

الگوی سرمایه اجتماعی، ابعاد و شاخص‌های آن در

کلانتری‌های تهران بزرگ

تاریخ دریافت: ۱۳۹۱/۰۱/۱۵

تاریخ اصلاح: ۱۳۹۱/۰۴/۱۰

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۱/۰۵/۰۷

دکتر محمد جعفری^۱، دکتر فتاح شریف زاده^۲، دکتر وجہ الله قربانی زاده^۳،

دکتر بهروز رضایی منش^۴ و دکتر ابوالقاسم دلخوش کسمایی^۵

چکیده

زمینه و هدف: یکی از مهم ترین ملاک‌های اثر بخشی و کارایی پلیس، توانایی این سازمان در استقرار نظام، امنیت و کاهش احساس ناامنی شهر وندان در سطح جامعه است. برابر تحقیقات انجام شده، رابطه مستقیمی میان سرمایه اجتماعی و امنیت اجتماعی وجود دارد به کونهایی که می‌توان با تقویت سرمایه اجتماعی، امنیت اجتماعی جامعه را ارتقا بخشید. روش: این تحقیق از نوع کاربردی و پیمایشی است که به روش دلفی و با استفاده از پرسشنامه هفت درج‌های لیکرت انجام گردیده و هدف آن بومی‌سازی ابعاد، مؤلفه‌ها و شاخص‌های سرمایه اجتماعی در کلانتری‌های تهران بزرگ است. پایایی پرسشنامه با استفاده از آلفای کرونباخ به مقدار ۹۲ درصد محاسبه گردید و برای روایی آن از آرای استادان صاحب نظر دانشگاه علوم انتظامی استفاده شده است. با توجه به مبانی نظری پژوهش، ابعاد الگو در سه بعد منحصر گردیده که عبارتند از: بعد ساختاری؛ بعد هنجاری و بعد شناختی سرمایه اجتماعی.

یافته: با استفاده از روش دلفی و بهره برداری از توان علمی استادان صاحب نظر دانشگاه علوم انتظامی، ابعاد سرمایه اجتماعی شناسایی گردیدند که در نتیجه آن تعداد ۳۲ شاخص از میانگین وزنی مطلوب و بار عاملی مناسبی در سطح کلانتری‌های تهران بزرگ برخوردار شدند و تعداد ۳۲ شاخص نیز به دلیل عدم کسب بار عاملی لازم از الگو مورد نظر حذف شدند.

نتیجه گیری: در نتیجه این پژوهش، شاخص‌های همچون سهولت دسترسی کارکنان به سطوح مدیران سازمانی، تبیین واقعیات و ارائه گزارش عملکرد از سوی مدیران، تعامل مستمر مدیران ناجا با آحاد کارکنان، اعتقاد کارکنان به صلاحیت و توانمندی مدیران ناجا و حمایت مادی و معنوی مدیران از تلاش کارکنان پلیس از میانگین وزنی مطلوب و بالاترین مقدار بار عاملی برخوردار گردیده است و شاخص‌های تشویق مردم به مشارکت در تصمیم‌گیری‌های اجتماعی، پایین‌دی مدیران دولتی نسبت به تعهدات خود در مقابل جامعه، تبیین واقعیات و ارائه گزارش عملکرد از سوی مدیران دولتی، برقراری روابط صادقانه با مردم از سوی مدیران دولتی، ایجاد نظام اداری قوی و سالم، ثبیت ارزش‌های اخلاقی و انسانی در جامعه و رفتار تأمین با عدالت و انصاف با آحاد جامعه از میانگین وزنی مطلوب و بالاترین مقدار بار عاملی برخوردار گردیده است.

وازگان کلیدی:

سرمایه اجتماعی، کلانتری، روش دلفی، شاخص، ابعاد، مقیاس لیکرت.

استاد: جعفری، محمد؛ شریف‌زاده، فتح؛ قربانی‌زاده، وجہ‌الله؛ رضایی‌منش، بهروز؛ دلخوش کسمایی، ابوالقاسم. (۱۳۹۱، پاییز). الگوی سرمایه

اجتماعی، ابعاد و شاخص‌های آن در کلانتری‌های تهران بزرگ. *فصلنامه پژوهش‌های مدیریت انتظامی*، ۷ (۳)، ۳۷۰-۳۹۶.

۱. استادیار مدیریت دانشگاه علوم انتظامی (نوبنده مسئول)

۲. دانشیار دانشگاه علامه طباطبائی

۳. استادیار دانشگاه علامه طباطبائی

۴. استادیار دانشگاه علامه طباطبائی

۵. استادیار دانشگاه علوم انتظامی a.kasmaie@yahoo.com

مقدمه

در جهان پر شتاب امروز، سازمان‌های زیادی در تلاش اند تا برای رسیدن به اهداف سازمانی و تداوم حیات خود از الگوها و شیوه‌های مختلف بهره ببرند و مزیت جدیدی کسب نمایند تا از سقوط و خطرات ناشی از دگرگونی‌های سریع محیطی در امان بمانند. در رویکردهای سنتی مدیریت، توسعه سرمایه اقتصادی، فیزیکی و نیروی انسانی مهم ترین نقش را ایفا می‌نمودند به گونه‌ای که هنوز هم بسیاری از دانشمندان و متخصصان حوزه مدیریت بر این باورند که کارکنان، مبنا و ریشه اصلی بهبود کیفیت و بهره وری هستند و باید نیروی انسانی را مبنای اصلی افزایش کارایی و بهره وری و نوعی سرمایه به شمار آورد. هر چند این موضوع از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است اما برای توسعه در عصر حاضر، به سرمایه اجتماعی بیشتر از سرمایه اقتصادی، فیزیکی و انسانی نیازمندیم زیرا بدون این سرمایه، استفاده بهینه از دیگر سرمایه‌ها امکان پذیر نیست. در سازمان‌هایی که سرمایه اجتماعی به اندازه کافی وجود ندارد به احتمال زیاد سایر سرمایه‌ها تلف می‌شوند. از این روست که موضوع سرمایه اجتماعی محور اصلی مدیریت در توسعه سازمان‌ها محسوب شده و مدیرانی موفق اند که بتوانند در ارتباط با سازمان‌های تابعه خود به تولید و توسعه سرمایه اجتماعی بیشتری نائل آیند. در گذشته، سرمایه اجتماعی به صراحت مورد توجه نبود لیکن در حال حاضر، تغییرات پر شتاب محیطی، فناوری اطلاعات، نیازهای رو به رشد به اطلاعات و آموزش، نیازهای فزاینده به نوآوری و خلاقیت و ضرورت پیشرفت مداوم سازمان ایجاب می‌کندکه رهبران سازمان‌ها، سرمایه اجتماعی را به منزله یک منبع ارزشمند سازمانی مورد توجه قرار داده و از آن در جهت پیشرفت و تعالی سازمان خود بهره برداری نمایند.

امنیت پایه و اساس روابط اجتماعی بوده و سهم قابل توجهی در توسعه، رشد و شکوفایی همه جانبه جامعه دارد و اساساً بدون وجود امنیت و مهم‌تر از آن احساس امنیت، توسعه پایدار مفهومی ندارد. بنابراین، یکی از مهم ترین ملاک‌های اثر بخشی و کارایی پلیس، توانایی این سازمان در استقرار و حفظ نظم و امنیت و کاهش احساس ناامنی شهروندان در سطح جامعه است. از سوی دیگر، برای موفقیت در همه عرصه‌های اجتماعی، وجود پلیسی توانمند و مقندر شرط لازم است اما کافی نیست؛ چه بسا اقتدار پلیس بدون اعتماد به مردم، و بی‌اعتمادی مردم بدان، به فروپاشی

اجتماعی منجر شود. شهرها به دلیل وجود قومیت‌ها و فرهنگ‌های متنوع با گستردگی آسیب پذیری اجتماعی بیشتری مواجه‌اند. ما در فضای جوامع شهری کنونی، شاهد انواع مختلفی از آسیب‌های اجتماعی هستیم که در گذشته شاهد وجود این مقدار از جرایم و نا亨جارتی‌های اجتماعی نبوده‌ایم. برابر تحقیقات انجام شده، بین سرمایه اجتماعی و میزان وقوع جرائم در جامعه رابطه مقابله‌ی وجود دارد. به طوری که کاهش سرمایه اجتماعی باعث افزایش جرم و بزه کاری شده و در عین حال افزایش جرم و بزه کاری در یک محل، باعث ضعیف‌تر شدن پیوندها و فرسایش سرمایه اجتماعی می‌شود. بنابراین رابطه مستقیمی میان سرمایه اجتماعی و امنیت اجتماعی وجود دارد به گونه‌ای که می‌توان با تقویت سرمایه اجتماعی، امنیت اجتماعی جامعه را ارتقا بخشد و با بهبود روابط میان آحاد اجتماع در سطح کلان و خرد، نوعی نظارت همگانی خود جوش با ویژگی‌هایی مانند: اعتماد عمومی، مشارکت اجتماعی، تعهد، مسئولیت پذیری و پاسخگویی عمومی و سازمانی پدید آورد. نیروی انتظامی برای موفقیت در انجام وظایف خود به همکاری و حمایت شهروندان متکی است؛ به گونه‌ای که پلیس، بدون حمایت عموم مردم، توانایی حل و فصل جرایم، کاهش مشکلات و استقرار نظم و امنیت را نداشته و قادر به پیشگیری و مقابله کامل با جرم، مجرم و اعمال مجرمانه نخواهد بود و در این میان اعتماد و اطمینان مردم به پلیس، سنگ بنا و محور هر نوع همکاری عمومی برای مشروعیت پلیس در جوامع دموکراتیک است. با توجه به گستره وسیع مأموریت‌های پلیس و اهمیت این وظایف، سرآمدی سازمان پلیس در تحقق چنین امر خطیری می‌تواند سنگ بنای توسعه کشور محسوب شود. استقرار، حفظ و تداوم امنیت داخلی شهروندان مقوله‌ای نیست که صرفاً یک نهاد و سازمان مشخص به تنها‌ی قادر به انجام آن باشد بلکه، این موضوع نیازمند وفاق ملی و مشارکت همگانی است. با این توصیف، سؤال اصلی این پژوهش این است که با توجه به اهمیت موضوع سرمایه اجتماعی و نقش آن در تحقق اهداف و مأموریت‌های پلیس اولاً، مهم ترین ابعاد و مؤلفه‌ای این مفهوم کدامند؟ و ثانیاً چه شاخص‌هایی قابلیت سنجش مفهوم سرمایه اجتماعی را در شرایط کاری پلیس دارا می‌باشد؟

