

## Research Paper

# A Comparative Study of Long-term Economic Policies in Iran and the Russian Federation



Jahangir Karami<sup>1</sup> , \*Ehsan Rasoulinezhad<sup>2</sup>

1. Associate Professor, Department of Russian, Caucasus & Central Asian Studies, Faculty of World Studies, University of Tehran, Tehran, Iran.  
2. Assistant Professor, Department of Russian, Caucasus & Central Asian Studies, Faculty of World Studies, University of Tehran, Tehran, Iran.

Use your device to scan  
and read the article online



**Citation:** Karami, J., Rasoulinezhad, E. (2019). [A Comparative Study of Main Economic Policies in Iran and Russian Federation (Persian)]. *Quarterly Journal of the Macro and Strategic Policies*, 7(2), 208-225. <https://doi.org/10.32598/JMSP.7.2.208>

<https://doi.org/10.32598/JMSP.7.2.208>



**Received:** 29 Apr 2018  
**Accepted:** 07 Aug 2018  
**Available Online:** 01 Jul 2019

### Key words:

Economic long-term policies, Sustainable growth, Economic security

## ABSTRACT

Having a clear road map to achieve social, economic, and cultural excellence is essential and valuable for every country. Such a road map shows various priorities and main issues of a country to draw attention, promotion, and financial and social investment on these issues. Concerning the significance of this issue and usefulness of intercountry comparison, the primary purpose of this paper was to conduct a comparative study between macro policies of the Islamic Republic of Iran and long-term economic objectives of the Russian Federation. We applied a descriptive-analytical method in this research and compared two countries by using library method and overhead documents. The regional economic and political cooperation of two countries, as well as their sanctioned economies, highlights the necessity of familiarizing with mass economic policies of Russia. The findings of this research have practical aspect for Iranian policymakers and planners.  
JEL Classification: F51, F52

### \* Corresponding Author:

**Ehsan Rasoulinezhad, PhD.**

**Address:** Department of Russian, Caucasus & Central Asian Studies, Faculty of World Studies, University of Tehran, Tehran, Iran.

**Tel:** +98 (912) 5065289

**E-mail:** e.rasoulinezhad@ut.ac.ir

## مطالعه تطبیقی سیاست‌های کلی اقتصادی نظام جمهوری اسلامی ایران با سیاست‌های بلندمدت اقتصادی فدراسیون روسیه

جهانگیر کرمی<sup>۱</sup>، احسان رسولی‌نژاد<sup>۲</sup>

۱- دانشیار گروه مطالعات روسیه، آسیای مرکزی و قفقاز، دانشکده مطالعات جهان، دانشگاه تهران، تهران، ایران.

۲- استادیار گروه مطالعات روسیه، آسیای مرکزی و قفقاز، دانشکده مطالعات جهان، دانشگاه تهران، تهران، ایران.

### چکیده

تاریخ دریافت: ۰۹ اردیبهشت ۱۳۹۷

تاریخ پذیرش: ۱۳ مرداد ۱۳۹۷

تاریخ انتشار: ۱۰ تیر ۱۳۹۸

در هر کشوری وجوه نقشه راه روشن و معین برای رسیدن به تعالی اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی اهمیت و ارزش بالایی دارد. چنین نقشه راهی، اولویت‌ها و مسائل اصلی یک کشور را برای توجه به آن‌ها و تقویتشان و سرمایه‌گذاری مالی و اجتماعی در آن‌ها نشان می‌دهد. با توجه به اهمیت این موضوع و مفیدبودن انجام مقایسه بین کشوری اولویت‌ها و مسائل اصلی، هدف اصلی این مقاله، انجام مطالعه‌ای تطبیقی مقایسه‌ای میان سیاست‌های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران و اهداف بلندمدت کشور روسیه در حوزه اقتصاد است. روش تحقیق در این مقاله، روش تحلیلی توصیفی است که در آن از روش کتابخانه‌ای و استفاده از اسناد بالادستی دو کشور برای مطالعه و مقایسه استفاده می‌شود. همکاری‌های سیاسی و اقتصادی منطقه‌ای ایران و روسیه و همچنین اقتصاد تحت تحریم هر دو کشور لزوم آشنایی با سیاست‌های کلی اقتصاد کشور روسیه را با اهمیت می‌کند. نتایج این مقاله برای سیاست‌گذاران و صاحب‌نظران حوزه خط‌مشی‌گذاری در کشور ایران وجه کاربردی دارد.

طبقه‌بندی JEL: F51; F52

### کلیدواژه‌ها:

سیاست‌های بلندمدت اقتصادی، توسعه پایدار، امنیت اقتصادی

\* نویسنده مسئول:

دکتر احسان رسولی‌نژاد

نشانی: تهران، دانشگاه تهران، دانشکده مطالعات جهان، گروه مطالعات روسیه، آسیای مرکزی و قفقاز.

تلفن: ۵۰۶۵۲۸۹ (۹۱۲) +۹۸

پست الکترونیکی: e.rasoulinezhad@ut.ac.ir

www.SID.ir

## مقدمه

سیاست‌های کلی یا به تعبیری اولویت‌های یک کشور حاوی چارچوب و مبنای جهت‌گیری در همه ابعاد یک کشور است. چنین سیاست‌هایی به طور کلی نقش راهبردی و نظم‌دهنده به جریان‌های مختلف اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی یک کشور دارد که با ایفای این نقش، تضمین‌کننده یکپارچگی امور آن کشور در بلندمدت خواهند بود. مسئله‌ای که ممکن است جای بحث و مذاقه میان صاحب‌نظران باشد تفاوت و شباهت‌های این سیاست‌های کلی و اولویت‌ها در کشورهای مختلف است. به‌ویژه بررسی تطبیقی این سیاست‌ها بین دو کشور که از جنبه‌هایی شبیه به یکدیگر هستند، می‌تواند نتایج کاربردی و مفیدی در جهت بهبود و کارا تر کردن اجرای این سیاست‌ها در اختیار مدیران و خط‌مشی‌گذاران قرار دهد. در این تحقیق به این مسئله برای دو کشور ایران و روسیه توجه شده است. شباهت‌های دو کشور ایران و روسیه از آن جهت است که هر دو اقتصادی نفت‌محور دارند و در حال توسعه‌اند. همچنین هر دو در سیاست خارجی خود رویکردی ضد اعتماد به غرب داشته که این خود به تحت تحریم اقتصادی قرار گرفتن هر دو کشور منجر شده است. از این رو مقایسه تطبیقی مقایسه‌ای سیاست‌های کلی هر دو کشور با یکدیگر می‌تواند نکات مهم و جدیدی در اختیار اندیشمندان و صاحب‌نظران ایرانی قرار دهد.

کشور روسیه به عنوان یک اقتصاد نفتی و شریک سیاسی ایران در منطقه که به‌ویژه از سال ۲۰۱۴ میلادی پس از تنش ایجادشده در اوکراین در معرض هجوم تهدیدها و تحریم‌های اقتصادی کشورهای غربی قرار گرفته است، به عنوان یک مورد مطالعاتی بسیار خوب در این زمینه محسوب می‌شود. هدف از تحقیق حاضر، بررسی سیاست‌های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران در حوزه اقتصاد و مقایسه آن با سیاست‌های بلندمدت فدراسیون روسیه در این حوزه خواهد بود. در این راستا، پرسش‌های اساسی که در این پژوهش به آن‌ها پاسخ داده می‌شود، به این شرح‌اند: سیاست‌های کلی بلندمدت فدراسیون روسیه در حوزه اقتصاد در چه راستایی هستند؟ سیاست‌های کلی جمهوری اسلامی ایران در حوزه اقتصاد چگونه است؟ آیا شباهتی بین سیاست‌های کلی اقتصاد ایران و روسیه وجود دارد؟

برای پاسخ‌دهی به سؤالات این تحقیق، روش کیفی و توصیفی تحلیلی با محوریت مطالعه تطبیقی استفاده شده است. چنان‌که در این روش، از رویکرد گردآوری اطلاعات کتابخانه‌ای و مبتنی بر منابع سنتی و دیجیتال استفاده شده است. همچنین اسناد بالادستی و تحلیل مضمون نیز برای بررسی و مقایسه سیاست‌های کلی اقتصادی دو کشور ایران و روسیه استفاده شده‌اند. محدوده زمانی تحقیق، دهه ۱۹۹۰ تاکنون است. دلیل انتخاب این زمان، از یک‌سو تشکیل روسیه پسا شوروی است که بررسی سیاست‌های بلندمدت اقتصادی از دوره پس از فروپاشی شوروی در کشور روسیه را منطقی می‌نمایاند و از سوی دیگر برای کشور ایران شروع دهه ۱۹۹۰، زمان پساجنگ ایران و عراق است که در آن، اقتصاد به ثبات قابل بررسی رسیده است و کاویدن سیاست‌های کلی اقتصادی از این دوره در کشور ایران نیز مناسب است.

