

جرائم انگاری در نظام کیفری جمهوری اسلامی ایران

علی نجفی توانا* / فهیم مصطفیزاده**

چکیده

جرائم انگاری فرایندی است که به موجب آن قانونگذار فعل یا ترک فعلی را ممنوع و برای آن خصمانت اجرای کیفری وضع می‌کند. این مهم در نظام کیفری جمهوری اسلامی ایران، با توجه به اصل ۷۱ قانون اساسی باید «در حدود مقرر در قانون اساسی» صورت گیرد. با توجه به اصل یادشده، اختیار مجلس شورای اسلامی در وضع مقررات کیفری و جرم انگاری بی‌حد و حصر نیست، بلکه تابع محدودیت‌های مقرر در قانون اساسی می‌باشد. همچنین براساس اصل چهارم قانون اساسی، مجلس شورای اسلامی باید در حدود اصول و موازین اسلامی اقدام به جرم انگاری نماید. با توجه به اصول شرعی و قانون اساسی اصل بر اباده، عدم ولایت، برائت، مصنویت فردی، منع تفتیش عقائد، منع تجسس، منع دستگیری و ... بوده و استثناء بر آن اصول، نیازمند دلیل است. بر همین اساس، این مقاله با ارائه تفسیری آفرینش گرایانه از قانون اساسی به این مهم می‌پردازد که مجلس شورای اسلامی با توجه به اصل ۷۱ قانون اساسی، فقط در حدود مقرر در قانون اساسی می‌تواند جرم انگاری نماید و این حدود نیز در اصول نهم و چهلم قانون اساسی به صورت عام و در اصول ۲۴، ۲۶، ۲۷، ۲۸ به صورت خاص مشخص گردیده، و قانونگذار کیفری ایران نمی‌تواند خارج از حدود و معیارهای مذکور به جرم انگاری و اعمال محدودیت در حوزه حقوق و آزادیهای فردی بپردازد.

کلید واژه: جرم انگاری، قانون اساسی، اصل ضرر، موازین شرعی

* استادیار دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران مرکز

** دانشجوی دکترای حقوق جزا و جرم شناسی دانشگاه آزاد اسلامی واحد تهران مرکز، نویسنده مسئول
fahimmostafazadeh@gmail.com
تاریخ وصول: ۹۲/۳/۱ - پذیرش نهایی: ۹۱/۱۲/۳

طرح مسائله

حقوق جزا در یک جامعه، نماد قدرت دولت است که بایستی پا به پای آزادی و قانون وجود داشته باشد و هرسه(قدرت، آزادی و قانون) همراه همدیگر پیش روند، چون «دولت باید به منظور جلوگیری از سوءاستفاده از آزادی، قدرت داشته باشد. آزادی و قانون بدون قدرت به معنای هرج و مرج است . قانون و قدرت منهای آزادی مساوی با استبداد است و قدرت بدون آزادی و قانون صفت برابریت است» (آزادی، قدرت و قانون ۱۶). قدرت دولت بایستی از طریق حقوق جزا تأمین گردد تا هم جلوی مداخله ناروای دولت گرفته شود و هم جلوی بی نظمی و هرج و مرج . چرا که در هر جامعه‌ای، عده ای قواعد زندگی اجتماعی را رعایت نکرده، نظام و امنیت را در جامعه مختل، و با رفتار خود راه پیشرفت جامعه را سد و زندگی، اموال و امنیت روانی و جسمی مردم را مورد تهدید قرار می دهند؛ در این حالت، جامعه احتیاج به کنترل رفتار این دسته از افراد دارد. عموماً رسمی ترین ابزاری که می توان از طریق آن زندگی و اموال مردم را مورد حمایت قرار داده و سطوحی از نظام اجتماعی مطلوب، همگنی ، امنیت و پاکدامنی برقرار ساخت، حقوق کیفری و نهادهای وابسته به آن است. در واقع، دولت مجاز است برای حفظ نظام اجتماعی، اقدام به جرم‌انگاری کرده و ارتکاب برخی رفتارها را ممنوع و به آنها وصف مجرمانه بدهد.

از طرف دیگر باید توجه داشت که با توجه به این که در کشور ما قانون اساسی، در رأس هرم قرار دارد و قوانین دیگر باید از این قانون تعیین کنند، لذا نمی توان بدون پاییندی به قواعد و اصول قانون اساسی، قوانین کیفری را تدوین و تنظیم کرد؛ چرا که قانون اساسی عالی‌ترین سند حقوقی یک کشور و راهنمایی برای تنظیم قوانین دیگر و همچنین تعریف کننده اصول سیاسی، ساختار، سلسله مراتب، جایگاه، و حدود قدرت سیاسی دولت یک کشور و تعیین و تضمین کننده حقوق شهروندان کشور می باشد. تکلیف حکومت به تضمین حقوق و آزادی های فردی و حقوق سیاسی و اجتماعی مردم، زمینه ساز ایجاد امنیت حقوقی و قضائی و موجب تحکیم مودت بین ملت و حکومت می شود که ظهور آن در نظام و امنیت اجتماعی متجلی می گردد (حقوق اساسی و نهادهای سیاسی ۱۰۳/۱۱۵).

سیاست جنایی تقیینی ایران صرفاً براساس برداشت های انتزاعی از مفهوم جرم و مجازات، از آغاز انقلاب تاکنون با جرم‌انگاری های افراطی نه تنها نظام عدالت کیفری را با بحران تورم کیفری مواجه ساخته، بلکه با تجاوز به حقوق و آزادی های فردی، زمینه نارضایتی و بی اعتمادی جامعه به واضعان سیاست جنایی را نیز مهیا نموده است (نجفی

تواند، «تعارض و انسداد در سیاست جنایی ایران»^{۲۵۱}). چرا که عدم توجه قانونگذار عادی به اصول وضوابط منطقی، تبعات منفی زیادی چون تورم کیفری، افزایش سیاهه جرائم، بی اعتمادی مردم به قوانین، تراکم کار دادگاه ها، بالارفتن هزینه عدالت کیفری، افزایش بالای نقض قوانین، نقض ناموجه حقوق و آزادی های فردی، شکاف بین مردم و حکومت و... را در بی دارد.

با توجه به نکات فوق الذکر، این نوشتار می کوشد حدود جرم انگاری در نظام کیفری جمهوری اسلامی ایران را مورد کنکاش قرار داده و به این سؤال پاسخ دهد که آیا قانونگذاری کیفری در ایران تابع اصول و محدودیت هایی بوده و دولت نمی تواند هر گونه رفتاری را جرم انگاری کند؟ یا این که در خصوص محدودیت های جرم انگاری، هیچ گونه اصل یا ضابطه ای در نظام قانونگذاری نداریم؟ به عبارت دیگر، آیا قانونگذار کیفری جمهوری اسلامی ایران اختیار تام و مطلق در جرم انگاری دارد یا این که در این خصوص، تابع محدودیت هایی است؟

در همین راستا ابتدا مبانی و اصول جرم انگاری در نظام های کیفری دنیا بطور کلی و مختصر در مبحث اول مورد اشاره قرار گرفته و سپس در مباحث دوم و سوم به این مهم در نظام قانونگذاری کیفری جمهوری اسلامی ایران پرداخته می شود.

۱- مبانی جرم انگاری در نظام های کیفری عرفی

نماد مداخله حقوق جزا، جرم است. به عبارت دیگر قانونگذار کیفری با جرم انگاری یک رفتار به حقوق کیفری اجازه مداخله در آن رفتار را می دهد. جرم انگاری فرایندی است که به موجب آن قانونگذار با در نظر گرفتن هنجارها و ارزش های اساسی جامعه و با تکیه بر مبانی نظری مورد قبول خود، فعل یا ترک فعلی را ممنوع و برای آن ضمان اجرای کیفری وضع می کند (آفابابایی، «گفتمان فقهی و جرم انگاری در حوزه جرایم علیه امنیت ملت و دولت»^{۱۱-۱۲}).

