

گزارش بزرگداشت «روز اکو» سازمان همکاری‌های اقتصادی

فرشته مشهدی رفیع

چکیده

اکو یکی از موسساتی است که به منظور کمک به شناسایی و حل مشکلات و معضلاتی که متوجه منطقه است، تأسیس شده است. به مناسبت بزرگداشت «روز اکو» سازمان همکاری‌های اقتصادی یکشنبه ۸ آذر ماه ۱۳۸۸ نشستی با حضور آقای یحیی معروفی (دبیرکل اکو) و آقای طاهریان (معاون دبیرکل اکو) و خانم دکتر الهه کولایی، مدیر برنامه اوراسیای مرکزی، آقایان دکتر ابراهیم متقی و داوود آقایی استادان دانشگاه تهران، در سالن مرکز مطالعات بین‌المللی دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران برگزار شد. در این نشست به اهمیت همکاری میان ملت‌ها به ویژه کشورهایی که همسایه هستند و فرهنگ، دین و مذهب مشترک دارند و عوامل موفقیت و عدم موفقیت در این سازمان پرداخته شد.

کلید واژه‌ها

اکو، ایران، پاکستان، ترکیه

در ابتدای این نشست آقای دکتر موسوی رئیس دانشکده حقوق و علوم سیاسی ضمن تشکر از برگزارکنندگان این بزرگداشت و خوش آمدگویی به حضار و مهمانان خارجی شرکت کننده به اهمیت همکاری میان ملت‌ها اشاره کردند. ایشان همکاری میان کشورها را راه حل مشکلات آنها دانستند، به‌ویژه کشورهایی که همسایه اند و فرهنگ، دین و مذهب مشترک دارند. وی افزود این سازمان از ابتدا با سه کشور ایران و پاکستان و ترکیه تشکیل شد، ولی خوشبختانه امروز تعداد کشورهای عضو زیاد شده است و می‌تواند باز هم گسترش پیدا کند و از این نیروی بالقوه استفاده شود. این در حالی است که برخی از کشورهای قدرتمند با اینکه تعدادشان محدود است تصمیم دارند که منابع، اقتصاد و انرژی دنیا را در دست خودشان داشته باشند و بتوانند برای کل دنیا تصمیم‌گیری کنند. اینجا کشورهایی که به اصطلاح در حال توسعه تلقی می‌شوند متأسفانه با توجه به منابع غنی که دارند از لحاظ منابع معدنی، منابع نفتی و حتی منابع فرهنگی ممکن است که خیلی قدرت تصمیم‌گیری در جهان نداشته باشند. به طور طبیعی وجود چنین سازمان‌هایی کمک می‌کند که کشورها دور هم جمع شوند و تصمیمات واحدی بگیرند. با توجه به نیروهای بالقوه اقتصادی، انرژی و مانند آن که در آنها وجود دارد در همه زمینه‌ها می‌توانند فعالیت‌های مختلف داشته باشند و بتوانند در جهان حرف خود را بزنند.

سپس آقای معروفی دبیر کل سازمان اکو سخنرانی خود را آغاز کردند. وی گفت: خواندند. بهتر است افراد برگزاری این برنامه را در قالب علوم و دانشگاه دارای اهمیت خاصی از کتابهایی که اساتید محترم و به خصوص خانم دکتر کولایی که در سطح علمی تمامی جوانب فعالیت‌های اکو را بررسی کرده‌اند و دور نمایی نهاد را در تالیفاتشان بسیار خوب بررسی شده است استفاده کنند. آنچه که در مورد اکو بر طبق این منابع که مورد تأیید خاص

ماست این است که اکو هویت منطقه ای دارد. این هویت منطقه‌ای بر اساس تحولات بین‌المللی و نیاز بین‌المللی روز به روز توسعه پیدا می‌کند. ما در آمریکای لاتین سازمان کشورهای لاتین، در آفریقا سازمان قاره آفریقا، در آسیا اکو، شانگهای، سارک و موسسات دیگر منطقه ای که هر یک معرف هویت منطقه ای آن‌ها است، بوجود آمده‌اند. در اینجا دو موضوع را می‌توانیم مورد بررسی قرار دهیم: یک هویت سیاسی منطقه است که اکو می‌تواند معرف هویت سیاسی این منطقه باشد. از روزی که سازمان اکو پایه ریزی شد هویت سیاسی آن نیز از طرف دولت‌ها شناخته و این هویت سیاسی با توافق ۱۰ کشور (در ابتدا سه کشور و بعد با اضافه شدن ۷ کشور به آنها) تثبیت شد. بعد از جنگ جهانی دوم وقتی سازمان ملل متحد بوجود آمد مسائلی مطرح شد که فراتر از اصول گذشته بود. باید اصولی را تشخیص می‌دادند و تأیید می‌کردند. اصول همزیستی در مورد مسائل اقتصادی، اجتماعی، حقوق بشر، مسائل سیاسی و حل مناسبات، توسعه مناسبات، حل منازعات بین کشورها. بعد از این که تعداد کشورها بیشتر شد، مشکل تصمیم‌گیری در سازمان‌های بین‌المللی به وجود آمد. افزایش تعداد کشورها و نیز به وجود آمدن تقاضاهای بیشتر و در بعضی موارد اختلاف‌های سیاسی دنیا را متوجه ساخت برای اینکه بتوان با مسائل روزمره و مسائلی که ما را تهدید می‌کنند، برخورد عاقلانه وجود داشته باشد، (مسائل محیطی، روابط اقتصادی، تجاری و مسائل حقوقی) باید از نقطه نظر ملی به شکل عاقلانه برخورد کرد و در صدد پیدا کردن راه‌حلهای اجرایی برای آنها برآمد.

به این ترتیب در خود سازمان ملل به طرف تخصص‌پیش رفتند و سازمانهای اختصاصی شکل گرفت، سازمان کشاورزی، سازمان هواشناسی و غیره. در اینجا است که سازمان‌های غیر دولتی بوجود می‌آیند. سازمان‌های غیر دولتی از جمله موسساتی هستند که باید به اندازه استعداد و ماهیت خود به مسائل توجه کنند و حالت اجرایی داشته باشند و بیشتر به این سمت پیش بروند. در قسمت منطقه‌ای نیز همین حالت است. کشورها متوجه شده‌اند که وقتی با هم در یک جا باشند و در عین حال مشترکاتی از نظر مذهبی، فرهنگی، اجتماعی، سیاسی و دیگر مسائل داشته باشند اگر با توجه به مشترکاتی که دارند عمل کنند، نتیجه عملشان بهتر خواهد بود.

