

بررسی ملاحظات سیاسی- امنیتی- دفاعی آمایش سرزمین با استفاده از مدل SWOT

(مطالعه موردي: استان کهگيلويه و بويراحمد)^۱

عباس علی پور^۲، مصطفی هاشمي^۳، حسین فرهادی خواه^۴

تاریخ دریافت: ۱۳۹۵/۰۳/۲۸
تاریخ پذیرش: ۱۳۹۵/۰۶/۲۷

از صفحه ۱ تا ۲۸

پژوهشنامه جغرافیای انتظامی
سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵

چکیده

ملاحظات سیاسی- امنیتی- دفاعی از جمله مقوله‌هایی است که در طرح و برنامه‌ریزی‌های کلان کمتر به آن توجه شده است. علاوه بر آن آگاهی از وضعیت کنونی برای هر نوع برنامه‌ریزی دقیق برای توسعه و پیشرفت مناطق بهویژه در استان‌های کمتر توسعه‌یافته ضروری می‌باشد. در همین راستا موضوع پژوهش حاضر بررسی ملاحظات سیاسی، امنیتی و دفاعی استان کهگيلويه و بويراحمد می‌باشد. روش تحقیق توصیفی- تحلیلی بوده که برای جمع‌آوری داده‌ها از روش استنادی و میدانی (پرسشنامه) استفاده شده است. حجم نمونه نیز ۴۰ نفر از کارشناسان و مسئولان مربوطه استان می‌باشد. روش تجزیه و تحلیل داده‌ها نیز مدل SWOT بوده است. ملاحظات سیاسی، امنیتی و دفاعی استان در قالب ۴ بخش سیاسی- امنیتی، فرهنگی- اجتماعی، اقتصادی و طبیعی مورد بررسی قرار گرفت. نتایج حاصل از پژوهش نشان می‌دهد که وجود منابع زیر زمین فراوان، شرایط اقلیمی، ظرفیت بالای گردشگری به عنوان مهم‌ترین مؤلفه‌های مثبت استان و بیکاری، کمبود سرمایه‌گذاری و تأثیر گردوغبار غرب کشور بر برخی شهرستان‌ها از جمله مهم‌ترین مؤلفه‌های منفی استان می‌باشدند. همچنین، نتایج پژوهش نشان داد در بین راهبردهای چهارگانه استان باید راهبرد رقابتی (تهاجمی) مدنظر مسئولان در برنامه‌ریزی‌ها باشد.

کلید واژه‌ها: ملاحظات سیاسی، ملاحظات امنیتی - دفاعی، SWOT، کهگيلويه و بويراحمد.

۱- این مقاله برگرفته از طرح تحقیقاتی با همین عنوان در مرکز تحقیقات راهبردی دفاعی دانا می‌باشد.

۲- عضو هیئت علمی دانشگاه امام جامع امام حسین(ع)، aivan31@yahoo.com

۳- دانشجوی دکتری جغرافیای سیاسی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد علوم و تحقیقات تهران، ایران، m.hashemi206@gmail.com

۴- دانشجوی کارشناسی ارشد جغرافیا و برنامه ریزی شهری دانشگاه تهران. (تویستنده مسؤول). farahdikhah@yahoo.com

مقدمه

طبقه‌بندی فعالیت‌های انسان در یک نگاه کلی شامل فعالیت‌های اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و نظامی است. طبیعتاً فعالیت‌های گوناگون و پیچیده انسان در فضای جغرافیایی نیازمند بسترسازی شایسته بهمنظور دست‌یابی به حد بیشینه بهره‌وری است. بر این اساس، آمایش سرزمین ارتباط میان انسان، فضا و فعالیت‌های انسان را نظم می‌دهد (آسایش، ۱۳۷۵: ۲۹). اصطلاح «آمایش سرزمین» از ریشه آمودن به معنای آبادکردن گرفته شده است (معین، ۱۳۷۱: ۹۱). به عبارتی، آمایش سرزمین برنامه‌ای بلندمدت برای سازماندهی بهینه زندگی انسان و فعالیت‌های او در فضای جغرافیایی است و یکی از اسناد پایه نیل به توسعه پایدار و دربرگیرنده مجموعه اهداف، راهبردها، سیاست‌ها و برنامه‌های اجرایی است که توسط بخش دولتی، خصوصی و تعاوni در ابعاد مختلف طبیعی، انسانی، اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و کالبدی مطابق با جهت‌گیری‌های کلان ملی انجام می‌گیرد (مطالعات آمایش استان زنجان، ۱۳۸۹). آمایش سرزمین دارای دو بعد توسعه‌ای و دفاعی می‌باشد. نظر به اهمیت و جایگاه ویژه بخش دفاع، ضروری است که ابتدا بعد دفاعی آمایش سرزمینی مورد نظر قرار گیرد (پورموسی، ۱۳۸۶: ۸). تا کنون در طرح‌های آمایش به ملاحظات دفاعی- امنیتی کمتر توجه شده و از ارایه طرح‌ها و راهکارهایی برای دفاع سرزمینی و حفاظت از استقرارگاه‌های نظامی، مراکز و تأسیسات حیاتی، حساس و مهم در مقابل تهدیدات و حملات نظامی غفلت شده است (رزاقانی و احمدی، ۱۳۹۰: ۱۴۰).

امروزه در سطوح مختلف برنامه‌ریزی اعم از ملی، منطقه‌ای و محلی، که بهمنظور توسعه صورت می‌گیرد، موانع توسعه را نیز با دقت و توجه بیشتری مورد بررسی قرار می‌دهند. از جمله این موانع، که در برنامه‌ریزی فضایی و آمایش سرزمین در سطوح مختلف ملی، منطقه‌ای (استانی) و محلی در کشورهای مختلف جهان مورد توجه قرار گرفته است، مسائل و ملاحظات مربوط به تأمین دفاع و امنیت بهمنظور فراهم کردن بستر امن برای توسعه است (مرکز ملی آمایش سرزمین، ۱۳۸۳). آمایش سرزمین دارای ابعاد ارزشی، سیاسی، علمی، هنری و دفاعی- امنیتی است. یکی از مهم‌ترین ابعاد و



ملاحظات آمایش سرزمین بعد دفاعی-امنیتی آن است. تاکنون در طرح‌های مختلف آمایش دیدگاه‌ها عمدتاً بر امر توسعه تأکید داشته و به ملاحظات دفاعی-امنیتی جهت دفاع سرزمینی و حفاظت از مراکز جمعیتی، تأسیسات و امکانات حساس و حیاتی توجه نشده است. رعایت ملاحظات دفاعی و امنیتی در طرح‌های آمایشی تابع متغیرهای متعددی است که باید در این گونه طرح‌ها مورد توجه قرار گیرند. موقعیت جغرافیایی منطقه موردنظر، نوع و سطح تهدیدات نظامی و امنیتی متوجه این منطقه، راهکارها و طرح‌های پدافند غیرعامل متناسب با نوع تهدیدات و شرایط خاص منطقه مهم‌ترین این متغیرها هستند(رزنانی و اعظمی، ۱۳۸۹: ۷۱).

تجربه هشت سال دفاع مقدس نشان داده که بدون درنظر گرفتن ملاحظات دفاعی-امنیتی هرگونه آمایش فضایی جمعیت و فعالیت در واحد ملی فاقد اثربخشی معنادار در شرایط بحرانی به‌ویژه وقوع چنگ و سایر آسیب‌های امنیتی خواهد بود. مسلماً روند توسعه پایدار هر کشوری و هر سرزمینی در معرض انواع تهدیدات و خطرات قرار می‌گیرد که حرکت توسعه در آن کشور و یا سرزمین را دچار اختلال، ناهمانگی، مشکلات و بحران‌هایی می‌سازد. بنابراین، چنین موانع و تهدیدهایی را باید شناخت و نسبت به رفع مخاطرات و یا کاهش آنها اقدام کرد(پورموسی، ۱۳۸۶: ۲۱).

بیان مسئله

امنیت بنیادی‌ترین نیاز هر جامعه و مهم‌ترین عامل دوام زندگی اجتماعی است. هر کشور محیط امنیتی خود را در عرصه جهانی، منطقه‌ای و داخلی براساس اهداف، منافع، ارزش‌های اساسی و میزان قدرت آن تعریف می‌نماید. درک صحیح از محیط امنیتی و ساختار قدرت و رقابت موجود در آن بیشترین تأثیر را بر شکل سیاست‌های امنیتی هر کشور دارد و این ذهنیت‌ها و رویکردها نسبت‌به مباحث امنیتی در تصمیم‌سازی و عملکرد نظام سیاسی و تدوین استراتژی امنیت ملی مؤثر است(مجموعه مقالات دومین کنگره انجمن ژئوپلیتیک ایران، ۱۳۸۴: ۴۵). آمایش سرزمینی از جمله روش‌هایی است که دولتها برای رسیدن به وضعیت امن‌تر و کاهش آسیب‌پذیری‌ها در صورت وقوع حملات احتمالی استفاده از آن را در دستور کار خود قرارداده‌اند(پورموسی، ۱۳۸۶: ۱).

