

جغرافیا و آمایش شهری - منطقه‌ای، شماره ۲۹، زمستان ۱۳۹۷

وصول مقاله: ۱۳۹۶/۸/۲۲

تأثید نهایی: ۱۳۹۷/۴/۱۳

صفحات: ۶۱ - ۷۴

## ارزیابی شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری با رویکرد مدیریت محله‌محور (مورد شناسی: محلات شهر همدان)

دکتر سعید ملکی<sup>۱</sup>، دکتر جواد زارعی<sup>۲</sup>، شاهرخ زادولی خواجه<sup>۳</sup>

### چکیده

امروزه روش غالب عملکردی در برنامه‌ریزی شهرهای کشور ما، بیشتر حرفه و تکنیکی است که از سوی بخش دولتی مستوفی می‌شود و حلقة گم شده آن مشارکت جامعه مدنی و بخش خصوصی در اداره امور شهری است. در این راستا بهترین الگو درجهت رفع نقیصه فوق، تحقق حکمرانی مطلوب شهری است که می‌توان تشکیل نهادهای مردمی از جمله مدیریت محله‌محور را از آن قبیل به‌شمار آورد؛ ازین‌رو هدف این پژوهش، ارزیابی شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری با رویکرد مدیریت محله است. تحقیق با رویکرد توصیفی-تحلیلی و مبتنی بر داده‌های پرسشنامه‌ای است که به روش استنادی و پیمایشی صورت گرفته است. جامعه آماری آن شهر وندان محلات مدرس، الوند و کوچه‌مشکی (۶۲۲۱ نفر) شهر همدان است که حجم نمونه براساس مدل کوکران ۳۸۲ نفر به‌دست آمده است. مطابق با نتایج آزمون TUKEY ANOVA مشخص شد که شاخص‌های شفافیت، عدالت، اثربخشی و کارایی در محلات شهر همدان، بیشترین میزان عملکرد را در مطلوبیت حکمرانی شهری دارند. همچنین نتایج حاصل از آزمون تحلیل تشخیص نیز بیانگر توان بیشتر شاخص‌های قانونمندی، عدالت و اثربخشی در پیش‌بینی میزان مطلوبیت حکمرانی شهری در محلات شهر همدان است. همچنین به منظور دستیابی به حکمرانی مطلوب در این محلات، بازنظمی قوانین مصوب در رابطه با مدیریت محله-محور با تأکید بر شاخص‌های پاسخگویی و مسئولیت‌پذیری و شفافیت پروژه‌های عمرانی در محلات به منظور آگاه‌سازی شهر وندان و استفاده از مشارکت آن‌ها در طرح‌ها و پروژه‌ها ضروری است.

کلید واژگان: حکمرانی، حکمرانی مطلوب شهری، مدیریت محله‌محور، محلات شهر همدان.

مغفول‌مانده در این رویه، تأثیراتی است که شهروندان عادی و معمولی بر محیط شهری پیرامون خود دارند (Evans & et al, 2005:10). این مسأله در جهان سوم بسیار پررنگ‌تر است؛ زیرا تعداد بیشتری از مردم، خارج از برنامه‌ریزی دولتی و چارچوب منظم زندگی می‌کنند (Davis, 2006). برنامه‌ریزان دولتی همانند سیستم سرمایه‌داری معمولاً به طور عمده از این‌گونه فضاهای شهری چشم‌پوشی می‌کنند؛ زیرا این‌گونه فضاهای نه برای آن‌ها فرصتی برای سود (سرمایه‌داری) و نه مداخلات ضروری تقویت‌کننده سیاسی فراهم می‌کند؛ بنابراین شواهد آن را می‌توان در افزایش غیرقابل پیش‌بینی سکونتگاه‌های غیررسمی، افزایش فقر شهری و غیره مشاهده کرد (Beard, 2013:707)؛ اما نکته کلیدی و در عین حال بسیار روشن در این رابطه، تحدیدنظر در نحوه برخورد با مسائل شهری و اتخاذ رویکردی جدید است؛ زیرا اگر رویکردهای قبلی قادر به پاسخگویی و از بین بردن آن می‌بودند، پس چرا شاهد توسعه اجتماعات محلی نیستیم؟

ازطرفی بروز و گسترش مسائل و چالش‌های شهرنشینی و اداره شهر، به‌ویژه از دهه ۱۹۵۰ به بعد، لزوم چاره‌جویی و ارائه سیاست‌ها، نظریه‌های توسعه شهری و مدل‌های جدید و کاربردی‌تر در زمینه مدیریت شهری را مطرح ساخت. تا اواسط دهه ۱۹۷۰ میلادی، برنامه‌ریزی و مدل‌های مدیریت که در کشورهای درحال توسعه به کار گرفته می‌شد، عمدتاً رویکردی عرضه-محور<sup>۱</sup> داشتند؛ بر این اساس، دولتها در شکل شعب محلی حکومت مرکزی، مسئولیت اصلی مدیریت نواحی شهری را به‌عهده داشتند (beard, 2007:8). ون دایک با برشمردن ۹ چالش عمدۀ فراروی مدیریت شهری، در صدر آن‌ها به موضوعاتی از قبیل تغییر نقش حکومت و سطوح آن، شکل‌گیری چارچوب‌های جدید قانونی درنتیجه تمرکزدایی، ظهور سازمان‌ها و نهادهای جدید و اهمیت ظرفیت‌سازی برای مدیریت شهری اشاره می‌کند. به اعتقاد وی در پی تحولات گسترده جهانی، نقش حکومت و سطوح

## مقدمه

شهر به عنوان پدیده‌ای پیچیده و پویاست که در گذر زمان همواره دچار تحولاتی کالبدی، اجتماعی، اقتصادی و حتی سیاسی و فرهنگی می‌شود و بزرگ‌ترین بستر اجتماعات انسانی و مؤثرترین سیستم هوشمند تأثیرگذار بر شرایط و مشخصه‌های زیست‌محیطی زمین است (Watson, 2009:153). در نتیجه رشد سراسام‌آور شهرها، مدیریت شهری به‌علت فقدان منابع و زمان لازم برای پاسخگویی به نیازهای فزاينده شهروندان، دچار معضلی شده که رهایی از آن تنها در چارچوب راه حل‌های نوین قابل جستجو است (حاتمی‌نژاد و فرجی مولایی، ۱۳۹۰: ۵۵). از طرفی رهیافت سنتی و متداول مدیریت شهری بر مبنای تمرکزگرایی در سطح ملی و تمرکزدایی در سطح محلی، برنامه‌ریزی یکپارچه در سطح کلان ملی، برنامه‌ریزی بخشی میان‌مدت، نظام بسته و انحصار طلبانه دولتی، اقدامات واکنشی و تنظیم‌کننده وضع موجود با استفاده از راه حل‌های فن‌سالارانه استوار بوده است (غراوی، ۱۳۹۱: ۱۹۸). در مقابل رهیافت نوین اداره شهرها بر تمرکزدایی در سطح محلی و تمرکز در سطح محلی، نظام باز و کثرت طلبی در جامعه مدنی، اقدامات ابتکاری و تسهیل‌کننده وضع مطلوب، عمل اجتماعی و مشارکت فرآگیر استوار است (لاله‌پور، ۱۳۸۶: ۶).

