

شواهد زیست محیطی بحران آب ایران و برخی راه حل ها

اسماعیل نصرآبادی^۱

چکیده

ایران مشابه بسیاری از کشورهای خشک و نیمه خشک جهان در دهه های اخیر کمبود جدی در منابع آب را تجربه کرده و در حال حاضر با بحران آب مواجه است. علاوه بر پدیده های محیطی و طبیعی همچون خشکسالی ها، تغییر الگوهای اقلیمی، افزایش دما و تبخیر و تعرق، بحران آب ایران ریشه در رشد فزاینده و توزیع نامتعادل جمعیت، سوء مدیریت منابع آب، ناکارآمدی بخش کشاورزی، بخشی نگری مدیران، رشد لجام گسیخته شهرنشینی و نبود فرهنگ مناسب مصرف و ارزش واقعی آب دارد. در این مقاله تلاش شده به روش مروری - تحلیلی برای بررسی رفت از این شرایط راهکارهایی تدوین شود؛ راهکارها بر اساس شرایط و قوانین های حال حاضر و با نگاه واقع بینانه به آینده کشور در حوزه های ایجاد ساختار مدیریتی مناسب، فرهنگ سازی به کمک اعتقادات و باورهای مذهبی، تعیین ارزش واقعی آب، توأم منسازی کشاورزان و ایجاد تعاؤنی های زراعی است تا به عنوان چهار چوب های اصلی در تدوین استراتژی ها، برنامه های ریزی ها و اجرای برنامه ها مورد توجه دولتمردان قرار گیرد. آگاهی با عمق و پیچیدگی بحران منجر به تدوین راه حل های چند بعدی و با مشارکت آحاد جامعه خواهد شد. این گام نخست عبور از بحران است.

وازگان کلیدی: مدیریت منابع آب، بحران آب، استراتژی ها و ایران.

فصلنامه راهبرد اجتماعی فرهنگی • سال چهارم • شماره پانزدهم • تابستان ۹۴ • صص ۸۹-۶۵

تاریخ دریافت مقاله: ۹۳/۱۱/۲۵ تاریخ پذیرش مقاله: ۹۴/۲/۲۰

۱. دکترای اقلیم شناسی دانشگاه فرهنگیان، دانشکده علامه طباطبائی (esmaeilnasrabaadi@gmail.com)

مقدمه

آب از عوامل اصلی و مؤثر فعلیت بخشیدن عنصر انسان در محیط است. رابطه انسان با محیط طبیعی بدون ذخایر آب و یا منابع قابل دسترسی بدان از نظر کاربردی برای انسان فقط می‌تواند رابطه‌ای یک‌جانبه و بی‌ریشه باشد (رهنمایی، ۱۳۸۹: ۱۶۱). این اهمیت موجب شده برخی از رئوپلیتیسین‌ها قرن ۲۱ را به ویژه در مناطق خشک و کم‌باران جهان قرن هیدروپلیتیک بدانند. آنان معتقدند که اغلب در گیری‌ها و جنگ‌های منطقه‌ای در جهان به دلیل کمبود و بحران آب خواهد بود. در سطح ملی هم نتایج برخی پژوهش‌ها، مانند مطالعه حافظنیا در شهرستان گناباد، افزایش رقابت و در گیری‌ها با کمبود بارش و منابع آب را نشان می‌دهد (حافظنیا و نیکخت، ۱۳۸۱: ۶۰). بنابراین نقش آب محدود به بخش تولید نبوده و بر ابعاد مختلف زندگی مردم و جامعه از ادامه حیات تا توسعه، امنیت ملی، خودکفایی، ایجاد اشتغال، حفظ محیط زیست و توسعه پایدار کشور مؤثر است.

موقعیت، رژیم بارش، میزان بارش دریافتی و شرایط دما موجب حاکمیت اقلیم خشک و نیمه‌خشک در ایران شده است. در کشورهایی با این اقلیم، کمبود و محدودیت منابع آب امری طبیعی است، اما به آن معنی نیست که شرایط فعلی بحران آب فقط زائیده شرایط طبیعی است، بلکه حکایت از نقش مهم و پررنگ عوامل انسانی، دست‌اندازی، زیاده‌خواهی، بی‌برنامگی و اجرای برنامه‌های غلط در ایجاد و عمق این بحران دارد. اگرچه ویژگی‌های کیفی و کمی آب با هم در ارتباط بوده و تفکیک کامل آن به سادگی میسر نیست، در یک تقسیم‌بندی کلی و ساده بحران آب ایران در دو بخش کیفی و کمی قابل ارزیابی و مطالعه است. در این پژوهش، به جهت گسترده‌گی بخشی از موضوع بحران آب آبی^۱ از جهت کمی مورد ارزیابی قرار گرفته است. در جدول ۱ برای آشنایی و ارائه تصویر کلی از ایران برخی ویژگی‌های جغرافیای طبیعی و انسانی قرار داده شده است.

۱. به آب دی‌بی رودها به علاوه آب تخلیه سفره‌های آب زیرزمینی، در مقابل به رطوبت خاک و تبخیر و تعرق آب سبز گفته می‌شود (blue water).

جدول ۱. برخی ویژگی های جغرافیایی ایران

وسعت	کیلومترمربع	میانگین دمای شباهنگی ایران	دامنه دما	از -۲۰ تا ۵۰ درجه سلسیوس
جمعیت	۷۷ میلیون	میانگین دمای شباهنگی جهان	۱۵ درجه سلسیوس	مجموع آب تجدیدشدنی (سالانه) ۱۳۰ میلیارد متر مکعب
متوسط بارش ایران	۲۵۰ میلی متر	حجم بارش سالانه ۴۱۳ میلیارد متر مکعب	۶۵ درصد	مجموع آب برگشتی (سالانه) ۲۹ میلیارد متر مکعب
متوسط بارش جهان	۸۶۰ میلی متر	سهم مناطق خشک	۲۰ درصد	سرانه آب تجدید شونده در سال ایران ۱۶۷۰ متر مکعب در سال
رتیبه جمعیتی در خاورمیانه	دوم (بعد از مصر)	سهم مناطق نیمه خشک	۱۵ درصد	سرانه آب تجدید شونده در سال جهان ۶۵۰۰ متر مکعب در سال
رتیبه جمعیتی در جهان	هفدهم	سهم مناطق نیمه مرطوب و مرطوب	۱۵ درصد	سرانه آب تجدیدشونده در سال خاورمیانه و شمال آفریقا ۱۳۰۰ متر مکعب در سال
رژیم بارش غالب	زمستان	پراکنش بارش	۷۵ درصد بارش در ۲۵ درصد مساحت متوسط بارش	مساحت مناطق زیر کشور زیر ۲۵۰ میلی متر

منبع: علیزاده، ۱۳۸۹؛ مسعودیان، ۱۳۸۷؛ قائمی و همکاران، ۱۳۹۱

بررسی متون علمی حکایت از آن دارد که در مورد مدیریت بحران آب مطالعاتی در سطح ملی و منطقه‌ای صورت گرفته که به برخی از آنها اشاره می‌شود. کردی اردکانی و همکاران (۱۳۹۳)، عاقبت‌بخیر و همکاران (۱۳۹۳)، فتح‌الهزاده و منتصری (۱۳۹۳) و موسوی و همکاران (۱۳۸۸) در مطالعات خود بر بازنگری سیاست‌های مدیریت منابع آب در جهت توسعه تجارت آب مجازی بر مبنای مزیت نسبی و همکاری همه بخش‌ها تأکید می‌کنند و معتقدند: می‌توان با بهره‌گیری از الگوهای جدید در ارزیابی جایگاه کشور از نظر مزیت نسبی در تولید محصولات کشاورزی و تغییر در سیاست‌های واردات و صادرات مواد غذایی به صرفه‌جویی در مصرف آب در بخش پر مصرف کشاورزی همت گماشت. جوان و فال‌سلیمان (۱۳۸۷) بر لزوم توجه به بهره‌وری آب کشاورزی در نواحی خشک نمونه موردی بیرون یک راهکار در کاهش مصرف آب تأکید کرده و الگوی کشت محصولات کم آب را برای نواحی خشک توصیه می‌کنند (جوان و فال‌سلیمان، ۱۳۸۷: ۱۱۵). مسگر و روستا (۱۳۸۸) با مطالعه میزان مصرف آب در تولید محصولات کشاورزی در شهرستان‌های آباده و نی‌ریز استان فارس نتیجه می‌گیرند: برای عبور از بحران کم آبی و حفظ منابع موجود، باید الگوی کشت مناسب و کم آب، سیستم آبیاری نوین و جلوگیری از برداشت بیش از حد و غیر مجاز مورد توجه قرار گیرد (مسگر و روستا، ۱۳۸۷: ۱۸). شاهروندی و همکاران (۱۳۸۷) به مطالعه تأثیر تعاونی آب‌بران در مدیریت آب

صرفی در کشاورزی خراسان رضوی پرداخته و نتیجه گرفته‌اند که شبکه‌های آبیاری دارای تعاونی آب بران با ارتقای مؤلفه‌های اعتماد، انسجام و مشارکت اجتماعی و ... موجب به کارگیری و توسعه شیوه‌های مدیریت آب کشاورزی و سرمایه‌گذاری در فناوری آبیاری تحت فشار شده است (شهرودی و همکاران، ۱۳۸۷: ۷۱). جلیل‌پیران (۱۳۹۱) قیمت‌گذاری آب را بخش مهمی از سیاست‌گذاری و برنامه‌ریزی منابع آب و مدیریت تقاضا در بخش کشاورزی می‌داند که امکان استفاده منطقی از آب را فراهم می‌کند (جلیل‌پیران، ۱۳۹۱: ۱۲۰). مدنی (۲۰۱۴) در مطالعه‌ای به ابعاد مختلف بحران آب در ایران پرداخته و سوء مدیریت و افزایش جمعیت را از عوامل اصلی بحران آب دانسته و بر راهکارهایی مانند کاهش جمعیت و جلوگیری از هجوم جمعیت به شهرها، قیمت‌گذاری مناسب آب، رعایت الگوی کشت و ... تأکید می‌کند (Madani, 2014: 7). در اسناد بالادستی مختلف بر حل بحران آب تأکید و راهکارهای متنوعی در نظر گرفته شده است. به عنوان نمونه در ماده ۱۴۳ برنامه پنجم توسعه که در سال آخر اجرای آن قرار داریم، بر ارتقای راندمان آبیاری بخش کشاورزی به حداقل ۴۰ درصد از طریق نوسازی شبکه‌ها و روش‌های نوین آبیاری و ...، تحويل آب به صورت حجمی و بر اساس الگوی کشت، ارتقای شاخص بهره‌وری مصرف آب در بخش کشاورزی و افزایش تولید محصول به ازای واحد حجم مصرفی و ... تأکید شده است.

