیب فرد مورد عفو ممنوع می‌کند؟

بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه درباره قاعده منع تعقیب و محاکمه مجدد این گونه

۱. جرایم بین المللی در تعریفی کوتاه و عام عبارت اند از فاحش ترین و شدیدترین نقض های حقوق بشر که موجب اضطراب و جریحه دار شدن احساسات جامعه بین المللی می گردد و صلح، امنیت و آسایش جهانی را تهدید می کنند (پوربافانی، ۱۳۸۷: ۱۷۴/۲). اما در معنای خاص، جرایم بین المللی صرفاً به چهار عنوان جنایات جنگی، جنایات علیه بشریت، نسل کشی و تجاوز که مطابق ماده ۵ اساسنامه رم در صلاحیت دیوان می باشند، منحصر می گردند.

## 2. Pardon.

### 3. Article 20(3).

## مقرر می دارد:

کسی که برای ارتکاب عملی که به موجب مواد ۶، ۷ و ۸ مکرّر اساسنامه، جرم شناخته شده، توسط دادگاه دیگری محاکمه شده است، توسط دیوان کیفری بین المللی برای همان رفتار محاکمه نخواهد شد، مگر آنکه جریان دادرسی در دادگاه دیگر: الف- به منظور صیانت شخص مورد نظر از مسئولیت کیفری جنایات مشمول صلاحیت دیوان بوده است، یا ب- دادرسی مستقلانه و بی طرفانه مطابق استانداردهای شناخته شده حقوق بین الملل صورت نگرفته و به شیوه‌ای انجام شده که در اوضاع و احوال مربوطه مغایر با قصد اجرای عدالت نسبت به شخص مورد نظر بوده است.

به نظر می‌رسد که پاسخ منفی باشد؛ چرا که بر اساس بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه، شخص مورد نظر قبل از اینکه مشمول قاعدة منع محاکمه مجدد گردد، باید «توسط دادگاه دیگری محاکمه شود»، حال آنکه هدف بسیاری از عفوهای اعطایی این است که از رویارویی مجرم بین المللی با دادگاه و محاکمه جلوگیری کند که این موضوع ضرورتاً به این معناست که این افراد نمی‌توانند به ضابطه بند ۳ ماده ۲۰ به عنوان یک دفاع در دادگاه جهت مصونیت از محاکمه و مجازات استناد کنند. افزون بر این استدلال، در مژاکرات تدوین اساسنامه رم،<sup>۱</sup> اعطایی عفو به طور عامدانه و آگاهانه از تشکیل دفاع قاعدة منع محاکمه مجدد استشنا شده است (Finaly, 2009: 238). دیوان کیفری بین المللی نیز در یکی از آرای اخیرش به صراحث شرطِ اعمال قاعدة منع محاکمه مجدد را محاکمه و صدور رأی قطعی دانسته است (The Prosecutor v. Uhuru Muigai Kenyatta, 2014: Para. 7-8).

بنابراین با توجه به بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه و نیز قصد آشکاری که در متن مژاکرات تدوین اساسنامه بیان شده است، این امر دیگر ضروری نیست که با توجه به بند ۳ ماده ۲۰ به این سؤال اساسی پیردازیم که آیا بر اساس اصول حقوق بین الملل، عفو اعطایی قبل از محاکمه در هر پرونده و مورد خاصی معتبر هست یا خیر؟

## ۲-۲. عفو مجرمان بین المللی توسط کمیسیون حقیقت یاب

هر چند نمونه کمیسیون‌های حقیقت‌یابی که صلاحیت اعطای عفو داشته‌اند نادر است

و مطابق آنچه پیشتر بیان شد تها به دو مورد آفریقای جنوبی و تیمور شرقی محدود می‌گردد،<sup>۱</sup> باید گفت که نحوه برخورد کمیسیون‌های حقیقت‌یاب با عاملان جرایم ارتکابی در جوامع انتقالی، به وضعیت خاص همان جامعه بستگی دارد، به طوری که گاه شرایط حاکم بر یک جامعه انتقالی و در حال گذر سیاسی که سال‌ها شاهد نقض‌های شدید حقوق بشری از سوی حکومت بوده است، اقتضا دارد که کمیسیون حقیقت‌یاب تشکیل شده در آن جامعه، صلاحیت اعطای عفو به مرتكبان جرایم بین‌المللی را داشته باشد. بنابراین نمی‌توان انتظار داشت که در آینده در صورت تشکیل مجدد کمیسیون‌های حقیقت‌یاب در جوامع انتقالی، این کمیسیون‌ها فاقد هر گونه صلاحیت برای اعطای عفو مشروط باشند.

حال با توجه به این نکته که تشکیل کمیسیون‌های حقیقت‌یاب با اختیار صدور عفو در آینده چندان هم دور از انتظار نیست، چه پاسخی می‌توان به این سؤال داد که چنانچه در ارتباط با یک مجرم بین‌المللی روش‌های جایگزین مسئولیت کیفری<sup>۲</sup> از جمله کمیسیون‌های حقیقت‌یاب و اعطای عفو از رهگذر آن اعمال گردد، آیا قاعدة منع محاکمه مجدد از سوی وی در این موضوع به عنوان یک دفاع برای رد صلاحیت تکمیلی دیوان کیفری بین‌المللی قابل استناد است؟ پاسخ به این سؤال نیز بستگی به این دارد که با توجه به عبارات بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه بتوان رسیدگی به جرایم یک فرد را در کمیسیون حقیقت‌یاب به عنوان «محاکمه در دادگاه دیگر»<sup>۳</sup> تلقی کرد یا خیر؛ به عبارت دیگر منوط به این است که واژه «رسیدگی‌ها»<sup>۴</sup> مذکور در بند سوم را شامل رسیدگی‌های غیر کیفری نیز بدانیم یا خیر. در بیشتر موارد، اینکه رسیدگی به جرایم را در یک کمیسیون حقیقت‌یاب به عنوان رسیدگی کیفری و محاکمه در دادگاه دیگر

۱. با وجود این، برخی کمیسیون‌های حقیقت‌یاب اگرچه صلاحیت قانونی اعطای عفو نداشته‌اند، در عمل منجر به تصویب قوانین عفو شده‌اند؛ مانند قانون عفوی که پس از تشکیل کمیسیون حقیقت‌یاب در السالودور به تصویب رسید (گاورون، ۱۳۸۵: ش ۴۴/۳۱۵).

2. Alternative Methods of Accountability.

برای آگاهی درباره روش‌های جایگزین پاسخ‌دهی به نقض‌های شدید حقوق بشری و ارتباط آن با

کمیسیون‌های حقیقت‌یاب، ر.ک: Landsman, 1997: Vol. 59, No. 4

3. Tried by another Court.

4. Proceedings.

بدانیم مشکل است؛ چرا که اولاً کمیسیون‌های حقیقت‌یاب به عنوان سازوکاری جایگزین برای تعقیب کیفری که هدف آن عمل در خارج چارچوب‌های نظام عدالت کیفری است تأسیس شده‌اند و به عبارت بهتر، نهادهایی شبه قضایی هستند، حال آنکه هدف عبارت بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه از «محاکمه در دادگاه دیگر» به روشنی محاکمه در یک دادگاه و نهاد قضایی در چارچوب نظام عدالت کیفری است. ثانیاً چنین عفوی ممکن است مشمول ضابطه استثنای دوم قاعدة منع محاکمه مجدد مذکور در قسمت دوم بند ۳ مبنی بر «متغیرت با قصد اجرای عدالت»<sup>۱</sup> قرار گیرد (Dugard, 2002: 702).

جهت تقویت استدلال نخست دیدگاه فوق می‌توان گفت که حتی اگر با تفسیر موسع عبارات بند سوم، جایگزین‌های تعقیب و رسیدگی‌های غیر کیفری نظری آنچه درباره کمیسیون‌های حقیقت‌یاب مدد نظر است، به عنوان محاکمه در دادگاه تلقی شود، اما استثنایات دوگانه بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه می‌توانند مانع از اعمال قاعدة منع محاکمه مجدد در فرض رسیدگی و اعطای عفو از سوی کمیسیون حقیقت‌یاب گردند؛ چرا که استثنای اول بند سوم به «مسئولیت کیفری»<sup>۲</sup> اشاره دارد و این نشان می‌دهد که سایر آشکال مسئولیت و جایگزین‌های آن، مانع تعقیب از سوی دیوان نمی‌گردند. همچنین براساس استثنای دوم بند سوم، ممکن است که صرف واژه «عدالت» به کاررفته در عبارات این قسمت، به تهایی شامل «سازوکارهای عدالت ترمیمی»<sup>۳</sup> در قالب رسیدگی‌های کمیسیون‌های حقیقت‌یاب نیز گردد، اما آنچه مانع از این تفسیر می‌شود عبارت «اجرای عدالت»<sup>۴</sup> مذکور در استثنای دوم که به معنای مجازات کردن است، می‌باشد؛ زیرا به نظر می‌رسد این عبارت بر مسئولیت کیفری دلالت دارد و نه جایگزین‌های مسئولیت و تعقیب کیفری (Keller, 2008: 28). با همه‌این تفاسیر، برخی این گونه استدلال می‌کنند که صرف اقرار به جنایات نزد یک کمیسیون حقیقت‌یاب، برابر است با محاکمه در یک دادگاه (Bisset, 2012: 182).

