

بررسی تحلیلی استملاک اتباع بیگانه در ایران

۱۳۴۶-۱۹۲۸ق / ۱۳۲۴-۱۹۰۶م

دکتر مرتضی نورایی دانشیار گروه تاریخ دانشگاه اصفهان
مصطفومه سمائی دستجردی دانشجوی دکتری تاریخ دانشگاه اصفهان
وحید عابدین پور جوشقانی دانشجوی دکتری تاریخ دانشگاه اصفهان

چکیده

به دنبال گسترش روابط خارجی ایران با دول بیگانه در قرون ۱۹ و ۲۰م. اتباع این دول به منظور دستیابی به اهداف مختلف خود به این کشور رفت و آمد آغاز کردند. گروه‌ها و اقسام مختلف خارجیان حاضر در ایران منحصر به ملت یا کشور خاصی نبوده و از سایر دول و با ملیت‌های متفاوت در کشور حضور داشتند. تداوم رفت و آمد های آنان به ایران گاه ضرورت سکونت ایشان را در کشور ایجاد می‌نمود. انگیزه‌ها و علائق متفاوت و متعدد اتباع بیگانه مقیم ایران، موجب تنوع مالکیت آنان می‌گردید، به گونه‌ای که آنان بتدربیح صاحب املاک مختلفی نظیر املاک مسکونی، اداری، تجاری و زراعی شدند. این املاک در شهر یا منطقه‌ای خاص از کشور قرار نداشتند و در سراسر کشور پراکنده بودند و خارجیان مقیم ایران آن املاک را از طرق مختلفی همچون خرید، اجاره، ارث، مبادله زمین با زمین و دریافت زمین در ازای طلب خود به دست آورده بودند.

از دیدار مالکیت اتباع بیگانه در کشور در دو دهه اول قرن بیستم، تا آنجا پیش رفت که موجبات نگرانی دولتمردان ایرانی را فراهم نمود و آنان را به چاره اندیشه در این زمینه واداشت. بدین لحاظ در پژوهش حاضر ضمن بررسی سیاست دولت در این زمینه در ربع اول قرن بیستم، به مسائلی از قبیل ملیت‌ها و اقسام صاحب تملک، حوزه جغرافیایی تملک، انواع مالکیت‌ها، چگونگی تملک و نحوه ثبت استناد املاک اتباع بیگانه در ایران پرداخته شده است.

واژگان کلیدی: ایران، روابط خارجی، اتباع بیگانه، تملک، قباله.

تاریخ پذیرش: ۹۱/۱/۲۵

تاریخ دریافت: ۹۰/۲/۳

E-mail: mortezanouraei@yahoo.com

مقدمه

ایران از جمله کشورهای مهم خاور میانه است که از دیرباز به دلیل موقعیت استراتژیکی خود و قرار داشتن بر سر شاهراه‌های اقتصادی مورد توجه کشورهای بیگانه قرار داشته است. بدین لحاظ در ادوار مختلف تاریخی پیوسته بین این کشور و سایر دولت‌های همجوار و حتی دور دست آن روابط سیاسی، نظامی، اقتصادی و فرهنگی وجود داشته است. این روابط موجب آمد و شد اتباع دول مختلف به ایران می‌گردید و این رفت و آمدّها نیز گاه موجب ضرورت‌هایی در زمینه ماندگاری و در نتیجه استعمالک اتباع بیگانه در ایران می‌شد.

در قرون ۱۹ و ۲۰ م، به دلیل مداخلات و حضور گسترده بیگانگان، بویژه دو قدرت روسیه و انگلیس در ایران، مسأله تملک اتباع خارجی در کشور اهمیت بیشتری یافت. تا جایی که در بیشتر عهد نامه‌ها و قراردادهایی که در این دوران بین ایران با سایر دول منعقد شد بر حقوق مختلف اتباع بیگانه در کشور بویژه حق مالکیت آنان تأکید گردیده است.

یکی از این قراردادها، عهدنامه ترکمانچای بود که در سال ۱۸۲۸ م./ ۱۲۴۴ ق. بین ایران و روسیه منعقد گردید. در فصل پنجم این قرارداد بر حق اتباع روس در اجاره و مالکیت محل سکونت، کسب و تجارت تأکید شده بود. پس از آن، این معاهده مبنایی گردید که بر اساس آن و با توجه به اصل دول کامله الوداد به سایر کشورها نیز حق داشتن مالکیت در همین حد داده شد، ولی از آن پس رفته رفته به دلایل مختلف محدودیت آشکار این حق نا دیده گرفته شد و سایر انواع مالکیت ارضی از جمله باغ، مزرعه، روستا و قنات نیز به ملکیت خارجیان درآمد.

بدین ترتیب بیگانگانی دارای ملیت‌های مختلف و از اقسام گوناگون در سراسر ایران صاحب املاک متعدد و وسیعی شدند. زمانی که این اتباع در خصوص مالکیت خارج از حد و حدود قانونی خود با اعتراض دولت ایران مواجه می‌شدند، با استناد و توصل به فصل پنجم عهدنامه ترکمانچای، سعی در قانونی جلوه دادن عمل خود و محق نشان دادن خویش داشتند. سرانجام در سال ۱۳۰۷ ش./ ۱۹۲۸ م. این حق ویژه لغو شد و بدین ترتیب امتیازاتی که به موجب قراردادهای گوناگون بویژه در خصوص مالکیت به بیگانگان داده شده بود نیز ملغی گردید.

در این مقاله مسئله مالکیت اتباع بیگانه در ایران در سال‌های ۱۳۰۷- ۱۲۸۵ ش. / ۱۳۴۶- ۱۳۲۴ ق. / ۱۹۰۶- ۱۹۲۸ م؛ یعنی از آغاز مشروطیت تا لغو کاپیتولامسیون مورد بررسی قرار گرفته است. حجم اسناد موجود در مراکز آرشیوی، از جمله سازمان اسناد ملی ایران در این زمینه، خود گویای

اهمیت این مسأله در ایران در این مقطع زمانی است، لذا در پژوهش حاضر متناسب با موضوع مورد نظر و با تکیه بر اسناد موجود بویژه اسناد مکمل و اسناد قدیمه قاجار، ملیت‌ها و اقشار گوناگون دارای تملک، حوزه جغرافیایی تملک، چگونگی تملک، نحوه ثبت اسناد املاک، انواع مالکیت اتباع بیگانه در ایران و سیاست دولت در زمینه استملاک این اتباع در کشور مورد بررسی و تحلیل قرار خواهد گرفت.

ملیت‌ها و اقشار صاحب تملک

اتباع بیگانه‌ای که در ایران صاحب مالکیت بودند، هر یک دارای ملیتی خاص بوده و تابعیت کشوری را داشتند. از یک منظر آنان را می‌توان به سه گروه تقسیم کرد: گروه اول کسانی بودند که ملیت کشوری را داشته که در آن کشور متولد شده و دارای پدر و مادری از همان کشور بودند. گروه دوم افراد غیر ایرانی بودند که به دلایل تابعیت کشوری دیگر را داشتند؛ اما در ایران زندگی می‌کردند. مانند هندی‌هایی که تابعیت انگلیس را پذیرفته بودند (سازمان اسناد ملی ایران، ممنوعیت خرید اراضی در بنادر...، ۱۳۰۷ ش.).