در این مقاله سعی بر آن است با استفاده از منابع و مطالعات صورت گرفته به روش مروری - تحلیلی بحران آب ایران به جهت کمی مورد ارزیابی قرار گرفته و با بیان شواهد متعدد، به ویژه در حوزه زیست‌محیطی وقوع بحران اثبات شود. سپس علل وقوع و شکل‌گیری این وضعیت واکاوی شده و در پایان با توجه به علل و ریشه‌های وقوع بحران و شرایط اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی و محیطی حاکم بر کشور راهکارهای بروز رفت با قابلیت اجرا ارائه شده است.

۱. شواهد زیست‌محیطی وقوع بحران آب

برای تعیین بحران آب شاخص‌های معتبر زیادی مانند شاخص فالکن مارک، شاخص سازمان ملل و شاخص مؤسسه بین‌المللی مدیریت آب وجود دارد (بزی و همکاران، ۱۳۸۹: ۴) و بر اساس شاخص نخست وضعیت منابع آب ایران در آستانه قرار گرفتن در بحران آبی و بر اساس دو شاخص دیگر، منابع آب ایران در وضعیت بحران آبی شدید قرار دارد

(احسانی و خالدی، ۱۳۸۳: ۶۵۹). در این پژوهش، به این شاخص‌ها بسته نشده و برای نشان دادن وضعیت بحرانی آب شواهد شهودی متعددی ذکر شده است.

۱-۱. دریاچه‌ها

۱-۱-۱. دریاچه ارومیه

دریاچه ارومیه (چیچست)^۱ در شمال غرب ایران بزرگ‌ترین و شورترین دریاچه دائمی کشور و یکی از بزرگ‌ترین دریاچه‌های فوق اشبع دنیاست. این دریاچه از زیست‌گاه‌های اصلی آرتمیا در جهان به شمار می‌آید. به دلیل فاصله زیاد سرزمین‌های اطراف آن با منابع آبی و دریاها این دریاچه نقش زیست محیطی مهمی دارد (نادر صفت، ۱۳۹۰: ۲۴). این دریاچه از جهت شوری با دریاچه بزرگ نمک آمریکا شاباهت‌های فراوانی دارد؛ هر دو دریاچه در محیط قاره‌ای خشک، فوق اشبع از نمک، با عمق مشابه و در ارتفاع حدود ۱۲۸۰ متر از سطح دریا و تیپ سورایه‌ای سدیم، کلر، سولفات شکل گرفته‌اند. قسمت اعظم آب این دریاچه توسط رودهای دائمی و فصلی زرینه‌رود، سیمینه‌رود، مهاباد چای، باراندوز چای، شهر چای، روضه چای، نازلو چای، صوفی چای و آجی چای (طولانی‌ترین رود حوضه با نقش اساسی در انتقال املال و رسوبات به دریاچه) تأمین شده و بارش و چشمه‌های کف دریاچه (بر اساس برخی نظرات) از دیگر منابع آب دریاچه هستند. بررسی نوسانات تراز آب دریاچه از سال ۱۳۹۰ تا ۱۳۷۰ نشان می‌دهد: از سال ۱۳۷۴ تا ۱۳۹۰ تراز آب سیر نزولی داشته است؛ به گونه‌ای که در مرداد ۱۳۸۸ تراز آب ۴/۳ متر کمتر از متوسط درازمدت بوده است. در سال ۱۳۸۸ دریاچه با وسعت ۲۷۲۳/۴ کیلومتر مربع بوده نسبت به مساحت سال ۱۳۶۸، ۴۹/۷ درصد کاهش داشته است. این در حالی است که عمق به سبب تنشست نمک و سایر کانی‌ها به مراتب از آنچه تراز نشان می‌دهد کمتر است. ایجاد وضعیت جدید دریاچه بیانگر تبدیل محیط دریاچه‌ای^۲ به محیط دریاچه پلایا^۳ است (لک و همکاران، ۱۳۹۰: ۳۴۵). علت ایجاد این شرایط، کاهش روند نزولات آسمانی، تبخیر بیش از پیش آب دریاچه و نیز اثرات منفی ناشی از پدیده‌های انسان‌ساخت از قبیل ایجاد سدها، بهره‌گیری بی‌مهابا از منابع آبی سطحی و زیرسطحی حوضه آبریز

۱. نامی باستانی با ریشه زبانی اوستایی و پارسی باستان

2. Lake

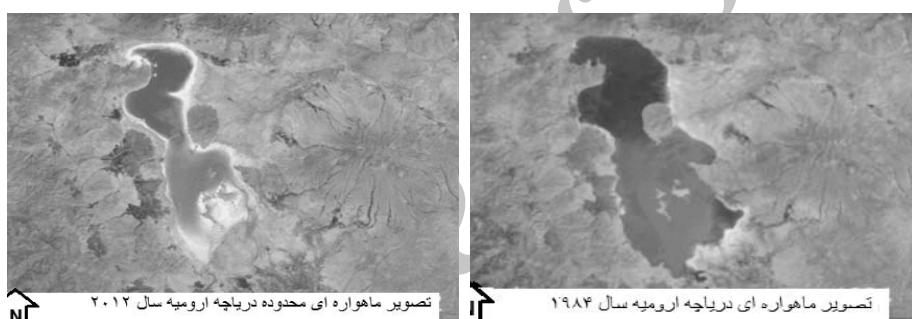
3. Playa lake

دریاچه بیان شده است (اصغری زمانی، ۱۳۹۲: ۷۸). در آینده هم با توجه به افزایش جمعیت ساکن در نواحی پیرامونی نسبت به گذشته، استقرار و گسترش شهرهای صنعتی و گسترش اراضی کشاورزی و بالا رفتن تبخیر و تعرق به واسطه افزایش دما، به نظر می‌رسد دریاچه عدم تعادل بیشتری در بیلان آبی خود (بر اساس آنچه در دوره ۱۳۴۶-۱۳۸۱ مطابق جدول ۲ و شکل ۱) در دوره ۱۹۸۴ تا ۲۰۱۲ تجربه کرده و از سر خواهد گذراند.

جدول ۲. برآورد تعادل آبی دریاچه ارومیه برای دوره ۱۳۸۱-۱۳۴۶ (اعداد به میلیون متر مکعب)

تغییرات در حجم مخزن		جریان آب ورودی به دریاچه از منابع مختلف	
آب‌های سطحی	بارش بر سطح دریاچه	آب‌های زیرزمینی	تبخیر از سطح دریاچه
-۱۰۸/۰۸	۵/۸۷۳	۴۲	۱/۱۴۵
			۴/۵۷۸

منبع: اصغری زمانی، ۱۳۹۲: ۸۹

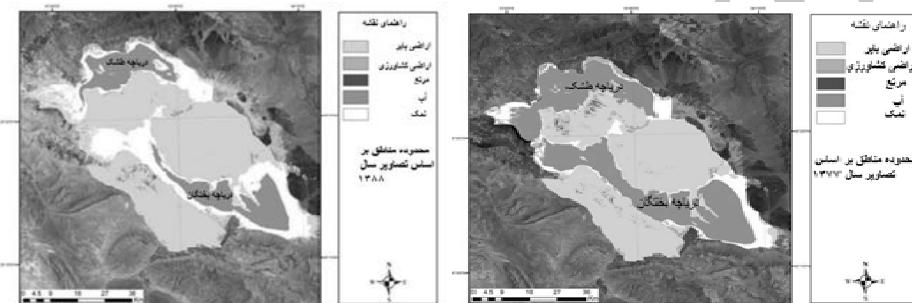


شکل ۱. محدوده دریاچه ارومیه در سال ۱۹۸۴ و سال ۲۰۱۲

۱-۱-۱. دریاچه‌های بختگان و طشك

این دو دریاچه در کنار هم دومین دریاچه‌ی بزرگ کشور پس از دریاچه ارومیه را تشکیل می‌دهند. در بین دریاچه بختگان با مساحت ۸۵۰۰ هکتار و دریاچه طشك با ۴۰۰۰ هکتار در ارتفاع ۱۵۲۵ متری از سطح دریا تالاب زیبای نیریز قرار دارد. این مجموعه که در شرق شهر شیراز واقع شده از سال ۱۳۷۴ به عنوان پارک ملی اعلام شده است. در دوره‌های اخیر مرگ ۲۰۰۰ جوجه فلامینگو در مرداد سال ۱۳۸۶، افزایش ۱۲۹ درصدی نمک و ۱۳ درصدی اراضی بایر در مقابل به ترتیب کاهش به میزان ۴۹/۵، ۴۹/۵ و ۵۲ درصدی زمین‌های کشاورزی، مراتع و آب را - در دوره ۱۳۷۷ تا ۱۳۸۸ مطابق شکل ۲ - تجربه کرده است. سه دلیل عمدۀ کمبود بارش، بهره‌گیری بی‌رویه کشاورزان از آب رودها،

چشمها و آب گیری سدهای سیوند و ملاصدرا و عدم تأمین حق آبه زیست محیطی مهم ترین علل این اتفاقات بیان شده است (رفعی و همکاران، ۱۳۹۰: ۶۸). آشکارسازی تغییر دریاچه بختگان در بازه زمانی ۱۳۳۵ تا ۱۳۸۶ نشان می دهد: مساحت پهنه آب و پوشش بوته زار پیرامون دریاچه به ترتیب کاهشی به میزان ۲۹۶ و ۵/۵ کیلومتر و در مقابل مساحت زمین بایر، پوشش زراعی و پهنه شوره زار به ترتیب افزایشی به میزان ۱۲، ۱۳۰ و ۷۱ کیلومتر داشته است (هاشمی تنگستانی و همکاران، ۱۳۹۲: ۱۹۸).