در مورد قلمرو مداخله حقوق کیفری اتفاق نظر وجود ندارد. به طور کلی دولت ها معمولاً برای استفاده از حقوق کیفری و مداخله در رفتارها و امور افراد جامعه یکی از سه معیار زیر را مورد توجه قرار می دهند: ۱- اصل ضرر^۱ یا به عبارتی جلوگیری از ایجاد ضرر و

^۱-Harm principle

صدمه به دیگران و جامعه. ۲- اصل پدرسالاری حقوقی^۱ یا به عبارتی حمایت از افراد در برابر خودشان و باز داشتن افراد جامعه از ایراد صدمه و ضرر به خود. ۳- اصل اخلاق گرایی حقوقی^۲ یا به عبارتی حمایت از اخلاق و مذهب و جلوگیری از ایراد آسیب به اخلاق یا مذهب.

الف- اصل ضرر

مراد از اصل ضرر این است که تنها موردی که جامعه و دولت حق مداخله در امور زندگی و آزادی دیگران را دارد و می تواند در مورد دیگران اجبار و زور به کار برد، زمانی است که با آن مداخله بخواهد جلوی آسیب و ضرر به دیگران را بگیرد. بر اساس این اصل، نمی توان به خاطر خیر و صلاح کسی، نسبت به وی اعمال زور کرد. هم چنین بر این مبنای نمی توان به خاطر حق^۳ یا عدالت، کسی را مجبور به انجام یا عدم انجام کاری کرد یا به دلیل سودمند بودن کاری برای او یا منجر شدن عمل یا عدم انجام عملی به خوشبختی او یا به دلیل عاقلانه یا صحیح بودن فعلی در نظر دیگران، نسبت به فردی زور و اجبار به کار برد. اصل ضرر به ما می گوید: «تنها وقتی حق^۴ داریم در مورد دیگران اجبار به کار ببریم که بتوان نشان داد و ثابت کرد عمل فرد، (که می خواهیم از آن جلوگیری کنیم)، آسیب و صدمه ای به کسی خواهد رسانید. تنها قسمتی از اعمال فرد که برای آن در مقابل اجتماع مسؤول است، آن قسمت است که اثرش به دیگران می رسد. فرد در آن قسمت از اعمال خود که تنها به خود او مربوط است، آزادیش مطلق است و حدی برآن متصور نیست» (درباره آزادی/ ۲۴-۲۵). با توجه به «اصل ضرر»، دخالت حقوق کیفری تنها هنگامی پذیرفتنی و مشروع است که مقصود از مداخله، جلوگیری از آسیب و ضرر به دیگران باشد.

ب- پدرسالاری حقوقی

«پدرسالاری» از کلمه «پدر» مشتق می شود که به معنای «مثل یک پدر رفتار کردن» یا «با شخص دیگری مثل یک بچه رفتار نمودن» است. به عبارتی دیگر پدرسالاری، عمل کردن به خیر و صلاح دیگران بدون رضایتشان می باشد همان طور که والدین با بچه های خود رفتار می نمایند. پاترنالیست ها (طرفداران پدرسالاری) منافع مردم از جمله زندگی، سلامتی و آسایش را بر آزادی شان ترجیح می دهند. بر این اساس آنها این فکر را می کنند که می توانند تصمیمات عاقلانه و صحیحی برای مردم بگیرند تا به آن عمل نمایند.

¹-Legal paternalism

²-Legal moralism

پدرسالاری در هر عرصه‌ای از زندگی از جمله نگهداری اطفال، آموزش و پزشکی، خود را نشان می‌دهد ولی در هیچ عرصه‌ای مثل حقوق کیفری بحث برانگیز و قابل مناقشه نیست (suber, “paternalism”/ 263).

منظور از پدرسالاری حقوقی این است که دولت برای جلوگیری از آسیب رساندن افراد به خودشان، به یک رفتار وصف مجرمانه داده و مردم را در برابر خودشان مورد حمایت و حفاظت قرار می‌دهد، گویا سلامتی و ایمنی شان مهم‌تر از آزادی شان است. در واقع قانونگذار با این روش در صدد جلوگیری افراد از ایجاد ضرر به خود است. مطابق این اصل، برخی افراد نمی‌توانند واقعیت امور را آن گونه که هست درک نموده و برنامه زندگی خویش را تنظیم نمایند. این افراد نیاز به حمایت و مداخله دولت دارند تا حکومت از طریق حقوق کیفری آنها را از آسیب رساندن به خود باز دارد. در واقع بر مبنای پدرسالاری حقوقی، همان طوری که پدر، مواطن فرزند خود است و به خاطر ضعف های جسمی و روانی و نیز وضعیت آسیب پذیری که فرزند وی دارد مکلف است از وی نگهداری و مراقبت نماید و او را از انتخاب راه ناصحیح باز دارد، حکومت نیز مسؤول حفظ جان شهروندان خود بوده، و وظیفه مراقبت و محافظت آنها را بر عهده دارد و لذا بایستی آنها را نه تنها در برابر دیگران بلکه در برابر خودشان نیز مورد حمایت و حفاظت قرار دهد. یکی از استدلال‌های پاترنالیست‌ها این است که اکثر مردم نافریخته‌اند و احتیاج به اجبار، آموزش و مداخله دارند و لذا قانونگذار بایستی از اشخاص آسیب پذیر و آنها بیکار و قانوونی است حمایت و حفاظت نماید (ibid). آنها هم چنین این اصل را بدین صورت توجیه می‌نمایند که مداخله حقوق کیفری برای خیر، سلامتی و رفاه «شخص مورد مداخله قرار گرفته» بهتر خواهد بود و باعث می‌شود که او کمتر ضرر ببیند (dwoorkin, “Pornography & Hat?”/ 2). هم چنین «پدرسالاری حقوقی» منحصراً با اشاره به رفاه، خوبی، خوشبختی، نیازها، منافع یا ارزش‌های «شخص مورد مداخله قرار گرفته» توجیه می‌شود (Foundations of criminal law/ 123).

توجیه معمولی پدرسالاری، عبارت از حفظ منافع شخص «مورد مداخله واقع شده» است؛ در واقع این منافع بر حسب چیزهایی که زندگی فرد را بهتر می‌نمایند، تعریف و مشخص می‌شوند، چیزهایی مثل مرگ یا بدبختی یا حالات هیجانی دردناک. مداخله قانونگذار در زندگی شخص به خاطر این منافع «پدرسالاری رفاهی» را تشکیل می‌دهد. ولی گاهی اوقات مداخله در امور فرد به خاطر رفاه اخلاقی شخص است در این صورت «پدرسالاری اخلاقی» نامیده می‌شود (suber, “paternalism”/ 634).

ج- اخلاق گرایی حقوقی

دولت ها و جوامع همواره سعی دارند سطح اخلاق فردی و اجتماعی خود را به بالاترین حد ممکن برسانند و نیز سعی می نمایند تا حدودی از رفتارهایی که سطح اخلاق را در جامعه تنزل می دهند جلوگیری نمایند. دولت ها برای این مقصد گاهی از ابزارهای غیرکیفری اعم از رسمی و غیر رسمی چون آموزش و پرورش، رسانه های گروهی، خانواده، مساجد، نهادهای فرهنگی مذهبی و ... استفاده می کنند و گاهی هم جهت حفاظت از اخلاق فردی و اجتماعی جامعه از حقوق کیفری و ابزارهای وابسته به آن در کنار سایر ابزارها و نهادها بهره می گیرند. زمانی که دولت برای حفاظت از اخلاق، از حقوق کیفری استفاده نماید در آن صورت براساس معیار «اخلاق گرایی حقوقی» عمل کرده است. در واقع منظور از اخلاق گرایی حقوقی این است که حقوق باقیستی در خدمت اخلاق باشد و قانونگذار، اعمال مخالف اخلاق را به عنوان جرم و قابل مجازات اعلام نماید.