گروه سوم ایرانیانی بودند که یا از یک سو والدین آنها تابعیت کشوری دیگر را داشتند و یا اساساً ایرانی بوده، ولی تابعیت کشوری دیگر را به دست آورده بودند (همان، رسیدگی به اختلافات مالی ...).
۱۳۳۶-۱۳۳۷ ق.)

در یک تقسیم بندی کلی تر خارجیان ساکن ایران در مقطع زمانی مورد نظر (۱۳۴۶-۱۳۲۴ ق. / ۱۹۰۶-۱۹۲۸ م)، را می‌توان مربوط به سه دسته کشورهای آسیایی، اروپایی و آمریکایی دانست. هند و عثمانی از کشورهای آسیایی بودند که اتباع آنها در کشور دارای مالکیت بودند. از جمله کشورهای اروپایی نیز می‌توان به روسیه، انگلیس، آلمان، فرانسه، ایتالیا، اتریش، هلند، سوئیس و سوئد اشاره کرد. اتباع ممالک متحده امریکای شمالی نیز از جمله خارجیانی بودند که در برخی از نقاط کشور دارای املاکی بودند (همان، واگذاری اراضی امیر آباد...، ۱۳۰۹-۱۳۰۸ ش.).

طبق نظر برخی از سفر نامه نویسان اروپایی این دوره، تعداد اروپاییان مقیم ایران نسبت به سایر خارجیان کمتر بود و سکونت آنان در برخی از شهرهای ایران نظیر همدان و کرمانشاه باعث ایجاد کلنی‌های کوچکی در آن شهرها شده بود (گروته، ۱۳۶۹: ۱۸۳-۱۸۹).

اتباع خارجی صاحب تملک در ایران جزو اقشار و گروه‌های اجتماعی مختلفی بودند که آنها را از نظر نوع شغل یا حرفه می‌توان به چهار گروه تقسیم بندی کرد: گروه اول افرادی بودند که دارای

مشاغل سیاسی بوده و یا در مؤسسه‌سات و ادارات سیاسی به فعالیت می‌پرداختند. از جمله می‌توان به سفرا و یا کارکنان و ابستگان سیاسی سفارتخانه‌ها و کنسولگری‌ها اشاره نمود. فعالیت این افراد در این مراکز موجب شده بود که آنان املاکی را برای سکونت و استراحت خود خریداری و یا اجاره نمایند؛ به عنوان مثال در سال ۱۳۲۴ق./۱۹۰۶م. قونسول انگلیس در سیستان دارای چند قطعه زمین مزروعی بود (فهرست استناد تاریخی وزارت امور خارجه، ۱۳۷۵: پوشه ۲).

میرزا حسین خان منشی سفارت اطریش نیز در سال ۱۳۲۸ق./۱۹۱۰م. در تهران صاحب یک باب خانه بود (سازمان استناد ملی ایران، اختلافات ملکی و مالی...، ۱۳۲۸ق.).

همچنین بنا به گزارش رئیس نظمیه مازندران به وزارت داخله کشور در سال ۱۳۰۹ش./۱۹۳۰م. مبنی بر اعلام صورت اسامی مالکین اتباع خارجی مقیم این منطقه، باکلف تبعه روسیه که در زمان تزار نیکلای دوم (۱۸۹۴-۱۹۱۷م.) و کیل قونسول مازندران بود، در ناحیه مشهد سر واقع در استان مازندران دارای یک باب عمارت و یک جریب و نیم زمین مزروعی بود (همان، تعیین تابعیت و صورت املاک... ۱۳۰۹ش.).

گروه دوم نظامیان بیگانه مقیم ایران بودند. در واقع در قرون نوزدهم و بیستم، تلاش برخی قدرت‌های خارجی بویژه دو کشور روسیه و انگلیس برای حفظ منافع و توسعه نفوذ خود در ایران از طریق اقدامات نظامی، استخدام مستشاران نظامی بیگانه از جانب دولت ایران و هجوم نیروهای متفقین به کشور طی دو جنگ جهانی اول و دوم (علی رغم اعلام بیطریفی دولت ایران)، منجر به حضور و ورود نیروهای نظامی بیگانه به کشور گردید. در مواردی نیز حضور طولانی مدت این نظامیان، موجب اقامت و در نتیجه استملاک آنان در کشور می‌گردید.

طبق استناد موجود حتی برخی از نظامیان بیگانه مقیم ایران، به املاک وسیعی در مناطق مختلف کشور دست یافتند؛ به عنوان مثال طبق گزارش والی ایالت خراسان و سیستان به وزارت داخله کشور، یکی از سرداران انگلیسی به نام سردار چیت مکنید در سیستان دارای یک باب منزل به قیمت ۱۸۰۰۰ قران، در بیرجند دارای یک منزل و یک گاراژ به قیمت ۱۵۰۰۰ قران و در ناحیه دزداب دارای یک گاراژ، یک منزل و سی باب دکان به قیمت ۲۰۰۰۰ قران بود (همان).

گروه سوم خارجیانی بودند که به فعالیت‌های فرهنگی و مذهبی در کشور می‌پرداختند. از میان این افراد می‌توان به پزشکان و معلمان اشاره نمود. در واقع تأسیس مراکز خدماتی نظریه بیمارستان‌ها و مدارس توسط دولت‌های بیگانه در ایران، این امر را ایجاب می‌کرد که افرادی با عنوان پزشک و معلم در این مراکز به خدمت پردازند. از طرف دیگر اقامت این افراد در ایران موجب می‌شد که آنان

املاکی را به منظور سکونت و یا با مقاصد دیگر در ایران خریداری و یا اجاره نمایند؛ به عنوان مثال در سال ۱۳۴۰ق./ ۱۹۲۲م. مسیو رفیع، دندانساز تبعه فرانسه، در محله حسن آباد تهران، صاحب یک قطعه زمین به مساحت چهار صد ذرع بود. وی این قطعه زمین را در سال ۱۳۳۳ق./ ۱۹۱۵م. از یکی از اتباع ایرانی به نام کوثر خانم به مبلغ پانصد و بیست تومان خریداری نموده بود (همان، شکایت تبعه فرانسوی... ۱۳۴۰- ۱۳۳۳ق.).

در سال ۱۳۰۶ش./ ۱۹۲۷م. نیز رئیس کالج انگلیسی ها در ایران، حدود نود جریب از اراضی واقع در چهار باغ اصفهان را برای تأسیس مدرسه انانث در این شهر خریداری نمود (همان، موافقت با ثبت قباله... ۱۳۰۶ش.).