بر اساس جست‌وجوی نویسندگان مقاله در پایگاه‌های مختلف مقالات علمی، چنین مطالعه موردی‌ای تاکنون انجام نشده است که خود، جنبه نوآورانه‌بودن این تحقیق را تأیید می‌کند. همچنین بر اساس ضرورت

اجرایی شدن جنبه‌های مختلف سیاست‌های کلی اقتصادی جمهوری اسلامی ایران و بررسی الگوی مشابه در کشوری دیگر، جنبه کاربردی بودن و اهمیت این تحقیق قابل تأیید است.

چارچوب این مقاله در ادامه، به این صورت است: بخش اول، اهمیت وجودی سیاست‌های کلی اقتصادی در یک کشور را ارائه می‌دهد. در بخش دوم، مروری بر مقایسه دو اقتصاد ایران و فدراسیون روسیه می‌شود. در بخش دیگر از تحقیق، به سیاست‌های کلی اقتصادی نظام جمهوری اسلامی ایران توجه می‌شود. در بخش چهارم، به سیاست‌های بلندمدت اقتصادی در کشور روسیه توجه می‌شود و بخش آخر، نتایج و یافته‌های تحقیق ارائه می‌شود.

## ۱- اهمیت وجودی سیاست‌های کلی اقتصادی در یک کشور

سیاست‌های کلی به مجموعه اولویت‌های پیش‌روی یک کشور در حوزه‌های مختلف از جمله حوزه اقتصاد، جامعه، فرهنگ و روابط بین‌الملل گفته می‌شود که به صورت جامع و کل‌نگر ذکر می‌شوند. از این لحاظ این مجموعه سیاست‌ها، مفهومی کلی را در خود می‌گنجانند که جامع و کل‌نگر است و برنامه‌ریزان و مسئولان هر حوزه در راستای هر محور از این سیاست‌ها، می‌بایست در سطح جزئی‌تر خط‌مشی‌گذاری کنند.

اهمیت وجود سیاست‌های کلی اقتصادی در یک کشور که نمایش‌دهنده محورها و اولویت‌های اصلی حوزه اقتصاد یک کشور در طول مسیر رشد آن کشور است، ابتدای امر از محل لزوم توجه به اقتصاد قابل بررسی است. اقتصاد به صورت کاربردی، چنان‌که صاحب‌نظران بزرگی همچون **بسانکو و براتیگام (۲۰۱۰)** بیان کرده‌اند، علم انتخاب مقید<sup>۱</sup> است. به این مفهوم که در حوزه‌های مختلف اقتصاد یک کشور همچون حوزه کشاورزی، صنعت، خدمات، رفاه و غیره برای رسیدن به هدف والا (به صورت عقلایی تمام کشورها به دنبال انتخاب و خط‌مشی‌گذاری بهینه در تمام حوزه‌ها هستند) با محدودیت‌هایی روبه‌رو هستیم که به صورت ویژه شامل قیده‌های مالی، ظرفیت‌های زیرساختی، دانش و نوآوری هستند.

در کنار این ویژگی اقتصاد که انتخاب همراه با قید در ماهیت وجودی‌اش قرار دارد، می‌بایست به این نکته توجه شود که هر کشوری اقتصاد خاص خود را دارد که در آن انتخاب‌های مختلف با محدودیت‌های متنوع وجود دارند. به علاوه آنکه اهمیت و نقش اهداف ایدئولوژیک یک کشور خواه از نوع اقتصادی یا از جنس سیاسی، واری بسیاری از منافع صرفاً اقتصادی است که همچون قطب‌نما، برای برخی، سیاست‌های اقتصادی را نمایان می‌کند. اهمیت نقش ایدئولوژی در سرنوشت جامعه و اقتصاد به حدی است که بسیاری از صاحب‌نظرات همچون **شکویی (۲۰۰۴)** به آن اشاره کرده‌اند. بنابراین توجه به انتخاب‌های مختلف در حوزه‌های مختلف اقتصادی و توجه به رفع محدودیت‌های توسعه و رشد اقتصاد کشور نیاز به تعریف و تشریح اولویت‌ها و سیاست‌های کلی بلندمدت دارد که بتوانند خط‌مشی‌بازسازی اقتصاد را در بلندمدت مشخص کنند. نکته مهم دیگری که می‌بایست به آن اشاره شود، خاصیت اقتصاد ملی کشورهاست.

1. Science of constrained choice

با گذشت قرن‌ها، همگرایی زیادی بین اقتصاد کشورها به وجود آمده است و از این رو اقتصاد کشورها متأثر از پدیده‌های جهانی و به طور کامل‌تر دستخوش شوک‌های برون‌زا و درون‌زای زیادی قرار گرفته‌اند که تأثیرات این تلاطم‌ها بر اقتصاد باید پیش‌بینی شود تا بتوان ساختار اقتصاد آینده را با توجه به تغییرات و تحولات پیش‌آمده شکل داد. بولینگ و کراتوف (۱۹۸۳) به این امر معتقدند که تصمیم‌سازی بلندمدت اقتصادی در یک کشور می‌بایست با توجه به تغییرات بنیادین اقتصادی، اجتماعی، سیاسی، بین‌دولتی و شرایط فنی تعدیل شود. بنابراین با مطالب ذکر شده، حال می‌توان اهمیت و ضرورت وجود سیاست‌های کلی اقتصادی در یک کشور را این‌گونه شرح داد: بدون وجود رهنمون‌هایی برای هدایت و مدیریت بلندمدت اقتصاد یک کشور در سطح ملی، منطقه‌ای و جهانی، رسیدن به یک سطح مطلوب از رشد و توسعه اقتصادی و تعامل مفید در سطح منطقه و جهان امکان‌پذیر نیست.

## ۲- مقایسه کوتاه اقتصاد ایران و فدراسیون روسیه

قبل از بررسی سیاست‌های کلی اقتصادی در دو کشور ایران و روسیه، مقایسه‌ای کوتاه بین اقتصاد ایران و روسیه، درک بهتری از جزئیات سیاست‌های کلی اقتصادی‌شان به تبع نیازها و اولویت‌های آن‌ها به دست می‌دهد. در این بخش به صورت مختصر، به مقایسه ساختاری نظام اقتصادی دو کشور ایران و روسیه خواهیم پرداخت. کشور روسیه، واقع شده در آسیای شمالی و اروپای شرقی از طریق دریای خزر، همسایه شمالی کشور ایران محسوب می‌شود. از لحاظ نظام اقتصادی همچون ایران نظام دولتی خصوصی در آن در حال اجراست. به این گونه که برخی از حوزه‌های استراتژیک اقتصادی همچون انرژی و نیرو در انحصار کامل دولت است (آبراموف، رادینگین، انتوف و چرنووا، ۲۰۱۷). از لحاظ ساختار اقتصادی، در هر دو کشور بخش خدمات، صنعت و کشاورزی بیشترین سهم را در تولید ملی دارند و از لحاظ بودجه دولتی، درآمدهای نفتی نقش کلیدی را ایفا می‌کند. همچنین از لحاظ مدل رشد اقتصادی هر دو کشور مدل انرژی‌محور دارند و درآمدهای نفت و گاز پایه صادرات، درآمد دولت، اشتغال و سرمایه‌گذاری هستند.