یکی از نظریه پردازان و حقوق دانان که «اخلاق گرایی حقوقی» را مورد تبیین قرار داده، و آن را به عنوان یک مبنای برای مداخله حقوق کیفری پذیرفته، پاتریک دولین است. وی در سال ۱۹۵۸ در یک سخنرانی به این تفکر لیبرالیستی که «یک حریم خصوصی اخلاقی و غیر اخلاقی وجود دارد که مربوط به قانون نیست» (Wolfenden Committee) برای حقوق علیه امور اخلاقی وجود ندارد. (The Enforcement of Morals/14) وی با رد کامل «اصل ضرر» اعلام نمود که تفسیر امور اخلاقی به حوزه خصوصی و عمومی صحیح نیست و وظیفه قانون اجرای اخلاق و برقراری نظم اخلاقی است به گونه ای که نظم عمومی و اداره بی دردسر جامعه تأمین شود (ibid/16). به عقیده دولین چشم پوشی کردن از این اصول بنیادین یعنی اخلاق گرایی حقوقی، مخاطره آمیز است. چون حمله جدی به اخلاق، شامل حمله به جامعه نیز می شود که باقیستی حق استفاده از حقوق کیفری را درجهت پاسداری از منافعش برای خود نگاه دارد. او استدلال می کند که حقوق باقیستی کم کم و با تحمل و تسامح بیشتری برای اجرای اخلاق به کار رود (ibid/17).

هدف اصلی دولین از مطرح کردن اخلاق گرایی حقوقی، استدلال او بر حق همیشگی جامعه در وضع حکم اخلاقی برای شهروندان و حق استفاده از حقوق کیفری برای اجرای این حکم بود. در واقع خلاصه استدلال او این است که جامعه، شایستگی این را دارد

تا درباره هر یک از فعالیت های عمومی یا خصوصی شهروندان داوری کند چون جامعه، براساس تعریف او، مجموعه ای از باورهای سیاسی و اخلاقی می باشد. این، دلالت بر این دارد که جامعه مجموعه ای فراتر از افراد ساکن در یک سرزمین است. بنابر این، نتیجه تعریف جامعه به عنوان «یک اجتماع دارای باورهای مشترک» آن است که کسانی که بیرون از این باورها قرار دارند، برای دوام جامعه تهدید شمرده می شوند (فلسفه حقوق/ ۱۸۷).

معیار اخلاق گرایی حقوقی، مورد انتقاد شدید برخی از نظریه پردازان حقوق کیفری قرار گرفته است، به عقیده آنان «تعلیم اخلاق، حق و تکلیف پدر و مادر و مریبان است. حکومت که از این علایق و عواطف بی بهره است، اگر وظایف آنها را بر عهده بگیرد، از حد خود پا را فراتر می نهاد و نه تنها از انجام مسئولیت های خطیر خویش باز می ماند؛ آزادی و استقلال روحی و معنوی را که از حقوق طبیعی انسان ها می باشد به ویژه در مورد این اشخاص که مورد احترام جامعه اند، با دخالت در وظیفه شان نادیده می گیرد. بدون این که به توفیق آن در این راه امید بست، چون حکومت نمی تواند بر آنچه که در پنهان و به دور از چشم مأموران انجام می گیرد، نظارت داشته باشد. از مسئلان و مأموران حکومت نمی توان انتظار داشت که رهبری اخلاقی جامعه را آن هم با ابزار حقوق کیفری بر عهده گیرند»)

Harmless Wrongdoing/17)

هم چنین یکی از نظریه پردازان، این نظریه دولین را که انتقاد و احساس عمومی یک دلیل خوبی است تافکر کنیم که یک رفتار غیر اخلاقی است، مورد انتقاد قرار داده و می نویسد: انتقاد و سرزنش عمومی از یک رفتار نمی تواند دلیل خوبی برای غیراخلاقی دانستن آن رفتار تلقی شود. سرزنش عمومی یک رفتار ممکن است ناشی از تعصب، نفرت، انزجار، موهوم اندیشی و خرافات پرستی، تبعیض، آگاهی ناقص، کوتاه فکری و... باشد به گونه ای که تشخیص و افتراق آنها از اخلاق دشوار می گردد. لذا احساس و سرزنش مردم به تنها یکی برای سنجش قاعده اخلاقی کافی نیست بلکه بایستی دلایل مقبول و مورد پسند هم باشند تا روشن شود که نه سیاست و نه هیچ عامل دیگری در این احساس مؤثر نیافتاده است. این احساس همراه با دلایل مقبول، بایستی با دیگر اصول و موازین پذیرفته شده و مرسوم در آن جامعه هماهنگی داشته باشد. (Liberty & Moralism /239-240)

به هر حال امروزه عقیده غالب حقوق دانان این است که اخلاق مذهبی و اخلاق فردی بایستی خارج از قلمرو حقوق کیفری قرار گیرند و حقوق تنها در آن قسمت از اخلاق اجتماعی که تخلف و نقض آن موجب اختلال شدید نظم اجتماعی می گردد، مداخله نموده و مجازات تعیین نماید. بنا به عقیده آنها، اگر حقوق کیفری در قلمرو اخلاق فردی و اخلاق

مذهبی مداخله نماید، در آن صورت تعداد جرائم بی نهایت زیاد شده و موجبات مداخله غیر قابل اغماض دولت در زندگی خصوصی شهروندان فراهم می‌گردد (دوره حقوق جزای عمومی/۱/۹۴؛ حقوق جزای عمومی فرانسه/۱/۲۸؛ حقوق جنائی/۱/۲).

۲- اصول و محدودیت‌های حاکم بر جرم‌انگاری توسط مجلس شورای اسلامی

قانونگذار اساسی جمهوری اسلامی ایران در اصل ۷۱ قانون اساسی، مجلس شورای اسلامی را مکلف به قانونگذاری «در حدود مقرر در قانون اساسی» نموده است؛ با توجه به اصل یادشده، اختیار مجلس شورای اسلامی در وضع مقررات کیفری و جرم‌انگاری بی حد و حصر نیست بلکه تابع محدودیت‌های مقرر در قانون اساسی می‌باشد.

همچنین از آنجا که براساس اصل چهارم قانون اساسی «کلیه قوانین و مقررات مدنی، جزائی، مالی، اقتصادی، اداری، فرهنگی، نظامی، سیاسی و غیر اینها باید براساس موازین اسلامی باشد. این اصل بر اطلاق یا عموم همه اصول قانون اساسی و قوانین و مقررات دیگر حاکم است و تشخیص این امر بر عهده فقهای شورای نگهبان است»، لذا یکی دیگر از محدودیت‌هایی که مجلس شورای اسلامی در وضع مقررات‌گذاری کیفری در قلمرو حقوق و آزادی‌های فردی دارد، محدودیت‌های شرعی است؛ به عبارتی دیگر، مجلس شورای اسلامی باید در حدود اصول و موازین اسلامی در محدوده رفتارهای خصوصی و فردی جرم‌انگاری نماید.

بر همین اساس، قانونگذار اساسی در اصل هفتاد دوم قانون اساسی مقرر نموده که «مجلس شورای اسلامی نمی‌تواند قوانینی وضع کند که با اصول و احکام مذهبی رسمی کشور یا قانون اساسی مغایرت داشته باشد». لذا با توجه به اصل یادشده و نیز اصل ۷۱ قانون اساسی، شورای نگهبان در بررسی قوانین کیفری باید این مهم را مورد توجه قرار دهد که مجلس شورای اسلامی در حدود اصول مقرر در قانون اساسی و شرع، اقدام به جرم‌انگاری نموده و در صورتی که تشخیص دهد اقدام مجلس شورای اسلامی در جرم‌انگاری در حدود مقرر در قانون اساسی نبوده، از تأیید آن خودداری نماید؛ برای شناخت بهتر محدودیت‌های مجلس شورای اسلامی در جرم‌انگاری، این محدودیت‌ها را در دو بعد شرعی و قانون اساسی جداگانه مورد بررسی قرار می‌دهیم.