1. ... inconsistent with an intent to bring the person concerned to justice.

2. Criminal Responsibility.

3. Restorative Justice Mechanism.

4. ... to bring the person concerned to justice.

هنگام تهیه پیش‌نویس اساسنامه رم، بحث مهمی درباره عفو و شیوه‌های جایگزین مسئولیت‌پذیری و مسئولیت کیفری از یکسو و ارتباط آن با قاعدة منع محاکمه مجدد از سوی دیگر وجود داشت. یکی از دلایلی که باعث شد نهایتاً گسترش و ترویج قاعدة منع محاکمه مجدد تحت این شرایط<sup>۱</sup> پذیرفته نشود عبارت بود از دشواری و سختی تهیه پیش‌نویس مقرره‌ای که شیوه‌های جایگزین عدالت کیفری را از نظر جامعه بین‌الملل مشروع و قانونی سازد و به طور همزمان به دیوان اجازه دهد که افرادی را که مورد عفوهای «غیر قابل پذیرش»<sup>۲</sup> قرار گرفته‌اند تحت تعقیب قرار دهد. در واقع دشواری وضع مقرره‌ای در قالب مواد ۱۷ و ۲۰ اساسنامه دیوان که به موضوع عفو و کمیسیون‌های حقیقت‌یاب اشاره کند و در عین حال قابلیت تفکیک عفوهای قابل پذیرش و غیر قابل پذیرش را دارا باشد باعث شد که تدوین کنندگان اساسنامه اشاره به این موضوع را در دایرة صلاح‌الدید و رویکرد آینده دیوان در مواجهه با این مسئله مسکوت گذارند (Robinson, 2003: 483).

### ویلیام شب<sup>۳</sup> در این زمینه می‌گوید:

هنگام تهیه پیش‌نویس اساسنامه رم، بحث بسیار مهمی درباره این نظر که دیوان کیفری بین‌المللی می‌باید به شیوه‌های جایگزین مسئولیت‌پذیری و مسئولیت کیفری توجه کند وجود داشت. کشور آفریقای جنوبی بیشترین اصرار و پافشاری را روی این نکته و مسئله داشت؛ چرا که این کشور نگران بود که دیدگاه‌ها و رویکردهایی نظیر آنچه کمیسیون حقیقت‌یاب آفریقای جنوبی درباره اعطای عفو در قبال اقرار و اعتراف صادقانه به جرایم ارتکابی اتخاذ کرده بود، به عنوان دلیل و مدرکی دال بر عدم تمایل دولتی به تعقیب، مردود اعلام شود. در حالی که همدردی و توافق گسترده‌ای بین تمام کشورهای حاضر در اجلاس رم نسبت به مدل آفریقای جنوبی در برخورد با جنایات ارتکابی در خلال رژیم آپارتاید در چارچوب کمیسیون

۱. منظور شرایطی است که فردی از طرف یک کمیسیون حقیقت‌یاب و پس از انجام تحقیقات مورد عفو قرار گیرد.

### 2. Unacceptable Amnesties.

عفوهای غیر قابل پذیرش مؤلفه‌هایی دارند؛ از جمله: مطلق بودن، غیر دموکراتیک بودن، عدم جبران خسارت، عدم تأمین منافع امنیت، فقدان حق بر بازگویی حقیقت (برای اطلاعات بیشتر ر.ک: زحمتکش، ۱۳۹۴).

### 3. William Schabas.

حقیقت یاب وجود داشت، بسیاری از نمایندگان کشورهای حاضر، عفوهای شرم‌آوری را که دیکتاتورهای کشورهای آمریکای جنوبی به خود اعطای کردند به یاد آورده‌اند، به ویژه اندوه‌بارترین و تکان‌دهنده‌ترین آن را یعنی عفو رئیس جمهور سابق کشور شیلی؛ آگوستو پینوشه.<sup>۱</sup> اما حقیقت این بود که بر همه نمایندگان حاضر ثابت شد که وضع مقره‌ای که تجربه موفق آفریقای جنوبی را قانونی و مشروع سازد و در عین حال تجربه تلخ کشور شیلی را محکوم سازد، بسیار دشوار است .(Finaly, 2009: 239)

با این حال برخی معتقد‌داند که تمرکز مذاکرات اساسنامه رم به طور انحصاری بر روی دادگاه‌های ملی بود. تمام واژگان و عبارات اساسنامه، در برگیرنده دادگاه‌های حقوقی و نظامی هستند؛ اعم از دائمی و موقت. به نظر می‌رسد که عدم اشاره به موضوع عفو در ماده ۲۰ اساسنامه عامدانه بوده است و بعيد به نظر می‌رسد متهمی که تحت تعقیب دیوان است اما مشمول عفو حتی از سوی کمیسیونی مشابه کمیسیون حقیقت یاب آفریقای جنوبی قرار گرفته است، با استناد به قاعدة منع محاکمه مجدد، از اعمال صلاحیت تکمیلی دیوان جلوگیری کند (Majzub, 2002: 270).

اما بیان مطالب فوق به این معنا نیست که نمی‌توان عفوها و جایگزین‌های مسئولیت کیفری را فراتر از محدودیت‌های بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه بررسی کرد. هرچند اساسنامه رم به روشنی و صراحةً به موضوع عفو اشاره نکرده است در اساسنامه دیوان حوزه‌هایی وجود دارد که مسئله عفو می‌تواند هنگام تصمیم‌گیری برای شروع به تحقیق در یک موضوع و همچنین هنگام تعیین قابلیت پذیرش دعوى در دیوان مورد توجه قرار گیرد؛ برای مثال در تعیین و تصمیم‌گیری در این باره که بر اساس ماده ۵۳ اساسنامه رم، آیا شروع به تحقیق انجام شود یا خیر، دادستان ممکن است که به این موضوعات (عفو و جایگزین‌های مسئولیت کیفری همچون کمیسیون‌های حقیقت‌یاب) هنگام «مدّنظر قرار دادن شدت جرم و منافع مجنّى عليهم و وجود دلایل مقتضی دال بر اینکه تعقیب فرد مورد نظر در چارچوب منافع عدالت نمی‌باشد»<sup>۲</sup> توجه کند؛ به این معنا که

1. Augusto Pinochet.

2. Rome Statute Art. 53(1)(c).

جهت اعتباربخشی یا سلب اعتبار از عفو یا بخشودگی‌هایی که بعد از محاکمه در یک دادگاه ملی به فرد اعطای شده است یا عفوهایی که توسط کمیسیون‌های حقیقت‌یاب اعطای گردیده‌اند و با اینکا به این عفوها، فرد مورد نظر در مواجه شدن با محاکمه در دیوان کیفری بین‌المللی به قاعدة منع محاکمه مجدد جهت مصوبیت از مجازات استناد می‌کند، دیوان فرای محدودیت‌های موجود در بند ۳ ماده ۲۰ برای اعمال قاعدة منع محاکمه مجدد، با عنایت به ماده ۵۳ اساسنامه رم می‌تواند تصمیم بگیرد که حسب مورد، به عفو مورد استناد مشروعیت بخشد یا از آن مشروعیت زدایی کند و در نتیجه، صلاحیت تکمیلی خود را برای تعقیب و محاکمه و مجازات اعمال کند (Bisset, 2012: 109-110); چرا که بند ۱ و قسمت «ج» از ماده ۵۳ اساسنامه دیوان

بیان می‌دارد:

۱. دادستان موظف است پس از برسی و ارزیابی اطلاعات که در دسترس او قرار می‌گیرد شروع به تحقیق نماید مگر اینکه تشخیص دهد مطابق این اساسنامه دلایل قانع‌کننده‌ای برای اقدام وجود ندارد. به منظور اتخاذ تصمیم درباره شروع به تحقیق، دادستان باید مراتب ذیل را مدنظر قرار دهد:
  - ج) به رغم اهمیت جرم و منافع مجنی علیه، دلایل مقتضی وجود دارد که شروع به تحقیق در راستای منافع عدالت نیست.

بنابراین چه بسا تعقیب و محاکمه فردی که کمیسیون حقیقت‌یاب وی را مورد عفو قرار داده است، از سوی دیوان، در راستای منافع عدالت نباشد.

مزیت و امتیاز این رویکرد این است که انعطاف‌پذیری قابل توجهی را برای دادسرای دیوان فراهم می‌کند و اجازه می‌دهد که درباره هر پرونده و موضوعی بر اساس ملاحظات و وقایع خاص خودش و همچنین بر اساس محیط و شرایط سیاسی، قانونی و فرهنگی که پرونده را احاطه کرده‌اند، تصمیم‌گیری شود. همچنین این دیدگاه به طور اجتناب‌ناپذیری قدرت و اختیار قابل توجهی را درباره موضوعاتی که از حساسیت و اهمیت زیادی برخوردارند، به دیوان می‌دهد و این قدرت را برای دیوان فراهم می‌کند که تصمیماتی را که در چارچوب عدالت انتقالی (از جمله عفوهایی که به عنوان یکی از سازوکارهای عدالت انتقالی، کمیسیون‌های حقیقت‌یاب تحت شرایطی

به جنایتکاران بینالمللی اعطا می‌کنند) توسط دولتی که بیشترین ارتباط را با جرایم ارتکابی دارد اتخاذ شده است با استاد به بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه بیاعتبار بداند یا با استاد به بند ۱ ماده ۵۳ تأیید کند.