از لحاظ همگرایی اقتصادی منطقه‌ای و جهانی روسیه در وضعیت بهتری نسبت به ایران قرار دارد. از یک سو روسیه در سال ۲۰۱۲ میلادی به عضویت سازمان تجارت جهانی درآمد و در کنار آن در سازمان‌هایی همچون کشورهای مشترک‌المنافع (از سال ۱۹۹۱)، سازمان همکاری‌های اقتصادی آسیا-اقیانوسیه (از سال ۱۹۸۹)، کشورهای گروه ۲۰ (از سال ۱۹۹۹)، سازمان همکاری شانگهای (از سال ۲۰۰۱)، سازمان همکاری دریای سیاه (از سال ۱۹۹۲)، کشورهای بریکس (از سال ۲۰۰۱) و اتحادیه اقتصادی اوراسیا (از سال ۲۰۱۵)، حضور فعال و اثرگذار دارد، از سوی دیگر اقتصاد ملی خود را نیز با حضور شرکت‌های ملی و فراملی (بیش از ۳۰۰۰ شرکت آمریکایی در اقتصاد روسیه مشغول به فعالیت هستند)، به سمت اقتصاد جهانی‌شده برده است. اما در مقابل اقتصاد ایران، در حال حاضر بزرگ‌ترین اقتصادی است که خارج از سازمان تجارت جهانی بوده و تنها عضو ناظر در این سازمان است. همچنین با وجود عضویت در کارتل نفتی اوپک، سازمان همکاری اقتصادی و فروم شرکت‌های صادرکننده گاز، نتوانسته است همگرایی اقتصادی زیادی با اقتصادهای منطقه و جهان برقرار کند.

از لحاظ سطح توسعه‌یافتگی، هر دو کشور، در حال توسعه‌اند و از این رو نیاز شدید به فناوری‌های غرب در صنعت دارند و نیز نیازمند توسعه بخش تحقیق و توسعه جهت کاهش وابستگی به فناوری‌های غرب هستند. هرچند این درجه وابستگی به غرب در دو کشور کاملاً متفاوت است. کشور روسیه به‌ویژه در دوره شوروی، رشد نمایی فوق‌العاده‌ای در مرزشکنی دانش در حوزه‌های مختلف به وجود آورد که خود به ایجاد مزیت در بخش‌هایی از صنایع همچون صنعت نظامی و صنعت هوا و فضا برای این کشور منجر شد.

**جدول شماره ۱، مقایسات اقتصادی میان دو کشور ایران و روسیه را در برخی دیگر از متغیرهای اقتصادی** نمایش داده است که خوانندگان می‌توانند با بررسی هر کدام از متغیرها، تفاوت و شباهت را در دو اقتصاد ایران و روسیه متوجه شوند. از لحاظ تولید ناخالص داخلی در سال ۲۰۱۶ میلادی، اقتصاد روسیه حجمی بیش از ۱ تریلیون دلار را داشته است در حالی که اندازه اقتصاد ایران در همین سال تنها کمی بیش از ۴۰۴ میلیارد دلار بوده است. حجم بالای تولید ناخالص داخلی در کشور روسیه موجب شده است که حتی با وجود برخورداری فدراسیون روسیه از جمعیت حدود ۲ برابری نسبت به ایران، سرانه تولید اقتصاد روسیه (۸۹۴۶ دلار) بیش از تولید سرانه در اقتصاد ایران (۵۰۳۸ دلار) در سال ۲۰۱۶ میلادی باشد. از لحاظ شاخص فساد اداری در سال ۲۰۱۶ میلادی هر دو کشور یکسان بوده‌اند. در حالی که در اکثر شاخص‌های دیگر همچون شاخص رقابت‌پذیری، شاخص نوآوری، شاخص سرمایه‌انسانی، شاخص سهولت کسب‌وکار، رتبه کشور روسیه بسیار بهتر از رتبه کشور ایران بوده است. از لحاظ تجارت خارجی، سهم واردات و صادرات در تولید ناخالص داخلی کشور روسیه بیشتر از سهم آن‌ها در اقتصاد کشور ایران بوده است که خود نشان از پویایی بیشتر این حوزه از اقتصاد در کشور روسیه دارد. با آنکه نرخ تولد در کشور ایران بیش از نرخ تولد در روسیه بوده و نرخ مرگ‌ومیر تقریباً در هر دو کشور برابر است، اما نرخ خودکشی در کشور روسیه نزدیک به سه برابر این نرخ در کشور ایران است.

### ۳- سیاست‌های کلی اقتصادی در نظام جمهوری اسلامی ایران

در حال حاضر، مبحث اقتصاد از مؤلفه‌های مهم امنیت ملی کشور ما محسوب می‌شود و راهبردهای اقتصادی عامل مهمی در تحکیم قدرت ملی کشورمان به حساب می‌آید (سیف، ۲۰۱۴). سیاست‌های کلی اقتصادی در نظام جمهوری اسلامی ایران به عنوان یک مسئله مهم در مسیر کاهش انحرافات هدف، و اجرای سیاست‌های اقتصادی تعریف می‌شوند که قدرت‌رساندن کشور به اهداف اقتصادی را در کوتاه‌ترین مسیر زمانی با کمترین اتلاف منابع میسر می‌کنند.

پس از انقلاب شکوهمند اسلامی در سال ۱۳۵۷ در کشور ایران تا سال ۱۳۶۸ که سال بازنگری در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران محسوب می‌شود، سیاست‌های کلی نظام تعریف نشده بود. اما پس از بازنگری در قانون اساسی کشور و در بند یک اصل ۱۱۰ آن، چنین ذکر شد: «تعیین سیاست‌های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران پس از مشورت با مجمع تشخیص مصلحت نظام از وظایف و اختیارات رهبری است». سیاست‌های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران ابلاغ‌شده از سوی رهبر معظم انقلاب زیربخش‌های متعددی در حوزه‌های مختلف اقتصادی دارد؛ برای مثال سیاست‌های کلی محیط زیست ابلاغی ۱۳۹۴/۰۸/۲۶، سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ابلاغی ۱۳۹۲/۱۱/۳۰، سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی ابلاغی

جدول ۱. مقایسه اقتصاد ایران و روسیه

متغیر	معیار	سال	روسیه	ایران
تولید ناخالص داخلی	میلیون دلار	۲۰۱۶	۱۲۸۳۱۶۲	۴۰۴۴۴۷
تولید سرانه	دلار	۲۰۱۶	۸۹۴۶	۵۰۲۸
سهم بدهی دولت در تولید ملی	درصد	۲۰۱۶	۱۵/۶۵	۳۴/۵۳
هزینه نظامی	میلیون دلار	۲۰۱۶	۴۸۳	۱۲۷
شاخص فساد اداری	-	۲۰۱۶	۲۹	۲۹
رتبه رقابت پذیری	-	۲۰۱۷	۳۸	۶۹
رتبه نوآوری	-	۲۰۱۶	۴۳	۷۸
نرخ بیکاری	درصد	۲۰۱۶	۵/۵	۱۲/۵
رتبه سرمایه انسانی	-	۲۰۱۵	۲۶	۸۰
رتبه سهولت کسب و کار	-	۲۰۱۸	۳۵	۱۲۴
تولید وسیله نقلیه	-	۲۰۱۶	۱۳۰۳۹۸۹	۱۱۶۴۷۱۰
صادرات	میلیون دلار	۲۰۱۶	۲۸۱۸۲۵	۶۶۰۰۰
سهم صادرات از تولید ملی	درصد	۲۰۱۶	۲۱/۹۶	۱۶/۳۲
واردات	میلیون دلار	۲۰۱۶	۱۹۱۴۰۶	۴۰۰۰۰
سهم واردات از تولید ملی	درصد	۲۰۱۶	۱۴/۹۱	۹/۸۹
جمعیت	نفر	۲۰۱۶	۱۴۳۴۴۰۰۰۰	۸۰۲۲۷۴۲۸
نرخ تولد	درصد	۲۰۱۵	۱۳/۳۰	۱۷/۱۰
نرخ مرگومیر	درصد	۲۰۱۵	۱/۷۸	۱/۶۹
نرخ خودکشی به ازای هر صد هزار نفر	درصد	۲۰۱۵	۱۱/۳۱	۴/۱۲
سرانه انتشار دی اکسید کربن	میلیون تن	۲۰۱۵	۱۲/۲۷	۸/۰۱