الف- اصول و محدودیت‌های شرعی در جرم انگاری

۱- اصل اباوه (اصاله الحلیه)

انسان نسبت به اشیاء موجود در خارج هرگونه دخل و تصرفی را دارد، مگر در مواردی که دلیل بر منع وارد شده باشد. پس هرگاه در حلال یا حرام بودن چیزی شک کنیم، با اجرای اصل حلیت حکم به حلال بودن آن می‌کنیم؛ مثلاً نمی‌دانیم استعمال دخانیات حرام است یا حلال؟ با اجرای اصاله الحلیه حکم به حلیت آن می‌کنیم. اصاله الحلیه مترادف با اصل اباوه است. «اباوه این است که شارع مکلف را در وسعت و گشادگی قرار دهد تا در آنچه که اراده می‌کند اختیار انجام داشته باشد و نتیجه اش این است که مکلف از حریت و آزادی برخوردار می‌گردد که می‌تواند کاری را انجام دهد و یا ترک کند». (دروس فی علم الاصول ۱/۶۴).

بسیاری از فقهها در باره فلسفه و علت حکم «اباوه» به این نکته اشاره کرده اند که منشأ اباوه دو چیز است: گاهی اوقات به علت فقدان ملاک الزامی در یک عمل است و گاهی اوقات به علت وجود ملاک آزادی و مختار بودن انسان است. بنابراین، اصل «اباوه» در راستای اثبات آزادی برای فرد است: «و الا باوه قد تنشأ عن خلو الفعل المباح من اى ملاك يدعوا الى الالتزام فعلاً او ترکاً و قد تنشأ عن وجود ملاك في ان يكون المكلف مطلق العنان و ملاكه على الاول (لا اقتضائي) و على الثاني(اقتضائي)». (همان/ ۱۶۴).

بنابراین، اصل بر آزادی عمل در انسان و اباوه در اعمال و رفتار اوست و تکاليف نیز در این راستا وضع گردیده اند. پس، تکلیف خود نیازمند دلیل زاید است و تازمانی که دلیلی بر تکلیف ارائه نگردد اصل بر اباوه و برائت است.

مطابق اصل اباوه، اعمال ممنوعه و حرام بهوسیله شارع بیان شده‌اند. چنان‌چه ممنوعیت رفتاری از سوی شارع اعلام نشده باشد و یا مجازات فعل یا ترک فعل یا قابلیت مجازات آن بیان نشده باشد، نمی‌توان چنین رفتاری را جرم انگاشت، در این موارد اصل «اباوه» است و هیچ رفتاری حرام نبیست و هیچ فعلی واجب نمی‌باشد مگر آن که بر حرمت یا وجوب آن دلیلی از منابع شریعت وجود داشته باشد. و در صورتی که دلیلی محقق نباشد، باید آن رفتار را مباح و جایز فرض نمود. از این‌رو، جرم‌انگاری رفتارهای مباح و مجاز، به وسیله قانونگذار خلاف اصل است. بلکه مجازات به خاطر رفتار مجاز حرام است؛ زیرا بر پایه اصول اسلامی مقتضای اصل، حرمت حبس، حرمت اخذ مال بدون رضایت و سایر اقدامات مشابهی است که به مثابه مجازات، تعیین و اعلام می‌شوند (جزوه حقوق جزای عمومی/۳).

۲- اصل عدم ولايت

در اينجا، ولايت به معنای «حق سريپرستی» است که با سلطه و دخالت در امور ديگران توأم است. اصل آن است که هیچ کس بر ديگري ولايت ندارد مگر اينکه دليل قطعي بر آن داشته باشيم (مسجد سرايی و مؤمنی، «اجrai حدود در عصر غييت»/۱۳۸).

رايج ترين مبناي اين اصل، مانند موارد مشابه آن، استصحاب است. براین اساس، اصل عدم ولايت، نه يك اصل مستقل، بلکه يكی از موارد جريان اصل استصحاب است: ولايت يكی از امور «مجعل» است و چون جعل ولايت نسبت به اشخاص، مسبق به عدم است، لذا به اقتضای استصحاب، حکم به عدم ولايت می شود مگر آن که ولايت برای شخص خاصی به اثبات رسد (ارشاد الطالب/۱۹۳). جريان استصحاب عدم درباره ولايت، در فقه کاربرد فراوانی دارد (جواهر الكلام/۱۸۹-۱۸۸/۲۹).

مبنای ديگر اصل عدم ولايت، توحید می باشد. براساس اعتقاد به توحيد، نه تنها خالقیت منحصرآ از آن خدادست، بلکه ولايت نیز به او اختصاص دارد: «قل اللهم مالک الملک» او «ملک الناس» است و هیچ کس جز او، سزاوار حکم کردن نیست: «ان الحكم إلا لله». از اين رو هر گونه تصرف و دخالت در نظام هستی، به «اذن» او احتیاج دارد و هیچ کس از پيش خود، حق دخالت در سرنوشت انسان ها را ندارد (الرسائل/۲/۱۰۰). در اين تحليل، اصل عدم ولايت از فروع توحيد است؛ در آن، سلطنت مخلوقات بر يكديگر نفي می شود.

يکی ديگر از مبانی اصل عدم ولايت، بر آزادی بشر مبتنی است. بر اساس اين مبنای، چون انسانها آزاد آفريده شده اند و هر کس سرنوشت خود را به دست دارد، از اين رو هر گونه سلطه بر ديگران، ظلم و تعدی در حق آنان است (دراسات في ولايه الفقيه/۱/۲۷).

مقتضای اصل عدم ولايت کسی بر ديگری، عدم جواز جرم انگاری و اقدام افراد به مجازات ديگران است؛ چرا که جرم انگاری مستلزم اعمال مجازات بر ديگران و در نتيجه اعمال نوعی تصرف و ولايت در شئون آنان می باشد؛ از اين رو جرم انگاری و اعمال مجازات به توجيه و مجوز نياز دارد (اصل قضائي بودن مجازاتها) (تحليل فقهی حق بر محکمه عادلانه)/۳۵).

ب- اصول و محدودیت‌های قانون اساسی بر جرم انگاری

علاوه بر اصول و محدودیت های شرعی فوق الذكر که مجلس شورای اسلامی در جرم انگاری با آنها مواجه است، قانونگذار اساسی نیز در فصل سوم قانون اساسی تحت عنوان

«حقوق ملت» به حقوق و آزادی های فردی توجه کرده و اصولی را وضع نموده که مجلس شورای اسلامی در اعمال محدودیت بر آن اصول بوسیله جرم انگاری، می بایست ضرورت وجود محدودیت و استثناء بر آن اصول را اثبات نماید.

۱- اصل مصونیت فردی: اصل ۲۲ قانون اساسی؛ بر اساس اصل یادشده، اصل

بر مصونیت جان، مال، حقوق، مسکن و شغل اشخاص است و از آنجا که جرم انگاری مستلزم تحمل مجازات بر فرد و تعرض به جان، آزادی، مال و حقوق شخص است، لذا اعمال محدودیت بر اصل یادشده از طریق جرم انگاری نیازمند اثبات ضرورت محدودیت از طرف مجلس شورای اسلامی می باشد؛ بنابر این می توان گفت که جرم انگاری در حوزه حقوق و آزادی های فردی توسط قانونگذار عادی بدون اثبات ضرورت اعمال محدودیت، مغایر اصل یادشده (مصطفی فردی) بوده و می بایست مورد ایراد شورای نگهبان قرار گیرد.

۲- اصل منع تفتیش عقائد: اصل ۲۳ قانون اساسی؛ بر خلاف اصل قبلی که

استثنای پذیر بود، قانونگذار اساسی اصل منع تفتیش عقائد را به طور مطلق وضع کرده و مجلس شورای اسلامی تحت هیچ شرایطی نمی تواند با جرم انگاری متعرض آن شود.