پژوهشنامه جغرافیای انتظامی (سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵)

یکی از مهم‌ترین ابعاد و ملاحظات آمایش سرزمین بعد دفاعی- امنیتی آن است. زیرا ضرورت‌های دفاع نظامی و غیرنظامی مسائلی هستند که در جهان کنونی کلیه ابعاد زندگی را دربرمی‌گیرند و تنها به ایجاد فعالیت و اسکان در مناطق استراتژیک محدود نمی‌شوند(momni، ۱۳۸۱: ۱۰). بنابراین براساس ماده ۱۰۸ به تاریخ ۱۳۸۲/۷/۲۵ با پیشنهاد شماره ۱۰۱/۱۳۴۱۰۸ و بنا به پیشنهاد شماره ۱۳۸۳/۸/۶ ایران «ملاحظات امنیتی و دفاعی، وحدت و یکپارچگی سرزمین و تعادل منطقه‌ای» از مهم‌ترین اصول مصوب آمایش سرزمین می‌باشد(www.dastour.ir). با توجه به مطالب ارایه شده و ضرورت پرداختن به ملاحظات امنیتی و دفاعی هدف این پژوهش تبیین ملاحظات دفاعی- امنیتی آمایش سرزمین استان کهگیلویه و بویراحمد است.

مبانی نظری

آمایش سرزمین: برنامه‌ریزی فضایی یا آمایش سرزمین به آن دسته از برنامه‌ریزی‌ها گفته می‌شود که بهنحوی ناظر بر عمران، حفاظت فضا یا سرزمین(سرزمین معادل یک کشور، یک منطقه و یا حتی اخیراً یک قاره می‌باشد) هستند. برخورد با این‌گونه برنامه‌ریزی‌ها در عرصه جهان و نه حتی در ایران یکسان نبوده است. برخی از آنها به مباحث اقتصادی و اجتماعی مناطق و نواحی تأکید می‌ورزند و برخی دیگر بیشتر به مسائل کالبدی و زیستمحیطی سرزمین می‌پردازند(توفیق، ۱۳۸۴: ۱).

دفاع: هرگونه اقدامی است که فضای توسعه استان را در برابر انواع تهدیدات داخلی و خارجی قابل دفاع سازد. گرچه این معنی و مفهوم منحصر به دفاع نظامی نیست اما دفاع نظامی عمده‌ترین انواع دفاع دربرابر خطرات و تهدیدات متوجه توسعه بهحساب می‌آید. دفاع بر دو نوع است: یا عامل که توسط نیروهای انتظامی صورت می‌گیرد و یا غیرعامل که با تدبیری مانند تدبیر پدافند غیرعامل و دفاع مدنی بهمنظور مقابله با تهدیدات احتمالی و کاهش خطرات بالقوه صورت می‌گیرد. پدافند غیرعامل ممکن است بهصورت طراحی فضاهای قابل دفاع و یا درنظرگرفتن تدبیری است که آسیب‌پذیری فضاهای توسعه استان را دربرابر تهدیدات کاهش‌می‌دهد(مرکز ملی آمایش سرزمین، ۱۳۸۳).

امینت پایدار: طرح مفهوم امنیت پایدار متضمن یک مفهوم نو در مباحث امنیتی است(عباسزاده و کرمی، ۱۳۹۰: ۳۲). پایداری مفهوم تازه‌ای است که بهویژه در روند تحولات جهانی در سه دهه گذشته و بر اثر بیم‌ها و امیدهای نو طرح شده و گسترش یافته و با اقبال رو به رو شده است. امنیت پایدار مستلزم توجه به تمامی وجوده امنیت است. به سبب ظرفیت‌های گردآمده در امنیت پایدار با وجود پیشینه کوتاه آن این مفهوم در پهنه‌های گوناگون بهویژه در موضوع توسعه در سطح جهان و در محافل گوناگون بسیار مورد توجه قرار گرفته است. پایداری و مفاهیم ترکیبی آن مانند امنیت پایدار ناظر بر درک جامعی است که بر پایه آن به همه عوامل مؤثر سیاسی، اجتماعی، فرهنگی و امنیتی در کنار یکدیگر و در تعامل با یکدیگر توجه می‌شود(نصیری، ۱۳۸۴: ۸۲).

رابطه آمایش سرزمین و توسعه و امنیت: آمایش سرزمین و طرح‌های منطقه‌ای همواره براساس دو مفهوم اصلی دفاع و توسعه شکل می‌گیرد و در تنظیم روابط انسان، فضا و فعالیت‌های انسان به منظور بهره‌برداری منطقی از تمام امکانات برای بهبود وضعیت مادی، معنوی و اجتماعی براساس ارزش‌های اعتقادی، دانش و تجربه اقدام می‌نمایند. کشورهایی که آثار جنگ و خرابی و خسارت ناشی از آن را دیده‌اند توجه ویژه‌ای به راهبردهای دفاعی برای حفاظت از سرمایه‌های ملی، منافع حیاتی و پایداری ملی داشته و جایگاه برجسته‌ای برای آن قائل شده‌اند(مدیری و همکاران، ۱۳۹۱: ۳۴). این نکته نیز قابل ذکر است که بالارفتن سطح توسعه در یک منطقه (یا کشور) می‌تواند باعث افزایش امنیت در آن مکان شود. ارتقای سطح توسعه در یک منطقه نیز جز با برنامه آمایش سرزمین امکان‌پذیر نمی‌باشد. بنابراین با اجرای برنامه آمایش سرزمین در یک منطقه ضمن بالارفتن سطح توسعه یافتگی آن میزان امنیت آن نیز بالا خواهد رفت.

خطرو: خطر هنگامی تحقق می‌یابد که دایره تهدیدات بر دایره آسیب‌پذیری به صورت جزیی یا کلی منطبق شود. در این مفهوم و در برنامه‌ریزی آمایش استان اگر به تهدیدات توجه نشود و یا آسیب‌پذیری‌های توسعه فضای استان مورد مطالعه و شناسایی قرار نگیرند ممکن است تهدیدات متوجه نقاط آسیب‌پذیر فضاهای توسعه استان شود و روند توسعه آن را با خطر و خسارت مواجه سازد. این خطر ممکن است ایجاد نالمنی کرده و فرایند توسعه استان را دچار اختلال سازد.

پژوهشنامه جغرافیای انتظامی (سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵)

تهدیدهای اقتصادی استان: شامل تهدیدهایی می‌شود که به هر نوعی به اقتصاد استان آسیب می‌رسانند. این تهدیدات ماهیتی اقتصادی دارند مانند ضعف فناوری، ناتوانی در رقابت در بازارهای داخلی و خارجی، خروج سرمایه و مانند آن است. تهدیدهای تروریستی که متوجه مراکز اقتصادی می‌شود مانند احتمال حمله یا بمبگذاری در مراکز اقتصادی مانند پالایشگاهها و یا بندر و... به عنوان تهدیدات امنیتی تلقی می‌شود.

تهدیدهای اجتماعی: جوامع در حال گذر جوامعی هستند که بهدلیل تغییرات متنوع و متعدد عموماً با تضادهای مختلفی در زیرساختهای و زیرساختهای اقتصادی، سیاسی، فرهنگی و اجتماعی مواجهند. عدم تطابق و رشد ناهماهنگ عناصر مادی و غیرمادی فرهنگ در این جوامع موانع و مشکلاتی را در سازگاری اجتماعی به وجود آورده است. در چنین جوامعی افراد به سختی و به زحمت می‌توانند خود را با محیط سازگار و با تغییرات و دگرگونی‌های تازه و سریع همراه کنند. لذا، از این حیث دارای تداخلهای فرهنگی، بی‌نهنجاری و ناهنجاری کشاورزی‌های مختلف اجتماعی، از خود بیگانگی و در سطح وسیع‌تر بی‌سازمانی و از هم‌کسیختگی اجتماعی هستند. این بی‌نظمی‌ها و بی‌سازمانی‌های منجر به عدم تعادل و ثبات اجتماعی در مقاطع مختلف زمانی، افزایش آسیب‌پذیری‌ها و تحمیل بحران‌های مختلف اجتماعی شده است که در صورت عدم توجه و برنامه‌های صحیح می‌تواند نه تنها امنیت ملی- اجتماعی که امنیت وجودی و هستی‌شناختی آنها را با تهدیدی جدی مواجه کند(بیزانی و صدقی، ۱۳۸۹: ۵۵).