فصلنامه سیاست های راهبردی و کلان

منبع: تنظیم شده توسط نویسندگان مقاله از محل پایگاه های مختلف جهانی

۱۳۹۱/۱۱/۲۴، سیاست های کلی اشتغال، سیاست کلی اصلاح الگوی مصرف ابلاغی ۱۳۸۹/۰۴/۱۴، سیاست های کلی در بخش مسکن ابلاغی ۱۳۸۹/۱۱/۲۹، سیاست های کلی در بخش منابع طبیعی (ابلاغی ۱۳۷۹/۱۱/۰۳)، بخش انرژی (ابلاغی ۱۳۷۷/۰۷/۱۱) و امنیت اقتصادی (ابلاغی ۱۳۷۷/۱۰/۲۳) از جمله مهم ترین زیربخش های اقتصادی سیاست های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران هستند که با کمی توجه به یکایک آن ها متوجه می شویم هر کدام با توجه به اهمیتشان در شرایط اقتصادی روز ایران و وضعیت آن در جهان و منطقه درجه

ارزش بسیار بالایی دارند. رهبر معظم انقلاب در بیانات خود در جمع مردم شیروان در سال ۱۳۹۱ در حوزه سیاست‌های مهم اقتصادی کشور می‌فرماید: «آنچه ما به مسئولان محترم در زمینه مسائل اقتصادی که از مسائل اساسی است و دشمن هم روی مسئله اقتصاد متمرکز شده است سفارش می‌کنیم این است که در پیشرفت اقتصاد این سه عنصر را مورد توجه قرار دهند: اولاً در امر اقتصاد، مثل همه مسائل دیگر باید با نگاه علمی به مسائل نگاه کرد. ثانیاً یک برنامه‌ریزی مدبرانه لازم است که هم در آن شتاب‌زدگی نباشد هم در آن کندی و کوتاهی نباشد. در همه امور این‌جور است. در مسائل حساس اقتصاد هم این‌جور است. ثالثاً ثبات و استمرار سیاست‌ها لازم است.»

طبق فرمایش رهبری، نگاه علمی و برنامه‌ریزی مدبرانه و استمرار سیاست‌ها در حوزه اقتصاد مهم است؛ زیرا اقتصاد ایران در دهه‌های گذشته تلاطم‌ها و وقایع مهم تأثیرگذاری را پشت سر گذاشته است که هر کدام به تبع زمان خود، نوسانات ساختاری مختلفی را خلق کرده‌اند. مهم‌ترین این وقایع به نقل از صفری، رحمانی و احمدی (۲۰۱۴) شامل مواردی همچون اثرات پس از انقلاب اسلامی سال ۱۳۵۷، جنگ تحمیلی هشت‌ساله، اجرای برنامه‌های توسعه‌ای مختلف و وجود برخی محدودیت‌ها در زمینه اقتصاد بین‌الملل همچون تحریم‌های ناعادلانه اقتصادی، بی‌ثباتی سیاسی اقتصادی همسایگان ایران، شوک‌های قیمت‌های جهانی انرژی و غیره می‌شوند که وجود چنین وقایع و تلاطم‌هایی نیاز به توجه بیشتر و وجود رهنمون‌های کلی بلندمدت اقتصادی را جهت کاهش اثرات منفی آن‌ها تبیین می‌کند.

همچنین از لحاظ تأثیر سیاست خارجی بر اولویت‌دهی سیاست‌های اقتصادی می‌بایست به این نکته اشاره شود که دو عامل ایدئولوژی و امنیت و ژئوپلیتیک، دو عامل مهم و تأثیرگذار بر تعیین سیاست‌های کلی اقتصادی کشور ایران هستند. ایدئولوژی نظام جمهوری اسلامی ایران که هم‌زمان با پیروزی انقلاب شکوهمند اسلامی در سال ۱۳۵۷ شکل گرفت و همچنین نقش ایران در منطقه و مسائل امنیتی و ژئوپلیتیک دو اولویت سیاست خارجی ایران در شکل‌دهی به سیاست‌های کلی اقتصادی کشور بوده‌اند.

پس به طور کلی با مهم‌بودن حوزه اقتصاد برای کشور ایران، سیاست‌های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران در این حوزه، شامل راهبردهایی است که می‌تواند اقتصاد کشور ایران را به نقطه آرمانی‌اش (جایگاه اول اقتصادی در منطقه با هویت اسلامی و انقلابی و با تعامل اقتصادی سازنده و مؤثر در سطح منطقه و بین‌الملل) نزدیک کند. با اشاره به تعریف تعامل سازنده توسط علوی (۲۰۱۴)، می‌توان چنین نتیجه گرفت که تعامل اقتصادی سازنده به معنای برقراری ارتباط اقتصادی با بازیگران مهم منطقه و بین‌الملل و ارائه کارکرد اقتصادی مطلوب، خلاق و ثمربخش است که تنها در سایه وجود سیاست‌ها و اولویت‌های اقتصادی کلی بلندمدت در کشور حاصل می‌شوند.

#### ۴- سیاست‌های بلندمدت اقتصادی در فدراسیون روسیه

کشور روسیه از لحاظ ساختار وزارتی در حوزه اقتصاد، یک وزارت امور مالی و یک وزارت توسعه اقتصاد دارد که وظیفه و شرح وظایف هر کدام مشخص و جداست. به طور کلی وظیفه برنامه‌ریزی و خط‌مشی‌گذاری



اقتصادی در کنار مدیریت و کنترل بازارهای اقتصادی مربوط به وزارت توسعه اقتصاد است. در مقابل امور مربوط به درآمدهای دولت و مدیریت صندوق ذخیره ارزی و صندوق رفاه ملی با وزارت امور مالی است.

ملاحظه اسناد بالادستی فدراسیون روسیه نشان می‌دهد در طول تاریخ اقتصادی این کشور، اولویت‌دهی و سیاست‌های کلی اقتصادی برای رسیدن به رشد و توسعه پایدار اقتصادی وجود داشته است. اولویت‌دهی به سیاست‌ها و حوزه‌های اقتصادی در کشور روسیه در طول زمان تحت تأثیر سه عامل ایدئولوژی، توسعه اقتصادی، ژئوپلیتیک و امنیت بوده است؛ برای مثال در زمان روسیه تزاری پتر کبیر، سیاست‌های کلی اقتصادی از محل دو اولویت توسعه اقتصادی و ژئوپلیتیک و امنیت شکل گرفته است. در دوران شوروی، در برنامه اول پنج‌ساله توسعه استالین (۱۹۳۲-۱۹۲۸ میلادی)، اولویت‌های اقتصادی براساس دو عامل ایدئولوژی و توسعه اقتصادی شکل گرفت، اما با شروع تهدیدات خارجی قبل از جنگ جهانی دوم، اولویت‌های اقتصادی به سمت تأثیرپذیری از عامل مهم ژئوپلیتیک و امنیت سوق یافت.

از لحاظ تاریخی اولین اولویت‌دهی و سیاست‌های کلی در برنامه‌های پنج‌ساله توسعه این کشور در زمان اقتصاد شوروی نمود یافت. شروع برنامه‌های پنج‌ساله توسعه در این کشور به سال ۱۹۲۸ میلادی تحت عنوان «برنامه توسعه استالین» برمی‌گردد. تا فروپاشی شوروی در سال ۱۹۹۱ میلادی، ۱۳ برنامه پنج‌ساله توسعه در این کشور اجرا شد که به دلیل این برنامه‌ها در جهت نظامی‌سازی و دولتی‌سازی بخش‌های مختلف اقتصادی بودند، پس از فروپاشی شوروی و با توسعه اقتصاد بازارمحور متوقف شدند. پس از فروپاشی شوروی، برنامه‌های پنج‌ساله توسعه دیگر در روسیه ادامه نیافت و به جای آن استراتژی‌ها و چشم‌اندازهای بلندمدت اقتصادی تدوین شد و سپس برنامه‌های کوتاه‌مدت و میان‌مدت رسیدن به این چشم‌اندازها با تعدیل زمانی، به دلایلی همچون شوک‌های برون‌زا و درون‌زا استفاده شد.