مبانی نظری

مفهوم سرمایه اجتماعی:

سرمایه اجتماعی زمانی به وجود می‌آید که روابط میان افراد به گونه‌ای تغییر یابد که کنش متقابل افراد تسهیل شود. در جامعه بیمار، روابط به شکلی در جریان است که اعتماد تولید نمی‌گردد و انحرافات اجتماعی بالفعل، بازتاب فقدان سرمایه اجتماعی است و نبود سرمایه اجتماعی کافی در جامعه متراوف با بروز انحرافات و ناهنجاری‌های اجتماعی است. چون سرمایه اجتماعی، وجود هنجارهای رفتاری مبتنی بر تشریک مساعی را منعکس می‌کند، انحرافات اجتماعی بالفعل نیز بازتاب نبود سرمایه اجتماعی خواهد بود. آمارهای نشان دهنده فقدان سرمایه اجتماعی، آمارهایی از رفتارهای ضد اجتماعی است. عواملی که امنیت اجتماعی را خدشه دار می‌کند، مانند: نژادپرستی، پارتی بازی، آشناپوری، بی‌تفاوتویی، تبعیض جنسی، طلاق، فروپاشی خانواده، افت تحصیلی، سوء استفاده جنسی، آدم کشی، اعتیاد، توزیع مواد مخدر و بسیاری از کجری‌ها و ناهنجاری‌های اجتماعی نمودار کمبود سرمایه اجتماعی در جامعه است. برای بر تحقیقات کلی و فرناندز در تأیید نقش سرمایه اجتماعی در پیشگیری از آسیب‌ها و ناهنجاری‌های اجتماعی این نتیجه حاصل گردید که در جوامع فاقد سرمایه اجتماعی، میزان جرم و جنایت بیشتر است و خانواده‌ها عموماً بی‌دوان هستند. در برخورد با مفهوم سرمایه اجتماعی با تعاریف واحد و مشخصی روپرتو نیستیم (دارلوف، ۲۰۰۲: ۴۶۰). اصطلاح سرمایه اجتماعی قبل از سال ۱۹۱۶ در مقاله‌ای توسط هانیفان¹ از دانشگاه ویرجینیا غربی مطرح شد اما نخستین بار در اثر کلاسیک جین جاکوبز²، با عنوان «مرگ زندگی شهرهای بزرگ آمریکایی» (۱۹۶۱) برای تأکید بر ارزش جمعی پیوندهای دوستانه غیر رسمی در کلان شهرهای جدید از مفهوم سرمایه اجتماعی استفاده کرد. این اصطلاح در دهه ۱۹۸۰ توسط جیمز کلمن³، جامعه شناس آمریکایی در معنای وسیع تری مورد استفاده قرار گرفت و رابت

1. L.F.Hanifan

2. Jane Jacobs

3. Coleman

پوتنام^۱، دانشمند علوم سیاسی به عنوان دومین نفر بحث پرمایه و پرشوری در مورد سرمایه اجتماعی و جامعه مدنی در ایتالیا و ایالات متحده بر انگیخت. پیر بوردیو^۲ (۱۹۸۵)، جامعه شناس فرانسوی نظریه بسط یافته‌های از سرمایه اجتماعی مطرح نموده است. سرمایه اجتماعی چنان که از این عنوان بر می‌آید، از پیوند دو مفهوم «سرمایه»^۳ و «اجتماعی»^۴ ساخته شده است و از جمله مفاهیم جدید، سخت و پیچیده جامعه‌شناسی است. کلمه اجتماعی در عنوان سرمایه اجتماعی، دلالت می‌کند به اینکه این منابع خود، دارایی‌های شخصی محسوب نمی‌شوند، هیچ فردی به تنها مالک آنها نیست و این منابع در دل شبکه‌های ارتباطی قرار می‌گیرند. واژه سرمایه دلالت می‌کند بر اینکه که سرمایه اجتماعی همانند سرمایه انسانی یا سرمایه اقتصادی ماهیتی زاینده و مولد دارد. پورتز (۱۹۹۸)، سرمایه اجتماعی را به عنوان توانایی کنشگران برای به دست آوردن و حفظ کردن منابع، بر اثر عضویت در شبکه‌های اجتماعی تعریف می‌کند. وی بیشتر بر روابط و شبکه‌های اجتماعی در تحلیل سرمایه اجتماعی تمرکز دارد. ولکاک (۱۹۹۸)، سرمایه اجتماعی را اطلاعات، اعتماد و هنجارهای عمل متقابل که جزء جدایی ناپذیر شبکه اجتماعی فرد هستند تعریف می‌کند. به تعبیر بولن و اوئیکس (۱۹۹۸)، سرمایه اجتماعی ماده خام جامعه مدنی است که از بین هزاران کنش متقابل روزانه مردم ایجاد شده و یک پدیده از پایین به بالا است که با شکل‌گیری پیوندها و شبکه‌های اجتماعی افراد بر مبنای اصول اعتماد، عمل متقابل و هنجارهای کنش به وجود می‌آید. سرمایه اجتماعی ابزاری است که به واسطه آن افراد یک جامعه با هم تعامل دارند. سرمایه اجتماعی عبارت است از شبکه‌های اجتماعی، سامانه روابط متقابل، مجموعه هنجارها و پا سطوح اعتماد که ممکن است افراد و گروه‌ها از آن بهره مند باشند و یا منابعی که از این موارد ناشی می‌شود(مکلین و مک می‌لان، ۲۰۰۹). سرمایه اجتماعی مجموعه روابطی است که فرد درگیر آنها است و به آنها دست می‌یابد. به عبارت دیگر، مجموعه‌ای از ساز و کارهایی است که بر اساس آنها گروه‌ها به طور ضمنی و پوشیده اعضای خود را وادار می‌کنند تا رفتار خاصی در پیش گیرند. سرمایه اجتماعی در

1. Putnam

2. Bourdieu

3. Capital

4. Social

برگیرنده احساس تعلق به یک اجتماع تصور می‌شود؛ اندرسون(۱۹۹۱) آن را ملی گرایی توصیف می‌کند(دانگهو و دیگران، ۲۰۰۶: ۲).

خصوصیات سرمایه اجتماعی به اعتبار سرمایه بودنش

۱. قابلیت تبدیل^۵ (انتقال به دیگر سرمایه‌ها): شولر قابلیت تبدیل را یکی از ویژگی‌های مهم سرمایه اجتماعی می‌داند او نشان می‌دهد که چگونه منابع اجتماعی و انسانی می‌تواند تبدیل به سرمایه اجتماعی و از آن طریق سبب افزایش رفاه گردد. (شولر، ۲۰۰۷)

۲. ماندگاری^۶: به اعتقاد وستلاند^۷ برخلاف سرمایه فیزیکی که استفاده از آن موجب استهلاک و کاهش ارزش آن سرمایه می‌شود، استفاده از سرمایه اجتماعی موجب انباشت روز افزون آن می‌شود. پاتنم سرمایه اجتماعی را منبع اخلاقی می‌داند، یعنی برخلاف سرمایه فیزیکی، نه تنها دچار کاستی نمی‌شود، بلکه افزایش می‌یابد و بر عکس در صورت عدم استفاده، نابود می‌شود(وستلاند، اچ، ۲۰۰۶).

۳. انعطاف پذیری^۸: بعضی از انواع سرمایه تنها برای کاربری ویژه‌ای مورد استفاده قرار می‌گیرند و کاربری محدودی دارند مثل کلیدی که تنها یک قفل را باز می‌کند. به اعتقاد کلمن (۱۹۸۸) سرمایه اجتماعی نیز همانند سایر انواع سرمایه می‌تواند برای اهداف گوناگونی مورد استفاده قرار گیرد. برای مثال شبکه‌های اجتماعی می‌توانند برای اهدافی چون تبادل اطلاعات و مشورت مورد استفاده قرار گیرند.

۴. جانشین و مکمل بودن^۹: بسانی^{۱۰} (۲۰۰۷) معتقد است سرمایه اجتماعی در بسیاری از حالات می‌تواند جانشین و مکمل سایر سرمایه‌ها باشد. به طوری که سرمایه اجتماعی بالاتر سبب افزایش تعامل‌های مثبت بین افراد شده و از این طریق سبب افزایش یادگیری و ارتقای

5. Transformation capacity

6. Durability

7. Westlund, H

8. Flexibility

9. Substitutes and Complements

10. Bassani,C

مهارت در آنها می‌شود.

۵. استهلاک^۱: در طول زمان، تمام گونه‌های سرمایه، در صورت عدم بازسازی، مستهلك خواهد شد. استهلاک سرمایه اجتماعی نیز بستگی به موقعیت‌های خاص و متغیر دارد. مثلاً در یک گروه با فاصله گرفتن فرد از گروه، وی سعی خواهد کرد بر قراردادهای گروه پایبند باشد ولی در شرایطی که از بطن گروه فاصله دارد و دیدارهای چهره به چهره با افراد گروه ندارد، سرمایه اجتماعی او مستهلك می‌شود.