در دهه‌های اخیر نیز بسیاری از سازمان‌ها و نهادهای مدیریت و برنامه‌ریزی بر ترویج نوعی نگرش مشارکتی برای تشویق مدیریت و برنامه‌ریزی از «پایین به بالا» و تأکید بر اجتماعات محله‌ای به‌منظور توانمندسازی آن‌ها و نظارت بر اقدامات توسعه‌ای تأکید داشته‌اند (مشکینی و همکاران، ۱۳۹۳: ۳۲). در این راستا، مطالعات زیادی در سال‌های اخیر صورت گرفته که نتایج آن‌ها سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی و مدیریت شهری و ایجاد سازوکاری به‌منظور شکل‌گیری مدیریت در سطح محلات را پیشنهاد داده‌اند. این عمل توسط مهندسان، اقتصاددانان، سیاست‌سازان و اخیراً توسط برنامه‌ریزان شهری صورت می‌گیرد؛ ولی نکته

مسئول و معامله به مثل اجتماعی را از ارکان حکمرانی مطلوب شهری می دانند. به طور کلی مبحث حکمرانی شهری (حکمرانی خوب شهری)، که ناظر بر نوع خاصی از رابطه میان دولت و جامعه مدنی است و تأکید بر واگذاری قسمتی از اداره امور شهر به شهروندان دارد، در این پژوهش مطرح شده است و بتعیین آن، بحث ساختار مدیریت شهری مناسب، درجهٔ تحقق حکمرانی مطلوب مطرح می شود. در کشور ما نیز تحقق این مهم براساس انتخاب شوراهای و در ادامه انتخاب شهردار است تا حکمرانی شهری مورد نظر تحقق یابد. این پژوهش با هدف سنجش میزان تحقق شاخص‌های حکمرانی شهری در محلات شهر همدان با رویکرد مدیریت محله‌محور شهری همدان و چگونگی مدیریت شهری در این شهر، با توجه به کارکردهای مرتبط آن، نشان از نبود حکمرانی خوب شهری در آن دارد. در حالی که در هر برنامه مدیریت شهری باید به جایگاه انسان و ارزش‌های انسانی ارج نهاده شده و مدیریت شهری به خوبی تشخیص دهد که برای سلامت زندگی در شهرها چه کارکردهایی لازم و کدام مضر است.

در این راستا در بی پاسخ به سوالات زیر هستیم: چه شاخص‌هایی در شکل‌گیری الگوی مطلوب حکمرانی شهری محلات شهر همدان، عملکرد بیشتری دارند؟ کدام یک از مؤلفه‌های منتخب پژوهش، در پیش‌بینی میزان تحقق حکمرانی مطلوب شهری، توان بیشتری دارند؟

### مبانی نظری

#### حکمرانی مطلوب شهری

قدمت و منشاً حکمرانی و مفاهیم مرتبط با آن به عصر روش‌نگری و لیبرالیسم غربی برمی‌گردد، اما ریشه کاربرد مفهوم حکمرانی شهری از اواخر دهه ۱۹۸۰ و از آفریقا آغاز شد؛ با این وجود، برایان مک‌لاین<sup>۴</sup> اولین

از زیبایی شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری با رویکرد مدیریت محله‌محور ...

آن بهویژه در کشورهای در حال توسعه، در حال تغییر است (Van Dijk, 2006:15-27). این تحول در قالب تغییر نقش حکومت‌ها از یک تأمین‌کننده خدمات به تسهیل‌گر و ایجاد فرصت‌های جدید برای مداخله و مشارکت گروه‌های مختلف در روند اجرای امور به وجود می‌آید؛ بنابراین لزوم «استفاده از ظرفیت‌های محله‌ای» و بازتعریف نقش «بازیگران و کنشگران مدیریت شهر» در سطح محله‌ای، منجر به شکل‌گیری و اجرای الگویی جدید از مدیریت شهری در سطح محلات به عنوان «مدیریت محله‌محور» شده است.

دربارهٔ حکمرانی مطلوب شهری، مطالعات متعددی صورت گرفته است. کاداگو<sup>۱</sup> و همکاران (۲۰۱۰)، در پژوهشی به بررسی حکمرانی مطلوب شهری، فعالیت‌ها، روابط و پارادایم‌ها در نایروبی پرداخته‌اند و شفافیت و پاسخگویی را از مهم‌ترین معیارهای حکمرانی مطلوب در این شهر برشموده‌اند. موریتا و زالکه<sup>۲</sup> (۲۰۰۷)، در پژوهشی به ارتباط نقش قانون، حکمرانی خوب و توسعهٔ پرداخته‌اند. نتایج این تحقیق نشان می‌دهد که حکمرانی خوب نقش بسیار مهمی در توسعهٔ پایدار دارد، به‌گونه‌ای که مدیریت مؤثر انسان، طبیعت و منابع مالی درجهٔ عدالت و توسعهٔ پایدار توسط آن انجام می‌شود.

داونر<sup>۳</sup> (۲۰۰۰)، به بررسی اصول و رهنمودهای اجرای حکمرانی مطلوب شهری پرداخته است. وی پنج مؤلفهٔ مهم حکمرانی خوب شهری را کارایی و اثربخشی، مساوات و برابری، مشارکت، پاسخگویی و امنیت معرفی کرده و برای هر مؤلفه چند شاخص مشخص کرده است.

موحد و همکاران (۱۳۹۳)، در پژوهشی به بررسی حکمرانی خوب شهری در محله‌های شهری منطقه ۱۹ شهرداری تهران پرداخته و به این نتیجه رسیده‌اند که تنها ۲۴ درصد از محلات دارای وضعیت مطلوبی از منظر این رویکرد هستند. تقوایی و تاجدار (۱۳۸۸)، در پژوهشی نفوذ و نظارت شهروندان، رهبریت پاسخگو و

حکمرانی مطلوب شهری مبتنی بر حقوق شهروندی است و همه شهروندان از دسترسی به نیازهای ضروری زندگی شهری شامل مسکن، امنیت شغلی، آب سالم، بهداشت، محیط‌زیست پاک، سلامتی، آموزش و تغذیه، اشتغال، امنیت عمومی و تحرک نبایستی محروم باشند. از طریق حکمرانی مطلوب شهری، شهروندان می‌توانند برنامه‌ای را تهیه کنند که به‌واسطه همین برنامه از استعداد خود برای بهبود موقعیت و شرایط اجتماعی و اقتصادی استفاده کنند (UN-HABITAT; 2002, 14) . حکمرانی مطلوب شهری، حاکی از آن است که همه شهروندان، اعماز فقرا و گروه‌های به‌حاشیه رانده شده، این حق را دارند که:

- به‌صورت مستقیم یا غیرمستقیم در تصمیم‌گیری‌هایی که زندگی و معیشت آن‌ها را تحت تأثیر قرار می‌دهد، مشارکت داشته باشند.
- سهم آن‌ها در توسعه شهری به رسمیت شناخته شود، حتی اگر این کار از طریق بخش‌های غیررسمی صورت بگیرد.
- به مزايا و منافعی که از طریق توسعه شهری ایجاد می‌شود، سهیم شوند؛ مزايا بی‌همچون دسترسی به خدمات و زیرساخت‌های شهری و زمین برای ساخت مسکن (Sheng, 2010:135).