منبع: رفعی و همکاران، ۱۳۹۰: ۷۳

شکل ۲. مناطق پیرامونی دریاچه بختگان و طشك بر اساس تصاویر سنجنده TM

۱-۱-۳. تالاب گاوخرنی

این تالاب یکی از تالاب های مهم منطقه مرکزی ایران است که به ثبت جهانی رسیده و بر اساس قوانین بین المللی، ایران متعهد به حفاظت از آن شده است. این تالاب در ۱۶۷ کیلومتری جنوب شرق اصفهان در کنار شهر زیبای ورزنه (زنان چادر سفید) در ارتفاع ۱۴۷۰ متری از سطح دریا قرار داشته و بیشینه عمق آن ۱۵۰ سانتی متر است (باباوغلى، ۱۳۹۲: ۶۸). حوضه آبریز گاوخرنی شامل سه شاخه اصلی رودخانه های زاینده رود، زرچشم و ایزدخواست است. این تالاب در منتهی الیه رودخانه زاینده رود قرار گرفته و یکی از ارزشمند ترین اکو سیستم های تالابی کشور است که در شمار تالاب های حمایت شده و بین المللی است. بر اساس دو روش کارولینای جنوبی و مونتنا آب مورد نیاز سالانه محیط زیست رودخانه زاینده رود به ترتیب برابر با ۳۳۲ و ۱۷۶ میلیون متر مکعب است. از طرف دیگر با توجه به برآورد ۲۴۰۰ میلی متری تبخیر سالانه و بالحاظ حداقل سطح ۸۰

کیلومتری برای تالاب مقدار تبخیر سالانه بالغ بر ۱۹۲ میلیون متر مکعب برآورد می‌شود، در حالی که ورودی به تالاب در برخی سال‌ها به $0/2^{\circ}$ متر مکعب رسیده و نتیجه این عدم توازن تبدیل این تالاب به دشتی پوشیده از نمک است (حاجیان، ۱۳۹۲: ۶). بسته بودن حوضه زاینده رود بیانگر این واقعیت است که میزان کمی آب معمولاً به باطلق گاوخونی در ورزنه در انتهای حوضه می‌رسد (سالمی و راست، ۱۳۸۳: ۱۱).

۱-۱. دریاچه هامون

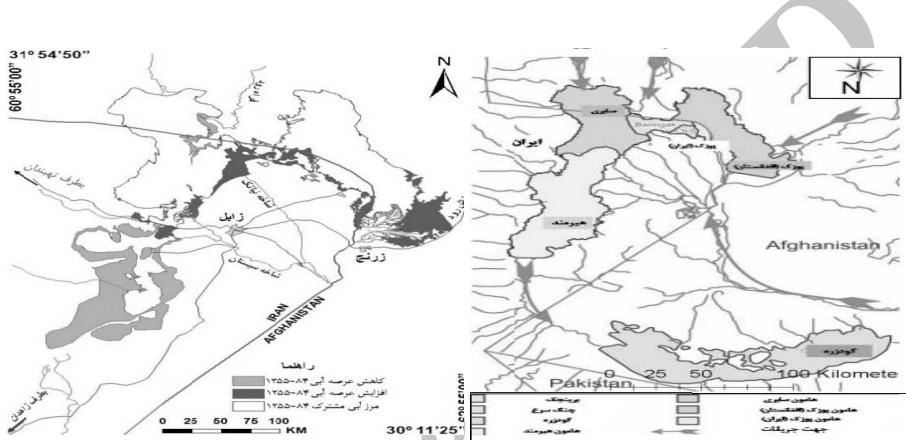
سطح وسیعی از برکه‌ها، باطلق‌ها، نیزارها و دریاچه‌ها که در تمام یا قسمتی از سال در دشت سیستان به وسیله آب پر شده، مطابق شکل ۳ به هامون‌ها معروف است. گودترین قسمت هامون‌ها معروف به کاسه سیستان در هامون هیرمند قرار گرفته است (سلیقه و خسروی، ۱۳۸۹: ۷۰). دریاچه دائمی هامون با منشأ تأمین آب خارجی، در دشت سیستان با بارشی حدود ۷۰ میلی‌متر معادل یک دوازدهم میانگین بارش جهان قرار گرفته که با کاستن از خشکی هوا، تزریق رطوبت، افزایش پوشش گیاهی و به تبع آن کاهش سرعت بادهای ۱۲۰ روزه بر خرد اقلیم^۱ منطقه تأثیر مثبتی گذاشته است. رودخانه هیرمند منبع اصلی تأمین آب دریاچه هامون است. روند تغییرات آبدهی سالانه این رودخانه نشان می‌دهد: از سال ۱۳۶۲ تا ۱۳۷۱ روند تغییرات رودخانه افزایشی بوده و بیشترین دبی را در سال ۱۳۷۰-۱۳۶۹ تجربه کرده و از سال ۱۳۷۵ روند تغییرات کاهشی بوده است. با توجه به وابستگی هامون به این رود، مساحت دریاچه در سال‌های مختلف طبق جدول ۳ تغییر کرده است (سلیقه و خسروی، ۱۳۸۹: ۵). این دریاچه به سبب قرارگیری در یکی از گرم و خشک‌ترین اقلیم‌های جهان، ۴۷۴۷ میلی‌متر تبخیر سالانه، احداث سد و انحراف آب هیرمند در محدوده کشور افغانستان آب ورودی به تالاب صفر شده است (ذوق‌فاری و کفash، ۱۳۹۱: ۶۳).

جدول ۳. مساحت دریاچه هامون به کیلومتر مربع در سال‌های مختلف

سال	سطح دریاچه
۱۳۷۹	۲۴۰۰
۱۳۷۸	۵۰۷۲
۱۳۷۷	۵۴۸۰
۱۳۷۰	۵۲۴۹
۱۳۶۹	۴۸۵۰
۱۳۶۸	۳۷۹۹
۱۳۶۷	۳۵۵۲
۱۳۶۶	۴۰۷۴
۱۳۶۵	۴۱۲۲
۱۳۶۴	

1. Microclimate

مطالعات شریفی (۱۳۸۹) که با استفاده از تصاویر ماهواره‌ای منطقه صورت گرفته حکایت از آن دارد که انجام برخی اقدامات عمرانی مانند احداث دیوار ساحلی و عبور جاده دسترسی از میان هامون انباست رسوبات حمل شده در بستر را به دنبال داشته و همین تغییر تراز موجب آب گیر نشدن بخش زیادی از هامون هیرمند که در مالکیت ایران قرار دارد - مطابق شکل ۴ - شده است (شریفی، ۱۳۸۹: ۱۷۲).



شکل ۳. نقشه موقعیت هامون و جریانات ورودی به آن
شکل ۴. تغییر در عرصه‌های آب‌گیری شده هامون بین سال‌های ۱۳۵۵-۱۳۸۴

۱-۲. آب‌های زیرزمینی

سفره‌های آب زیرزمینی ذخایر ارزشمندی هستند که طی قرن‌های متعدد تشکیل شده و اکنون در اختیار ما قرار گرفته‌اند. آمارها حکایت از برداشت حدود ۱۰ هزار میلیارد متر مکعبی آب از آب‌های زیرزمینی در سال ۲۰۱۰ دارد و به آن معناست که در ۵۰ سال اخیر برداشت از این منابع سه برابر شده است (اندیشکده تدبیر آب، ۱۳۹۲: ۲۰). آب زیرزمینی مهم‌ترین و بزرگ‌ترین منبع آب شیرین در جهان است. لایه‌های آبدار زیرزمینی کشور هر سال با ۵/۵ میلیارد متر مکعب کسری مخزن مواجه است. این امر حساسیت بیشتر آب‌های زیرزمینی را نسبت به استفاده بی‌رویه روشن می‌سازد (کالیارد و همکاران، ۱۳۹۲: ۵۸). پمپاژ بیش از حد از منابع آب زیرزمینی موجب شده ۲۵ درصد از آبخوان‌های کشور در

شرایط بحرانی قرار بگیرند. به عنوان نمونه از سال آبی ۱۳۸۰-۸۱ تا ۱۳۸۵-۸۶ سطح آب زیرزمینی استان کرمان سالیانه ۹۰ سانتی متر افت داشته است (شاهیدشت و عباس نژاد، ۱۳۸۹: ۲). در نمونه‌ای دیگر، از سال آبی ۱۳۸۰-۸۱ تا ۱۳۸۵-۸۶ سطح آب زیرزمینی دشت سیرجان سالیانه ۸۰ سانتی متر افت داشته است. افت آب‌های زیرزمینی ایران محدود به این موارد نیست و مطالعات موردي نشان می‌دهد: دشت‌های رفسنجان، زرند ساوه، زنجان، همدان، اختیارآباد کرمان، شمسی، بفروئیه و میبد، جنوب و جنوب‌غرب تهران، کاشان - آران و بیدگل، گلپایگان، مهیار و اصفهان، مشهد، نیشابور، جنگل و مهولات، فامین - کبودر آهنگ، کاشمر، فریمان و تربت جام، کرمان، زرند، جیرفت، رفسنجان، شمس‌آباد قم و فیروزآباد با افت آب‌های زیرزمینی و بیلان منفى روبرو بوده‌اند (همان). در سال ۱۳۵۷ تراز منفى آب ایران صد میلیون مترمکعب بوده که این میزان در آخر دولت هشتم به ۵۷ برابر شده و در پایان دولت دوم در یک بازه هشت ساله ۱۱۰ برابر شده است (سعیدی و همکاران، ۱۳۹۳: ۲۴).