اولین برنامه با محوریت سیاست‌های کلی اقتصادی کشور روسیه پس از فروپاشی شوروی با نام «۵۰۰ روز گذار به بازار» توسط شاتالین، پتراکوف و یاولینسکی تدوین شد. به نقل از کرمی (۲۰۱۴) این برنامه به‌درستی اجرا نشد و نتیجه اجرای آن افزایش سطح عمومی قیمت‌ها، افزایش سریع نرخ بیکاری و فقیرتر شدن مردم کشور روسیه بود. پس از آن، اولین استراتژی و اولویت‌بندی اقتصادی فدراسیون روسیه پسا شوروی توسط بوریس یلسین در ۲۹ ماه آپریل سال ۱۹۹۶ میلادی تحت عنوان «فرمان رئیس‌جمهور روسیه درباره استراتژی دولتی امنیت اقتصادی فدراسیون روسیه» اعلام شد. در این استراتژی بلندمدت، تهدیدهای بالقوه برای اقتصاد ملی روسیه به صورت زیر عنوان شده بود: «افزایش شکاف ثروت در جامعه و افزایش تهدید فقر در اقتصاد روسیه، تغییر ساختاری در اقتصاد ملی روسیه همچون افزایش سهم انرژی در اقتصاد، کاهش قدرت رقابت تولید ملی روسیه، رکود در صنایع تولیدی همچون اتومبیل‌سازی، کاهش نتیجه‌بخش بودن تحقیقات دانشگاهی در صنایع اقتصادی، نفوذ بیش از حد بنگاه‌های اقتصادی خارجی در اقتصاد داخلی روسیه و غیره، افزایش نابرابری توسعه‌یافتگی مناطق روسیه و تهدید کاهش تولیدات کشاورزی.

۲. فرامین دولتی کرملین به آدرس اینترنتی <http://kremlin.ru/acts/bank/9261>

براساس وضعیت موجود در اقتصاد روسیه و تهدیدات پیش رو، اولویتهای اقتصادی دولت روسیه در این زمینه به شرحی که در ادامه می آید، عنوان شد:

افزایش پتانسیل اقتصاد در جهت توسعه رژیم تولید: به معنای آنکه در کشور روسیه می بایست بخش ها و حوزه های تولیدی اقتصادی به اندازه های قدرتمند شوند که در هر شرایطی بتوانند تولید بخش داخل اقتصاد را تأمین کنند و در فرایند تجارت خارجی نقش ایفا کنند. اقتصاد روسیه نباید در بخش های کلیدی وابسته به واردات محصولات از خارج از کشور باشد. هر چند تعامل بنگاه های اقتصادی روسیه با بنگاه های اقتصادی خارجی نیاز جدی توسعه بخش تولید اقتصاد روسیه است.

افزایش قابل قبول در سطح رفاه اجتماعی: کاهش نابرابری در توزیع درآمد و توسعه بخش آموزش، فرهنگ، بهداشت و درمان، برق، آب و گرما، حمل و نقل، ارتباطات و خدمات مدیریت ساختمان<sup>۳</sup>، از الزامات شرایط امنیت اقتصادی روسیه محسوب می شود.

سیستم مالی پایدار، کاهش کسری بودجه، ثبات قیمت ها، سیستم بانکداری و ارز باثبات، حمایت از سپرده گذاران، ذخایر طلا، کشور، توسعه بازار مالی و اوراق بهادار روسیه و همچنین کاهش بدهی داخلی و خارجی دولت و افزایش جذب سرمایه گذاری خارجی جز اولویتهای اقتصادی دولت محسوب می شود.

عقلایی کردن ساختار تجارت خارجی روسیه: این اولویت از طریق سیاست هایی همچون حمایت از صادرکنندگان روسیه در دسترسی به بازارهای بین المللی، تأمین مطلوبیت مصرف کنندگان داخلی از طریق کالاهای وارداتی (با توجه به شرایط منطقه)، توسعه روابط و همگرایی اقتصادی با کشورهای دور نزدیک<sup>۴</sup> و توازن در حجم تجارت خارجی با کشورهای جهان به سمت اجرایی شدن پیش می رود.

سایر اولویتهای مهم در این برنامه بلندمدت، شامل مواردی همچون حمایت از پتانسیل علمی کشور و توسعه دانشگاه های پیشرو در زمینه اقتصاد در جهت استقلال کشور روسیه از راهبردهای اقتصادی مبتنی بر علم اقتصاد غرب، حفظ فضای اقتصادی واحد همگام با توسعه روابط اقتصادی بین منطقه ای، ایجاد شرایط قانونی و اقتصادی مناسب در تمام مناطق فدراسیون روسیه و تعریف و تأمین فرایندهای اقتصادی تنظیم بازار از سوی دولت برای تضمین وجود اقتصاد بازار محور در شرایط عادی و بحرانی، می شوند.

استراتژی اقتصادی ۱۹۹۶ روسیه به دلیل وقوع شوک نفتی ۱۹۹۸ و بحران مالی روسیه در این سال، نتوانست کارکرد درستی داشته باشد. پس از آن، اولین چشم انداز و راهبرد اقتصادی بلندمدت روسیه<sup>۵</sup> پسا شوروی با روی کار آمدن ولادیمیر پوتین برای دوره زمانی ۲۰۰۰ الی ۲۰۱۰ میلادی تحت عنوان استراتژی ۲۰۱۰ (نام

۳. در روسیه دولت مسئول تأمین آب گرم در شهرهاست. همچنین مدیریت ساختمان ها در دست شهرداری است و مدیریت ساختمان همچون کشور ایران انجام نمی شود.

۴. کشورهای دور نزدیک (Near abroad, Ближнее зарубежье) در ادبیات اقتصاد سیاسی روسیه به معنای کشورهای استقلال یافته از شوروی (کشورهای مشترک المنافع) هستند.

5. Long-run Social-Economic Development Concept (LDC)

کامل آن راهبردهای اصلی سیاست‌های اقتصادی اجتماعی دولت فدرال روسیه در افق بلندمدت<sup>۶</sup> است) به دستور رئیس‌جمهور روسیه از سوی مرکز تحقیقات استراتژیک<sup>۷</sup> این کشور تدوین شد. اولویت‌های اصلی این برنامه بیشتر مبتنی بر اصلاحات عظیم اقتصادی اجتماعی همچون ادغام عمودی بنگاه‌های اقتصادی استراتژیک، اصلاح نظام مالیاتی، اجرای سیاست‌های مالی کارا، جذب سرمایه‌گذاری خارجی و بهره‌وری از درآمدهای ارزی حاصل از فروش نفت و گاز بود.

چشم‌انداز و راهبرد اقتصادی دوم در فدراسیون روسیه در سال ۲۰۱۱ میلادی با در نظر گرفتن افق ۲۰۲۰ میلادی با دستور دولت فدرال روسیه از سوی بیش از هزار کارشناس و استاد اقتصاد تحت مدیریت مدرسه عالی اقتصاد<sup>۸</sup> و آکادمی ریاست جمهوری اقتصاد ملی و مدیریت دولتی روسیه<sup>۹</sup> تدوین شد. البته نسخه اولیه این چشم‌انداز بلندمدت در سال ۲۰۰۶-۲۰۰۷ میلادی به دستور رئیس‌جمهور روسیه (ولادیمیر پوتین) تدوین شده بود. هدف اصلی اولین نسخه این چشم‌انداز اقتصادی، تعیین کردن مسیر و ابزار تأمین افزایش پایدار رفاه جامعه روسیه، امنیت ملی، پویایی توسعه اقتصادی روسیه و افزایش قدرت جهانی اقتصاد در نظام بین‌الملل در دوره زمانی ۲۰۰۸ الی ۲۰۲۰ میلادی بود. دستور اجرای نسخه اولیه چشم‌انداز ۲۰۲۰ اقتصادی روسیه، را رئیس‌جمهور این کشور در نوامبر سال ۲۰۰۸ میلادی داد.