یکی از اهداف اصلی روپرداز حکمرانی این است که ساکنان شهرها از یک شهرond انفعالی به یک شهرond فعل و مسئولیت‌پذیر تبدیل شوند. درواقع با ایجاد فضای رقابتی، شهروندان را به‌صورت سیستماتیک در مدیریت و اداره امور خود دخیل کرده تا اقدامات ضروری درجهت بهبود امور خویش را به انجام برسانند. در این زمینه مفهوم «توامندسازی» مطرح می‌شود. درواقع حکمرانی شهری با خلاقیت فراوان، سیاست از پایین به بالا، شبکه‌های خودسازمانی را توسعه داده و رویکردهای سنتی سلسله‌مراتبی و سیاست از بالا به پایین و دیوان‌سالاری را کمرنگ و ناکارآمد کرده است (Dekker and Kempen, 2004)

حکمرانی مطلوب شهری جزو مفاهیم هنجاری بوده و می‌تواند به‌عنوان الگوی عملکردی استفاده شود

نظریه‌پردازی است که در سال ۱۹۷۳ به این مفهوم پرداخته است. وی شهر را به‌عنوان یک سیستم باز در نظر می‌گیرد؛ سیستمی که نسبت به تغییرات رو به رشد از سازگاری بیشتری برخوردار بوده و نسبت به مسائل آن پاسخگوست. او عقیده دارد فرایند سیستمی حاکم بر شهر بر سیستم برنامه‌ریزی و نظام تصمیم‌گیری اثر می‌گذارد و حاکمیت یک فرایند است و این متناسب نظم این سیستم به هم‌پیوسته‌ای است که هم حکومت و هم اجتماع را دربرمی‌گیرد (تقوایی و تاجدار، ۱۳۸۸: ۴۸). پاسخگویی، تناسب و آینده‌نگری در حاکمیت، توانایی برخورد مؤثر با مسائل جاری و پیش‌بینی رویدادها، نه تنها به شبکه‌های سازمانی رسمی بستگی دارد؛ بلکه مستلزم شبکه‌ای غیررسمی است. شبکه‌ای که مردم را قادر می‌سازند زمانی که شبکه‌های رسمی، در کار فرمومی مانند آن را به انجام رسانند (مافی و شاداب‌مهر، ۱۳۹۳: ۲). حکمرانی خوب، شفاف، پاسخگو و مساوات‌طلب است و حاکمیت قانون را ترویج می‌کند و برای افراد کم‌درآمد و کسانی که بیشتر از برنامه‌ریزی تأثیر می‌پذیرند، فرصت اظهارنظر در تصمیم‌گیری و تصمیم‌سازی و توزیع منافع را به وجود می‌آورد (Roberts & et al, 2007:969).

حکمرانی به روش شیوه یا نظام اداره‌ای اشاره دارد که مرز بین سازمان‌ها و بخش عمومی و خصوصی را نفوذ‌پذیر کرده است (Urban Task Force, 1999). ماهیت حکمرانی در ارتباط متقابل و کنش و واکنش بین و درون نیروهای حکومتی و غیرحکومتی است (Racodi, 2001:12). درواقع می‌توان حکمرانی را رابطه بین جامعه مدنی و دولت، بین حکمرانان و حکمرانی‌شوندگان، حکومت و حکومت‌شوندگان به‌شمار آورد (Mc.Carny & et al, 1995: 5). براساس تعاریف برنامه عمران سازمان ملل متحد، حکمرانی خوب عبارت است از: مدیریت امور عمومی براساس حاکمیت قانون، دستگاه قضایی کارآمد و عادلانه و مشارکت گسترده مردم در فرایند حکومت‌داری (صرافی و اسماعیل‌زاده، ۱۳۸۵: ۶).

کارایی و اثربخشی<sup>۱۰</sup>، پذیرا بودن و پاسخ ده بودن<sup>۱۱</sup>،  
بینش راهبردی<sup>۱۲</sup> (Undp, 2000:1).

**مدیریت محله محور**

در ارتباط با مدیریت محله می توان بحث را با این مقدمه شروع کرد که برای اداره عمومی شهر دو دیدگاه وجود دارد؛ در دیدگاه نخست «حکومت» قرار دارد که شهرداری مسئولیت همه امور را بر عهده دارد و دیدگاه دوم بر مبنای حکمرانی مطلوب است. دیدگاه دوم به مقوله مدیریت محله ای نزدیک است، چون تقسیم وظایف در آن وجود دارد (معصومی، ۱۳۹۰:۱۲۷). مدیریت محله ای رویکرد نسبتاً جدیدی به بهبود خدمات عمومی است. در ساده ترین حالت، مدیریت محله ارتباطی است بین جوامع محلی و ارائه دهندها خدمات محلی در سطح یک محله به منظور مقابله با مشکلات محلی و بهبود خدمات محلی (Department for communities and local government, 2011:1) مسئولیت شهروندی، عدم تمرکز و احساس تعلق شکل می گیرد. پیش شرط های اصلی تحقق عملی مدیریت محلی عبارت اند از:

- توانایی فنی و مدیریت حکومت محلی؛
- مشروعیت سیاسی در تصمیم گیری؛
- دسترسی به منابع؛
- دارا بودن چارچوب حقوقی (محقر و شفیعی، ۱۳۹۰:۱۲).

دو رهیافت کلی در سنجش عملکرد مدیریت در سطح محلی قابل طرح است؛ رهیافت اول در حوزه مطالعات سازمان هاست که مفاهیم «کارایی» و «اثربخشی» و شاخص های مرتبط با آن را مورد توجه قرار می دهد. رهیافت دوم در حوزه جامعه شناسی است که در چارچوب نظریه سرمایه اجتماعی و تأثیر آن بر عملکرد سازمان های مدیریت در سطح محلی است (Andreasen, 2002:95).

از زیبایی شاخص های حکمرانی مطلوب شهری با رویکرد مدیریت محله محور ...

(Kadago & et al; 2010: 1). همچنین مفهوم حکمرانی مطلوب شهری متناسب همه ویژگی ها و شاخص های هنجاری موازی با مفهوم حکمرانی و حکمرانی مطلوب است و در برگیرنده مسئولیت پذیری، انصاف و کارایی، مشارکت، نقش جامعه مدنی و غیره است و در عین حال این مفهوم به یک بُعد فضایی اشاره می کند و شامل برنامه ریزی به عنوان کارکرد حکمرانی شهری است (پورمحمدی و همکاران، ۱۳۹۰:۴۱).

طبق این تعاریف حکمرانی شهری، هم نهادهای رسمی و هم اقدامات غیررسمی و سرمایه اجتماعی شهروندان را در بر می گیرد (UN-Habitat, 2007) و دارای شرایط و ویژگی هایی است که دستیابی به شهر پایدار و شهر فراگیر وابسته به اجرای آن هاست. این ویژگی ها عبارت اند از: پایداری، عدم تمرکز، عدالت، کارایی، شفافیت، پاسخگویی، مشارکت مدنی، شهروند مداری و امنیت (Vansant, 2001:6).

در رابطه با شاخص های حکمرانی مطلوب شهری محققان بانک جهانی مانند دانیل کافمن<sup>۱</sup>، آرت کرای<sup>۲</sup> و پابلو زویدو لو بتون<sup>۳</sup>، یافته های مؤسسه های مختلف بین المللی همچون ICRG، EIU، بنیان هریتیج و خانه آزاد، پیرامون وضعیت اقتصادی، سیاسی و اجتماعی کشورها را با یکدیگر ادغام کرده و شاخص های کلی و جدیدی را با عنوان شاخص های حکمرانی معرفی کرده اند (Aijaz, 2009:146). در واقع بهترین و جامع ترین سند در این زمینه، در مطالعات و بررسی های سازمان ملل به چشم می خورد؛ زیرا مفهوم حکمرانی شهری در سال های اخیر در کانون توجه این سازمان قرار گرفته است. این شاخص ها عبارت اند از: مشارکت شهروندان<sup>۴</sup>، قانونمندی<sup>۵</sup>، شفافیت<sup>۶</sup>، مسئولیت<sup>۷</sup> و پاسخ گویی<sup>۸</sup>، جهت گیری توافقی<sup>۹</sup>، عدالت و انصاف<sup>۱۰</sup>،

1. Daniel Kaufman

2. Aart Kraay

3. Pablo.Zoido.Lobaton

4. Participation

5. Role of Law

6. Transparency

7. Responsiveness

8. Orientation Consensus

9. Equity

جغرافیا و آمایش شهری- منطقه‌ای، سال هشتم، شماره ۲۹، زمستان ۱۳۹۷

آمریکا و مدیریت محله در شهر برلین آلمان) می‌شود، چنین اظهارنظر کرد که عناصر زیر می‌توانند کلید موفقیت مدیریت محله باشند:

- محله با تعریفی واضح و روشی و مزهای مشخص؛
- درگیری<sup>۳</sup> و به کارگیری ساکنان محله؛
- مدیر محله که پویا، بانفوذ و دارای قدرت باشد؛
- مشارکت محلی برای ارائه مسیر راهبردی؛
- حمایت و تعهد نسبت به مقامات محلی؛
- کیفیت مربوط به اطلاعات مورد نیاز؛
- تعهد تأمین‌کنندگان خدمات و سازوکارهای تغذیل‌کننده میان ساکنان و خدمات Department for Communities and Local Government, 2011; 2-3

### روش تحقیق

این پژوهش از نوع مطالعات کاربردی و با رویکرد توصیفی و تحلیلی است و برای گردآوری داده‌ها از روش استادی- میدانی (پرسشنامه) استفاده شده است. پس از مطالعه منابع نظری و نظرسنجی از کارشناسان این حوزه، متغیرها در هشت محیط قانونمندی، مشارکت، پاسخ‌گویی، عدالت، شفافیت، اثربخشی و کارایی، امنیت و اجتماع پذیری دسته‌بندی شده است. برای تجزیه و تحلیل داده‌ها و اطلاعات نیز از آزمون ANOVA و آزمون تعییبی TUKEY و مدل تحلیل تشخیص<sup>۴</sup> در محیط نرم‌افزار SPSS استفاده شده است. جامعه آماری پژوهش، شهروندان محلات مدرس (۳۰۴۵۳ نفر)، الوند (۱۶۴۳۲ نفر) و کوچه مشکی (۱۶۳۳۶ نفر) شهر همدان می‌باشند که حجم نمونه براساس مدل کوکران ۳۸۲ نفر به دست آمده و برای تعیین نمونه پژوهش از بین آن‌ها به روش نمونه‌گیری تصادفی ساده استفاده شده است.

داشته است، در اصطلاح «همسایه‌ها، محیط اطراف در همسایگی خود را ساماندهی می‌کنند» (NBN) عنوان گرفته است. طبق این طرح ساکنان «روچستر» برای آینده شهر خود برنامه‌ریزی می‌کنند و اولویت‌های بودجه‌بندی شهر خود را مشخص می‌کنند.

### 3- Involvement

۴- تحلیل تشخیصی برای ساخت و طراحی یک مدل پیش‌بینی از عضویت گروه‌ها براساس ویزگی‌های مشاهده شده برای هر مورد است.

البته نباید از این نکته غافل شد که در شهرهای جهان سوم به طور عام و در شهرهای کشور به طور خاص، مدیریت محله محور تلاشی است برای سیاست‌زدایی از حکومت محلی و تداوم فن‌سالاری که خود آن نیز براساس عملکرد مثبت مدیریت محله محور تحت تأثیر چگونگی شکل‌گیری و سازوکار نهادهای مدیریت در سطح محلی است و عامل مؤثری در فرایند استفاده از طرفیت‌های محلی و دارایی جمعی در حکمرانی شهری خواهد بود.

این نوع مدیریت فرایندی است که هر محله را به عنوان موجودیت منحصر به فرد می‌شناسد و این امر را امکان‌پذیر می‌سازد تا جمعیتی که در محله زندگی، کار یا خدمات رسانی می‌کنند، نقاط قوت خود را تقویت کرده و به مقابله با چالش‌های جدید بپردازند Report of the Local Services and Community Safety, 2011؛ بنابراین مدیریت محله محوری، رویکردی نوین است که در آن شهر به چند محله تقسیم و در مدیریت آن بر استفاده از نیروها و منابع انسانی و فرصت‌های محلی تأکید شده و نیازسنجی‌ها نیز براساس اظهارات ساکنان محله انجام می‌گیرد. در این رویکرد، ساکنان محله بهترین کسانی تلقی می‌شوند که می‌توانند مدیریت شهری را به منظور شناخت هرچه بیشتر مسائل و مشکلات محله و همچنین ارائه راه حل یاری کنند (Renewal Unit, 2006: 7).

مدیریت محله می‌تواند با توجه به ساختارهای سیاسی و اقتصادی کشورهای مختلف، به اشکال و فرم‌های گوناگون شکل گرفته و به اهداف و چشم‌اندازهای مورد نظر نائل نشود؛ بنابراین با توجه به تجربه ایجاد مدیریت محله در کشورهای مختلف (از جمله طرح NBN<sup>۱</sup> در شهر روچستر در ایالت نیویورک، کشور

### 1- Neighbors Building Neighborhoods

۲- یکی از جالب‌ترین و موفق‌ترین شیوه‌ها در زمینه مدیریت شهری که مدت ده سال است در شهر «روچستر» ایالت نیویورک در حال اجراست، طرح ابتکاری NBN است که درواقع یک سیستم مدیریت شهری به شکل مشارکتی است و در آن مردم همگام با دولت در همه تضمیم‌گیری‌های مربوط مشارکت می‌کنند. در این روش هر کس اقدام به ساماندهی محیط اطراف خود می‌کند و همه اقدامات سازنده در زمینه بهبود وضعیت زندگی محل سکونت خود مشارکت کند. این سیاست عجیب که بازدهی بسیار خوبی تاکنون



شکل ۱. روند پژوهش

(منبع: نگارندگان، ۱۳۹۴)

برای ارزیابی شاخص‌های حکمرانی مطلوب در محلات شهر همدان در بی دستیابی به پاسخ سؤالات پژوهش بوده و با استفاده از داده‌های استخراجی از پرسشنامه در قالب ۸ شاخص کلی قانونمندی، مشارکت، پاسخ‌گویی، عدالت، شفافیت، اثربخشی و کارایی، امنیت و اجتماع‌گرایی و ۵۸ زیرشاخص استفاده شده است که در جدول شماره ۱ جزئیات شاخص‌های منتخب پژوهش آمده است.

### شاخص‌های پژوهش

شاخص‌های منتخب در پژوهش حاضر با رجوع به ادبیات تحقیق و همچنین یافته‌های بانک جهانی و سازمان ملل متحد که شاخص‌های پیرامون وضعیت اقتصادی، سیاسی و اجتماعی کشورها را با یکدیگر ادغام کرده و شاخص‌های کلی و جدیدی باعنوان شاخص‌های حکمرانی معرفی کرده‌اند؛ انتخاب شده و مورد پرسش قرار گرفته‌اند. در این راستا پژوهش حاضر