بنابراین در مجموع در پاسخ به این سؤال که چنانچه یک مجرم بینالمللی از سوی یک کمیسیون حقیقتیاب مورد عفو قرار بگیرد، آیا دیوان با در نظر گرفتن قاعده منع محاکمه مجدد می‌تواند صلاحیت تکمیلی خود را اعمال و فرد مورد نظر را تعقیب، محاکمه و مجازات کند یا خیر، می‌توان گفت که در این زمینه دو رویکرد وجود دارد:

۱. دیدگاهی که صرفاً بر تأمین منافع عدالت کیفری تأکید دارد؛
۲. دیدگاهی که در کنار منافع عدالت کیفری، به منافع صلح، آشتی و امنیت ملی و بینالمللی نیز توجه می‌کند.

در همراهی با رویکرد دوم، یکی از قضات کنونی دیوان کیفری بینالمللی<sup>۱</sup> می‌نویسد:

هرچند کمیسیون‌های حقیقتیاب، خارج از نظام عدالت کیفری عمل می‌کنند و نهادهایی شبه قضایی هستند و از این رو تصمیمات و رسیدگی‌هایشان مصدق حکم<sup>۲</sup> و محاکمه<sup>۳</sup> مذکور بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه رم نمی‌باشد، اما عموماً عفوهای صادره توسط این کمیسیون‌ها هدف مصون‌سازی مجرمان بینالمللی را از تعقیب کیفری دنبال نمی‌کنند، بلکه به عنوان جزئی از یک سیاست گستردگر به دنبال احیا و برقراری صلح اجتماعی و آشتی ملی بعد از دوران گذار و انتقال‌های سیاسی هستند. علاوه بر آن، چنین عفوهایی نتیجه تحقیقات و رسیدگی‌های یک کمیسیون مستقل می‌باشند (Wyngaert & Ongena, 2002: 727).

جان دوگارد<sup>۴</sup> نیز هرچند امکان استناد مجرمان بینالمللی مورد تحقیق و عفو از سوی کمیسیون‌های حقیقتیاب را به بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه دیوان، با توجه به

- 
1. Christine Van den Wyngaert.
  2. Judgment.
  3. Trial.
  4. John Dugard.

شبہ قضایی بودن رسیدگی‌های این کمیسیون‌ها و در تیجه تحقق نیافتن ضابطه «محاكمه توسط دادگاه دیگر» مشکل می‌داند، معتقد است در شرایطی که جامعه‌ای تصمیم به بررسی موشکافانه گذشتۀ خود توسط یک کمیسیون حقیقت‌یاب گرفته است، مشروط بر اینکه ناقضان فاحش حقوق بشر آن جامعه، به طور کامل حقایق و جنایات خود را بازگو کنند و ارتکاب آن با انگیزه‌های سیاسی را نیز به اثبات رسانند، در این صورت دادستان دیوان می‌تواند با ملاحظه منافع قربانیان و شدت جرایم ارتکابی و با اعمال صلاح‌دید خود بر اساس ماده ۵۳ اساسنامه، از تعقیب آنان خودداری کند (Dugard, 2002: 703).

در نتیجه می‌توان گفت که دیوان کیفری بین‌المللی در تعقیب و محاکمه مرتكبان نقض‌های فاحش حقوق بشر که تحت لوای قوانین عفو یا بخشدگی به قاعده منع محاکمه مجدد استناد می‌نمایند، مبسوط‌الید است، حتی اگر چنین عفو‌هایی نتیجه تحقیقات و رسیدگی‌های کمیسیون‌های حقیقت‌یاب باشند. پاسخ به این مسئله پیچیده در ماده ۲۰ اساسنامه رم نهفته نیست، بلکه پاسخ آن را باید در قسمت سوم از بند اول ماده ۵۳ اساسنامه یافت؛ آنجا که دادستان می‌تواند در راستای منافع صلح، امنیت و اهداف عدالت انتقالی در مواجهه با عفو‌های مشروط مورد تأیید جامعه جهانی و سازمان‌های بین‌المللی،<sup>۱</sup> از تعقیب و محاکمه مجرمان مشمول عفو کمیسیون‌های حقیقت‌یاب چشم‌پوشی کند.

اما با این حال با توجه به نبود رویه قابل استنادی از سوی دیوان در این موضوع پیچیده، باید به انتظار نشست که دیوان در رویارویی با چنین مسئله پیچیده‌ای کدام رویکرد را اتخاذ خواهد کرد.

۱. در برخی موارد، تشکیل کمیسیون‌های حقیقت‌یاب و اعطای عفو با مشارکت و تشویق نهادها و سازمان‌های بین‌المللی بوده است؛ برای مثال می‌توان به تشکیل کمیسیون حقیقت‌یاب آفریقای جنوبی با حمایت سازمان ملل متحد در سال ۱۹۹۵ اشاره کرد. تشکیل کمیسیون حقیقت‌یاب السالوادور در سال ۱۹۹۲ نیز با حمایت بین‌المللی شکل گرفت. همچنین می‌توان به نقش شورای امنیت در تأیید عفو صادره به موجب پیمان صلح هائیتی و مشارکت سازمان ملل متحد، سازمان کشورهای آمریکایی در اعطای عفو به موجب قانون عفو ۱۹۹۹ در بی توافق صلح سیرالئون اشاره کرد (برای آگاهی بیشتر ر.ک: گاورون، ۱۳۸۵: ش ۴۴).

## ۳-۲. بخشدگی مجرمان بین‌المللی بعد از محاکمه در دادگاه

پیشتر بیان شد<sup>۱</sup> که اگر عفوی به موجب قانون، قبل از رسیدگی یا در جریان رسیدگی در یک دادگاه ملی (قبل از صدور حکم قطعی) اعطای شود، به هیچ وجه مانع اعمال صلاحیت تکمیلی و تعقیب و رسیدگی مجدد از سوی دیوان کیفری بین‌المللی نیست. اما درباره شخصی که قبل از توسط دادگاهی ملی محکوم و حکم صادره ابلاغ شده است و پس از آن، مشمول بخشدگی واقع شده است، مسئله پیچیده می‌باشد.

واضح است که کوتاهی در اجرای مجازات مجرمان بین‌المللی که در سطح دادگاه‌های ملی تعیین شده است، موضوعی است که باید در اعمال قاعدة منع محاکمه مجدد ملاحظه شود. استفاده محدود و مضيق از قاعدة منع محاکمه مجدد اجازه نمی‌دهد که دولت‌ها برای جلوگیری از اعمال صلاحیت دیوان کیفری بین‌المللی از طریق اجرا نکردن مجازاتی که در حکم دادگاه ملی آمده است، به قاعدة منع محاکمه مجدد استناد کنند. این موضوع یعنی کوتاهی در اجرای یک مجازات چه از طریق اعطای بخشدگی<sup>۲</sup> یا تخفیف مجازات<sup>۳</sup>

۱. شایان ذکر است که آنچه درباره قاعدة منع محاکمه مجدد برسی شد، عفو عمومی بود. در ادامه، عمدتاً رابطه این قاعده با بخشدگی بیان می‌گردد. توضیح آنکه عفو عمومی یا ملی ترجمه‌ای از واژه amnesty می‌باشد اما بخشدگی یا عفو خصوصی ترجمه‌ای از واژه pardon است. در بیان تفاوت‌های عفو و بخشدگی در دانشنامه «جرائم و عدالت» موارد زیر بیان شده است (Dressler, 2002: 56):
  - عفو در واقع تمایل به فراموشی یک جرم است. ولی بخشدگی به عنوان نوعی ترحم و دلسوزی خوانده می‌شود;
  - در حالی که بخشدگی تنها به یک شخص خاص و مدنظر اعطای می‌شود اما عفو به گروهی از افراد اعطای می‌گردد;
  - عفو ممکن است علاوه بر محکومان، به متهمان نیز اعطای شود اما بخشدگی تنها به محکومان تعلق می‌گیرد.
  - عفو عمدتاً به عنوان ابزاری سیاسی در مسائل مهم ملی به کار می‌رود;
  - رد پای تاریخی عفو در سیستم حقوقی رومی - ژرمنی یافت می‌شود، آنجا که می‌توان گفت اولین عفو اعطاشده، عفو سیاسی در خلال جنگ‌های داخلی آتن در سال ۴۰۳ قبل از میلاد مسیح می‌باشد؛ اما بخشدگی از سیستم کامن‌لا نشئت می‌گیرد؛
  - در بخشدگی، سابقه کیفری از سجل کیفری فرد مورد بخشش پاک نمی‌شود، حال آنکه در عفو این گونه نیست.
2. Pardon.
3. Commutating a Sentence.