۲. علل ایجاد بحران

نگاه ساده‌انگارانه، تک بعدی، شانه خالی کردن برخی برنامه‌های ریزان و مسئولان از پذیرش مسئولیت و پاسخگویی دوره‌ای و وابستگی تام بحران جاری منابع آب ایران به پدیده‌های طبیعی و محیطی و تغییرات اقلیمی گره گشان نبوده و نخواهد بود، چراکه شواهد و واقعیت‌های موجود کشور حکایت از پیچیدگی موضوع، احضور و نقش آفرینی بازیگران جدید و مؤثری با منشأ انسانی و یا ساخته شده به وسیله انسان‌ها دارد که در ادامه به برخی از مهم‌ترین آنها اشاره می‌شود.

۱- رشد فراینده و توزیع ناهمگون جمعیت

بعد از وقوع انقلاب اسلامی به واسطه تغییرات فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی و بهداشتی شاهد دو برابر شدن جمعیت کشور در یک بازه زمانی ۲۵ ساله بودیم. رشدی که به نظر می‌رسد در آینده هم اگرچه با شبیه ملایم‌تری، با توجه به ساختار سنی جمعیت و باورهای اعتقادی قابل تکرار است. با افزایش جمعیت، روند صعودی تقاضا برای آب امری طبیعی و مسلم است. اصولاً رشد جمعیت عامل اصلی بحران آب در سطح جهانی است و می‌توان

آن را «مادر بحران آب»^۱ نامید (Madani, 2014: ۵). به علاوه، سهم جمعیت شهرنشین ایران از ۲۰/۷ درصد در سال ۱۲۷۹ طبق سرشماری های دوره ۱۳۳۵ تا ۱۳۸۵ به ترتیب به ۳۱/۴، ۳۸، ۴۷، ۵۴/۳، ۵۶۱/۳، ۶۸/۵ درصد افزایش یافته و در سال ۱۳۹۰ از مrz ۷۱ درصد گذشته است. بنابراین موازنۀ جمعیت به سود شهرها و زیان روستاهای خورده است. به این معضل می توان رشد تعداد شهرها، شکل گیری پدیده نخست شهری و تمرکز جمعیت در کلانشهرهای تهران، مشهد، اصفهان، اهواز، قم و زاهدان با منابع محدود آب را اضافه کرد. نداشتن سیاست های مناسب و اجرایی برای توزیع همگون جمعیت، توزیع امکانات و توقف روند افزایشی شهرنشینی موجب شده شهری مانند زاهدان با دسترسی محدود به منابع آب در دوره ۱۳۳۵ تا ۱۳۷۵ از رتبه ۲۵ به رتبه ۱۰ جمعیتی در میان شهرهای کشور برسد (ابراهیم زاده و نگهبان مروی، ۱۳۸۳: ۱۵۷). علاوه بر سرانه بالای مصرف آب در شهرهای، به واسطه فرسودگی و عدم نظارت کافی بر شبکه های آبرسانی به شهرها معادل ۲۸ درصد (معادل چهار برابر میزان گم شدن آب در کشوری مانند آلمان و سنگاپور) از آب های با کیفیت بالا در انتقال به شهرها به عنوان آب به حساب نیامده در شبکه آبرسانی شهری کشور گم می شود (محمودی و سرلک، ۱۳۸۷: ۱۴).

۲-۲. کشاورزی ناکارآمد و با بازده پایین

اتکای بیش از حد اقتصاد ایران به نفت یکی از عوامل اصلی پایین بودن بهره وری در بخش های مختلف اقتصاد کشور قلمداد می شود؛ بخش کشاورزی نیز از این قائمه کلی مستثنی نیست. در حالی که این بخش ۹۳ درصد آب کشور به میزان ۸۳ میلیارد متر مکعب را می بلعد (احسانی و خالدی، ۱۳۸۳: ۶۵۹؛ جلیل پیران، ۱۳۹۱: ۱۲۰)، روی هم رفته از راندمانی بین ۳۰ تا ۳۵ درصد در آبیاری در بخش کشاورزی برخوردار بوده و بهره وری آب به تولید در این حوزه حدود ۷۵/۰ کیلو گرم در متر مکعب است (Keramatzade et al., 2011: 478). سهم کشاورزی با این حجم بالای مصرف آب، معادل ۱۵ درصد از تولید ناخالص ملی بدون نفت را تشکیل می دهد. در بین استان های کشور بیشترین سهم بخش کشاورزی در تولید ناخالص داخلی بدون نفت به ترتیب به استان های کرمان، گلستان و اردبیل به ترتیب به میزان ۴۰، ۳۲ و ۳۰ درصد اختصاص دارد، سهمی که در استان تهران با

1. The mother of water crisis

پایین ترین رتبه به ۲ درصد می‌رسد (لایقی و همکاران، ۱۳۹۱: ۸۹). اگرچه دولت، با توجه به اهمیت این بخش در ارتقای امنیت غذایی و تأثیرپذیری کمتر از کشمکش‌های بین‌المللی و تحریم‌ها به گسترش این بخش تمایل دارد، ادامه روند کنونی از جهت مافع ملی و مدیریت بهره‌وری ممکن نیست. بنابراین توجه به ضرورت اجرای این استراتژی کلان باید به تدوین راهکارها و برنامه‌های اجرایی مناسب جهت تحقق پایدار و مطلوب این هدف اقدام کرد.

۲-۳. خشکسالی، تغییر الگوی بارش و افزایش دما

موقعیت ایران و سیستم‌های بارشی مؤثر بر میزان بارش دریافتی علاوه بر حاکمیت شرایط خشک و نیمه‌خشک و دریافت یک سوم میانگین بارش جهانی در ایران موجب قابلیت اعتقاد پایین به بارش شده و میزان بارش از سالی به سال دیگر به شدت متغیر است. بیشترین مانع برای برنامه‌ریزی کمبود آب حاصل از خشکسالی، تصادفی بودن این پدیده است. خشکسالی به عنوان یک پدیده اقلیمی وجود داشته و خواهد داشت اما دوره، شدت و فراوانی آن تاحد زیادی نامعلوم است. بنابراین عقلانی است برای کاهش هزینه‌ها و عوارض خشکسالی برنامه‌ریزی مناسبی انجام گیرد (یحیی‌آبادی و رضایی، ۱۳۸۷: ۲۴). هر چند تغییر جزئی ذات اقلیم به شمار می‌آید (نصرآبادی، ۱۳۹۳: ۳۲) و اقلیم ایران به ویژه در سال‌های اخیر شاهد تغییراتی بوده، اما مطالعات اقلیم ایران کمبود بارش ایران در دهه‌های اخیر را تأیید نمی‌کند و حتی در یک نگاه کلی بارش ایران طی نیم‌سده گذشته حدود نیم میلی‌متر در سال افزایش داشته است. اگر میانگین بارش ایران را حدود ۲۵۰ میلی‌متر در نظر بگیریم، معلوم است که بارش کشور در طی نیم سده گذشته حدود ۱۰ درصد افزایش یافته است و احتمالاً این افزایش ادامه خواهد داشت (مسعودیان، ۱۳۸۳: ۶۹). اما تمرکز الگوی زمانی بارش، وقوع بارش‌های سیلابی و کاسته شدن از بارش‌های جامد نویدبخش شرایطی مطلوب نیست. سناریوهای پیش‌بینی اقلیم آینده عموماً دریافت بارش بیشتر همراه با سیل‌های شدیدتر در مناطق مرطوب و بارش کمتر در مناطق خشک با گستره وسیع تر برای خشکسالی را پیش‌بینی می‌کنند (Abbaspour et al., 2009: 1).

علاوه بر آن، تحلیل روند دما نشان می‌دهد که در نیم‌سده گذشته دمای شبانه، روزانه و شبانه‌روزی ایران به ترتیب با آهنگ حدود سه، یک و دو درجه در هر صد سال افزایش داشته و این به

معنی افزایش چهار برابری میانگین دمای ایران نسبت به میانگین جهانی است (مسعودیان، پیشین: ۹۶). این افزایش دما موجب افزایش تبخیر و تعرق، افزایش نیاز آبی گیاهان و کاهش پهنه های آبی و پوشش گیاهی شده است.

۲-۴. سوء مدیریت و عطش توسعه، بدون توجه به توان اکولوژیکی

برای نشان دادن سوء مدیریت در بخش آب شواهد و قرائن بسیاری در دست است که به نمونه هایی اشاره خواهد شد. با توجه به تغییرپذیری بالای بارش مدیران برای مدیریت آب حاصل از ترسالی ها برنامه مدونی نداشته و در عمل بارش های دریافتی مازاد این سال ها نه تنها ذخیره نمی شود، بلکه بهانه خوبی برای به فراموشی سپردن بحران آب در کشور به شمار می آید. از آب دریافتی در ترسالی ها که باید به عنوان یک فرصت برای جبران کسری مخازن ذخیره آب استفاده کرد، توسط بسیاری از مدیران به عنوان شاهد مثالی برای دوره ای بودن کم آبی و کم عمق جلوه دادن بحران آب استفاده می شود. اوج خشکسالی مدیریتی در چیدمان توسعه بدون در نظر گرفتن توان اکولوژیکی و محیطی مناطق جغرافیایی کشور بروز و ظهور یافته است. تبدیل حدود ۹۰ هزار هکتار مزارع انگور ارومیه به مزارع سیب با پنج برابر نیاز آبی بیشتر، تبدیل استان فارس به بزرگ ترین تولید کننده هندوانه کشور با آن همه دریاچه و تالاب منتظر دریافت حق آبه زیستی، تبدیل حوزه زاینده رود با آن تمدن کهن و زیرساخت های گردشگری به قطب کشاورزی و صنعتی، تبدیل خراسان رضوی به عنوان کانون باز تولید هویت شیعی با شرایط بحرانی منابع آب سطحی و زیرزمینی به قطب صنایع غذایی و صنایع آب بری مانند فولاد و تبدیل یزد در قلب فلات خشک و نیمه خشک ایران مرکزی به قطب صنعت فولاد «مشتی از خروارها» مورد ضعف مدیریت در عدم توجه به توان های اکولوژیکی است.