۶. قابلیت اطمینان^۲: تعاملات اجتماعی به چند طریق می‌تواند آثار اقتصادی مستمر داشته باشد؛ اول موجب افزایش سرمایه گذاری در سرمایه فیزیکی می‌شود، دوم اثر تعاملات اجتماعی در افزایش سرمایه اجتماعی را می‌نمایاند، به این ترتیب که تعاملات اجتماعی موجب افزایش دانش افراد و یا تسهیل در تبادل اطلاعات می‌شود. وسوم آنکه اثر تعامل اجتماعی مستقیماً در شکل دیگری از سرمایه اجتماعی ذخیره می‌شود. مانند اعتماد در یک گروه دوستی.

۷. توانایی خلق سرمایه جدید از دیگری (توانایی زایش)^۳: بسیاری از انواع سرمایه (فیزیکی و انسانی) مورد استفاده قرار گرفته و نوع جدیدی از سرمایه را خلق می‌کند. مثل فلزاتی که استفاده می‌شود و مثلاً یک چاقو با آن درست می‌شود. به همین طریق سرمایه اجتماعی نیز می‌تواند برای محکم کردن سطح کنونی سرمایه اجتماعی و حتی خلق سرمایه اجتماعی جدید مورد استفاده قرار گیرد.

۸. امکانات سرمایه گذاری^۴: منظور از امکانات سرمایه گذاری همان توانایی ساخت و یا تخریب سرمایه موجود است. کلمن(۱۹۸۸) معتقد بود که سرمایه اجتماعی محصول جانبی^۵ فعالیت‌های دیگر است و به صورت غیر ارادی ایجاد می‌شود. اما سرمایه گذاری در سرمایه اجتماعی نیز می‌تواند وجود داشته باشد و با ایجاد برنامه ریزی لازم، باعث خلق آن شود. تولید

1. Decay

2. Reliability

3. Ability to create other capital

4. Investment opportunities

5. Byproduct

برنامه ریزی شده سرمایه اجتماعی، مستلزم شناخت منابع تشکیل دهنده و فرایند شکل‌گیری سرمایه اجتماعی خواهد بود، تا با تقویت منابع و تسهیل فرایند شکل‌گیری آن، سبب تشکیل سرمایه اجتماعی در آینده شد.

۹. قابلیت نقل و انتقال مالکیت^۱: انواع سرمایه می‌تواند توسط راه‌هایی چون وراثت، اجاره، فروش و بخشش تقویض مالکیت شوند. سرمایه اجتماعی نیز می‌تواند از این قاعده برخوردار باشد. برای مثال مالکیت سرمایه اجتماعی می‌تواند با وراثت منتقل شود (راینسون و همکاران، ۲۰۰۲).

ابعاد سرمایه اجتماعی:

سرمایه اجتماعی عبارت است از: دانش، ادراک، هنجارها، قوانین و انتظارات مشترک در باره الگوهای تعاملات که گروهی از افراد در برخورد با مسائل پیچیده اجتماعی، موقعیت‌های کنش جمعی با خود به سازمان می‌آورند. این مفهوم به پیوندها و ارتباط‌های میان اعضای شبکه به عنوان منبع با ارزش اشاره دارد، که با خلق هنجارها و اعتماد متقابل موجب تحقق اهداف می‌شود. این مفهوم دارای دو بعد اصلی «شناختی» و «ساختاری» است (فرانسیک، ۲۰۰۲). بُعد شناختی سرمایه اجتماعی: به روابط متقابل و اعتماد عمومی اشاره داشته و اعتماد نیز به دو نوع «نهادی» و «اجتماعی» تقسیم می‌شود (لاک لی، ۲۰۰۵: ۱۲۳). بعد ساختاری سرمایه اجتماعی: الگوی کلی روابطی است که در سازمان یافت می‌شود؛ یعنی میزان ارتباطی که افراد با یکدیگر در سازمان برقرار می‌کنند (بولینیو و همکاران، ۲۰۰۲: ۵۰۶)

ناهاپیت و گوشال نیز با رویکرد سازمانی جنبه‌های مختلف سرمایه اجتماعی را در سه طبقه

جای می‌دهند:

- بُعد شناختی: عنصر شناختی سرمایه اجتماعی اشاره به منابعی دارد که فراهم کننده مظاهر، تعبیرها، تفسیرها و نظام‌های معانی مشترک در میان گروه‌ها است. مهم ترین جنبه‌های این بُعد عبارتند از: رمزها و حکایت‌های مشترک.

- بُعد ساختاری: عنصر ساختاری سرمایه اجتماعی اشاره به الگوی کلی تماس‌های بین افراد دارد یعنی، شما به چه کسانی و چگونه به آنان دسترسی دارید. مهم ترین جنبه‌های این عنصر عبارتند از: روابط شبکه‌ای بین افراد، پیکربندی شبکه‌ای و سازمان مناسب.
- بُعد رابطه‌ای: عنصر رابطه‌ای سرمایه اجتماعی توصیف کننده نوعی روابط شخصی است که افراد با یکدیگر به دلیل سابقه تعاملاتشان برقرار می‌کنند. مهم ترین جنبه‌های این بُعد از سرمایه اجتماعی عبارتند از: اعتماد، هنجارها، الزامات، انتظارات و هویت (رودس‌لوک‌وانگ، فانگ، ۲۰۰۸).

بر اساس دیدگاه دیگر می‌توان سه بُعد ساختاری، شناختی و هنجاری را برای سرمایه اجتماعی بر شمرد:

- بُعد ساختاری سرمایه اجتماعی شامل الگوی پیوندهای میان اعضای گروه و ترکیب سازماندهی این اعضاست. سلسله مراتب شبکه، تراکم و میزان همگنی گروه یا اعضای سازمان از جمله شاخص‌های عمدۀ بُعد ساختاری است.
- بُعد هنجاری به کیفیت تعاملات و ارتباط اعضا در درون یک سازمان اشاره دارد. در این بعد شاخص‌هایی نظیر اعتماد و ارتباط متقابل مطرح شده است.
- بُعد شناختی سرمایه اجتماعی کمتر قابل اندازه‌گیری بوده و با مفروضات فرهنگ سازمانی مترادف است. زبان و روایت‌های مشترک از شاخص‌های این بُعد به حساب می‌آید(سید نقوی، ۱۳۸۴: ۱).

با توجه به اینکه مطالعه سازمان‌ها در سه طبقه فرد، فرایند و میزان نیز می‌تواند انجام شود لذا می‌توان سرمایه اجتماعی را در هر یک از این ابعاد مورد بررسی قرار داد. در بعد فرد، سرمایه اجتماعی مکمل زمینه ای¹ برای سرمایه انسانی محسوب می‌شود. بررسی تأثیر سرمایه اجتماعی به جای سرمایه انسانی باعث می‌شود، زمینه اجتماعی که در آن مخاطره شکل می‌گیرد بررسی شود. اساساً سرمایه اجتماعی ارزشی است که میان افراد خلق می‌شود و می‌توان به منزله فرصت به آن نگریست. در بُعد فرایند هم، با مطالعه ویژگی‌ها و الگوهای مربوط به سرمایه اجتماعی که در طول

زمان توسط کارآفرینان ایجاد می‌شوند سرخ‌هایی برای درک مخاطره به دست می‌آیند (لیاو و ولش، ۲۰۰۵).

از منظری دیگر ابعاد سرمایه اجتماعی را می‌توان در سه زمینه زیر مورد بررسی قرار داد:

۱. سرمایه ساختاری: (پیوندها و تعاملات اجتماعی) تعریفی که کلمن از سرمایه اجتماعی بیان می‌کند، بر جنبه ساختاری آن تأکید دارد. وی اظهار می‌دارد که سرمایه اجتماعی متشکل از جنبه‌ای از ساختار اجتماعی است که کنش افراد درون ساختار را تسهیل می‌کند. تعریفی که پورتر^۱ نیز از سرمایه اجتماعی بیان می‌کند، بر بعد ساختاری آن تأکید دارد. وی می‌گوید: منظور از سرمایه اجتماعی، قابلیت افراد برای در اختیار داشتن منابع کمیاب به واسطه عضویت در شبکه‌ها یا ساختار اجتماعی وسیع‌تر است (اسلام و دیگران، ۲۰۰۶).

پیوندها و تعاملات اجتماعی قوی، منبع مفید و با ارزشی برای سازمان می‌باشد به طوری که از آن می‌توان برای تبادل اطلاعات، درک فرصت‌های کسب و کار و تبادل و به اشتراک گذاشتن منابع استفاده کرد (لیاو و ولش، ۲۰۰۵). ناهایپت و گوشال (۱۹۹۸) بر این باورند که بعد از ساختاری سرمایه اجتماعی از شکل ساختاری^۲، تنوع^۳، مرکزیت^۴ و نقش مرزبانی مشارکت گذشتگان^۵ در شبکه متنبج می‌شود (کروس و دیگران، ۲۰۰۷).

۲. سرمایه رابطه‌ای: (اعتماد کردن و مورد اعتماد بودن)^۶ بعد رابطه‌ای سرمایه اجتماعی به انواع روابط فردی می‌پردازد که افراد در طول تعاملات خود ایجاد می‌کنند. کانون توجه بعد رابطه‌ای سرمایه اجتماعی بر روابط خاصی از قبیل: احترام، اعتماد، امانت داری، مهربانی و صمیمیت استوار است که افراد در برخورد با دیگران به نمایش می‌گذارند (الوانی و عبدالله پور، ۱۳۸۷: ۱۱).