یا اعطای آزادی مشروط،<sup>۱</sup> به طور گسترده‌ای با مفهوم عدالت در تعارض می‌باشد. در مارس ۱۹۹۸ میلادی در کمیته مقدماتی تهیه پیش‌نویس اساسنامه رم، نمایندگان کشور پرتوغال در تلاشی برای مورد توجه قرار دادن مسئله فوق، پیشنهاد دادند که دو استثنای دیگر به بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه اضافه شود. این دو پیشنهاد عبارت بودند از:

۱. مجازات تعیین شده به طور آشکاری متناسب با شدت جرم نمی‌باشد.
  ۲. به طور آشکاری حکم دادگاه بی‌اساس و مبتنی بر تعلیق اجرای حکم<sup>۲</sup> مجازات است یا مبتنی بر یک بخشودگی یا آزادی مشروط یا تخفیف مجازات می‌باشد.
- این دو مقرره و استثنا به عنوان نوعی دخالت در حاکمیت و استقلال دولت‌ها تلقی شدند و بسیار پر مناقشه و بحث‌برانگیز بودند و همچنین مشکلات عملی را با توجه به وجود پیچیدگی‌هایی که از رویه‌های متفاوت کشورهای عضو در صدور حکم مجازات نشئت می‌گیرد به وجود آورdenد. این دو استثنا در نهایت در پیش‌نویس نهایی آورده نشدند (Finaly, 2009: 240).

به عبارت دیگر، هنگام تهیه پیش‌نویس اساسنامه رم پیشنهاد شد که موضوع عفو همراه با بخشودگی و آزادی مشروط در اساسنامه قید شود و به دیوان اجازه داده شود فردی را که مورد عفو یا بخشودگی قرار گرفته و در واقع جریان دادرسی او به گونه‌ای طراحی شده است که از متهم در برابر تعقیب کیفری بین‌المللی محافظت کند، فرد مورد نظر را محاکمه کند. این پیشنهاد، بحث‌برانگیزترین بخش از مذاکرات درباره قاعدة منع محاکمه مجدد بود که با مخالفت شدیدی در کنفرانس رم مواجه شد. هلمز در این باره چنین اظهار می‌دارد:<sup>۳</sup>

برخی از نمایندگان این گونه استدلال کردند که اساسنامه نباید به دیوان کیفری بین‌المللی اجازه دهد که در تصمیم حکومتی یا سیاسی یک دولت مبنی بر اعطای عفو یا بخشودگی در جریان دادرسی دخالت کند.

به بیان دیگر، کشورهای شرکت‌کننده در کنفرانس رم تأیید کردند که قاعدة منع

1. Granting Parole.

2. Suspension of the Enforcement of a Decision.

3. Holmes.

محاکمه مجدد در موضوع عفوها اعمال گردد و فردی که مورد عفو قرار گرفته است مشمول این عبارت بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه رم که «توسط دادگاه دیگری محاکمه شده است» گردد (Majzub, 2002: 269).

درباره برداشت فوق مبنی بر اعمال قاعدة منع محاکمه مجدد در فرض اعطای عفو پس از رسیدگی و محاکمه، یکی از حقوقدانان بر جسته<sup>۱</sup> می‌گوید:

در پروندهای که فردی به درستی و با رعایت ملاک‌های بین‌المللی پذیرفته شده برای دادرسی عادلانه و بی‌طرفانه، محاکمه و محکوم شده است اما بعداً بخشیده می‌شود، به نظر می‌رسد که دیوان کیفری بین‌المللی به طور همیشگی از مداخله و اعمال صلاحیت در آن موضوع منوع می‌گردد. این فرض دور از واقع نمی‌باشد؛ چرا که در اوایل دهه ۱۹۷۰ میلادی فردی به نام «ولیام چالی»<sup>۲</sup> به دلیل یک قتل عام بی‌رحمانه در روستایی در ویتنام به نام «مای لای»<sup>۳</sup> به اتهام جرایم جنگی محکوم شد. عدالت کیفری در این مورد به وظیفه خود عمل کرد و وی طبق قانون به حبس ابد محکوم شد. اما بعد از آن، رئیس جمهور وقت آمریکا یعنی ریچارد نیکسون، دخالت کرد و او را پس از سپری شدن فقط مدت کوتاهی از حبس بخشید.<sup>۴</sup>

.(Schabas, 2011: 204)

با وجود این، نمی‌توان گفت که شکست نمایندگان در ذکر موضوع عفوها در بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه به عنوان استثنای دیگر بر اعمال قاعدة منع محاکمه مجدد، بدین معناست که دیوان به طور اجتناب‌ناپذیری از ورود به پروندهای که فردی در آن محکوم به مجازات شده است اما سپس فوراً عفو شده است، منوع می‌باشد. اگر دولتی به طور کامل در اجرای مجازاتی که توسط دادگاه ملی صادر شده است، کوتاهی کند، این مسئله ممکن است دلیلی باشد بر اینکه رسیدگی‌های انجام شده در واقع غیر واقعی<sup>۵</sup> و

1. William A. Schabas.

2. William Challey.

3. My Lai Village.

4. برای نمونه‌ای در سطح قوانین ملی کشورها همسو با نظر ثبیث می‌توان به بخش ۲۶(۲) از منشور حقوق کشور نیوزیلند اشاره کرد که مقرر داشته است: «هیچ فردی را که به موجب حکم قطعی تبرئه شده یا عفو گردیده است نمی‌توان برای همان جرم محاکمه یا مجازات کرد».

5. Sham trial.

صوری و نمایشی بوده‌اند. به عبارت دیگر نشان‌دهنده این است که رسیدگی‌های انجام‌شده طراحی شده‌اند تا فرد مورد نظر را از مسئولیت کیفری مصون دارند. بنابراین در این موضوع دیوان می‌تواند وی را بر اساس استثنای مذکور در قسمت «الف» و «ب» از بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه<sup>۱</sup> تعقیب کند. در چنین موضوعاتی، رسیدگی‌های کیفری که کاملاً و تماماً به شیوه‌ای مناسب آغاز شده‌اند، ممکن است که در اجرای مجازات عملاً به دادگاهی مبتنی بر فریب و حیله تبدیل شوند (Finally, 2009: 241). در واقع، اجازه دادن به دولت‌ها که مجرمی بین‌المللی را با حربه اعطای عفو پس از محاکمه و تعیین مجازات و سپس استناد به قاعدة منع محاکمة مجدد از تعقیب شدن توسط دیوان مصون نگاه دارند، نشان‌دهنده استهزا و بیهوده بودن عدالت کیفری بین‌المللی است و میزان اثرگذاری و کارایی دیوان کیفری بین‌المللی را تضعیف می‌کند. چنین مثالی نشان‌دهنده و ثابت‌کننده نیاز به برقراری نوعی توازن میان حق متهم مبنی بر مصون ماندن از محاکمه مجدد و منافع جامعه بین‌المللی در اجرای مؤثر عدالت کیفری می‌باشد.

یکی از قضاط دیوان<sup>۲</sup> در تحلیلی متفاوت بر این باور است که بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه رم صرفاً درباره شیوه‌های نادرست «هنگام رسیدگی دادگاه و یا در انتهای آن» می‌باشد<sup>۳</sup> اما درباره اقدامات غیر قابل پذیرش اتخاذی «بعد از رسیدگی دادگاه» و محاکمه مانند اعطای عفو یا عدم اجرای مجازات ساكت است. متأسفانه پاسخ به این مسئله به رغم پیشنهاد سازمان عفو بین‌الملل<sup>۴</sup> برای روشن‌سازی این موضوع در متن اساسنامه متروک مانده است. برای پاسخ به این موضوع دو شیوه وجود دارد. نخست اینکه تفسیری گستردۀ، موسع و البته نامتعارف از عبارت «رسیدگی‌ها»<sup>۵</sup> یا «جريان دادرسی» مذکور در بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه پذیرفته شود، به گونه‌ای که همه اقدامات غیر قابل پذیرش و مغایر با عدالت کیفری حتی پس از رسیدگی و محاکمه از جمله

1. Article 20(3)(a) of the Rome Statute.

2. Christine Van den Wyngaert.

3. ‘... unless the proceedings in the other court...’.

4. International Amnesty.

5. Proceedings.

اعطای عفو یا بخشدگی را نیز در بر گیرد. تنها در صورت پذیرش این تفسیر موسع می‌توان گفت که اعطای عفو یا بخشدگی در جرایم تحت صلاحیت دیوان پس از محاکمه و رسیدگی، محقق کننده ضابطه قسمت «الف» و «ب» از بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه دیوان خواهد بود و موجب اعمال صلاحیت تکمیلی دیوان می‌گردد؛ چرا که به وضوح چنین عفوی با هدف مصون‌سازی فرد محکوم از مسئولیت کیفری و مغایر با قصد اجرای عدالت و به معنای برگزاری یک محاکمه صوری و نمایشی می‌باشد. شیوه دوم اینکه این گونه استدلال کنیم که به طور کلی یک قاعده و عرف بین‌المللی وجود دارد که عفو جرایم بین‌المللی تحت صلاحیت دیوان کیفری بین‌المللی را منع، بی‌ارزش و بی‌اعتبار می‌سازد و در نتیجه دیوان ملزم به تعییت از این گونه عفوها از طریق اعمال قاعده منع محاکمه مجدد نمی‌باشد (Wyngaret & Ongena, 2002: 727).