۳- اصل آزادی بیان نشریات و مطبوعات: اصل ۲۴ قانون اساسی؛ با توجه

به اصل یادشده، قانونگذار اساسی اصل را بر آزادی مطبوعات و نشریات در بیان مطالب دانسته است، ولی این اصل در دو مورد استثنای پذیر است: اخلال به مبانی اسلامی و اخلال به حقوق عمومی. بنابراین مجلس شورای اسلامی در صورت جرم انگاری در حوزه مطبوعات و نشریات بایستی اثبات نماید که با این جرم انگاری می خواهد از تعرض به مبانی اسلام و حقوق عمومی جلوگیری نماید.

۴- اصل منع تجسس: اصل ۲۵ قانون اساسی؛ قانونگذار اساسی با تصویب اصل

۲۵، در واقع منع بازرسی و استراق سمع و نیز منع هرگونه تجسس را به عنوان یک اصل پذیرفته و جواز چنین اموری را فقط به حکم قانونگذار عادی دانسته است که قانونگذار عادی نیز در صورت اعمال محدودیت بر اصل یادشده از طریق جرم انگاری ملزم به اثبات ضرورت وجود محدودیت می باشد و گرنم مصوبه مجلس مغایر با اصل یادشده خواهد بود.

۵- اصل آزادی احزاب ، جمیعتها و انجمنها و آزادی شرکت در آنها:

اصل ۲۶ قانون اساسی.

۶- اصل تشکیل اجتماعات و راهپیمانی ها: اصل ۲۷ قانون اساسی.

۷- اصل آزادی شغل: اصل ۲۸ قانون اساسی.

- اصل منع دستگیری: اصل ۳۲ قانون اساسی.

- اصل منع تبعید: اصل ۳۳ قانون اساسی.

۳- معیارها و ضوابط جرم‌انگاری در اسلام و قانون اساسی

در مبحث پیشین پس از ذکر محدودیت‌هایی که مجلس شورای اسلامی در جرم‌انگاری با آنها مواجه است، در این مبحث این مورد بررسی قرار می‌گیرد که براساس چه معیار و ضوابطی، مجلس شورای اسلامی می‌تواند از محدودیت‌ها و اصول مورد اشاره عبور کرده و اقدام به جرم‌انگاری نماید.

الف- معیارهای اسلامی جرم‌انگاری

۱- حفظ مصالح خمسه

احکام اسلام تابع مصالح و مفاسد واقعی هستند و ارتکاب حرام و ترک واجب در اسلام جرم محسوب می‌شوند. فقهاء، معیارهای جرم‌انگاری در اسلام را در قالب پنج مصلحت دین، جان، عقل، ناموس و نسل و اموال مردم مطرح نموده‌اند و این پنج مصلحت را از اهداف تحريم و ممنوعیت اعمال دانسته‌اند و بر همین اساس، هر عملی که به یکی از این مصلحت‌ها آسیب رساند جرم محسوب می‌گردد؛ از این رو، زنا و اعمال منافي عفت به دلیل حفظ و بقای نسل و ناموس؛ قتل به دلیل تعرض به جان؛ سرقت و امثال آن به دلیل تعرض به مال مردم؛ شرب خمر و سایر مسکرات به دلیل مخدوش ساختن عقل و هوش انسانها و بالآخره ارتداد به دلیل تعرض به حریم عقیده و مكتب و هرج و مرج در اعتقادات افراد جرم به حساب می‌آید (مقارنه و تطبیق در حقوق جزای اسلام/۱/۷۹-۷۳؛ تأثیر زمان و مکان بر قوانین جزائی اسلام/۱۱۹).

۲- حفظ مصلحت عمومی

اصل کلی در نظام کیفری اسلام این است که اجرای تعزیر(مجازات) جز در باره معصیت، یعنی عملی که بذاته و به وسیله نص تحریم شده، ممکن نیست؛ ولی در صورتی که مصلحت عمومی ایجاد کند، اسلام اجرای تعزیر را در مواردی که نصی بر تحریم آن بذاته وارد نشده جایز می‌شمارد (حقوق جنائي اسلام/۱/۱۹۷؛ التعزير، انواعه و ملحقاته/۱۳۹).

بنابراین وصفی که سبب تحریم افعال و حالات و در نتیجه تعزیر مرتكبان آنها است، زیان رساندن به مصلحت یا نظم عمومی می‌باشد. براساس این دیدگاه، زیان فردی باید برای دفع زیان عمومی تحمل گردیده و زیان سنگین تر با زیان سبک تر دفع شود (فقه الحدود و

التعزیرات/۸۱). مجوز پذیرش این نوع جرم انگاری در نظام اسلامی، ضرورت های اجتماعی است؛ چرا که حمایت از نظم و مصالح عمومی جامعه، مستلزم وجود نصوص انعطاف پذیری است که با همه زمان ها و شرایط و احوال سازگار باشد و هیچ چیز برای نیازهای جامعه، انعطاف پذیرتر و سازگارتر از معیار فوق نمی باشد (همان/۸۱-۷۹؛ حقوق جنائی اسلام/۲۰۲/۱).

در واقع، در نظام کیفری اسلام بر خلاف حرام انگاری، «جرائم انگاری مقوله ای حکومتی است با هدف حفظ و تامین مصالح عمده و نظم عمومی و دفع مفاسد مهمه فردی و اجتماعی که می تواند قلمرو محدودی از رفتارها را در حد «ضرورت» در بر بگیرد» (حسینی، «رابطه مفهوم شرعی گناه و مفهوم حقوقی جرم و نسبت تحریم و تحریم»/۶۵۲).

ب- معیارها و ضوابط جرم انگاری در قانون اساسی

با توجه به اصول شرعی و قانون اساسی مورد اشاره در بندهای پیش این نکته بdst می آید که اصل بر اباحه، عدم ولایت، برائت، مصنونیت فردی، منع تفتیش عقائد، منع تجسس، منع دستگیری و ... است و استثناء بر آن اصول نیازمند دلیل می باشد. به عبارت بهتر، قانونگذار عادی در صورت اعمال محدودیت بر اصول یادشده از طریق جرم انگاری، ملزم به اثبات دلیل و ضرورت محدودیت می باشد؛ چرا که براساس اصول یادشده، قانونگذاری استثناء بوده و قانونگذاری کیفری، استثناء بر استثناء می باشد. اما سؤال قابل طرح در اینجا این است که آیا قانونگذار عادی در اعمال محدودیت بر اصول یادشده، مبسوطالید می باشد، یا این که قانونگذار اساسی وی را در این خصوص مقيّد نموده است؟

با توجه به اصل ۷۱ قانون اساسی به نظر می رسد که اختیار مجلس شورای اسلامی در اعمال محدودیت بر حقوق و آزادی های فردی از طریق جرم انگاری، مقيّد به «حدود مقرر در قانون اساسی» می باشد و مجلس نمی تواند خارج از این حدود به قانونگذاری کیفری مبادرت ورزد. بنابراین در این بند به معیارها و ضوابطی اشاره می گردد گه قانونگذار عادی می تواند براساس آن معیار و ضوابط به جرم انگاری پردازد که این معیارها را به دو صورت معیارهای عام و معیارهای خاص مورد اشاره قرار می دهیم.

۱- معیارهای عام جرم انگاری در قانون اساسی

منظور از معیارهای عام، معیارهایی است که قانونگذار اساسی آنها را بر کلیه حقوق و آزادی ها حاکم کرده است. این معیارها در دو اصل ۹ و ۴۰ قابل برداشت است.