نبو و یا ضعف مدیریت صحیح منابع آب محدود به موارد بالا نیست و به آن باید فهرست بلندبالای مدیریت سازه ای، سرمایه گذاری محدود و توزیع ناعادلانه آن در بخش کشاورزی، عدم نظارت بر برداشت آب از منابع، عدم تدوین الگوی کلان کشت مناسب با شرایط محیطی، تمرکز جمعیت در کلان شهرها، حمایت ناکافی از روش های آبیاری نوین و ... را اضافه کرد. بر اساس گزارش بانک جهانی در سال ۲۰۱۳ متوسط رشد اقتصادی ایران در بازه زمانی ۱۱ ساله (۲۰۰۰ تا ۲۰۱۱) حدود ۵/۴ درصد تخمین زده شده است.

میزان رشدی که از کشورهای عضو سازمان همکاری و توسعه اقتصادی بیشتر بوده است (عبداللهی و همکاران، ۱۳۹۲: ۵). با توجه به شرایط کشور حرکت به سوی توسعه به عنوان یک استراتژی کلی دولتمردان مطلوب و قابل تقدیر است، اما مسلماً توسعه درونی، برخواستن توسعه از دل نیازها و برآورندۀ نیازها و ارزیابی هزینه - فایده اجتماعی، اقتصادی و زیست محیطی اگر نگوییم بیشتر به اندازه خود توسعه اهمیت دارد؛ اهمیتی که تا حد زیادی مغفول مانده و یا به آن توجه کافی و وافی نشده است.

۳. راهبردها و راهکارها

۱-۳. تثبیت جغرافیایی جمعیت فعلی و تدوین الگوی ملی باز توزیع جغرافیایی جمعیت

اولویت نخست دولتمردان و برنامه‌ریزان باید به ثبت و حفظ جمعیت ساکن در مناطق روستایی، شهرهای کوچک و میانی معطوف شود و باور کنیم که هر کوتاهی و فوت وقت با این روند فعلی به چنان توزیع ناهمگونی منجر خواهد شد که کشور را به وادی عمیق شدن بحران خواهد کشاند. مناطق بزرگ شهری ایران برای تأمین نیاز ساکنان فعلی خود به خصوص در زمینه آب شرب با مشکل روبرو هستند. در مرحله بعدی، باید با اجرای برنامه‌های حمایتی زمینه شروع روند معکوس مهاجرت جمعیت از مراکز استان‌ها، تهران و مناطق بزرگ شهری به شهرهای کوچک و مناطق روستایی را فراهم کرد. بررسی مبانی نظری توسعه روستایی، با تبیین ایجاد اشتغال و کاهش فقر به عنوان مهم‌ترین چالش مناطق روستایی در دهه آینده، ایجاد واحدهای صنعتی کوچک مقیاس راستگ بنای استراتژی آینده و پارادایم مسلط در مباحث توسعه روستایی می‌داند (طاهرخانی، ۱۳۸۱: ۱۶۷).

بنابراین به نظر می‌رسد در کنار توجه کافی به کشاورزی با برنامه‌ریزی و سرمایه‌گذاری مناسب در زمینه ایجاد صنایع کوچک روستایی مانند صنایع تبدیلی و تولید لباس و ... با توجه به کم شدن جاذبه شهرها و غلبه ساختار سنی افراد مسن در روستا می‌توان در طول برنامه ششم توسعه جمعیت فعلی تثبیت و در گام بعدی برگشت جمعیت به روستا زمینه‌سازی کرد.

۲-۳. توانمندسازی کشاورزان و جوامع روستایی

نتایج مطالعات بانک جهانی و محققان بسیاری در سراسر دنیا و ایران فقدان نظام مالی و

اعتباری برای پرداخت مساعده به کشاورزان از سوی دولت و نبود بنيه مالي قوي کشاورزان را از مهم ترین موائع و محدوديتهای به کارگيري مديريت بهينه منابع آب در نظام کشاورزی ذکر کردند (پناهی و همكاران، ۱۳۹۱: ۳۶). بحث توانمندسازی اقتصادي به عنوان يكی از شيوه های مؤثر تجربه شده موفق جهاني عموماً در حوزه بحران هایي کاربرد دارد که مانند بحران درياچه اروميه به لحاظ اقتصادي پيچيده محسوب می شوند (مهدي نيا، ۱۳۹۲: ۴۳). در حالی که ساكنان روستاهها كمترین هزينه سربار در بخش خدمات عمومي و زيرساختی را به دولت تحميل می کنند، انتظار می رود دولت معادل يا بخشی از هزينه های سردار و خدماتي شهرنشينان کلانشهرها را برای ساكنان شهرهای ميانی، کوچک و روستاهها در زمينه توانمندي اقتصادي و بهبود بهرهوری سرمایه گذاري کند. اندک سرمایه گذاري های صورت گرفته در اين بخش در زمينه امکانات رفاهي و خدماتي بوده و نتيجه در بسياري موارد شكل گيری روستاهایي با امکانات رفاهي ولی خالي از سکنه و يا با جمعیت غالب سالخورده شده است. سرمایه گذاري ها در بخش کشاورزی باید همگام با مدرن شدن، کارايی و جذابیت اقتصادي اين بخش را نيز به همراه داشته باشد.

۳-۳. تدوين الگوي کشت مناسب با توان های محیطی و نظارت بر اجرا

امنيت غذايي يكی از قلمروهای امنیت ملی محسوب می شود که در برنامه های توسعه جمهوری اسلامی ايران هم بر ضرورت افزایش ضريب امنیت غذايي و خودکفایي کشاورزی تأکید شده است (قریب، ۱۳۹۱: ۳۴۵-۳۴۷). يكی از ضرورت های حصول پايدار به اين هدف تدوين و اجرای الگوي کشت مناسب است؛ الگوي کشتی که در آن نيازهای کلان غذايي، ضريب امنیت غذايي، وضعیت منابع محلی، توان های محیطی، حفظ محیط زیست، آب مجازی^۱ مورد نیاز، کارايی اقتصادي و بهرهوری با هم مدنظر قرار می گيرد تا زمينه تحقق خودکفایي پايدار با کمترین تخریب محیط زیست و دارای توجیه اجتماعی- اقتصادي و فرهنگی فراهم شود. در اسناد بالادستی نيز بر این مهم تأکید شده است؛ ماده ۱۰۶ قانون برنامه سوم و بند های ماده ۱۷ برنامه چهارم توسعه (جوان و

۱. آب مجازی (virtual water) آبی است که يك کالا و يا يك فرآورده کشاورزی طی فرایند تولید مصرف می کند تا به مرحله تکامل برسد و مقدار آن معادل جمع کل آب مصرفی در مراحل مختلف زنجیره تولید از لحظه شروع تا پایان است. صفت مجازی به اين معناست که بخش عده آب مصرف شده طی فرایند تولید در محصول نهایی وجود فیزیکی ندارد. میزان آب مجازی تحت تأثير شرایط اقلیمي، فرهنگی، مدیریت و برنامه ریزی قرار دارد (موسی و همكاران، ۱۳۸۸: ۳).

فال سلیمان، ۱۳۸۷: ۱۱۵)، و ماده ۱۴۳ برنامه پنجم توسعه بر تحویل آب به کشاورزان به صورت حجمی بر اساس الگوی کشت هر منطقه و با مشارکت بخش غیردولتی تأکید دارد (جلیل پیران، ۱۳۹۱: ۱۱۹). ضمناً اجرای این سیاست هم از طریق اعطای مشوق‌های اقتصادی گوناگون مانند خرید تضمینی، اعطای تسهیلات، ایجاد زیرساخت‌های روش‌های نوین آبیاری، انجام مشاوره و برگزاری کارگاه‌ها و دوره‌های آموزشی به محصولات تولیدی در چارچوب الگوی کشت مناطق و اعمال روش‌های تنبیه‌ی مانند افزایش قیمت آب و کاهش مجوز برداشت آب برای تولید محصولات غیر از محصولات پیشنهادی الگوی کشت محقق می‌شود.

۳-۴. افزایش قیمت آب و انرژی

هر چند اصلاح قیمت‌ها با توجه به توان کشاورزان، بهره‌وری پایین، نتایج اجتماعی - اقتصادی نامطلوب احتمالی کوتاه‌مدت در بین کشاورزان و افزایش هزینه‌های سیاسی دولت با چالش جدی رو به رو است. این موضوع نباید مانع افزایش قیمت به گونه‌ای شود که منعکس کننده ارزش واقعی آب و انرژی در مناطق مختلف باشد. بنابراین دولت باید در مرحله نخست اصلاح قیمت را از کشت و صنعت‌ها و شرکت‌های دولتی و بزرگ و روستاهای با سطح درآمد بالاتر شروع کرده و هزینه‌های دریافتی را در زمینه بهبود و اصلاح روش‌های کشت و آبیاری با بازده پایین در همان مناطق سرمایه‌گذاری کند. علاوه بر آن، برای کاهش و پیشگیری از آسیب‌های مذکور باید با ارائه بسته‌های حمایت مالی و وام کم‌بهره به مدرنیزاسیون مورد نیاز کشاورزی که منجر به کاهش مصرف آب و انرژی می‌شود کمک کرد. اگرچه اجرای این استراتژی در کوتاه‌مدت نیازمند اختصاص بودجه‌های قابل توجهی است، در درازمدت، هزینه‌های آن به مراتب کمتر از سیاست کنونی دولت یعنی پرداخت یارانه آب و انرژی خواهد بود.