اما در جمع‌بندی نظرات فوق و به عنوان راه حلی بینابین که هم تأمین کننده منافع عدالت باشد و هم منافع صلح و امنیت بین‌المللی، می‌توان گفت که با توجه به سکوت عامدانه ماده ۲۰ اساسنامه رم در موضوع عفو و بخشدگی که منجر به تشتن آراء و ارائه تفاسیر حقوقی متفاوتی شده است، تصمیم در این موضوع با التفات به قسمت «ج» از بند ۱ ماده ۵۳ اساسنامه، در دایره صلاحیت دیوان قرار می‌گیرد تا با بررسی و ارزیابی موردي شرایط و اوضاع و احوال خاص حاکم بر هر پرونده که به دیوان ارجاع می‌شود یا دادستان شخصاً تصمیم به تحقیق می‌گیرد و با در نظر گرفتن توأم‌مان منافع صلح و عدالت،<sup>۱</sup> رویکردی مناسب و مقتضی در مقابل اعمال یا عدم اعمال قاعده منع محاکمه مجدد در فرض اعطای عفو یا بخشدگی بعد از رسیدگی و محاکمه مرتكبان جرایم بین‌المللی در دادگاه‌های ملی اتخاذ کند. مزیت این رویکرد آن است که موجب می‌شود دیوان هنگام تصمیم‌گیری و اعمال صلاحیت تکمیلی خود، واقعیات و اقتضانات سیاسی، اجتماعی، فرهنگی و امنیتی حاکم بر هر پرونده و در واقع هر کشور را مدنظر قرار دهد و انعطاف‌پذیری بیشتری داشته باشد.

1. Interests of Peace and Justice.

### ۳. چالش عفو و قاعدة منع محاکمه مجدد در پرتو اولین رویه بین‌المللی

در ادامه، دور از فایده نیست که به یکی از آرای شعب فوق العاده دادگاه‌های کامبوج<sup>۱</sup> (صادره در ۳ نوامبر ۲۰۱۱) که در جریان آن متهم به ارتکاب جرایم بین‌المللی، به قاعدة منع محاکمه مجدد به دلیل سبق محاکمه و برخورداری متعاقب وی از عفو استناد کرده بود، اشاره شود. این رأی از آن جهت مهم است که بازتاب دهنده اولین رویه بین‌المللی در موضوع عفو جرایم بین‌المللی و استناد به قاعدة منع محاکمه مجدد می‌باشد و می‌تواند مورد توجه دیوان کیفری بین‌المللی در موارد مشابه قرار گیرد.

در این پرونده، یکی از متهمان فردی به نام «ساری»<sup>۲</sup> بود. وی در سال ۱۹۷۹ توسط یک دادگاه انقلابی مردمی<sup>۳</sup> در کشور آسیایی کامبوج به اتهام نسل‌کشی و برخی جرایم دیگر محاکمه و به مجازات اعدام و مصادره اموال محکوم شد. اما طبق گفته اکثریت ناظران، دادگاه وی صرفاً یک دادگاه نمایشی<sup>۴</sup> بود (Fichtelberg, 2015: 33). او بعدها در سال ۱۹۹۶ از سوی پادشاه کامبوج به نام «سیهانوک»<sup>۵</sup> مورد یک عفو سلطنتی<sup>۶</sup> به جهت مجازاتی که در دادگاه انقلابی سال ۱۹۷۹ به آن محکوم شده بود، قرار گرفت (Ibid.: 34). پس از تشکیل شعب فوق العاده دادگاه‌های کامبوج که

#### 1. Extraordinary Chambers in the Courts of Cambodia or ECCC.

شعب فوق العاده دادگاه‌های کامبوج، دادگاهی است «بین‌المللی شده و تلفیقی» یا به عبارت دیگر دادگاهی است ملی با خصیصه‌های بین‌المللی که در کشور کامبوج و با همکاری سازمان ملل متحد به منظور رسیدگی به جرایم بین‌المللی ارتکابی توسط حزب خمرهای سرخ بین سال‌های ۱۹۷۹ تا ۱۹۷۵ که قدرت سیاسی را در این کشور به دست گرفته بودند، در سال ۲۰۰۳ تشکیل شده است (Bellelli, 2010: 143).

#### 2. IENG Sary.

«ساری» یکی از رهبران و اعضای بلندپایه حزب خمرهای سرخ و وزیر امور خارجه کامبوج از سال ۱۹۷۹ تا ۱۹۷۶ بود که در مارچ ۲۰۱۳ قبل از اینکه رسیدگی به اتهامات جنایت علیه بشریت و نسل‌کشی او در شعب فوق العاده دادگاه کامبوج به صدور رأی قطعی مبنی بر محکومیت منجر گردد، درگذشت (برای مطالعه بیشتر در این باره ر.ک: <<http://www.eccc.gov.kh/en/indicted-person/ieng-sary>>).

#### 3. People's Revolutionary Tribunal.

#### 4. Show Trial.

#### 5. King Sihanuk.

#### 6. Royal Decree of 14 September 1996.

دادگاهی زیر نظر قواعد حقوق بین‌الملل است، وی مجدداً در سال ۲۰۰۷ تحت تعقیب و محاکمه به دلیل ارتکاب نقض‌های شدید حقوق بشر سابق قرار گرفت، اما همان‌گونه که بیان شد، متهم با اشاره به سبق محاکمه در سال ۱۹۷۹ و با استناد به قاعدة منع محاکمه مجدد و عفو اعطایی به وی، دادگاه فوق العاده کامبوج را فاقد صلاحیت رسیدگی دانست. اما دادگاه سرانجام در رأی<sup>۱</sup> ۲۸ صفحه‌ای که در ۳ نوامبر ۲۰۱۱ میلادی صادر کرد، ضمن رد دفاعیات متهم، استدلال نمود که اولاً اعطای عفو در جرایم بین‌المللی بر خلاف تعهدات دولت‌ها به موجب معاهدات بین‌المللی متعدد مبنی بر لزوم تعقیب و محاکمه ناقضان فاحش حقوق بشر می‌باشد. ثانياً با گرته برداری از ضابطه بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه رم، محاکمه «ساری» آشکارا با هدف مصون‌سازی او از مسئولیت کفری و خلاف قصد اجرای عدالت کفری می‌باشد؛ چرا که متهم در دادگاه انقلابی سال ۱۹۷۹ حضور نیافه و مجازات وی نیز هیچ‌گاه اجرا نشده است و ثالثاً دادگاه انقلابی - مردمی مذکور با توجه به بی‌طرف و مستقل نبودنش، یک «دادگاه» به آن معنا که در اعمال قاعدة منع محاکمه مجدد مورد نظر می‌باشد، نیست و مطابق ملاک‌های بین‌المللی نبوده و در نتیجه با فقدان معیار «محاکمه توسط دادگاه دیگر»، استناد به قاعدة منع محاکمه مجدد در این مورد موجہ نیست (The Prosecutor v. IENG Sary, 2011: Para. 20-21) و در نتیجه رسیدگی به جرایم «ساری» در صلاحیت شعب فوق العاده دادگاه کامبوج می‌باشد.

برخی از استدلال‌های چندگانه و مفصل مذکور در رأی این دادگاه در رد عفو اعطایی و امکان استناد به قاعدة منع محاکمه مجدد به شرح زیر است:

۱. بخشودگی و عفو جرایم بین‌المللی مانند نسل‌کشی، جرایم علیه بشریت و نقض شدید کنوانسیون‌های چهارگانهِ زنو، بر اساس حقوق بین‌الملل بی‌اعتبار می‌باشند و شعب فوق العاده دادگاه‌های کامبوج را محدود نمی‌کنند. دادگاه فوق العاده کامبوج که یک «دادگاه بین‌المللی شده»<sup>۲</sup> با قدرت و اختیار اعمال مستقیم قواعد حقوق بین‌الملل

1. ECCC, The Prosecutor V. IENG Sary, Case No.002/19-09-2007/ECCC/TC, 3 November 2011.

2. Internationalized Court.

می باشد، بر اساس حقوق بین‌الملل متعهد است که از عفو جرایم بین‌المللی صرف نظر از اعتبار و تطابقش با حقوق اساسی حمایت نکند. همچنین یک هنجار بین‌المللی رو به گسترش، عفو جرایم نقض شدید حقوق بشر را ممنوع می‌سازد و دادگاه فوق العادة کامبوج متعهد است که از طریق مبارزه با مصون‌سازی ارتکاب این جرایم، از تعهدات ملل متحده پاسداری نماید. (Ibid.: Para. 17)

**۲. عفو جرایم بین‌المللی در تعارض با تعهدات بین‌المللی دولت‌ها در تعقیب و مجازات جنایات حقوق بشری می‌باشد** (Ibid.: Para. 18).

**۳. بخشدگی و عفو به متهم این پرونده اجازه می‌دهد که از مسئولیت کیفری بگریزد** که این امر با حقوق به رسمیت شناخته شده بین‌المللی قربانیان نقض‌های حقوق بشری مبنی بر جبران مؤثر خسارت‌ها<sup>۱</sup> و حق دسترسی کامل قربانیان به حقیقت<sup>۲</sup> در تعارض است. (Ibid.: Para. 18)

**۴. یک قاعدة معاہداتی<sup>۳</sup> و عرف بین‌المللی،<sup>۴</sup> تعقیب جرایم بین‌المللی را ضروری می‌داند و عفو این جنایات را ممنوع می‌کند** (Ibid.: Para. 37).

