

مقایسه سیستم نوآوری^۱ ملی کشورهای برزیل، ژاپن و روسیه در صنایع هواپیمایی

■ امین ترکمان

کارشناس ارشد مدیریت تکنولوژی / انتقال تکنولوژی
دانشگاه علامه طباطبائی
Amin.Torkaman@yahoo.com

تاریخ دریافت: ۱۳۸۸/۰۳/۳۰
تاریخ پذیرش: ۱۳۸۸/۰۹/۰۲

چکیده

جهت رشد و شکل‌گیری هر فناوری لازم است که نظام نوآوری در سطح ملی فعال گردد و عوامل و نهادهای گوناگون را برای کمک به رشد فناوری همسو نماید. صنایع هواپیمایی نیز از این امر مستثنی نیستند. صنایع هواپیمایی یکی از هفت صنعت کلیدی جهان در سال‌های آینده خواهد بود و توانمندی در این زمینه می‌تواند موجب توسعه در این بخش و همچنین در سایر بخش‌های صنعتی کشور گردد. از سوی دیگر روش بهینه‌گزینی یکی از روش‌های رسیدن به فناوری می‌باشد. در این روش با توجه به نمونه‌های موفق و الگوگری از آنها می‌توان مسیر دستیابی به فناوری را هموار نمود. صنعت هواپیمایی شامل سه بخش اصلی رسیدن به مزیت نسبت به مقیاس ساختار صنعتی سامانه توسعه بر اساس انتظار مشتری است. در این تحقیق با توجه به این سه بخش عمدۀ که بر اساس تحقیقات انجام شده مهمترین سهم را در موفقیت صنایع هواپیمایی دارند، به بررسی سیاست‌های سه کشور برزیل، ژاپن و روسیه در فعال‌سازی نظام نوآوری ملی می‌پردازیم و به این طریق اهمیت سیستم نوآوری ملی را با مقایسه پیشرفت این کشورها در صنایع هواپیمایی خاطر نشان می‌سازیم. سپس با انتخاب مدل بهینه از میان این سه کشور پیشنهادی در زمینه سیستم نوآوری ملی در صنایع هواپیمایی ایران ارائه می‌دهیم.

وازگان کلیدی

سیستم نوآوری ملی، صنایع هواپیمایی، حمایت دولتی، بهینه‌گزینی

مقدمه

حکم می‌کند که بیاموزیم چگونه خود را به او برسانیم و حتی در آن جنبه یا جنبه‌ها از او پیشی بگیریم. هدف از الگوبرداری در نظام ملی نوآوری شناسایی سیاست‌های بهترین و یا بهترین رفتار عملی و به دنبال آن استخراج دقیق اقدامات خط مشی نوآوری و اجرای آن است.

در این مقاله با معرفی سه عامل فناورانه که مهمترین سهم را در صنایع هواپیمایی دارند به بررسی سیاست‌های سه کشور برزیل، ژاپن و روسیه در مورد هر فاکتور می‌پردازیم و به این طریق اهمیت سیستم نوآوری ملی با صلابت را خاطر نشان می‌سازیم.

تحقیقات نشان داده است که ظرفیت خلق و به کارگیری دانش، مهمترین عامل افزایش توان رقابتی شرکت‌ها، صنایع و کشورهای است. در حقیقت یادگیری مهمترین ساز و کار انجام داشت دانش، نوآوری و رشد است. این دانش در سازمان به وجود می‌آید منتها تعامل آنها با دیگر سازمان‌ها (حضور نظام ملی نوآوری) نقش بسیار مهمی در فرایند خلق و انتشار دانش ایفا می‌کند. در این مقاله سعی داریم تا به علت موفقیت کشور برزیل در صنایع هواپیمایی در مقایسه با ژاپن و روسیه بپردازیم. این در حالی است که برزیل از نظر فناوری در سطح پایین‌تری از دو

1. National Innovation System (NIS)

سیستم نوآوری ملی

عملکرد نوآورانه هر کشور تا حد زیادی به نحوه ارتباط و به کارگیری اجزاء به عنوان یک سیستم یکپارچه دانش بستگی دارد. عملکرد فوری سیستم نوآوری خود را در قالب نوآوری های محصول و فرایند انتشار آنها نشان می دهد و در نهایت آثارش در رفاه اجتماعی و توسعه ظاهر خواهد شد.