۳-۵. ایجاد تعاونی‌های محلی و زمینه‌سازی مشارکت کشاورزان

با توجه به اینکه عدم توافق بین خود کشاورزان، عدم اعتماد به دستگاه‌های دولتی، ضعف دولت در راهبری و عدم رضایت کشاورزان از نخستین تعاونی‌های روستائی تشکیل شده پس از اصلاحات ارضی و رویه از بالا به پایین در تعیین و اجرای پروژه‌های روستایی از

مهم ترین دلایل عدم مشارکت کشاورزان در اجرای یکپارچه سازی اراضی و عدم عضویت آنها در تعاونی های تولید کشاورزی است. بنابراین دولت باید با اتخاذ سیاست های تشویقی راه را برای تمایل به عضویت، تشکیل و فعالیت این نهادها باز کرده و به حمایت جدی از آنها اقدام کند و برای این مؤسسه ها رسالت های متنوعی از تجمعی زمین های خرد، همکاری جمعی در فرایند تولید، حفاظت از منابع آب، ایجاد بازار آب و انجام امور نرم افزاری فرهنگ سازی را در نظر بگیرد. به عنوان نمونه اجرای طرح های یکپارچه سازی با تغییر در ساختار زراعی اراضی کشاورزی، افزایش وسعت بهره برداری ها و انتقال شیوه های جدید آبیاری آثار مثبتی را در بالا رفتن راندمان تولید، کاهش هزینه ها، صرفه جویی در آب، بهبود شیوه های انتقال آب و ... دارد (یاسوری و همکاران، ۱۳۸۶: ۸۰) که امکان واگذاری آن به این تعاونی ها و جلب مشارکت های کشاورزان وجود دارد.

۶-۳. ایجاد بازار آب

قیمت گذاری آب بخش مهمی از سیاست گذاری و برنامه ریزی منابع آب و مدیریت تقاضا است. قیمت گذاری مناسب به طور معناداری عملیات آب را بهبود بخشیده و می توان از این طریق بخشی از سرمایه گذاری در منابع پایدار آب را به ویژه در کشاورزی آبی تقویت کرد (جلیل پیران، ۱۳۹۱: ۱۲۰). بازارهای آب عموماً در شرایطی که مازاد تقاضای آب وجود داشته باشد شکل می گیرد. در سطح جهانی از بازارهای آب آریزونا، مکزیک، ویکتوریای استرالیا، لوس آنجلس، کلورادو و شیلی را که برخی سابقه آنها به دهه ۱۹۶۰ میلادی می رسد، می توان نام برد. در ایران می توان از بازار آب مجتمع شاهروд به عنوان یک نمونه موفق نام برد. ملی بودن آب، عدم احساس نیاز و مشخص نبودن ارزش واقعی آب مهم ترین موانع عدم تشکیل بازارهای آب به شمار می آید. تفکیک مالکیت آب از زمین از شرایط لازم تشکیل بازارهای آب است. از جهت قانونی در ماده ۱۰۶ قانون سوم توسعه اقتصادی - اجتماعی، مستندات اجرایی ماده ۱۷ قانون چهارم توسعه، و ماده ۱۴۲ قانون پنجم توسعه بر لزوم تقویت بازارهای محلی آب و تسهیل مبادلات تأکید شده است. همچنین بر اساس قانون تشویق سرمایه گذاری در طرح های آب نیز مجوز فروش آب به قیمت توافقی به سرمایه گذار داده شده است (جفره و علیزاده، ۱۳۸۸: ۷۹). ایرانیان باستان در زمینه قانونمند کردن، تخصیص و تجارت آب پیش رو بودند. ایران امروز هم به بازاری برای آب

نیاز دارد که باعث افزایش بهره‌وری اقتصادی مصرف آب شود. ایجاد و توسعه بازار آب وقتی موفق است که همراه با قانونمند کردن دقیق و جدی، پایش الگوی مصرف و همچنین ایجاد ساز و کارهای مالی برای حمایت از خرید و فروش آب باشد.

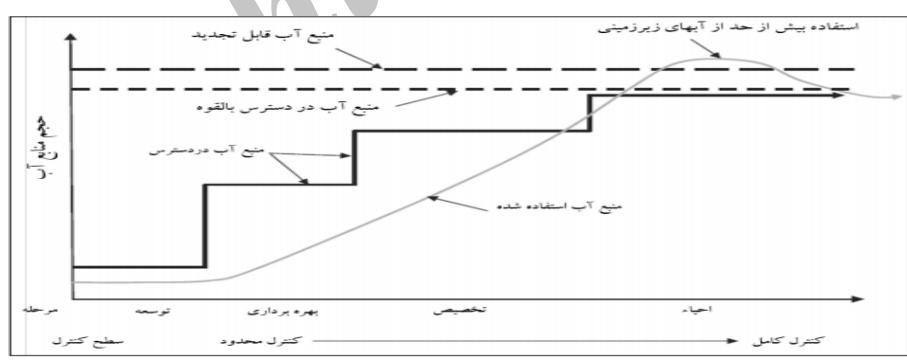
۳-۷. فرهنگ‌سازی مدیریت مصرف آب

برای فرهنگ‌سازی بستر و ساز و کار مناسب جهت مشارکت همگانی نیاز است. تشکیل گروه‌ها و انجمن‌های حامی و حافظ آب در مدارس، اهتمام در نهادینه کردن فرهنگ حفاظت از منابع آب، گنجاندن مباحث مرتبط با اهمیت آب و تبیین وضعیت موجود در کتاب‌ها و برنامه‌های رسانه‌ها و جراید یکی از ضرورت‌هاست. مسئولیت و اجرای بهینه‌سازی مصرف آب به محلی‌ها، مردم و سازمان‌های مردم‌نهاد واگذار و ضمن حمایت بر روند فعالیتشان نظارت شود. رسانه ملی به کمک هنر هفتم و رسانه‌ها و جراید محلی با استفاده از نفوذ خود فرهنگ غلط استفاده از آب را با فرهنگ صرفه‌جویی و استفاده بهینه جایگزین نمایند.

علاقة مردم و جامعه به حفظ و توسعه محیط زیست و منابع زیستی مانند آب مدیران و برنامه‌ریزان را تحت فشار قرار خواهد داد تا در مسیر پاسخگویی به نیازهای جامعه و دقت نظر مردم، به محیط زیست توجه بیشتر و نگاه عمیق‌تری داشته و نتوانند به راحتی از زیر بار مسئولیت شانه خالی کنند. در مجموع همه باید تلاش کنند تا نگرش عمومی نسبت به آب تغییر کند و مردم به آب به عنوان یک کالای اقتصادی در معادلات توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی توجه کنند (بران و هنربخش، ۱۳۸۷: ۲۰۶-۲۰۷). تأکید بر آموزه‌های دینی و اجتهاد مناسب با شرایط حال حاضر در استفاده از منابع آب یک ضرورت است. بر اساس مبانی دینی آب یک عطیه الهی است و هر گونه استفاده بیش از اندازه حتی برای اعمالی مانند غسل و وضو نیز مکروه است (Balali et al., 2007:416). به نظر می‌رسد با توجه به نفوذ و تأثیرگذاری و باز بودن اجتهاد به روز در اسلام زمان ورود جدی تر مجتهدان و عالمان دینی و استخراج احکام ثانویه و به روز در زمینه مالکیت، مصرف و نادیده انگاشتن حقوق دیگران و نسل‌های آینده در زمینه منابع آب رودها، چشمه‌ها، چاه‌ها، دریاچه‌ها و امور مرتبط با منابع آب فرا رسیده است.

۳-۳. اتخاذ هم زمان مدیریت نظارتی و کنترلی

با توجه به وضعیت منابع آب کشور که در حد بحرانی قرار دارد و بر اساس شکل ۵ رویکرد مدیریتی توأم نظارتی و کنترلی نیاز است. همچنین مدیران بخش آب باید از فضای انفعالی که فقط نسبت به پیامدها «واکنش» نشان می‌دهد، گذرا کرده و به فضای پویا، فعال و با محوریت پیشگیری وارد شوند. این رویکرد قادر است مانع از گسترش ترشدن معضل و آسیب‌های زیستمحیطی شود. همکاری و هماهنگی بین مدیریت آب و فعالان سایر حوزه‌ها لازمه مدیریت فعال و پیشگیرانه آب است. تنها در سایه این هماهنگی و یکپارچگی می‌توان به درمان ریشه‌ای مشکلات پرداخت و از حل و فصل پیامدها و معلول‌ها گذر کرد. مدیران آب کشور باید پذیرند راهکارهای سخت‌افزاری و مهندسی سازه‌ای نظیر احداث سد مخزنی و انحرافی بخشی از مدیریت منابع آب را در بر می‌گیرد. کشور ما بعد از یک دوره نسبتاً طلایی در این زمینه‌ها به راهکارهای نرم‌افزاری همچون آموزش، جلب مشارکت، استفاده از تجربیات محلی، قانون‌گذاری مناسب، وضع مالیات، پایش میزان مصرف، ارائه مشوق‌های لازم نیاز دارد، چراکه این روش‌ها هم مکمل اقدامات سخت‌افزاری هستند و چه پسا با هزینه کمتر در پیشبرد اهداف مؤثر واقع شوند. یکی از اهداف مدیران برقراری توازن بین راهکارهای نرم‌افزاری و سخت‌افزاری و اتخاذ راهکار مورد نیاز مناسب با شرایط حاکم است.



