

مجله حقوقی بین‌المللی، نشریه مرکز امور حقوقی بین‌المللی ریاست جمهوری
سال سی‌ام، شماره ۴۸، ۱۳۹۲، ص ۱۲۸-۱۰۱ تاریخ دریافت مقاله: ۱۳۹۱/۵/۱۲ تاریخ پذیرش مقاله: ۱۳۹۱/۷/۲

مبانی تعهدات بین‌المللی دولت‌ها در پیشگیری از جرایم جهانی شده

محمد بارانی*

چکیده

با تسخیر زمان و مکان توسط بشر و به دنبال آن ظهور پدیده جهانی‌شدن جرم، فرصت‌های جدید بزهکاری با ماهیت جهانی نیز به وجود آمد. جرایم جهانی‌شده با انگیزه سودجویانه و خشونت‌آمیز و به صورت سازمان یافته در سرتاسر دنیا رخ می‌دهد و با هدف قراردادن کرامت و امنیت انسانی و حق‌های بین‌الادین بشری، امنیت جهانی را تهدید و حق برخورداری از امنیت را از انسان‌ها سلب می‌کند. دولت‌ها نیز به تنهایی و بدون توصل به اتحاد و اجماع جهانی، قادر به پیشگیری از این جرایم نیستند. گرایش دولت‌ها بر اساس رهنمودهای سازمان ملل متعدد به رویکردهای پیشگیری، موجب شد تا به منظور شناسایی و تبیین مبانی تعهدات بین‌المللی دولت‌ها و رویکرد آن‌ها در پیشگیری از جرایم جهانی‌شده، به این تحقیق پرداخته شود.

این تحقیق با روش توصیفی و تحلیلی انجام پذیرفته است و تجزیه و تحلیل اطلاعات کسب شده به صورت کیفی و مبتنی بر استنتاج محقق از منابع و متنون خواهد بود. نتایج تحقیق حاکی از این است که مبانی تعهدات دولت‌ها در حوزه پیشگیری از جرایم جهانی‌شده، طیف وسیعی را در بر می‌گیرد که از لزوم حفظ کرامت انسانی، موازین حقوق بشر، حفظ حیات بشری، توسعه پایدار، عضویت در جامعه بین‌المللی، امنیت انسانی تا لزوم جهانی‌سازی پیشگیری در قبال جهانی‌شدن جرم و دفع تهدیدات جدید علیه امنیت و نظام جهانی، متعدد و گسترده‌اند. پیشگیری از این جرایم، مستلزم جهانی‌اندیشیدن و جهانی - ملی عمل کردن است.

واژگان کلیدی

تعهدات بین‌المللی، جرایم جهانی‌شده، پیشگیری از جرم، جهانی‌شدن، جهانی‌سازی، امنیت انسانی، حقوق بشر، دولت

جهانی شدن اقتصاد، فرهنگ، سیاست و حقوق بشر، جهانی شدن و ظهور برخی جرایم جدید را به دنبال داشته است که صلح و امنیت بین المللی را تحت تأثیر قرار داده است.

جهانی شدن جرم، به دنبال فرایند جهانی شدن اقتصاد، فرهنگ و سیاست و گسترش روزافزون اطلاعات و ارتباطات و تسخیر زمان و مکان به دست بشر، اتفاق افتاده است. جهانی شدن، فرصت‌های جدیدی برای بزهکاران بالقوه و بالفعل ایجاد کرده، به این ترتیب که جهانی شدن اندیشه جرم، «فرصت‌های جدیدی برای ارتکاب جرم» و «ظهور جرایم جدید» به وجود آورده است.^(۱)

جلوه‌های نوینی از جرایم، تحت عنوان «جرایم جهانی شده» شامل جرایم با انگیزه سودجویانه مانند قاچاق مواد مخدور، قاچاق اشخاص، قاچاق اعضای بدن، تطهیر درآمدها و سرمایه‌های نامشروع (پول‌شویی) و فساد مالی از یک‌سو و جرایم خشونت‌آمیز (ترویریستی) در شکل خرابکاری، انفجار و گروگان‌گیری از سوی دیگر، در کنار جرایم محلی، ملی و بین‌المللی ظاهر شده‌اند.^(۲) دولتها تحت تأثیر آثار زیان‌بار این جرایم مقاعده شده‌اند که در نگرش‌های سنتی مقابله با جرایم تجدیدنظر نمایند.

بر همین اساس امروزه، «حقوق پیشگیری، بخش مهمی از قلمرو سیاست جنایی سازمان ملل را تشکیل می‌دهد»،^(۳) به گونه‌ای که با مطالعه مصوبات کمیسیون پیشگیری از جرم و کنگره‌های پنج‌سالانه پیشگیری از جرم و رویه عملی دولتها متاثر از رهنمودهای سازمان ملل، مشخص می‌شود که جامعه بین‌المللی و از جمله دولتها نیز بی‌برده‌اند که جهانی شدن ناخواسته این جرایم، جهانی سازی پیشگیری را بر اساس تعامل آگاهانه بین‌المللی ایجاد می‌کند. جلوه‌های درک این ضرورت انسانی را می‌توان در کنوانسیون‌هایی مانند کنوانسیون سازمان ملل متحده در زمینه جرم سازمان یافته فراملی و پروتکل‌های الحاقی آن، کنوانسیون مبارزه با فساد، کنوانسیون مواد مخدور و روان‌گردان و کنوانسیون‌ها و قطعنامه‌های متعددی در زمینه پیشگیری و مبارزه با این جرایم جهانی شده از جمله ترویریسم، قاچاق مواد مخدور، قاچاق انسان و اعضای بدن آن‌ها، پول‌شویی و فساد مالی به‌وضوح مشاهده کرد.

سؤال این پژوهش این است که مبنای گرایش دولتها به تعهدات پیشگیری از جرایم جهانی شده چیست و چرا دولتها حاضر شده‌اند با تحدید حاکمیت خود، تن به پذیرش تعهداتی بدeneند که آنان را به «احترام»، «تضمين» و «ایفاء» تعهدات پیشگیرانه رهنمون می‌سازد؟ بنابراین تلاش نگارنده، یافتن مبانی تعهدات بین‌المللی دولتها در پیشگیری از جرایم جهانی شده است.

در این مقاله تلاش شده است ابتدا تحت عنوان مفهوم‌شناسی، وazه‌های پیشگیری از جرم، جرایم جهانی شده، جرم بین‌المللی، عرف بین‌المللی، جرایم سازمان یافته فراملی و تعهدات بین‌المللی تعریف شوند. سپس ضرورت

۱. علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، *جرائم‌شناسی جهانی شدن جرم*، جزو درسی دوره کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، ۱۳۹۱، دانشگاه مفید، صص ۳۹-۴۰. قابل دسترسی در سایت: آزمون آن لاین (lawtest.ir).

۲. همان، صص ۳۹-۴۱.

۳. علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، سیاست جنایی سازمان ملل متحدد، مجله تحقیقات حقوقی، شماره ویژه، ۱۳۷۵، نشر دانشگاه شهید بهشتی، ص ۳۲۱.

حفظ امنیت جهانی (مبنای سیاسی)، تضمین حق‌های بشری (مبنای حقوقی)، عضویت در جامعه جهانی (مبنای حقوقی)، امنیت انسانی (مبنای انسانی) و جهانی شدن جرم و پیشگیری از آن (مبنای جرم‌شناختی) به عنوان مبانی اساسی تعهدات بین‌المللی دولتها در پیشگیری از جرایم جهانی شده مورد مطالعه و تحلیل قرار گرفته‌اند.

۱. مفهوم‌شناسی

۱-۱. پیشگیری از جرم^(۴)

پیشگیری در معنای عام، عبارت است از تمامی اقداماتی که از وقوع بزه جلوگیری می‌کند. به عقیده شرمن، هر رویدادی که اعمال شود و تیجه آن نشان دهد که از نرخ بزهکاری کاسته شده، می‌تواند پیشگیرانه قلمداد شود.^(۵) بر مبنای این تعریف، عده‌ای پیشگیری را اعم از پیشگیری کیفری (پیشگیری از جرم از طریق اعمال مجازات‌ها) و پیشگیری غیرکیفری دانسته‌اند.

استاد گسن با نقد سرکوبی و غیرپیشگیرانه دانستن آن، پیشگیری را در معنای خاص تعریف می‌کند. به نظر ایشان پیشگیری به مجموعه اقدامات غیرکیفری گفته می‌شود که هدف غایبی آن منحصرًا یا به صورت جزئی، محدود کردن دامنه ارتکاب جرم و غیرممکن ساختن، دشوار و کم کردن احتمال وقوع جرم باشد.^(۶)

به موجب اصول راهنمای سازمان ملل متحد، منظور از پیشگیری عبارت است از مجموعه راهبردها و تدابیر ناظر بر کاهش خطر بزهکاری و اثرات زیان‌باری که ممکن است روی اشخاص و جامعه داشته باشد همراه با مقابله با عوامل مختلف ایجاد کننده آن.^(۷)

۱-۲. جرایم جهانی شده^(۸)

ظهور هر واژه، بیانگر این است که واژه‌های پیشین، قادر به تبیین و توصیف شرایط جدید نیستند و ضروری است واژه‌های نوینی برای توضیح وضعیت جدید ابداع و به کار گرفته شوند.^(۹) از جمله این واژگان، واژه «جهانی شدن» و به دنبال آن، عبارت «جهانی شدن جرم» است. تبیین مفهوم «جهانی شدن جرم» مستلزم شناخت مفهوم جهانی شدن است.

جهانی شدن در مفاهیم گوناگونی به کار گرفته شده است، از جمله در معنای: ۱) آزادسازی؛^(۱۰) در حالی که این واژه به معنای برداشتن موانع و محدودیت‌های دولتی از مبادلات بین کشورها است. ۲) غربی‌شدن.^(۱۱) این تعبیر

4. Crime prevention

۵. علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، **مباحثی در علوم جنایی** (تقریرات)، ویراست هفتم، به کوشش شهرام ابراهیمی، ص ۱۲۲۸. قابل دسترسی در سایت: آزمون آن لاین (lawtest.ir)، ۱۳۸۷.

۶. همان، ص ۱۲۲۹.

۷. شهرام ابراهیمی، **اصول راهبردی سازمان ملل متحد در زمینه پیشگیری از جرم**، مجله تعالیٰ حقوقی، ش ۵، ۱۳۸۵، ص ۴۰.

8. Globalized crimes

۹. محمدعلی ناجی‌راد، **جهانی شدن تروریسم**، نشر وزارت امور خارجه، ۱۳۸۷، ص ۱۶۱.

10. Liberalization

11. Westernization

بیشتر از سوی دولتمردان و نظریهپردازان آمریکایی و اروپایی به صورت آشکار و پنهان به کار گرفته می‌شود. به همین دلیل است که منتقادان لیبرالیسم نیز آن را به همین معنا تفسیر کرده و به کار می‌برند. ^(۳) جهانی‌سازی؛ ^(۱۲) که معنای مهندسی، طراحی و تدوین برنامه‌ها و الگوهای از پیش تعیین شده و تحمیل آن به سایر ملل جهان است. ^(۴) بین‌المللی شدن. ^(۱۳) این کلمه به معنای وابستگی متقابل و تعاملات فرامرزی بین کشورها است. ^(۵) قلمروزدایی. ^(۱۴)

در این معنا، بر اساس تغییرات جغرافیایی، مرزها و فواصل جغرافیایی اهمیت پیشین خود را از دست داده‌اند. ^(۱۵) این پژوهش بر اساس مفهوم اخیر از جهانی شدن استوار است که به موجب آن، جهانی شدن، فرایند افزایش ارتباطات بین جوامع است، به گونه‌ای که واقعی و تحولات یک گوشه از جهان به طور فزاینده‌ای بر کل جهان تأثیر می‌گذارد مانند جرایم تروریستی، قاچاق مواد مخدوش و سایر جرایم جهانی شده.

بنابراین بهترین تعریف منطبق با این رویکرد، تعریف آنتونی گیلنتر است. بر اساس این تعریف، «جهانی شدن را می‌توان به مثابه افزایش و تقویت روابط اجتماعی در گستره جهان تعریف کرد که مناطق جغرافیایی دور از هم را به گونه‌ای به یکدیگر مرتبط می‌سازد که رویدادهای واقع شده در یک نقطه بر اتفاقات منطقه‌ای دیگر که در فاصله‌ای بسیار دور واقع شده است، اثر می‌گذارد و بر عکس». ^(۱۶)

مهم‌ترین حوزه مطالعه حقوق کیفری، جرم است که در فرایند جهانی شدن دچار تغییر و تحول شده و شکل و ماهیت آن دگرگون شده است. جهانی شدن چه به عنوان برنامه از پیش تعیین شده و چه به عنوان فرایند، راه را برای بزهکاری فراملی هموار کرده و به ویژه به مدد فناوری نوین ارتباطات، منجر به پویایی بیشتر این نوع جرایم شده است. ^(۱۷)

افزایش تعاملات منطقه‌ای و جهانی میان دولتهای مختلف، شرکت‌ها، سازمان‌ها و مؤسسات گوناگون، موجب شده است که آثار جرم، محدود به مرزهای کشور محل وقوع نباشد. از این‌رو برشی جرایم ملی، رویکرد جهانی به خود گرفته یا در شکل‌های نوین خود ظهرور پیدا کرده‌اند که از آن‌ها تحت عنوان جرایم جهانی شده یاد می‌شود. مراد از جرم جهانی ^(۱۸) (جرائم جهانی شده)، جرمی است که نظام جهانی و به تبع آن، نظام ملی را دچار اختلال می‌نماید. به عبارت دیگر، این گونه جرایم، زمان و مکان خاصی نمی‌شناسد، مرزهای ملی را در نور دیده و به سرعت جنبه‌های فراملی به خود می‌گیرد. جرم جهانی، «پدیده جدیدی است که عمیقاً اقتصاد ملی و بین‌المللی، سیاست، امنیت و در نهایت، جوامع بزرگ را تحت تأثیر قرار می‌دهد». ^(۱۹)

12. Universalization

13. Internationalization

14. Deterritorialization

۱۵. همان، ص ۱۶۲.