1. Structural Capital: Social Interactions and Ties

2. Portes

3. Structural Configuration

4. Diversity

5. Centrality

6. Boundary-Spanning Roles

7. Relational Capital: Trust and Trustfulness

۳. سرمایه شناختی: (هنگارهای مشترک^۱) از نظر ناهاپیت و گوشال (۱۹۹۸)، بعد شناختی سرمایه اجتماعی به آن منابعی اطلاق می‌شود که اظهارات، برداشت‌ها و نظام‌های معانی مشترک در بین اعضای گروه را فراهم می‌کنند. به نظر کلمن (۱۹۹۰) وقتی می‌توان گفت که «هنگار» وجود دارد که به طور اجتماعی برای تمام اعضا تعریف شده باشد و برای واپاپیش رفتار تمامی افراد و نه فقط یک نفر خاص مورد استفاده قرار گیرد. نیروهای هنگاری و تقليیدی که در محیط شبکه وجود دارند، رفتار نوآوران جدید را شکل می‌دهند (لیاو و ولش، ۲۰۰۵). سرمایه اجتماعی حاصل پدیده‌های مختلف در یک نظام اجتماعی است (علوی، ۱۳۸۰).

رابطه بین ابعاد سرمایه اجتماعی^۲:

مطابق نظر پوتنم و همکارانش، سرمایه اجتماعی به ویژگی‌های سازمان اجتماعی از قبیل اعتماد، هنگار و شبکه‌ها که با تسهیل کنش‌های هماهنگ می‌تواند کارایی جامعه را بهبود بخشد، اطلاق می‌شود (اسلام و دیگران، ۲۰۰۶). به طور کلی، افرادی که دارای میزان بالایی از سرمایه اجتماعی هستند، در مقایسه با سایر افراد، جایگاه شبکه‌ای سودمندی را در سازمان کسب می‌کنند و به کمک این جایگاه می‌توانند به افراد و نیز اطلاعات لازم دسترسی پیدا کنند (لین و هانگ، ۲۰۰۵). جوامعی که کاملاً جدا از هم هستند، اعتماد^۳، مشارکت^۴، شبکه کاری مثبت^۵ و همکاری دو جانبی و متقابل بین اعضا را به میزان کمتری تجربه می‌کنند. سرمایه اجتماعی ذخیره انباشت منابعی است، مبتنی بر روابط که از طریق آن می‌توان اهداف سازمان را تحقق بخشید. تحقیقات نشان می‌دهد که سرمایه اجتماعی به عنوان مکملی برای سایر سرمایه هاست و برای توسعه بیشتر و بهینه کردن سایر سرمایه‌ها نیاز به این سرمایه بیشتر از بقیه احساس می‌شود و اعتماد، نقش زیر بنایی را به منظور بسط و توسعه سرمایه اجتماعی ایفا می‌نماید و بنابر این بدون اعتماد، توسعه روابط اثربخش در سایه مفاهیم سرمایه اجتماعی میسر نخواهد بود.

1. Cognitive Capital: Shared Norms

2. Relationships among Different Dimensions of Social Capital

3. Trust

4. Engagement

5. Positive Networking

مزایا و مخاطرات سرمایه اجتماعی:

سرمایه اجتماعی باعث به اشتراک گذاشتن بهتر دانش، ابقاء دانش سازمانی، ایجاد روابط مبتنی بر اعتماد و همکاری، روح تعاون (درون سازمانی-برون سازمانی) کمک به آموزش، افزایش فعالیت‌های مرتبط با ثبات سازمانی و درک مشترک می‌شود. اهمیت سرمایه اجتماعی سازمانی از آن جهت است که سبب اجتماع افرادی (گروه‌ها، تیم‌ها و...) می‌شود که با همدیگر به طور موفقیت‌آمیز کارها را به پایان می‌رسانند و احساس انسجام را از طریق اعتماد و همکاری ایجاد می‌نمایند. مزیت دیگر سرمایه اجتماعی ایجاد یکپارچگی¹ در میان اعضا است. هنجارها و باورهای محکم، موجب ایجاد شبکه اجتماعی قوی می‌شود که در برگیرنده آداب و رسوم و قوانین خاصی است و این هنجارها جایگزین واپیش‌های رسمی می‌شود (الوانی، ۱۳۸۱). از خصوصیات سرمایه اجتماعی تقویت آن به واسطه هزینه شدن آن است؛ به این معنا که هر چه این سرمایه بیشتر به کار گرفته شود، باعث تولید و باز تولید آن می‌شود و هر چه بی‌صرف بماند از توانایی آن کاسته یا با فرایش سرمایه اجتماعی رو به رو می‌شود (پورجعفر و دیگران، ۱۳۸۹: ۸۸). بسیاری از جامعه‌شناسان، از تأثیرات منفی سرمایه اجتماعی غافل نبوده و از آن سخن به میان آورده‌اند (فوکویاما، ۱۳۷۹؛ سbastien، ۲۰۰۶؛ چاو و پوتنام، ۲۰۰۰). با وجود اینکه سرمایه اجتماعی عموماً به عنوان یک مزیت برای افراد، گروه‌ها و سازمان‌ها در نظر گرفته شده است لیکن توجه کمی نسبت به جنبه‌های منفی سرمایه اجتماعی سازمان وجود دارد. با وجود این، سرمایه اجتماعی مخاطراتی دارد که گاهی اوقات می‌تواند مهم‌تر از مزایای آن باشد. پورتر (۱۹۹۸) و پورتر و لندالت (۱۹۹۶) و کریشنا (۲۰۰۱) آثار منفی سرمایه اجتماعی را مد نظر قرار می‌دهند. به اعتقاد آنها برخورداری سازمان‌ها از سطوح بالای سرمایه اجتماعی، همواره مقارن با کسب عملکرد رضایت بخش نخواهد بود (زنگ کیو، ۲۰۰۶: ۱۹۸ – ۲۰۷).

بسیاری از جامعه‌شناسان معتقدند که سرمایه اجتماعی برون گروهی موجب می‌شود افراد از انجام رفتارهای فرصت طلبانه، سواری مجانی، بی‌اعتمادی، فرقه‌گرایی، تک روی، اسراف و... پرهیز کنند و در عوض برای تداوم خوش نامی آنها در گروه و رعایت ارزش‌های اجتماعی به

همکاری، مدارا، صرفه جویی، مراقبت از اموال عمومی، قانون گرایی، برقراری رابطه متقابل مبتنی بر اعتماد عام، عرضه اطلاعات شفاف و پایین آوردن هزینه مبادلات روی آورند. همچنین جامعه به گروه‌ها و شبکه‌های مختلفی تقسیم نمی‌شود که روابط خصمانه و مبتنی بر عدم اعتماد داشته باشد به گونه‌ای که هر گروه بر اساس منافع خویش عمل کند. از سویی مزایای همبستگی سرمایه اجتماعی ممکن است نتیجه معکوسی برای یک فرد یا گروه داشته باشند. همبستگی قوی بین اعضای گروه ممکن است آنها را در رابطه با هم بیش از حد پایبند کند. این پایبندی جریان‌های فکری جدید را در درون گروه کاهش داده و به تنگ نظری و رخوت گروه منتج می‌شود. همان‌طور که اسمیت دوور و پاول^۱ (۱۹۹۴) خاطر نشان می‌کنند پیوندها مستحکم ممکن است به پیوندهای سست تبدیل شوند. کرن^۲ (۱۹۹۸) اظهار می‌کند که در حال حاضر اعتماد بین سازمانی بالایی در صنعت آلمان وجود دارد. شرکت‌ها به تأمین کنندگان دائمی بسیار وفادار هستند و بنابراین برای جستجو و پذیرش فکرهای تازه‌تر تحرک کمی دارند. در درون یک گروه کاری منسجم، فقدان نوآوری، ایجاد خرده فرهنگ‌ها و مسئله گروه فکری^۳ می‌توانند مانع اثر بخشی گروه و افرادشوند. همچنین یک سازمان می‌تواند از طریق روابط با بیرون سازمان، دانش ارزشمند و حیاتی کسب کند و نوآوری انجام دهد. ایراد دیگر سرمایه اجتماعی به مزیت یکپارچگی مربوط می‌شود. این مزیت که در قسمت قبل به آن اشاره شد، ممکن است در برخی موارد، نتیجه عکس برای بازیگران اصلی به بار آورد. داشتن اتحاد و یکپارچگی بیش از اندازه با اعضای یک گروه ممکن است بازیگران را مشغول روابط و ارتباط با آنان ساخته و از توجه به اهداف و مأموریت‌های اصلی بکاهد و در برخی موقع حتی جابجایی هدف و وسیله صورت گیرد، بدین صورت که حفظ روابط میان اعضا جایگزین اهداف و مأموریت‌های سازمان می‌شود. علاوه بر امکان جابجایی اهداف، تقویت روحیه یکپارچگی می‌تواند موجب کاهش افکار جدید در سازمان، تنبیه و کوتاه‌بینی اعضا شود. همان گونه که دوور و پاول (۱۹۹۴) متذکر می‌شوند: پیوندهایی که موجب وسعت دید و

1. Doerr & Powell

2. Kern

3. Group Thinking

تقویت بینش اعضا در سازمان می‌شود ممکن است، تبدیل به پیوندهایی شود که موجب کوری و نابینایی آنان شود (ادرلر و وکوون، ۱۹۹۹).

به طور کلی، جنبه‌های منفی سرمایه اجتماعی عبارتند از:

۱. تثبیت نابرابری‌های اجتماعی؛
۲. از دست دادن خلاقیت و آزادی افراد در پی حمایت گروهی و تقویت همبستگی؛
۳. تشویق و ترغیب نژادپرستی در پی تأکید بیش از حد بر گروه و شبکه اجتماعی خاص؛
۴. اثر سوء قدرت شبکه‌های اجتماعی به جهت ارضاء نیازهای احساسی و کم شدن وابستگی زوج‌ها در خانواده؛
۵. سرمایه اجتماعی به عنوان ابزاری در اختیار نخبگان جامعه است تا به وسیله آن بر دامنه امتیازات خود بیافزایند.