منبع: سالاریان، ۱۳۹۳: ۸۵

شکل ۵. توسعه منابع آب و تحولات مدیریتی

۳-۳. مدیریت جامع و واحد منابع آب

مدیریت مرکز و یکپارچه حوزه آب از اساسی ترین راهکارهای حل مشکلات این حوزه است، به نحوی که الزامی است سازمان‌ها و نهادهای ذی‌ربط همگی در سطوح ملی و استانی با همکاری یکدیگر در رفع این بحران سهیم باشند (بیران و هنربخش، ۱۳۸۷: ۲۰۶). در حالی که برای ساخت یک سد هزینه‌های میلیاردی انجام می‌دهیم و بر پارادایم مدیریت سازه‌ای تأکید می‌کنیم، در زیر سد حتی حاضر به اجرای همان مدیریت سازه‌ای هم نیستیم و نتیجه آن می‌شود که در حالی که دوره بهره‌برداری از سد سپیدرود رو به اتمام است، هنوز شبکه آبیاری پشت آن تکمیل نشده است (سعیدی و همکاران، ۱۳۹۳: ۲۴). استفاده از تمام امکانات موجود در مدیریت آب تنها راه چاره توقف روند فعلی و مایه امید برگشت به شرایط عادی است. به علاوه توجه بیش از اندازه به مشکلات ملموس و مشهود مانند وضعیت آب‌های سطحی و دریاچه‌ها نباید باعث غفلت دولتمردان از پیشگیری و بی‌توجهی به معضلات آب‌های زیرزمینی شود. مشکلات این بخش مانند زخم درونی و پنهانی است که روزی سر باز خواهد کرد شاید آن روز برای درمان خیلی دیر باشد.

۳-۴. تجدیدنظر در ساختار مدیریت آب و توانمندسازی سازمان محیط‌زیست

مدیریت منابع آب ایران از بروکرایی و پیچیدگی‌های سلسله‌مراتبی (پایگانی) در فرایند تصمیم‌سازی، تصمیم‌گیری، اجرا و ارزیابی بازخوردها رنج می‌برد. از طرف دیگر نگاه به سازمان محیط‌زیست نگاهی حاشیه‌ای و جنبی است، در حالی که باید دامنه عمل و تصمیم‌گیری این سازمان بیشتر، کارامدتر و با پشتونه‌اجرایی محکم‌تر باشد. امروزه این سازمان از جایگاه ضعیف‌تری نسبت به وزارت نیرو و وزارت جهاد کشاورزی برخوردار است. این در حالی است که این سازمان باید قادر به وضع مقررات محیط‌زیستی و ارزیابی آسیب‌های احتمالی بر محیط زیست باشد تا گام‌های مهمی در جهت توسعه پایدار و متوازن برداشته شود (Madani, 2014: 11-12). دولت باید به خرید سهم آب کشاورزانی که مزارعی با بازدهی اقتصادی پایین دارند اقدام کند. این سیاست در واقع یک معامله برد - برد برای کشاورز و دولت محسوب می‌شود؛ این آب می‌تواند برای تغذیه سفره‌های آب زیرزمینی، حق آبه محیط زیست و یا به عنوان مشوق در اختیار کشاورزان با بازده مناسب در تولید محصولات استراتئیک قرار گیرد.

۴. جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

هنوز در رفتار و عملکرد اجرایی دولتمردان و برنامه‌ریزان کشور نشانه‌های درک ارزش واقعی آب، پیچیدگی موضوع، قبول بروز بحران آب، نیاز به تغییر پارادایم، مسئولیت پاسخگویی و نیاز به مشارکت واقعی و همه‌جانبه تمام اقشار و آحاد جامعه را چنانکه انتظار می‌رود و قادر به گره‌گشایی از بحران است، متاسفانه شاهد نیستیم. به علاوه کوتاه‌بینی، نگاه پخشی و تک‌بعدی همین مدیران موجب تمرکز بر نشانه‌های بحران به جای علل بحران و اعمال مدیریت انفعالی به جای مدیریت فعالانه و پیشگیرانه شده است. بنابراین تا پذیرش وقوع بحران، تغییر در پارادایم، لزوم استفاده از تجربیات دیگر کشورها در مدیریت منابع آب، بومی‌سازی تجربیات جهانی، مهار رشد شهرنشینی، بهینه‌سازی توزیع جمعیت، تغییرات بنیادی در زیرساخت‌های کشاورزی، بالا بردن بهره‌وری کشاورزی، تدوین الگوی مناسب کشت، خرید تضمینی محصولات تولیدی بر اساس الگوی کشت، واقعی شدن قیمت انرژی و آب، ارائه مشووق‌های لازم به تعاوی‌های تولیدی روستایی بخش کشاورزی، راه‌اندازی بازار آب و حمایت از سرمایه‌گذاری در این بخش و پایش مصرف آب در بخش‌های مختلف به دغدغه فکری و اجرایی مدیران منجر نشده و نرم‌افزار و سخت‌افزار مورد نیاز فراهم نگردد، انتظار بهبود در شرایط و عبور از بحران خیالی باطل بیش نیست.

سیاستمداران، روشنفکران، گروه‌های مرجع و آحاد جامعه باید خود را برای انتخاب‌های سخت و پذیرش نظرات کارشناسانه و ریاضتی آماده کرده و تا دیر نشده دست به اقدام عملی بزنند. به نظر نگارنده، آنان که راه عبور از بحران و رسیدن به شرایط مطلوب را ساده، سطحی، کوتاه‌مدت و بدون مشارکت همگانی و عزم ملی می‌دانند یا از عمق بحران، پیچیدگی و چند بعدی بودن موضوع خبر ندارند و یا از صداقت و دلسوزی واقعی نسبت به آینده کشور و مردم چنانکه باید و شاید برخوردار نیستند.

فهرست منابع

الف) منابع فارسی

۱. ابراهیم‌زاده، عیسی و محمد نگهبان‌مرلوی (۱۳۸۳). «تحلیلی بر شهرنشینی و جایگاه شهرهای جدید در ایران»، فصلنامه تحقیقات جغرافیایی، شماره ۷۷: ۱۷۲-۱۵۲.
۲. احسانی، مهرزاد و هومن خالدی (۱۳۸۳). «شناخت و ارتقای بهره‌وری آب کشاورزی به منظور تأمین امنیت آبی و غذایی کشور»، یازدهمین همایش کمیته ملی آبیاری و زهکشی ایران: ۶۷۴-۶۵۷.
۳. اصغری زمانی، اکبر (۱۳۹۲). «ارزیابی تغییرات سطح دریاچه ارومیه به عنوان چالش عمیق زیست محیطی فراروی منطقه شمال غرب ایران»، فصلنامه فضای جغرافیایی، سال ۱۳، شماره ۴۱: ۹۱-۷۷.
۴. اندیشکده تدبیر آب ایران (۱۳۹۲). آشنایی با آب‌های زیرزمینی، زیرمجموعه کمیسیون کشاورزی و آب اتاق بازار گانی کرمان.
۵. بابا‌وغلي، محمود (۱۳۹۲). «بررسی اجمالی بحران محیط زیست در ایران حول محور آلودگی هوا و تخریب محیط زیست»، مجله اقتصادی، شماره‌های ۵ و ۶: ۷۲-۵۹.
۶. بیران، صدیقه و نازلی هنریخش (۱۳۸۷). «بحران وضعیت آب در جهان و ایران»، فصلنامه راهبرد، سال ۱۶، شماره ۴۸: ۲۱۲-۱۹۳.
۷. بزی، خدارحم، سمية خسروی، معصومه جوادی و مجتبی حسین‌نژاد (۱۳۸۳). «بحران آب در خاورمیانه (چالش‌ها و راهکارها)»، چهارمین کنگره بین‌المللی جغرافیدانان جهان اسلام، زاهدان.
۸. پناهی، فاطمه، ایرج ملک‌محمدی و محمد چیذری (۱۳۹۱). «تحلیل موضع به کارگیری مدیریت بهینه منابع آب در نظام کشاورزی ایران»، فصلنامه رosta و توسعه، سال ۱۵، شماره ۴: ۴۱-۲۳.
۹. جفره، منوچهر و سعیده علیزاده (۱۳۸۸). «بررسی نقش بازار آب در تخصیص بهینه منابع آب»، فصلنامه علوم اقتصادی، سال ۲، شماره ۸: ۹۴-۷۹.
۱۰. جلیل‌پیران، حسین (۱۳۹۱). «نقش قیمت‌گذاری آب در بخش کشاورزی بر تعادل منابع آب»، ماهنامه بررسی مسائل و سیاست‌های اقتصادی، شماره ۲: ۱۲۸-۱۱۹.
۱۱. جوان، جعفر و محمود فال‌سلیمان (۱۳۸۷). «بحران آب و لزوم توجه به بهره‌وری آب کشاورزی در نواحی خشک، مطالعه موردی: دشت بیرجند»، جغرافیا و توسعه، شماره ۱۱: ۱۳۸-۱۱۵.
۱۲. حاجیان، ناصر (۱۳۹۲). «برآورد نیاز زیست محیطی رودخانه زاینده‌رود و تالاب گاوخونی و مقایسه آن با آب وارد شده به تالاب در سال‌های مختلف»، اولین همایش ملی چالش‌های منابع آب و کشاورزی اصفهان، دانشگاه آزاد اسلامی واحد خوارسکان.
۱۳. حافظنیا، محمدرضا و مهدی نیکبخت (۱۳۸۱). «آب و تنش‌های اجتماعی - سیاسی مطالعه موردی گتاباد»، فصلنامه تحقیقات جغرافیایی، سال ۱۷، شماره ۶۶-۶۵: ۶۲-۴۳.
۱۴. ذوالفقاری، فرهاد و عباس کفаш (۱۳۹۱). «ارزیابی تغییرات سطح آب‌گیری و نیزارهای