اکو هم یکی از این موسسات است که به همین منظور برای کمک به شناسایی و حل مشکلات و معضلاتی که متوجه منطقه است تاسیس شده است. این هویت سیاسی سازمان

است که کشورها را دور هم جمع کرده است و با استفاده از اشتراکات و احتیاجات مشترک می‌توانند در تشخیص معضلات منطقه‌ای تلاش کنند و به نتیجه برسند. بخش دیگر سازمان اکو هویت اقتصادی و فرهنگی آن است. هویت اقتصادی مربوط به ایجاد روابط اقتصادی بین کشورهای منطقه در تجارت، حمل و نقل زمینی، خطوط آهن، تسهیلات ترانزیتی، تاسیس بازارهای مشترک، انتقال کالا از جایی به جای دیگر است. این شامل تمام مسائل اقتصادی است. در قسمت اقتصادی هم باید کارهای زیر بنایی صورت بگیرد. از بین بردن تعرفه‌های گمرکی، از نظر تسهیلات، ترانزیت و ... البته در مورد اقتصادی ابزارهای دیگری هم لازم است. از جمله ابزارهای مالی ضرورت دارد که در برنامه‌ها کارهای زیربنایی آن انجام شده است. یکی از این ابزارهای مالی بانک اکو است آن هم بانک توسعه است. کشورهای داخل و خارج منطقه که مشترکاتی با ما دارند رانمی‌توان نادیده گرفت از جمله هندوستان، چین و روسیه که می‌توانیم روابط غیر مستقیم و طرح مسائل مشترک را وسعت ببخشیم.

روابط ما با جامعه بین‌المللی وسیع‌تر است. با سازمان ملل و سازمان‌های اختصاصی در مسائل مختلف روابطی وجود دارد و روز به روز توسعه پیدا می‌کند. ما در صدد تدوین برنامه‌های مشترک هستیم. در بعد فرهنگی مسئله مهمی که وجود دارد این است که ۱۰ کشور عضو اکو، از نظر فرهنگی روابط بسیار عمیقی با یکدیگر دارند. اینکه در افغانستان دری، در تاجیکستان تاجیکی و در ایران فارسی و در جای دیگر ترکمنی صحبت می‌شود، وجه تمایز این کشورها نیست. این وجه برای این است که ما متوجه باشیم که در مسائل فرهنگی از نظر بنیادی اشتراک داریم و این اشتراک بنیادی ما به طور کامل مشهود است. ما باید در مسائل فرهنگی خودمان به این عناصر مهم، اساسی و بنیادی که این منطقه را با هم پیوند می‌دهد، توجه کنیم و در تقویت هویت فرهنگی منطقه تلاش کنیم.

سخنران بعدی این نشست آقای طاهریان معاون دبیر کل اکو، صحبت‌های خود را با ذکر مطالبی در خصوص ایجاد تشکل‌های منطقه‌ای در دوره جنگ سرد و پس از آن آغاز کرد و گفت: یکی از ویژگی‌های عمده روابط بین‌الملل و شرایط بین‌المللی ایجاد تشکل یا هم‌پیوندی‌های منطقه‌ای است که در دوره جنگ سرد و بخصوص پس از آن افزایش بیشتری پیدا کرده است. فروپاشی نظام دو قطبی که بوجود آمد، کشورها خیلی راحت‌تر توانستند دور هم جمع شوند و در سطوح منطقه‌ای بتوانند با همدیگر اشتراکاتی داشته باشند. بر مبنای آن

به‌خصوص در زمینه های اقتصادی تشکل‌هایی را ایجاد کنند. چرا که با توجه به جهانی شدن اقتصاد هر یک از این کشورها احساس می‌کردند که باید در این فضای جهانی شدن یک جای پای برای خودشان بوجود آورند. به‌خصوص کشورهای در حال توسعه فکر کردند که اگر بتوانند با یکدیگر متحد شوند و تشکل‌های اقتصادی ایجاد کنند، بهتر می‌توانند با این فضای بین‌المللی شدن یا جهانی شدن اقتصاد مقابله کنند و یا آمادگی بیشتری داشته باشند تا بتوانند وارد این فضا شوند. به همین جهت بنظر من ایجاد سازمان همکاری‌های اقتصادی (اکو) که ایران و ۹ کشور دیگر عضو آن هستند، خیلی طبیعی است. ایران به عنوان کشوری که از لحاظ شرایط جغرافیایی و ژئوپلیتیکی به گونه ای که هم در خاورمیانه حرفی برای گفتن دارد و هم در آسیای غربی، آسیای مرکزی، قفقاز و خلیج فارس در زیر سیستم منطقه‌ای قرار دارد. آقای طاهریان افزود: بعد از انقلاب ما در چندین سال گذشته به جهت مسائل بین‌المللی، امنیتی، سیاسی و اعتقادی توجه بسیار زیادی در سیاست خارجی خود به قسمت غربی منطقه داشتیم. یعنی ما بیشتر در فضای خاورمیانه و خلیج فارس تنفس کردیم و عنایت کمتری به شرق خودمان یعنی آسیای غربی، آسیای مرکزی یا قفقاز داشتیم. اگر ما بخواهیم یک دیپلماسی فعال داشته باشیم، به طور حتم نیاز است به این مناطق هم بپردازیم. البته نه از سر ضرورت بلکه در جهت یک انتخاب آگاهانه و این ضرورت به این معنا است که اگر در جاهایی ما جلو رفتیم و کارمان انجام شد، که انجام شد ولی وقتی که در آن مناطق با مشکلات روبرو شدیم و متحمل فشار شدیم، به یاد بیاوریم که همسایگانی در آسیای مرکزی، آسیای غربی یا قفقاز هم داریم. اگر با در نظر گرفتن شرایط خودمان به عنوان یک انتخاب آگاهانه دنبالش برویم، این مناطق می‌تواند فضای بسیار مناسبی را برای ما فراهم کند. وی با اشاره به این مطلب که فضای بین‌المللی و بخصوص آمریکا مدام و در حد کمتری اروپایی‌ها خیلی دنبال این هستند که یک فضای بسته ای برای ما بوجود آورند و انزوا را بر ما حاکم کنند، وی از سازمان اکو که اعضای تشکیل دهنده آن از کشورهای آسیای مرکزی هستند به عنوان یک فصل مشترک بسیار خوب که امکان فعالیت بیشتر ایران را در زیر سیستم منطقه ای شرق فراهم می‌آورد نام برد و خاطر نشان کرد ایران در تعدادی از سازمانهای همکاری‌های اقتصادی از جمله گروه هشت، سازمان همکاری‌های اقیانوس هند، اوپک، گروه ۱۵ عضو است ولی اکو تنها سازمان منطقه ای می‌باشد که مقر آن در تهران است و این خود زمینه مناسبی را برای ما فراهم می‌کند.