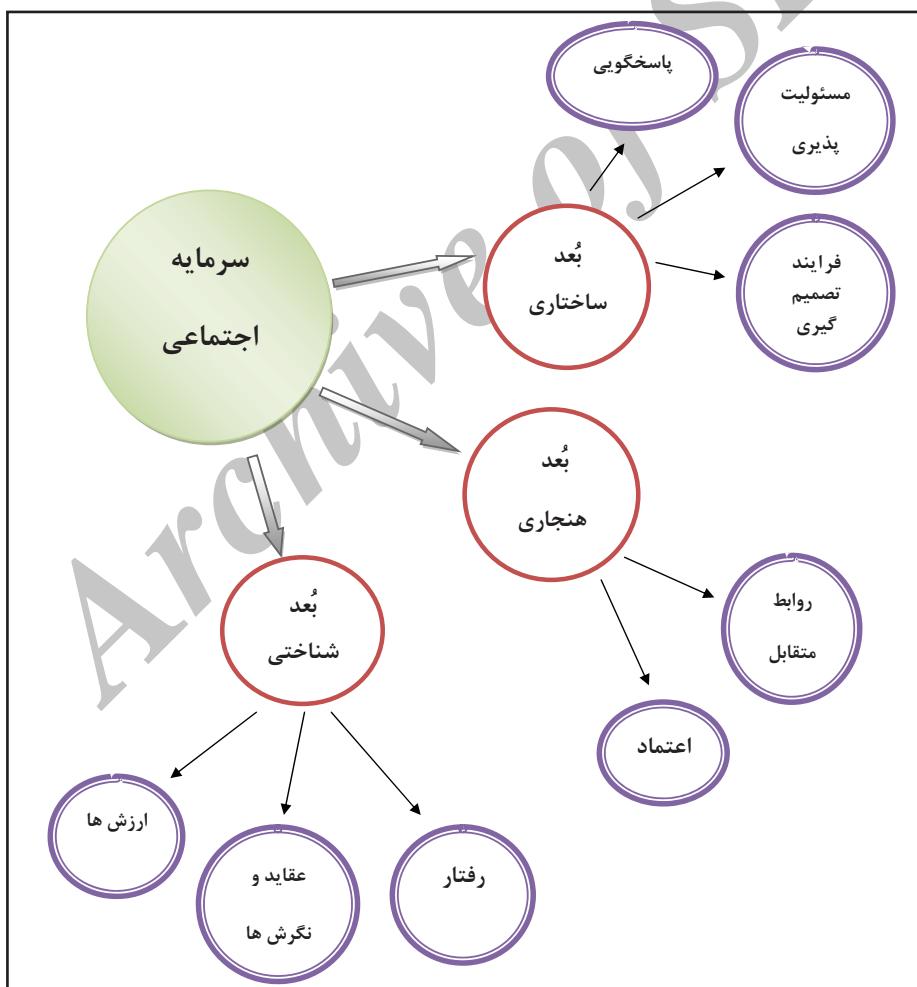
الوانی (۱۳۸۰) معتقد است که مدیران دولتی برای غلبه بر ضایعه کاهش اعتماد شهروندان و ایجاد سرمایه اجتماعی و فضای اطمینان و اعتماد، از راههای زیر می‌توانند عمل کنند:

۱. پایبندی به اخلاقیات: مدیرانی که اصول اخلاقی را در عملکردها و تصمیمات سازمانی، به کار می‌گیرند، روابطی را شکل می‌دهند که موجب سرمایه اجتماعی است.
۲. احساس مسئولیت اجتماعی: هر گاه شهروندان اطمینان حاصل کنند که مدیریت سازمان‌ها نسبت به آنها احساس مسئولیت کرده و به پاسخگو بودن در مقابل جامعه حساس می‌باشد، تلقی مثبتی نسبت به سازمان پیدا کرده و در پرتو این فضای اطمینان و اعتماد، سرمایه اجتماعی تولید می‌شود و فضای بی‌اعتمادی تعدیل می‌گردد.
۳. یگانگی و وحدت با جامعه: یکی از مسائلی که موجب از میان رفتن سرمایه اجتماعی می‌شود، جدایی مدیران از جامعه است که به صورت متفاوت بدون ما و آنها جلوه می‌کند. اگر مدیران با شهروندان احساس یگانگی نمایند، شهروندان نیز متقابلاً همان احساس را خواهند داشت و در پرتو این آشتی و وحدت است که روابط مبنی بر اعتماد، میان سازمان و جامعه ایجاد خواهد شد که همانا رکن اصلی سرمایه اجتماعی است (الوانی، ۱۳۸۰: ۹۴-۲۹۲).

مدل مفهومی تحقیق

با توجه به مبانی نظری و ادبیات تحقیق، جهت تعیین ابعاد سرمایه اجتماعی در دو سطح خرد و کلان با طراحی دو پرسشنامه مجازا، سه ویژگی به عنوان پیش فرض ابعاد سرمایه اجتماعی و تعداد ۳۲ شاخص در قالب هشت مؤلفه جهت بررسی مفهوم سرمایه اجتماعی در کلانتری‌های تهران بزرگ تعیین گردید و بر اساس آن، الگوی نظری تحقیق ارائه شد.

شکل ۱. مدل مفهومی تحقیق: ابعاد مؤلفه‌های مفهوم سرمایه اجتماعی



جدول ۱: الگوی تحلیلی تحقیق (مفهوم، ابعاد، مؤلفه‌ها و سنجه‌های سرمایه اجتماعی در سطح کلان)

مقاهیم	ابعاد	مؤلفه‌ها	شاخص‌ها (سنجه‌ها)
		فرایند تصمیم‌گیری	۱- بهره‌گیری از فرایند تصمیم‌گیری جمعی و شفاف ۲- تشویق مردم به مشارکت در تصمیم‌گیری‌های اجتماعی ۳- ترجیح کاریست تصمیم‌گیری جمعی از سوی حاکمیت ۴- ارج نهادن به ایده‌های خلاقانه مشارکت کنندگان در تصمیم‌گیری
دستوراتی	مسئولیت پذیری مدیران		۱- پایبندی مدیران دولتی نسبت به تعهدات خود در قبال جامعه ۲- قانونمندی مدیران و رعایت هنجارهای اجتماعی جامعه ۳- تلاش و جدیت سازمان‌های حاکمیتی جهت ارائه خدمات با کیفیت ۴- انصاف و اصرار مدیران دولتی نسبت به انجام امور مردم
پاسخگویی مدیران			۱- مستولیت پذیری مدیران دولتی و برقراری ارتباطات شفاف با مردم ۲- تبیین واقعیات و ارائه گزارش عملکرد از سوی مدیران دولتی ۳- همکاری و تلاش مدیران دولتی برای کمک به رفع مشکلات مردم ۴- سهولت دسترسی جامعه به لایه‌های مختلف مدیران دولتی
بعد‌نهادی	روابط مقابل		۱- برقراری روابط صادقانه با مردم از سوی مدیران دولتی ۲- تقویت پیوندها و تعاملات اجتماعی در جامعه ۳- تعامل سازمان‌های حاکمیتی با آحاد جامعه ۴- میزان دسترسی جامعه به شبکه‌های ارتباطات اجتماعی
برآینده‌گیری	اعتماد		۱- اعتماد شهروندان به نهادهای حاکمیتی ۲- نظام اداری قوی و سالم ۳- تلاش سازمان‌های حاکمیتی در جلب اطمینان مردم ۴- تجربه تعيیض افقي شهر و ندان در ارتباط با نهادهای حاکمیتی
دستوراتی	ارزش‌ها		۱- مبنا بودن ارزش‌های مشترک جهت تشکیل هویت اجتماعی ۲- تقویت هنجارهای مشترک رفتاری ۳- تثبیت ارزش‌های اخلاقی و انسانی در جامعه ۴- پیوند هم‌دلانه بین شهروندان و نظام سیاسی
عقاید و نگرش‌ها			۱- اعتقاد ذی‌نفعان به صلاحیت و توائی‌مندی سازمان‌های حاکمیتی ۲- اعتقاد ذی‌نفعان به نیت طرف مقابل از لحاظ عدالت و نبود تبعیض ۳- احساس امنیت اجتماعی افراد جامعه در ارتباط با سایر شهروندان ۴- نگرش شهروندان نسبت به وجود فساد در ارتباطات میان اجتماع
دستوراتی	رفتار		۱- مهربانی و صمیمیت و رعایت اصول اخلاقی از سوی حاکمیت ۲- برابری، عدالت اجتماعی و رعایت مصلحت عامه ۳- رفتار توانم با عدالت و انصاف با آحاد جامعه ۴- رفتار نیک‌خواهانه و انسان دوستانه مدیران دولتی با مردم

۱. پس از مطالعه و بررسی مبانی نظری تحقیق و با بهره‌گیری از دیدگاه صاحبنظران، شاکله و ساختار اصلی پژوهش در سه بُعد ساختاری، هنجاری و شناختی و در قالب هشت مؤلفه از مفهوم سرمایه اجتماعی مدل‌سازی گردید و سپس با مطالعه، بررسی و بومی‌سازی شاخص‌های مرتبط با هر مؤلفه، مدل مفهومی پژوهش تدوین گردید.
۲. سنجه‌های سرمایه اجتماعی در سطح کلان: همان گونه که در جدول (۱) نشان داده شده است سنجه‌های اولیه الگوی نظری تحقیق در سطح کلان بر اساس مفهوم، ابعاد و مؤلفه‌های سرمایه اجتماعی بر گرفته از ادبیات موضوع تحقیق در قالب ۳۲ شاخص طبقه‌بندی گردیده است.
۳. سنجه‌های سرمایه اجتماعی در سطح خرد: همان گونه که جدول (۲) نشان می‌دهد سنجه‌های اولیه الگوی تحلیلی تحقیق در سطح خرد بر اساس مفهوم، ابعاد و مؤلفه‌های سرمایه اجتماعی بر گرفته از ادبیات موضوع تحقیق در قالب ۳۲ شاخص طبقه‌بندی گردیده است.