تحrif سیستم نوآوری ملی

- شبکهای از مؤسسات دولتی و خصوصی که فعالیتها و تعاملات آنها باعث شکل‌گیری، اصلاح و انتشار فناوری های جدید می شود.
- عناصر و روابطی که در خلق، انتشار و استفاده از دانش جدید با هم تعامل دارند یا داخل مرزهای یک جامعه قرار دارند، یا از درون جامعه نشأت می گیرند.

- مجموعهای از مؤسسات که تعامل آنها، عملکرد نوآورانه شرکت های ملی را تعیین می کنند.
- سیستم نوآوری می تواند ملی، منطقه ای، صنعتی و یا فناورانه باشد ولی خلق، انتشار و استفاده از دانش، وجه مشترک تمامی آنها است و نوآوری، حاصل تمامی اجزاء این سیستم است.

- تبدیل تحقیقات پایه ای به کاربردی و توسعه و پیاده سازی محصولات و فرایندها به هیچ وجه از یک روند خطی تبعیت نمی کند و ساز و کارهای بازخورد پیچیده و روابط تعاملی بین علم، یادگیری، تولید، سازمان ها، سیاست و تقاضا از ویژگی های اصلی تغییر آن به شمار می رود. تکامل تدریجی و طراحی عرفهای جدید، ساختار و قواعد سازمان ها در تدوین راهبرد توسعه کشور، از محركهای اصلی سیستم نوآوری به شمار می روند.
- تعامل و همکاری از مشخصه های اصلی سیستم

نوآوری است و این سیستم تأکید بسیاری بر فرایند یادگیری سیستمی دارد.

سازمان ها و عرفها اجزاء اساسی و اصلی سیستم های نوآوری هستند. منظور از سازمان ها، ساختارهای رسمی با مقصودهای مشخصی

سیستم و مقایسه توأمندی ها و نقاط ضعف آن با سایر سیستم ها مستلزم یک چارچوب کلی تر می باشد.

فاکتورهای فناورانه صنایع هوایپیمایی

درک این موضوع که برای تولید یک کالا چه فناوری مناسب است و چه حمایت های صنعتی موردن نیاز است برای ما روشن می کند که چگونه برخی کشورها در توسعه صنعتی موفق می شوند و برخی شکست می خورند. [۶]. مروری و نلسون بیان کرده اند که با وجود تفاوت سطح فناورانه در مطالعه مقایسه های می توان انتظار عملکرد خلاف انتظار را داشت (۱۹۹۹) [۷]. سه نیاز فناورانه برای موفقیت ساخت هوایپیما وجود دارد. اول مزیت نسبت به مقیاس، دوم سیستم یکپارچه تولید و سوم توسعه و سفارشی سازی و ارتباط بین تولید کننده و مشتری. [۸]

در ساخت هوایپیما سه گروه شرکت فعلی هستند اول شرکت های سازنده بدنه هوایپیما دوم سازندگان موتور و سوم سازندگان قطعات الکترونیک هوایپیما و سایر. به ندرت امکان دارد یک شرکت در دو کارکردهای فوق فعالیت بنماید. فاکتورهای ذکر شده در اینجا از تحقیق بر روی سه شرکت سازنده موتور هوایپیما به دست آمده است.

در این تحقیق سیاست دولتهای بزریل و ژاپن و روسیه در قبال این سه فاکتور اصلی تعیین کننده بررسی می گردد و سیاست موفق تر مشخص می گردد.

اما در توضیح مزیت نسبت به مقیاس می توان گفت صنعت تنها می تواند پاسخگوی عده های معین و محدود تولید کننده باشد. در واقع دو شرکت بواینگ امریکا و ایرباس اروپا که هوایپیما های بزرگ و متوسط تولید می کنند عمدۀ بازار جهان

سازمان های سرمایه گذاری و مالی و ادارات دولتی مرتبط با سیاست نوآوری اشاره کرد. عرف ها شامل عادات مشترک، روتین ها، رسومات جا افتاده، قواعد و قوانینی هستند که روابط و تعاملات افراد، گروه ها و سازمان ها را تنظیم می کنند و به عبارتی قواعد بازی هستند. سازمان ها عرف ها را ایجاد می کنند و عرفها نیز مبنایی برای شکل گیری سازمان ها هستند. همین طور ممکن است بین عرف های مختلف نیز تعاملات مهمی صورت پذیرد. کارکرد کلی هر نظام نوآوری: تولید، انتشار و کاربرد نوآوری است [۱].