تهدیدهای اجتماعی را می‌توان در دو سطح داخلی و بین‌المللی مورد بررسی قرارداد. تهدیدهای داخلی از جامعه‌ای به جامعه دیگر متفاوت است. در واقع میزان توسعه قدرت نظام می‌تواند در کاهش انحرافات اجتماعی نقش تعیین‌کننده داشته باشد. ایران از جمله کشورهای در حال توسعه و در حال گذار است که همواره آسیب‌ها و تهدیدهایی از قبیل بیکاری، بحران هویت، فرسایش سرمایه‌گذاری اجتماعی، خودکشی، افزایش جرایم جنسی، دختران فراری، کودکان خیابانی و کار، فرار مغزها، فقر، شکاف طبقاتی، نابرابری و بی‌عدالتی اجتماعی، فساد مالی و اداری، رشوه و ارتشا، قاچاق انسان، خشونت علیه زنان، طلاق، اعتیاد، تمایز نسلی، مهاجرت روستا به شهر، حاشیه‌نشینی و... امنیت ملی را ممکن است به خطر بیندازند(میوند، ۱۳۸۵: ۲).



تهديدهای فرهنگی: شامل تهدیدهایی است که در تضاد با فرهنگ ملی و وحدت فرهنگی کشور عمل کند. ترویج تفکرات تروریستی، افکار واگرایانه و گرایش‌های ضدتوسعه‌ای و یا تفکراتی که بخشی از جامعه به دلایل اعماب قومی، مذهبی یا جنسی از روند توسعه و مشارکت در آن بازدارد. تبعیض نسبت به قوم، مذهب یا زنان می‌تواند جزو این تهدیدات به حساب آید(مرکز ملی آمایش سرزمین، ۱۳۸۳).

تهديدهای سیاسی: تهدیدهای سیاسی با گزاره‌های متفاوت از فضای اجتماعی تعریف و تشخیص داده می‌شود. یک پدیده سیاسی ترکیبی از تهدیدها و فرصت‌ها هستند. یعنی یک پدیده اجتماعی در مقتضیات زمانی و مکانی ممکن است تحول پیدا کرده و به صورت فرصت و یا تهدید تجلی نماید. بر این اساس چه پدیده سیاسی در ابتدا به صورت پدیده اجتماعی است که ممکن است به صورت امنیتی یا غیرامنیتی ظهرور نماید که فرایند امنیتی‌شدن آن به نگرش دست‌اندرکاران بستگی دارد. چه بسا حساسیت بیش‌از حد بر روی یک پدیده آن را یک تهدید جدی تلقی نماید و مدیریت صحیح مدیران نیز می‌تواند یک پدیده را به حوزه غیرامنیتی هدایت نموده و آن را به فرصت تبدیل نماید(افتخاری، ۱۳۸۵: ۵-۳۰). منظور از تهدید سیاسی هر تهدیدی است که بدون درنظر گرفتن منبع آن امنیت ملی کشورها را از لحاظ سیاسی با خطر مواجه می‌سازد. تهدید مخاطره‌ای مهم برای بازیگران سیاسی است که شناخت موضوعات مرتبط با آن نقش مهمی در اداره حکومت دارد(رفعتی و ملکی، ۱۳۹۲: ۱).

تهديفات نظامی: تهدیدهای نظامی شامل تهدیدهایی است که به طور عمدی به وسیله دشمن خارجی بالاستفاده از ابزار و آلات نظامی متوجه منطقه مورد نظر می‌شود.

کارشناسان مربوطه حمله نظامی و بمباران مراکز مهم نظامی، اقتصادی، جمعیتی و زیرساخت‌های حیاتی و حساس شهرها را بارزترین مصادیق تهدیدهای نظامی دانسته‌اند(افتخاری، ۱۳۸۳: ۵۷).

پیشینه پژوهش

امجد سیفی لاله(۱۳۹۴) در پایان‌نامه خود با عنوان «آمایش سرزمین در استان کردستان با رویکرد دفاعی» بالاستفاده از روش دوگانه توصیفی-تحلیلی به این نتیجه رسید که هر دولتی که بخواهد در داخل کشور امنیت برقرار کرده و شرایط و امکانات سازندگی را

پژوهشنامه جغرافیای انتظامی (سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵)

فراهم کند باید از مرزهای مطمئن و امن برخوردار باشد. استان کردستان به دلیل قرارگیری در مرز و دوربودن از مرکز کشور از شرایط اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی مطلوبی برخوردار نبوده و دلیل بسیاری از ناامنی‌های این قسمت از کشور در قبل و بعد از انقلاب این مسائل بوده‌است و این امر ناشی از نبود تفکر آمایش سرزمین در نظام برنامه‌ریزی کشور است. سعید روئین (۱۳۹۴) در پایان‌نامه کارشناسی ارشد خود با عنوان «برنامه‌ریزی آمایش سرزمین ناحیه غرب فارس با رویکرد پدافند غیرعامل» با روش توصیفی-تحلیلی به تحلیل آسیب‌پذیری به لحاظ شاخص‌های انسانی و طبیعی مرتبط با پدافند غیرعامل در این ناحیه می‌پردازد. پهنه‌های آسیب‌پذیر زیاد، نسبتاً زیاد، متوسط و کم تهدیدهای ناحیه اعماز زلزله، سیل، حرکت‌های دامنه‌ای و فرسایش بر روی نقشه مشخص می‌شود. در نهایت، تحلیل فضایی شاخص‌های انسانی نسبت به تهدیدهای طبیعی انجام شد. پهنه‌های آسیب‌پذیر زیاد، نسبتاً زیاد، متوسط و کم ناحیه غرب فارس به لحاظ پدافند غیرعامل ترسیم شد. علیرضا عندلیب (۱۳۸۰) در کتاب خود با عنوان «نظریه پایه و اصول آمایش مناطق مرزی جمهوری اسلامی ایران» سعی کرده تا جایگاه و حساسیت مناطق مرزی را به لحاظ عملی و نظری در برنامه آمایش سرزمین تبیین نماید. البته در این کتاب برخلاف عنوان آن، که به صورت موردنی در رابطه با جمهوری اسلامی ایران نگاشته شده است، به جز اشاره به نظریه‌های کلی و دیدگاه‌های مختلف در مورد آمایش سرزمین و آمایش مناطق مرزی، به صورت موردنی به وضعیت مناطق مرزی ایران پرداخته نشده است.

فیروز توفیق (۱۳۸۴) در کتاب «آمایش سرزمین: تجربه جهانی و انتطبق با وضع ایران» سعی کرده تا تجارب نظامهای مختلف فدرال و بسیط متمرکز و غیرمتتمرکز را در قالب کشورهای مورد اشاره بیان کند و از این رهیافت جایگاه ایران براساس نظام مدیریت سرزمینی آن را با نظامهای دیگر مدیریت سرزمینی مقایسه نماید. محوریت این کتاب بر تحلیل برنامه‌های آمایش سرزمین در کشورهای مختلف براساس نوع نظامهای مدیریت فضای سرزمینی است. داود رضائی سکه‌روانی (۱۳۸۶) در پایان‌نامه کارشناسی ارشد خود با عنوان «آمایش مناطق مرزی با تأکید بر ملاحظات دفاعی امنیتی (مطالعه موردنی: استان بوشهر)» ضمن مدنظر قراردادن وضعیت موجود استان بوشهر در چارچوب ملاحظات دفاعی-امنیتی ناشی از آمایش سرزمین توزیع فضایی فعالیت‌ها و

جمعیت را مورد مطالعه قرارداده و باتوجه به یافته‌های پژوهش برای رسیدن به سازماندهی فضایی مطلوب‌تر در استان بوشهر به ارایه پیشنهاد در ۳ مقوله برنامه‌های آمایشی، سیاسی- اقتصادی و دفاعی پرداخته است. رویکرد کلی این پژوهش آمایش ساماندهی مجدد فعالیت‌ها و جمعیت به عنوان ۲ عنصر اصلی فضای سرزمینی با هدف امنیت پایدار در استان موردنظر است. معاونت پژوهش و تولید علم دانشگاه عالی دفاع (۱۳۸۷) کتابی را با عنوان «آمایش ملی سرزمین و تأسیسات حیاتی» تدوین نموده است. در این کتاب سعی شده ملاحظات امنیتی و دفاعی در آمایش سرزمین مورد توجه قرار گیرد و توجه خاصی به مسئله قومیت، اقلیت و مفاهیم جغرافیای سیاسی داشته است. در این کتاب به شیوه استقرار فضایی تأسیسات حیاتی کشور در جغرافیای ملی توجه ویژه‌ای شده است و به نحوی این نوشه نوعی آمایش سرزمین با رویکرد پدافند غیرعامل را دنبال کرده است.