۱۶. همان، صص ۱۶۲_۱۶۳.

۱۷. احمد احمدی، جهانی شدن جرم و تغییر استراتژی نظامهای حقوق کیفری ملی، دائره‌المعارف علوم جنایی (مجموعه مقاله‌های تازه‌های علوم جنایی، کتاب دوم)، میزان، ۱۳۹۲، ص ۶۳۹.

۱۸. N. Forbord and D. Gaon, "Igor, For Sale: Women and Children", 2005, Trafford Publishing, p. 34.

به نقل از احمدی، پیشین، صص ۶۴۰_۶۴۱.

۱۹. Global crime

جهانی شدن بر تغییر ماهیت جرایم تأثیرگذار است، به گونه‌ای که سازمان‌یافتنگی، پیچیدگی در وقوع و فرامرزی بودن، از جمله مهم‌ترین ویژگی‌های جرم جهانی به‌شمار می‌رond. سازمان‌یافتنگی به‌عنوان یکی از صفات جرم جهانی ذاتاً یک صفت ايجابي و مثبت است. از نظر ویژگی‌های ساختاري، جرم‌های جهانی غالباً با مشخصاتي همچون عدم‌تمرکز، انعطاف‌پذيری، قابلیت‌انطباق، استفاده از فناوري‌های پيشرفته و گستردگی شبکه توصيف می‌شود.^(۲۰)

توسل توانمند به خشونت و تزویر، يکی دیگر از خصیصه‌های جرم جهانی است که به این لحاظ، كشف آن را مشکل می‌سازد. قاچاق مواد مخدر، قاچاق انسان، فساد مالي، تروریسم و پول‌شوبي از اين جمله‌اند.^(۲۱)

جرایم جهانی شده، خصیصه محلی و ملي ندارند و محصول تحولات اخير جامعه بشری‌اند و افزون بر فرامرزی بودن و سازمان‌یافتنگی، دارای مرتكبین چند ملیتی نيز هستند.

ماهیت و ساختار اين جرایم، جهانی است و عنصر جهانی بودن همراه جرم است. بنابراین متفاوت از جرایم است که يك عنصرش خارجي بوده و مشمول حقوق جزاي بين‌الملل می‌شود. اين جرایم در عین حال با جرایم بين‌المللی که در حقوق بين‌الملل كيفري مطالعه می‌شود و نظم بين‌المللی را خدشه‌دار می‌کند (نسل‌کشی، جنایات جنگی، جنایت علیه بشریت و تجاوز که رسیدگی به آن‌ها در صلاحیت دیوان بين‌المللی كيفري است) نيز متفاوت است.^(۲۲) تفاوت اين جرایم با جرایم سازمان‌یافته، يکی در انگیزه ارتکاب (سودجويانه و خشونت‌آمیز) و دیگری در ماهیت جهانی آن‌ها است. ویژگی‌های جرایم جهانی شده^(۲۳) را می‌توان به شرح زير جمع‌بندی کرد:

الف) خصیصه محلی و ملي ندارند. در تمامی نظام‌های حقوقی دنیا به‌عنوان جرم پیش‌بینی شده‌اند.

ب) با جهانی شدن اقتصاد، سياست و فرهنگ رابطه تنگاتنگ دارند و آن‌ها را عميقاً تحت تأثير قرار می‌دهند.

پ) اجماع بين‌المللی عرفی و معاهده‌ای بر جرم‌انگاری اين جرایم وجود دارد.

ت) تهدید علیه صلح و امنیت بين‌المللی و امنیت انسانی محسوب می‌شوند.

ث) کرامت انساني را هدف گرفته‌اند و مانع جدی برای تضمین حقوق بشرند.

ج) سازمان‌یافتنگی، پیچیدگی در ارتکاب و فرامرزی بودن.

ج) دولتها به تنهائي قادر به مبارزه علیه اين جرایم نیستند. پيشگيري و مقابله با آن‌ها مستلزم هماهنگ‌سازی سياست جنایي کشورها با يكديگر است.

به نظر مى‌رسد جرایم قاچاق مواد مخدر، قاچاق انسان، فساد مالي، تروریسم و پول‌شوبي از اين ویژگی‌ها برخوردارند. بنابراین در اينجا از آن‌ها به‌عنوان جرایم جهانی شده ياد مى‌شود.

20. E. Rotman, "The Globalization of Criminal Violence", 2001, *Cornell Journal of Law and Public Policy*, p. 5.

به نقل از احمدی، پيشين، ص ۶۴

۲۱. همان، ص ۶۴۱

۲۲. نجفي ابرندابادي، جرم‌شناسی ..., پيشين، ص ۶۷

۲۳. با توجه به جدید‌بودن اين اصطلاح در اين مقاله تلاش شده است تا با توجه به گفتمان حاكم بر «جهانی شدن جرم» و ویژگی‌هایي برای اين نوع جرایم تعريف و احصا شود.

۳-۱. جرم بین‌المللی^(۲۴)

به طور کلی جرایم بین‌المللی، ویژگی‌های دارند که صرفاً در رابطه با مباشر جرم و قربانی خاص خود به‌وقوع می‌پیوندند و مشمول رژیم پرداخت غرامت و جبران خسارت می‌شوند.^(۲۵) جرم بین‌المللی، عملی مخالف حقوق بین‌الملل است که جامعه بین‌المللی بر اساس عرف یا معاهدات، آن را جرم شناخته است. بنابراین هیچ عمل یا خودداری از عملی را نمی‌توان جرم بین‌المللی دانست مگر به‌موجب مقررات حقوق بین‌الملل. جرایم بین‌المللی عبارت‌اند از: جنایت نسل‌کشی، جنایات ضدبشریت، جنایات جنگی، جنایت تجاوز. رسیدگی به این جرایم به‌موجب ماده ۵ اساسنامه دیوان کیفری بین‌المللی در صلاحیت این دیوان قرار دارد.

۳-۲. عرف بین‌المللی^(۲۶)

عرف بین‌المللی عبارت است از تکرار اعمال یا رفتار مشابه توسط تابعان حقوق بین‌الملل که به‌تدريج در روابط متقابل آن‌ها با يكديگر جنبه الزامي و قدرت حقوقی پيدا كرده است و در نتيجه اعتبار و ارزش برابر با قاعده حقوقی مدون دارد. به‌عبارت دیگر، عرف در حقوق بین‌الملل، رویه‌ای است که اشخاص ذی‌ربط از آن پیروی می‌کنند زیرا چنین رفتاری را نوعی الزام حقوقی می‌دانند.^(۲۷)

در ماده ۳۸ اساسنامه دیوان بین‌المللی دادگستری، عرف بین‌المللی به‌عنوان سند و گواه رویه کلی دولتها به‌عنوان قانون پذیرفته‌شده، تعريف شده است.^(۲۸)

۴-۱. جرم سازمان یافته فراملی^(۲۹)

جرائمی است با ماهیت فراملی که توسط گروهی مشکل از سه نفر یا بیشتر که برای مدتی فعالیت آن‌ها استمرار دارد، با انگیزه تحصیل منافع مالی و مادی ارتکاب می‌یابد.

۴-۲. تعهدات بین‌المللی^(۳۰)

تعهد عبارت است از رابطه حقوقی که به‌موجب آن، شخص یا اشخاص معین، نظر به اقتضای عقد یا شبه عقد یا به حکم قانون، ملزم به دادن چیزی یا مکلف به فعل یا ترک‌فعل معینی به نفع شخص یا اشخاص معین می‌شوند.^(۳۱)

24. International crime

۲۵. ماری پیير دوبوی، *ملاحظاتی پیرامون جرم بین‌المللی دولت*، مجله حقوق بین‌الملل عمومی، دانشگاه پاریس ۲، ترجمه و تلخیص: علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، مجله حقوقی، ش ۱۳۶۹، ۱۳، ص ۴۸۶-۴۴۹.

26. International custom

۲۷. ریکا والاس، *حقوق بین‌الملل*، ترجمه سیدقاسم زمانی و مهندز بهراملو، شهر دانش، چاپ دوم، ۱۳۸۷، ص ۱۳.

28. I. Brownlie, "Principles of Public International Law", Clarendon Press, Oxford, 1998, p. 4.

29. Transnational organized crimes

30. International obligations

۳۱. محمد جعفر جعفری لنگرودی، *تومینولوژی حقوق*، گیج دانش، چاپ هفتم، ۱۳۷۴، ۱۳، ص ۱۶۶.

۳۲. مجله حقوقی بین‌المللی / شماره چهل و هشت / بهار - تابستان ۱۳۹۷ ۱۰۶

تعهدات بین‌المللی ناشی از عرف یا معاهدات بین‌المللی است که دولت‌ها در روابط بین‌المللی خود ملزم به رعایت آن هستند. این تعهدات به تعهدات اولیه ناشی از عرف یا معاهدات بین‌المللی و تعهدات ثانویه ناظر بر پیامدهای نقض یک تعهد بین‌المللی در قالب حقوق مسئولیت دولت‌ها، تقسیم می‌شود.^(۳۲) باوجود این، باید بین تعهدات دولت‌ها نسبت به کل جامعه بین‌المللی و تعهدات دولت‌ها در قبال یکدیگر در چارچوب حمایت دیپلماتیک، تفکیک اساسی قائل شد. تعهدات دسته اول، به لحاظ اهمیت، به کلیه کشورها مربوط می‌شود و نظر به اهمیت این حقوق، کلیه دولت‌ها می‌توانند برای حفظ آن، دارای منفعت حقوقی باشند. به چنین تعهداتی، تعهدات عالم‌شمول (۳۳) می‌گویند.

۲. مبانی تعهدات پیشگیرانه دولت‌ها از جرایم جهانی شده

پرسش اصلی و اساسی راجع به تعهدات دولت‌ها در پیشگیری از جرایم جهانی شده این است که چرا دولت‌ها با وجود اصل «حاکمیت دولت‌ها»، خود را در مقابل جامعه جهانی متعدد به اقدامات سلبی و ایجابی پیشگیری می‌نمایند؟ مبنی و منشأ این تعهدات کجاست؟ برای پاسخ به این پرسش ابتدا ارتباط بین پیشگیری از جرم و واژه امنیت که اخیراً از بسترها نظامی به موضوعات غیرنظامی گسترش یافته و مفهوم جدیدی از امنیت را به وجود آورده است، بررسی می‌شود (مبنای سیاسی). سپس تلاش خواهد شد تا ربط وثیقی بین احترام و تضمین حقوقی بشری با تعهدات پیشگیری از جرایم برقرار شود زیرا بخش اعظمی از حقوقی بشری از رهگذر اجرای تعهدات پیشگیری توسط دولت‌ها در جامعه جهانی تضمین می‌شود (مبنای حقوق بشری). عضویت در جامعه جهانی به عنوان مبنی و منشأ تعهدات پیشگیری نیز بررسی می‌شود (مبنای حقوقی). همچنین، امنیت انسانی به عنوان جایگزین امنیت نظامی و حاکمیتی، به عنوان مبنای برای تعهدات پیشگیری، از نظر دور نمانده است (مبنای انسانی) و در نهایت جهانی شدن جرم به عنوان مبنای جهانی‌سازی پیشگیری از جرایم جهانی شده، تحلیل خواهد شد (مبنای جرم‌شناختی).

۲-۱. حفظ امنیت جهانی

وقایع ناگواری همچون ۱۱ سپتامبر با تأثیرگذاری بین‌المللی، چشم‌انداز جهانی به مسائل امنیتی را بهشت تغییر داده است. شهروندان، دیگر حمله نظامی را نخستین تهدید علیه خود نمی‌دانند. اعمال تروریستی و جرایم سازمان‌یافته، فاقح مواد مخدوش، فاقح انسان و اعضای بدن آن‌ها، پول‌شویی و فساد، اکتون دیگر دغدغه جهانی شده‌اند. گروه‌های تروریستی سازمان‌یافته در بسیاری از نقاط جهان، امنیت انسان‌ها را بهشت تهدید می‌کنند. صدها هزار قربانی جرایم سازمان‌یافته را نیز باید به هزاران قربانی تروریسم افزود. مجرمین و تروریست‌های سازمان‌یافته از طریق رشوه‌دادن به سیاستمداران، صاحب‌منصبان دولتی و قضات، پایه‌های دموکراسی و حاکمیت قانون را نشانه گرفته‌اند. آن‌ها با تخریب بنیان سازمان‌های مختلف، مؤسسات دولتی و سازمان‌های مدنی را

32. Erga omnes

۳۳. حسینقلی رستمزاد، جامعه بین‌المللی و تعهدات بین‌المللی (*Erga omnes*)، مجله حقوقی، ش ۳۳، ۱۳۸۴، ص ۱۴.