طبق نظر سازمان توسعه و همکاری اقتصادی کارکردهای فوق نظام ملی نوآوری به صورت زیر تقسیم بندی می شود: [۴]

- هدایت و رهبری
- انتشار فناوری
- انجام تحقیقات و توسعه
- ارتقای کارآفرینی فناوری
- تأمین بودجه تحقیق و توسعه

توسعه نیروی انسانی

لیو و وايت استدلال می کنند که تحقیقات در

نظام نوآوری و به ویژه در سطح ملی برای توسعه سیاست های مناسب و درک رفتار بازیگران خاص ارزشمند و ضروری است [۵]. لیکن هم درک

جدول ۱- تغییر تقاضای مسافرت هوایی در روسیه در دهه ۱۹۹۰
منبع: (2000, Goskomstat)

1999/1990 %	1999	1995	1990	
۳۳.۵	۵۳.۴	۷۱.۷	۱۵۹.۵	سفر هوایی
۱۲.۲	۲۲.۶	۲۳.۲	۱۸.۵	سفر بین المللی
۲۱.۸	۳۰.۸	۴۸.۵	۱۴۱	سفر داخلی

از طرف دیگر شرکت‌های غربی در حال کسب سهم بازار روسیه بودند و عرصه بازار به سرعت تنگ می‌شد [۱۲]. در این زمان تصمیم بر طراحی و ساخت مدل‌های جدید هوایی‌پیما گرفته شد ولی این بار با همکاری نزدیک شرکت‌های طراحی و ساخت که شامل سازنده موتور، سازنده بدنه و سازنده‌های تجهیزات الکترونیکی و ... بودند. وضعیت بازار در این زمان مطلوب شرکت‌های سازنده هوایی‌پیما نبود، با وجود اینکه روسیه سرزمینی است پهناور با ۱۱ منطقه زمانی مختلف و وسعت بسیار زیاد جغرافیایی و همچنین مناطق صعب العبور و به طبع در چنین شرایطی باید بازار داخلی خوبی برای این صنعت موجود باشد اما به دلیل اینکه در زمان اتحاد جماهیر شوروی سفرهای هوایی از یارانه‌های بسیار زیادی بهره می‌برند و پس از فروپاشی شوروی این یارانه‌ها نیز از میان برداشته شده بودند، قیمت سفر هوایی در این زمان رشد قابل توجهی داشت و لذا تقاضای مسافرت هوایی در این دوره تا ۵۰ درصد کاهش یافت. [۱۳] جدول ۱ تغییرات تقاضای مسافرت هوایی را نشان می‌دهد. این تغییر منجر به بدون استفاده ماندن نیمی از ناوگان حمل و نقل هوایی روسیه شد.

به دلیل کاهش تقاضا خطوط هوایی ناگزیر از خرید هوایی‌ها جدید خودداری نمودند و هوایی‌ها در مقابل تعداد زیاد سازمان‌های دولتی متولی نظارت بر این صنعت.

یکدیگر ادغام شدند و مالکیت‌ها بین بخش خصوصی و دولت تقسیم شد و تنها ۱۵ درصد کارخانه‌ها زیر نظر دولت باقی ماند، در سال ۱۹۹۷ دولت شرکت‌ها را به گروه‌های تقسیم نمود تا مدیریت آسان‌تری بر روی آنها داشته باشد و منابع را بین آنها توزیع نماید. [۱۰]

شوریوی در ۱۹۹۱ در وضعیت بدی قرار داشت و پیچیدگی و گستردگی بیش از حد صنایع و از جمله صنایع هوایی باعث افت کارآیی و بهره‌وری شده بود. پس از فروپاشی جماهیر شوروی ساختاردهی مجدد به صنایع برای افزایش بهره‌وری از جمله اهداف دولت جدید روسیه بود، برای این کار باید بازارهای سودآور جدید و افزایش بهره‌وری مورد توجه قرار می‌گرفت. در این میان روسیه زودتر از سایر دولت‌های تازه استقلال یافته اقدام به خصوصی‌سازی نمود و تنها طی مدت دو سال ۵۰٪ صنایع خصوصی شدند و در ۱۹۹۷ این رقم به ۷۰ درصد رسید. [۱۱]

در این دوره شرایط ناسیمان صنایع شوروی پیش از فروپاشی به روسیه منتقل شده بود که از آن جمله می‌توان به موارد ذیل اشاره نمود: [۱۰]