میسیونرهای مذهبی نیز از دیگر اقسام و گروه هایی بودند که به فعالیت های فرهنگی و مذهبی در کشور مشغول بودند؛ برای مثال می توان به فعالیت میسیون مذهبی آمریکا در همدان اشاره نمود (استارک، ۱۳۶۴: ۲۷). فعالیت طولانی مدت برخی از این میسیونرهای در ایران منجر به سکونت و اقامت آنان در این کشور شده بود. حتی برخی از آنان به دلیل اقامت طولانی مدت خود در ایران به القابی نظیر «مادر میسیون ایران» معروف شده بودند (گروته، ۱۳۶۹: ۱۹۰).

در مواردی نیز برخی از این میسیون ها علاوه بر فعالیت های مذهبی، به فعالیت های فرهنگی و خدماتی نظیر ایجاد مدارس و بیمارستان ها دست می زند؛ به عنوان مثال میسیون آمریکایی های همدان، دارای یک بیمارستان سی تخت خوابه، یک اطاق جراحی و یک داروخانه بود. هدف اصلی این میسیون ها از تأسیس مراکز خدماتی در کشورهای دیگر، تبلیغ آیین و مذهب خویش در آن کشورها بود (همان).

چهارمین و آخرین گروهی که در ایران صاحب تملک بودند اتباع بیگانهای بودند که به فعالیت های اقتصادی در کشور می پرداختند. از جمله این اقسام و گروه ها می توان به تجار، کارکنان و کارمندان مؤسسات و کمپانی های خارجی، کمپانی های خارجی ایرانی و بانک های خارجی مستقر در ایران اشاره نمود؛ به عنوان مثال طبق گزارش حاکم شاهزاد در سال ۱۳۰۹ش./ ۱۹۳۰م. به وزارت داخله کشور، شخصی به نام لویراج، تاجر تبعه روسيه در این ناحيه دارای یک باب منزل مسکونی بود (سازمان اسناد ملي ایران، تعیین تابعیت و صورت املاک... ۱۳۰۹ش.).

لازم به ذکر است که علاوه بر تملک اتباع کشورهای مختلف در ایران، اتباع ایرانی نیز در کشورهای دیگر نظیر عثمانی، مصر و برخی دیگر از کشورها دارای مالکیت بودند (فهرست اسناد تاریخی وزارت امور خارجه، ۱۳۷۵، پوشه ۵ و ۱۳؛ نجم الملک، ۱۳۴۱، ۵۶، ۲۶، ۵۷).

جغرافیای تملک اتباع بیگانه

پراکندگی تملک اتباع بیگانه در کشور را نمی‌توان منحصر به شهر یا منطقه‌ای خاص دانست، زیرا بر طبق استناد موجود این افراد به دلایل متعدد و با اهداف مختلفی در سراسر ایران دارای مالکیت بودند. در ربع اول قرن بیستم تنوع و پراکندگی اتباع بیگانه در سراسر کشور مشهود بود. از عمدۀ دلایل این وضعیت آن بود که این اتباع از هر گروه و قشری وارد کشور شده و با توجه به اهداف سیاسی، اقتصادی، فرهنگی و مذهبی خود در شهرها و روستاهای مختلف کشور ساکن می‌شدند. نزدیکی و مجاورت اتباع خارجی با کشورهای متبع خود از دیگر دلایلی بود که سبب تنوع و پراکندگی مالکیت آنان در کشور می‌شد. چنانکه گستردگی تملک اتباع عثمانی در مناطق غربی کشور، اتباع روسیه در مناطق شمالی و اتباع انگلیس در مناطق جنوبی و شرقی به دلیل هم مرز بودن آن کشورها با آن مناطق بیشتر بود.

البته مالکیت در مناطق مذکور تنها اختصاص به اتباع این سه کشور نداشت، بلکه در این مناطق اتباع سایر کشورها نیز دارای تملک بودند. علاوه بر این اتباع کشورهای روسیه، انگلیس و عثمانی علاوه بر گستردگی تملک در مناطق ذکر شده، در عین حال در مناطق دیگر نیز دارای مالکیت‌های پراکنده‌ای بودند. چنانکه اتباع عثمانی علاوه بر مناطق غربی، در مناطق مرکزی و جنوبی نظیر اصفهان، تهران، بوشهر و شیراز نیز صاحب علایق ملکی بودند (سازمان اسناد ملی ایران، صورت املاک و مستغلات...، ۱۳۳۷ق.).

همچنین اتباع روسیه علاوه بر مناطق شمالی، در مناطق غربی نظیر کرمانشاه، مناطق مرکزی نظیر اصفهان و در مناطق شرقی و جنوبی کشور مانند خراسان، سیستان و بلوچستان، بندر عباس و بوشهر نیز صاحب املاکی بودند (همان، تعیین تابعیت و صورت املاک...، ۱۳۰۹ش.).

علاوه بر این روسیه شبکه کنسول گریهای خود را در سراسر خاک ایران گسترش داده بود. این نمایندگی‌ها نه فقط در ایالات هم مرز با روسیه، بلکه در ایالات هم‌جوار با بلوچستان یا خلیج فارس نیز دیده می‌شد. این کشور در شهرهایی نظیر مشهد، تبریز، اصفهان و بوشهر سرکنسولگری دایر کرده بود و در استرآباد، تربت حیدریه، سیستان، بندر عباس و کرمانشاه کنسولگری داشت و در ارومیه، اهواز و مشهد نیز دارای نایب کنسول بود (گروته، ۱۳۶۹: ۲۶۶).

بانک استقراضی روسیه نیز شعبات گسترده‌ای در بسیاری از نقاط ایران دایر کرده بود. این بانک حتی در جاهایی که منطقه نفوذ اقتصادی انگلیس به شمار می‌رفت، دارای شبکه‌ای بود (همان: ۲۶۸-۲۶۹).

اتباع انگلیس نیز علاوه بر مناطق شرقی و جنوبی، در مناطق مرکزی، غربی و شمالی کشور نظیر اصفهان، یزد، تهران، رشت، تبریز و قزوین نیز دارای مالکیت‌های پراکنده‌ای بودند (همان: ۲۷۷؛ عین السلطنه، ۱۳۷۹، ج: ۸: ۶۴۲۳).

لازم به ذکر است که در برخی از شهرهای ایران نظیر تهران و تبریز تنوع و گستردگی مالکیت اتباع بیگانه بیشتر بود (گروته، ۱۳۶۹: ۱۸۹). اتابع هلند، سوئیس، فرانسه، آلمان، ایتالیا، آمریکا و اتریش در این دو شهر دارای مالکیت بودند. این در حالی بود که در برخی دیگر از نقاط کشور نظیر فیروزکوه، نور، چهار دانگه و دو دانگه در مازندران، اتابع خارجه‌ای که اقامت داشته و دارای ملک و اموال غیر منقول باشند، وجود نداشت (سازمان اسناد ملی ایران، تعیین تابعیت و صورت املاک ... ۱۳۰۹ش).