به‌خصوص اگر نگاه کنیم در این منطقه یک حوزه تمدنی و فرهنگی بسیار مناسبی وجود دارد که زبان، تمدن و فرهنگ مشترک راه را برای ایران آماده تر می‌کند. اگر بنا باشد که ایران وارد یک فضای اقتصاد بین‌المللی بشود و بعداً به دلایلی بتوانیم به سازمان تجارت جهانی هم بپیوندیم، سازمان اکو با همکاری‌های اقتصادی که با آن داریم می‌تواند پیش‌درآمدی و مقدمه‌ای برای تجربه اندوزی یا آماده‌سازی ایران و اقتصاد ایران برای پیوستن به سازمان تجارت جهانی باشد. وی همچنین نقش ایران به عنوان یکی از سه بنیانگذار سازمان اکو (ایران، ترکیه و پاکستان) را در کمک به تقویت سازمان کلیدی دانست و تاکید کرد که ایران باید لوکوموتیو حرکت این سازمان باشد و تلاش کند که بیش از گذشته در آن فعالیت کند تا سازمان حرکتی رو به جلو داشته باشد، چرا که به لحاظ تئوریک مشخص شده است که در سازمانهای منطقه‌ای اگر یک کشوری بتواند پرچمدار اصلی باشد در توفیق آن سازمان خیلی موثر است. به عنوان مثال آلمان در اتحادیه اروپا، مالزی در ا.س.ان.

در ادامه آقای طاهریان به چارچوبی که برای سازمان تعیین شده اشاره و نقش هویت اقتصادی این سازمان و پرهیز از سیاسی شدن این سازمان خطر نشان کرد. ایران نیز در رابطه با سازمان بیش از هر چیز باید بر روی مسائل اقتصادی و ایجاد همکاری‌ها و تسهیلاتی که بتواند به همکاری‌های اقتصادی کمک کند تاکید کند. وی ایجاد انگیزه در کشورهای عضو اکو برای فعالیت بیشتر در سازمان را موثر دانست و گفت: هم اکنون تعدادی از کشورهایی که عضو اکو هستند چندان رغبتی برای فعال بودن در سطح سازمان ندارند. اینها باید فعال و تشویق شوند و رغبت بیشتری پیدا کنند. یا اینکه در رابطه با سازمان احساس سودی کنند که تا بتوانند در سازمان فعالیت بیشتری داشته باشند. به اعتقاد آقای طاهریان سیاست خارجی و دیپلماسی منطقه‌ای ایران با اکو بسیار گره خورده است به طوری که می‌توان گفت توفیقات و عدم توفیق و ناکامی‌های اکو را پای ایران می‌نویسند، به همین جهت ایران باید آمادگی، شناخت و فعالیت بیشتری در زمینه اکو داشته باشد و همچنین باید آمادگی داشته باشد برای اینکه که بهره‌برداری‌های بلندمدت برای سازمان داشته باشد در کوتاه مدت امتیازدهی کند.

وی در بخش پایانی صحبت‌هایش با اشاره به این مطلب که با آمدن آقای دبیرکل فضا در اکو آماده تر شده است، گفت: سازمان اکو از سال ۱۹۹۲ با پیوستن آن ۷ کشور یک شکل واقعی پیدا کرد. از سال ۱۹۹۲ تا کنون که در سال ۲۰۰۹ هستیم چیزی حدود ۱۵، ۱۶ سال می‌گذرد. این دوره در اصل برای ساختارسازی اداری و سازمانی در خود سازمان، طی شده است و در

حال حاضر به یکسری اطلاعات اولیه که نیاز داشتیم آماده شده است. یعنی در حال حاضر اسناد مادر موجود است و باید به سمت کاربردی تر کردن سازمان برویم. باید هم کارآمدی سازمان را بالا ببریم و هم کاربرد و کارکرد سازمان طوری باشد که برای دیگر کشورها بصورت عینی مشخص باشد. صحبتی هم که با آقای دبیرکل داشتیم ایشان آمادگی کامل خود را باری آن که سازمان به سمت پروژه محوری برود اعلام کرده اند. اگر بتوانیم تعدادی پروژه را انجام دهیم که این پروژه ها بصورت ملموس اولاً نتیجه بخش باشد و کشورها هم احساس کنند که به هم نزدیکی بیشتری دارند و از حضورشان در سازمان منفعتی نصیبشان می شود. دوم ارتقاء سطح زیر بناها در خود سازمان است که این کار باید انجام شود. مورد دیگر این که در حال حاضر ما باید خودمان را بیشتر با سازمان های بین المللی، سازمان های منطقه ای دیگر و کشورهای دیگر پیوند بزنیم. ما در منشور اکو سازمانی خود یعنی منشور اصلاح شده از میر جایی به غیر از عضو نداریم. این باید تعریف شود که اگر کشورهایی خواستند به صورت ناظر در ابتدای امر با سازمان همکاری کنند، جایشان دیده شود. و یا این زمینه فراهم شود که بعضی از کشورها به عنوان مدل گفتگو و یا طرف مذاکره با ما کار کنند. در حال حاضر امکانات خیلی خوبی وجود دارد که ما با بانک ها، سازمان های بین المللی و اتحادیه اروپا کار کنیم. همه اینها می تواند زمینه هایی را فراهم کند تا سازمان هر چه قدر که جلوتر می رود بتواند با انجام پروژه های خیلی ملموس و فعال تر در صحنه افزایش همکاری های اقتصادی برای کشورها پیش برود.