۱-۱- معیار مقرر در اصل چهلم

قانونگذار اساسی پس از ذکر حقوق ملت در فصل چهارم قانون اساسی سرانجام در اصل (۴۰) مقرر می‌دارد: «هیچ کس نمی‌تواند اعمال حق خویش را وسیله اضرار به غیر یا تجاوز به منافع عمومی قرار دهد». درواقع، معیار عام دیگر را می‌توان از اصل چهلم قانون اساسی استخراج کرد. با توجه به اصل یادشده، قانونگذار عادی بر اساس دو مورد زیر نیز می‌تواند بر حقوق و آزادی‌های فردی محدودیت اعمال نماید: ۱- جلوگیری از عدم اضرار به غیر، ۲- جلوگیری از تجاوز به منافع عمومی. بنابراین مجلس شورای اسلامی با اثبات هر یک از دو مورد فوق می‌تواند قدام به اعمال محدودیت از طریق جرم‌انگاری نماید.

الف- معیار جلوگیری از اضرار به غیر

پرسش قابل طرح و بررسی در زمینه معیار فوق این است که مراد از ضرر چیست و جلوگیری از کدام ضرر و آسیب، مداخله حقوق کفری را توجیه می‌نماید؟ آیا منظور ضررها یی است که مستقیماً متوجه فرد، جامعه و اشخاص دیگر می‌شود یا ضررها یی را که به طور غیر مستقیم از یک رفتار ناشی می‌شود نیز شامل می‌گردد؟ آیا برهنگی در ملاء عام، ضرر و آسیب رسان به دیگران است؟ آیا هرزه نگاری^۱ و نمایش تصاویر مستهجن باعث می‌شود تا زنان، به عنوان یک طبقه متضرر شوند؟ آیا احساسات ناخوشایند نوعی ضرر هستند؟ آیا معیاری برای تعیین ضرر وجود دارد؟ آیا هر نوع ضرری قابلیت توجیه جرم انگاری یک رفتار را دارد؟ اینها پرسش‌هایی هستند که در ارتباط با «منع ضرر به غیر» مطرح می‌شوند. برای اشاره به یکی از بهترین تلاش‌هایی که جهت تعیین دقیق مفهوم ضرر صورت گرفته است می‌توان به تعیین مفهوم «ضرر» توسط ژوئل فینبرگ اشاره کرد. ژوئل فینبرگ در کتاب برجسته خود، «محدودیت‌های اخلاقی حقوق کیفری»، چنین استدلال می‌کند که جرم انگاری یک رفتار فقط زمانی قابل توجیه است که این جرم انگاری در جلوگیری یا کاهش ضرر به دیگران مؤثر باشد یا این که برای جلوگیری از ناخوشایندی شدید به دیگران ضروری به نظر برسد (The moral limits of The criminal law/26). در واقع فینبرگ، ایجاد ناخوشایندی شدید برای دیگران را در حکم ضرر دانسته و اعلام می‌دارد که آن همیشه دلیل خوبی در پشتیبانی و حمایت از یک ممنوعیت جزایی پیشنهادی می‌باشد که برای جلوگیری از ایراد ناخوشایندی شدید به اشخاص دیگر غیر از فاعل عمل، ضروری است

¹-pornography

و به درستی در صورت تصویب، یک شیوه مناسبی برای پایان دادن به آن خواهد بود(ibid/26). بنا به نظر فینبرگ، جرم شناختن یک رفتار برای جلوگیری از ناخوشایندی شدید^۱ در صورتی توجیه پذیر است که ناخوشایندی ایجاد شده با توجه به میزان، کیفیت و حدّت آن شدید تلقی شود. معیارهایی که برای ارزیابی شدت ناخوشایندی مورد استفاده قرار می‌گیرد یکی این است که آیا امکان اجتناب از آن ناخوشایندی به طور متعارف وجود داشته است؟ دومین معیار این است که آیا قربانی خطر ایجاد ناخوشایندی برای خود را پذیرفته است؟ سومین معیار این است که آیا این عوامل، به وسیله متعارف بودن رفتار شخصی که موجب ناخوشایندی شده است، تعديل نمی‌شود؟ متعارف و عادی بودن رفتارها در آنجا با توجه به اهمیت شخصی آن برای فاعل، ارزش اجتماعی، در دسترس بودن زمان‌ها یا مکان‌های دیگر که در آنها رفتار ناخوشایندی کمتری ایجاد می‌کرده است، وجود یا فقدان انگیزه آزارسانی در ایجاد ناخوشایندی و ... تعیین می‌شود (تحلیل مبانی حقوق جزا ۲۳۲-۲۳۱).

یکی دیگر از تلاش‌ها برای تبیین مفهوم ضرر توسط باسیل میچل صورت گرفته است. از نظر وی، جامعه بایستی شهروندان را در برابر هر آنچه صرفاً ضرر و آسیب زننده است، مورد حمایت و حفاظت قرار دهد، ولی هر پریشانی و اندوهی ضرر نیست یا اگر ضرر هست، آن قدر ناچیز است که بتواند خفت و خواری ناشی از مجازات را توجیه نماید (Law, morality and Religion in secular Society/54). یعنی ضرری را که قانونگذار با جرم انگاشتن یک رفتار می‌خواهد از آن جلوگیری نماید، باید آن قدر مهم باشد که خفت و خواری را که از مجازات یک رفتار حاصل می‌شود، بتواند توجیه نماید.

هم چنین می‌توان کلمه «ضرر» به کار رفته در «اصل ضرر» را به عنوان ضرر مستقیم و ضرر غیر مستقیم تفسیر نمود. بسیاری از رفتارها به طور مستقیم به جامعه و دیگران آسیب و ضرر نمی‌رسانند بلکه ضرر و آسیب این رفتارها به طور غیر مستقیم است. به عنوان نمونه در استعمال مواد مخدر و اعتیاد، ابتدا به نظر می‌رسد که صدمه و ضرر مستقیم آن متوجه خود شخص استعمال کننده است و ربطی به دیگران ندارد ولی با کمی تأمل متوجه ضررهای غیرمستقیم هنگفتی می‌شویم که به خاطر مصرف مواد مخدر بر جامعه و دیگران وارد می‌شود. حال اگر قانونگذار بر مبنای این صدمات و ضررهای غیر مستقیم اقدام به جرم انگاری کند در آن صورت می‌توانیم بگوئیم که مطابق اصل ضرر عمل

۱- منظور فینبرگ از ایجاد ناخوشایندی شدید، پریشانی و اندوه روانی، جریحه دارشدن احساسات و افکار و عقاید و امثال اینها می‌باشد.

کرده است. ولی در صورتی که جرم انگاری توسط قانونگذار نه بر اساس صدمات غیر مستقیم، بلکه بر مبنای حمایت و خیر فرد معتقد و استعمال کننده مواد مخدر باشد، در آن صورت می‌توان گفت که مداخله قانونگذار کیفری، پدرگرایانه است. به هر حال با توجه به مطالب مطرح شده بایستی گفت که مراد از کلمه «ضرر» در «اصل ضرر» هم ضررهای مستقیم ناشی از رفتار است و هم ضررهای غیر مستقیم و هم چنین ضررمی تواند مشاهده و دیده شود یا به صورت نامرئی باشد.

ب - جلوگیری از تجاوز به منافع عمومی

در خصوص معیار یاد شده، بحث بر سر این است که منظور از منافع عمومی چیست؟ آیا منظور منافع اکثریت است یا منافع برتر؟ آیا همان مصلحت عمومی است یا نظم عمومی و یا چیز دیگر؟ به عبارت بهتر مولفه‌های تشکیل دهنده «منافع عمومی» چه می‌باشد؟ نفع عمومی لزوماً مجموع منافع تمامی افراد جامعه نیست بلکه در حالت ایده‌آل، مصلحتی است که جمع کثیری در جامعه از آن سود می‌برند. البته محاسبه نفع عمومی، نفع عددی نیست، بلکه محاسبه هندسی و اخلاقی می‌باشد و در واقع نفع عمومی را باید به عنوان نفع برتر تفسیر کرد ولی اینکه معیار برتری نفع چیست و کدام نفع برتر است؟ خود مبهم می‌باشد (مبانی حقوق عمومی ۱۳۷-۱۳۶).