نیکول مونتریشه(۱۳۸۸) کتاب «درسنامه رشته آمایش سرزمین: آمایش سرزمین» را نگاشته است. این کتاب پژوهشی درباره آمایش محیط زندگی یا سرزمین برای توسعه همه‌جانبه اقتصادی و اجتماعی یک کشور است. از نظر مونتریشه نقش جامعه سیاسی و تفاوت کشورها در برنامه آمایش عنصر هدف این نوع برنامه‌ریزی است. مطالعه گروهی داعا با مدیریت سردار باقی(۱۳۸۸) در طرحی با عنوان «منطقه‌بندی نظامی کشور ایران» به تدوین مناطق نظامی زمینی کشور ایران پرداخته است. سیدموسی پورموسی (۱۳۸۸) در طرحی با عنوان «ملاحظات دفاعی-امنیتی در آمایش سرزمینی ایران» به منطقه‌بندی نظامی- دفاعی کشور پرداخته و اصول و راهبردهایی را به منظور آمایش سرزمین کشور ارایه داده است. مهدی ریاحی خرم(۱۳۹۰) کتابی با عنوان «ارزیابی محیط‌زیست و آمایش سرزمین» و با محوریت موضوع‌های ارزیابی محیط‌زیست و آمایش سرزمین نوشته است. وی محیط‌زیست را اساس کار آمایش سرزمین می‌داند. نگاه کلی وی به آمایش سرزمین برداشت محیط‌زیستی است و آمایش سرزمین را راهکاری برای حفظ و پایداری محیط‌زیست می‌داند. سیدحسن صدوق(۱۳۹۱) در کتاب «جغرافیا، اقتصاد فضا و آمایش سرزمین» روابط میان فضا و فعالیت‌های اقتصادی و مسائل آمایش سرزمین را تحلیل کرده است و فضا را عنصر محدود‌کننده حرکت، بستر فعالیت‌های بخش کشاورزی و فعالیت‌های صنعتی و خدماتی می‌داند و بر این اساس به تحلیل

پژوهشنامه جغرافیای انتظامی (سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵) مکان‌گزینی فعالیت‌های اقتصادی و مسائل آمایشی پرداخته است. وی فضا و بهویژه وجه اقتصادی آن را معیار آمایش سرزمنی می‌داند.

خلیل کلانتری و غلامحسین عبداللهزاده (۱۳۹۱) نیز کتابی با عنوان «برنامه‌ریزی فضایی و آمایش سرزمنی» نوشته‌اند که در آن به مسائل توسعه و برنامه‌ریزی فضایی و منطقه‌ای و اندیشه‌های توسعه منطقه‌ای و سازمان فضایی پرداخته‌اند. در این کتاب مقیاس منطقه‌ای و تحلیل فضایی را مناسب آمایش سرزمنی می‌داند. این در حالی است که آمایش سرزمنی به لحاظ واژه‌شناسی در زبان انگلیسی همان برنامه‌ریزی فضایی است. حسن کامران و دیگران (۱۳۹۲) در کتابی با عنوان «آمایش دفاعی سرزمنی از منظر پدافندغیرعامل» بر لزوم توجه ویژه به مقوله امنیت دفاعی- نظامی و به کارگیری پدافند غیرعامل در آمایش سرزمنی تأکید کرده‌اند. نویسنده‌گان در این کتاب به دنبال تبیین آمایش دفاعی سرزمنی به عنوان پدافند غیرعامل هستند که نوعی پیشگیری از مخاطرات طبیعی، انسانی و امنیتی- نظامی است. مصطفی رشیدی (۱۳۹۳) در رساله دکتری خود با عنوان «آسیب‌شناسی ژئولوژیکی برنامه‌ریزی در فضای سرزمنی ایران با رویکرد آمایش سرزمنی و ارایه مدل راهبردی» به بررسی کدهای مثبت و منفی جغرافیای سیاسی در داخل و خارج از سرزمنی ایران پرداخته و در ادامه به آسیب‌شناسی برنامه‌ریزی در فضای سرزمنی کشور می‌پردازد. در ادامه براساس این کدهای جغرافیای سیاسی و آسیب‌های توضیح داده شده در این رساله به ارایه الگوی راهبردی در راستای آمایش سرزمنی کشور پرداخته شده است. بیانیه این رساله مبتنی بر لزوم بازندهشی در چینش جمعیت و فعالیت کشور به وسیله خروج از کارویژه‌های سنتی و نزدیک شدن به کارویژه‌های جدید است که کمتر به منابع آب و خاک و سایر منابع تجدیدناپذیر نیاز دارند. وی درنهایت بر مناطق و قلمروهای جدید برای زیست پایدار در ایران تأکید می‌ورزد که ضمن ایجاد توسعه پایدار نوعی امنیت پایدار را برای مناطق بحرانی و حساس کنونی دربردارد.

پرسش‌های پژوهش

۱- نقاط قوت و ضعف ملاحظات سیاسی، امنیتی- دفاعی استان کدام‌اند؟

۲- فرصت‌ها و تهدیدهای ملاحظات سیاسی، امنیتی- دفاعی استان کدام‌اند؟



۳- راهبردهای ملاحظات سیاسی امنیتی- دفاعی استان کدامند؟

روش تحقیق

پژوهش حاضر از نوع پژوهش‌های توصیفی- تحلیلی می‌باشد و برای انجام آن از روش ترکیبی (روش‌های میدانی، کتابخانه‌ای و اسنادی) استفاده شده است که با توجه به اطلاعات به دست آمده وضعیت ملاحظات سیاسی امنیتی و دفاعی در استان مورد بررسی قرار گرفته است. برای تجزیه و تحلیل داده‌ها از مدل SWOT استفاده شده است. برای این منظور ابتدا محیط داخلی (نقاطقوت و ضعف) و محیط خارجی (فرصت‌های و تهدیدها) منطقه مورد مطالعه قرار گرفت و گوییه‌ها و شاخص‌های استان در ۴ زمینه سیاسی- امنیتی، اجتماعی- فرهنگی، اقتصادی و طبیعی استخراج شد. سپس، برای تکمیل اطلاعات به دست آمده و تعیین اثرگذاری هر کدام از شاخص‌ها از ابزار پرسشنامه استفاده شده است. بدليل تخصصی بودن مسئله پرسشنامه‌ها به وسیله ۴۰ نفر از مسئولان سیاسی- امنیتی و منطقه‌ای استان تکمیل شده‌اند (در فن‌های^۱ تصمیم‌گیری و رتبه‌بندی و فن SWOT تعداد نمونه با توجه به نظر پژوهشگر و ماهیت موضوع و گستردگی متخصصان و کارشناسان حوزه مربوطه انتخاب می‌شود و روش‌هایی مانند کوکران و مورگان برای جمعیت‌های مشخص و تعداد زیاد استفاده می‌شود. همچنین، تعداد نمونه تا جایی در نظر گرفته می‌شود که پژوهشگر به اشباع نظری دست پیدا کند یعنی بیشتر از آن تعداد جواب همسان می‌دهد).

فن یا ماتریس SWOT، که گاهی TOWS نیز نامیده می‌شود، ابزاری برای شناخت تهدیدها و فرصت‌های موجود در محیط خارجی یک نظام^۲ و بازشناسی ضعف‌ها و قوتهای داخلی آن به منظور سنجش وضعیت و تدوین راهبرد برای هدایت و کنترل آن نظام است. این روش (SWOT) نتیجه مستقیم مدل دانشکده تجارتی هاروارد است. در واقع، این روش بهترین راهبرد برای سازمان‌های است (مرادی مسیحی، ۱۳۸۱: ۴۰).

برای ساختن ماتریس SWOT باید ۸ مرحله را طی کرد:

1- Tec nick.

2- System.

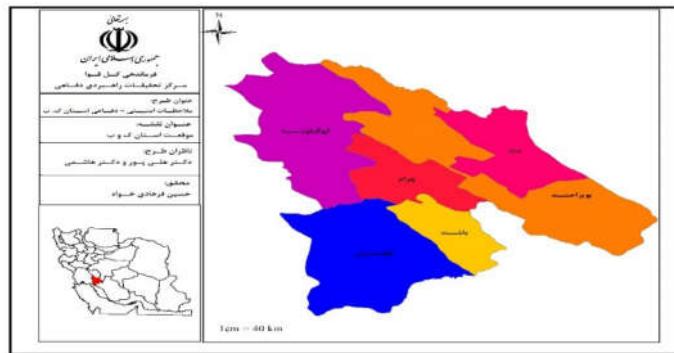
- پژوهشنامه جغرافیای انقلابی (سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵)
- تهیه فهرستی از فرصت‌های عمدہ‌ای که در محیط خارجی سازمان وجوددارد؛
 - تهیه فهرستی از تهدیدهای عمدہ موجود در محیط خارج سازمان؛
 - تهیه فهرستی از نقاطقوت داخلی و عمدہ سازمان؛
 - تهیه فهرستی از نقاط عمدہ ضعف داخلی سازمان؛
 - نقاطقوت داخلی و فرصت‌های خارجی را با هم مقایسه و نتیجه در خانه مربوطه در گروه استراتژی‌های SO قرار می‌گیرد؛
 - نقاطضعف داخلی را با فرصت‌های موجود در خارج نت مقایسه و نتیجه در گروه استراتژی‌های WO قرار می‌گیرد؛
 - نقاطقوت داخلی را با تهدیدهای خارجی مقایسه و نتیجه در گروه استراتژی‌های ST قرار می‌گیرد؛
 - نقاطضعف داخلی را با تهدیدهای خارجی مقایسه و نتیجه در گروه استراتژی‌های WT قرار می‌گیرد (فردآر، ۱۳۷۹: ۲۳).