شیوه‌های تملک اتابع بیگانه

در قرون نوزدهم و بیستم، اتابع بیگانه از طرق گوناگونی به مالکیت در نقاط مختلف ایران دست می‌یافتد. به طور کلی این شیوه‌ها را می‌توان به دو دسته کلی تقسیم نمود: تملک قانونی و تملک غیر قانونی.

تملک قانونی، مالکیتی بود که اتابع بیگانه از محاری قانونی و با تأیید مراجع ذیریط در ایران به دست می‌آوردند. مانند خرید ملک، اجاره، ارث، مبادله زمین با زمین و دریافت زمین در ازای طلب. خرید ملک یا اجاره آن دو شیوه رایج به تملک در آوردن خانه یا سایر املاک توسط اتابع خارجی در کشور بود. در فصل پنجم عهدنامه الحاقی ترکمنچای نیز به این دو شیوه اشاره شده بود. در این فصل عهdenamه مذکور چنین آمده است:

«چون موافق عادتی که در ایران موجود است برای اهالی بیگانه مشکل است که خانه و انبار و مکان مخصوص برای وضع امتعه خود به اجاره پیدا کنند، لهذا به تبعه روس در ایران اذن داده می‌شود که خانه برای سکنی و انبار و مکان برای وضع امتعه تجارت هم اجاره نمایند و هم به ملکیت تحصیل کنند...» (اسنادی از روند اجرای معاهده ترکمنچای، ۱۳۷۴: ۲۵۴).

در زمینه خرید و فروش املاک، در بسیاری از موارد اتباع خارجی به جای حضور خود در محاضر برای معامله، شخص دیگری را به وکالت انتخاب می‌نمودند. این وکیل معمولاً از بین ایرانیان انتخاب می‌شد زیرا آنان با زد و بندها، سنت‌های محلی و دستگاه اداری کشور آشنا‌ی‌ای لازم را داشتند؛ برای مثال به وکالتنامه زیر توجه کنید:

«اینجانب محمد کاظم ایروانی جناب مستطاب آقا میرزا کاظم خان ولد مرحوم محمد حسین کاشانی را از طرف خود وکیل و وکیل بر توکیل نمودم در کلیه امورات خود از قبیل اخذ و وصول مطالبات و معاملات ملکی و غیره مختار و مجاز است هر طور صلاح بداند عمل نمایند... و امضای ایشان امضای من است. به تاریخ ۱۲ شهر ربیع الثانی ۱۳۳۷» (سازمان اسناد ملی ایران، تعیین وکیل برای ... ۱۳۳۸ق.).

در برخی موارد اتباع خارجی به جای خرید ملک، آن را از افراد اجاره می‌نمودند. در این گونه موارد آنان طبق روال معمول ماهیانه مبلغی را به عنوان اجاره بها به موجر می‌پرداختند؛ برای مثال قونسول روسیه در قزوین در سال ۱۳۴۰ق./ ۱۹۲۲م. منزل سردار مفخم را اجاره کرده بود و ماهی صد و پنجاه تومان به او می‌پرداخت (عین السلطنه، ۱۳۷۹، ج: ۸، ۶۴۱).

برخی از اسناد موجود بیانگر آن هستند که گاه زمینهای وقفی نیز توسط خارجیان در ایران اجاره می‌گردید. چنانکه قونسولگری شوروی در استرآباد در سال ۱۳۰۹ش./ ۱۹۳۰م. قسمتی از باغی وقفی را اجاره کرده بود (سازمان اسناد ملی ایران، تعیین تابعیت و صورت املاک... ۱۳۰۹ش.).

از دیگر شیوه‌های تملک قانونی، نقل و انتقال ملک از طریق وراثت بود؛ برای نمونه دادو دیانیانس نام، تبعه شوروی، در مازندران دارای یک باب عمارت مسکونی، پنج جریب باغ مشجر و ده جریب زمین مزروعی بود. این املاک پس از فوت وی به وارثانش که عبارت از سه پسر و یک دختر بود انتقال یافت (همان).

مبالغه ملک یا زمین با ملک و زمین دیگر، از دیگر راه‌های تملک اتباع خارجی در کشور بود. به گونه‌ای که گاه خارجیان مقیم ایران بنا به ضرورت و نیاز خویش، بخشی از املاک یا اراضی خود را به فرد دیگری در کشور واگذار کرده و در مقابل ملک یا زمین در جای دیگر دریافت می‌کردند؛ به عنوان مثال در سال ۱۳۰۶ش./ ۱۹۲۷م. رئیس کالج انگلیسی‌ها، مشغول ساخت مدرسه‌ای در قطعه زمینی نزدیک ناحیه چهارباغ اصفهان بود. وی نظر به احتیاجی که داشت سی و دو ذرع و نیم از اراضی مدرسه را به فردی به نام میرزا حسین امین (اعتماد التجار) داد و در مقابل ۲۳۳ ذرع و نیم از اراضی باغ او را برای مدرسه دریافت نمود (همان، موافقت با ثبت قباله... ۱۳۰۶ش.).

گاهی اوقات اتباع خارجی در ازای طلبی که از ایرانیان داشتند قطعه ای از ملک یا زمین ایشان را متصرف می شدند (فهرست اسناد مکمل قاجاریه، ۱۳۸۰، ج ۱۳۶۰، شماره ۳۶۰). در چنین مواردی به موجب قرارداد مصالحه ای که در محکمه بین بدھکار و طلبکار منعقد می شد، بخشی از ملک فرد بدھکار به مدتی معین در اختیار طلبکار گذاشته می شد. چنانچه بدھکار بدھی خود را در مدت تعیین شده به طلبکار می پرداخت، ملک وی به او بازگردانده می شد، ولی اگر او بدھی خود را تا زمان مقرر نمی پرداخت، فرد طلبکار مالک و صاحب ملک وی می گردید.

به عنوان مثال فردی به نام سارا خانم در سال ۱۳۳۶ق. / ۱۹۱۸م. مبلغ شصت تومان به دو تن از اتباع انگلیس به نام های مشهدی علی محمد و مشهدی غلامحسین کرمی بدھکار بود. به موجب قرارداد مصالحه ای که در محکمه بین وی و آن دو نفر به وجود آمد، مقرر شد که میزان سه دانگ از شش دانگ خانه سارا خانم به مدت ده ماه به طلبکاران وی واگذار شود و سارا خانم ماهی ۶ تومان به طلبکاران خود پردازد. چنانچه ظرف ده ماه وی بدھی خود را تسویه می نمود مصالحه ساقط و وی می توانست ملک خود را دریافت نماید. در غیر این صورت طلبکاران وی، مالک سه دانگ خانه او می شدند (سازمان اسناد ملی ایران، رسیدگی به اختلافات مالی...، ۱۳۳۷-۱۳۳۶ق.).

در زمینه واگذاری ملک به فرد طلبکار، نکته حائز اهمیت آن است که قبل از واگذاری ملک به افراد، محکمه ای که رسیدگی به قضیه مورد نظر را به عهده داشت، فردی را مأمور می نمود تا با حضور فرد بدھکار، ملک او را مساحتی و اندازه گیری کند. سپس قیمت ملک مورد نظر به دقت تخمین زده می شد. آن گاه به میزان طلب طلبکار، قسمتی از ملک بدھکار به او واگذار می گردید (همان، مطالبه مالی تجارتخانه...، ۱۳۳۴-۱۳۳۳ق.).