جدول ۲. الگوی تحلیلی تحقیق (مفهوم، ابعاد، مؤلفه‌ها و سنجه‌های سرمایه اجتماعی در سطح خرد)

مقاهیم	ابعاد	مؤلفه‌ها	شاخص‌ها (سنجه‌ها)
۱- فرایند ۲- تصمیم ۳- گیری	۱- بهره‌گیری از فرایند تصمیم‌گیری جمعی و شفاف ۲- تشویق کارکنان به مشارکت در تصمیم‌گیری‌های سازمانی ۳- ترجیح کارپست تصمیم‌گیری جمعی از سوی مدیریت ارشد ۴- ارج نهادن به ایده‌های خلافانه مشارکت کنندگان در تصمیم‌گیری	فرایند تصمیم گیری	
۲- مسئولیت ۳- پذیری ۴- مدیران	۱- پاییندی مدیران ارشد نسبت به تعهدات خود در قبال سازمان ۲- ادای احترام مدیریت سازمان به منابع انسانی و کارکنان خود ۳- صداقت مدیران سازمان در برقراری ارتباطات باز با کارکنان ۴- انصاف و اصرار مدیران سازمان نسبت به انجام امور کارکنان	مسئولیت پذیری مدیران	
۳- پاسخگویی ۴- مدیران	۱- پاسخگویی و مسئولیت پذیری سطوح مختلف مدیران سازمانی ۲- همکاری و تلاش مدیران سازمان برای رفع مشکلات کارکنان ۳- سهولت دسترسی کارکنان به لایه‌های مختلف مدیریت سازمانی ۴- تبیین واقعیات سازمان و ارائه گزارش عملکرد از سوی مدیران	پاسخگویی مدیران	
۴- روابط ۵- مقابله	۱- تقویت پیوندها و تعاملات اجتماعی در سطح سازمان ۲- دسترسی به شبکه‌های ارتباطات اجتماعی درون سازمانی ۳- تعامل مستمر مدیران سازمانی با آحاد کارکنان ۴- سهولت برقراری ارتباط سازنده در سطوح مختلف سازمان	روابط مقابله	
۵- اعتماد	۱- احساس امنیت شغلی در میان کارکنان ۲- تجربه تبعیض واقعی کارکنان در ارتباطات کاری با مدیران ۳- تلاش مدیریت ارشد سازمان در جلب اطمینان کارکنان ۴- تلاش و جدیت مدیریت سازمان جهت ارائه خدمات به کارکنان	اعتماد	
۶- ارزش‌ها	۱- ثبت ارزش‌های اخلاقی و انسانی در سازمان ناجا ۲- پیوند همدادنه بین کارکنان و نظام مدیریتی سازمان ۳- مینا بودن ارزش‌های مشترک در تشکیل هویت اجتماعی سازمان ۴- قانونمندی و رعایت هنجره‌های حرف‌های در سازمان	ارزش‌ها	
۷- عقاید و ۸- نگرش‌ها	۱- اعتقاد کارکنان به نیت مدیران از لحاظ عدالت و نبود تبعیض ۲- اعتقاد ذی‌نفعان به صلاحیت و توانمندی مدیران ارشد سازمانی ۳- اعتماد و باور کارکنان نسبت به اهداف متعالی سازمان ۴- نگرش کارکنان نسبت به وجود فساد در ارتباطات سازمانی	عقاید و نگرش‌ها	
۹- رفتار	۱- مینتی بودن رفتار اعضای سازمان بر ارزش‌های مشترک ۲- نحوی استفاده مدیر از قدرت و اختیار خود برای حل مشکلات ۳- خیرخواهی و برخورد توأم با گذشت مدیران با کارکنان ۴- حمایت مادی و معنوی از تلاش کارکنان	رفتار	

روش

این پژوهش از لحاظ هدف کاربردی و روش آن پیمایشی است که با استفاده از روش آماری دلفی(نظر سنجی خبرگان) و بهره‌گیری از پرسشنامه ۷ درجه‌ای لیکرت به انجام رسیده است. جامعه آماری این تحقیق را اعضای هیئت علمی دانشگاه علوم انتظامی (دارای احکام وزارت علوم، تحقیقات و فناوری) به تعداد ۶۷ نفر که در گروه‌های علمی مرتبط با موضوع تحقیق از قبیل: گروه مدیریت، روان‌شناسی، فرماندهی انتظامی و غیره که در زمینه‌های آموزشی و پژوهشی فعالیت می‌نمایند تشکیل می‌دهند. نمونه مشارکت کنندگان این تحقیق تعداد ۴۵ نفر از اعضای هیئت علمی آشنا با مفهوم سرمایه اجتماعی می‌باشد که به روش کاملاً تصادفی انتخاب گردیده‌اند. پایابی ابزار با استفاده از روش آلفای کرونباخ ۹۲ درصد محاسبه شده و برای روایی آن از نظر استادان صاحب نظر دانشگاهی استفاده گردیده است. روش پیشرفت‌های دلفی^۱ روش مورد استفاده در این پژوهش است که هدف آن، بر خلاف روش سنتی دلفی که اجماع می‌باشد؛ تجزیه و تحلیل کامل داده‌ها با استفاده از یک گروه بزرگ متتشکل از خبرگان است(فروغی ۱۳۸۲). سنجش دلفی با استفاده از پرسشنامه طیف لیکرت^۲ با مقیاس ۷ درجه‌ای صورت گرفته است. مقیاس لیکرت یکی از رایج‌ترین مقیاس‌های اندازه‌گیری نگرش و شامل مجموعه‌ای از سنجه‌ها یا عبارات است که پاسخ دهنده‌ان میزان موافقت خود را با هر یک از عبارات‌ها در یک طیف درجه‌بندی شده که معمولاً از یک تا پنج (یا هفت) درجه است نشان می‌دهند(سرمد و دیگران ۱۳۸۳). ساختار اولیه ابزار سنجش با تعیین گویه‌های حاصل از مطالعه و مرور ادبیات تحقیق و نیز اخذ دیدگاه تنی چند از صاحب نظران فعل در عرصه مباحث اجتماعی که به عنوان اعضای هیئت علمی دانشگاه پلیس فعل می‌باشند، ایجاد گردید. به منظور کسب اطمینان از روایی محتوای سوالات و سازه‌های پرسشنامه، طی دو مرحله با بهره‌گیری از روش دلفی، ساختار پرسشنامه و سوالات تدوین شده از نظر ابهام، جمله‌بندی و هم پوشانی محتوا مورد بررسی و ارزیابی قرار گرفت. پرسشنامه در دو

1. Policy delphy

2. Likert scale

مرحله اجرا شد؛ در مرحله اول با ۳۲ شاخص (سنجه یا عبارت) جهت اندازه‌گیری مؤلفه‌ها و ابعاد مفهوم سرمایه اجتماعی در میان ۴۵ نفر توزیع و تعداد ۴۲ پرسشنامه کامل شده قابل تحلیل، جمع آوری گردید. در مرحله دوم بر اساس تحلیل نتایج حاصل از پرسشنامه‌های مرحله اول اصلاحات و جرح و تعديل مورد نیاز صورت گرفت و پرسشنامه‌های این مرحله با ۲۰ شاخص (سنجه یا عبارت) بین همان صاحب نظران و به همان تعداد توزیع شد که ۳۲ پرسشنامه کامل پاسخ داده شده، جمع آوری گردید. در مرحله اول انجام ارزیابی دلفی، حدود ۱۲ سؤال از پرسشنامه کارکنان و ۱۳ سؤال از پرسشنامه مراجعه کنندگان به دلیل عدم احراز نمره بالاتر از ۵ دهم (پایین بودن میزان توافق خبرگان در سؤال مورد نظر) حذف گردید و با انجام فرایند دلفی مرحله دوم، ضمن حذف چند سؤال دیگر از هر دو پرسشنامه، جرح و تعديل‌های لازم در خصوص اصلاح مفهومی و ادبی سؤالات به عمل آمد که در پایان، برای هر دو پرسشنامه کارکنان و شهروندان بدون احتساب سؤالات جمعیت شناختی تعداد ۱۶ سؤال تثبیت گردید.

یافته‌ها

برای تجزیه و تحلیل اطلاعات پرسشنامه دلفی با مقیاس ۷ درجهای لیکرت و با توجه به رتبه‌ای بودن مقیاس اندازه‌گیری، برای تبدیل پاسخ‌های کیفی و کمی از روش وزن دهی به شاخص‌ها (سنجه‌ها) استفاده شد، که ترتیب آن به شرح زیر است:

- ◆ فراوانی پاسخ به هر گزینه در هر شاخص مشخص می‌شود.
- ◆ مجموع فراوانی هر گزینه در وزن آن ضرب می‌شود.
- ◆ مجموع حاصل ضرب‌ها با هم جمع می‌شوند.
- ◆ عدد حاصله بر تعداد افراد پاسخ دهنده تقسیم و میانگین وزنی حاصل می‌شود که امتیاز آن شاخص محسوب می‌گردد.

جدول (۳)، نحوه محاسبه میانگین وزنی شاخص شماره (۲) پرسشنامه دلفی را که به صورت نمونه و مثال آورده شده است، نشان می‌دهد.