- درجه وابستگی بسیار زیاد این صنعت به دولت؛
- عدم همبستگی میان شرکت‌های طراح و سازنده هوایی‌ها؛
- کمبود شرکت‌های متخصص طراح و سازنده هوایی‌ها در مقابل تعداد زیاد سازمان‌های دولتی عمده‌ای شد و در سال ۱۹۹۵ اکثر شرکت‌ها با

را در اختیار خود گرفته‌اند. شرکت‌هایی مانند بمباردیر (Bombardier) کانادا و امیر Embraer) بزریل به سختی در این بازار رقابت می‌کنند و بسیاری از شرکت‌های دیگر از چرخه رقابت به دور مانده‌اند مانند Fokker هلند، dornier سوئد، Bae انگلیس، Saab آلمان [۹] در واقع تولید به مقیاس بالاباعث می‌شود که به هزینه‌های هنگفت تحقیق و توسعه پوشش داده شود و منجر به پیشرفت صنعت خواهد شد.

در صنعت هوایی‌پیمایی نیاز به سیستم تولید گپکارچه و شبکه‌سازی قوی است. تخصص‌های گوناگون و پیچیده لازم برای ساخت محصول باعث شده تا نیاز به همکاری گستردگی در این صنعت احساس شود. البته در این همکاری باید یک شرکت رهبری سایرین را کاملاً در اختیار گرفته و مسئولیت کل پروژه با یک شرکت باشد.

مطالعه عملکرد کشورهای منتفب در صنایع هوایی

الف: روسیه

فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی تأثیر به سزاگی در صنایع هوایی‌پیمایی روسیه داشت. اتحاد جماهیر شوروی ۲۵ درصد کل هوایی‌ها را جهان و ۴۰ درصد هوایی‌ها را نظمی جهان را تولید می‌نمود. دولت شوروی شرکت‌های سازنده هوایی‌پیما را زیر مجموعه صنایع دفاعی خود قرار داده بود و با یارانه‌های هنگفتی از آنها حمایت می‌نمود. در سال ۱۹۹۱ و در زمان فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی ۴۰۰ کارخانه صنایع هوایی با مالکیت ۱۰۰ درصد دولتی وجود داشت [۸]. بعد از فروپاشی شوروی این صنعت دچار تغییر ساختار عمده‌ای شد و در سال ۱۹۹۵ اکثر شرکت‌ها با

ب: ژاپن:

دستیابی ژاپن به فناوری ساخت هواپیما بعد از جنگ جهانی دوم و زمانی که آنها در این حوزه هیچگونه فعالیتی نداشتند از طریق انتقال فناوری از آمریکا صورت پذیرفت. در این دوره آمریکا تمایل بسیار زیادی برای فروش فناوری از خود نشان می‌داد و ژاپن نیز از این موقعیت به خوبی بهره‌جست. امروزه دانش بهواییله رقبابت اقتصادی بدلت شده است و انتقال دانش و فناوری بین کشورهای موضوع راهبردی، گسترش شرکت‌های بین‌المللی اهمیت سیاست‌های دولتی را بیشتر کرده است و دولت‌های استه به دیدگاه خود می‌توانند در ورطه انتقال فناوری پیروز باشند و یا به کسب سهمی انک اکتفا نمایند [۷].

در خصوص انتقال فناوری دو رویکرد موجود است:

اول اینکه انتقال فناوری را تنها یک رویداد اقتصادی می‌داند. انتقال فناوری یک فرایند اقتصادی است که در ازای انتقال فناوری مبلغی فعالیت نمودند. در همین دوره شرکت‌ها در حوزه‌های دیگری همچون ساخت وسایل کشاورزی و کمباین و ... نیز فعالیت می‌نمودند فناوری قائل نیستند و خود انتقال فناوری را پایان کار می‌دانند [۸].

دومین دیدگاه یادگاری سازمانی است. از این دیدگاه انتقال فناوری یک فرایند ادامه دار به همراه یادگیری است. سعی و خطایی که سازمان‌ها در انتقال فناوری انجام می‌دهند، روال‌های پسین کار را مشخص می‌کند. این فعالیت‌های پسین باعث می‌شوند تا انتقال گیرنده از سطح استفاده صرف از فناوری انتقال یافته به سطح تسلط بر دانش برسد [۹].