نکته دیگر آن که مطالبات و دعاوی ملکی اتباع بیگانه نظیر سایر دعاوی آنها در محاکم ویژه ای و با حضور نماینده کشور متبوع آنها مورد بررسی قرار می گرفت. این محاکم رفته از نیمه دوم قرن نوزدهم در بیشتر شهرهای بزرگ و از اوایل قرن بیستم در سایر شهرها، تحت عنوان محاکم یا اداره کارگزاری زیر نظر نماینده مستقیم وزارت امور خارجه به مسائل اتباع رسیدگی می کردند (نورائی، ۱۳۸۵: نه تا سیزده؛ اسناد قاجاری در مجمع ذخایر اسلامی، ۱۳۸۶: ۱۱۰).

گاه اتباع بیگانه از طرق غیر قانونی همچون تصرف اراضی دولتی بدون اجازه دولت و تعرض به املاک اتباع ایرانی، به مالکیت دست می یافتند. این گونه تملک، تملک غیر قانونی محسوب می شد؛ به عنوان مثال در سال ۱۳۲۹ق. / ۱۹۱۱م. چند تن از مستخدمین انگلیسی قسمتی از اراضی دولتی را در

سیستان تصرف نموده و بدون اجازه دولت در آن اراضی به ساخت و ساز پرداخته بودند که این امر مورد اعتراض دولت ایران واقع شد (سازمان اسناد ملی ایران، لزوم رسیدگی به مسائل مالیاتی...، ۱۳۲۹ق.). همچنین در سال ۱۳۲۸ق./ ۱۹۱۰م. یکی از اتباع اطربیش قسمتی از اراضی یکی از ایرانیان به نام حاج ناصر السلطنه را در تهران تصرف کرده و وجه آن را نپرداخته بود. بدین جهت حاج ناصر السلطنه از این فرد به دیوان محاکمات وزارت امور خارجه شکایت کرده و خواستار رسیدگی و اقدام جدی دیوان در این خصوص شد (همان، اختلافات مالی و ملکی...، ۱۳۲۸ق.).

نحوه ثبت اسناد املاک اتباع بیگانه

در طی قرون نوزدهم و بیستم اسناد معاملاتی که در ایران بین افراد و اتباع مختلف صورت می‌گرفت به طرق گوناگون و توسط مراجع خاصی ثبت و ضبط می‌گردید. یکی از این راه‌ها، ثبت اسناد معاملات از جمله معاملات ملکی در محاضر شرعی علماء بود. در واقع در دو قرن اخیر و به خصوص در شهرهای بزرگ بسیاری از رؤسای مذهبی که مرجع انجام معاملات عموم بوده اند دفتری به نام دفتر شرعیات داشتند و خلاصه ای از معاملاتی را که نزد آنها انجام شده بود، در دفتر مذبور درج می‌کردند. عده ای نیز ذیل صفحه همان دفتر را تصدیق و در بعضی نقاط طرفین معامله هم ذیل ثبت معامله خود را امضا یا مهر می‌کردند (شهری، ۱۳۶۹: ۷).

در پاره‌ای از نقاط ایران قولنامه‌هایی که تنظیم می‌گردید دارای امضا و مهر متعاملین نبود، بلکه تنظیم کننده سند (مسجل) اقرار و اعتراف آنها را به وقوع معامله در حاشیه سند می‌نوشت و متعاملین، و در صورت بروز اختلاف، مراجع رسیدگی آن را برای اثبات معامله کافی می‌دیدند (جعفری لنگرودی، ۲۵۳۶، ج ۱: ۱۱ - ۱۲).

به دفتر شرعیات علماء، دفتر رسائل هم گفته می‌شد. در این دفاتر انواع معاملات و اسناد از قبیل وکالت، وصیت، ازدواج، طلاق، پرداخت وجه، اجاره، تعیین وصی و وکیل، صلح، معاملات اقساطی، معاملات شرطی، معاوضه، توافق نامه و اقرار نامه ثبت می‌گردید (اتحادیه، ۱۳۸۵، ج ۱: ۸ - ۱۳).

اتباع خارجی مقیم ایران نیز از این قاعده مستثنی نبودند و در بسیاری از موارد اسناد معاملات به ویژه معاملات ملکی ایشان در دفتر شرعیات علماء ثبت و ضبط می‌گردید؛ به عنوان مثال در سال ۱۳۳۲ق./ ۱۹۱۴م. فردی به نام ملا احمد، کدخای زرگنده، شش دانگ خانه خود واقع در تهران را به

خانمی مسیحی به نام مدام هلن، تبعه روسیه فروخت. سند این معامله در دفتر یکی از علمای تهران به نام آقای امام جمعه تهرانی ثبت گردید (سازمان اسناد ملی ایران، رونوشت سند ملک ... ۱۳۳۸ق.). از دیگر مراجع ثبت اسناد املاک اتباع خارجی در ایران کارگزاری‌های داخلی وزارت امور خارجه در شهرهای مختلف بودند. در کارگزاری‌ها دفاتری به نام دفتر مستندات وجود داشت که اسناد معاملات از جمله معاملات ملکی در آنها ثبت و ضبط می‌گردید. اسناد و قبالجاتی که برای ثبت به کارگزاری‌ها آورده می‌شدند، قبل از ثبت توسط کارگزار مربوطه به وزارت امور خارجه فرستاده می‌شدند. در آنجا تحقیقات لازم در خصوص آن اسناد به عمل می‌آمد تا این اطیفان حاصل شود که مبایعه و معامله صحیح و بی‌علت است. پس از تأیید و مهر وزارت امور خارجه، آن اسناد مجدداً به کارگزاری‌ها فرستاده می‌شدند و کارگزار مربوطه مطابق دستور العمل وزارت امور خارجه آن اسناد را ثبت می‌نمود (همان، استعلام کارگزاری‌ها و وزارت خارجه از...، ۱۳۰۵-۱۳۰۳ش.).

علاوه بر این اسناد معاملاتی که اتباع خارجی در ایران انجام می‌دادند باید به امضای قونسول کشور متبوع آنها نیز می‌رسید (همان، رسیدگی به اختلافات مالی...، ۱۳۳۷-۱۳۳۶ق.).

ادارات ثبت اسناد از دیگر مراجع ثبت این معاملات در کشور بودند. پس از تصویب قانون ثبت اسناد در سال ۱۳۰۲ش. / ۱۹۲۳م. هرگونه دادو ستد ملکی بر عهده اداره ثبت اسناد واگذار گردید و افراد از جمله اتباع بیگانه در کشور برای ثبت اسناد معاملات خود به این اداره مراجعه می‌کردند. در مناطق و شهرهایی که دفاتر ثبت هنوز دایر نشده بود امور مربوط به ثبت اسناد املاک اتباع خارجه همچنان در کارگزاری‌ها انجام می‌شد. از جمله در سال ۱۳۰۴ش. / ۱۹۲۵م. در آذربایجان هنوز اداره ثبت اسناد تأسیس نشده بود، بدین دلیل امور مربوط به ثبت اسناد املاک اتباع بیگانه، در کارگزاری آن استان صورت می‌گرفت (همان، استعلام کارگزاری‌ها و وزارت خارجه از...، ۱۳۰۵-۱۳۰۳ش.).