**۵. معاہدات بین‌المللی مانند کنوانسیون‌های چهارگانه ژنو (۱۹۴۹)، کنوانسیون نسل‌کشی و کنوانسیون مبارزه با شکنجه، کشورهای عضو را به تعقیب جرایم بین‌المللی معین موظف می‌کند که کشور کامبوج عضو این معاہدات بین‌المللی است** (Ibid.: Para. 38).

## نتیجه‌گیری

چنانچه مرتكبان جرایم بین‌المللی از طریق تصویب قوانین ملی یا از رهگذار اختیارات کمیسیون‌های حقیقت‌یاب، مقامات بلندپایه سیاسی یا دادگاه‌های ملی و به منظور گریز از عدالت و مسئولیت کیفری بین‌المللی، مورد عفو یا بخشدگی قرار گیرند و پس از

1. Right to Remedy.
2. Right to Full Truth.
3. Treaty Rule.
4. Customary Rule.

آن در رویارویی با صلاحیت تکمیلی دیوان کیفری بین‌المللی و شروع به تحقیق و تعقیب از سوی این نهاد حقوقی، به بند ۳ ماده ۲۰ اساسنامه دیوان درباره قاعده منع محاکمه و مجازات مجدد استناد نمایند، این قاعده در اغلب موارد به ویژه آنجا که این عفوها مطلق هستند، موجب مصونیت آنان از تعقیب و محاکمه از سوی دیوان کیفری بین‌المللی نمی‌گردد.

البته باید اذعان نمود که بحران‌ها و واقعیات مخاطره‌آمیز و پیرامونی ما در سطح جهانی و لزوم توجه بیشتر به منافع صلح و امنیت و مفاهیمی چون عدالت ترمیمی در کنار منافع عدالت کیفری و همچنین تبلور تجربه موفقی چون الگوی آفریقای جنوبی، ما را به این واقعیت رهنمود می‌نماید که گاهی باید در راستای منافع صلح و امنیت ملی و بین‌المللی و تحقق اهداف عدالت انتقالی و البته تحت شرایطی و به طور استثنای اعطای عفو به مجرمان بین‌المللی از رهگذر کمیسیون‌های حقیقت‌یاب را تأیید کرد و به رسمیت شناخت؛ چرا که گاهی عفو و بخشش مشروط، به عنوان سازوکاری برای فراموشی و عبور از گذشته، کاهش حس انتقام و کینه در افراد متأثر از ارتکاب جنایات بین‌المللی و نیز برقراری پلی به سوی آینده‌ای توأم با صلح، آرامش و آشتی ملی در جوامع انتقالی، بهتر می‌تواند منافع عدالت را به معنای موسّع آن تأمین کند تا کیفر و سزاده‌ی به عنوان محرك چرخه همیشگی و باطل خشونت و انتقام.

در راستای تحقق این هدف و ورای محدودیت‌های ماده ۲۰ اساسنامه رم، قسمت «ج» از بند ۱ ماده ۵۳ اساسنامه –آنجا که شروع به تعقیب در راستای منافع عدالت نیست–، راهکار و پاسخی است که می‌تواند دایرة تصمیمات دیوان کیفری بین‌المللی را در رویارویی با چنین عفوهایی گسترش دهد. افزون بر این، مسکوت گذاردن عامدانه اساسنامه دیوان در موضوع عفو و جایگزین‌های مسئولیت کیفری از جمله کمیسیون‌های حقیقت‌یاب از سوی نمایندگان حاضر در اجلاس رم، خود می‌تواند مهر تأییدی بر کارکرد دوگانه نهاد عفو و لزوم تفکیک آن در چهارچوب صلاحیت دادستان دیوان باشد؛ کارکرد دوگانه‌ای که گاه خلاف منافع عدالت و گاه حافظ منافع صلح و امنیت است.

## کتاب‌شناسی

۱۳۹۲

۱. پوربافرانی، حسن، حقوق جزای بین‌الملل، تهران، جنگل، ۱۳۸۷ ش.
۲. حبیب‌زاده، محمد‌جعفر و محمد‌علی اردبیلی و مجتبی جانی‌بور، «قاعدۀ منع محاکمه و مجازات مجدد در حقوق کیفری بین‌المللی»، فصلنامۀ مدرس علوم انسانی، شمارۀ ۴۱، ۱۳۸۴ ش.
۳. زحمتکش، امین، مبانی و جایگاه عفو ملی در جرایم بین‌المللی، پایان‌نامۀ کارشناسی ارشد حقوق جزا و حرم‌شناسی دانشگاه گیلان، ۱۳۹۴ ش.
۴. قربان‌نیا، ناصر، حقوق بشر و حقوق بشردوستانه، تهران، پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی، ۱۳۸۷ ش.
۵. گاورون، جسیکا، «عفو در پرتو تحولات حقوق بین‌الملل و تأسیس دیوان کیفری بین‌المللی»، ترجمه علیرضا ابراهیم‌گل، مجلۀ تحقیقات حقوقی، شمارۀ ۴۴، ۱۳۸۵ ش.
6. Ambos, Kai & Judith Large & Marieke Wierda, *Building a Future on Peace and Justice*, Springer-Verlag Berlin Heidelberg, 2009.
7. Belletti, Roberto, *International Criminal Justice: Law and Practice from the Statute to Its Review*, Ashgate Publishing Company, 2010.
8. Bisset, Alison, *Truth Commissions and Criminal Courts*, Cambridge University Press, 2012.
9. Bois-Pedain, Antje du, *Transitional Amnesty in South Africa*, Cambridge University Press, 2007.
10. Bruck-White, William W., “Reframing Impunity: Applying Liberal Law Theory to an Analysis of Amnesty Legislation”, *Harvard International Law Journal*, Vol. 42, No. 2, 2001.
11. Cryer, Robert & Hakan Friman & Darryl Robinson & Elizabeth Wilmshurst, *An Introduction to International Criminal Law and Procedure*, 2<sup>nd</sup> Edition, Cambridge University Press, 2010.
12. Dressler, Joshua, *Encyclopedia of Crime and Justice*, Vol. 1, New York, Macmillan Reference USA, 2002.
13. Dugard, John, “Possible Conflicts of Jurisdiction with Truth Commissions”, in: *The Rome Statute of the International Criminal Court*, Ed. by: Antonio Cassese, Paola Gaeta, John R.W.D. Jones, Vol. 2, Oxford University Press, 2002.
14. Fichtelberg, Aaron, *Hybrid Tribunals: A Comparative Examination*, Springer, 2015.
15. Finaly, Lorraine, “Does the International Criminal Court Protect against Double Jeopardy: An Analysis of the Article of 20 of the Rome Statute”, *University of California Davis Law Review*, Vol. 15:2, 2009.
16. Freeman, Mark, *Necessary Evils: Amnesties and the Search for Justice*, Cambridge University Press, 2009.
17. Jeffery, Renée, *Amnesties, Accountability and Human Rights*, University of Pennsylvania Press, 2014.

سازمان اسناد و کتابخانه ملی  
جمهوری اسلامی ایران / وزارت امور اقتصادی و تجارت  
۱۳۹۲ / سال

18. Keller, Linda M., "The False Dichotomy of Peace Versus Justice and the International Criminal Court", *Hague Justice Journal*, Vol. 3, No. 1, 2008.
19. Landsman, Stephan, "Alternative Responses to Serious Human Rights Abuses: Of Prosecution and Truth Commission", *Law and Contemporary Problems*, Vol. 59, No. 4, 1997.
20. Lutz, Ellen L. & Caitlin Reiger, *Prosecuting Heads of State*, Cambridge University Press, 2009.
21. Majzub, Diba, "Peace or Justice? Amnesties and The International Criminal Court", *Melbourne Journal of International Law*, Vol. 3, 2002.
22. Mallinder, Louise, *Amnesty, Human Rights and Political Transitions: Bridging the Peace and Justice Divide*, Hart Publishing, 2008.
23. Mobekk, Eirin, *Transitional Justice in Post-Conflict Societies: Approaches to Reconciliation*, Available at: <<http://www.bmlv.gn.pdf>>, 2005.
24. Novak, Andrew, *The International Criminal Court: An Introduction*, Springer International Publishing, 2015.
25. O'Shea, Andreas, *Amnesty for Crime in International Law and Practice*, Kluwer Law International, 2002.
26. Robinson, Darryl, "Serving the Interests of Justice: Amnesties, Truth Commission and the International Criminal Court", *European Journal of International Law (EJIL)*, Vol. 14, No. 3, 2003.
27. Roht-Arriaza, Naomi & Lauren Gibson, "The Developing Jurisprudence on Amnesty", *Human Rights Quarterly*, 20:4, The Johns Hopkins University Press, 1998.
28. Roht-Arriaza, Naomi, *Impunity and Human Rights in International Law and Practice*, Oxford University Press, 1995.
29. Sadat, Leila Nadya, "Exile, Amnesty and International Law", *81 Notre Dame L. Rev.* 955, 2006.
30. Schabas, William A., *An Introduction to the International Criminal Court*, 4<sup>th</sup> Ed., Cambridge University Press, 2011.
31. Thakur, Ramesh & Peter Malcontent, *From Sovereign Impunity to International Accountability: The Search for Justice in a World of States*, United Nations University Press, 2004.
32. The Prosecutor v. IENG Sary, Case No. 002/19-09-2007/ECCC/TC, 3 November 2011.
33. The Prosecutor v. Uhuru Muigai Kenyatta, Case No. ICC-01/09-02/11, 10 February 2014.
34. Tutu, Desmond, *No Future without Forgiveness*, New York, Doubleday, 1999.