رخداد پیش‌بینی نشده بحران مالی آمریکا و بحران بدهی اروپا و نبود فرصت‌ها و تهدیدهای اقتصاد ملی روسیه در نسخه اول چشم‌انداز، موجب شد این چشم‌انداز نیاز به اصلاح و تعدیل مجدد داشته باشد. بنابراین نسخه دوم چشم‌انداز ۲۰۲۰ در سال ۲۰۱۱ میلادی تدوین شد. نسخه دوم این چشم‌انداز را بیش از هزار کارشناس و استاد اقتصاد روس تهیه کردند. این صاحب‌نظران در ۲۱ گروه کارشناسی تحت ریاست رؤسای مدرسه عالی اقتصاد (یاروسلاو کوزمینوا) و آکادمی ریاست جمهوری اقتصاد ملی و مدیریت دولتی روسیه (ولادیمیر مای) به تعدیل و اصلاح چشم‌انداز پرداختند. همچنین در این گروه‌ها از بیش از ۱۰۰ اقتصاددان خارجی همچون آن کروگر<sup>۱۰</sup> (اقتصاددان ارشد صندوق بین‌المللی پول)، اقتصاددان مشهور لهستان، دابروفسکی<sup>۱۱</sup>، بالدوین<sup>۱۲</sup> (مؤسسه عالی ژنو) و رولند<sup>۱۳</sup> (دانشگاه برکلی) استفاده شد.

نسخه نهایی چشم‌انداز تعدیل شده ۲۰۲۰ روسیه در دسامبر سال ۲۰۱۱ میلادی در ۸۶۰ صفحه آماده شد که از ۲۱ گروه کارشناسی، ۲۱ محور اقتصادی به این شرح استخراج شد: مدل جدید رشد اقتصادی مبتنی بر تأمین ثبات اجتماعی و اقتصاد کلان روسیه، پارامترهای کلان اقتصادی توسعه اقتصاد ملی روسیه، اصلاح سیستم‌بازنشستگی کشور روسیه، توسعه بنگاه‌های کوچک و متوسط، درآمدزایی دولت از محل افزایش جذب سرمایه‌گذاری خارجی، سیاست مالی دولت، جهانی‌سازی نیروی کار از محل سیاست‌های جدید مهاجرت و

6. КДР (Концепции Долгосрочного Социально-экономического Развития РФ)

7. Center for Strategic Research (Центр Стратегических Разработок (ЦСР))

8. Higher School of Economics (HSE) – National Research University

9. Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

10. Krueger

11. Dabrowski

12. Baldwin

13. Roland

آموزش‌های تخصصی، ایجاد مؤسسات اقتصادی تخصصی، کاهش نابرابری‌ها و رفع فقر در جامعه، توسعه بخش مالی و بانکی، اصلاح سیستم بهداشت و درمان، فدرالیسم واقعی، مدیریت بخش‌ها و دولت مرکزی، افزایش کارایی سرمایه‌گذاری بین‌المللی دولت فدرال روسیه، بهینه‌سازی حضور دولت در اقتصاد، مدیریت مالکیت خصوصی و دولتی در اقتصاد روسیه، توسعه نهادهای اجتماعی، اصلاح بخش بودجه در اقتصاد روسیه، اصلاح انحصارات اقتصادی در روسیه، توسعه اقتصاد دانش‌بنیان، اولویت‌های اقتصادی روسیه جهت افزایش توان حضور در اقتصاد بین‌الملل و توسعه همگرایی اقتصادی و اجتماعی روسیه در جهان.

چشم‌انداز اقتصادی ۲۰۲۰ روسیه همزمان پس از اعمال تحریم‌های غرب علیه روسیه و شوک نفتی در سال ۲۰۱۴ میلادی، مجدداً تعدیل شد. نخست‌وزیر کشور روسیه، دیمیتری مدودوف در حاشیه فروم سرمایه‌گذاری بین‌المللی سوچی ۲۰۱۵، اولویت‌های اقتصادی جدید روسیه و هدف‌گذاری بلندمدت توسعه برای اقتصاد ملی روسیه را تحت عنوان «استراتژی ۲۰۳۰ اقتصاد روسیه» شرح داد. در معرفی چشم‌انداز بلندمدت اقتصادی روسیه از سوی نخست‌وزیر این کشور، چهار اولویت اصلی به شرح زیر معرفی شد<sup>۱۴</sup>:

#### ۴-۱- اولویت اقتصادی اول: توسعه فعالیت‌های سرمایه‌گذاری

خلق شرایط مطلوب کارآتر برای سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی اولین اولویت اقتصادی بلندمدت روسیه محسوب می‌شود. هدف از اجرای این اولویت، حذف موانع ورود نقدینگی بخش خصوصی به داخل بازارهای اقتصادی روسیه است. دولت فدرال روسیه در این راستا تا به حال اقدامات مختلفی را اجرا کرده است؛ برای مثال دولت فدرال روسیه تعداد زیادی نهاد و سازوکار جدید برای تمایل بیشتر سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در اقتصاد روسیه ایجاد کرده است. تأسیس صندوق توسعه صنعت<sup>۱۵</sup> روسیه توسط دولت به عنوان نهادی که به شرکت‌های خارجی در زمینه نحوه سرمایه‌گذاری گام‌به‌گام در روسیه مشاوره می‌دهد از فعالیت‌های مهم این کشور در راستای این اولویت بوده است. همچنین ایجاد سازمان توسعه بنگاه‌های کوچک و متوسط از سوی دولت روسیه عامل مهمی در تأمین مالی و حمایت اعتباری از سرمایه‌گذاری چنین بنگاه‌هایی در سطح کشور روسیه شده است. همچنین در سطح جذب سرمایه‌گذاری شرکت‌های خارجی، اصلاح قوانین سرمایه‌گذاری و معافیت دوساله شرکت‌های خارجی از پرداخت مالیات نیز قابل ذکر است.

#### ۴-۲- اولویت اقتصادی دوم: جانشینی واردات

جانشینی واردات به عنوان زیرمجموعه مقاومت اقتصادی روسیه در برابر تحریم‌های اعمال شده غرب علیه این کشور جزء اولویت‌های اصلی اقتصادی بلندمدت این کشور محسوب می‌شود. نخست‌وزیر فدراسیون روسیه معتقد است به دلیل تحریم‌های اقتصادی غرب و جلوگیری از ضعف در اقتصاد روسیه در آینده که موجب ضربه‌زدن دشمنان اقتصادی این کشور می‌شود، باید تحت سیاست جانشینی واردات، اصلاح ساختاری در اقتصاد این کشور رخ دهد. چنین اصلاح ساختاری در تولید و فناوری اقتصادی روسیه جز با تشویق و توسعه

۱۴. استخراج شده از سند استراتژی ۲۰۳۰ روسیه مندرج در سایت: <http://government.ru>

15. Industry Development Fund

بناگاه‌های کسب‌وکار روسیه امکان‌پذیر نیست. با تولید و عرضه کالاهای باکیفیت روسی در بازارهای اقتصادی روسیه، امکان افزایش قدرت رقابت‌پذیری بناگاه‌های اقتصادی روسیه در بازارهای داخل و خارج از این کشور وجود دارد. البته باید به این نکته اشاره شود که در متن چشم‌انداز بلندمدت اقتصادی روسیه عنوان شده است که سیاست جانشینی واردات به هیچ عنوان نباید به ایزوله کردن اقتصاد روسیه و خلق موانع مصنوعی در برابر بازارهای خارج منجر شود. به دلیل عضویت روسیه در سازمان تجارت جهانی و نیز حضور این کشور در بسیاری از سازمان‌های اقتصادی منطقه‌ای، در کنار قدرتمند کردن تولید داخلی، تعاملات بین‌المللی نیز باید در حداکثر توان وجود داشته باشد.

### ۴-۳- اولویت اقتصادی سوم و چهارم: سیاست بودجه‌ای و کارایی دولت

اولویت اقتصادی سوم و چهارم روسیه در چشم‌انداز بلندمدت اقتصادی این کشور شامل سیاست بودجه‌ای و کارایی دولت این فدراسیون است که هر دو پیش‌شرط دستیابی به دو اولویت اول اقتصادی این کشور هستند. به دلیل حضور دولت در بخش‌های استراتژیک اقتصادی این کشور همچون انرژی، کاراتر شدن اقتصادی دولت و سیاست مناسب بودجه‌ای آن از محل هزینه و درآمد، می‌تواند کمک شایانی به روند بهبود توسعه اقتصادی بلندمدت این کشور بکند.