قلمرو و محدوده پژوهش

استان کهگیلویه و بویراحمد با مساحت ۱۶۲۶۴ کیلومترمربع در جنوب‌غربی ایران قرار دارد. این استان بین دو مدار ۲۹ درجه و ۵۲ دقیقه و ۳۱ دقیقه و ۲۶ درجه و ۵۳ دقیقه شمالی و نصف‌النهارهای ۴۹ درجه و ۵۵ دقیقه و ۵۱ درجه و ۵۳ دقیقه شرقی قرار گرفته است. از شمال به استان‌های اصفهان و چهارمحال و بختیاری، از شرق با فارس، از جنوب با فارس و بوشهر و از غرب با خوزستان همسایه است (پرتابل استانداری استان^۳). استان کهگیلویه و بویراحمد براساس آخرین تقسیمات کشوری در سال ۱۳۹۱ دارای ۸ شهرستان، ۱۹ بخش، ۱۷ شهر، ۴۵ دهستان و ۱۶۷۴ آبادی دارای سکنه می‌باشد. جمعیت این استان طبق آخرین سرشماری عمومی نفوس و مسکن در سال ۱۳۹۰ معادل ۵۸۶۳۹ نفر می‌باشد که با توجه به جمعیت ۷۵۱۴۹۶۶۹ نفری کشور در همان سال ۸۷٪ از جمعیت کشور و تقریباً ۰,۹٪ از وسعت کشور را به خود اختصاص داده

³- www.ostan-kb.ir.

است که نسبت جمعیت آن به کل کشور در سال ۱۳۹۰، ۸۷٪ بود) طرح آمایش استان، (۱۳۹۳).



نقشه(۱): موقعیت محدوده مورد مطالعه در کشور

یافته‌های پژوهش

تجزیه و تحلیل عوامل داخلی(IFAS) مدل

تجزیه و تحلیل عوامل داخلی روشی برای سازماندهی عوامل داخلی و طبقه‌بندی آنها در دو مقوله نقاط قوت و ضعف به منظور ارزیابی روش مدیریت و واکنش نظام به این عوامل خاص با توجه به اهمیت مورد انتظار است(هانگرو ویلن، ۱۳۸۱: ۱۲۰).

جدول(۱): نتیجه تجزیه و تحلیل عوامل داخلی(IFAS)

امیاز وزن وجه وزنی	عوامل (نفع)	امیاز وزن وجه وزنی	عوامل پویا (قوت)
۰.۵	w1. وجود عرصه‌های مرتعی فراوان در سطح استان	۰.۵	S1. وجود مناطق صعب‌العبور در سطح استان
۰.۴	w2. وجود شرایط اقلیمی مناسب در سطح استان	۰.۶	S2. کمبود بارندگی در جنوب استان
۰.۳	w3. نامناسب بودن مناطق استان برای کشت به دلیل شیب بالا	۰.۷	S3. وجود رودخانه‌های فراوان در شمال استان

پژوهشنامه جغرافیای انظامی (سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵)

ردیف	نحوه	متوجه	جهت	جهت	متوجه	ردیف
s4	وجود کوهستان‌های مرتفع برای نگهداری رطوبت و کمک به افزایش آب‌وهوای گرم در جنوب استان بارندگی در استان	۲	۴	۲	۲	w4
s5	وجود دشت‌ها و زمین‌های هموار در قسمت جنوبی استان	۲	۴	۲	۲	w5
s6	وجود منابع فراوان زیرزمینی نظیر نفت و گاز	۲	۴	۲	۲	w6
s7	وجود گیاهان دارویی در سطح استان	۲	۴	۲	۲	w7
s8	توانایی کشت دیم در استان با توجه به شرایط طبیعی استان	۲	۴	۲	۲	w8
s9	بارش فراوان باران در استان در قسمت شمالی	۲	۴	۲	۲	w9
s10	سهم بالای استان در تولید نفت و گاز	۲	۴	۲	۲	w10
s11	توانایی استان در جذب گرشگران توسعه صنعت	۲	۴	۲	۲	w11
s12	بالابودن جمعیت فعال و آماده‌به کار در سطح استان	۲	۴	۲	۲	w12
s13	مهیابودن شرایط در استان برای پرورش آبریان	۲	۴	۲	۲	w13
s14	ظرفیت بالای استان در پرورش دام	۲	۴	۲	۲	w14
s15	وجود نیروی کاری ارزان در سطح استان پایین‌بودن درآمد	۲	۴	۲	۲	w15

امتناع و نزدیکی	مغلوب (مغلوب)	امتناع و نزدیکی	روزی (روزی)
s16.بالابودن ظرفیت تولید صنایع دستی در سطح استان	w16. غالب بودن شیوه تولید سنتی در پخت کشش کشاورزی	≥	≤
s17.بالابودن ظرفیت تولید مرکبات در سطح استان	w17. فقدان واحدهای بزرگ و مادر صنعتی	≥	≤
s18.ظرفیت بالای پهنه‌برداری از برخی موادمعدنی و مصالح ساختمانی نظیر سیمان در استان	w18. کمبود زیرساخت‌های مناسب گردشگری	≥	≤
s19. جوان‌بودن جمعیت در سطح استان	w19. نبود پیوند عملکردی بین فعالیتهای مدرن صنعت نفت و گاز با سایر فعالیتها	≥	≤
s20. وجود خرده‌فرهنگ‌های کمتر دست‌خورده در سطح استان	w20. مهاجرت‌های شدید روستا به شهر در استان	≥	≤
s21. بالابودن تعداد افراد با تحصیلات بالا در سطح استان	w21. بالابودن نرخ طلاق در سطح استان	≥	≤
s22. بالابودن تعداد بقایع متبرکه در سطح استان	w22. بالابودن نرخ بیکاری در استان	≥	≤
s23. بالابودن حس همکاری و مشارکت در بین مردم استان	w23. بالابودن میزان خودکشی در سطح استان	≥	≤
s24. وجود سرمایه اجتماعی بالا براساس همیستگی قومی	w24. بالابودن میزان اعتیاد در سطح استان	≥	≤
s25. تسلط گویش لری در سطح استان	w25. پایین‌بودن سطح سواد در استان نسبت به کل کشور	≥	≤
s26. وجود مذهب واحد در سطح استان	w26. توزیع نعادلانه و خدمات در سطح استان (۱۰۰٪ شیعه)	≥	≤

پژوهشنامه جغرافیای انتظامی (سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵)

مجموع امتیاز نقاط ضعف	مجموع امتیاز نقاط قوت	مجموع امتیاز نقاط ضعف	مقدار	نوع	امتیاز وزنی
۰	۰	w27. کمبود امکانات فرهنگی نظیر کتابخانه و سینما در سطح استان	۰	۰	۰
۰	۰	w28. وجود قومیت‌ها در سطح استان	۰	۰	۰
۰	۰	w29. وجود اغتشاش‌های موردی در سطح استان	۰	۰	۰
۰	۰	w30. باوجود میزان دعواهای قومی و قبیله‌ای مخل امنیت در سطح استان	۰	۰	۰
۰	۰	w31. کوهستانی بودن استان و مشکل کنترل درگیری‌ها	۰	۰	۰
۰	۰	w32. نبود ارتباط قوی بین مسئولان سیاسی استان و مردم موادمخدر در سطح استان	۰	۰	۰
۰	۰	w33. ضعیفی بودن پژوهش اسلامی برای پدافند غیرعامل در سطح استان	۰	۰	۰
۰	۰	w34. پایین بودن میزان آزادی بیان در سطح استان	۰	۰	۰

باتوجه به جدول شماره(۱) مجموع امتیازهای عوامل داخلی ۱ و امتیاز وزنی آنها ۳۰۸۸ می‌باشد. همچنین از دیدگاه پرسش‌شوندگان مهم‌ترین نقاط قوت استان شامل نبود سابقه ترور و اقدامات خرابکارانه تروریستی(۷۶۶)، وجود منابع عظیم نفت و گاز(۷۰۲)، وجود شرایط اقلیمی مناسب و متنوع در استان(۶۷۸۹) و همچنین تعداد بالای افراد تحصیل کرده و جوان(۶۷۸۹) می‌باشد. مهم‌ترین نقاط ضعف استان نیز شامل بالابودن میزان بیکاری در استان(۷۱۱)، وجود دعواهای قومی-

قبيله‌اي(۱۱۰،۰۷)، كمبود زيرساخت‌های مناسب گرددشگري(باتوجه به اين‌كه گرددشگري استان می‌تواند يكى از مهم‌ترین عوامل در جهت پيشرفت استان باشد) (۰۶۷۸۹،۰۰)، توزيع نامناسب صناعات در استان و مهاجرت‌های شديد روستايان به شهر می‌باشند.