تصعیف کرده و فضا را برای اجرا و توسعه برنامه‌های مجرمانه خویش فراهم می‌سازند.^(۳۴)

جهانی شدن جرم در واقع، جنبه پنهان و تالی ناخواسته جهانی شدن است. با جهانی شدن ارتباطات، حذف مزهای سیاسی و گمرکی، آسان شدن رفت‌وآمد میان کشورها و پیشرفت فناوری، مجرمان نیز همانند دولتها و افراد عادی، خود را مجهر به فناوری‌های نوین کرده و از امکانات و فرصت‌های جدیدی که از رهگذر جهانی شدن حاصل شده است، به نفع خود استفاده می‌نمایند. در کنار فرایند جهانی شدن، یک سلسله جرایم جدیدی به وجود آمده است که اقتصاد جهانی و همچنین کرامت انسانی را تهدید می‌کند.^(۳۵) مطالعه این جرایم در مقایسه با مطالعاتی که در خصوص جهانی شدن انجام شده، کمتر توجه پژوهشگران را به خود جلب کرده است.

فعالیت‌های فراملی (جهانی شده) مانند دزدی دریایی، بردۀداری، قاچاق بردۀ و کودکان و زنان برای فحشا، قاچاق مواد مخدر و روان‌گردان، همگی از طریق هنجارهای قدرتمند جهانی ممنوع شده‌اند. جرایم دیگر، ازجمله کشنن گونه‌های در معرض خطر حیوانات، پول‌شویی، فساد و تأمین مالی تروریسم در حال تبدیل شدن به موضوع هنجارهای قدرتمند جهانی هستند.^(۳۶)

اجماع جهانی برای جهانی جلوه‌دادن این جرایم، ناشی از تهدیدات جدی و عمیق اقتصادی، اجتماعی و سیاسی جهان است که با ماهیت غیرانسانی خود، تک تک افراد کره زمین را مورد هدف قرار داده است.

در دهه ۱۹۹۰ سوزان استرنج^(۳۷) جرم سازمان‌یافته فراملی را تهدید اصلی برای نظام جهان بهشمار آورد و اخیراً موسیس نایم^(۳۸) اختلاف بین دولتها و جرم فراملی را «جنگ جدید جهانی سازی» تلقی کرده است. اگر نظام جهان، در گرو دموکراسی اقتصاد و امنیت دانسته شود، جرایم جهانی برهم‌زننده رابطه آن‌ها خواهد بود زیرا رابطه این سه بهنحوی است که «بدون دموکراسی، اقتصاد راکد می‌ماند و پویایی خود را از دست می‌دهد. بدون اقتصادی پویا، دموکراسی تهدید می‌شود و بدون امنیت، نه دموکراسی کارآمد تأمین می‌شود و نه اقتصادی کارآمد تضمین خواهد شد».«^(۴۰)

به عبارت بهتر، جرایم جهانی شده، اقتصاد رسمی را به خطر می‌اندازد، کرامت انسانی را نقض می‌کند و تهدیدی علیه امنیت جهانی نیز محسوب می‌شود. حقوق کیفری داخلی متعارف در مقابله با این جرایم با محدودیت‌های بسیاری رو به رو است. در واقع جرایم جهانی شده، حقوق کیفری و بهطورکلی سیاست جنایی جهانی شده‌ای را می‌طلبد.^(۴۱)

34. UN Economic and Social Council, Commission on Crime Prevention and Criminal Justice, Report of the Executive Director on Work of the CICP, Vienna, 16 – 25 April 2002, p. 3.

۳۵. نجفی ابرندآبادی، جرم‌شناسی ...، پیشین، ص ۴۰.

36. P. Andreas and E. Nadelmann, “Policing The Globe, Criminalization and Crime in International Relations”, Oxford University Press, New York, 2006, p. 17.

37. Susan strange

38. Moises naim

39. Ibid, p. 247.

40. B. Janusz, Democracy, Economy and Security, www.csis.org/ee/research

۴۱. نجفی ابرندآبادی، پیشین، ص ۱۰.

بر اساس مصوبه ۲۰/۴ کمیسیون پیشگیری از جرم سازمان ملل متحد، جرایم سازمان یافته فرامی به طور متنوعی جهانی شده‌اند و تهدیدی برای سلامتی، امنیت، آسایش، آرامش، نظارت خوب و توسعه دولتها به حساب می‌آیند. همچنین بهموجب قطعنامه ۶۵/۲۳۲ مجمع عمومی مورخ ۲۱ دسامبر ۲۰۱۰ با عنوان «تقویت و برنامه پیشگیری از جرایم ملل متحد و عدالت کیفری، مخصوصاً ظرفیت همکاری فنی آن»، نگرانی شدید خود را در مورد تأثیرات منفی این جرایم شامل قاچاق و تجارت انسان‌ها، مواد مخدر و جنگ‌افزارهای کوچک برای هدف‌قراردادن توسعه، صلح، امنیت و حقوق بشر ابراز و بر ضرورت اجرای جهانی معاهده ملل متحد علیه جرایم سازمان یافته جهانی و پروتکلهای آن و اجرای معاهده ملل متحد علیه فساد نیز تأکید کرده است.^(۴۲)

در بند ۷ اعلامیه اصول و برنامه‌های اقدام سازمان ملل در پیشگیری از جرم و عدالت کیفری ملل متحد، بر این نکته تأکید شده است که دموکراسی و کیفیت زندگی، فقط در فضای صلح و آرامش و امنیت همگان شکوفا می‌شود. بزهکاری، تهدید جدیدی علیه ثبات و امنیت محیط است و پیشگیری از جرم و عدالت کیفری و رعایت حقوق بشر به‌طور مستقیم به حفظ صلح و آرامش و امنیت متنهای خواهد شد.^(۴۳)

سازمان ملل در چند سال اخیر در تحولات مربوط به جهانی شدن، نقش برتر را ایفا کرده است. این سازمان در واقع دریافت‌کننده که علاوه‌بر تهدیدهای سنتی علیه صلح و آرامش و امنیت بین‌المللی، شکلهای جدیدی از تهدید از قبیل جرایم سازمان یافته، ارتشا و تروریسم ظهور پیدا کرده است.^(۴۴)

بنابراین، هر آنچه جهانی شدن را تسهیل می‌کند، جهانی شدن بعضی از جرایم را نیز هموار خواهد ساخت. بدین ترتیب، جهانی‌سازی پیشگیری از این جرایم، اجتناب‌ناپذیر است.

اکنون اجتماعی جهانی و تعهدی پایدار پدید آمده است که عوامل تهدید علیه امنیت جهان را باید به سرعت از میان برداشت. همچنین مشخص شده است که همکاری بین‌المللی، رمز موفقیت هر تلاشی در این راستا است. باید راههایی یافت که اقشار ضعیف با اقتصاد جهانی، یکپارچه شده و ثروت به شکل عادلانه‌تری بین مردم جهان توزیع شود. عزم و اراده سیاسی برای غلبه بر مشکلات دیرینه در زمینه همکاری‌های بین‌المللی علیه مرتکبان جرایم جهانی شده به خوبی آشکار است.^(۴۵)

به همین منظور دولتها مطابق عرف بین‌المللی دیرینه، همواره در تلاش بوده‌اند تا با ایجاد تعهد بین‌المللی برای خود در پیشگیری و مقابله با این جرایم، فعال باشند. امروزه به فراخور جرایم نوظهور، دولتها تحت‌فشار خواسته‌های ملل جهان، زمینه ظهور بسیاری از رژیم‌های منوعیت و جرمانگاری جهانی و تعهدات پیشگیرانه را مهیا و ایجاد کرده‌اند. بنابراین می‌توان نتیجه گرفت که حفظ امنیت جهانی، مبنای تعهدات پیشگیری است.

42. United Nations Commission on Crime Prevention and Criminal Justice Report on the Twentieth Session 3 December 2010 and 11 – 15 April 2011) No: 20, 2010 – 2011, p. 42.

۴۳. شهرام ابراهیمی، کنگره‌های پنج سالانه پیشگیری از جرم و عدالت کیفری - دستاوردها و دورنمایها، مجله حقوقی دادگستری، دوره جدید، ش ۵۲ و ۵۳، ۳۸۴، ص ۱۷۰. ۴۴. همان، ص ۱۷۱.

45. UN Economic and Social Council, Commission on Crime Prevention and Criminal Justice, Report of the Executive Director on Work of the CICP, above, pp. 3 - 4.

۲-۲. تضمین حقوق بشر

جرائم جهانی شده، مجموعه‌ای از حق‌های بنیادین بشری مانند حق بر امنیت و آرامش، حق حیات، حق کرامت انسانی، حق توسعه و معیشت پایدار را هدف قرار می‌دهند. دولت‌های عضو منشور سازمان ملل متحد نیز متعهد شده‌اند به حقوق بشر و آزادی‌های اساسی «احترام» بگذارند، آن‌ها را مورد «حمایت» قرار دهن و «اجرای» این حقوق را تضمین نمایند. از طرفی در بازتعریف امنیت بین‌المللی، نقض گسترده این حقوق و آزادی‌های بشری، امنیت جهانی بشر را به مخاطره می‌اندازد. سؤال اساسی این است که حمایت و تضمین تعهدات حقوق بشری از چه رهگذاری میسر است؟ آیا صرفاً دولت‌ها با اقدامات قهرآمیز و سرکوبگر قادرند امنیت بشری را برقرار و حفظ نمایند؟ یا اینکه با درک درستی از وضعیت جرائم جهانی می‌توان ربط وثیقی بین پیشگیری، حقوق بشر و اجرای مؤثر تعهدات دولت‌ها ایجاد کرد؟ در واقع منشأ تعهدات پیشگیرانه دولت‌ها در قبال جرائم جهانی شده، حقوق بشر و آزادی‌های اساسی انسان است.

اصول و هنجارهای حقوق بشر^(۴۶) ناظر بر حقوق اساسی و بنیادینی است که از جمله حقوق ذاتی و با ابتدای بر کرامت و حیثیت انسان، جرئی از حقوق غیرقابل سلب افراد در مقابل دولت و جامعه به حساب می‌آیند. دولت‌ها نسبت به رعایت و احترام به حقوق مزبور، ملزم و مکلف تلقی شده‌اند.^(۴۷)

حقوق بشر معاصر، نظامی هنجاری است که متضمن حق‌های افراد در برابر دولت است. کارکرد اصلی این نظام هنجاری، محدودکردن قدرت دولت در برابر افراد است. بنابراین می‌توان ادعا کرد که حق‌های بشری در ارتباط با دولت‌ها ماهیتاً از نوع حق - ادعا بوده و دولت‌ها متعهد به تضمین این حق‌ها برای افراد هستند. به همین دلیل ادبیات حاکم بر اسناد بین‌المللی حقوق بشر در رابطه با دولت‌ها، ادبیات تعهدمدار و نسبت به افراد، ادبیات حق محور است.^(۴۸)

کمیسیون حقوق بین‌الملل در تفسیر ماده ۲ ميثاق بین‌المللی حقوق مدنی سیاسی در رابطه با تعهدات دولت‌های عضو بیان می‌دارد: «تعهد کلی دولت‌ها این است که آن‌ها باید به کلیه حقوق ميثاق احترام گذاشته و اجرای آن را نسبت به کلیه افراد در قلمرو خود تضمین کنند».^(۴۹)

۴۶ با تدقیق در منشور بین‌المللی حقوق بشر می‌توان حقوق بشر را تحت عنوان نسل‌های سه‌گانه طبقه‌بندی نمود: منظور از نسل اول حقوق بشر، همان حق‌ها و آزادی‌های سیاسی- مدنی است. حق‌هایی از قبیل آزادی‌های مذهبی، آزادی بیان، مصونیت از بازداشت خودسرانه و بدون دلیل، حق رأی، آزادی رفت‌وآمد و انتخاب محل اقامت، به این نسل از حقوق بشر تعلق دارد. حق‌های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی در شمار حق‌های نسل دوم حقوق بشر طبقه‌بندی می‌شود. حق‌هایی از قبیل حق بهرمندی از آموزش و پرورش، حق بهرمندی از مسکن مناسب، حق برخورداری از مراقبت‌های بهداشتی، حق بر کار، حق بهرمندی از حداقل امکانات معیشتی، نمونه‌هایی از این نسل از حقوق بشر است. درحالی که نسل اول نوعاً بر عدم مداخله دولت و دیگر افراد تأکید دارد، حق‌های نسل دوم مستلزم مداخله و حمایت دولت‌هاست. نسل سوم حقوق بشر، ماهیتی جمع‌گرایانه دارد و حق‌هایی همچون حق بر محیط‌زیست سالم، حق برصلاح یا حق بر توسعه را دربرمی‌گیرد (سیدفاطمی، سیدمحمد قاری، حقوق بشر در جهان معاصر؛ دفتر یکم، درآمدی بر مباحث نظری؛ مفاهیم، مبانی، قلمرو و منابع، شهر دانش، چاپ دوم، ۱۳۸۸، ص. ۵۰).

۴۷ کریستیان تاموشات، حقوق بشر، ترجمه حسین شریغی طرازکوهی، میزان، ۱۳۸۶، ص. ۲۶.

۴۸ سیدفاطمی، پیشین، ص. ۴۱.

49. General Comment no: 31 (2004), p. 193.

اصول مندرج در ماده ۲۶ کنوانسیون وین در مورد حقوق معاهدات^(۵۰) نیز تأکید می‌کند که دولت‌های عضو موظفاند بر تعهدات خود وفادار بمانند. بنابراین دولت‌های عضو باید بر اجرای تعهدات بین‌المللی خود همت بگمارند.