ژاپن فرایند سریع انتقال فناوری خود را که منجر به رشد اقتصادی این کشور شد از بعد

برای حمایت از صنعت هواپیمایی دولت اقدامات بسیاری انجام داد از آن جمله در سال ۱۹۹۲ برنامه توسعه صنایع هواپیمایی را ترتیب داد که تا سال ۲۰۰۰ اجرا شد. در طی این سال‌ها دولت از بودجه مبلغ ۲۶۶ میلیارد دلار آمریکا را صرف توسعه این صنعت می‌نمود. این حمایت‌ها در چارچوب گرنز یا معافیت مالیاتی انجام شد. در سال ۱۹۹۹ دولت برنامه دیگری را برای حمایت از هواپیماهای غیر نظامی برای اجرا تا سال ۲۰۱۵ تدوین نمود. در این طرح تمرکز بر روی هواپیماهای پهن پیکر برای خطوط هوایی با هزینه ۵.۶ میلیارد دلار بود. در سال ۲۰۰۱ طرحی انجام شد که در آن ۱۰۰ شرکت به ۷ هولدینگ تبدیل شدند و همچنین سیستم اعتباری راهاندازی شد تا شرکت‌های هواپیمایی بتوانند به صورت لیزینگ هواپیما خریداری کنند. در این دوره شرکت‌های روسی به عنوان پیمانکار شرکت‌های غربی مانند بواینگ و ایرباس نیز فعالیت نمودند. در همین دوره شرکت‌ها در حوزه‌های دیگری همچون ساخت وسایل کشاورزی و کمباین و ... نیز فعالیت می‌نمودند [۱۰].

نهایتاً در روسیه با بررسی ۲۸ شرکت تراز اول هواپیمایی در سال‌های ۱۹۹۹ تا ۱۹۹۷ به این نتیجه رسیدهایم که ۱۷ شرکت سود ۵۵ بوده‌اند و ۱۱ شرکت ضررده که این آمار روشنی برای کشوری که زمانی حرف اول صنایع هواپیمایی را در جهان می‌زد، نیست. در سال ۲۰۰۰ یکی از بزرگ‌ترین شرکت‌های این صنعت Aviastar با اعتضاب کارگران خود مواجه شد و بسیاری از شرکت‌ها مجبور به تعديل نیرو شدند و اکثر شرکت‌های هواپیمایی روسی اکنون در وضع مناسبی به سر نمی‌برند [۱۰].

تقاضا و در پی آن افت تولید شد به طوری که برای مقایسه می‌توان به این نکته اشاره کرد که در سال ۱۹۹۰ در شوروی ۵۰ فروند هواپیما و ۲۱۵ فروند هلیکوپتر تولید شد اما عوامل ذکر شده در بالا باعث شد تا در سال ۲۰۰۰ این رقم در حالی در روسیه به ۱۰ فروند هواپیما و ۴۰ فروند هلیکوپتر برسد که درصد کارخانجات هواپیمایی شوروی در خاک روسیه مستقر بودند [۱۵].

اگر به ارگان‌های متولی صنعت هواپیماسازی روسیه بنگریم خواهیم دید که در ۱۹۹۲ مسئولیت این صنعت با وزارت صنایع بوده و در سال ۱۹۹۶ این مسئولیت به وزارت دفاع منتقل گشته و در ۱۹۹۷ به وزارت اقتصاد منتقل شده است [۱۶].

در سال ۱۹۹۲ خصوصی‌سازی صنایع روسیه آغاز شد. این کار در صنایع هواپیمایی با فروش سهام شرکت‌ها صورت پذیرفت و دولت در تعدادی از شرکت‌ها سهام دار شد و ۳۷ شرکت نیز دولتی باقی ماندند. دولت سعی داشت تا ساختار یکپارچه‌ای را برای این صنعت پیاده‌سازی نماید. از جمله اقدامات او در سال ۱۹۹۲ ساخت توپولوف و آویاکور بود. سپس در سال ۱۹۹۵ تلاشی برای ایجاد هولدینگی از شرکت‌های هواپیمایی انجام داد که ناموفق ماند. اما پروره بسیار موفق دیگری در سال ۱۹۹۶-۱۹۹۷ انجام شد که طی آن با همکاری ۱۴ شرکت توانست جنگنده میگ و هلیکوپتر کاموف را تولید نماید. این فعالیت‌ها ادامه یافت و شرکت‌ها با ادغام در یکدیگر هولدینگ‌هایی را به وجود آوردند که اسامی برخی از آنها به این شرح است: Tupolev و Sukhoi و aviation consortium Kamovo MVZ و Oborudovaniy و state group Russian Kluiters) MAPO و VPK و Vinty و (2003, Joop de Kort and Steven