جدول ۳. شیوه محاسبه میانگین وزنی شاخص شماره ۲ پرسشنامه دلفی

میانگین وزنی شاخص(امتیاز)	وزن کلی شاخص	فرآوانی گزینه ها							تعداد افراد پاسخ دهنده	شاخص
		۱	۲	۳	۴	۵	۶	۷		
۲۸۵÷۴۲ = ۶ /۷۸	۲×۵+۵×۶+۳۵×۷=۲۸۵	۲	۵	۳۵	۴۲	احساس امنیت شغلی در میان کارکنان

فرایند مذکور برای تمامی ۳۲ شاخص(سنجه) در هر دو پرسشنامه به انجام رسید و امتیاز مربوط به هر شاخص مشخص شد. پس از محاسبه امتیاز هر شاخص باید میزان مطلوبیت آن نیز مشخص شود. تعیین میزان مطلوبیت هر سنجه، به محقق امکان انتخاب شاخص‌هایی با قدرت اندازه‌گیری بالاتر را می‌دهد. برای تعیین میزان مطلوبیت هر سنجه از طیف سه بخشی استفاده گردید. از آنجا که در طیف سه بخشی با توجه به مقیاس ۷ درجه‌های پرسشنامه، فاصله هر بخش ۱/۷۵ است با اضافه کردن ۲۵ درصد واحد به هر بخش فاصله بین گزینه‌ها به ۲ می‌رسد. به این ترتیب طیفی که در جدول (۴) ترسیم شده است به دست می‌آید. بر این اساس میزان مطلوبیت شاخص‌های مختلف محاسبه شد.

جدول ۴. طیف تعیین میزان مطلوبیت شاخص‌ها

نا مطلوب	نسبتاً مطلوب	مطلوب
۱	۳	۵

بر این اساس، فقط شاخص‌هایی که مطلوبیت آنها بین ۵-۷ طیف مطلوب قرار گرفت انتخاب شدند و به پرسشنامه دلفی مرحله دوم راه یافتند. به این ترتیب، از ۳۲ شاخص مورد بررسی تعداد ۲۰ شاخص در محدوده مطلوب طیف قرار گرفته و تعداد ۱۲ شاخص حذف گردید. لذا پرسشنامه دلفی مرحله دوم با ۲۰ شاخص و حداقل وجود دو گویه برای هر مؤلفه در همان نمونه آماری و به همان تعداد اجرا شد و مجدداً فرایند محاسباتی مذکور برای تمامی شاخص‌های پرسشنامه دلفی مرحله دوم انجام پذیرفت که پس از اعمال دیدگاه اصلاحی خبرگان و انجام جرح و تعدیل نهایی

و حذف و ترکیب چند سؤال با یکدیگر تعداد ۱۶ سؤال با نمره بالاتر از ۵/. برای هر پرسشنامه تشییت شد. نتایج حاصل از تجزیه و تحلیل اطلاعات پرسشنامه دلفی و میزان مطلوبیت هر شاخص در جدول (۵) تبیین شده است.

جدول ۵. تحلیل کمی و تعیین میزان مطلوبیت شاخص‌های پرسشنامه کارکنان (سطح خرد)

نام طلوب	نسبتاً مطلوب	کیفیت شاخص	امتیاز	بار عاملی	شاخص‌ها (سنجه‌ها)	مؤلفه‌ها (متغیرها)	ابعاد (سازه‌ها)	مفهوم
	*	استفاده از فرایند تصمیم‌گیری جمعی و شفاف	۲۲/۵	/۶۵	فرایند	با انتقادی	با انتقادی	با انتقادی
	*	تبلیغ کارکنان ناجا به مشارکت در تصمیم‌گیری	۵۲/۵	/۷۳	تصمیم‌گیری			
	*	پایه‌نده مدیران ناجا به تعهدات خود در قبال سازمان	۶۸/۵	/۷۶	مسئولیت‌پذیری			
	*	انصاف و انصار مدیران ناجا به انجام امور کارکنان	۶۶/۵	/۷۸	مدیران			
	*	سهولت دسترسی کارکنان به سطوح مدیران سازمانی	۹۶/۶	/۸۷	پاسخگویی			
	*	تبیین واقعیات و راهه‌گزارش عملکرد مدیریت ارشد	۹۴/۶	/۸۵	مدیران			
	*	تقویت پیوندها و تعاملات اجتماعی سازمان	۶۸/۵	/۷۸	روابط	با اعتماد	با اعتماد	با اعتماد
	*	تعامل مستمر مدیران سازمان ناجا با آحاد کارکنان	۹۶/۶	/۸۷	متقابل			
	*	تلاش مدیریت ارشد ناجا در جلب اعتماد کارکنان	۶۶/۵	/۷۳	اعتماد			
	*	تجربه تبعیض واقعی کارکنان در ارتباطات کاری	۲۴/۵	/۶۴	ارزش‌ها			
	*	ثبت ارزش‌های اخلاقی و انسانی در سازمان	۶۸/۵	/۷۴	عقاید و	با تأثیر	با تأثیر	با تأثیر
	*	تشکیل هویت اجتماعی بر مبنای ارزش‌های مشترک	۲۴/۶	/۷۰	نگرش‌ها			
	*	اعتقاد کارکنان ناجا به ایجاد عدالت و حذف تبعیض	۳۲/۶	/۸۱	رفتار			
	*	اعتقاد کارکنان ناجا به صلاحیت و توانمندی مدیران	۳۶/۶	/۸۳	حمایت مادی و معنوی مدیریت از تلاش کارکنان	با تأثیر	با تأثیر	با تأثیر
	*	رفتار تأمیم با خیرخواهی و گذشت مدیران با کارکنان	۹۶/۶	/۸۰	حرکت			

جدول ۶. تحلیل کمی و تعیین میزان مطلوبیت شاخص‌های پرسشنامه شهر و ندان (سطح کلان)

کیفیت شاخص	شاخص‌ها	مؤلفه‌ها	قلمرو	گروه	
نا مطلوب	نسبتاً مطلوب	مطلوب	امتیاز	بار عاملی	(متغیرها)
	*	۴۸/۵			بهره‌گیری از فرایند تصمیم‌گیری جمعی و شفاف
	*	۳۶/۶			تشویق مردم به مشارکت در تصمیم‌گیری‌های اجتماعی
	*	۹۴/۶			پایین‌دی مدیران دولتی نسبت به تعهدات خود در قبال جامعه
	*	۹۶/۶			انصاف و اصرار مدیران دولتی نسبت به انجام امور مردم
	*	۲۴/۶			سهولت دسترسی جامعه به لایه‌های مختلف مدیران دولتی
	*	۹۸/۶			تبیین واقعیات و ارائه گزارش عملکرد از سوی مدیران دولتی
	*	۳۶/۶			برقراری روابط صادقانه با مردم از سوی مدیران دولتی
	*	۳۲/۶			تعامل سازمان‌های حاکمیتی با آحاد جامعه
	*	۳۶/۶			نظام اداری قوی و سالم
	*	۲۴/۶			تجربه تعیین واقعی شهر و ندان در ارتباط با نهادهای حاکمیتی
	*	۳۲/۶			تقویت هنجارهای مشترک رفتاری
	*	۹۲/۶			تثبیت ارزش‌های اخلاقی و انسانی در جامعه
	*	۴۸/۵			اعتقاد ذی‌تفعان به صلاحیت و توانمندی سازمان‌های حاکمیتی
	*	۵۰/۵			اعتقاد شهر و ندان به عدم وجود فساد در تعامل جامعه با نهادها
	*	۲۴/۶			مهربانی و صمیمیت و رعایت اصول اخلاقی از سوی حاکمیت
	*	۹۴/۶			رفتار توأم با عدالت و انصاف با آحاد جامعه

بحث و نتیجه‌گیری

همان گونه که قبلاً اشاره گردید رابطه علی میان سرمایه اجتماعی و امنیت اجتماعی وجود دارد به گونه‌ای که می‌توان با تقویت سرمایه اجتماعی، امنیت اجتماعی جامعه را ارتقا بخشید و با بهبود روابط میان آحاد اجتماع در سطح کلان (جامعه) و در سطح خرد (سازمان)، نوعی نظارت همگانی خود جوش با ویژگی‌هایی مانند: اعتماد عمومی، مشارکت اجتماعی، تعهد، مسئولیت پذیری و پاسخ‌گویی سازمانی را پدید آورد. سرمایه اجتماعی از طریق سازوکارهای میزان جرایم افراد و جامعه را تحت تأثیر قرار داده و آن را کاهش یا افزایش می‌دهد. این فرایندها را می‌توان در فرایندهای روان‌شناختی اجتماعی و کنش‌های متقابل و مشترک با مردم در تمام بخش‌های ساختار اجتماعی جست و جو کرد. بر این اساس، این تحقیق به منظور بومی‌سازی ابعاد (سازه