دبیرکل وقت سازمان ملل در بیانات خود در خصوص تدوین میثاق‌های بین‌المللی حقوق بشر، هدف عمدۀ از تدوین ماده ۲ میثاق را این‌گونه بیان می‌کند: «هدف عمدۀ از این ماده این است که دولت‌ها نتوانند از ایفای تعهدات حقوق بشری در قلمرو تحت صلاحیت خود امتناع ورزند».^(۵۱)

تعهدات میثاق به طور کلی و مطابق ماده ۲ هریک از دولت‌ها را به عنوان مجموعه‌ای مشکل از بخش‌های مختلف در نظر می‌گیرد. تمامی بخش‌های دولت (قوای مجریه، قضاییه و مقننه) و دیگر حاکمیت‌های دولتی یا عمومی در سطح ملی، منطقه‌ای یا محلی، مسئول ایفای تعهدات دولت‌های عضو هستند. قوه مجریه که معمولاً نمایانگر دولت عضو در عرصه بین‌المللی است، نمی‌تواند ادعا کند که نقض میثاق توسط دیگر بخش‌های دولت نظیر قوه قضاییه صورت گرفته و به این ترتیب خود را از مسئولت مبرا سازد.^(۵۲)

یکی از اهداف اصلی منتشر بین‌المللی حقوق بشر، احترام به حقوق بشر در جهت جلوگیری از به خطر آافتادن عدالت و صلح جهانی است. این موضوع سبب شده است که منتشر ملل متعدد در بیش از ۶ ماده به حقوق بشر اشاره کرده و دولت‌ها را به همکاری بین‌المللی و احترام جهانی نسبت به حقوق بشر دعوت نماید.^(۵۳)

سؤال اصلی این است که ارتباط حقوق بشر با جرم و پیشگیری از آن چیست و چگونه می‌توان الزامات حقوق بشری را مبنای برای توجه و گرایش دولت‌ها به پیشگیری از جرایم جهانی شده تلقی نمود؟ پاسخ این سؤال در گرو توجه به تعهدات دولت‌ها مبنی بر احترام و حمایت از حقوق بشر و چگونگی اجرای آن و وفای به عهد توسط آن‌ها است.

ضرورت حضور در جامعه بین‌المللی ایجاد می‌کند که دولت‌ها در عرصه بین‌المللی به تعهدات قراردادی خود پایبند باشند. عدم اجرای تعهدات در واقع به معنای نادیده گرفتن قواعد بازی در روابط بین‌المللی است.^(۵۴) بر اساس این تحلیل، تعهد به «احترام»،^(۵۵) «حمایت»^(۵۶) و «ایفا»^(۵۷) از یکدیگر تمایز می‌شود. در «تعهد به احترام» دولت موظف به اجتناب از مداخله در آزادی شهروندان است و حال آنکه در «تعهد به حمایت»، مکلف به بازداشتן

۵۰. ماده ۲۶: «هر معاهده لازم‌الاجرايی، طرف‌ها را ملزم می‌کند و باید توسط آن‌ها با حسن نیت به اجرا درآيد».

۵۱. حوريه حسيني اکبرنژاد، اجرای فراسرزميني ميثاق بین‌المللی حقوق مدنی و سياسي با تکيه بر رویه كميته حقوق بشرو، مجله پژوهش‌های حقوقی، ش ۱۶، ص ۱۰۱، به نقل از: UN Doc. A/2929, ch.v, para. 4 (1955).

52. General Comment no: 31 (2004), p.193.

۵۳. علی توکلی طبسی، حقوق بشر و حقوق بشردوستانه در پرتو توسعه حقوق بین‌الملل، یاس نبی، ۱۳۸۲، ص ۱۵-۱۶.

۵۴. سید محمد قاری سیدفاطمی، معاهدات حقوق بشری فضای متفاوت، مجله حقوقی، نشریه دفتر خدمات حقوقی بین‌المللی، ش ۲۸، ۱۳۸۲، ص ۲۶.

55. Obligation to respect

56. Obligation to protect

57. Obligation to fulfill

دیگران از مداخله و در «تعهد به ایفا»، ملزم به انجام اقدامات ضروری در تأمین محتوای حق می‌شود.^(۵۸)

بنابراین، دولت‌ها متعهد و ملزم هستند که نه تنها از تعرض به حقوق بشر و آزادی‌های اساسی پرهیز کنند (تعهدات سلبی)، بلکه نسبت به تضمین این حقوق و پیشگیری از عوامل و اقدامات تهدیدکننده آن، اقدام مؤثر به عمل آورند (تعهدات ايجابي) زира اين تعهدات ناشي از ارائه و توافق دولت‌ها نيس است بلکه خواست جامعه انساني - جهانی است که دولت‌ها به نمایندگی از طرف آن نسبت به تدوين و توسيع آن عمل می‌کنند. اين حق‌ها شامل حقوق متنوعی از قبيل حق برخورداری از كرامات انساني، حق بر تردد و رفت‌وآمد، حق حيات و بهخصوص حق بر امنيت و توسيعه و معيشت پايدار می‌شود.

بى تردید، تضمین تحقق این حقوق توسط نهادهای مختلف دولتی به نوعی اقدام‌های پیشگیرانه از انحراف و بزهکاري محسوب خواهد شد.^(۵۹)

الف) تضمین حق بر امنیت

يکي از حق‌های بشری که ارتباط سبيار عميقی با تعهدات دولت‌ها در پیشگیری از جرائم جهانی دارد، موضوع حق بر امنیت و برخورداری از نظم است. اين حق در ماده ۲۲ و بند ۱ ماده ۲۸ اعلامیه جهانی حقوق بشر^(۶۰) و بند ۱ ماده ۹ ميثاق مدنی سياسي به رسميت شناخته شده است.^(۶۱)

امروزه علاوه‌بر تهدیدات سنتی عليه صلح و آرامش و امنیت، شکل جدیدی از تهدیدات مانند جرائم سازمان‌يافته، فساد و ترسور سیم نیز ظهور پیدا کرده است، چنانکه دولت‌ها به این نتيجه رسیده‌اند که هر اندازه قدرتمند باشند به تههای نمی‌توانند با این تهدیدات مقابله کنند. مبارزه با پدیده‌هایی که قبلًا در صلاحیت انحصاری هر کشوری بود، جز با اتخاذ رویکردی چندجانبه امكان‌پذیر نیست، همچنانکه شخصیت‌های عالی‌رتبه جهان در گزارش خود در مورد تهدیدات، چالش‌ها و تغییرات با عنوان «یک دنیای مطمئن: وظیفه مشترک همه» بیان نموده‌اند: «ارائه پاسخ مؤثر به تهدیدات جدید، مستلزم به کارگیری تدابیر مختلف و ترکیب عالمانه آن‌ها در زمان اقدام است».^(۶۲)

بر همین اساس به‌نظر می‌رسد موقعیت برخی سازمان‌های بین‌المللی مانند «اتحادیه اروپایی»، «اتحادیه

۵۸. سیدفاطمی، حقوق بشر ...، پيشين، صص ۴۷ - ۴۸.

۵۹. على حسين نجفي ابرندآبادی، پیشگیری عادلانه از جرم، علوم جنایی، مجموعه مقالات تجلیل از استاد دکتر محمد آشوری، سمت، چاپ چهارم ، ۱۳۹۰ ، ص ۵۷۵.

۶۰. ماده ۲۲ اعلامیه جهانی حقوق بشر: «هر کس به‌عنوان عضو اجتماع، حق امنیت اجتماعی دارد و مجاز است به‌وسیله مسامعی ملی و همکاری بین‌المللی، حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی خود را که لازمه حفظ مقام و رشد آزادانه شخصیت او است با رعایت تشکیلات و منافع هر کشور به‌دست آورد». بند ۱ ماده ۲۸: «هر کس حق دارد برقراری نظمی را بخواهد که از لحاظ اجتماعی و بین‌المللی، حقوق و آزادی‌های مذکور در این اعلامیه را تأمین می‌کند و آن‌ها را به اجرا می‌گذارد».

۶۱. بند ۱ ماده ۹ ميثاق حقوق مدنی و سياسي: «هر کسی حق آزادی و امنیت شخصی دارد ...».

۶۲. شهرام ابراهيمی، پیشگیری از جرم در چالش با موازين حقوق بشر، رساله دكتري، دانشکده حقوق و علوم سياسی، دانشگاه تهران، ۱۳۸۷، ص ۱۰.

کشورهای آسیای جنوب شرقی»^(۶۳) یا حتی «شورای همکاری خلیج فارس» تا حدود زیادی ناشی از ماهیت نظامی آن‌ها و جنبه‌های مشترک امنیتی است که کشورهای عضو را به یکدیگر پیوند داده است. از این‌رو شاید بتوان چنین نتیجه گرفت که اساسی‌ترین نیاز همه جوامع انسانی، امنیت باشد. بنابراین، اصلی‌ترین عامل پیوند میان کشورها را می‌توان عامل امنیت برشمرد که طبعاً بستری برای دیگر زمینه‌های همکاری فراهم می‌کند.^(۶۴) در حقیقت تعهدات دولتها در رعایت برخی اصول و ارزش‌های جهانی مانند صلح و امنیت بین‌المللی و مقررات بنیادین حقوق بشری، برگرفته از الزامات و ضروریات حیات جمعی دولتها است و میزان این تعهدات و مسئولیت‌های بین‌المللی نیز به سطح تعاملات اجتماعی آن‌ها بستگی دارد.

مفهوم «انگلیسی» امنیت اجتماع را نیز نباید از نظر دور داشت. این مفهوم به یکی از اهداف اقدام پیشگیرانه یعنی همانا بهبود کیفیت زندگی جوامع اشاره دارد.^(۶۵) اصطلاح نسبتاً جدید «امنیت بشر» که بسیار هم مورد استفاده بوده است بیشتر بر افراد تأکید دارد تا دولتها و مفهوم امنیت را یک خیر عمومی و ضروری و از حق‌های بنیادین فرد می‌داند. با این حال، این امنیت از دایره «حق حیات بدون ترس از جرم» فراتر رفته است و امنیت تصدی یا امنیت در برابر فجایع یا دیگر عوامل اثرگذار بر امنیت فرد، از جمله عوامل اجتماعی یا اقتصادی را نیز شامل می‌شود.^(۶۶)

گزارش توسعه انسانی ۱۹۹۴، فصلی را به امنیت انسانی اختصاص داده است. بر اساس این گزارش پس از جنگ سرد، گسترش مفهوم امنیت، ضروری است زیرا در این دوران باید بر «نگرانی‌های زندگی روزمره افراد عادی» تمرکز کرد، نه بر تهدیداتی که مربوط به «حوادث عظیم جهانی» است.^(۶۷)

تعهد دولتها در برقراری امنیت به عنوان یک حق بشری، همان‌طور که از مفهوم ماده ۵۵ و ۵۶ منشور ملل متحده^(۶۸) برmi آید، یک تعهد اساسی و بنیادین است. بنابراین اجرای مقررات بند «پ» ماده ۵۵، یعنی رعایت جهانی و مؤثر حقوق بشر و آزادی‌های اساسی برای همه و بدون تبعیض از حیث نژاد، جنس و زبان یا مذهب و سایر اهداف آن که همگی بر امنیت جهانی تکیه دارند، تنها از راه استفاده از قوای قدریه و زور، یعنی پیشگیری

63. ASEAN

۶۴. علی عبدالله‌خانی، امنیت بین‌الملل: فرستاده، تهدیدات و چالش‌های فراروی امنیت ملی جمهوری اسلامی ایران (۳)، مؤسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابرار معاصر، ۱۳۸۴، ص ۴۷.

65. International Report on Crime Prevention and Community Safety: Trends and Perspectives (2010), Published by: International Centre for the Prevention of Crime (ICPC), p. 16.

66. Ibid, p. 17.

67. UNDP, Human Development Report, 1990 (Oxford, Oxford University Press, 1990) [HDR 1990] n55 at 22.

۶۸. ماده ۵۵: «باتوجه به ضرورت ایجاد شرایط ثبات و رفاه برای تأمین روابط مسالمت‌آمیز و دوستانه بین‌المللی بر اساس احترام به اصل تساوی حقوق و خودمختاری ملل، سازمان ملل متحده امور زیر را تشویق خواهد کرد:

الف) بالا بردن سطح زندگی، فراهم ساختن کار برای همه و حصول شرایط ترقی و توسعه در نظام اقتصادی و اجتماعی.

ب) حل مسائل بین‌المللی اقتصادی، اجتماعی، بهداشتی و مسائل مربوط به آن‌ها و همکاری بین‌المللی، فرهنگی و آموزشی.

پ) رعایت جهانی و مؤثر حقوق بشر و آزادی‌های اساسی برای همه بدون تبعیض از حیث نژاد، جنس و زبان یا مذهب.

- ماده ۵۵: «کلیه اعضاء متعهد می‌شوند که برای نیل به اهداف مذکور در ماده ۵۵ در همکاری با سازمان ملل متحده، اقدامات فردی یا دسته‌جمعی را به عمل آورند».

کیفری میسر نیست، بلکه نیازمند توسل به پیشگیری‌های کشی و هماهنگ جهانی است. اقدام دولتها در سطح جهانی برای تدوین و توسعه مفهوم و مقررات پیشگیری در استناد بین‌المللی، نشان از گرایش دولتها به اجرای این تعهد دارد.

مدیرکل وقت یونسکو نیز در سخنرانی خود در همین ارتباط خاطرنشان ساخت: «آرامش پایدار، شرط اولیه اعمال تمام حقوق و تکالیف است». حقوق بین‌الملل نیز حق جمعی ملت‌ها بر آرامش را که مقید به رعایت حقوق فردی است پیش‌بینی کرده است. این حق بر آرامش برای هر دولتی، تعهد و تکلیف بر حفظ نظام همراه با سرکوب مؤثر اقدامات مجرمانه را به همراه دارد. به این ترتیب، حق بر امنیت باید در چارچوب حمایت‌های بشری تحقق یابد نه به قیمت نادیده گرفتن حقوق بشر.