این نشست با سخنرانی آقای دکتر آقایی ادامه یافت. در ابتدا ایشان به بیان مطالبی در مورد منطقه گرایی و شرایط منطقه ای و همکاری های منطقه ای پس از جنگ سرد پرداختند. همان طور که می دانید، پایان جنگ سرد در واقع با آزاد شدن بسیاری از نیروهایی که در جریان جنگ سرد درگیر بودند، همزمان بود. و به طور طبیعی رویکردها و برنامه ریزی ها هم معطوف به رقابت های ناشی از جنگ سرد بین دو ابرقدرت بود و فرصت چندانی برای پرداختن به مسائل منطقه ای و منطقه گرایی وجود نداشت. اگرچه باید قبول کرد که منطقه گرایی فرایندی است که تقریباً از دهه ۵۰ میلادی در بین کشورهای اروپایی که امروزه مراحل تکاملی خود را طی کرده اند و به موقعیت اتحادیه اروپایی رسیده اند، آغاز و گام هایی به سرعت برداشته شد. ابتدا این گام ها در مسیر همکاری های اقتصادی بود و بعد حوزه های امنیتی، سیاست خارجی مشترک و موضوعاتی دیگر را هم در بر گرفت. به هر حال الگوهایی هم که امروزه در جهت

همکاری‌های منطقه‌ای اتخاذ می‌شود، الگوهای اقتباس شده از همکاری‌های منطقه‌ای اروپا است.

این روند در اروپا شروع شده بود. اروپا که خودش یکی از قطب‌های قدرت بود و در جریان رقابت‌های جنگ سرد فرصت و امکاناتی داشت. کمک‌هایی از سوی آمریکا می‌شد تا در این مسیر گام بردارد. ولی برای دیگر مناطق چنین شرایط و موقعیتی وجود نداشت. بعد از جنگ سرد نیروهای درگیر جنگ سرد که پس از جنگ در کشورها و مناطق مختلف آزاد شده بودند، تلاش کردند که با توجه به تغییر ساختار نظام بین الملل و تحولات بنیادینی که در عرصه بین‌المللی رخ داده بود و به دلیل فقدان یک هژمونی که فشارهای خودش را بر کشورها در مناطق مختلف وارد کند، این امکان و این فرصت در اختیار دولت‌ها در مناطق مختلف قرار گرفت که به سمت همکاری‌های بیشتر سوق پیدا کنند. ضمن اینکه نوع تعاملاتی که در گذشته مبتنی بر رقابت‌های ایدئولوژیک و سیاسی بود، به تعاملات اقتصادی و فنی تغییر ماهیت داده بود. با توجه به این منطقه‌گرایی به طور کلی بر همکاری‌های اقتصادی و فنی، در دوره پس از جنگ سرد مبتنی است. این فرصت مغتنمی بود به ویژه اینکه جهانی شدن و جهانی‌گرایی هم این رویکرد را تسریع کرد. این شرایط فراهم شد تا خیلی از کشورهایی که توان ادغام در اقتصاد جهانی را نداشتند، در داخل مناطق خودشان با توجه به امکانات و تجربیاتی که دارند بتوانند مشکلات منطقه‌ای خودشان را حل و فصل کنند.

به هر حال براساس تجربیات تاریخی و درک و استنباط از اشتراکاتی در حوزه‌های فرهنگی، سیاسی، قومی، نژادی و همچنین لزوم دفع خطرهایی که در داخل یک منطقه اقتصاد و یا امنیت آنها را دچار مخاطره می‌کرد، به سوی همکاری و همگرایی حرکت کردند. خوشبختانه ما زمینه‌های توسعه همکاری در گوشه گوشه جهان در مناطق مختلف را شاهد هستیم. وی در ادامه با اشاره به وجود یکسری از عوامل و مولفه‌ها که می‌توانند بسترهای مناسبتری را برای توسعه همکاری‌ها در مناطق مختلف و به خصوص در بین کشورهای اکو ارتقاء بخشند، خاطر نشان کرد: منطقه‌گرایی در مناطقی موفق‌تر بوده است و یا در آینده موفق‌تر خواهد بود که در واقع سطح توانایی‌ها و سطح توسعه اقتصادی بین کشورهایی که می‌خواهند وارد یک چرخه همکاری منطقه‌ای شوند متعادل و بهم نزدیک باشد. وجود تفاوت‌ها بین سطوح توسعه اقتصادی و پیشرفت‌های اقتصادی در بین کشورهایی که می‌خواهند در یک چرخه همکاری‌جویانه وارد تعامل شوند مشکل‌آفرین است.

نمونه عینی آن را در داخل اکو می بینیم. بین سه کشور ترکیه، ایران و پاکستان تا حدودی نزدیکی‌هایی وجود دارد و ما از نظر سطح توسعه اقتصادی مشترکاتی را می بینیم. ولی بین این سه کشور و کشورهای دیگر اکو تفاوت‌های بارزی وجود دارد. این امر خودش عامل پیشرفت همکاری‌های اقتصادی نبوده است؛ بلکه یک عامل بازدارنده بوده است. به هر حال اگر سطح همکاری‌ها یا سطح توسعه اقتصادی بین کشورهایی که می‌خواهند به لحاظ جغرافیایی وارد یک چرخه همکاری جویانه باشند بهم نزدیک باشد، بطور طبیعی امکان موفقیت بیشتر است. عامل دیگری که می‌تواند زمینه ساز موفقیت باشد وجود پیوندهای مشترک در حوزه‌های مختلف فرهنگی، سیاسی، اقتصادی، اجتماعی، قومی، زبانی، مذهبی و غیره است. خوشبختانه در بین کشورهای عضو اکو این مشترکات در ابعاد مختلف زیاد دیده می‌شود. این زمینه مساعدی را برای توسعه همکاری‌ها فراهم می‌کند.