در نظام حقوقی ما، قانونگذار اساسی و عادی، تعریفی از منافع عمومی و مؤلفه‌های آن ارائه نداده است، در حالی که با توجه کشداربودن این مفهوم و برای جلوگیری از سوء استفاده از آن ضرورت داشت قانونگذار اساسی به این مهم اهتمام می‌نمود.

در فرانسه، قانونگذار آن کشور استقلال، تمامیت ارضی، امنیت، ساختار جمهوریت و نهادهای آن، ابزارهای دفاعی و دیپلماتیک، حمایت از مردم در فرانسه و خارج از آن، توازن محیط طبیعی و محیط زیست و عناصر اصلی پتانسیل علمی و اقتصادی و میراث فرهنگی را به عنوان مؤلفه‌های تشکیل دهنده منافع عمومی ذکرده است (ماده ۴۰-۱ قانون مجازات عمومی فرانسه).

۲-۱- معیار مقرر در اصل نهم

بر اساس اصل نهم قانون اساسی «... هیچ فرد یا گروه یا مقامی حق ندارد به نام استفاده از آزادی به استقلال سیاسی، فرهنگی، اقتصادی، نظامی و تمامیت ارضی ایران کمترین خدشهای وارد کند و هیچ مقامی حق ندارد به نام حفظ استقلال و تمامیت ارضی کشور آزادی‌های مشروع را، هر چند با وضع قوانین و مقررات، سلب کند». اصل یادشده به

بهترین نحو ممکن حقوق و آزادی های فردی را محترم شمرده و اصل را بر مصونیت این حقوق قرار داده و حتی تعرض به این حقوق توسط مقرراتگذاری و قانونگذاری را منع نموده است و براساس اصل یادشده تنها مجوز ایجاد محدودیت در حقوق و آزادی های مشروع، جلوگیری از ورود خدشه به استقلال سیاسی، فرهنگی، اقتصادی، نظامی و تمامیت ارضی ایران است و تنها در این صورت است که می توان در حوزه حقوق و آزادی های فردی مداخله کرد. بنابراین می توان گفت که با توجه به اصل نهم، مجلس شورای اسلامی در صورت اثبات ضرورت اعمال محدودیت در موارد زیر می تواند اقدام به جرم‌انگاری در حوزه حقوق و آزادی های فردی نماید: ۱- جلوگیری از ضرر به استقلال سیاسی - ۲- جلوگیری از آسیب و صدمه به استقلال فرهنگی - ۳- جلوگیری از ورد آسیب به استقلال اقتصادی؛ ۴- جلوگیری از صدمه به استقلال نظامی؛ ۵- جلوگیری از ورد صدمه به تمامیت ارضی کشور. این که منظور از استقلال سیاسی، اقتصادی و... چیست و چه اعمالی و چگونه به این امور آسیب می زند، نیازمند بحث و بررسی بیشتری است که برای جلوگیری از طولانی شدن مطلب از ذکر آن خودداری می گردد.

۲- معیارهای خاص جرم‌انگاری در قانون اساسی

منظور از معیارهای خاص، معیارها و ضوابطی است که قانونگذار اساسی بر برخی از حقوق و آزادی ها به عنوان محدودیت وارد کرده است. این معیارها در اصول ۲۴، ۲۶ و ۲۷ و قانون اساسی مورد پذیرش واقع شده است. با توجه به اصل ۲۴، قانونگذار عادی می تواند در دو صورت اقدام به اعمال محدودیت بر نشریات و مطبوعات و جرم‌انگاری در این حوزه نماید: ۱- جلوگیری از اخلال در مبانی اسلام؛ ۲- جلوگیری از تعرض و اخلال در حقوق عمومی.

همچنین قانونگذار اساسی در اصل ۲۶، استقلال، آزادی، وحدت ملی، موازین اسلامی و اساس جمهوری اسلامی را به عنوان محدودیتهای مشروع بر اصل آزادی احزاب و جمعیت‌ها و آزادی شرکت در آنها شناخته است. به عبارت بهتر، قانونگذار عادی در موارد زیر می تواند اقدام به اعمال محدودیت از طریق جرم‌انگاری بر آزادی احزاب و جمعیت‌ها و شرکت در آنها نماید: ۱- جلوگیری از نقض استقلال؛ ۲- جلوگیری از نقض آزادی؛ ۳- جلوگیری از نقض وحدت ملی؛ ۴- جلوگیری از نقض موازین اسلامی؛ ۵- جلوگیری از نقض اساس جمهوری اسلامی. البته لازم به ذکر است که برخی از معیارهای یادشده با معیارهای عام جرم‌انگاری قابل همپوشانی هستند.

در اصل ۲۷، قانونگذار اساسی دو محدودیت بر اصل تشکیل اجتماعات و راهپیمایی‌ها وارد کرده است: ۱- عدم حمل سلاح؛ ۲- محل نبودن به مبانی اسلام. بنابراین قانونگذار عادی در دو مورد فوق می‌تواند اقدام به اعمال محدودیت از طریق جرم‌انگاری در خصوص تشکیل اجتماعات و راهپیمایی‌ها نماید.

همچنین قانونگذار اساسی در اصل ۲۸، عدم مخالفت با اسلام، مصالح عمومی و حقوق دیگران را به عنوان محدودیت‌های مشروع بر اصل آزادی شغل مقرر کرده است. در واقع، مجلس شورای اسلامی می‌تواند در سه مورد زیر اقدام به اعمال محدودیت از طریق جرم‌انگاری بر اصل آزادی شغل نماید: ۱- جلوگیری از تصدی شغل‌های مخالف اسلام؛ ۲- جلوگیری از تصدی شغل‌های مخالف مصالح عمومی؛ ۳- جلوگیری از تصدی شغل‌های مخالف با حقوق دیگران.

نتیجه

با توجه به مطالب فوق الذکر و در پاسخ به سؤالات مطرح شده می‌توان گفت:

- ۱- در حوزه حقوق و آزادی‌های فردی، قانونگذاری کیفری استثناء بوده و لذا جرم‌انگاری در این حوزه نیاز به دلیل دارد؛ چرا که اصل بر اباده اعمال و رفتار ماست مگر این که قانونگذار کیفری قبلاً اعمال و رفتاری را منوع و به آن وصف جرم داده باشد. به همین خاطر است که قانونگذار اساسی جمهوری اسلامی ایران در اصل ۷۱، مجلس شورای اسلامی را مکلف به قانونگذاری «در حدود مقرر در قانون اساسی» نموده است.
- ۲- با توجه به اصل ۷۱ قانون اساسی، اختیار مجلس شورای اسلامی در وضع مقررات کیفری و جرم‌انگاری بی‌حد و حصر نیست بلکه تابع محدودیت‌های مقرر در قانون اساسی می‌باشد. همچنین با توجه به اصل چهارم قانون اساسی، یکی دیگر از محدودیت‌های مجلس شورای اسلامی در جرم‌انگاری، محدودیت‌های شرعی است. بر همین اساس، قانونگذار اساسی در اصل هفتاد و دوم مقرر نموده: «مجلس شورای اسلامی نمی‌تواند قوانینی وضع کند که با اصول و احکام مذهب رسمی کشور یا قانون اساسی مغایرت داشته باشد...». با توجه به اصل یادشده و نیز اصل ۷۱ قانون اساسی، شورای نگهبان در بررسی قوانین کیفری باید این مهم را مورد توجه قرار دهد که مجلس شورای اسلامی در حدود اصول مقرر در قانون اساسی و شرع اقدام به جرم‌انگاری نموده است و در صورتی که تشخیص دهد اقدام

مجلس شورای اسلامی در جرم انگاری رفتارها در حدود مقرر در قانون اساسی نبوده ، از تأیید آن خودداری نماید.