توماس هابز کارویژه اصلی دولت را تأمین امنیت و حفظ آن می‌داند. برقراری این حالت آرامش در سطح ملی و بین‌المللی جز بر مبنای «آزادی، برابری، عدالت و رعایت حقوق بین‌الملل انسان» در مراحل مختلف تأمین امنیت از طریق پیشگیری و سرکوب ممکن نیست.^(۶۹)

ب) تضمین حق حیات بشری

یکی دیگر از حق‌های بشری که می‌توان بین آن و پیشگیری از جرایم جهانی شده، ربط وثیقی برقرار نمود، حق حیات بشری است که در ماده ۳ اعلامیه جهانی حقوق بشر و ماده ۶ میثاق حقوق مدنی سیاسی مورد تأکید واقع شده است.^(۷۰)

کمیته حقوق بشر در تفسیر خود از این ماده بیان کرده است که دولتها مکلفاند به منظور پیشگیری از اقدامات خشونت‌آمیز و جرایمی که حیات افراد را تهدید می‌کند، تدبیر لازم را اتخاذ نمایند. این تدبیر باید ضمن تقویت آرامش و امنیت، تضمینات لازم را برای حفظ حق زندگی فراهم کند. این کمیته خاطرنشان می‌کند که دولتها نه تنها باید تدبیر لازم را به منظور پیشگیری و سرکوب اقدامات مجرمانه‌ای که منجر به سلب حیات می‌شوند اتخاذ کنند، بلکه موظفاند نیروهای امنیتی خود را از تهدید خودسرانه افراد منع کنند. دولتها همچنین باید اقدامات لازم و مؤثر را برای پیشگیری از ناپدیدشدن افراد که یکی از موارد سلب خودسرانه حیات افراد است انجام دهند و تدبیر مثبت و ایجابی را اتخاذ کنند.^(۷۱)

۶۹. ابراهیمی، پیشین، صص ۷-۸.

۷۰. ماده ۳ اعلامیه جهانی حقوق بشر: «هر کس حق زندگی، آزادی و امنیت شخصی دارد». ماده ۶ میثاق بین‌المللی مدنی و سیاسی: «حق زندگی از حقوق ذاتی شخص انسان است. این حق باید بهموجب قانون حمایت شود. هیچ فردی را نمی‌توان خودسرانه (بدون مجوز) از زندگی محروم کرد».

۷۱. شهرام ابراهیمی، جرم‌شناسی پیشگیری، جلد اول، میزان، ۱۳۹۱، ص ۱۵۵. به نقل از: General Comment no: 31 (2004)

ج) حق توسعه و معیشت پایدار

پیشگیری از جرایم، با توسعه و معیشت پایدار^(۷۲) نیز مرتبط است زیرا پیشگیری باید هم نیازهای امروز را در نظر بگیرد و هم نسبت به دغدغه‌های نسل‌های آینده بی‌تفاوت نباشد.^(۷۳) یکی از مهمترین الزامات توسعه پایدار، وجود برنامه‌های پیشگیری از جرم است که عمر آن بسته به عمر یک دولت خاص نباشد و در طول زمان پایدار بماند.^(۷۴)

پیوند این دو حق و تکلیف تحتعنوان اصول و راهکارهای پیشگیری مؤثر و پایدار، در رهنمودهای پیشگیری از جرم سازمان ملل بیان شده است.

د) نقض حقوق بشر، تهدیدی علیه صلح و امنیت بین‌المللی

اهمیت این تعهدات پیشگیرانه در قبال تضمین حق‌های بشری پیش‌گفته زمانی دوچندان می‌شود که رویکرد جدید سازمان‌های بین‌المللی و ادبیات حاکم بر گفتمان پیشگیری و حقوق بشر با دقت بیشتری مطالعه و بین نقض حق‌های بشری و نقض صلح و امنیت جهانی و ضرورت ایجاد و تعهدات پیشگیرانه، پیوندی برقرار شود.

رویکرد جدید شورای امنیت سازمان ملل متعدد در پیوندادن نقض حقوق بشر با مسئله صلح و امنیت جهانی و احراز وقوع تهدید علیه صلح و امنیت در جایی که نقض گسترده حقوق بشر صورت می‌گیرد، اندک‌اندک به این سمت می‌رود که وظیفه‌ای جدی برای شورای امنیت در تضمین هرچه بیشتر حقوق بشر مطرح کند. یکی از مهم‌ترین مواردی که ممکن است گاه نادیده گرفته شود پیوند تنگانگ رعایت حقوق بشر با مسئله ثبات^(۷۵) و امنیت^(۷۶) در کشورها است.^(۷۷) این موضوع در قطعنامه ۷۹۴ شورای امنیت نیز مورد تأکید قرار می‌گیرد، بهنوعی که شورای امنیت، وضعیت جاری در کشور سومالی را «تهدیدی جدی علیه صلح و امنیت بین‌المللی» تلقی کرد.^(۷۸)

سازمان ملل نیز تخلف از معیارهای حقوق بشر را به صلح و امنیت جهانی پیوند می‌دهد و وضعیت نامطلوب حقوق بشر را تهدید علیه صلح و امنیت تلقی می‌کند.^(۷۹)

۷۲ مفهوم توسعه پایدار (Sustainable development) مبتنی بر نظرات کمیسیون جهانی محیط‌زیست و توسعه در سال ۱۹۸۷ است. مفهوم معیشت پایدار (Sustainable livelihood) نیز در کنفرانس سازمان ملل در خصوص محیط‌زیست و توسعه در سال ۱۹۹۲، در ارتباط با هدف کلی کاهش فقر مطرح شده است.

۷۳ مفهوم نسل سوم حقوق بشر تحتعنوان «حقوق همبستگی» (Solidarity Rights) به تحول و توسعه مفهوم حقوق بشر که بر چهار دسته حق تمرکز دارد مربوط می‌شود: حق بر صلح، حق بر توسعه، حق بر محیط زیست و حق بر میراث مشترک بشریت.

۷۴ عبدالرضا جوان غفری و مهدی سیدزاده ثانی، رهنمودهای عملی پیشگیری از جرم، میزان، ۱۳۹۱، ص ۶۵.

75. Stability

76. Security

۷۷ سیدفالطمنی، حقوق بشر ... پیشین، صص ۲۷ - ۲۸.

۷۸ تاموشا، پیشین، ص ۵۱.

۷۹ پیشین، صص ۵۲ - ۵۱.

بنابراین می‌توان نتیجه گرفت که حمایت از حقوق بشر و حفظ صلح و امنیت بین‌المللی، وجود مشترکی دارند که این وجه اشتراک، آن‌ها را به تعهدات پیشگیرانه دولت‌ها برای حفظ امنیت و حقوق بشر رهنمود می‌سازد. همچنین «تعهدات دولت‌ها بر اساس مقررات بین‌المللی بشر، محدودیت مرزی ندارد. قراردادهای بین‌المللی اصلی حقوق بشر، صریحاً تعهدات دولت‌ها را هم به افراد درون قلمرو یک کشور و هم به افرادی که تابع حاکمیت قضایی یک دولت هستند بسط و تعمیم می‌دهد».^(۸۰) بنابراین تعهدات دولت‌ها در احترام، تضمین و ایفای حق‌های بشری و تعهدات آن‌ها در حمایت و پیشگیری از نقض آن‌ها محدود به مرزهای ملی نمی‌شود.

بر اساس مقررات بین‌المللی، هر کشور، یک وظیفه کلی دارد و آن اینکه به گونه‌ای عمل نماید که موجب آسیب و زیان در خارج از قلمرو اش نشود. این دیدگاه به طور جدی مورد تأیید قرار گرفته است که چنانچه دولت می‌داند فعالیت‌های شرکت تابعه‌اش موجب آسیب و زیان به کشورها یا مردمان دیگری می‌شود یا خواهد شد، بر طبق این تعهد عمومی، چنانچه قادر به کنترل فعالیت‌های مورد اختراض هست، باید نسبت به پیشگیری از چنین آسیب و زیانی اقدام نماید.

این مسئولیت حقوق عمومی کشورها با تعهدات آن‌ها بر اساس مقررات بین‌المللی حقوق بشر ارتباط دارد. قواعد و مقررات بین‌المللی حقوق بشر، هر کشور را ملزم به اتخاذ تمهیدات لازم مثلاً از طریق قانونگذاری رویه‌های اجرایی، کنترل، نظارت و پیگرد قانونی می‌نماید. بنابراین وظیفه دولت آن است که هوشیاری و توجه لازم را برای پاسداری از حقوق بشر تمام افرادی که در قلمرو اش زندگی می‌کنند به کار برد. این تعهد مبنی بر هوشیاری و دقت کافی به منظور پیشگیری از فعالیت‌های مغایر با حقوق بشر شرکت‌های تابعه، دارای بعد برون مرزی نیز هست.^(۸۱)

ربط وثيق بین حقوق بشر با پدیده جهانی شدن و ضرورت توجه به پیشگیری و اجرای عدالت کیفری و اولویت آن بر میارزه با جرم را می‌توان در گفتمان حاکم بر سازمان ملل متحد برای ایجاد «حقوق نرم پیشگیری»^(۸۲) و در عنوان کنگره دوازدهم پیشگیری از جرم و عدالت کیفری، تحت عنوان «راهبردهای جامع برای چالش‌های جهانی پیشگیری از جرم و نظام‌های عدالت کیفری و گسترش آن‌ها در جهانی در حال تغییر»^(۸۳) به خوبی درک کرد.

دبیرکل سازمان ملل در پیام خود در اختتامیه کنگره دوازدهم تأکید کرد که کنگره، فرستی جهت تأمین فهم و درک بیشتر وضعیت جرم در جهان و واکنش‌های ضروری عدالت کیفری به چالش‌های مربوطه، فراهم آورده است. وی تمام کشورها را جهت تصویب و اجرای کنوانسیون علیه جرائم سازمان یافته فرامی و ایجاد روشی جهت بازنگری اجرای این سند، بعد از گذشت ده سال از تصویب آن، ترغیب نمود. وی همچنین بر نیاز و ضرورت

80. R. Mecorquodale and S. Penelope, "Responsibility Beyond Border: State Responsibility, Violations by Corporations of International Human Rights Law", 2007, Journal Compilation, Blackwell, p. 602.

81. Ibid, p. 617.

82. Soft prevention law

83. Comprehensive Strategies for Global Challenges: Crime Prevention and Criminal Justice Systems and Their Development in a Changing World.

مطرح کردن پیشگیری از جرم در جریان اصلی کار سازمان ملل و مهم جلوه‌دادن مسئله حقوق بشر در ابتدای تلاش‌ها، جهت پیشگیری از جرم و مجازات تأکید نمود.^(۸۴)

تأکید بر ایجاد و قول تعهدات پیشگیرانه برای دولت‌ها به منظور پیشگیری از نقض حقوق بشری با مروری بر دستور کار کنگره‌های پیشگیری از جرم و عدالت کیفری به خوبی قابل رویت است.^(۸۵) در واقع در کنگره‌های پیشگیری از جرم و عدالت کیفری، بحث حقوق بشری و لزوم پیشگیری از نقض آن‌ها مطرح می‌شود.

علاوه‌بر موارد مذکور، در اسناد ناظر بر همکاری‌های بین‌المللی نیز بر پیشگیری از پول‌شویی، پیشگیری و سرکوب تروریسم، پیشگیری از فساد مالی و قاچاق مواد مخدر، قاچاق انسان و اعضای بدن آن‌ها، پیشگیری رشدمندار از جرایم کودکان و نوجوانان و پیوند آن‌ها با جرایم سازمان یافته تأکید شده است.

نگاهی به جرایم جهانی از قبیل جرایم تروریستی، پول‌شویی و فساد مالی، قاچاق مواد مخدر، قاچاق انسان و قاچاق اعضای بدن آن‌ها، مؤید این است که همگی کرامت انسانی را هدف قرار داده‌اند. فلسفه وجودی عرف و اسناد بین‌المللی، پیشگیری از جرایم جهانی شده است که اگر نگوییم همه، اکثرًا در مقام پیشگیری از نقض حقوق بشری و ایجاد فضای مناسب جهت زندگی شرافتمدانه جهانی است. بنابراین دولت‌ها در اجرای تعهدات حقوق بشری خود (احترام، حمایت و ایفای حقوق بشری)، از رهگذر پیشگیری قادرند بخش اعظم تعهدات جهانی خود را مورد حمایت قرار دهند یا به اجرا درآورند.

به عبارت بهتر، «تعهد دولت‌ها به مبارزه با جرم و پیشگیری از آن، در چارچوب منشور بین‌المللی حقوق بشر، معنا پیدا می‌کند».^(۸۶)

عقاید کانتی و نظرات مکتب حقوق طبیعی مؤید این نظر است زیرا به نظر آن‌ها انگیزه دولت‌ها از پذیرش تعهدات پیشگیرانه بهموجب عرف و معاهدات بین‌المللی، ریشه در حقوق بشر دارد. به عبارتی «رعایت موازین

84. A/CONF.213/18 , Eleventh United Nation Congress on Crime Prevention and Criminal Justice, Bangkok, 18 – 25 April 2005, p. 15.

۸۵ (۱) قواعد حداقل استاندارد رفتار با زندانیان (کنگره اول، ژنو - سوئیس، ۱۹۵۵)

(۲) سیاست‌های دفاع اجتماعی در رابطه با برنامه‌ریزی توسعه (چهارمین کنگره، کیوتو - ژاپن، ۱۹۷۰).

(۳) رفتار با بزهکاران در بازداشت یا در جامعه با اشاره خاص به اجرای قواعد حداقل استاندارد رفتار با زندانیان، مصوبه سازمان ملل (کنگره پنجم، ژنو - سوئیس، ۱۹۷۵).