35. Waldorf, Lars, "Mass Justice for Mass Atrocity: Rethinking Local Justice as Transitional Justice", *Temple Law Review*, Vol. 79, No. 1, 2006.
36. Wyngaert, Christine Van den & Tom Ongena, "Ne Bis in Idem Principle, Including the Issue of Amnesty", in Cassese, Gaete, Jones (eds.), *The Rome Statute of the International Criminal Court*, Vol. 2, Oxford University Press, 2002.



# مِرْجَمُ حِكْمَةٍ

## موجز المقالات

### تعارض الأدلة في إثبات الجرائم الموجبة للقصاص والدية والتعزير؛ النماذج والحلول

عباس الزراعة (أستاذ بجامعة كاشان)

أميد المتقي الأردكاني (ماجستير بفرع قانون العقوبات وعلم الإجرام)

«تعارض أدلة إثبات الدعوى» مسألة يظهر في مجال الإثبات الجنائي والحقوقى. مع ذلك تتحقق هذه القضية في الإثبات الجنائي يستلزم عواقب هالكة التي تحتاج إلى رعاية وإمعان نظر أكثر. مع الرجوع إلى قانون العقوبات الإسلامية ومعايير رفع التعارض الموجودة في علم أصول الفقه، مع أنه لنا أن نختار حلولاً عاممة كالتخدير والتسلاقط والتقدّم القانوني ... لكن تطبيق كل حل مع نماذج مختلفة لتعارض أدلة إثبات الدعوى قد وضع على عاتق القاضي. في الدراسة الحالية عبر استغلال الأسلوب التوصيفي والتحليلي بسبب وجود الاختلاف في النظام الإثباتي للجرائم الحديثة مقارنة مع بقية الجرائم، قد ركّزنا على نماذج تعارض أدلة إثبات الجرائم الموجبة للقصاص والدية والتعزير وعرضنا حللاً لائقةً ومناسباً لكل نموذج. أهمية هذه الدراسة هي أن هل كفاءة

الحلول المذكورة في قانون العقوبات الإسلامية منوط إلى أن يختار كل حل مناسب لنمودج التعارض الواقع؛ لذلك مع دراسة هذا الموضوع في مسيرة التجاوز عن قضية التعارض ذهب إلى مساعدة القاضي الجنائي ومساعدته في تفزيذ العدالة أكثر فأكثر. وفي نهاية المطاف لنا أن نذكر أنّ نوع الجرم ونوع الدليل ونمودج التعارض يعتبر ثلاثة شروط هامة في اختيار الحل المناسب لرفع التعارض والتي لا بدّ أن يلتقي إليها القاضي. المفردات الرئيسية: التعارض، الأدلة الجنائية، نماذج التعارض، حل رفع التعارض.

## سقوط القصاص دون تضمين ديون المقتول المديون (نظرة فقهية في المادة ٤٣٢٤ لقانون العقوبات الإسلامية)

□ حسين الناصري المقدم (أستاذ مشارك بجامعة فردوسى بمشهر)  
□ مرتضى كشاورزى ولدانى (طالب بمرحلة الدكتوراه بفرع الفقه ومبادئ القانون الإسلامي)  
مع أنّ عقوبة القصاص في موارد قتل العمد وضعت من ناحية الإسلام كقانون ثابت إلا أنه في بعض الموارد وفي ظروف خاصة، قابلة للسقوط. أحد الموارد التي في سقوط القصاص أو عدمه محل نظر هي ما إذا كان المقتول مديوناً وأولياؤه يريدون القصاص. والسؤال الذي يطرح في هذا الصعيد هو أنه هل في هذا الفرض للغرماء أن يمنعوا استيفاء القصاص. أو لنا أن نقتضي القاتل دون تضمين حقوق الغرماء أو استيفاء القصاص فيما إذا كانت ديون القاتل استوفيت أو ضمنت. قانون العقوبات الإسلامية المصدق عليه سنة ١٣٩٢ اتّبع في هذا الفرض رأي بعض فقهاء الإمامية وقال بجواز القصاص لأولياء المقتول دون تأدية ديونه أو تضمينها. من جانب آخر ذهب بعض الفقهاء كالإمام الخميني في كتاب تحرير الوسيلة إلى أنّ الأحوط عدم جواز القصاص إلا إذا التزم أولياء الدم بتأدية الديون أو تضمينها. الدراسة الحالية التي تمت على أساس الآراء الفقهية للإمام الخميني بعد مناقشة ومعالجة أقوال المواقفين والمخالفين ووصلت إلى أنّ على أساس ظاهر الروايات الواردة في هذا المجال وكذلك التحفظ لحقوق الغرماء عدم القصاص أنساب وأوجه.

**المفردات الرئيسية:** القصاص، سقوط القصاص، المقتول المديون، الديون، الغرماء.

## الاتجاه المعمول على الضمير حول المسؤولية الجزائية

٢٢٣

- عادل الساري خانى (أستاذ مشارك بجامعة قم)
- قاسم إسلامي نيا (طالب بمرحلة الدكتورا بفرع قانون العقوبات وعلم الإجرام بجامعة قم)
  - لا مجال للشك فى أن بدايات القانون الجزائى الحديث والذى تعتبر كقانون معهول على الإنسان كانت أول خطوة للالتفات إلى شخصية الإنسان وهذا مع ورود المسؤولية الجزائية إلى المباحث القانونية المتعلقة بشخصية مرتكب الجريمة. مع الاعتراف بالأهمية السامية لموضوع المسؤولية الجزائية فى حقل السياسة الجزائية، كانت ثمرة معرفة الإنسان الدينية هي جذب وتلقيح المسؤولية الضميرية فى جميع مراحل إجراء القواعد القانونية تجريماً كانت أو المسؤولية الجزائية أو تنفيذ العقوبات. أهمية المفروض المذكور هي أن الاستغلال الكبير من طرقية السياسة الجزائية كان متعارضاً مع مبادئ المعرفة الإنسانية التي تقتضى كرامة الإنسان وضرورة ازدهار الاستعداد الهام والحيوى للسلطة على النفس (بواسطة قوة باسم الضمير) بعيداً عن العوامل الخارجية. الدراسة الحالية مع تعريف وتصنيف الضمير والتعرض لأهمية وأثار ولوازم ازدهار المسؤولية الضميرية أبدت وأثبتت لزوم تلقيح المسؤولية الجزائية مع المسؤولية الضميرية مرتكزة على عناصر من النظام الاعتقادي والأخلاقي في الإسلام.

المفردات الرئيسية: الضمير، المسؤولية الضميرية، الإنسان، معرفة الإنسان، المسؤولية الجزائية.

## السياسة الجنائية التقنية لإيران في الحماية عن الشاهد

م  
ع  
ن  
م  
ق  
ا  
ل

- أبو الحسن الشاكري (أستاذ مشارك بجامعة مازندران)
- رضا الرضائى (طالب بمرحلة الدكتورا بفرع قانون العقوبات وعلم الإجرام بجامعة مازندران)
  - لا مجال للشك فى أن حضور الشاهد فى نظام العدالة الجزائية أحد مناظر السياسة الجزائية المشاركة. التى تظهر أكثر فى المجتمعات التى يحكمون عليها الجمهور (المجتمعات الديمقراطية). لذلك يجب أن يجعل الشهود كأحد الناشطين فى عملية العدالة الجزائية تحت تدابير وإجراءات فى الحماية عنهم. من الواضح أن التدابير التى تستخدم للحماية عن الشاهد، تدابير استثنائية. لذلك تعين إحراز شروط إعمالها المبنية

على كل من الضابط الشخصي أو النوعي يكون على المرجع القضائي وما زال في إعمال وتنفيذ هذه التدابير حفظ حقوق المتهم أولى لأن المتهم في معرض المحكمة. وتتجدر الإشارة إلى أنه لا بد وأن تكون هذه التدابير، من جانب مرکزة على الحرّيات الفردية ومن جانب آخر مرکزة على مصالح الحكومة التي السياسة الجزائية لإيران في حق التقنيين متاثرة منها. الاتّجاه الأساس من حيث اتباع المنهج الافتراقى للسياسة الجنائية في مجال تقنيين وتنظيم القواعد ومديرية إجراءات التي ترغّب الشهود على الحضور في نظام العدالة الجزائية تمنع عن تحمّيل الضرر والخسارة على الشهود. لذلك، السياسة الجزائية الافتراقية لا بد وأن تتوّل على محاكمة خاصة ومن جملتها أن إرتعاب الشاهد يحتاج إلى أن يعُد من أحد أقسام التجريم. ومن الأمور الهامة التي لا بد وأن تلاحظ في هذا المجال هي: جلب المتهם دون الإحضار، إرجاع الملفّ مباشرةً إلى المحكمة والتحقيق خارجاً عن الترتيب الواقعي. ووصولاً إلى هذا الغرض، تغيير وجه ومنظر الشاهد واستخدام القناع يمكن أن يساعدنا على الوقاية من الأعمال الإرعاية ضدّ الشاهد.