سال ۱۹۶۰، ۲۰۳ عدد از آنها تولید شد. پس از ساخت این هواپیما تولید کنندگان ژاپنی تا حد بسیار زیادی به آمریکایی هانزدیک شدند و شرکت‌های تأمین کننده نیز قوت گرفتند. ۳. F-4 Phantom II: این مدل با همکاری ژاپن تولید شد. در سال ۱۹۶۸ میتسوبیشی به عنوان پیمانکار f4 برگزیده شد و چالش‌های تولیدی جدیدی را تجربه نمود. صد درصد تجهیزات ناوبری خودکار، بدنه، موتور هواپیما در ژاپن ساخته شد و ژاپنی‌ها با این کار به توانایی‌ها و کاستی‌های خود پی بردند.

۴. Mitsubishi F-1: در ۱۹۶۷ اولین هواپیمای تمام ژاپنی ساخته شد. وزارت دفاع ژاپن میتسوبیشی را به عنوان پیمانکار این پروژه برگزید. این پروژه شامل تیپ‌های مختلف هواپیما بود ولی به دلیل اینکه برای پرواز در هر هاوایی مناسب نبود و به علت اینکه در نور شب ضریب عملکردش پایین بود پروژه موفقی محاسبه نشد و بیش از ۸۰ عدد از آن نیز ساخته نشد.

۵. McDonnell Douglas F-15 Eagle: در سال ۱۹۸۱ سه ماه پس از خارج شدن f4 از خط تولید پروژه مشترک آمریکا و ژاپن McDonnell Douglas F-15 Eagle روی همان خط تولید راهاندازی شد. دومین کشور پس از اسرائیل که صاحب این هواپیما بود، ژاپن بود. با این تفاوت که ژاپن در ساخت آن نیز مشارکت نمود. تجربه‌های پیشین ژاپن باعث شد که پتانسیل تولید این محصول در آن ایجاد گردد. در سال ۱۹۸۴ آمریکایی‌ها از پیشرفت چشمگیر ژاپنی‌ها و کم شدن فاصله دو کشور مطلع شدند.

۱۹۷۰ این مسئولیت شدند. این حمایت‌های تا دهه ادامه یافت [۲۳] و در ۱۹۸۰ دولت تصمیم گرفت که این صنعت را اقتصادی‌تر اداره کند. با سیاست‌های دولت شرکت‌های ژاپنی اقدام به ساخت تحت لیسانس قطعات کردن و از خرید مستقیم از خارج فاصله گرفتند [۲۴].

در اینجا به ذکر پیشرفت ژاپن در ساخت هواپیماهای نظامی اشاره می‌شود. همان‌طور که ذکر شد فناوری ساخت این هواپیماها از امریکا به ژاپن منتقال داده شد و اکنون ژاپن بر داشت ساخت تسلط یافته برای آزمون فرض این نکته با ژاپن انتقال داده شد و اکنون ژاپن بر داشت با نگاهی به روند مونتاژ هواپیما در ژاپن در خواهیم یافت که این روند یک روند نزولی بوده است و ژاپنی‌ها از سمت مونتاژ به تسلط بر دانش رفته‌اند [۲۲].

در اینجا به اختصار به مرور فعالیت‌های ژاپن در این زمینه می‌پردازیم. [۲۵]

۱. North American F-86 Sabre: ژاپن در سال‌های ۱۹۵۲ و ۵۴ درگیر هواپیمای f86 بود و غالباً بر روی تعمیر و اورهال آنها برای نیروی دفاع ژاپن و نیروی هوایی آمریکا تمرکز داشت. در سال ۱۹۵۵ ژاپنی‌ها دست به ساخت تحت لیسانس این مدل زدند. تا سال ۱۹۶۹ میتسوبیشی ۳۰۰ فروند از این هواپیما را به نیروی هوایی داد که ۷۷٪ آن شامل قطعات تولید داخل بود.