(۴) قواعد و دستور العمل‌های سازمان ملل در خصوص عدالت کیفری: از تصویب تا اجرا و مجازات اعدام (کنگره ششم، کاراکاس - ونزوئلا، ۱۹۸۰).

(۵) چشم‌اندازهای جدید در پیشگیری از جرم و عدالت کیفری و توسعه: نقش همکاری‌های بین‌المللی (کنگره ششم، کاراکاس - ونزوئلا، ۱۹۸۰).

(۶) پیشگیری از جرم، به منظور تضمین آزادی، عدالت، صلح و توسعه به عنوان برنامه اصلی کنگره (کنگره هفتم، میلان - ایتالیا، ۱۹۸۵).

(۷) پیشگیری از جرم و عدالت کیفری در بستری از توسعه: واقعیت‌ها و چشم‌اندازهایی برای همکاری بین‌المللی (کنگره هشتم، هاوانا - کوبا، ۱۹۹۰).

(۸) پیشگیری مؤثر از جرم: حفظ صلح همراه با تحولات جدید (کنگره دهم، وین - اتریش، ۲۰۰۰ - ۱۹۹۹).

(۹) جرایم مالی و اقتصادی: چالش‌هایی برای توسعه پایدار (کنگره پایدهم، بانکوک - تایلند، ۲۰۰۵).

۸۶ ابراهیمی، جوامن شناسی ... پیشین، ص ۱۵۲

حقوق بشر در عرصه داخلی و پاییندی دولت‌ها به الزامات جامعه بین‌المللی، شرط عضویت در جامعه بین‌المللی است و همین، منشأاً اصلی التزام به حقوق بین‌الملل است؛ به این معنا که رعایت صلح و امنیت مبتنی بر اخلاق و حقوق بشر، مبنای اصلی الزام‌آوری‌بودن حقوق بین‌الملل است.^(۸۷)

ما بر این باوریم که جرایم جهانی شده، اغلب کرامت انسانی و حق‌های بشری را هدف قرار می‌دهند و از آنجایی که تعهد دولت‌ها بر حفظ و حمایت از کرامت انسانی و حق‌های بشری است، ایفا و اجرای این تعهد، تنها از رهگذر مبارزه کیفری علیه جرم و رعایت تعهدات سلبی به دست نمی‌آید بلکه اجرای تعهدات ایجابی از طریق حرکت به سمت رویکردهای پیشگیری کنشی ممکن می‌شود. بنابراین می‌توان نتیجه گرفت که مبنای و منشأ تعهدات پیشگیرانه دولت‌ها به‌ویژه تعهدات پیشگیری از جرایم جهانی شده (که بخش اعظمی از امنیت بین‌المللی امروز را تضمین می‌کند)، اخلاق، حقوق بشر و عدالت است.

۲-۳. عضویت در جامعه جهانی

به نظر می‌رسد منشأ تعهدات پیشگیرانه دولت‌ها در مقابل جرایم جهانی شده را می‌توان در عبارت‌هایی چون: «خیر اجتماعی، دغدغه مشترک جهانی»، «اصل حسن هم‌جواری»، «زندگی جمعی» یافت که همگی تداعی‌کننده عضویت در جامعه بین‌المللی است.

پیشگیری قبل از آنکه تعهد بین‌المللی دولت‌ها محسوب شود، از منظر جامعه جهانی، خیر اجتماعی و تکلیف ذاتی محسوب می‌شود و جامعه جهانی نه از سر وجود تعهد معاهداتی بلکه از جهت ذاتی‌بودن آن به عنوان خیر اجتماعی به آن گرایش پیدا کرده است.

اصطلاح زندگی جمعی به این نحو تعریف شده است: «کمال مطلوب برای همزیستی گروه‌های بسیار متفاوت فرهنگی، اجتماعی، سیاسی، یعنی زندگی جاودانه با ثبات و همیشگی در کنار هم که فی‌نفسه مطلوب و پذیرفتنی است، نه به خاطر مزایایی که به ارمغان می‌آورد».^(۸۸) به همین خاطر است که در فرانسه ارتباط میان پیشگیری از جرم و همبستگی اجتماعی از همان ابتدای کار پیشگیری، بسیار مهم تلقی می‌شد.^(۸۹)

تمرکز بر پیشگیری مشارکتی بر مبنای خیر اجتماعی و اصل حسن هم‌جواری و دغدغه مشترک جهانی را می‌توان در مژروح مذکرات کنگره‌های پیشگیری از جرم و عدالت کیفری، کمیسیون پیشگیری از جرم سازمان ملل متحد و مقررات بین‌المللی از جمله کنوانسیون‌های ناظر بر پیشگیری از جرم ملاحظه کرد.

اصل حسن هم‌جواری، دولت‌ها را از استفاده از سرزمین خود به‌گونه‌ای که به سایر دولت‌ها صدمه وارد آورد باز می‌دارد و اگرچه قبلاً بر روابط دوجانبه مبتنی شده بود، اکنون بر روابط جهانی تکیه دارد.^(۹۰)

بیزنسی و بولیک، دغدغه مشترک را مفهومی می‌دانند که برای اشاره به تحولات در حوزه مسئولیت‌های جهانی به کار می‌رود زیرا دارای خصایص و ویژگی‌های جهانی بوده و برای حمایت از آن‌ها لازم است که دولتها به طور

۸۷. فرناندو تسون، *فلسفه حقوق بین‌الملل*، ترجمه محسن محبی، شهر داش، ۱۳۸۸، ص ۱۲.

88. International Report on Crime Prevention and Community Safety: Trends and Perspectives (2010), above, p. 3.

89. Ibid, p. 5.

۹۰. با برآفون تیگرشنروم، *امنیت انسانی و حقوق بین‌الملل*، ترجمه اردشیر ارجمند و حمید قبری، مجد، ۱۳۸۹، ص ۱۰۸-۱۰۹.

۱۱۸ ◆ مجله حقوقی بین‌المللی / شماره چهل و هشت / بهار - تابستان ۱۳۹۷

مشترک عمل نمایند.^(۹۱) بنابراین دغدغه مشترک در قبال جرایم جهانی شده از جمع بین «مسئولیت مشترک» و «منفعت مشروع» ایجاد شده و نتیجه آن، جهانی‌سازی پیشگیری است.

۲-۴. امنیت انسانی

از دیرباز معنا و مفهوم امنیت، متأثر از دیدگاه رئالیسم بوده است و معمولاً دولت‌ها به عنوان موضوع اصلی امنیت یا تنها موضوع امنیت در نظر گرفته می‌شدن.

دغدغه اصلی امنیت، محافظت از دولت در مقابل تهدیدات نظامی خارجی بوده است. دیدگاه رئالیسم، هم بر تهدیدات نظامی و هم بر قدرت نظامی به عنوان ابزاری برای محافظت در برابر این تهدیدات تأکید می‌نماید. در یک نظام هرج و مرچ طلب، خودیاری و افزایش قدرت نظامی، کلیدهای امنیت هستند. این دیدگاه که امنیت ملی را همان «حفظ استقلال و خودمختاری دولت در برابر تهدیدات خارجی» می‌داند، در تحلیل مفهوم امنیت، موضع غالب و مسلط را داشته است.^(۹۲)

به عبارت دیگر، «حقوق جمعی» مبتنی بر امنیت سیاسی بود ولی در حقوق جمعی جدید، امنیت سیاسی تحت الشاع امنیت انسانی قرار می‌گیرد. با تأکید بر امنیت انسانی، برخورداری از حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، نه صرفاً به مثابه حق آحاد اجتماع، بلکه تکلیفی فرض می‌شود که در چارچوب نوعی اداره امور مرسوم به حکمرانی مطلوب،^(۹۳) آداب خاص خود را می‌طلبند.^(۹۴)

متقدان این مفهوم از امنیت «در مراحل اولیه در پی توسعه مفهوم امنیت و خصوصاً توسعه طیف تهدیدات مربوط به امنیت ملی بودند. این رهیافت در محدودترین معنای خود به معنای در نظر گرفتن محیط‌زیست، منابع، حقوق بشر و سایر عوامل است که می‌تواند منجر به پروز اختلاف شود. مفاهیمی مانند «امنیت دسته‌جمعی» و «امنیت مشترک»، تقریرهایی از مفهوم سنتی دولت است و به وسائل دستیابی به امنیت اشاره دارد.

امنیت دسته‌جمعی که در منشور سازمان ملل متحد به آن اشاره شده است، هم از نظر تهدیداتی که مدنظر قرار می‌دهد و هم از منظر ابزارهایی که برای مقابله با آن تهدیدات پیشنهاد می‌دهد، در عرصه نظامی باقی مانده است.^(۹۵) با وجود این، ارتباط بین اهداف ملحوظ در منشور، در یک فرایند تاریخی به‌گونه‌ای رقم خورده است که مفهوم صلح و امنیت بین‌المللی معطوف به «جنگ» در روابط بین دولتها چنان دچار دگرگونی بنیادین شده است که ورای جنگ و صلح سنتی بین دولتها، به صلح و امنیت بشری رهنمون و در سال‌های اخیر در داخل کشورها جستجو می‌شود.^(۹۶)

تلاش‌های بسیاری در زمینه بازنديشی مفهوم امنیت، از مفهوم ملی - نظامی، به مفهوم جهانی - انسانی

۹۱. همان، صص ۱۱۱-۱۱۲.

۹۲. همان، صص ۱۱-۱۳.

93. Good governance

۹۴. تاموشات، پیشین، ص ۶۶.

۹۵. تیگرشنروم، پیشین، صص ۱۴-۱۵.

۹۶. تاموشات، پیشین، ص ۳۹.

صورت گرفته است. در این مفهوم یقیناً دولت به عنوان ابزاری برای تأمین امنیت مورد نظر است و نه موضوع امنیت. بنابراین باید تهدیدات بیشتری علیه امنیت انسانی و همچنین راهکارهای متنوعتری برای برقراری و حفظ آن در نظر گرفت.

مفهوم واقعی امنیت انسانی و ارتباط آن با مباحث پیشگیری را می‌توان در گزارش توسعه انسانی ۱۹۹۴ (فصل مربوط به امنیت) به خوبی درک کرد. بر اساس این گزارش: «... پس از جنگ سرد، ما نیازمند آن هستیم که مفهوم امنیت را بسط دهیم زیرا در این دوران باید بر نگرانی‌های «زندگی روزمره افراد عادی» تمرکز کنیم و نه بر تهدیداتی که مربوط به «حوادث عظیم جهانی» هستند». ^(۹۷)

دکترین «امنیت انسانی»^(۹۸) تقریباً هم‌زمان با بانک جهانی که مفهوم حکمرانی مطلوب را ارائه داد، توسط «برنامه توسعه ملل متحد»^(۹۹) تدوین شد. برنامه توسعه ملل متحد در سال ۱۹۹۳ در گزارش خود تأکید کرد که فرد انسانی باید در مرکز و بطن امور بین‌المللی قرار گیرد. در گزارش سال ۱۹۹۴ به هفت مؤلفه امنیت انسانی اشاره شده است که عبارت‌اند از: امنیت اقتصادی (رهایی از فقر)، امنیت غذایی (دسترسی به غذا)، امنیت بهداشتی (دسترسی به مراقبت بهداشتی و حمایت از بیماران)، امنیت زیستمحیطی (حمایت در برابر آلودگی‌ها)، امنیت شخصی (حمایت فیزیکی در برابر شکنجه، جنگ و حملات جنایی) امنیت اجتماعی (بقاء فرهنگ‌های سنتی) و امنیت سیاسی (آزادی و رهایی از سرکوب). ^(۱۰۰)

پذیرش دکترین «امنیت انسانی» همانند حق‌های بشری مستلزم تعهد دولتها به «احترام»، «حمایت» و «ایفا» است. تضمین این مؤلفه‌ها تنها از رهگذر مبارزه میسر نمی‌شود. به عبارت دیگر، دو نوع راهکار در برابر جرایم جهانی‌شده و سایر تهدیدات علیه امنیت انسانی قابل‌پیش‌بینی است: یکی پیشگیری و دیگری سرکوبی.

بنابراین مفهوم امنیت از دو طریق مهم در حال تحول است: تختین تحول این است که تأکید بر امنیت سرزمنی به تأکید بر امنیت افراد مبدل شده و دومین تحول این است که برقراری امنیت از طریق تسلیحات، جای خود را به برقراری امنیت از طریق توسعه پایدار انسانی داده است. بر اساس گزارش توسعه انسانی، امنیت انسانی عبارت است از «توانایی افراد انسانی برای اعمال ایمن و آزادانه انتخاب‌های خود به نحوی که این اطمینان نسبی را داشته باشد که فرصت‌هایی که امروز در اختیار آن‌ها است، فردا کاملاً از دست نخواهد رفت». ^(۱۰۱)

در مقایسه این دو (امنیت انسانی - توسعه انسانی) می‌توان گفت که امنیت انسانی بر مراقبت و حفاظت در مقابل تهدیدات و خطرات و کاهش آسیب‌پذیری‌های انسانی تمرکز دارد، درحالی‌که توسعه انسانی بر ارتقای قابلیت‌ها و فرصت‌ها تأکید می‌کند.

برخی، تهدیدات امنیت انسانی را به «منابع قابل‌پیشگیری خسارت و صدمات محدود کرده‌اند. این امر صحیح و منطقی است چرا که امنیت انسانی در رابطه با حفاظت در مقابل تهدیدات است و اگر تهدیدی وجود داشته باشد

۹۷. تیگرشنروم، پیشین، ص ۲۲.

98. Human security

99. UNDP

۱۰۰. تاموشات، پیشین، صص ۱۵۰-۱۵۱.