در ۲۷ ژانویه سال ۲۰۱۵ میلادی، اولویت‌های بلندمدت تحت برنامه امنیت توسعه اقتصادی پایدار در روسیه به چند حوزه اجرایی تقسیم‌بندی شدند: حمایت از جانشینی واردات و صادرات کالاهای غیرانرژی به وسیله حمایت یارانه‌ای دولت برای پرداخت سود اعتبارات یا تأمین مالی بناگاه‌های تولیدی؛ کالاهای نظامی و کالاهای فناوری محور در اولویت هستند، حمایت از توسعه بناگاه‌های اقتصادی کوچک و متوسط از محل کاهش هزینه‌های مالی دولت؛ دولت از پروژه‌های بناگاه‌های کوچک و متوسط حمایت حداکثری کند، جبران هزینه‌های تورمی قشر آسیب‌پذیر جامعه (شامل بازنشستگان، خانواده‌های چندفرزندی و غیره)، افزایش ثبات سیستم بانکداری و بهینه‌سازی هزینه‌های بودجه‌ای.

حوزه‌های اجرایی اقتصادی ذکر شده در راستای اهداف چشم‌انداز اقتصادی فدراسیون روسیه، به سمت مقاومت‌سازی اقتصاد، تنوع‌سازی در صادرات و خلق شرایط رشد پایدار اقتصادی هستند. چنان‌که کودرین و سوکولوو<sup>۱۶</sup> (۲۰۱۷) ذکر کرده‌اند، هزینه‌های دولت در بودجه ایالتی و فدراسیون روسیه می‌بایست به شکل عمیق اصلاح شود تا از محل بهینه‌کردن هزینه‌ها، شکوفایی بیشتر اقتصاد در این کشور ایجاد شود.

از بررسی سیاست‌ها و اولویت‌های بلندمدت اقتصادی روسیه می‌توان نکات زیر را استخراج کرد:

نکته اول: در تمامی دوره‌های تاریخی، کشور روسیه از سیاست‌های کلی اقتصادی خود به عنوان ابزاری برای رسیدن به رشد و شکوفایی اقتصادی بهره جسته است.

نکته دوم: روند تاریخی تعیین اولویت‌های بلندمدت اقتصادی روسیه نشان می‌دهد به تدریج این مهم به بخش

16. Kudrin and Sokolov

دانشگاهی با حضور و تعامل سازنده کارشناسان بین‌المللی سپرده شده است. با نگاهی تاریخی متوجه می‌شویم برنامه‌های پنج‌ساله توسعه شوروی تنها از سوی دولت برای دولتی‌سازی و نظامی‌سازی اقتصاد روسیه انجام می‌شد. استراتژی ۱۹۹۶ روسیه را نیز دولت تدوین کرد. استراتژی ۲۰۱۰ توسط مرکز تحقیقات استراتژیک و آخرین استراتژی اقتصادی در افق سال ۲۰۳۰ میلادی توسط دو دانشگاه روسی مطرح در زمینه اقتصاد با همکاری بیش از هزار اقتصاددان داخلی و اقتصاددانان برجسته جهان تدوین شده است.

نکته سوم: انعطاف‌پذیری اولویت‌های بلندمدت اقتصادی روسیه در بررسی تاریخی آن‌ها در فدراسیون روسیه به‌ویژه در دوره مدرن اقتصاد روسیه (از سال ۲۰۰۰ میلادی تا کنون) مشهود است. به این معنا که با وقوع یک پیشامد غیرقابل پیش‌بینی همچون بحران مالی (سنچاگوف، سالویو و پاپیوو، ۲۰۱۶)، تحریم‌های اقتصادی (نوویکوا، ۲۰۱۶) یا شوک قیمت‌های جهانی نفت، اولویت‌های اقتصادی تعدیل و اصلاح می‌شود. بنابراین مشخص است هرگونه شوک درون‌زا یا برون‌زا موجب تعدیل جهت‌گیری‌های اقتصادی فدراسیون روسیه می‌شود. بنابراین پس از تحریم‌های اعمالی غرب علیه این کشور، بحث مقاومت اقتصادی و سیاست‌های جانشینی واردات، جزء اولویت‌های اصلی اقتصادی این کشور قرار گرفته است. در صورتی که پس از بحران مالی سال ۲۰۰۷-۲۰۰۸ میلادی، بحث ثبات اقتصاد و توسعه رفاه ملی در فدراسیون روسیه جزء اولویت‌های اصلی بلندمدت این کشور قرار گرفته بود.

نکته چهارم: یکی از اصلی‌ترین اولویت‌های اقتصادی اخیر کشور روسیه همچون کشور ایران مسئله مقاوم‌سازی اقتصادی است. به دلیل ساختار اقتصادی مشابه هر دو کشور و راهبرد اعمال تحریم‌های اقتصادی علیه هر دو کشور توسط غرب، چنین اولوفیتی برای هر دو کشور مسئله مهم و ضروری است.

نکته پنجم: یکی از اولویت‌های بلندمدت اقتصادی در روسیه پسا شوروی، ایفای نقش در نظام اقتصاد منطقه و جهان است. دیمیتری مدودوف نخست‌وزیر فدراسیون روسیه ذکر کرده است زمان راه‌حل‌های آسان داخلی برای توسعه اقتصاد روسیه گذشته است و هم‌اکنون به حضور و تغییر نظام اقتصاد جهانی به نفع اقتصاد روسیه نیاز است (مدودوف، ۲۰۱۶). روسیه به این امر معتقد است که نقش آفرینی بیشتر و وابسته کردن اقتصاد جهان به اقتصاد روسیه، موجب مصونیت بیشتر اقتصادی این کشور خواهد شد.

## ۵- سیاست‌های بلندمدت اقتصادی و امنیت اقتصادی فدراسیون روسیه

با توجه به ذکر روند تغییر سیاست‌های بلندمدت اقتصادی فدراسیون روسیه در بخش قبل، مشخص است تغییرات و تعدیلات انجام‌شده در این سیاست‌ها، به طور خاص، هدف تأمین امنیت اقتصادی فدراسیون روسیه را در سطح فدرال، منطقه و جهان دنبال می‌کنند. تأمین امنیت اقتصادی که زیرمجموعه امنیت ملی یک کشور محسوب می‌شود، می‌بایست در تمام بندهای سیاست‌های بلندمدت اقتصادی یک کشور مورد توجه قرار گیرد تا در نهایت، همسویی و همبستگی میان این دو رکن در حوزه اقتصاد یک کشور مشاهده شود. در ستون اول جدول شماره ۲ تهدیدات بالقوه داخلی و خارجی برای امنیت اقتصادی فدراسیون روسیه بر اساس کتاب «امنیت اقتصادی» نوشته کونتسمان (۲۰۱۶) ذکر شده‌اند. ستون دوم این جدول آخرین سیاست‌های بلندمدت

اقتصادی این کشور را با افق چشم انداز ۲۰۳۰ میلادی نشان می دهد. چنان که ملاحظه می شود، سیاست های بلندمدت اقتصادی فدراسیون روسیه در جهت رفع تهدیدات امنیت اقتصادی این کشور لحاظ شده اند و می توان پیش بینی کرد با اجرای درست سیاست های بلندمدت اقتصادی، تهدیدات احتمالی پیش روی امنیت اقتصادی این کشور رفع خواهند شد.

## ۶- نتایج و پیشنهاد برای مطالعات آتی

در این پژوهش به صورت مقایسه ای تطبیقی به سیاست های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران و فدراسیون روسیه در حوزه اقتصاد توجه شد. در نظام جمهوری اسلامی ایران، حوزه اقتصاد اهمیت بالایی دارد و سیاست های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران، ابلاغ شده از سوی رهبر معظم انقلاب زیربخش های متعددی در حوزه های مختلف اقتصادی دارد؛ برای مثال سیاست های کلی محیط زیست، سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی، سیاست های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی، سیاست های کلی اشتغال، سیاست کلی اصلاح الگوی مصرف، سیاست های کلی در بخش مسکن، سیاست های کلی در بخش منابع طبیعی، بخش انرژی و امنیت اقتصادی از جمله مهم ترین زیربخش های اقتصادی سیاست های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران هستند.