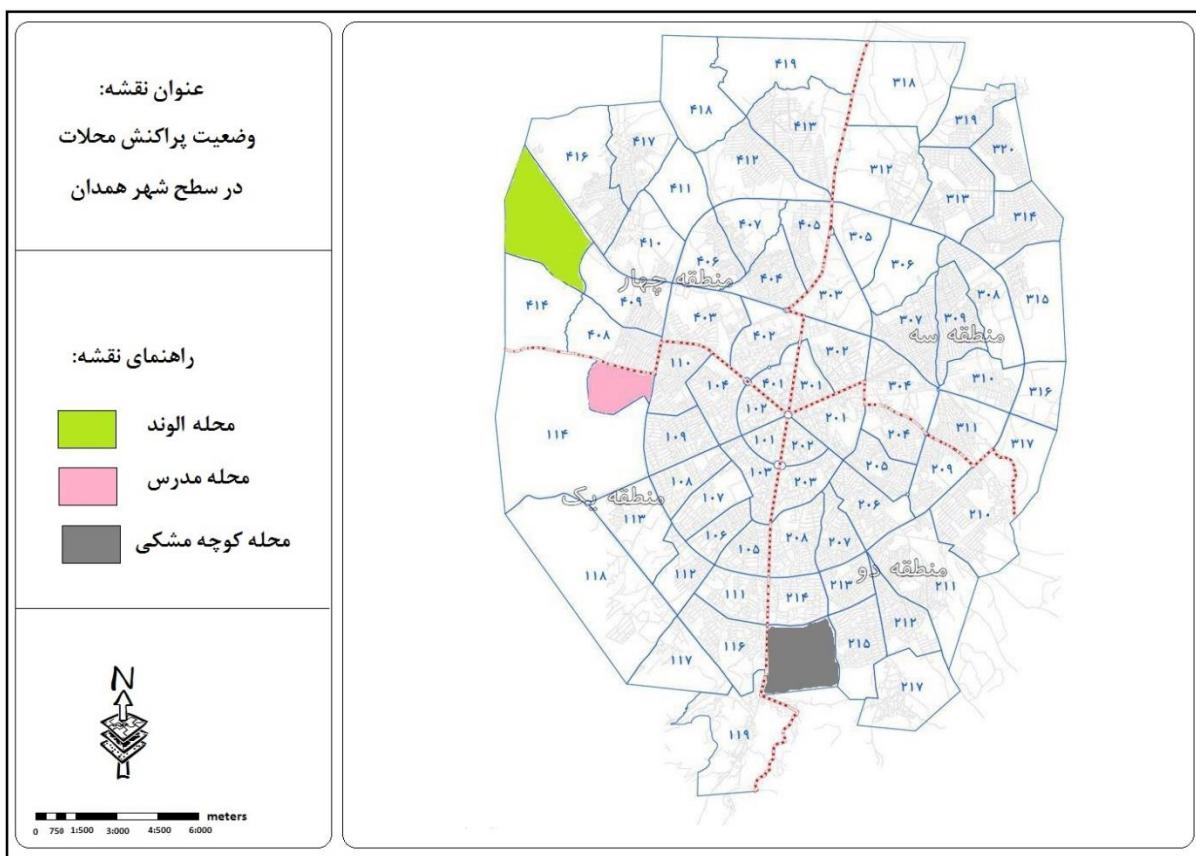
## جدول ۱. گویه‌های مورد استفاده برای سنجش وضعیت حکمرانی مطلوب شهری در محلات شهر همدان

ابعاد	شاخص‌های فرعی
قانونمندی	رابطه‌بازی در کارهای اداری مربوط به محله، میزان تأثیرگذاری گروههای بانفوذ در تصمیم‌گیری‌های مربوط به محله، شرکت افراد ذی نفع در مدیریت محله، میزان پایبندی اهالی محله به قوانین و مقررات، پایبندی مدیریت محله به حقوق اهالی محله، آگاهی و اطلاع مدیریت محله از حقوق شهروندی محله، پایبندی مدیریت محله به عرف و آداب و رسوم محله، التزام مدیریت محله به برابری در برابر قانون، آگاهی مدیریت محله از حقوق مکان زندگی، مقاومت مدیریت محله در برابر رفتارهای خلاف قانون اهالی محله
مشارکت	مشارکت در فعالیت عام‌المفتوح، مشارکت مردم در برنامه‌ریزی، تصمیم‌سازی و تصمیم‌گیری، مشارکت نهادهای مدنی و بخش خصوصی در برنامه‌ریزی، جذب سرمایه‌گذاری در محله، نظارت اهالی محله بر تصمیم‌گیری‌های مربوط به محله، ایجاد بستری برای فعالیت مردم، تقویض اختیار به مردم، تسهیل مداخله شهروندان در روند توسعه محله
مسئلیت پذیری و پاسخگویی	میزان پاسخگویی مدیریت محله، برگزاری جلسات عمومی برای تشریح اقدامات برای عموم، رضایتمندی از پاسخگویی مدیریت محله، ایجاد ساز و کاری برای انتقال نیازها و خواسته‌های اهالی محله به مسئولان، صادق بودن مدیران محله در ارائه برنامه‌ها، پاسخگو بودن مدیران محله به عنوان یک اصل و باور، نبود فعالیت‌های بی‌برنامه، جذب مشارکت از طریق پاسخگویی مدیران محله، همبستگی بین مردم و مسئولان از طریق پاسخگویی مدیران
عدالت	عدالت در توزیع برابر و عادلانه امکانات محله، رابطه‌بازی کردن در امور محله، دسترسی به فرصت‌های برابر و یکسان، رسیدن به اهداف طرح‌های محله، توجه به منافع عمومی، رعایت حقوق شهروندی، استفاده معقولانه از منابع و امکانات، عدالت جنسیتی.
شفافیت	شفافیت در تصمیم‌گیری، شفافیت در ارائه عملکرد، صداقت در دادن اطلاعات، نظرخواهی از مردم در اجرای طرح‌ها، مصمم بودن به اجرای تصمیمات، ایجاد فضا در جهت اظهارنظر اهالی نسبت به عملکرد مدیریت محله.
اثربخشی و کارایی	مستمر بودن فعالیت‌های مدیریت محله، بهبود روش‌ها و اقدامات براساس علم روز، میزان بهبود شیوه امور، کاهش هزینه‌ها و ارتقای کیفیت خدمات، میزان رضایتمندی اهالی محله از اقدامات مدیریت محله، پوشش خدمات در سطح محله، همکاری با بخش‌های مختلف جامعه، میزان تأثیر اقدامات مدیریت محله برای دستیابی به اهداف.
امنیت	میزان عملکرد مدیریت محله در ایجاد امنیت، میزان تأثیر وضع قوانین بر امنیت محله، میزان خدمات پیش‌بینی شده در محیط محله (نورپردازی و عرض معابر و پشت بوته‌ها)، هماهنگی مدیریت محله با سازمان‌های انتظامی.
اجتماع‌گرایی	میزان تساهله و پذیرش رویکردهای متنوع، میزان مدارای مدیریت با مخالفان، میزان دخالت مردم در تنظیم و کنترل منابع، توانایی در تقویت مکانیزم‌های بومی و محلی.

(منبع: مطالعات استنادی نگارندهان، ۱۳۹۴)

منطقه مورد مطالعه ۵۲۵۷۹۴ نفر جمعیت و چهاردهمین شهر پر جمعیت ایران به شمار می‌آید و مساحت آن برابر با ۶۲۸۵,۸ هکتار است. همدان یکی از مراکز صنعت گردشگری و صنایع دستی کشور، هم از حیث میراث فرهنگی و قدمت تاریخی و هم از حیث امکان وضعیت گردشگری است (آمارنامه شهر همدان، ۱۳۹۳). محلات منتخب این پژوهش، مدرس (منطقه ۱)، الوند (منطقه ۴) و کوچه‌مشکی (منطقه ۲) بوده است و هدف از انتخاب این محلات، توجه به اصل پراکندگی جمعیت تقریباً یکسان است (شکل ۲).