- ۳ - علاوه بر رعایت محدودیت‌های شرعی در جرم انگاری توسط مجلس شورای اسلامی، لازم است که این امر با توجه به معیارهای عام مقرر در اصول نهم و چهلم قانون اساسی صورت گیرد. براساس اصول یادشده تنها مجوز ایجاد محدودیت در حقوق و آزادی های مشروع، جلوگیری از ورود خدشه به استقلال سیاسی، فرهنگی، اقتصادی، نظامی و تمامیت ارضی ایران و نیز جلوگیری از اضرار به غیر و تجاوز به منافع عمومی است و تنها در این موارد است که می‌توان در حوزه حقوق و آزادی های فردی مداخله کرد. همچنین قانونگذار اساسی معیارهایی را در اصول ۲۴، ۲۶، ۲۷ و ۲۸ به عنوان محدودیت‌های مشروع توسط قانونگذار عادی بر برخی از حقوق و آزادی های فردی وضع کرده است.

- ۴ - جرم انگاری در حدود مقرر در قانون اساسی به شهروندان این اطمینان را می‌دهد که آزادی، جان، مال، حیثیت و امنیت آنان مورد تعرض قانونی قرار نخواهد گرفت مگر این که طبق قانون اساسی، استحقاق آن را داشته باشند. در واقع مهمترین کارکرد جرم انگاری دستورگرا، ایجاد توازن بین حقوق و آزادی های فردی و مصلحت عمومی است و نقش شورای نگهبان در این خصوص بسیار پر رنگ و تعیین کننده است.

منابع

- استفانی، گاستون؛ «رژ لواسور و برنارد بلوك، حقوق جزای عمومی، ترجمه حسن دادبان، ج اول، ج ۱، تهران، انتشارات دانشگاه علامه طباطبائی، ۱۳۷۷.
- آقابابایی، حسین، «گفتمان فقهی و جرم انگاری در حوزه جرایم علیه امنیت ملت و دولت»، مجله فقه و حقوق، سال دوم، شماره ۵، تابستان ۱۳۸۴.
- بوشهری ، جعفر، حقوق جزا (اصول و مسائل)، تهران، شرکت سهامی انتشار، ۱۳۷۹.
- تبریزی، شیخ جواد، ارشاد الطالب، ج ۳، قم، دار الصدیقه الشهیده(س)، ۱۳۸۸.
- تبیت، مارک، فلسفه حقوق، ترجمه حسین رضایی خاوری، مشهد، انتشارات دانشگاه علوم انسانی (رضوی)، ۱۳۸۴.
- حسینی، سید محمد، رابطه مفهوم شرعی گناه و مفهوم حقوقی جرم و نسبت تحریم و تجريم، در علوم جنایی(مجموعه مقالات در تجلیل از استاد دکتر محمد آشوری)، ج ۳، تهران، انتشارات سمت، ۱۳۸۹.
- خمینی(امام)، سید روح الله، الرسائل(رساله الاجتہاد و التقليد)، ج ۲، تهران، مؤسسه مطبعه العروج، ۱۴۲۸ق.

- دهقان، حمید، تأثیر زمان و مکان بر قوانین جزائی اسلام، قم، انتشارات مدین، ۱۳۷۶.
- ساپر، پتر؛ دورکین، جرالد؛ پدر سالاری حقوقی، ترجمه دکتر جلال الدین قیاسی و فهیم مصطفی زاده، نشریه حقوق اساسی، سال ششم، شماره ۱۱، تابستان ۱۳۸۸.
- صافی، لطفالله، **التعزیر انواعه و ملحقاته**، قم، مؤسسه النشر الاسلامی، ۱۴۰۴.
- صدر، سید محمد باقر، دروس فی علم الاصول، بیروت، دانره المعارف مطبوعات، ۱۴۱۰.
- علی آبادی، عبدالحسین، حقوق جنائی، ج ۱، ج ۳، تهران، انتشارات فردوسی، ۱۳۷۳.
- عوده، عبدالقدیر، حقوق جنائی اسلام، ترجمه اکبر غفوری، ج ۱، ج ۱، مشهد، بنیاد پژوهش‌های آستان قدس رضوی، ۱۳۷۳.
- فیض، علیرضا، مقارنه و تطبیق در حقوق جزای اسلام، ج ۱، ج ۱، تهران، وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، ۱۳۶۸.
- قاضی، سید ابوالفضل، حقوق اساسی و نهادهای سیاسی، ج ۱۱، تهران، نشر میزان، ۱۳۸۳.
- کاتوزیان، ناصر، مبانی حقوق عمومی، ج ۲، تهران، نشر میزان، ۱۳۸۳.
- کلارکسون، کریستوفر، تحلیل مبانی حقوق جزا، ترجمه حسین میرمحمد صادقی، ج ۱، تهران، جهاد دانشگاهی (دانشگاه شهید بهشتی)، معاونت فرهنگی، ۱۳۷۱.
- محسنی، مرتضی، دوره حقوق جزای عمومی، ج ۱، تهران، کتابخانه گنج دانش، ۱۳۷۵.
- مسجد سرایی، حمید؛ مؤمنی، عابدین، «اجرای حدود در عصر غیبت»، مطالعات اسلامی: فقه و اصول، سال چهل و یکم، شماره پیاپی ۱/۸۲، بهار و تابستان ۱۳۸۸.
- منتظری، حسینعلی، دراسات فی ولایه الفقیه، ج ۱، قم، مرکز جهانی للدراسات الاسلامیة، ۱۴۰۸.
- موسوی اردبیلی، سید عبدالکریم، فقه الحدود و التعزیرات، ج ۱، قم، دار المفید، ۱۴۱۳.
- میل، جان استوارت، در آزادی، ترجمه دکتر محمود صناعی، تهران، سازمان کتاب های جیبی، ۱۳۴۵.
- نجفی توان، علی، «تعارض و انسداد در سیاست جنایی ایران»، فصلنامه تحقیقات حقوقی آزاد، پیش شماره اول، تابستان ۱۳۸۶.
- نجفی، محمد حسن، **جواهر الكلام في شرح شرائع الإسلام**، ج ۲۹، تهران، دار الكتب الاسلامیة، ۱۴۲۷.
- نوبهار، رحیم، اصل قضایی بودن مجازات‌ها (تحلیل فقهی حق بر محکمه عادلانه)، ج ۱، تهران، شهر دانش، ۱۳۸۹.
- الهام، غلامحسین، جزو حقوق جزای عمومی، دانشگاه تهران، دانشکده حقوق، ۱۳۹۰.
- نویمان، فرانس، «آزادی، قدرت و قانون»، ویراستاری و گردآوری هربیت مارکوزه، ترجمه عزت الله فولادوند، تهران، شرکت سهامی انتشارات خوارزمی، ۱۳۷۳.
- Devlin, Patrik, **The Enforcement of Morals** ; Oxford: Oxford University Press, 1956.
- Dworkin, Gerald, **Paternalism**, Stanford Encyclopedia of Philosophy.
<http://Plato.Stanford.Edu>.

- Dworkin, Ronald , “**Liberty & Moralism**” Reprinted in Taking Rights Seriously ,London :Duckworth, 1997.
- Dworkin, Ronald, “**Pornography & Hat**” in Freedoms Law: The Moral Reading of The Amerriican Constitution ,Oxford : Oxford University Press, 1996.
- Feinberg joel, **Harmless Wrongdoing**, New York:Oxford University Press , 1988.
- Feinberg, Joel, **The moral limits of The criminal law**, volume one : Harmtothers, Newyork: oxford university press, 1994.
- Katz , Leo, Michaels. Moore & Stephen j.Morse (Editors),**Foundations of criminal law**,Newyork: Oxford University Press 1999.
- Mitchel, Basil, “**Law, morality and Religion in secular Society**”,London:oxford university press,1970.
- Suber, Peter, **paternalism**, in philosophy of law:An Encyclopedia , Edit by Christopher B. Gray, Garland pub. Co 1999.
- Wolfendon Committee Report, **Parliamentary Committee on Homosexual Offences and Prostitution**, 1957,Para 61.