ها) سرمایه اجتماعی در کلانتری‌های تهران بزرگ به انجام رسیده است. با توجه به مبانی نظری پژوهش، ابعاد الگو در ۳ بُعد منحصر گردید که عبارت بودند از: بُعد ساختاری سرمایه اجتماعی؛ بُعد هنجاری سرمایه اجتماعی و بُعد شناختی سرمایه اجتماعی. یکی از مشکلاتی که دانشمندان علوم مدیریت و علوم اجتماعی با آن مواجه‌اند؛ ارائه تعریفی جامع از سرمایه اجتماعی است. در برخورد با مفهوم سرمایه اجتماعی، با توجه به اینکه در رشته‌ها و حوزه‌های مختلف مطالعاتی انجام شده است، با مفهوم واحد و مشخصی روپرتو نیستیم.(دارلوف، ۲۰۰۲: ۴۶۰) لذا، از یک سو به دلیل وجود کلی بودن ابعاد (سازه‌ها) تعیین شده برای مفهوم سرمایه اجتماعی و از سوی دیگر به دلیل وجود مدل‌های گوناگونی که برای سنجش این مفهوم از سوی صاحب نظران مختلف مطرح گردیده است، در این پژوهش تلاش گردید تا با در نظر گرفتن شرایط فرهنگی جامعه و فرهنگ سازمانی موجود در نیروی انتظامی، ضمن بهره برداری از تئوری‌های علمی، با استفاده از دیدگاه صاحب نظران و نخبگان علمی ناجا، شاخص‌های مفهوم سرمایه اجتماعی شناسایی و بومی‌سازی شود. به همین دلیل، با استفاده از روش دلفی و بهره برداری از توان علمی استادان صاحب نظر دانشگاه پلیس، ابعاد سرمایه اجتماعی شاخص یابی گردیدند که در نتیجه آن تعداد ۳۲ شاخص به ترتیب شامل: ۱۶ شاخص برای سنجش مفهوم سرمایه اجتماعی در سطح کلان (جامعه) و تعداد ۱۶ شاخص برای سنجش این مفهوم در سطح خرد (سازمان)، از میانگین وزنی مطلوب و بار عاملی مناسبی در سطح کلانتری‌های تهران بزرگ برخوردار شدند و تعداد ۳۲ شاخص نیز به دلیل عدم کسب بار عاملی لازم از الگوی مورد نظر حذف شدند. شاخص‌های مطلوب شاخص‌هایی با میانگین وزنی بالاتر از ۵ تعیین شدند تا قدرت تبیین و تشخیص بالاتری برای مؤلفه‌های مفهوم سرمایه اجتماعی باشد. از نکات قابل توجه در شاخص یابی انجام شده این است که در هیچ مؤلفه‌ای، هیچ یک از شاخص‌ها در محدوده میانگین کمتر از "۵" قرار نگرفتند که در این صورت به معنی حذف مؤلفه بود و نیز هیچ شاخصی در محدوده میانگین کمتر از "۳" (نا مطلوب) قرار نگرفت که این امر به معنی صحت آزمون‌های روایی و پایایی و در نتیجه اطمینان بخش بودن ابزار اندازه‌گیری است.

دو نتیجه کلی از شاخص یابی انجام شده قابل استفاده است:

۱. شاخص یابی و ساخت مقیاس اندازه‌گیری سرمایه اجتماعی در کلانتری‌های تهران بزرگ، نتیجه

آشکار و هدف تحقیق بوده است که در این خصوص:

- اولاً، میانگین وزنی محاسبه شده، شاخص‌های کمتر توانا را مشخص و الگوی تحقیق با شاخص‌های کاملاً توانا (با میانگین وزنی بالاتر از ۵) را در اندازه‌گیری مؤلفه‌های سرمایه اجتماعی در کلانتری‌های تهران بزرگ ارائه می‌نماید.
 - ثانیاً، محاسبه بارعاملی شاخص‌های تعیین شده با بهره‌گیری از نرم افزار لیزرل با مقدار بالاتر از ۶٪، میین قوت و قدرت تبیین کنندگی شاخص‌ها مذکور است.
۲. با توجه به اینکه ابعاد، مؤلفه‌ها و میانگین وزنی قابل قبول و مطلوب شاخص‌های تعیین شده برای سنجش مفهوم سرمایه اجتماعی در کلانتری‌های تهران بزرگ که از طریق روش دلفی و با بهره‌گیری از دیدگاه خبرگان و صاحب نظران علمی دانشگاه پلیس که در حوزه امنیت اجتماعی از صلاحیت لازم برخوردارند؛ مورد تأیید قرار گرفته است، لذا امکان تعمیم پذیری نتایج این پژوهش به منظور سنجش میزان سرمایه اجتماعی موجود در سایر حوزه‌های انتظامی در سطوح شهر و ندان (مراجعه کنندگان به کلانتری‌ها جهت استفاده از خدمات انتظامی) و کارکنان شاغل در کلانتری و پاسگاه‌های سایر نواحی انتظامی کشور نیز فراهم است.

پیشنهادها

بین سرمایه اجتماعی و میزان وقوع جرائم در جامعه رابطه متقابل وجود دارد، به طوری که کاهش سرمایه اجتماعی باعث افزایش جرم و بزه کاری شده و در عین حال افزایش جرم و بزه کاری در یک محل، موجب تضعیف پیوندها و فرسایش سرمایه اجتماعی می‌شود. بنابراین، میان سرمایه اجتماعی و امنیت عمومی جامعه رابطه علیٰ برقرار است. در این تحقیق، الگوی سرمایه اجتماعی شاخص یابی گردید و بر اساس نتایج تحقیق، سنجه‌هایی که از قدرت تبیین کنندگی لازم به منظور تعیین میزان سرمایه اجتماعی موجود در سطح کلان (مراجعان به کلانتری‌ها) و در سطح خرد (کارکنان کلانتری‌ها) در راستای مأموریت کلانتری‌های تهران بزرگ برخوردار بودند، مشخص گردید. بی‌شک جهت بهره‌برداری مناسب از مفهوم سرمایه اجتماعی و به منظور دستیابی به مواردی چون:



و سایر موضوعاتی که مفهوم سرمایه اجتماعی می‌تواند بر آنها مؤثر باشد؛ انجام پژوهش‌ها و مطالعات تکمیلی ضروری خواهد بود.

منابع

منابع فارسی

- الوانی، سید مهدی و حسن دانایی فرد (۱۳۸۰). «مدیریت دولتی و اعتماد عمومی». *فصلنامه دانش مدیریت*، (۵۵).
- الوانی، سیدمهدی و عبدالله پور، مونا (تابستان، ۱۳۸۷). «نقش سرمایه اجتماعی در کار آفرینی سازمانی». *نشریه پیام مدیریت* (۲۷).
- الوانی، سید مهدی و میرعلی سید نقوی (۱۳۸۱). سرمایه اجتماعی: مفاهیم و نظریه‌ها. *فصلنامه مطالعات مدیریت*، (۳۳ و ۳۴).
- پورجعفر، محمدرضا، رضایی فر، فاطمه و تقایی، علی اکبر (بهار، ۱۳۸۹). «فضاهای قابل دفاع به عنوان سرمایه‌های اجتماعی در کاهش میزان جرم‌های شهری و ارتقای امنیت محیطی». *دانشنامه علوم اجتماعی*، (۱).
- سید نقوی، میرعلی (۱۳۸۴). *شناخت سرمایه اجتماعی سازمانی به عنوان مفهوم چند بعدی*. مجموعه مقالات کنفرانس بین‌المللی مدیریت. تهران.

منابع انگلیسی

- Adler, P. S., &Borys, B. (1999), "Two Types of Bureaucracy:Enabling and Coercive", *Administrative Science Quarterly*, Vol. 41, pp. 61-89.
- Bolino, Mark C, William H. Turnley& James M. Blood good (2002); " citizenship behavior and the creation of social capital in organizations", *Academy of management review*Vol.27, N0.4, 505-522.
- Durlauf, Steven N. (2002). "On the Empirics of Social Capital", *The EconomicJournal*.112 (November) pp.459-479. Available at:<http://www.socialcapitalgateway.org/NV-eng-measurement.htm> (Accessed 04.02.2009).
- Donoghue, Freda, Edwina Hughes & Andrew O'Regan. (2006). CountyIdentity and Social Capital – the View from Cavan. Centre for NonprofitManagement Trinity College Dublin.
- Islam M. K; Merlo, J.; Kawachi, I.; Lindström, M., and GerdthamU. G. (2006), "Social Capital and Health: Does EgalitarianismMatter? A literature Review", *International Journal for Equity in Health*, Vol. 5, No. 3, pp. 1-28.
- Krause, D. R.; Handfield, R. B., and Tyler, B. B. (2007), "TheRelationships Between Supplier Development, Commitment,Social Capital Accumulation and Performance Improvement",*Journal of Operations Management*, Vol. 25, pp. 528–545.
- Lock Lee, L. (2005), "Knowledge Management Tool and Techniques", Elsevier Butterworth Heinemann, pp. 123-130
- Liao, J., and Welsch H., (2005), «Roles of Social Capital inVenture Creation: Key Dimensions and Research Implications»,*Journal of Small Business Management*, Vol. 43, No. 4, pp. 345–362.
- Lin, shu-chi & Yin – Mei Huang (2005); "The Role of Social Capital in the Relationship between Human Capital & Career Mobility", *Journal of Intellectual capital*; Vol.6; No.2;pp:191-205.
- McLean, Iain, Alistair McMillan (2009). "Social Capital" in *The Concise OxfordDictionary of Politics*, Oxford: Oxford University Press, 2009. Available at:<http://www.highbeam.com/doc/1086-socialcapital.html> (Accessed 18.02.2009).
- Putnam, R.D. (2000), "Bowling alone: the collapse and revival of American community", Simmon& Schuster.
- Rhodes, J., Lok, P., Hung, R. Y. Y., & Fang, S. C. (2008). "An integrativemodel of organizational learning and social capital on effective knowledgetransfer and perceived organizational performance". *Journal of WorkplaceLearning*, 20(4), 245-258
- Robinson, L. J. and A. Allan Schmid and Marcelo E. Siles(2002), «Is Social Capital Really Capital?», *Review of SocialEconomy*, Vol. Lx, No. 1
- Westlund, Hans (2006),» Social Capital in the KnowledgeEconomyTheory And Empirics», Production: LE-TEXJelonek, Schmidt&VcklerGbR, Leipzig, © Springer-VerlagBerlin Heidelberg 2006.