همدان یکی از کلان‌شهرهای ایران در منطقه غربی و کوهستانی ایران و مرکز شهرستان و استان همدان است. این شهر در دامنه کوه الوند و در بلندای ۱۷۴۱ متری از سطح دریا واقع شده است و از شهرهای سرددسیر ایران به شمار می‌آید. همدان قدیمی‌ترین شهر ایران و از کهن‌ترین شهرهای جهان است. در سال ۱۳۸۵ مجلس شورای اسلامی در مصوبه‌ای همدان را «پایتخت تاریخ و تمدن ایران» اعلام کرد. این شهر از لحاظ جمعیت مطابق با آمار سال ۱۳۹۰ دارای



شکل ۲. محلات مورد مطالعه

(منبع: نگارندگان، ۱۳۹۴)

$$SSK = \sum_{i=1}^k \frac{(X_{i..})^2}{n_i} - \frac{X_{...}^2}{n}$$

تقسیم مجموع مربعات درون‌گروهی بر درجه

$$SSE = \sum_{j=1}^k \sum_{i=1}^{n_j} x_{ij}^2 - \sum_{j=1}^k \frac{(x_{i..})^2}{n_i}$$

باتوجه به میزان آماره F با رقم ۳۷/۳۶۲ و سطح معناداری ۰/۹۹، نتایج به دست آمده حاکی از آن است که تفاوت معناداری میان شاخص‌های منتخب در پژوهش حاضر وجود دارد؛ بنابراین چنین استنباط می‌شود که حداقل یک زوج از طبقه‌ها با هم اختلاف دارند. حال برای مشخص کردن اینکه کدامیک از این زوج‌ها با هم متفاوتند، می‌باید از آزمون‌های ویژه موسوم به آزمون‌های «پس از تجربه» استفاده کرد. از طرفی به دلیل اهمیت و کثرت شاخص‌های منتخب از آزمون تعقیبی TUKEY استفاده شده است (جدول ۲).

### یافته‌های پژوهش

به منظور سنجش عملکرد شاخص‌های حکمرانی شهری، از آزمون F یا تحلیل واریانس ۱ استفاده شده است. این آزمون برای سنجش میزان تفاوت بین میانگین یک متغیر در بین بیش از دو گروه (۳ گروه و بیشتر)، به کار می‌رود (حبیب‌پور و صفری، ۱۳۸۸: ۵۵۸). که در این پژوهش با استفاده از این آزمون و آزمون تعقیبی آن (TUKEY)، به دنبال مقایسه چندگانه در میان سه محله شهر همدان می‌باشم.

فرمول کلی آزمون F به شکل زیر است:

$$V.R = \frac{MSK}{MSE}$$

که از طرق زیر به دست می‌آید:  
تقسیم مجموع مربعات میان‌گروهی بر درجه آزادی:  
[www.SID.ir](http://www.SID.ir)

جدول ۲. تحلیل واریانس مقایسه میانگین شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری در مدیریت محله

معناداری	F آماره	میانگین مربعات	درجه آزادی	مجموع مربعات	میزان واریانس
+/۰۰۰	۳۷/۳۶۲	۳۹۶/۷	۷	۳۶/۶۷۴	میان گروهی
-	-	۰/۱۴۳	۳۲۷	۴۱/۸۹۵	درون گروهی
-	-	-	۳۳۴	۷۸/۵۶۹	مجموع

(منبع: یافته‌های تحقیق، ۱۳۹۴)

N: تعداد کل مشاهده‌ها  
Mse: میانگین مربعات خطای ارائه شده در تحلیل ANOVA

طبق نتایج، در شهرک مدرس، «شاخص‌های شفافیت و کارایی»، در شهرک الوند، «شاخص‌های عدالت و کارایی» و در محله کوچه مشکی، «شاخص‌های پاسخ‌گویی و کارایی» با دیگر شاخص‌ها تفاوت معناداری را نشان می‌دهند؛ بنابراین می‌توان چنین نتیجه گرفت که در مدیریت این محلات شاخص‌های شفافیت، پاسخ‌گویی، عدالت و اثربخشی و کارایی از کارکرد بیشتری برخوردار هستند.

در ادامه هریک از محلات با توجه به میزان امتیاز به دست آمده از آزمون تعقیبی TUKEY، در یک طبقه قرار می‌گیرند و آن دسته از شاخص‌های منتخب حکمرانی که با شاخص‌های دیگر اختلاف دارند، مشخص می‌شوند (در پژوهش حاضر با عنوان زیرمجموعه ۴ از آن‌ها یاد شده است «جدول ۳»). که فرمول کلی آن به شکل زیر است؛

$$HSD = q_{\alpha, k, N-k} \sqrt{\frac{MSE}{n}}$$

a: سطح معنی‌داری

K: تعداد میانگین‌ها

n: تعداد کل مشاهدات در رفتار

جدول ۳. زیرمجموعه‌های همگن با استفاده از آزمون TUKEY

آلفای زیرمجموعه‌ها				شاخص	گروه
۴	۳	۲	۱		
۴/۲۲۲۲ ۴/۲۷۶۳ ۴/۴۴۲۱	۳/۶۷۴۸ ۳/۷۲۵۱	۳/۵۲۲۱ ۳/۵۹۳۳ ۳/۶۷۴۸	۳/۳۵۵۲	مشارکت	۱ ۲ ۳ ۴
			۳/۴۷۴۲	امنیت	
			۳/۵۲۲۱	عدالت	
			۳/۵۹۳۳	قانونمندی	
		۳/۶۵۲۲ ۳/۶۵۲۳	پاسخ‌گویی و مستولیت	۱ ۲ ۳ ۴	
			۳/۶۵۲۳	اجتماع‌گرایی	
۴/۱۳۵۱ ۴/۵۲۸۷ ۴/۱۰۵۴۶	۳/۵۱۲۴ ۴/۱۳۵۱	۳/۶۵۲۲ ۳/۶۵۲۳ ۳/۵۱۲۴	شفافیت		
			۳/۹۶۵۳	اثربخشی	
			۳/۳۶۲۱	کارایی	
			۳/۶۵۲۲	قانونمندی	
		۳/۸۶۴۲ ۳/۸۸۲۱ ۴/۱۲۴۶	پاسخ‌گویی و مستولیت	۱ ۲ ۳ ۴	
			۳/۶۵۸۲	مشارکت	
۴/۷۲۱۶ ۴/۹۲۲۶ ۴/۹۷۴۵	۴/۱۲۴۶ ۴/۳۱۵۹ ۴/۲۷۴۲	۳/۸۶۴۲ ۳/۸۸۲۱ ۴/۱۲۴۶	اجتماع‌گرایی		
			۳/۶۹۲۱	شفافیت	
			۳/۶۹۲۱	عدالت	
			۳/۶۹۲۱	پاسخ‌گویی و مستولیت	
		۴/۱۲۴۶ ۴/۳۱۵۹ ۴/۲۷۴۲	اثربخشی و کارایی	۱ ۲ ۳ ۴	
			۴/۱۲۴۶	قانونمندی	

(منبع: یافته‌های تحقیق، ۱۳۹۴)

در شهرک مدرس، «قانون مندی با توان پیش‌بینی ۰/۳۱۸»، در شهرک الوند، «شاخص عدالت با توان پیش‌بینی ۰/۴۰۵» و در محله کوچه‌مشکی، «شاخص کارایی و اثربخشی با توان پیش‌بینی ۰/۴۵۷» بیش از دیگر مؤلفه‌های حکمرانی شهری توان پیش‌بینی در حوزه مطلوبیت حکمرانی شهری را دارد. این در حالی است که مدل تحلیل تشخیص با مقدار ویژه به دست آمده به میزان استاندارد در تشخیص و پیش‌بینی مطلوبیت از سوی کل ارزش ابعاد، عملکرد صحیحی داشته است.

با توجه به اینکه شاخص‌های اثربخشی و کارایی، شفافیت، عدالت و پاسخ‌گویی بیشترین میزان تفاوت را در بین مؤلفه‌های حکمرانی شهری محلات دارند؛ در ادامه این فرایند (جدول ۴) و با توجه به میزان لامبدا ویکلز<sup>۱</sup>، وضعیت ابعاد منتخب پژوهش از نظر مطلوب سنجیده شده است؛ زیرا در این آماره هرچه رقم لامبدا ویکلز به یک نزدیک‌تر باشد، نشان از کاهش توان پیش‌بینی دارد و هرچه به سمت صفر میل کند، قدرت پیش‌بینی افزایش پیدا می‌کند.