**المفردات الرئيسية:** الشاهد، تدابير للحماية، نظام العدالة الجزائية، المنهج الافتراقى للسياسة الجنائية، المحاكمة الجزائية الخاصة.

## اتّجاه المحكمة الجزائية الدولية إلى عفو الجرائم الدولية من منظور قاعدة منع المحاكمة المجددة

- أمين زحمتكش (ماجستير بفرع قانون العقوبات وعلم الإجرام بجامعة جilan)
- مجتبى جانى پور (أستاذ مساعد بجامعة Gilan)
- مهين السبحانى (أستاذة مساعدة بجامعة Gilan)

لا مجال للشك في أن العفو عن مجرمي الدولة يعتبر أحد أسباب اللا جزائية. والمحكمة الجزائية الدولية كمؤسسة رائدة في الصراع مع ثقافة اللا جزائية وتضمّين منافع العدالة ولها تكليف خطير في الممانعة عن فرار مرتكبي الاتهامات الشديدة لحقوق الإنسان والفرار عن المسؤولية الجزائية الدولية مع التوسل إلى شتى الحيل للمصوّنة عن المجازاة كالعفو. وعلى أمل الوصول إلى هذا المهم، اتّجاه المحكمة

الجزائية الدولية في الحالة التي مرتكون الجرائم الدولية بعد المحاكمة في محكمة وطنية أو بعد الملاحظة وعملية التحقيق من ناحية اللجنة المختصة عن الواقع أن يعفوا وبعد ذلك على غرض الممانعة عن تفويت إعمال الصلاحية التكميلية للمحكمة وأن يستندوا كدفاع إلى البند (ج) «للمادة العشرين لميثاق رم حول منع المحاكمة المجددة وهذه مسألة درسناها في هذه الدراسة. على أساس الحصيلة التي وصلنا إليها في هذه الدراسة يبدو أن استناد منتهك حقوق الإنسان استناداً إلى العفو أو الصفح على أساس قاعدة منع المحاكمة المجددة، لا يصيّر مانعاً عن محاكمتهم من ناحية المحكمة؛ مع أنَّ في الأخير أخذ القرار في هذا المجال يقع في إطار صلاحية المحكمة.

**المفردات الرئيسية:** المحكمة الجنائية الدولية، العفو، الجرائم الدولية، قاعدة منع المحاكمة المجددة، اللجنة المختصة عن الواقع.

## الوقاية عن جريمة غسيل الأموال في النظام المالي والبنكي

□ السيد حسين الحسيني (أستاذ مساعد بجامعة فردوسي مشهد)  
□ أفشين آذري متين (طالب بمرحلة الدكتوراه بفرع قانون العقوبات وعلم الإجرام بجامعة الشهيد بهشتى)  
لا شك في أنَّ المصارف والمؤسسات المالية تعتبر كمراكز هامة للمبادرات المالية. لذلك استخدام تدابير خاصة ومؤثرة للحيلولة دون دخول الأموال اللا شرعية إلى النظام البنكي لها أهمية بالغة. وللوصول إلى هذه الغاية، من الضروري في المرحلة الأولى أن يُجرى تدابير حاسمة ورعاية خاصة من ناحية البنك المركزي عند تأسيس البنوك والمؤسسات المالية وتنفيذ العملية المضادة لغسيل الأموال. وبما أنَّ النظام البنكي الحديث صار بديلاً للنظام البنكي التقليدي والقرطاسي، فعليه من اللائق للنظام البنكي الحديث على غرض التعرُّف على المعاملات البنكية المشبوكة بغسيل الأموال وكوقاية فنية، أن يمهّد الآليات ومراكمز دفع النقود المجهزة بالأساليب الدقيقة. الخطوة الثانية هي التحفظ على المعايير البنكية لمكافحة غسيل الأموال كضوابط حول إثارة الهوية وتقسيم وتصنيف الأشخاص وتعيين مستوى فعالية زبائن البنك وروابط البنك مع بقية البنوك.

**المفردات الرئيسية:** جريمة غسيل الأموال، المعاملات المشبوكة، البنك المركزي، النظام البنكي الإلكتروني، الوقاية.

## الدفاع المشروع الظاهري

□ فيروز محمودي جانكي (عضو الهيئة التدريسية بجامعة طهران)  
 □ آزاده الصادقى (طالبة بمرحلة الدكتوراً بفرع قانون العقوبات وعلم الإجرام بجامعة تربية المدرس)  
 في الدراسة الراهنة تستهدف مناقشة الآراء والأقوال الحقوقية حول الذين يعتقدون صادقاً وساذجاً أنهم فى معرض هجوم الآخرين ورأوا أنه يجب عليهم الدفاع عن أنفسهم ولكن الأمر فى الواقع ليس هكذا، وعلى أساس هذا الشعور بالهجوم، يدافعون عن أنفسهم. ما الوضعية الحقوقية وما حكم هذا الدفاع؟ والجدير بالذكر أن ثمة ثلاث نظريات حول هذه المسألة. النظرية الأولى تجعل عمل المرتکب فى حق الرافع، والنظرية الثانية ترى أن هذا العمل من قبيل الدفاع المشروع والنظرية الثالثة ناقشت ودرست هذا العمل من حيث إيجاد العنصر المعنوى للجريمة أو عدمه كأحد الأركان الالازمة لوقوع الجريمة. وممّا يجب أن نشير إليه أنّ هذا الموضوع قد نوقش وعلوّج من منظور النظام القانوني لإيران والفقهاء؛ فإنّ هاهنا عدد من القانونيين يرى أنّ هذا العمل الظاهري مجاز وطائفة أخرى من القانونيين لا يسوّغون هذا العمل والحال أنّ النظام القانوني لإيران ساكت حول هذا العمل. حصيلة الدراسة أنّ الدفاع الظاهري في ظروف خاصة منها تقصير المهاجم الظاهري في تغليط المدافع الظاهري واعتقاد المدافع الظاهري المعقول في وجود الخطر أن يكون من الأسباب المبررة للدفاع ومع تواجد ظروف خاصة أخرى ومن جملتها عدم تقصير المهاجم الظاهري في التباس المدافع الظاهري واعتقاد المرتکب المعقول بوجود الخطر أن يكون من العلل الرافعه للمسؤولية الجزائية.

**المفردات الرئيسية:** الدفاع المشروع، الدفاع الظاهري المشروع، الأسباب المبررة، الأسباب الرافعه، المعقولة، كون الخطر قريب الواقع، الالتباس.

## جريان الخيارات في الإقاله

□ روح الله السپهرى  
 □ أستاذ مشارك بالجامعة الحرة بنراق

أحد المبادئ والقواعد الهامة في عملية المحاكمة هي مسألة صلاحية السلطات والمراجع القضائية. هذا المبدأ ينشأ من مبدأ هام آخر وهو مبدأ كون المحكمة قانونية

ويُعد من القواعد الآمرة في المحاكمة الجزائية. وهذا على صيغة ليس لطرفى الدعوى أن يوافقا على غير ما وضع وأسس القانون للمحكمة. وتجدر الإشارة إلى أن هذا المطلب من موارد تمييز المحاكمة الجزائية عن المحاكمة المدنية. مع ذلك في أصول المحاكمات الجزائية وفي قضية الصلاحية المحلية، قد أعطى المقتن، مسوغ العدول على أساس ظروف ومتضيّفات خاصة ومعينة إلى بعض السلطات وفي ظروف خاصة. في الواقع هذا الأمر يحسب من قبيل نقض الصلاحية المحلية واستثناء لهذه القاعدة. وهذا الأمر التفت إليه في نظامي أصول المحاكمات لإيران وفرنسا. اعتباراً لأهمية الموضوع نحتاج إلى تبريرات متقدمة وقوية لرفع الصلاحية عن المرجع القضائي الواحد لهذه السلطة. أحد هذه التبريرات هي مقوله التحفظ للنظم والأمن العام والتي التفت إليها المقتن الإيراني والفرنسي مع اختلافات قليلة. من الواضح أن في بعض الموارد سهولة المتابعة والتسريع في عملية التحقيقات يمكن أن يعتبر من أحد هذه التبريرات. في المادة الراهنة حاولنا ضمن التعرض لهذه التبريرات ومقارنتها في النظامين القانونيين المذكورين أن ندرس ونناقش مستوى نزعة كلا المقتنين في تجويف هذا الموضوع الاستثنائي في عملية المحاكمة الجزائية. التعرف على هذا الموضوع ومقارنته له دور هام في تضمين حقوق المتهم والمجرم والمجتمع كلاعبين في عملية المحاكمة الجزائية.

**المفردات الرئيسية:** المحاكمة الجزائية، الصلاحية العملية، صلاحية المحكمة، الاستثناء، النقض، النظم والأمن العام.