نکته دیگری که می‌تواند زمینه موفقیت توسعه همکاری منطقه‌ای را فراهم آورد عدم مداخله یک قدرت هژمون یا یک نیروی بین‌المللی است. به طور طبیعی کشورهای درون این منطقه بهتر از دیگران می‌توانند مسائل و مشکلاتشان را درک کنند و راه حل‌های منطقه‌ای، بهترین راه‌حل‌ها برای حل معضلات و دفع تهدیدها است. اگر قدرت‌های منطقه‌ای به مداخله پردازند پیشرفت کار را با مشکل روبرو می‌کنند. هر منطقه‌ای که توانسته است به دور از مداخله قدرتهای خارجی اقدامات خودش را دنبال کند از موفقیت بیشتری برخوردار بوده است. نکته دیگری که می‌تواند زمینه ساز کمک به موفقیت یک سازمان منطقه‌ای یا همکاری‌های منطقه‌ای در درون یک منطقه باشد، تلاش برای ارتقاء سطح تجارت درون منطقه‌ای نسبت به افزایش سطح تجارت برون منطقه‌ای است. کشورهای یک منطقه اگر بتوانند مبادلات تجاری خودشان را افزایش بدهند و نیازهای خودشان را در درون منطقه رفع کنند، به‌طور طبیعی بهتر از این خواهد بود که با جهان خارج یا بیرون از منطقه تعامل بیشتری برقرار کنند که این امر متأسفانه در مورد اکو صادق نیست و بیشتر همکاری‌های تجاری، اقتصادی و مبادلات تجاری با بیرون از منطقه انجام می‌شود و صادرات و واردات بیشتر با جهان خارج صورت می‌گیرد تا در درون منطقه و بین کشورهای منطقه. نکته دیگری که می‌تواند زمینه ساز توسعه همکاری‌ها باشد، ماهیت و ساختار نظام بین‌الملل است. پس از پایان جنگ سرد به دلیل تحولات نظام بین‌الملل و تغییر در ماهیت تعاملات بین‌المللی از سیاسی-ایدئولوژیک به اقتصادی- فنی و فقدان یک قدرت هژمون که در همه مناطق بتواند به نحوی به امر و نهی

بپردازد، زمینه توسعه همکاری منطقه‌ای در همه مناطق و از جمله در حوزه اکو فراهم شده است. البته متأسفانه در حوزه اکو در مورد این پارامتر اخیر شاهد وضعیت مناسبی نیستیم، یعنی به نحوی همچنان قدرت‌های فرامنطقه‌ای تأثیر گذارند. این یکی از موانعی بوده که مانع از پیشرفت خوب کشورهای منطقه اکو شده است. دکتر آقایی دست یابی به همگرایی سیاسی را در سایه توسعه و افزایش وابستگی‌های متقابل منطقه‌گرایی که ماهیتی اقتصادی- فنی دارد را محقق دانست و با اشاره به زیرساخت‌های فراهم شده و برنامه‌ریزی‌هایی که برای افزایش توسعه همکاری‌های اقتصادی و فنی در اکو انجام شده است، اظهار امیدواری کرد که کشورهای عضو اکو به تدریج و با پشت سر گذاشتن مراحل توسعه همکاری در حوزه اقتصادی و فنی روزی وارد چرخه همگرایی سیاسی هم بشوند.

وی در ادامه اشاره می‌کند که در شرایط کنونی امنیت منطقه ای یکی از الزامات همکاری‌های منطقه‌ای به شمار می‌آید و کشورهایی که در مناطق مختلف وارد همکاری‌های اقتصادی و فنی شده‌اند، در سایر حوزه‌ها از جمله در خصوص مسئله امنیت مشترک و تلاش در جهت دستیابی منطقه‌گرایی امنیتی گام‌هایی برداشته‌اند که این مسئله در آینده به‌نوعی می‌تواند در مورد اکو نیز به وقوع بپیوندد. وی همچنین در خصوص منطقه‌گرایی منطقه‌ای یا امنیت منطقه ای خاطر نشان کرد، امروزه مفهوم امنیت یک مفهوم مبهم و توسعه نیافته است و به همین دلیل تفسیر بردار است. به طور طبیعی دفع خطرها و تهدیدهای ناشی از جهانی شدن و فرایند جهانی شدن از عهده یک یا چند کشور معذور بر نمی‌آید. به ویژه اگر این کشورها ضعیف و ناتوان باشند. این امر هم می‌تواند انگیزه و کمکی باشد برای اینکه کشورها برای اتخاذ راهکارهای مشترک و در عین حال توانمند که بتوانند در برابر تهدیدهای منطقه‌ای بایستند، تلاش کنند. به‌ویژه اینکه کشورهای موجود در یک منطقه جغرافیایی، جغرافیا شریطی را بر آنها تحمیل می‌کند. انتخاب راهکارها و اتخاذ رویکردهای مختلف لزوماً بر عهده دولت‌ها نیست. به عبارت دیگر شرایط و فضای محیطی و منطقه‌ای دولت‌ها را ناگزیر به اتخاذ سازکارها و جهت‌گیری‌های خاصی می‌کند. دکتر آقایی همچنین اظهار امیدواری کرد روزی برسد که دولت‌های عضو اکو با توجه به تلاش‌های زیادی که در جهت همکاری‌های اقتصادی و فنی انجام می‌دهند در نهایت به همکاری همه جانبه اقتصادی دست یابند، هرچند هنوز در این زمینه راه طولانی را در پیش رو دارند. وی در خاتمه افزود: اگر چه ماهیت سازمان همکاری‌های اقتصادی (اکو)، اقتصادی است ولی دور از ذهن نیست که این کشورها

یک روزی با تغییر نام سازمان همکاری‌های اقتصادی به سازمان همکاری‌های اقتصادی و امنیتی وارد همکاری‌های امنیتی هم شوند.