البته پس از دایر شدن ادارات ثبت اسناد در کشور، ثبت شدن اسناد در کارگزاری‌ها، از نظر قانونی اعتبار اسناد ثبت شده در دفاتر ثبت اسناد را نداشتند (همان).

نکته دیگر آن که قبل از دایر شدن دفاتر و ادارات ثبت اسناد در کشور، گاه در قراردادهایی که بین ایران با سایر کشورها منعقد می‌گردید تمهدیات و تدبیراتی در خصوص نحوه ثبت اسناد معاملات اتباع آن کشورها در ایران در نظر گرفته می‌شد؛ به عنوان مثال در قرارنامه ای تجاری که در سال ۱۲۵۹ق. / ۱۸۴۱م. در تهران بین ایران و روسیه واقع شد تدبیراتی در مورد نحوه ثبت اسناد خرید و فروش در نظر گرفته شد. از جمله در بند اول این قرارنامه چنین آمده است:

«جمعیع مستندات خرید و فروخت و تمسکات و غیره من بعد باید در دیوانخانه معتبر و در دفتر مخصوص که گاه حاکم هر ولایت معمور به مهر دولت می دهد ثبت شود و در دفتر مذکور کل مطالبات از روی تاریخ نمره باید ثبت گردد و نمره دفتر باید بر روی مستندات نوشته شود و اوراق دفتر، نمره داشته باشد و محکوک و قلمزده نباشد» (وحید نیا، ۱۳۶۲: ۱۲۵).

در بند چهارم این قرارنامه نیز آمده است که: «ثبت مستندات چیزی نیست واجب، ولی بخصوصه مستنداتی که موافق قاعده در دیوانخانه صورت اعتبار به هم رسانیده است ترجیح دارد بر مستندات خارجی که مجری نخواهد بود مگر بعد از اجرای مستنداتی که در دیوانخانه معتبر شده است و این نوع مستندات خارجی را تا مدت یکسال می توان به دیوانخانه آورده معتبر نمایند» (همان: ۱۲۵ - ۱۲۶).

أنواع مالكيت

همانطور که پیش از این ذکر گردید در فصل پنجم عهدنامه ترکمانچای بر حق اتباع روسیه در اجاره و مالکیت محل سکونت، کسب و تجارت تأکید شده بود و بتدریج بر مبنای این قرارداد و بر اساس اصل دول کامله الوداد، به اتباع سایر کشورها نیز حق داشتن مالکیت در همین حد داده شد، ولی خارجیان مقیم ایران رفته رفته از حد و حدودی که برای آنان در این زمینه در نظر گرفته شده بود فراتر رفته و علاوه بر املاکی که به منظور سکونت، تجارت و کسب و کار خویش خریداری و یا اجاره می نمودند، انواع دیگری از املاک را نیز به ملکیت خویش درآوردند.

از دیداد مالکیت اتباع برخی کشورها در ایران تا آنجایی پیش رفت که موجبات نگرانی برخی از دولتمردان ایرانی را فراهم نمود و آنها را به تکاپو و چاره اندیشی برای یافتن راه حل مناسب در این زمینه واداشت. چنانکه جعفر قلی خان سهام الدوله، حکمران اردبیل و مضافات (خلخال و طالش و مشکین) در نامه ای که در ماه صفر سال ۱۳۲۴ق/ ۱۹۰۶م به میرزا نصرالله خان مشیر الدوله، وزیر امور خارجه ایران نوشته نگرانی خود را در باب از دیداد مالکیت اتباع روسیه در آذربایجان اظهار کرده و از وی خواسته است که برای جلوگیری از توسعه روزافرون نفوذ روسیه در این منطقه اقدام اساسی به عمل آورد. متن این نامه چنین است:

«... همینقدر عرض می کنم که توجهی در ممنوعیت خریداری املاک و اجازه تبعه خارجی خیلی محترمانه در پرده بفرمایید که وضع بسیار بد شده و علاقه ملکی تبعه خارجی به قدری شده است که

گمان ندارم دیگر جلوگیری بتوان کرد، اقلأً بعدها ممنوع باشد تا بعد ترتیبی برای تسویه کار سابقه خریداری املاک بشود» (جمالزاده و دیگران، ۱۳۶۲: ۱۸۳).

جدول انواع مالکیت اتباع بیگانه در ایران

مسکونی	اداری	تجاری	زدایی
خانه	شرکت	مغازه	مزروعه
	مدرسه	کارگاه	باغ
	بیمارستان	کارخانه	باغچه
ویلا	کنسولگری	انبار	قطات
	سفارتخانه	گاراژ	
	تلگرافخانه	کاروانسرا	
	بانک		

از مهم‌ترین مراکزی که گاه توسط کشورهای صاحب نفوذ در ایران احداث می‌شند مراکز بهداشتی و خدماتی نظیر بیمارستان بودند. گرچه هدف اصلی از ایجاد این مراکز در شهرهای مختلف خدمت رسانی به اتباع خارجی مقیم ایران و خارجیانی بود که به این کشور رفت و آمد می‌کردند، ولی گاه این مراکز بنا به دلایلی همچون کسب محبوبیت و اعتبار در نزد مردم ایران برای کشور متبع خویش، گسترش نفوذ آنها و نشان دادن توانایی علمی خود به ساکنین محل، خدماتی را نیز به مردم ایران ارائه می‌دادند (گروته، ۱۳۶۹: ۱۹۰، ۲۷۲).

علاوه بر این از مفاد و تقسیم بندی جدول بالا می‌توان به حجم وسیع فعالیت‌های اقتصادی و سیاسی اتباع بیگانه در ایران پی‌برد. برخی از منابع این دوره نیز به این مسأله تأکید کرده‌اند، به گونه‌ای که به عقیده آنها، تعداد زیادی از خارجیان مقیم ایران را کارمندان کنسولگری‌ها، بانک‌ها و شرکت‌های خارجی تشکیل می‌دادند (همان: ۲۶۹).

لازم به ذکر است که گاه تملک اتباع بیگانه در کشور به یک نوع ملک محدود نمی‌شد، بلکه در برخی از موارد یک تبعه خارجی دارای انواع گوناگونی از املاک در شهرهای مختلف بود؛ به عنوان مثال در سال ۱۳۴۰ق./ ۱۹۲۲م. یکی از اتباع روسیه به نام حکیم اف در قزوین دارای پانزده دکان و دو هتل بود (عین السلطنه، ۱۳۷۹، ج: ۸، ۶۴۴۹).