تجزیه و تحلیل عوامل بیرونی (EFAS) مدل SWOT

جدول(۲): تجزیه و تحلیل عوامل بیرونی (EFAS) مدل SWOT

آینده‌زنی از زندگی	آنچه زندگی را نمی‌دانند	آنچه زندگی را نمی‌دانند	آنچه زندگی را نمی‌دانند
۰۱. قرارگیری در رشتہ کوه زاگرس و متعاقب آن افزایش بارندگی درنتیجه صعود هوای مرطوب	T1. قرارداشتن در مسیر گردوخاک‌های غرب کشور	۰۲. قرارگیری در مسیر هوای مرطوب مدیترانه هیمالیا	T2. قرارداشتن در کمریند زلزله آلپ-
۰۳. نزدیکبودن به دریای خلیج فارس	T3. تأثیر آب و هوای صحرای آفریقا بر استان	۰۴. قرارداشتن در مسیر توده هوای سودان	T4. نزدیکبودن به دریا و تحت تأثیر قوارگفتنه
۰۵. بیود کوههای آتشنشانی در استان و محدوده‌های اطراف نزدیک آن	T5. قرارگیری استان در عرض جغرافیایی پایین	۰۶. قرارگیری بین استان‌های بزرگ و	T6. قرارگیری توده هوای پرشمار جنوب اسلام کشور
۰۷. دوربودن از توفان‌های شن و ماسه	T7. پایین‌بودن ارزش تجاری درختان ناحیه زاگرس (بلوط)	۰۸. قرارداشتن در مسیر توده هوای اطلس	T8. قرارگیری در منطقه خشک و نیمه خشک جهان

پژوهشنامه جغرافیای انتظامی (سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵)

ردیف	عنوان	توضیحات	جهت	متوجه	امتناع
۰۹	۰۹. قرارگیری در بین قطب‌های اقتصادی کشور	T9. پایین‌بودن سهم استان در اقتصاد ملی	۲	۲	۲
۱۰	۱۰. قابلیت بالا در زمینه سرمایه- گذاری در بخش گردشگری در سطح استان	T10. محدودبودن سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی در استان	۲	۲	۲
۱۱	۱۱. ظرفیت بالای استان در خصوص سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی در زمینه نفت و گاز	T11. ضعف پیوند اقتصادی استان با سایر استان‌ها	۲	۲	۲
۱۲	۱۲. نزدیکی به مجتمع‌های بزرگ پتروشیمی پارس جنوبی و عسلویه	T12. بیوود بازار فروش برخی محصولات در سطح استان وجود محصولات مشابه در استان‌های مجاور	۲	۲	۲
۱۳	۱۳. نگاه ویژه دولت به سرمایه‌گذاری در بخش گردشگری استان	T13. محدودبودن سرمایه‌گذاری در بخش گردشگری استان	۲	۲	۲
۱۴	۱۴. قرارگیری در مسیرهای اصلی خوزستان، فارس و بوشهر	T14. مقررات محدودکننده سرمایه‌گذاری بخش خصوصی	۲	۲	۲
۱۵	۱۵. بالابودن میزان مشارکت در انتخابات	T15. تأثیر روابط خارجی و تحریم‌های رسمی و غیررسمی بر اقتصاد استان	۲	۲	۲
۱۶	۱۶. سابقه همزیستی دیرینه بین اقوام ایرانی	T16. کمبود سرمایه‌گذاری خارجی در استان	۲	۲	۲
۱۷	۱۷. قرارداشتن بین استان‌های لرنشین سطح استان	T17. فقدان شبکه حمل و نقل ریلی در سطح استان	۲	۲	۲
۱۸	۱۸. آگاهی‌سازی فرهنگ استان در سطح ملی از طریق رسانه ملی	T18. تهاجم فرهنگی	۲	۲	۲

امتیاز وزنی	وزن	نحوی (تجزیه)	امتیاز وزنی	وزن	نحوی (تفصیل)
۰.۵۳	۰.۲	T19. گسترش دیدگاه‌های برنامه‌ریزی از پایین	۰.۵۳	۰.۲	۰.۵۳. گسترش استفاده از شبکه‌های مجازی(تأثیرات منفی)
۰.۵۷	۰.۲	T20. نقش پرنگ استان در دفاع قدس	۰.۵۷	۰.۲	۰.۵۷. پایین‌آمدن سن اعتیاد در کشور
۰.۵۸	۰.۲	T21. بالابودن میزان امنیت در سطح ملی	۰.۵۸	۰.۲	۰.۵۸. بالابودن میزان مهاجرفرستی استان به استان‌های همچوار
۰.۴۱	۰.۲	T22. اعتماد بالای مردم به سران نظام و انقلاب	۰.۴۱	۰.۲	۰.۴۱. گسترش روند شهرنشینی در سطح کشور
۰.۳۸	۰.۲	T23. بالابودن میزان مشارکت در انتخابات در سطح کشور	۰.۳۸	۰.۲	۰.۳۸. پایین‌بودن شاخص‌های توسعه انسانی استان به کل کشور
۰.۳۲	۰.۲	T24. فرارگیری کشور در منطقه ژئوپلیتیکی جهان	۰.۳۲	۰.۲	۰.۳۲. دسترسی نامتوازن استان‌های کشور به خدمات و امکانات
۰.۲۶	۰.۲	T25. داشتن حق انتخاب مسئولان کشوری	۰.۲۶	۰.۲	۰.۲۶. پایین‌بودن نسبت جنسی در مقایسه با کل کشور به دلیل مهاجرت مردان استان برای یافتن شغل
۰.۱۴	۰.۲	T26. استقلال سیاسی کشور	۰.۱۴	۰.۲	۰.۱۴. نزدیکبودن به مرزهای کشور و تهديدهای نظامی آن
۰.۱۰	۰.۲	T27. وجود قومیت‌های مختلف در سطح کشور	۰.۱۰	۰.۲	۰.۱۰. وجود قومیت‌های مختلف در سطح کشور
۰.۰۶	۰.۲	T28. به رسمیت شناختن آزادی	۰.۰۶	۰.۲	۰.۰۶. تمرکز اداری- سیاسی در سطح کشور
۰.۰۳	۰.۲	T29. مجموع امتیاز نقاطقوت	۰.۰۳	۰.۲	۰.۰۳. وجود اقلیت‌های مذهبی در سطح کشور

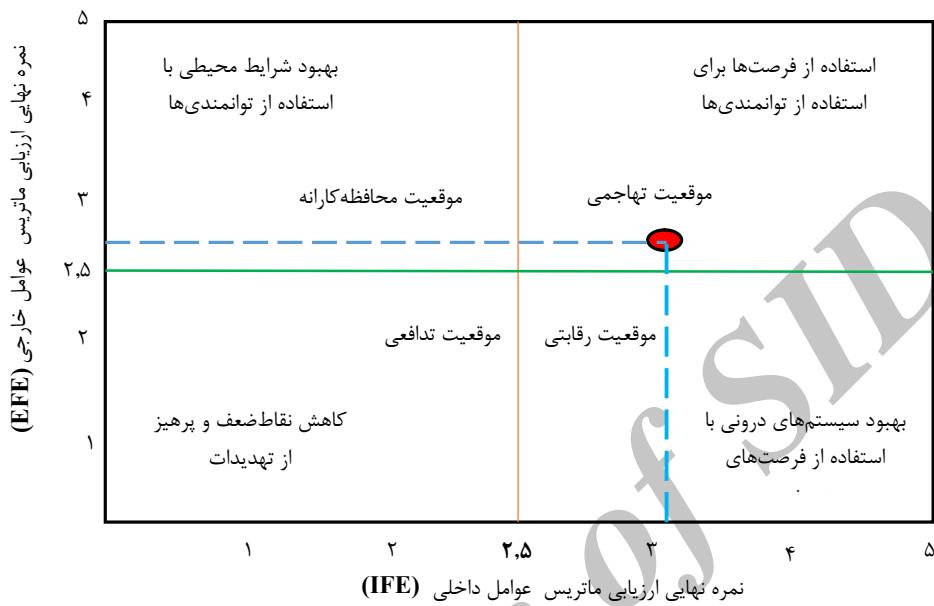
پژوهشنامه جغرافیای انتظامی (سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵)

متوجه	جهت	متوجه	جهت
امتیاز وزنی	۴	امتیاز وزنی	۴
مجموع امتیاز نقاطضعف			۲۶۷

در جدول شماره(۲) مجموع امتیازهای عوامل خارجی ۱ و امتیاز وزنی آنها ۲,۶۷ می‌باشد. همچنین از نظر پاسخ‌دهندگان ظرفیت بالای سرمایه‌گذاری در زمینه نفت و گاز، نزدیکی به خلیج فارس، استقلال سیاسی کشور و وجود امنیت در سطح کشور مهم‌ترین فرصت‌های موجود برای استان کهگیلویه و بویراحمد می‌باشند و مهم‌ترین تهدیدهای آن عبارت‌از قراردادشتن استان در مسیر گردوغبارهای غرب کشور، کمبود سرمایه‌گذاری خارجی در استان، تأثیر تحریم‌ها و روابط بین‌المللی بر وضعیت استان می‌باشند.