سخنران بعدی این نشست آقای دکتر متقی، سخنرانی خود را با این مطلب آغاز کرد که وقتی از مطالعات منطقه‌ای در حوزه خاورمیانه صحبت می‌شود، مثل این است که فردی وارد یک منطقه کاملاً بیگانه شود. یک منطقه‌ای که هیچ شناخت دقیقی نسبت به شکل‌بندی‌های آن محیط منطقه‌ای ندارد. وی با اشاره به این مطلب که فضای منطقه‌ای تا زمانی که ماهیت امنیتی داشت باشد زمینه برای ایفای نقش همکاری‌جویانه کشورهای مختلف منطقه وجود دارد، گفت: در نظر بگیرد تا زمانی که ما سنتو را داشتیم، سنتو زمینه‌های حمایت از آر. سی. دی را در فضای منطقه‌ای اکو فراهم می‌کرد. اما زمانی که در حوزه خاورمیانه که محور اصلی کنش را امنیت و نگاه امنیتی شکل می‌دهد، فضای جنگ سرد و شکل‌بندی‌های امنیت منطقه‌ای کارکرد خود را از دست داد، هیچ‌گونه جایگاهی برای ساخت‌های اقتصاد منطقه‌ای باقی نماند. به عبارت دیگر زمانی کشورهای منطقه آسیای جنوب غربی و آسیای مرکزی می‌توانند در چنین فضایی قرار بگیرند که یک نوع شکل‌بندی امنیتی حاکم بر فضای ارتباطی آن کشورها باشد. دکتر متقی با مشابه دانستن فضای آسیای مرکزی با محیط آسیای جنوب غربی و خاورمیانه و این که در این فضا ارتباطات نمی‌تواند ماهیت کارکردی داشته باشد، خاطر نشان می‌کند: این وضعیت در شرایطی در حال شکل‌گیری است که تئوری‌های جدید همکاری‌های منطقه‌ای حتی گزینه‌های دوران گذشته را هم مورد نقد قرار می‌دهد. شما در نظر بگیرید تئوری‌های کارکردگرایی بر مشارکت و هم‌تکمیلی کنش اقتصادی بازیگران تاکید داشته‌اند. این فضا در اروپا جواب داد، اما دلیلی برای اینکه در مناطق دیگر باقی بماند نقش آفرین باشد وجود ندارد. ایشان به تفسیر بدبینانه نسبت به بقای شکل‌بندی‌های اقتصاد منطقه‌ای به‌گونه‌ای که بتوان چنین فرآیندی را به حوزه‌هایی منتقل کرد که فراتر از فضای منطقه‌ای اقتصادی به حوزه‌های سیاسی هم منتقل شود ارائه کردند. وی در ادامه افزودند: در اکو سه کشور اصلی ایران، پاکستان و ترکیه در وضعیت مشابه به لحاظ شکل‌بندی‌های اقتصادی و یا حتی انگیزه برای ادامه همکاری‌های اقتصادی نیستند. امروز وضعیتی که پاکستان با آن رو به روست، یک وضعیت پیچیده است. وضعیت پیچیده‌ای که مربوط به سال‌های گذشته این کشور است. پاکستان کشوری که دولت در آن شکل گرفته و سازمان پیدا کرده است، اما هنوز روند ملت سازی در آن ایجاد نشده است. نشانه‌های فقدان روند ملت‌سازی را می‌توان در شرایط موجود

پاکستان مورد مطالعه قرار داد. یعنی با اینکه سازمان اطلاعاتی و ارتش قوی و دولت فراگیری دارد، اما در روند ملت سازی خودش با مشکلات بسیار زیادی روبه‌رو بوده است. این وضعیت را در رابطه با افغانستان و مشابه آن را در رابطه با تضادهای سیاسی که در داخل ایران وجود دارد و گسترش این وضعیت به سمت ترکیه را می‌توان دید. یعنی کشورهایی در شرایط همکاری‌های امنیت منطقه‌ای قرار گرفته‌اند که هنوز فضای ملت‌سازی در درون آنها به گونه‌ای گسترش پیدا نکرده است که بتواند این الگو را به حوزه‌های بیرونی و منطقه‌ای گسترش بدهند.

دکتر متقی به این مطلب اشاره می‌کند که در طی حداقل ۸۰ سال قبل از جنگ سرد فضای آسیای مرکزی هم یک شرایط به طور کامل دور از شرایط منطقه‌ای آسیای جنوب غربی و خاورمیانه بود و به همین دلیل در کشورهای این منطقه در دوران اتحاد جماهیر شوروی فضای ملت‌سازی قربانی فضای امپراطور سازی شد. پس از فروپاشی اتحاد شوروی ما فرایند ملت سازی یعنی شرایطی که دولتها در چارچوب اقتدار سازمانی خودشان تلاش می‌کنند تا شکل بندی‌های رسمی را ادامه دهند را مشاهده نکردیم. وی در ادامه افزود: در فضای موجود تمام تئوری‌های منطقه‌گرایی بر شکل‌گیری هنجارهای اجتماعی تاکید دارد. بحث هم تکمیلی اقتصادی و تبدیل هم تکمیلی اقتصادی به همبستگی‌های بین منطقه‌ای در فضای سیاسی و امنیتی جای خودش را به نشانه‌های دیگری که مبتنی بر قالب‌های هنجاری، تصورات و ادراکات میان منطقه‌ای است، داده است. در نظر بگیرید فضایی که در حوزه آسیای شرقی وجود دارد. این منطقه توانسته است تعریفی از روابط خود در داخل منطقه و روابط با حوزه اقتصاد جهانی را ارائه دهد. باید دید کشورهای حوزه آکو به چه میزان با اقتصاد جهانی پیوند خورده‌اند و می‌توانند با اقتصاد جهانی نقش هم تکمیلی ایفا کنند؟ چه چیزی به نام بازارهای جهانی سرمایه داری یا بازارهای منطقه‌ای سرمایه داری منعکس کننده جلوه‌هایی از همکاری‌های منطقه‌ای است؟ یعنی جلوه‌هایی از بیگانگی فرهنگی، اقتصادی و سیاسی به موازات بیگانگی برای بقای منطقه‌گرایی در چارچوب آکو خودش را نشان می‌دهد.