۱۰۱. همان، ص ۲۳.

که قابل پیشگیری نباشد، حفاظت در مقابل آن معنا ندارد.^(۱۰۲) بنابراین، در رهیافت امنیت انسانی، تمرکز اصلی روی تعیین و پیشگیری یا کاهش منابع تهدید امنیت افراد از طریق اقدامات دسته‌جمعی است.^(۱۰۳) به همین منظور موضوع امنیت انسانی، توسط سازمان‌های بین‌المللی مطرح شده و حتی موضوع تحولات اساسی در حقوق بین‌الملل بوده است. نگاهی به عهدنامه‌های بین‌المللی در مورد جرایم مانند فساد، پول‌شویی، تروریسم، قاچاق مواد مخدر و قاچاق انسان همگی مؤید این است که تهدیدی عظیم، امنیت انسانی را هدف قرار داده و جهان قادر است از رهگذر پیشگیری، بخش زیادی از آن را کنترل کند.

در گزارش توسعه انسانی ۱۹۹۴ (فصل امنیت انسانی)، چهار خصیصه اصلی برای امنیت انسانی بیان شده است (که یکی از آن‌ها پیشگیری است):

(۱) دغدغه‌ای جهانی است و به همه اشخاص در همه جا مربوط می‌شود.

(۲) عناصرش به هم پیوسته است و تهدید آن در قسمتی از جهان، تهدید آن در سایر جهان است.

(۳) پیشگیری کنشی (پیشگیری غیرکیفری) از تهدید امنیت انسانی از مداخله بعدی برای برقرارساختن آن آسان‌تر است.

(۴) فرمدهجور است.^(۱۰۴)

بر این اساس می‌توان اظهارنظر کرد که امنیت انسانی می‌تواند به عنوان مبنای نظری تعهدات پیشگیرانه دولتها از جرایم جهانی شده تلقی شود.

۵. جهانی‌شدن جرم، جهانی‌سازی پیشگیری

امروزه ناگزیر باید یک واقیت را پذیرفت و آن، بین‌المللی‌شدن روزافزون (امور) در اثر توسعه اقتصاد بازار و استقرار شبکه‌های جهانی ارتباطات در دنیا است. این واقعه جدید که معمولاً جهانی‌شدن توصیف می‌شود باید ما را به تلاش برای مطالعه همبستگی‌های معنادار احتمالی بین پدیده‌های اقتصادی، فناورانه با تحولات نوین بزهکاری و ادارد. بنابراین یک نظام نوین بین‌المللی، تحت تأثیر تغییر و تحولات اقتصاد و فناوری در حال ظهرور است.^(۱۰۵)

به عبارت دیگر، نظام رئوپلیتیک جهانی از عناصر گوناگون تشکیل شده است. این اجزا در یک ترکیب مداوم پیوسته و وابسته به هم، شکل ویژه‌ای از روابط متقابل را می‌آفرینند که بهمنزله هویت ویژه آن نظام معرفی می‌شوند. این اجزا به شیوه‌های منظم در کنار یکدیگر قرار گرفته‌اند و میان آن‌ها رابطه منظم و پایداری برقرار است که حکایت از وجود دو ویژگی توازن یعنی وابستگی متقابل و کنش متقابل دارد.^(۱۰۶)

بین‌المللی‌شدن جهان و بازشنдан مرزها، فرصت‌های نوینی برای بزهکاری ایجاد کرده است. متنوع شدن فعالیت‌های مرتکبان جرایم جهانی شده در سودآورترین بخش‌ها، پیچیدگی روش‌های اقدام آنان را به دنبال دارد.

۱۰۲. همان، ص ۴۶.

۱۰۳. همان، ص ۶۴.

۱۰۴. همان، ص ۲۳.

۱۰۵. جرج پیکا، جرم‌شناسی، ترجمه علی حسین نجفی ابرندآبادی، میزان، ۱۳۸۹، ص ۱۰۳.

۱۰۶. ۱. بی‌نام، کتاب امنیت بین‌الملل، مؤسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابرار معاصر، ۱۳۸۴، ص ۲۷.

این امر بهنوبه خود، روش‌های جدیدی را برای کنترل بزهکاری ایجاد می‌کند. در طول دو دهه گذشته، توجه روزافزونی به ارزیابی اقدامات خاص پیشگیری از بزهکاری و رسیدگی بهتر به مسائل بزهیدگان شده است. باوجود این، بسیاری پرسش‌ها همچنان‌بی‌پاسخ مانده است مانند این سوال که جهانی‌شدن مبادلات بازرگانی، تا چه میزان زمینه ارتکاب بعضی اشکال بزهکاری را مساعد کرده است؟ این پرسش و پرسش‌های دیگر، در واقع ضرورت انطباق راهبردهای پژوهش و سیاست‌های پیشگیری را با مسائل (جنایی) آینده یادآوری می‌کند.^(۱۰۷)

بدین‌سان، بزهکاری، به‌دبیال تحول جوامعی که از نظر اقتصادی توسعه یافته‌اند، مراحل سنتی و محلی (حتی ملی) را پشتسر گذاشته و جهانی شده است.^(۱۰۸) به عبارت دیگر، «جريان‌های جهانی از مزهای ملی عبور کرده‌اند. یکی از ابعاد مهم جهانی‌شدن، تحول زمان و مکان از طریق فرایند تراکم زمانی - مکانی است.^(۱۰۹) این به‌اصطلاح به تखیر انسان درآمدن «زمان و مکان»، زمینه‌های ارتکاب جرائم را به‌خوبی مهیا کرده و نوع جدیدی از جرائم تحت عنوان جرایم جهانی‌شده را به‌وجود آورده است که نیازمند جهانی‌سازی پیشگیری از این جرایم است.

ظرفیت یک دولت در پیشگیری و سرکوب جرم فراملی (جهانی‌شده) تا اندازه‌ای به این بستگی دارد که هنجارهای حقوق جزایی با هنجارهای سایر دول منطبق یا متفاوت باشد. اینکه کشوری قانونمند، کشور دیگری را مجرم می‌داند، مانع اصلی برای کنترل جرایم بین‌المللی است. برای نمونه، در اواسط قرن ۱۹، تلاش دولت‌های بریتانیایی برای حذف تجارت برد در آن سوی اقیانوس اطلس به خاطر قانونی‌بودن بردۀ‌داری در کوبا، بربزیل و آمریکا تضعیف شد. در طول دهه ۱۹۲۰ و اوایل دهه ۱۹۳۰ نیز تلاش‌های آمریکا برای محروم‌کردن جریان‌های نامشروع و غیرقانونی مشروبات الکلی با این حقیقت که بیشتر دول خارجی، شور و اشتباقی برای ممنوعیت الكل نداشتند رو به رو و تضعیف شد. همچنین، قابلیت اعمال ممنوعیت جهانی مواد مخدّر به‌علت پویایی بازار غیرقانونی و راحتی قاچاق کالاهای فشرده، بادوام و سوداوار، مختل شده است.^(۱۱۰)

اما امروز، حداقل در مورد جرایم جهانی‌شده، تحت تأثیر احتماع جهانی با ایجاد تعهداتی برای دولت‌ها به‌منظور جرم‌انگاری، پیش‌بینی سازوکارهای پیشگیری و اجرای برنامه‌های بین‌الدولی بر اساس همکاری‌های بین‌المللی دیده می‌شود. بنابراین می‌توان مدعی شد که جرایم جهانی‌شده از دو منظر جهانی شده است، یکی از منظر دولت‌ها، به این جهت که این جرایم در اسناد بین‌المللی و قوانین داخلی جرم‌انگاری شده است و دیگری از منظر مرتكبان این جرایم و آن هم به این جهت که اولاً ارتکاب این جرایم از سطح ملی به صورت فزاینده‌ای به سطح بین‌المللی گسترش یافته است و مجرمان در جای جای جهان با حذف مزهای سیاسی مرتكب این جرایم می‌شوند. ثانیاً مرتكبان این جرایم به‌خوبی می‌دانند که دولت‌ها به‌نهایی قادر به پیشگیری از این جرایم نیستند. به‌دبیال جهانی‌شدن جرم، جهانی‌سازی پیشگیری، یک ضرورت اجتناب‌ناپذیر شناخته شده است. به همین دلیل است که جامعه جهانی ناچار است به جهانی‌سازی پیشگیری از جرایم جهانی‌شده پردازد.

۱۰۷. پیکا، پیشین، صص ۱۰۳-۱۰۴.

۱۰۸. همان، ص ۲۲.

۱۰۹. کاتیا فرانکو آس، جهانی‌سازی و جرم، ترجمه یوسف بابایی و اصلی عباسی، مجلد، ۱۳۹۰، صص ۲۶-۲۵.

110. P. Andreas and E. Nadelmann, op.cit., p. 227.

بیشتر مؤلفه‌هایی که جهانی‌سازی جرم را تسهیل می‌سازند، جهانی‌سازی کنترل جرم را نیز تسهیل می‌کنند. بنابراین جهانی‌سازی، هم دولت را با چالش مواجه می‌کند و هم آن را قدرتمند می‌سازد.^(۱۱۱) بررسی بین‌المللی‌سازی کنترل جرم حاکی از آن است که دولت در مقابل تعاملات گستردگر فرامی‌عقب‌نشینی نمی‌کند و از بین نمی‌رود و در مقابل، همان‌گونه که ولفرام هانریدر^(۱۱۲) در چند دهه پیش مطرح کرد: «این دقیقاً داخلی کردن سیاست بین‌المللی است که قدرت و نیروی دولت ملی را حفظ می‌کند».^(۱۱۳)

جهقه جدید جرایم جهانی شده یا در حال جهانی شدن، طبیعتاً توسط تغییرات فناوری مثل فضای سایبر تعریف می‌شود که جز با تعریف پیشگیری کنشی بین‌المللی، دولتها در سطح ملی قادر به کنترل آسیب‌های آن نیستند.^(۱۱۴) به همین دلیل است که این جرایم انگیزه‌های بسیاری برای همکاری‌های چندجانبه و بی‌سابقه در طول تاریخ کنترل جرم، بین دولتها و ملت‌ها ایجاد کرده است. به عنوان نمونه «درجه همگرایی در سیاست‌های کنترل جرم و شدت همکاری کشورها میان نظامهای عدالت کیفری در اروپای امروز، برای همه چشمگیر است. بین‌المللی‌سازی امور پلیسی (به منظور پیشگیری و مبارزه با جرایم جهانی شده) از سوی کشورهای اروپایی بسیار جدی است».^(۱۱۵)

از سوی دیگر، اجرای احکام و قوانین کیفری گذشته نیز اغلب مربوط به مواردی می‌شد که امروزه دیگر در اولویت کار پلیس نیست. به عنوان نمونه در گذشته پلیس آمریکا درگیر پیشگیری از واردات مشروبات الکلی بود اما امروز بخش عمده‌ای از این فعالیتها به مبارزه و برخورد با جرایمی از قبیل پولشویی و سایر جرایم جهانی شده تخصیص داده شده است.^(۱۱۶) در جامعه جهانی شده، دیگر توسل به واژه‌های کهنه و پوسیده حاکمیت ملی و منافع دولتی نمی‌تواند توجیهی برای نادیده‌گرفتن هنجارها، قواعد و اصول پذیرفته شده جهانی باشد. جهانی‌سازی در اصل، تکلیفی برای دولتها محسوب می‌شود، بنابراین درست است که منافع جهانی‌سازی به اینها بشری برمی‌گردد ولی این پدیده و الزامات ناشی از آن، عملکرد و حوزه اقتدار دولتها و حاکمیت‌ها را نیز در بر گرفته است.^(۱۱۷)

دستیابی به این‌یونی همیشگی در زندگی روزمره، یکی از اهداف توسعه هزاره سازمان ملل^(۱۱۸) به حساب می‌آید. در این سند، کاهش فقر و گرسنگی، مرگ و میر کودکان، ایدز و سایر بیماری‌ها و نیز ارتقای سطح آموزش، برابری جنسیتی، سلامت و توسعه محیطی تا سال ۲۰۱۵ لحظه‌گردیده است و بر لزوم دستیابی به امنیت و آرامش همیشگی برای شکوفایی جامعه مدنی، اشتغال و تولید کاری تأکید شده است.^(۱۱۹)

۱۱۱. Ibid, p. 248.

۱۱۲. Wolfram Hanreider

۱۱۳. Ibid, p. 250.

۱۱۴. Ibid, p. 229.

۱۱۵. Ibid, p. 237.

۱۱۶. Ibid, p. vii.

۱۱۷. فریدون جفری، دیوان کیفری بین‌المللی و جهانی‌سازی حقوق کیفری، میزان، ۱۳۹۰، ص ۳۶

۱۱۸. اهداف توسعه هزاره سازمان ملل مصوب ۸ سپتامبر ۲۰۰۰ مندرج در قطعنامه ۵۵/۲

۱۱۹. UN Habitat (2009), "Cross — Cutting Issues, Crime Prevention Assessment Tool", United Nations Publication hs/1232/09E, New York, p. 4.