جدول ۴. تحلیل تشخیص برای پیش‌بینی میزان حکمرانی مطلوب شهری در محلات شهر همدان

معناداری	توان پیش‌بینی	مقدار ویژه	لامبدا ویکلز کلی	لامبدا ویکلز	شاخص	گروه
۰/۰۰۰	۰/۳۱۵	۰/۷۸	۰/۲۵۲	۰/۱۴۵	قانونمندی	پژوهش کاربردی
۰/۰۰۰	۰/۳۰۶			۰/۱۶۵	مشارکت	
۰/۰۰۰	۰/۲۵۸			۰/۲۴۳	پاسخ‌گویی	
۰/۰۰۱	۰/۱۰۱			۰/۳۸۵	عدالت	
۰/۰۰۰	۰/۱۹۴			۰/۲۱۹	شفافیت	
۰/۰۰۱	۰/۰۹۶			۰/۴۰۶	اثربخشی و کارایی	
۰/۰۰۰	۰/۱۷۶			۰/۱۷۸	امنیت	
۰/۰۰۲	۰/۲۰۹			۰/۲۷۸	اجتماع‌گرایی	
۰/۰۰۰	۰/۳۰۶	۰/۸۶	۰/۲۸۰	۰/۲۳۳	قانونمندی	پژوهش ارزش
۰/۰۰۰	۰/۲۱۹			۰/۲۷۳	مشارکت	
۰/۰۰۰	۰/۳۷۴			۰/۲۱۱	پاسخ‌گویی	
۰/۰۰۳	۰/۴۰۵			۰/۱۷۸	عدالت	
۰/۰۰۱	۰/۱۵۴			۰/۳۱۱	شفافیت	
۰/۰۰۰	۰/۰۸۶			۰/۳۸۵	اثربخشی و کارایی	
۰/۰۰۰	۰/۱۰۹			۰/۳۵۷	امنیت	
۰/۰۰۰	۰/۱۸۷			۰/۲۹۵	اجتماع‌گرایی	
۰/۰۰۰	۰/۲۷۴	۰/۸۳	۰/۲۷۸	۰/۲۶۳	قانونمندی	پژوهش کاربردی
۰/۰۰۰	۰/۲۲۵			۰/۳۱۵	مشارکت	
۰/۰۰۱	۰/۳۵۴			۰/۲۳۳	پاسخ‌گویی	
۰/۰۰۰	۰/۱۸۳			۰/۳۴۷	عدالت	
۰/۰۰۲	۰/۴۱۷			۰/۱۷۹	شفافیت	
۰/۰۰۰	۰/۴۵۷			۰/۱۴۳	اثربخشی و کارایی	
۰/۰۰۰	۰/۱۳۷			۰/۳۷۱	امنیت	
۰/۰۰۰	۰/۱۱۱			۰/۳۷۵	اجتماع‌گرایی	

(منبع: یافته‌های تحقیق، ۱۳۹۴)

نتیجه‌گیری از یافته‌های تحلیلی تحقیق نیز گویای این مطالب است. بهنحوی که از مقایسه تفاوت نمره آزمون ANOVA و آزمون تعقیبی آن (Tukey)، مشخص شد شاخص‌های شفافیت، عدالت، کارایی و پاسخ‌گویی بیشترین کارکرد و تأثیر عملکردی را در مطلوبیت حکمرانی شهری دارند. پس می‌توان چنین نتیجه گرفت که شاخص‌های شفافیت، عدالت، اثربخشی و کارایی و پاسخ‌گویی که به ترتیب به دنبال بیشترین رضایتمندی شهروندان از خدمات ارائه شده و افزایش پاسخ‌گویی مدیریت محلات شهر همدان (مدرس، الوند، کوچه‌مشکی) است، دارای بالاترین عملکرد در شکل‌گیری الگوی مطلوب مدیریت محله می‌باشند. مطابق با نتایج حاصل از آزمون تحلیل تشخیص قانونمندی، عدالت و اثربخشی و کارایی توان بیشتری در پیش‌بینی میزان مطلوبیت شاخص‌های حکمرانی خوب شهری را در سطح محلات شهر همدان داشته‌اند. شاخص‌های تحقیق از مطالعات کاداگو و همکاران (۲۰۱۰)، موریتا و زالکه (۲۰۰۷)، داونر (۲۰۰۰) و تقوایی و تاجدار (۱۳۸۸)، به دست آمده است و مقایسه نتایج تحقیق با مطالعه موحد و همکاران (۱۳۹۳) نشان می‌دهد که در مطالعه آن‌ها مشارکت، اجماع محوری و قانونمندی مهم‌ترین شاخص‌های حکمرانی خوب شهری محسوب می‌شوند که در این تحقیق بیشترین مطلوبیت شامل شاخص‌های شفافیت، عدالت، اثربخشی و کارایی و پاسخ‌گویی است. با توجه به ضعف مدیریت محله‌ای بر مبنای حکروانی در محلات مورد مطالعه می‌توان راهکارهای زیر را ارائه کرد:

- بازنظمی قوانین مصوب در رابطه با مدیریت محله محور با تأکید بر شاخص‌های پاسخ‌گویی و مسئولیت‌پذیری.
- تنظیم قوانین مالی و اداری و درنظر گرفتن بودجه برای این نهادهای مردمی و همچنین ایجاد سامانه ارتباطی مناسب بین مسئولان و شهروندان.

### نتیجه‌گیری

مفهوم حکمرانی مطلوب شهری بر این اصل استوار است که مسئولیت اداره جوامع شهری، بر عهده دولت، جامعه مدنی و بخش خصوصی باشد؛ به عبارت دیگر حکومت، تسهیل‌کننده و زمینه‌ساز توسعه جامعه شهری می‌شود. سه نهاد دولت، جامعه مدنی و بخش خصوصی، زمینه‌ساز حکمرانی مطلوب شهری هستند که از ترکیب عملکرد آن‌ها، حکمرانی مطلوب شهری به وجود آید. دولت با در دست داشتن ابزار قدرت، به تنظیم قوانین و معادل کردن روابط نهادهای مدنی می‌پردازد. جامعه مدنی، تسهیل‌کننده تعاملات میان اجتماع و سیاست است و بخش خصوصی، شغل و درآمد ایجاد می‌کند. به عبارتی، سه عنصر قدرت، نفوذ و پول حاصل کارکرد هر یک از نهادهای یادشده بوده که از تعامل منطقی سه نهاد گفته شده، ارزش‌های اساسی جامعه یعنی آزادی، عدالت، رفاه و امنیت تحقق می‌یابد و درنهایت موجب توسعه پایدار انسانی می‌شود.

از طرفی، مدیریت شهری نیز به شکل سنتی با توجه به پیچیده‌تر شدن مسائل و مشکلات شهری، جوابگوی مدیریت و اداره بهینه شهرها نیست؛ به همین دلیل در سال‌های اخیر رویکردهای متعددی در حوزه مدیریت شهری به منظور عملکرد بهینه این مدیریت مطرح شده که از جمله مهم‌ترین این رویکردها می‌توان به حکمرانی مطلوب شهری و مدیریت محله اشاره کرد. نتایج به دست آمده از تحقیق نشان می‌دهد، تشکیل و انسجام مدیریت محله در صورت وجود بستر مناسب برای این نهاد، به بهترین نحو می‌تواند به منزله پل ارتباطی بین شهروندان، ارگان‌های شهری و سازمان‌های دولتی و فراهم‌کننده خدمات شهری باشد؛ چرا که مدیریت محله و محله محوری می‌تواند از یک طرف خلاً و شکاف بین نهادهای دولتی و شهروندان را پر کند و از طرف دیگر به منزله اجرایی‌ترین ابزار برای مشارکت شهروندان در اداره امور مربوط به خود باشد.