همچنین در سال ۱۳۰۹ش. / ۱۹۳۰م. یک نظامی انگلیسی دارای سی باب دکان، یک باب منزل و یک گاراژ در دزداب، یک باب منزل در سیستان و یک گاراژ و یک باب منزل در بیرون گردید. (سازمان اسناد ملی ایران، تعیین تابعیت و صورت املاک، ۱۳۰۹ش.).

سیاست دولت در زمینه استملاک اتباع بیگانه در کشور

در ربع اول قرن بیستم در زمینه استملاک اتباع بیگانه در کشور، قانون فراغیری وجود نداشت و در قوانین جاری مملکت نیز حد و حدود مالکیت این اتباع به روشنی معین نشده بود. این امر در بسیاری از موارد موجب گستردگی و تنوع مالکیت خارجیان در مناطق مختلف کشور شده بود. از دیاد مالکیت اتباع برخی کشورها در ایران گاه تا آنجا پیش می‌رفت که موجبات نگرانی دولتمردان ایرانی را فراهم می‌نمود. چنانکه پیش از این ذکر شد از دیاد مالکیت اتباع روسیه در آذربایجان در سال ۱۳۲۴ق. / ۱۹۰۶م. موجب نگرانی سهام الدوله، حکمران اردبیل و مضافات (خلخال و طالش و مشکین) گردید و

وی طی نامه‌ای از وزیر امور خارجه ایران خواست که برای حل این مسئله راه حل مناسبی بیابد.

البته در قوانین جاری کشور در خصوص برخی مسایل از قبیل ثبت اسناد املاک اتباع خارجی اشاراتی صورت گرفته بود. از جمله طبق ماده ۳۴ قانون ثبت اسناد و املاک کشور مصوب ۱۳۰۲ش. / ۱۹۲۳م. ثبت املاک اتباع خارجی اجباری بود (همان، استعلام کارگزاری‌ها و وزارت خارجه... ۱۳۰۵- ۱۳۰۳ش.).

علاوه بر این لازم به ذکر است که کارگزاران وزارت امور خارجه کشور و نماینده سفارتخانه‌های خارجی مقیم ایران، بر مسئله استملاک اتباع خارجی در کشور نظارت داشتند. چنانکه در بسیاری از موارد اسناد معاملات از جمله معاملات ملکی این اتباع در کارگزاری‌ها تصدیق، مهر، امضای ثبت می‌شدند و پس از تأیید کارگزاری‌ها آن اسناد به مهر و امضای قونسول مربوطه نیز می‌رسیدند (همان، رسیدگی به اختلافات مالی... ۱۳۳۷- ۱۳۳۶ق.). از طرف دیگر چنانکه پیش از این ذکر شد مطالبات و دعاوی ملکی اتباع بیگانه در محاکم کارگزاری‌ها و با حضور نماینده کشور مبنوع آنها مورد بررسی قرار می‌گرفت.

نکته دیگر آن که استملاک اتباع خارجی در برخی نقاط کشور گاه با ممانعت دولت ایران مواجه می‌گردید؛ برای نمونه طبق فرمان رئیس وزرای ایران در تاریخ ۱۷ مهر ماه ۱۳۰۶ش. / ۱۹۲۷م. خرید

اراضی در بنادر ایران و در طول حدود و مرزها توسط اتباع خارجی ممنوع گردید (همان، ممنوعیت خرید اراضی در...، ۱۳۰۷ ش.).

در این گونه موارد، سفارتخانه های خارجی مقیم ایران از اتباع خود در این زمینه حمایت کرده و با استناد به فصل پنجم عهدنامه ترکمانچای، بر حقوق اتباع خویش در خصوص خرید و اجاره زمین در سراسر ایران به منظور سکونت و امرار معاش تأکید می نمودند؛ به عنوان مثال در سال ۱۳۰۶ ش. / ۱۹۲۷ م. محمد غوث بهادر خان از متمولین هند که سمت عضویت اداره مهندسی ژئرال قونسولگری انگلیس را در بوشهر داشت، به منظور ایجاد سینما قصد خرید یک قطعه زمین به مساحت ۲۵ ذرع مربع در محله کوتی نزدیک ژئرال قونسولگری انگلیس را داشت. دولت ایران با اطلاع از این امر، از طریق حکمران بوشهر به وی اخطار نمود که با توجه به فرمان رئیس وزرای ایران در تاریخ ۱۷ مهر ماه ۱۳۰۶ ش. استملاک مزبور قانونی نبوده و وی باید از خرید زمین در این ناحیه خودداری نماید.

سفارت انگلیس در مقابل این اقدام دولت ایران، به حمایت از محمد غوث بهادر خان برخاست و در جواب به اعتراض دولت ایران نوشت که مطابق عهدنامه ترکمانچای، اتباع خارجی حق دارند برای سکونت و امرار معاش خود در سراسر ایران، زمین خریداری نمایند و چون فرد مورد نظر قصد ساختن سینما برای تحصیل معاش خود دارد، مطابق عهد نامه مذکور نباید از وی ممانعت به عمل آید. سرانجام پس از مکاتبات طولانی بین رئیس وزرای ایران و سفارت انگلیس در این زمینه، وی با اجاره ممتد زمین مزبور در بوشهر توسط فرد مورد نظر موافقت کرد ولی تأکید نمود که همچنان با خرید زمین مزبور توسط محمد غوث بهادر مخالف است (همان).

نکته حائز اهمیت دیگر آن که اتباع خارجی مقیم ایران، همانند سایر اتباع ایرانی ملزم به پرداخت مالیات بودند. یکی از این مالیات ها، مالیات مستغلات بود. مطابق قانون مالیات مستغلات مصوب ۳۰ شوال ۱۳۳۳ق. / ۱۹۱۵م. به کلیه مستغلات از قبیل دکاکین، انبارها، کاروانسراها، مهمانخانه ها در شهرها و قصبات عمده مالیات تعلق می گرفت (آل یاسین، ۱۳۷۱: ۱۳۷). بنابراین اتباع بیگانه ای نیز که دارای این گونه املاک و مستغلات در ایران بودند ملزم به پرداخت این مالیات بودند.

نتیجه

روابط سیاسی، نظامی، اقتصادی و فرهنگی ایران با سایر دول و ملل در ادوار مختلف تاریخی پیوسته سبب آمد و شد اتباع آن کشورها به ایران شده و این رفت و آمدها نیز گاه منجر به ماندگاری و

در نتیجه استملاک آن اتباع در ایران گردیده است. یکی از این ادوار، دوران پس از مشروطه در ایران بود. در آن دوره نیز افرادی از کشورهای مختلف آسیایی، اروپایی و آمریکایی وارد ایران شده و به مالکیت دست یافتند. این اتباع از گروه‌ها و اقشار مختلفی بودند که آنان را بر حسب نوع فعالیتشان در کشور می‌توان به چهار گروه تقسیم نمود: گروه‌های دارای مشاغل سیاسی، نظامی، اقتصادی، فرهنگی و مذهبی.