دکتر متقی همچنین فضای امروز آکو را ضعیف تر از هر دوران دیگری دانست و دلیل این امر را عدم توانایی آکو در پیوند دادن هنجارهای مربوط به حوزه آسیای مرکزی با حوزه‌های آسیای جنوب غربی ذکر کرد تا «در راستای آن بتواند زمینه‌های مربوط به منافع مشترک را تعریف کند. وی ضمن اشاره به این مطلب که با توجه به فضای موجود کنونی آکو در حال نزدیک شدن به پایان عمر خویش است و بعید به نظر می‌رسد که سازمان همکاری‌های

اقتصادی اکو بیش از ۵ سال دیگر دوام داشته باشد، در خصوص علل این مسئله گفت: علت این است که کشورهای عضو از یک سو در فضای هنجاری هیچ‌گونه مشابهتی با همدیگر ندارند و برخی از این کشورها در فضای ارتباطات بین دولتی چنین نگاهی را دارند. در نظر بگیریید نگاه ازبکستان را به ایران و پاکستان که نگاهی مبتنی بر فضای همکاری نیست. این کشورها ترجیح می‌دهند تا الگوی ارتباطی خودشان را در چارچوب شانگهای و یا فضاهای اقتصادی دیگری تعریف کنند که قالب های هنجاری و همچنین نشانه‌های مبتنی بر هنجارهای مشترک بیشتری داشته باشند. وی افزود: دو نکته اساسی برای شکل‌گیری و تداوم گسترش فضای منطقه‌گرایی نشانه‌های هنجاری بتواند جلوه‌هایی از هم تکمیلی فرهنگی- هنجاری را ایجاد کند. متأسفانه در حوزه اکو چنین نشانه‌هایی مشاهده نمی‌شود.

در آسیای جنوب غربی کره، ژاپن، چین سرمایه‌ای را در قسمت‌های مختلف منطقه‌ای ایجاد کنند به گونه‌ای که در هر بازار بتواند جلوه‌هایی از فرهنگ اقتصاد منطقه‌ای را در راستای منافع ملی کشورها باز تولید کند. نکته دوم در رابطه با بقای سازمان‌های منطقه‌ای مسئله مربوط به اقتصاد جهانی است. بدون در نظر گرفتن بازار جهانی اقتصادی امکان بقای اقتصادهای منطقه‌ای وجود نخواهد داشت.

دکتر متقی در جمع‌بندی با اشاره به این مطلب که فضای اقتصاد منطقه‌ای در حوزه‌ای که مربوط به کشورهای حوزه اکو می‌شود بیش از هر دوران دیگری در فضای فرسایش قرار گرفته است، گفت: فرسایش در فضای هم تکمیلی کشورهای عضو، فرسایش در ارتباط با ادراک سیاسی معطوف به همکاری در ارتباط با کشورهای عضو و مهمتر از همه دو نکته آخر که در چارچوب فرسایش در قالب های هنجاری- هویتی و عدم پیوند این کشورها را در فضای اقتصاد جهانی مورد تاکید قرار داد. ترکیه ترجیح می‌دهد مسائل خود را در رابطه با اقتصاد جهانی و اقتصاد اروپا مورد پیگیری قرار دهد، زیرا فضای اقتصاد جهانی و اروپا می‌تواند بخش بیشتری از نیازهای اقتصادی ترکیه را تامین کند. به این ترتیب که ترک‌ها تلاش برای عضویت در اتحادیه اروپا داشتند، هیچ‌گاه چنین تلاشی را در رابطه با همبستگی‌های منطقه‌ای با یک مجموعه آسیایی نشان ندادند و در آینده هم نشان نخواهند داد. بنابراین مولفه‌های فراملی مثل قالب های هنجاری به موازات مولفه‌های فرا ملی که مسائل مربوط به اقتصاد جهانی را در بر می‌گیرد، دو عامل بسیار اساسی در ارتباط با تثبیت و تداوم قدرت سازمانهای منطقه‌ای محسوب می‌شود. وی در خاتمه صحبت‌هایش خاطر نشان می‌کند: اگر

اکو بخواهد بقای سازمانی و ساختاری خود را حفظ کند، نیاز همه جانبه ای دارد که فراتر از فرایند ملت‌سازی در درون کشورهای خودش به فرایندهای ملت‌سازی در فضای منطقه‌ای یعنی تولید هنجارهای منطقه‌ای فکر کند و براساس هنجارهای منطقه‌ای بازارهای منطقه‌ای را شکل دهد و در این ارتباط به اقتصاد جهانی و بازار جهانی اقتصادی به هیچ وجه نمی‌تواند بی‌توجه باشد. منطقه‌گرایی بدون توجه به قالب‌های هنجاری و بدون توجه به نشانه‌های اقتصاد جهانی امکان بقای بسیار محدودی را در شرایط موجود خواهد داشت.

سخنران پایانی جلسه خانم دکتر کولایی با اشاره به صحبت‌های آقای دکتر متقی که به نوعی دربردارنده واقعیت‌هایی است که سازمان همکاری اقتصادی اکو در دستیابی به اهداف خویش با آنها مواجه است، عنوان کرد که از بزرگداشتی در این سطح، در دانشگاه تهران این انتظار می‌رود که ضمن تمرکز بر ظرفیت‌ها و نکات مثبت، هشدارها و انتظارات را هم مورد توجه قرار بدهد و بحث ما را معطوف به ظرفیت‌ها، محدودیت‌ها و امکاناتی که سازمان همکاری اقتصادی با آن مواجه است کند. وی سخنان خود را با صحبت در مورد قرار گرفتن اکو در منطقه‌ای از جهان که به لحاظ اهمیت استراتژیک یکی از سیاسی‌ترین مناطق جهان به حساب می‌آید، آغاز کرد و گفت: در این منطقه بسیار پراهمیت از نظر ابعاد استراتژیک و امنیتی پس از جنگ سرد، می‌خواهیم تلاش برای جدا ساختن ملاحظات سیاسی از اقتصادی را تجربه کنیم. تجربه موفق سازمان‌های همکاری‌های اقتصادی این بوده است که بتوانند تجربه موفق جامعه اروپا را در شکل دادن به بازار مشترک اروپایی و طی کردن مسیرهای همکاری‌های اقتصادی، ملاحظات سیاسی را از حوزه اقتصاد کنار بگذارند. وی سپس به انواع فرهنگی ۱۰ کشور عضو اکو که در عین حال برخوردار از میراث تاریخی ارزشمند هستند اشاره کرده و عنوان کرد، این ظرفیت‌ها هم چشم‌اندازهایی را برای توفیقات آتی سازمان همکاری اقتصادی ارائه می‌کند و هم همان‌طور که آقای دکتر متقی اشاره کردند ما را متوجه چالش‌های فرا روی این سازمان می‌کند. نکاتی که مطرح شد نشان می‌دهد ما در برآوردهای مان از توانایی‌های این سازمان در پاسخ دادن به نیازهای کشورهای عضو باید بسیار واقع‌گرا باشیم. یعنی ضمن اینکه جنبه‌های آرمانی را مبنای این همکاری و توسعه این همکاری قرار می‌دهیم، اما نمی‌توانیم به تجربه همکاری‌های منطقه‌ای در بین کشورهای در حال توسعه بی‌توجه باشیم. به ویژه که سازمان همکاری‌های اقتصادی مانند آر.سی.دی دارد. در آر.سی.دی که سه کشور ایران، ترکیه و پاکستان را با جهت‌گیری‌های سیاسی کم و بیش یکسان در