۱۲۰. اولین اصل از اعلامیه اصول و برنامه‌های اقدام سازمان ملل در زمینه پیشگیری از جرم و عدالت کیفری (۱۴۰) نیز بیان می‌دارد:

«ما از اینکه دنیا دستخوش تحولات مهمی است که منجر به فضای سیاسی آماده برای دموکراسی، همکاری بین‌المللی و اعمال گسترده حقوق بشر و آزادی بینیادین و تحقق آرمان تمام ملت‌ها در زمینه توسعه اقتصادی و آسایش و رفاه اجتماعی شده است، آگاهیم اما علی‌رغم این پیشرفت‌ها دنیای معاصر در معرض خطر خشونت و اشکال جدید بزهکاری است. این پدیده هر کجا که ایجاد شود حاکمیت قانون را تهدید خواهد کرد». همچنین در بند ۷ این اعلامیه، بر این نکته تأکید شده است که دموکراسی و کیفیت زندگی، فقط در فضای صلح و آرامش و امنیت همگان شکوفا می‌شود. بزهکاری تهدیدی جدی علیه ثبات و امنیت محیط است و پیشگیری از جرم و عدالت کیفری مبتنی بر رعایت حقوق بشر به طور مستقیم به حفظ صلح و آرامش و امنیت منتهی خواهد شد.^(۱۲۱) بنابراین، برای مقابله با جرمی که بهشت در حال جهانی شدن است، اتخاذ پاسخی جهانی ضروری است، پاسخی که تا حد زیادی در قالب کنوانسیون سال ۲۰۰۰ ملل متحد علیه بزهکاری سازمان یافته فراملی (موسوم به کنوانسیون پالرمو) تحقق یافته است.^(۱۲۲)

نتیجه

جهانی شدن، فرایند افزایش ارتباطات بین جوامع است، به‌گونه‌ای که وقایع و تحولات یک گوشه از جهان به طور فرایندهای بر کل جهان تأثیر می‌گذارد. یکی از موضوعاتی که در این فرایند، دستخوش تغییر و تحول شده و شکل و ماهیت آن دگرگون شده، جرم است که یا به شکل جرایم نوظهور متجلی شده یا اینکه با تغییر در مفهوم، محظوا و قلمرو در شکل‌های کاملاً متفاوتی ظاهر شده است مانند قاچاق مواد مخدر، قاچاق انسان، پول‌شویی، فساد مالی و تروریسم که بنا به گفتمان حاکم بر جامعه جهانی امروزه بیش از هر عامل دیگری صلح و امنیت بین‌المللی را تهدید می‌کنند.

با عنایت به اینکه مرجع قانونگذاری برتری در عرصه حقوق بین‌الملل وجود ندارد و حقوق بین‌الملل، حقوق همکاری و همبستگی است و نه انقیاد و تبعیت،^(۱۲۳) دولتها با پذیرش تعهدات معاهده‌ای و عرفی پیشگیرانه تلاش کرده‌اند تا نسبت به مهار این جرایم اقدام نمایند. میزان گرایش و تمایل دولتها به ایفای هر تعهد بین‌المللی به‌ویژه تعهدات پیشگیرانه، بستگی به میزان شناخت از مبانی آن تعهدات دارد زیرا عضویت در جامعه جهانی مستلزم احترام و تضمین نیازهای جامعه جهانی در کل است؛ به این معنا که تداوم و استمرار زیست جهانی جز با ایجاد تعهدات بین‌المللی دولتها ممکن نمی‌شود. بنابراین دولتها با توصل به خرد جمعی، کاملاً عاقلانه نسبت به پذیرش تعهدات پیشگیری از جرایم جهانی شده مبادرت می‌ورزند. مبنا و منشأ این تعهدات را می‌توان در تغییر بینیادین در مفهوم امنیت بین‌المللی و برونو رفت آن از مفهوم نظامی به مفهوم امنیت انسانی و نیاز مبرم

۱۲۰. این اعلامیه طی قطعنامه ۱۵۲/۴۶ در دسامبر ۱۹۹۱ به تصویب مجمع عمومی سازمان ملل رسیده است.

۱۲۱. ابراهیمی، «کنگره‌های پنج سالانه ...، پیشین، ص ۲۷۰.

۱۲۲. شهلا معظمی، جرم سازمان یافته و راهکارهای جهانی مقابله با آن، دادگستر، ۱۳۸۴، ص ۱۴.

۱۲۳. تسون، فرناندو، پیشین، ص ۱۲.

انسان‌ها به مراقبت در مقابل اشکال نوین تهدیدات بین‌المللی دید. تضمین حقوقی بشری، عمدتاً از رهگذار ایفای تعهدات پیشگیرانه میسر می‌شود که اتفاقاً اجماع قابل قبولی مبنی بر مبنا و منشأ‌بودن آن‌ها برای پیشگیری از جرایم جهانی شده وجود دارد. بنابراین، دولتها متعدد و ملزم هستند که نه تنها از تعرض به حقوق بشر و آزادی‌های اساسی پرهیز کنند (تعهدات سلبی) بلکه نسبت به تضمین این حقوق و پیشگیری از عوامل و اقدامات تهدیدکننده آن، اقدام مؤثر به عمل آورند (تعهدات ايجابي) زیرا تعهدات ايجادشده ناشی از اراده و توافق دولتها نیست بلکه خواست جامعه انسانی - جهانی است که دولتها به نمایندگی آن‌ها نسبت به تدوین و توسعه آن عمل کردند. این حقوق متنوع است و از حق برخورداری از کرامت انسانی تا حق بر ترد و رفت‌آمد، حق حیات و بهخصوص حق بر امنیت و توسعه و معیشت پایدار را در بر می‌گیرد.

همچنین، تحتتأثیر جهانی‌شدن جرم است که با جلوه‌های نوینی از تعهدات دولتها مانند جرم‌انگاری، پیش‌بینی سازوکارهای پیشگیرانه و اجرای برنامه‌های بین‌الدولی بر اساس همکاری‌های بین‌المللی برای پیشگیری کیفری و غیرکیفری از جرایم جهانی شده مواجه شده‌ایم. بنابراین، به‌دلیل جهانی‌شدن جرم، جهانی‌سازی پیشگیری یک ضرورت اجتناب‌ناپذیر شناخته شده است. به همین دلیل است که جامعه جهانی ناچار است تحتتأثیر مبانی بیان شده به جهانی‌سازی پیشگیری از جرایم جهانی شده پردازد. بنابراین هر چند جهانی‌شدن جرم در جامعه جهانی به نظر غیرارادی بوده است، با وجود مبانی سیاسی، حقوقی بشری، حقوقی، انسانی و جرم‌شناختی پیشگیری از جرایم جهانی شده، امکان ایفای هر چه بیشتر و بهتر این تعهدات در لوای هماهنگ‌سازی سیاست جنایی کشورها با یکدیگر و تمرکز بر جهانی‌سازی پیشگیری وجود دارد.

(۱) فارسی

- ابراهیمی، شهرام، اصول راهبردی سازمان ملل متحد در زمینه پیشگیری از جرم، مجله تعالی حقوقی، ش ۵، ۱۳۸۵.
- ابراهیمی، شهرام، پیشگیری از جرم در چالش با موازین حقوق بشو، رساله دکتری، دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران، ۱۳۸۷.
- ابراهیمی، شهرام، جرم‌شناسی پیشگیری، جلد اول، میزان، ۱۳۹۱.
- ابراهیمی، شهرام، کنگره‌های پنج سالانه پیشگیری از جرم و عدالت کیفری - دستاوردها و دورنمایها، مجله حقوقی دادگستری، دوره جدید، ش ۵۲ و ۵۳، ۱۳۸۴.
- احمدی، احمد، جهانی‌شدن جرم و تغییر استراتژی نظام‌های حقوق کیفری ملی، دائره‌المعارف علوم جنایی (مجموعه مقاله‌های تازه‌های علوم جنایی، کتاب دوم)، میزان، ۱۳۹۲.
- بی‌نام، کتاب امنیت بین‌الملل، نشر مؤسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابرار معاصر، ۱۳۸۴.
- پیکا، جُرج، جرم‌شناسی، ترجمه علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، میزان، ۱۳۸۹.
- تاموشات، کریستیان، حقوق بشر، ترجمه حسین شریفی طراز کوهی، میزان، ۱۳۸۶.
- تسون، فرناندو، فلسفه حقوق بین‌الملل، ترجمه محسن محبی، شهر دانش، ۱۳۸۸.
- توکلی طبسی، علی حقوق بشر و حقوق بشردوستانه در پرتو توسعه حقوق بین‌الملل، یاس نبی، ۱۳۸۳.
- تیگرثتروم، باربارافن، امنیت انسانی و حقوق بین‌الملل، ترجمه اردشیر امیراجمnd و حمید قبری، مجد، ۱۳۸۹.
- عجفری، فریدون، دیوان کیفری بین‌المللی و جهانی‌سازی حقوق کیفری، میزان، ۱۳۹۰.
- عجفری لنگرودی، محمد عجفر، ترمینولوژی حقوق، گنج دانش، چاپ هفتم، ۱۳۷۴.
- حسینی اکبرنژاد، حوریه، اجرای فراسرزمینی میثاق بین‌المللی حقوق مدنی و سیاسی با تکیه بر رویه کیمیه حقوق بشر، مجله پژوهش‌های حقوقی، ش ۱۶، ۱۳۸۸.
- رستم‌زاد، حسینقلی، جامعه بین‌المللی و تعهدات بین‌المللی "erga omnes"، مجله حقوقی، ش ۳۳، ۱۳۹۴.
- رهنماوهای عملی پیشگیری از جرم، ترجمه عبدالرضا جوان عجفری، و مهدی سیدزاده ثانی، نشر میزان، ۱۳۹۱.
- سیدفاطمی، سیدمحمد قاری، حقوق بشر در جهان معاصر؛ دفتر یکم، درآمدی بر مباحث نظری: مفاهیم، مبانی، قلمرو و منابع، شهر دانش، چاپ دوم، ۱۳۸۸.
- سیدفاطمی، سیدمحمد قاری، معاهدات حقوق بشری: فضای متفاوت، مجله حقوقی، نشریه دفتر خدمات حقوقی بین‌المللی، ش ۲۸، ۱۳۸۲.

- عبدالخانی، علی، امنیت بین‌الملل؛ فرسته‌ها، تهدیدات و چالش‌های فراروی امنیت ملی
- جمهوری اسلامی ایران (۳)، مؤسسه فرهنگی مطالعات و تحقیقات بین‌المللی ابرار معاصر، ۱۳۸۴.
- فرانکو آس، کاتیا، **جهانی سازی و جرم**، ترجمه یوسف بابایی و اصلی عباسی، مجد، ۱۳۹۰.
- ماری، پیر دوبوی، **ملاحظاتی پیرامون جرم بین‌المللی دولت**، مجله حقوق بین‌الملل عمومی، دانشگاه پاریس ۲، ترجمه و تلخیص: علی‌حسین نجفی ابرندآبادی، مجله حقوقی، ش ۱۳، ۱۳۶۹.
- معظمی، شهلا، **جرائم سازمان یافته و راهکارهای جهانی مقابله با آن**، دادگستر، ۱۳۸۴.
- ناجی‌راه، محمدعلی، **جهانی شدن تروریسم**، وزارت امور خارجه، ۱۳۸۷.
- نجفی ابرندآبادی، علی‌حسین، **پیشگیری عادلانه از جرم، علوم جنایی، مجموعه مقالات تجلیل از استاد دکتر محمد آشوری**، سمت، چاپ چهارم، ۱۳۹۰.
- نجفی ابرندآبادی، علی‌حسین، **جرائم‌شناسی جهانی شدن جرم**، جزوی دوره کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه مفید، قابل دسترسی در سایت: آزمون آن لاین (lawtest.ir)، ۱۳۹۱.
- نجفی ابرندآبادی، علی‌حسین، **سیاست جنایی سازمان ملل متحد**، مجله تحقیقات حقوقی، شماره ویژه، دانشگاه شهید بهشتی، ۱۳۷۵.
- نجفی ابرندآبادی، علی‌حسین، **مباحثی در علوم جنایی (تفسیرات)**، ویراست هفتم، به کوشش شهرام ابراهیمی، قابل دسترسی در سایت: آزمون آن لاین (lawtest.ir)، ۱۳۸۷.
- والاس، ریکا، **حقوق بین‌الملل**، ترجمه سید قاسم زمانی و مهناز بهراملو، نشر شهر دانش، چاپ دوم، ۱۳۸۷.

(۲) لاتین

- Andreas, P. and Nadelmann E. (2006), “*Policing The Globe, Criminalization and Crime in International Relations*”, Oxford University Press, New York.
- Brownlie, I. (1998), “*Principles of Public International Law*”, Clarendon Press, Oxford.
- Eleventh United Nation Congress on Crime Prevention and Criminal Justice, Bangkok, 18 – 25 April 2005. A/CONF.213/18.
- Forbord, N. and Davor, G. (2005), “*Igor, For Sale: Women and Children*”, Trafford Publishing.
- General Comment no: 31 (2004).
- International Report on Crime Prevention and Community Safety: Trends and Perspectives (2010), Published by: International Centre for the Prevention of Crime (ICPC).
- Janusz, B. Democracy, Economy and Security, www.csis.org/ee/research.
- Mecorquodale, R. and Penelope S. (2007), “*Responsibility Beyond Border: State*

Responsibility, Violations by Corporations of International Human Rights Law”, Journal Compilation, Blackwell.

- Rotman, E. (2001), “The Globalization of Criminal Violence”, *Cornell Journal of Law and Public Policy*.
- UN Economic and Social Council, Commission on Crime Prevention and Criminal Justice, Report of the Executive Director on Work of the CICP, Vienna, 16 – 25 April 2002.
- UN Habitat (2009), Cross – Cutting Issues, Crime Prevention Assessment Tool, United Nations Publication hs/1232/09E, New York.
- UNDP, Human Development Report, 1990 (*Oxford: Oxford University Press*, 1990) [HDR 1990] n55 at 22.
- United Nations Commission on Crime Prevention and Criminal Justice Report on the Twentieth Session 3 December 2010 and 11 – 15 April 2011) no: 20, 2010 – 2011.