ماتریس داخلی خارجی (IE)

پس از شناسایی عوامل داخلی و خارجی، امتیازدهی و محاسبه ضریب نهایی آنها به تعیین راهبردهای مناسب برای توسعه شهرستان پرداخته شد. در چارچوب تعیین راهبردها مرحله ارزیابی دربرگیرنده اطلاعات بدست‌آمده از عوامل داخلی و خارجی است که فرصت‌ها و تهدیدهای خارجی را با نقاطقوت و ضعف داخلی مقایسه می‌کند. به همین منظور عوامل داخلی و خارجی در ماتریس SWOT با یکدیگر مقایسه شدند تا راهبردهای امکان‌پذیر و مناسب تدوین شود. راهبردها در ۴ قسمت به عنوان راهبردهای تهاجمی(SO)، راهبردهای بازنگری(WO)، راهبردهای تنوع(ST) و راهبردهای تدافعی(WT) ارایه شدند. با توجه به ماتریس SWOT موقعیت ملاحظات استان در قسمت راهبردهای تهاجمی قرارمی‌گیرد. به همین دلیل برای توسعه باید بر راهبردهای تهاجمی تمرکز کرد و مسئولان باید سعی کنند از نقاطقوت و فرصت نهایت استفاده را برده و به سمت این راهبردها گام بردارند.



شکل(۲): ماتریس داخلي خارجي(IE)

تجزیه و تحلیل عوامل راهبردی (SFAS)

این مدل با استفاده از جدول های خلاصه تجزیه و تحلیل عوامل داخلی و خارجی و ترکیب آنها مهم ترین عوامل استراتژیک آن سیستم را خلاصه می کند. در جدول خلاصه تجزیه و تحلیل عوامل استراتژیک، برنامه ریزی که تصمیم های استراتژیک را اتخاذ می کند، راهکارهایی وجود دارد تا این نقاط قوت، نقاط ضعف، تهدیدها و فرصت ها را به تعدادی عوامل محدود کند. این کار با بررسی دوباره وزن های هر یک از عوامل موجود در جدول های تجزیه و تحلیل عوامل داخلی و خارجی انجام می شود. سنگین ترین عوامل موجود در این دو جدول از حیث وزن باید به جدول تجزیه و تحلیل عوامل استراتژیک منتقل شوند (هانگر و ویلن، ۱۳۸۱: ۱۲۷). نتیجه تجزیه و تحلیل راهبردی ملاحظات استان در جدول شماره (۳) آورده شده است.

پژوهشنامه جغرافیای انتظامی (سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵)

جدول(۳): نتیجه تجزیه و تحلیل راهبردی(SFAS)

عنوان راهبرد	وزن	بلندمدت	میان مدت	کوتاه مدت	امتیاز وزنی	درجه بندی	برنامه ریزی
S1. وجود منابع عظیم نفت و گاز	۰,۰۱۷۵			۰,۰۷۰۱		۴	*
S2. نبود سابقه ترور و اقدامات خرابکارانه تروریستی	۰,۰۱۹۲			۰,۰۷۶۶		۴	*
S3. وجود شرایط اقلیمی مناسب و متنوع در استان	۰,۰۱۶۹۹			۰,۰۶۷۹۶		۴	*
S4. تعداد بالای افراد تحصیل کرده و جوان	۰,۰۱۶۹۷			۰,۰۶۷۸		۴	*
W1. بالا بودن میزان بیکاری در استان	۰,۰۱۷۷			۰,۰۷۱۱۲		۴	*
W2. وجود دعواهای قومی - قبیله‌ای	۰,۰۱۷۷			۰,۰۷۱۱		۴	*
W3. کمبود زیرساخت‌های مناسب گردشگری	۰,۰۱۶۹			۰,۰۶۷۸		۴	*
O1. ظرفیت بالای سرمایه - گذاری در زمینه نفت و گاز	۰,۰۱۹۶			۰,۰۷۸۲		۴	*
O2. نزدیکی به خلیج فارس	۰,۰۱۹۵			۰,۰۷۸		۴	*
O3. استقلال سیاسی کشور	۰,۰۱۹۴			۰,۰۷۷۸		۴	*
O4. وجود امنیت در سطح کشور	۰,۰۱۹۲			۰,۰۷۶۷		۴	*
T1. کمبود سرمایه‌گذاری خارجی در استان	۰,۰۲۰۱			۰,۰۸۰۴		۴	*
T2. قرارداشتن استان در مسیر گردوغغارهای غرب کشور	۰,۰۱۹۰			۰,۰۵۷		۳	*
T3. تأثیر تحریم‌ها و روابط بین‌المللی بر وضعیت استان	۰,۰۱۹۰			۰,۰۵۷		۳	*

در ادامه با تداخل هریک از عوامل بر یکدیگر به تدوین راهبردهای مختلف رقابتی / تهاجمی (SO)، تنوع(ST)، بازنگری(WO) و بالآخره راهبردهای تدافعی(WT) پرداخته می‌شود.



راهبرد تهاجمی(SO)

- حفظ عرصه‌های مرتعی استان هم در جهت تقویت جذب گردشگر به استان و هم تقویت دامداری استان و حفظ محیط‌زیست استان؛
- استفاده بهینه از موقعیت حمل و نقلی استان با توجه به موقعیت استان در بین استان‌های بوشهر، اصفهان، فارس و خوزستان؛
- بهره‌گیری از توانایی بالقوه استان در زمینه گردشگری؛
- بهره‌گیری از توانایی استان در تولید صنایع دستی در استان.

راهبردهای بازنگری(WO)

- برنامه‌ریزی در جهت کاهش مهاجرت‌های روستا شهری در استان؛
- تلاش در جهت تغییر شیوه کشاورزی از الگوی سنتی به الگوی مدرن؛
- مدیریت منابع آب در سطح استان؛
- تقویت مراکز فرهنگی(نظیر مساجد، کتابخانه و...) و ایجاد اشتغال بهمنظور کاهش آسیب‌های اجتماعی نظیر اعتیاد.

راهبردهای تنوع(ST)

- استفاده بهینه از منابع نفت و گاز بهمنظور کاهش محرومیت استان؛
- بهره‌گیری از نیروی جوان و تحصیل کرده استان بهمنظور محرومیت‌زدایی از استان؛
- کشت محصولات با جنبه تجارتی در سطح استان؛
- برنامه‌ریزی در کاهش میزان اعتیاد و آمار طلاق از طریق کاهش بیکاری و افزایش مراکز فرهنگی (کتابخانه، مساجد و...);
- تلاش در جهت تغییر شیوه کشاورزی از الگوی سنتی به الگوی مدرن؛

پژوهشنامه جغرافیای انتظامی (سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵)

- تقویت خردمندگان در سطح استان و همچنین تقویت بنیه مذهبی در سطح استان بهمنظور مقابله با تهاجم فرهنگی.

راهبردهای تدافعی (WT)

- تلاش برای عادلانه‌سازی توزیع امکانات بین استان‌های کشور (بهمنظور کاهش محرومیت استان)؛
- بهره‌گیری از ظرفیت کشت دیم استان بهدلیل دسترسی نداشتن بیشتر مناطق استان به منابع آبی برای کشاورزی آبی؛
- تقویت ارتباط بین مسئولان استانی و مردم؛
- فراهم‌کردن زمینه سرمایه‌گذاری خارجی در استان؛
- استفاده از محصولات مناسب با شیب تند (استفاده از محصولات با غی به جای محصولات زراعی)؛
- برنامه‌ریزی برای جلوگیری از تخریب محیط‌زیست استان.

نتیجه‌گیری

از مهم‌ترین ارکان پیشرفت و ترقی جوامع و همچنین برنامه‌های پیشرفت در هر منطقه‌ای آگاهی از شرایط کنونی آن منطقه می‌باشد تا بتوان با آگاهی از این شرایط به برنامه‌ریزی دقیق نایل آمد. در این میان نقش آگاهی از ملاحظات سیاسی- امنیتی- دفاعی در برنامه‌ریزی‌ها بهویژه برنامه‌های کلان نظیر آمایش سرزمین بسیار واضح می‌باشد. این مهم در این پژوهش در قالب ۴ بعد اجتماعی- فرهنگی، سیاسی- امنیتی، اقتصادی و طبیعی مورد بررسی قرار گرفت و در قالب مدل SWOT از مسئولان سیاسی امنیتی استان و کارشناسان مربوط نظرخواهی شد. با توجه به نتایج حاصل از تحلیل مدل SWOT استان کهگیلویه و بویراحمد از آب و هوای مناسب، دارای طبیعت بکر و متنوع، وجود منابع زیرزمینی غنی، ظرفیت بالای استان در رشد و تولید گیاهان دارویی، ظرفیت بالای استان در جذب گردشگر، وجود امنیت، وجود نیروی‌های جوان و تحصیل‌کرده، نزدیک‌بودن به دریا، قرارگیری بین قطب‌های مهم اقتصادی کشور،