جریان‌های مربوط به سیاست بین‌المللی در کنار هم قرار داده بود سازمان آکو تبدیل شده است یعنی اعضای سازمان همکاری‌های اقتصادی آن پیشینه را دارند.

دکتر کولایی ضمن تایید صحبت‌های آقای دکتر آقایی و همچنین دبیر کل آکو در این خصوص که کشورها با ظرفیت‌های مشخصی برنامه‌ریزی‌های‌شان را دنبال می‌کنند و این ظرفیت‌ها در سازمان همکاری اقتصادی ظرفیت‌های بسیار قابل توجهی است، گفت: در دهه دوم فعالیت سازمان همکاری اقتصادی همان‌طور که آقای دبیر کل هم اشاره فرمودند اسناد و مدارک و مقدماتی که به نوعی چشم اندازه‌های همکاری در این سازمان را برای اعضا روشن کند، تدوین و تنظیم شده است. توسعه همکاری با سازمان‌های بین‌المللی در واقع تلاش برای استفاده از ظرفیت‌های کارکردی نهادهای تخصصی سازمان ملل، از نکات مثبتی است که در سازمان همکاری اقتصادی به درستی مورد توجه قرار گرفته است. از آن مهمتر توسعه زیرساخت‌های این همکاری‌ها به‌ویژه در حوزه ارتباطات می‌باشد. کشورهای آسیای مرکزی اعضای جدید سازمان همکاری اقتصادی ضمن همه تحولاتی که در ۱۶ سال پس از فروپاشی اتحاد شوروی اتفاق افتاده است و به‌رحال توجهاتی که در این کشورها نسبت به توسعه روابط با روسیه و بازسازی این روابط اتفاق افتاده است. دگرگونی‌هایی که در آذربایجان شکل گرفته است تاثیر عوامل بیرونی را بر سازمان همکاری اقتصادی کاملاً برجسته می‌کند. این به مفهوم از کار افتادن ظرفیت‌های درونی این سازمان نیست. این ظرفیت‌ها در سطح منطقه‌ای علی‌رغم اینکه مسیر خیلی هموار و آسانی را پیش روی ما نمایش نمی‌دهد، اما ما را متوجه دشواری این مسیر می‌کند. ضمن اینکه ما را متوجه ظرفیت‌های این کشورها برای توسعه همکاری‌های اقتصادی، اجتماعی و پرهیز از ملاحظات سیاسی می‌کند. اعضای آکو در منطقه‌ای از جهان قرار گرفته‌اند که یکی از سیاسی‌ترین مناطق جهان به حساب می‌آید. اما این کشورهای عضو می‌توانند با تمرکز بر وجوه اقتصادی- فرهنگی استفاده از این ظرفیت‌ها را مورد توجه قرار دهند. وی در ادامه افزود: اگر سازمان همکاری اقتصادی دهه دومش را با توجه به تجربیات دهه اول و با توجه به تحولات بین‌المللی که به ویژه بعد از ۱۱ سپتامبر در این منطقه بسیار سیاسی از جهان تمرکز بر فعالیت‌های اقتصادی را دشوار کرده است، اما هم‌زمان همکاری با سازمان‌های تخصصی ملل متحد و در واقع استفاده از ظرفیت‌هایی که در کمتر سازمان‌های منطقه‌ای می‌توان آن را سراغ گرفت، بنظر می‌رسد مجموعه‌ای را پیش روی ما قرار می‌دهد که از یک سو ما را متوجه دستاوردها می‌کند، این دستاوردها در جلب و

جذب همکاری‌های فراملی و در واقع استفاده از نهادهای تخصصی سازمان ملل متحد یک تجربه فوق‌العاده قابل تامل و توجه است. از سوی دیگر چشم اندازها چالش‌های فرا روی این سازمان را مشخص می‌کند. دکتر کولایی با اشاره به تجربه آر.سی.دی و تجربه دو دهه فعالیت سازمان همکاری اقتصادی و اینکه این تجربیات می‌تواند ما را در ارائه توصیه‌ها و راهبردهایی برای سازمان البته با تاکید بر صبر و حوصله و واقع‌گرایی و نه ارزیابی خیلی خوشبینانه و غیر واقع بینانه و نه چشم‌پوشی از ظرفیت‌های همکاری بین کشورهای سازمان، یاری رساند، گفت: ما برای استفاده از ظرفیت‌های توسعه همکاری‌های منطقه‌ای در وجه اقتصادی و فرهنگی در مجموعه کشورهای عضو این سازمان که همه به جوامع در حال توسعه (کمتر توسعه یافته یا بیشتر توسعه یافته) تعلق دارند، همه آنها کمتر یا بیشتر با مشکلات امنیتی که فرایند رشد و توسعه را با دشواری‌های جدی مواجه می‌کند، رو برو هستند. به نظر من این واقعیت‌ها ضروری می‌سازد که کشورهای عضو تلاش‌هایی را که برای استفاده از دستاوردهای جامعه جهانی در رفع موانع رشد و توسعه خودشان تا به حال انجام داده اند را همچنان با امیدواری و با نگاهی مثبت ادامه دهند.

Archive of SID