این گروه‌ها با توجه به اهداف مورد نظر خود، در شهرها و مناطق مختلف کشور ساکن شدند؛ اما از میان این مناطق، در دو شهر تبریز و تهران تنوع و گسترده‌گی مالکیت اتباع بیگانه بیشتر بود. این در حالی بود که در برخی از مناطق کشور، این اتباع دارای املاک و اموال غیر منقول نبودند و در برخی دیگر از نقاط کشور استملاک آنها با اختلاف و ممانعت دولت ایران مواجه می‌گردید. هر چند در بسیاری از موارد این اعتراضات از جانب آنان نادیده گرفته می‌شدند.

اتباع بیگانه در بیشتر موارد از مجاری قانونی و با تأیید مراجع ذیربط به مالکیت در کشور دست می‌یافتند. خرید ملک، اجاره، ارث، معامله زمین با زمین و دریافت زمین در ازای طلب، از شیوه‌های قانونی تملک به شمار می‌آمدند. در برخی از موارد نیز خارجیان مقیم ایران به طرق غیر قانونی همچون تصرف اراضی دولتی بدون اجازه دولت و تعرض به املاک اتباع ایرانی، صاحب املاکی در مناطق مختلف کشور می‌شدند که این گونه تملک، اغلب موجب اعتراض و شکایت اهالی محل و دولتمردان ایرانی می‌گردید.

در ضمن مالکیت اتباع بیگانه با ثبت اسناد املاک آنها در محاضر شرعی علماء، محاکم کارگزاری و بعد ها در ادارات ثبت اسناد مناطق گوناگون کشور جنبه مشروع و قانونی پیدا می‌کرد. ورود اتباع خارجی از اقشار مختلف به کشور و گوناگونی اهداف و فعالیت‌های آنان منجر به تنوع مالکیت ایشان در کشور می‌گردید و بدین ترتیب انواع گوناگونی از املاک نظیر املاک مسکونی، اداری، تجاری و زراعی به ملکیت آنها در آمد. در این بین گاه برخی از اتباع به طور همزمان دارای انواع مختلفی از این املاک در شهرها و نقاط مختلف کشور می‌شدند. آشتفتگی در مسأله مالکیت بیش از همه نشان از ضعف دولت مرکزی در حفظ منافع کشور و در بیشتر موارد فساد نظام اداری محلی بود. اولیای امور در شهرهای مختلف با اندک تهدید یا هدیه ای از سوی بیگانگان مجوز معامله را صادر و آن را قانونی می‌کردند. چنانکه گذشت این وضعیت همان وقت‌ها نیز اسباب شر تلقی می‌شد. به نظر می‌رسد دو واقعه یکی انقلاب ۱۹۱۷ روس و دیگر تمرکز نظام اداری توانست از خارج و داخل نقطه عطفی جهت خروج کشور از این بی‌سامانی باشد.

منابع

- آل یاسین، کاظم (۱۳۷۱) *تاریخ مالیات از آغاز تا امروز*. تهران: مشعل.
- اتحادیه، منصوره (۱۳۸۵) در محضر شیخ فضل الله نوری (*اسناد حقوقی عهد ناصری*). جلد ۱. تهران: نشر تاریخ ایران.
- استارک، فریبا (۱۳۶۴) *سفرنامه الموت و لرستان و ایلام*. ترجمه علی محمد ساکی. تهران: علمی.
- _____ (۱۳۸۶) *اسناد قاجاری در مجمع ذخایر اسلامی*. به کوشش صادق حسینی اشکوری. قم: مجمع ذخایر اسلامی.
- _____ (۱۳۷۴) *اسنادی از روند اجرای معاهده ترکمانچای*. به کوشش فاطمه قاضیها. تهران: سازمان اسناد ملی ایران.
- جعفری لنگرودی، محمد جعفر (۲۵۳۶) *حقوق ثبت*. جلد ۱. چاپ دوم. تهران: چاپخانه حیدری.
- جمالزاده، سید محمد علی و دیگران (۱۳۶۲) *خاطرات سیاسی و تاریخی*. تهران: فردوسی.
- سازمان اسناد ملی ایران. اختلافات مالی و ملکی... . ۱۳۲۸ ق. ۱۶۴ برگ.
- اسعلام کارگزاریها و وزارت خارجه... . ۱۳۰۳-۱۳۰۵ ش. ۲۹ برگ.
- تعیین تابعیت و صورت املاک... . ۱۳۰۹ ش. ۹۹ برگ.
- تعیین و کیل برای وصول مطالبات... . ۱۳۳۸ ق. ۲ برگ.
- رسیدگی به اختلافات مالی... . ۱۳۳۷-۱۳۳۶ ق. ۱۵ برگ.
- رونوشت سند ملک... . ۱۳۳۸ ق. ۴ برگ.
- شکایت تبعه فرانسوی... . ۱۳۴۰-۱۳۳۳ ق. ۱۲ برگ.
- صورت املاک و مستغلات... . ۱۳۳۷ ق. ۳۵ برگ.
- لزوم رسیدگی به مسائل مالیاتی... . ۱۳۳۹ ق. ۳۷ برگ.
- مطلوبه مالی تجارتخانه مسیو کاسطی... . ۱۳۳۴-۱۳۳۳ ق. ۱۹ برگ.
- ممنوعیت خرید اراضی در بنادر... . ۱۳۰۷ ش. ۵ برگ.
- موافقت با ثبت قبله... . ۱۳۰۶ ش. ۴ برگ.
- واگذاری اراضی امیرآباد... . ۱۳۰۹-۱۳۰۸ ش. ۱۱۵ برگ.
- شهری، غلامرضا (۱۳۶۹) *حقوق ثبت اسناد و املاک*. تهران: جهاد دانشگاهی.

- عین السلطنه (قهرمان میرزا سالور) (۱۳۷۹) روزنامه خاطرات. به کوشش مسعود سالور و ایرج افشار. جلد ۸. تهران: اساطیر.
- فهرست اسناد تاریخی وزارت امور خارجه (۱۳۷۵) دوران قاجار. جلد ۲ و ۴. تهران: اداره انتشارات اسناد و آرشیو وزارت امور خارجه.
- فهرست اسناد مکمل قاجاریه (۱۳۸۰) گرد آورنده محمد حسن کاوهی عراقی. جلد ۱۴-۶. تهران: مرکز اسناد و تاریخ دیپلماسی وزارت امور خارجه.
- گروته، هوگو (۱۳۶۹) سفرنامه گروته. ترجمه محمد جلیلوند. تهران: مرکز.
- نجم الملک، حاج عبدالغفار (۱۳۴۱) سفرنامه خوزستان. به کوشش محمد دبیر سیاقی. تهران: علمی.
- نورائی، مرتضی (۱۳۸۵) اسناد کارگزاری بوشهر. تهران: مؤسسه مطالعات تاریخ معاصر ایران.
- وحید نیا، سیف الله (۱۳۶۲) قرارها و قراردادهای دوران قاجاریه. تهران: مؤسسه مطبوعاتی عطائی.