بررسی تاریخی اولویت ها و سیاست های بلندمدت اقتصادی در فدراسیون روسیه نیز نشان از این دارد که پس از اجرای برنامه های پنج ساله توسعه شوروی تا سال ۱۹۹۱، اولین رویکرد بلندمدت اقتصادی تحت عنوان استراتژی ۱۹۹۶ از سوی بوریس یلسین ابلاغ شد و پس از آن در ریاست جمهوری ولادیمیر پوتین به افق بلندمدت اقتصادی توجه شد که به تبع حوادث و پیشامدهای غیرقابل پیش بینی همچون شوک نفت، بحران های مالی و غیره این افق بلندمدت اقتصادی در روسیه تعدیل و اصلاح شده است که آخرین نسخه آن استراتژی ۲۰۳۰ است و در آن اولویت اصلی جانشینی واردات از محل تحریم های غرب تعریف شده است که زیرمجموعه سیاست های اقتصاد مقاومتی است.

به علاوه آنکه نتیجه بررسی سیاست های کلی اقتصادی دو کشور ایران و روسیه، شباهت ها و عدم شباهت های موجود در ماهیت وجودی و اجرایی سیاست های کلی اقتصادی دو کشور را به صورت زیر نشان داد:

از منظر شباهت، اولین نکته قابل ذکر تأثیر گذاری سیاست خارجی بر تعیین سیاست های کلی اقتصادی هر دو کشور ایران و روسیه است. با در نظر گرفتن سه اولویت ایدئولوژی، توسعه اقتصادی، ژئوپلیتیک و امنیت، در سیاست خارجی می توان به این مسئله اشاره کرد که در تعیین سیاست های کلی اقتصادی کشور ایران، دو اولویت امنیتی ژئوپلیتیک و اولویت ایدئولوژی نقش تعیین کننده ایفا می کنند، اما در مقابل در کشور روسیه، تنها اولویت امنیتی ژئوپلیتیک به عنوان زیرمجموعه سیاست خارجی بر اولویت دهی بخش اقتصاد ملی آن کشور مؤثر است. نکته دوم اهمیت وجودی سیاست های کلی اقتصادی در هر دو کشور به عنوان یک راهکار برون رفت از انحرافات احتمالی در مسیر رشد و توسعه پایدار کشور است. به دلیل وجود وقایع و پدیده های مختلف تأثیر گذار بر ثبات اقتصاد دو کشور، وجود سیاست های جهت دهنده به فعالیت ها و استراتژی های اقتصادی، درجه اهمیت

## جدول ۲. همسویی تهدیدات امنیت اقتصادی و سیاست های بلندمدت اقتصادی فدراسیون روسیه

سیاست های اقتصادی ۲۰۳۰		
سیاست بودجه ای و کارایی دولت	کارایی پایین خدمات بهداشتی دولتی	
سیاست بودجه ای و کارایی دولت	بوروکراسی بالای دولتی	
سیاست بودجه ای و کارایی دولت	ساختار ناکارای اقتصاد ملی	تهدیدات داخلی امنیت اقتصادی
سیاست بودجه ای و کارایی دولت	افزایش شکاف توسعه ای در مناطق مختلف	
سیاست بودجه ای و کارایی دولت	سیاست ناکارای خصوصی سازی	
توسعه فعالیت های سرمایه گذاری جانشینی واردات سیاست بودجه ای و کارایی دولت	وابستگی به درآمدهای نفتی	
جانشینی واردات	تحریم های غرب	تهدیدات خارجی امنیت اقتصادی
توسعه فعالیت های سرمایه گذاری	ضعف در زیرساخت حمل و نقل بین المللی	
توسعه فعالیت های سرمایه گذاری	نا توانی در جذب شرکت های بین المللی	

منبع: تنظیم شده توسط نویسندگان مقاله از محل کتاب امنیت اقتصادی (کونستان، ۲۰۱۶)

بالایی در هر دو کشور دارد. سومین نقطه اشتراک توجه به مسئله اقتصاد مقاومتی است. از آنجا که هر دو کشور از سوی غرب و متحدانش در معرض تهدید اعمال تحریم های اقتصادی قرار دارند و حداقل تا چشم انداز قابل تصور این امر وجود خواهد داشت، افزایش تاب آوری اقتصادی در سیاست های کلی اقتصادی ایران با عنوان «سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی» نمود پیدا کرده است و در کشور روسیه توجه به مسائلی مانند سیاست جانشینی واردات و افزایش کارایی دولت به عنوان سیاست های اصلی اقتصاد ضد تحریمی آن ها تا سال ۲۰۳۰ میلادی در این باب گنجانده شده است.

از نقطه نظر تفاوت، ذکر این مسئله مهم است که سیاست های کلی اقتصادی کشور روسیه با پدید آمدن یک بحران، همچون بحران مالی یا تحریم ها، تعدیل شده و نقطه نهایی اهداف تغییر می کنند، اما در کشور ایران، اصول کلی اقتصادی، کلی نگر است و از این رو سیاست ها و برنامه های تحت محور های اصلی قابل تغییر و تعدیل هستند. تفاوت دیگر آن است که تهیه سیاست های کلی اقتصادی کشور روسیه به مرور زمان به بخش دانشگاهی با مشارکت متخصصان داخلی و خارجی سپرده شده است، اما در کشور ایران، بحث سیاست های کلی اقتصادی کشور در تعامل سه قوا تهیه و توسط مقام معظم رهبری ابلاغ می شود. برای مطالعات آینده پیشنهاد می شود به مبحث اولویت های اقتصادی ایران و کشوری همچون روسیه در حوزه مشخص اقتصادی همچون صنعت، بانکداری یا تجارت توجه شود. مطالعه دقیق تر و بخشی تر در اقتصاد کمک بیشتری به درک تفاوت و شباهت اولویت های اقتصادی میان دو کشور ایران و روسیه خواهد کرد.



## ملاحظات اخلاقی

### پیروی از اصول اخلاق پژوهش

تمام اصول اخلاقی در فرایند انجام این پژوهش رعایت شده است

### حامی مالی

این پژوهش حامی مالی ندارد.

### مشارکت نویسندگان

همه نویسندگان در انجام این پژوهش مشارکت داشته‌اند.

### تعارض منافع

بنا به اظهار نویسندگان این مقاله هیچ‌گونه تعارض منافی ندارد.

## References

- Abramov, A., Radygin, A., Entov, R., & Chernova, M. (2017). State ownership and efficiency characteristics. *Russian Journal of Economics*, 3(2), 129-157. [DOI:10.1016/j.ruje.2017.06.002]
- Alavi, S. (2016). [Evaluation of the Islamic Republic of Iran's foreign policy based on the 20-years perspective document and general politics (1384-1388) (Persian)]. *Quarterly Journal of The Macro and Strategic Policies*, 4(15), 143-63.
- Besanko, D., & Braeutigam, R. (2010). *Microeconomics*. Hoboken: John Wiley & Sons.
- Bolling, R., & Krauthoff, L. C. (1983). National policy making in a global economy: The case for US economic planning. *Long Range Planning*, 16(3), 25-39. [DOI:10.1016/0024-6301(83)90029-8]
- Karami, J. (2014). [Paradox of development models in Russia; three decade of research and their approaches (Persian)]. *Political Science Quarterly*, 10(28), 97-140.
- Kyntsman, M. V. (2016). *Economic Security*. Maddy Publication Press. Moscow, Russia.
- Medvedev, D. (2016). Social and economic development of Russia: Finding new dynamics. *Russian Journal of Economics*, 2(4), 327-48. [DOI:10.1016/j.ruje.2016.11.001]
- Novikova, A. V. (2016). [The impact of anti-Russian sanctions on the specifics of the state administration in modern Russian (Russian)]. *Vestnik of state university of Zabaikal*, 22(10), 61-66. [DOI:10.21209/2227-9245-2016-22-10-61-66]
- Safari, S., Rahmani, M., & Ahmadi, H. (2014). [Effect of exchange rate volatility on agricultural exports (According to agricultural general policies) (Persian)]. *Quarterly Journal of The Macro and Strategic Policies*, 2(5), 97-109.
- Saif, A. M. (2014). [An introduction to the roadmap for implementing the general resistance strategies of the Islamic Republic of Iran (Persian)]. *Strategic Studies Basij Quarterly*, 16(61), 89-115.
- Senchagov, V. K., & Pabivaev, C. A., & Saloviev, A. E. (2016). [Estimation of global risks effects on economic strategies of Russia (Russian.)] *Economic Strategy*, 8(142), 24-31.
- Shakuie, H. (2004). [*New trends in philosophy of geography* (Persian)]. Tehran: Gitashenasi.