مافی، عزت الله و شادابمهر، هومن(۱۳۹۳)، امکان‌سنجی بکارگیری حکمرانی خوب شهری در حمل و نقل، اولین همایش ملی نقش برنامه ریزی و طراحی شهری در سیالب شهری، آمل.

محقر، علی، شفیعی، حسن(۱۳۹۰)، مدیریت محلی و توسعه پایدار محلی شهری، مجموعه مقالات همایش توسعه محله‌ای، جلد سوم مدیریت توسعه محله‌ای.

مرکز آمار و فناوری شهرداری شهر همدان، آمارنامه شهر همدان، پروتال شهرداری همدان.

مشکینی، ابوالفضل و پورموسی، سیدموسی و مودن، سهراب (۱۳۹۳)، ارزیابی الگوی مدیریت محله مبتنی بر شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری، فصلنامه مطالعات شهری، دانشگاه کردستان، دوره ۱، شماره ششم، صص ۴۲-۳۱.

معصومی، هیرید، (۱۳۹۰)، بررسی تأثیر سرمایه انسانی بر رقابت پذیر شدن بانک، اسلام و پژوهش‌های مدیریتی، اموزش و پژوهش امام خمینی (ره)، شماره سوم، صص ۱۵۶-۱۲۷.

موحد، علی، کمان روdi، موسی، ساسان پور، فرزانه، قاسمی، سجاد (۱۳۹۳)، بررسی حکمرانی خوب شهری در محله‌های شهری، مطالعه موردي منطقه ۱۹ شهرداری تهران، فصلنامه مطالعات برنامه ریزی شهری، دانشگاه مازندران، سال دوم، شماره ۷، صص ۱۷۶-۱۴۷.

Aijaz.R. (2009). "Capacity building of municipal functionaries for good governance in Uttarakhand, India", Habitat International34 (2010) 386-391.

Andreasen Anders, Bard (۲۰۰۲). Bridging Human Rights and Governance: Constructing Civic Competence and the Reconstitution of Political Order. Kluwer .Law International. Netherland. 95.

Beard, V. (2007). Household Contributions to Community Development in Indonesia. World Development 35 (4): 607-25.

Beard, V. (2013). Citizen Planner: From Self-Help to Political Transformation, Oxford Publication.

Davis, M. (2006). Planet of Slums. London: Verso.

Dekker, K and Van Kempen, R (2004). Governance arrangements focusing on social cohesion: the Big Cities Policies in The Hague, The Netherlands. Eura-Eurocities paper.

Department for Communities and Local Government (2011); Factsheet 6; Neighborhood Management.

Downer, Alexander (2000), Good Governance (Guiding principles for implementation), Australia, Canberra Mailing Centre.

ارزیابی شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری با رویکرد مدیریت محله محور ...

- استفاده مؤثر از نظرات شهروندان و دخیل‌کردن آن‌ها در مدیریت محله براساس شاخص مشارکت‌پذیری.

- برگزاری جلسات سالانه، ماهانه و حتی هفتگی و عضوگیری با شرایط عادلانه نهادهای مردمی به‌منظور استفاده برابر از نظرات شهروندان.

- برگزاری جلسات بین شهروندان و مسئولان به‌منظور رفع مشکلات محله (با توجه به اینکه شهروندان بیشتر به این مشکلات واقفاند).

- شفافیت پروژه‌های عمرانی در محلات به‌منظور آگاه‌سازی شهروندان و استفاده از مشارکت آن‌ها در طرح‌ها و پروژه‌ها.

## منابع

پورمحمدی، محمدرضا؛ حسین زاده دلیر، کریم؛ پیری، عیسی (۱۳۹۰)، حکمرانی مطلوب شهری بر بنیان سرمایه اجتماعی: آزمون نظم نهادی -فضای ارتباطی و فاعلیت مندی غیراقتصادی، مطالعه موردي کلانشهر تبریز، مطالعات جغرافیایی مناطق خشک، مرکز پژوهشی علوم جغرافیایی و مطالعات اجتماعی، دانشگاه حکیم سبزواری ، سال اول، شماره ۵۲-۳۵.

تقواei، علی اکبر و تاجدار، رسول (۱۳۸۸)، درآمدی بر حکمرانی خوب شهری در رویکردی تحلیلی، فصلنامه مدیریت شهری، سازمان شهرداریها و دهیاریها، شماره ۲۳، صص ۵۸-۴۵.

حاتمی‌زاد، حسین؛ فرجی‌ملایی، امین (۱۳۹۰) امکان‌سنجی اجرای طرح‌های استراتژی توسعه شهری در ایران، مطالعات و پژوهش‌های شهری و منطقه‌ای، معاونت تحقیقات و فناوری دانشگاه اصفهان، سال دوم، شماره هشتم، صص ۷۶-۵۵.

صرفی، مظفر و اسماعیل زاده، حسن (۱۳۸۵)، شهروندداری راهکاری برای حل مسائل شهری در ایران، اطلاعات سیاسی و اقتصادی، موسسه اطلاعات، شماره ۲۱۷ و ۲۱۸، صص ۱۴۵-۱۳۶.

غراوى باي، محمد (۱۳۹۱)، نگاهی به مفهوم حکمرانی شهری هدفها، مدلها و شاخصهای آن، اطلاعات سیاسی و اقتصادی، موسسه اطلاعات، شماره ۲۸۹، صص ۲۰۶-۱۹۸.

لاله پور، منیژه (۱۳۸۶)، حکمرانی شهری و مدیریت شهری در کشورهای در حال توسعه، جستارهای شهرسازی، حسین جهانشاهی، شماره ۲۰، صص ۷۱-۶۰.

- Roberts, S.M Wright S. and O'Neil PH. (2007). "Good governance in the Pacific? Ambivalence and possibility", *Geoforum* 38 967–984.
- Sheng, Y.K, (2010). "Good Governance in Southeast Asia", *Environment and Urbanization ASIA*, 1, 2: 131–147.
- UN- Habitat (2007). Campaign on urban governance, site: [www.unhabitat.org](http://www.unhabitat.org).
- UNDP (2001)."Good Governance and Sustainable Human Development: A UNDP Policy Document New York.
- UN-HABITAT (2002); The Global Campaign on Urban Governance, concept paper, 2nd Edition, Nairobi.
- Urban Task Force (1999).Toward an Urban Renaissance, E & FN Spon, London.
- Van Dijk, M Pieter (2006), Managing cities in developing countries: the theory and practice, of urban management, Edward Elgar publishing, UK.
- Vasant, J. (2001). Cooperation for Good Governance. Terry Sanford Institute of public policy.
- Watson. V. (2009), the planned city sweeps the poor away: Urban planning and 21<sup>st</sup> century urbanization, *Journal of Progress in Planning*, vol. 72. p. 151–193.
- Evans. Bobs & others. (2005),"Governing Sustainable Citie", First published by Earthscan in the K and USA in 2005.
- Kadago, Joseph, Sandholz Simone, Hamhaber Johannes (2010); Good urban governance, actors' relations and paradigms: Lessons from Nairobi, Kenya, and Recife, Brazil, 46th ISOCARP Congress.
- Mc.Carney.P & et al. (1995) "Towards and Understanding of Governance: The emergency of an idea and its implications four urban research in developing countries.the university of Toronto.
- Morita, Sachiko and Zaelke, (2007) Rule of law, GoodGovernance and Sustainable Development. Routledge, London Ec4p4EE.
- Neighborhood Renewal Unit (2006); Neighborhood Management – at the Turning Point? Office of the Deputy Prime Minister.
- Racodi, C (2001). Forget planning, put politics first? Priorities for urban management in developing countries. Jurnal gag? Volomes 1-issue 3, 2001.
- Report of the Local Services and Community Safety Overview and Scrutiny Committee (2011); Neighborhood Management, Birmingham City Council.