- تالاب بین المللی هامون با سنجش از دور»، فصلنامه محیط زیست، شماره ۵۳ و ۵۴: ۵۶-۵۹.^{۱۵}
- رفیعی، یوسف، بهرام ملک محمدی، علی اکبر آبکار، احمد رضا یاوری، مجید رمضانی مهریان و حمید ظهراوی (۱۳۹۰). «بررسی تغییرات زیستمحیطی تالاب ها و مناطق حفاظت شده با استفاده از تصاویر چندزمانه سنجنده TM (مطالعه موردنی تالاب نیریز)»، محیط‌شناسی، سال ۳۷، شماره ۵۷: ۷۶-۵۷.^{۱۶}
- رهنمایی، محمد تقی (۱۳۸۹). توانهای محیطی ایران، انتشارات دانایی و توانایی.^{۱۷}
- سالاریان، محمد (۱۳۹۳). «توسعه منابع آب و تحولات مدیریتی نوین در آیاری»، نشریه آب و توسعه پایدار، سال اول، شماره ۲: ۹۰-۸۳.^{۱۸}
- سالمی، حمیدرضا و هامون مورای راست (۱۳۸۳). «سیمای کلی هیدرولوژی آبخیز زاینده‌رود»، آب و فاضلاب، دوره ۱۵، شماره ۲: ۵۰(۵۰): ۱۳-۲.^{۱۹}
- سعیدی، علی‌اصغر، محمد درویش و محمد فاضلی (۱۳۹۳). «خشکسالی مدیریتی، علت بحران»، مجله اندیشه پویا، سال ۳، شماره ۲۰: ۲۴-۲۲.^{۲۰}
- سلیقه، محمد و محمود خسروی (۱۳۸۹). «اثر تغییرات سطح دریاچه هامون بر اقلیم محلی سیستان»، چهارمین کنگره بین المللی جغرافیدانان جهان اسلام، زاهدان.^{۲۱}
- شاھرودی، علی‌اصغر، محمد چیذری و غلامرضا پژشکی راد (۱۳۸۷). «تأثیر تعاوونی آب بران بر نگرش کشاورزان نسبت به مدیریت آب کشاورزی: مطالعه موردنی خراسان رضوی»، مجله علوم و صنایع کشاورزی، جلد ۲۲، شماره ۲۲: ۸۴-۷۱.^{۲۲}
- شاهی‌دشت، علیرضا و احمد عباس‌نژاد، (۱۳۸۹). «مدیریت منابع آبی چالش‌ها و راهکارها (مطالعه موردنی: استان کرمان)»، چهارمین کنگره بین المللی جغرافیدانان جهان اسلام.^{۲۳}
- شریفی، محمد (۱۳۸۹). «پایش تغییرهای تراز آبی در دریاچه هامون مبتنی بر تحلیل سری زمانی تصاویر سنجش از دور»، مدرس علوم انسانی - برنامه‌ریزی و آمایش فضای دوره ۱۴، شماره ۳: ۱۷۵-۱۵۵.^{۲۴}
- طاهرخانی، مهدی (۱۳۸۱). «صنایع کوچک، سنگ بنای استراتژی آینده توسعه روستایی»، فصلنامه تحقیقات جغرافیایی، سال ۱۷، شماره ۶۶-۶۵: ۱۶۸-۱۵۱.^{۲۵}
- عقیبت‌بخاری، کسری، امین نستوه و میثم شاقوزایی (۱۳۹۳). «آب مجازی، ضرورت تغییر نگرش در مدیریت منابع آب»، همایش ملی راهکارهای پیش روی بحران آب در ایران و خاورمیانه، شیراز: مرکز همایش‌های علمی همایش نگار.^{۲۶}
- عبداللهی، فرشته، فاطمه مهریانی و مهدی بصیرت (۱۳۹۲). «مقایسه اثر شاخص‌های فضای کسب و کار بر رشد اقتصادی: مطالعه موردنی ایران و کشورهای عضو سازمان همکاری اقتصادی و توسعه»، نخستین همایش الکترونیکی ملی چشم‌انداز اقتصاد ایران با رویکرد حمایت از تولید ملی.^{۲۷}
- علیزاده، امین (۱۳۸۹). هیدرولوژی کاربردی، دانشگاه امام رضا(ع).^{۲۸}
- فتح‌الهزاده عطار، نسرین و مجید متصری (۱۳۹۳). «ارائه راهکاری برای جلوگیری از بحران آب، آب مجازی و کالری محصولات مطالعه موردنی دشت ارومیه»، همایش ملی راهکارهای پیش روی بحران آب در ایران و خاورمیانه، شیراز: مرکز همایش‌های علمی

همایش نگار.

۲۹. قائمی، هوشنگ، آذرزین، فرامرز خوش‌اخلاق (۱۳۹۱). اقلیم‌شناسی مناطق خشک، انتشارات سمت.

۳۰. قریب، حسین (۱۳۹۱). «چشم‌انداز امنیت غذایی در جمهوری اسلامی ایران»، فصلنامه راهبرد، سال ۲۱، شماره ۶۵: ۳۴۵-۳۶۹.

۳۱. کالیراد، زهرا، آرش ملکیان و بهار ک معتمدوزیری (۱۳۹۲). «تعیین الگوی توزیع منابع آب زیرزمینی (حوزه آبخیز الشتر لرستان)»، پژوهشنامه مدیریت حوزه آبخیز، سال ۴، شماره ۷: ۵۷-۶۹.

۳۲. کردی اردکانی، الهام، محمدحسین صباغی فیروزآبادی و پریسا صباغی فیروزآبادی (۱۳۹۳). «آب مجازی، شیوه‌ای برای مدیریت بحران منابع آب»، همایش ملی راهکارهای پیش روی بحران آب در ایران و خاورمیانه، شیراز: مرکز همایش‌های علمی همایش نگار.

۳۳. لایقی، الهه، پروانه قاسمی و نرگس بابایی (۱۳۹۱). «بررسی مزیت نسبی تولید و اشتغال بخش کشاورزی استان‌های کشور»، مجله اقتصادی، شماره‌های ۱۱ و ۱۲: ۸۳-۱۱۰.

۳۴. لک، راضیه، جواد درویشی خاتونی و علی محمدی (۱۳۹۰). «مطالعات پالئولیمونولوژی و علل کاهش ناگهانی تراز آب دریاچه ارومیه»، فصلنامه زمین‌شناسی کاربردی، سال ۷، شماره ۴: ۳۴۳-۳۵۸.

۳۵. محمودی، بهروز و مهدی سرلک (۱۳۸۷). «برآورد عوامل مؤثر بر عرضه و تقاضای آب در ایران و جایگاه ایران در منطقه از نظر توسعه پایدار»، مجمع تشخیص مصلحت نظام، مرکز تحقیقات استراتژیک، کد گزارش ۵۰-۸۷-۰۴-۲.

۳۶. مسعودیان، سیدابوالفضل (۱۳۸۳). «اروند بارش در نیم‌سده گذشته»، دو فصلنامه جغرافیا و توسعه ناحیه‌ای، شماره ۲: ۷۲-۶۳.

۳۷. مسعودیان، سیدابوالفضل (۱۳۸۷). اقلیم‌شناسی ایران، انتشارات دانشگاه اصفهان.

۳۸. مسگر، مریم و ابوذر رosta (۱۳۸۸). «بحran آب و اهمیت بهره‌وری آب کشاورزی در مناطق دچار خشکسالی و مقایسه مطالعه موردي شهرستان‌های آباده و نی‌ریز»، همایش ملی مدیریت بحران آب، دانشگاه آزاد اسلامی واحد مرودشت.

۳۹. موسوی، نعمت‌الله، سیدمحمد رضا اکبری، غلام‌رضا سلطانی و محله زارع مهرجردی (۱۳۸۸). «آب مجازی، راهکاری نوین در جهت مقابله با بحران آب»، همایش ملی مدیریت بحران آب، دانشگاه آزاد اسلامی واحد مرو دشت: ۱-۲۱.

۴۰. مهدی‌نیا، نقی و حیدر (۱۳۹۲). «کلید حل بحران دریاچه ارومیه درون ریشه آن است»، نشریه اختصاصی وزارت نیرو ویژه احیای دریاچه ارومیه: ۴۳-۴۶.

۴۱. نادر صفت، محمدحسین (۱۳۹۰). «ویژگی‌های ژئومورفولوژی دریاچه ارومیه و تأثیر آن در اکوسیستم منطقه»، مجله دانشنامه (جغرافیا)، پاییز ۸۲: ۳۲-۲۳.

۴۲. نصر‌آبادی، اسماعیل (۱۳۹۳). «برداشت‌های غیرعلمی از مفهوم تغییر اقلیم»، رشد آموزش جغرافیا، دوره ۲۹، شماره ۱: ۳۸-۳۲.

۴۳. هاشمی تنگستانی، مجید، سمیه بیرانوند و محمدحسن طبی (۱۳۹۲). آشکارسازی تغییرات

شواهد زیست محیطی بحران آب ایران و برخی راه حل ها ۸۹

- دریاچه بختگان در بازه زمانی ۱۳۳۵ تا ۱۳۸۶ (۱۳۸۶)، محيط‌شناسي، سال ۳۹، شماره ۳: ۱۸۹-۱۹۹.
یاسوری، مجید، جعفر جوان و زهره صابونچی (۱۳۸۶). «بررسی اثرات اقتصادی اجرای طرح‌های یکپارچه‌سازی اراضی نمونه: شهرستان اراک»، جغرافیا، سال ۵، شماره ۱۴ و ۱۵: ۶۷-۸۳.
یحیی‌آبدی، مجتبی، مصلح الدین رضایی (۱۳۸۷). «مدیریت منابع آب در خشکسالی»، مجله شهرداری‌ها، سال ۹، شماره ۹۰: ۲۴-۲۹.

ب) منابع لاتین

1. Abbaspour, K.C. Faramarzi, M. Ghasemi S.S. and Yang H. (2009). "Assessing the Impact of Climate Change on Water Resources in Iran", Water Resour Res 45(10):1-16.
2. Balali, M.R. Keulartz, J. and Korthals, M. (2007). "Land and Water Management Paradigms in Iran: Technical, Social and Ethical Aspects", International History Seminar on Irrigation and Drainage Tehran-Iran May 2-5:413-422.
3. Keramatzadeh, A. Chizari, A. H. and Moore, R. (2011). "Economic Optimal Allocation of Agriculture Water: Mathematical Programming", Approach J. Agr. Sci. Tech. Vol. 13: 477-490.
4. Madani, K. (2014). "Water Management In Iran: What Is Causing The Looming Crisis?", Journal of Environmental Studies and Sciences: 1-14.