مشارکت بالا در انتخابات و... از نظر مسئولان و کارشناسان به عنوان مهم‌ترین توانایی‌ها و فرصت‌های استان و از طرف دیگر تعداد بالای افراد، گسترش فقر، اعتیاد و حتی خودکشی، تخریب محیط‌زیست، تأثیر گردوغبارهای غرب بر استان، کمبود سرمایه-گذاری‌ها در بخش‌های مختلف استان اعم‌از گردشگری و صنعت، ضعف شبکه ارتباطی استان، مهاجرت‌های روستا - شهری، کمبود اراضی مناسب کشاورزی و... مهم‌ترین ضعف‌ها و تهدیدهای استان شناخته شده‌اند. در بین راهبردهای چهارگانه نتایج نشان داده که برای توسعه استان باید مسئولان مربوطه راهبردهای رقابتی (تهاجمی) را سرلوحه برنامه‌های خود قراردهند. با توجه به نتایج پژوهش بهمنظور بهبود وضعیت کنونی استان پیشنهادهای زیر ارایه می‌شود:

- تلاش برای اشتغال نیروهای جوانان و تحصیل کرده (کاهش بیکاری و کاهش آسیب‌های اجتماعی);
- برنامه‌ریزی بهمنظور کاهش مسائل اجتماعی نظیر خودکشی، اعتیاد، طلاق و... در استان؛
- جلوگیری و کاهش روند مهاجرت روستاییان به شهرها و خالی‌شدن روستاهای از طریق افزایش خدمات در بخش روستایی و کاهش اختلاف بین شهرها و روستاهای استان؛
- مدیریت منابع آب استان (بهویژه آب شیرین در مناطق گرمسیری استان به خصوص کهگیلویه، لینده، لیکک، دوگنبدان)؛
- برنامه‌ریزی برای جذب سرمایه‌گذاری در بخش‌های صنعت، کشاورزی و گردشگری در استان؛
- تقویت ارتباط بین مسئولان استانی و مردم؛
- بهبود شبکه ارتباطی استان؛
- ایجاد و بهبود کمپ‌های گردشگردی در مناطق گردشگری نظیر سی‌سخت، برم-الوان و چشممه بلقیس چرام و مراکز زیارتی نظیر امامزاده بی‌بی حکیمه، امامزاده میرسالار و امامزاده سید‌محمد (ع)؛



پژوهشنامه جغرافیای انتظامی (سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵)

- تقویت مسیر ارتباطی دهدشت به یاسوج(افزایش باندهای مسیر) و همچنین مسیرهای ارتباطی بین شهرهای کوچک و روستاهای اطراف(به ویژه در بخش‌های محروم استان نظیر بخش دیشمودک)؛
- تسریع در فرایند ساخت و بهره‌برداری از مسیر در حال ساخت اهواز- اصفهان که از استان می‌گذرد و همچنین تسریع در دوبانده کردن مسیر بوشهر- شیراز و بوشهر- تهران و سایر مسیرهای مهم که از استان می‌گذرد؛
- افزایش تبلیغات بهمنظور شناخت بیشتر مراکز گردشگری استان(نظیر امامزاده‌ها، آبشار کمردoug، آبشار یاسوج و...)؛
- ایجاد مراکز فروش و برگزاری نمایشگاه‌های صنایع دستی استان در سطح کشور.

منابع

- آسایش، حسین(۱۳۷۵)، اصول و روش‌های برنامه‌ریزی ناحیه‌ای، دانشگاه پیام‌نور.
- افتخاری، اصغر(۱۳۸۳)، مراحل بنیادین اندیشه در مطالعات امنیتی، مقاله مطالعات امنیت ملی پس از جنگ سرد، پژوهشکده مطالعات راهبردی.
- افتخاری، اصغر(۱۳۸۵)، کالبدشکافی تهدید، تهران: دانشگاه امام حسین(ع)، مرکز مطالعات دفاعی و امنیت ملی.
- آمایش سرزمین استان زنجان(۱۳۸۹)، بخش نخست(تحلیل ساختار و وضعیت موجود)، فصل چهارم(ملاحظات اینمی، دفاعی – امنیتی)، دفتر برنامه و بودجه استانداری استان.
- پورموسی، سیدموسی(۱۳۸۶)، ملاحظات امنیتی و دفاعی در آمایش سرزمین، فصلنامه راهبرد دفاعی، شماره ۱۵.
- توفیق، فیروز(۱۳۸۴)، آمایش سرزمین تجربه جهانی و انطباق آن با وضع ایران، تهران: مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران.
- رزقانی، هادی؛ اعظمی، هادی(۱۳۹۰)، تحلیل ملاحظات نظامی-امنیتی در آمایش و مکان‌گزینی مراکز و استقرارگاه‌های نظامی با تأکید بر استان خراسان رضوی، مدرسه علوم انسانی- برنامه‌ریزی و آمایش فضا، دوره ۱۵، شماره ۲.
- رضائی سکه‌روانی، داود(۱۳۹۴)، آمایش مناطق مرزی با تأکید بر ملاحظات امنیتی دفاعی(استان بوشهر)، پایان‌نامه کارشناسی ارشد، تهران: دانشکده جغرافیای دانشگاه تهران.
- رفعتی، حمیدرضا؛ ملکی، عباس(۱۳۹۲)، برآورد تهدیدات سیاسی با رویکرد پدافند غیرعامل، همایش سراسری و پدافند غیرعامل در علوم مهندسی با تأکید بر استثمار، اختفاء و فریب، تهران: دانشگاه جامع امام حسین(ع).
- سیفی‌لله، امجد(۱۳۹۴)، آمایش سرزمین در استان کردستان با رویکرد دفاعی، پایان‌نامه کارشناسی ارشد، دانشکده جغرافیای دانشگاه تهران.
- عباس‌زاده، هادی؛ کرمی، کامران(۱۳۹۰)، سرمایه اجتماعی و امنیت ملی پایدار، فصلنامه مطالعات راهبردی، شماره ۵۱، صص ۳۱-۵۸.
- عندليب، علي‌پارا(۱۳۸۰)، نظریه پایه آمایش مناطق مرزی، تهران: دوره عالی جنگ.

- پژوهشنامه جغرافیای انتظامی (سال چهارم، شماره شانزدهم، زمستان ۱۳۹۵)
- فرد آر. دیوید(۱۳۸۰)، مدیریت استراتژیک، ترجمه علی پارسائیان و سید محمد اعرابی، تهران: دفتر پژوهش‌های فرهنگی.
 - کامران، حسن؛ حسنی‌امینی، حسن؛ شهریاری، مهدی(۱۳۹۲)، آمایش دفاعی سرزمین(از منظر پدافند غیرعامل)، تهران: نشر معاصر.
 - گلکار، کورش(۱۳۸۴)، مناسبسازی تکنیک تحلیلی سوات(SOWT) برای کاربرد در طراحی شهری، مجله صفو، شماره ۴۱، سال پازدهم، پاییز و زمستان.
 - مجموعه مقالات دومین کنگره انجمن ژئولوژیک ایران(۱۳۸۴)، تهران: انجمن ژئولوژیک ایران.
 - مدیری، مهدی؛ گرمی، مهرداد؛ انصاری‌زاده، سلمان؛ حیدری، طهمورث(۱۳۹۱)، شاخص‌های امنیت‌ساز پدافند غیرعامل در آمایش سرزمین، فصلنامه راهبرد دفاعی، سال یازدهم، شماره ۴۱، صص ۳۱-۵۸.
 - مرکز ملی آمایش سرزمین(۱۳۸۳)، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، معاونت امور اقتصادی و هماهنگی برنامه و بودجه، راهنمای انجام مطالعات برنامه آمایش استان(ویرایش دوم).
 - مومنی، مصطفی(۱۳۸۱)، جایگاه دفاع نظامی و غیرنظامی در آمایش سرزمین، مجموعه مقالات همایشی آمایش و دفاع سرزمینی دانشگاه امام‌حسین(ع).
 - میوند، خسرو(۱۳۸۵)، امنیت ملی تابع امنیت انسانی به نقل از سایت www.Mashal.org
 - نصیری، حسین(۱۳۸۴)، امنیت ملی پایدار، اطلاعات سیاسی و اقتصادی، شماره ۲۱۶، صص ۲۴-۸۹.
 - هانگر، جی دیوید؛ توماس ال، ویلن(۱۳۸۱)، مبانی مدیریت استراتژیک، ترجمه سیدمحمد اعرابی و داود ایزدی، تهران: انتشارات دفتر پژوهش‌های فرهنگی.
 - یزدانی، عنایت‌الله؛ صادقی، زهرا(۱۳۸۹)، امنیت اجتماعی و تأثیر آن بر امنیت ملی ایران(در قالب تهدیدات فرهنگی-اجتماعی)، ماهنامه مهندسی فرهنگی، سال چهارم، شماره ۳۹ و ۴۰، صص ۴۸-۶۴.
 - <http://www.dastour.ir/brows/?lid=207824>