۲. Lockheed F-104 Starfighter: در سال ۱۹۵۹ شرکت میتسوبیشی به عنوان تولید تحت لیسانس اجازه تولید این مدل را اخذ کرد. این شرکت تنها اجازه داشت محصول نهایی را به دولت ژاپن عرضه کند. فعالیت طراحی شرکت روی این محصول باعث شد تا مدل f104 آن نیز روانه بازار شود و در

جنگ جهانی دوم آغاز نمود که به آن "پیروی خلاقانه" می‌گفتند. پیروی خلاقانه در واقع همان فرایند سه‌گانه ۱- اکتساب ۲- جذب ۳- توسعه می‌باشد [۲۰].

ژاپن با باز گذاشتن درب‌ها به روی دانش و فناوری سایرین خود را در جهان مطرح ساخت. ورود تدریجی به بازار به ژاپنی‌ها این اجازه را داد که پایه دانشی برای توسعه دانش کسب شده ایجاد کنند. به عنوان مثال صنعت هواپیمایی این کشور در بین دو جنگ جهانی اول و دوم به این شکل بوده است که شرکت‌های ژاپنی مانند میتسوبیشی، ناکاجیما، کاواساکی با کمک شرکت‌های خارجی به بهبود صنعت هواپیمایی پرداختند و با ارتباط با شرکت‌های اروپایی فناوری روز را کسب کردند [۲۱].

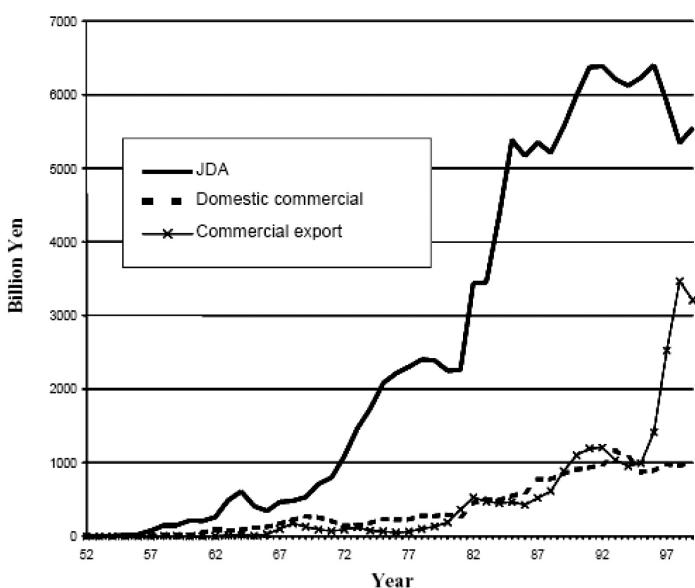
ژاپن بعد از جنگ جهانی دوم مدتی از ساخت هواپیما منع شد ولی بعد از آن با پیش گرفتن الگوی پیروی خلاقانه و به کمک آمریکا موفق به کسب دانش ساخت هواپیما و به خصوص هواپیماهای نظامی شد.

ژاپن از بعد از جنگ جهانی دوم تا سال ۱۹۵۲ از داشتن صنعت هواپیمایی منع شد. ولی دوباره به جرگه پیشتازان در این صنعت برگشت. این امر را می‌توان به دلیل حمایت‌های دولتی از این صنعت دانست [۲۲].

در بین سال‌های ۱۹۵۲ و ۱۹۶۴ دولت ژاپن به صورت مستقیم مبلغ ۱۴.۶۸ میلیون دلار در این صنعت تزریق نمود و ۵.۲۳ میلیون دلار صرف تحقیق و توسعه در این حوزه نمود. در سال ۱۹۵۸ دولت ژاپن قانون توسعه صنعت هواپیمایی را نوشت و این گامی مهم در حمایت از این صنعت به شمار می‌رفت. در ژاپن سه نهاد دولتی JDA و وزارت ترابری ژاپن عهده دار MITI

جدول ۲- پیشرفت صنعت هواپیمای نظامی ژاپن [۲۵]

F-2	F-15J	F-1	F-4EJ	F-104J	F-86F	مدل هواپیما
۹-۱۹۹۸	۹۶-۱۹۸۱	۸۷-۱۹۷۷	۸۱-۱۹۷۱	۶۵-۱۹۶۱	۶۱-۱۹۵۶	سال تولید
زیر سیستم‌ها						
تحت لیسانس و تولید داخل	تولید داخل	تولید داخل	تحت لیسانس	تحت لیسانس	بدنه	
تحت لیسانس	تحت لیسانس	تحت لیسانس	تحت لیسانس	تولید خارج	موتور	
تولید داخل	تحت لیسانس	تحت لیسانس	تحت لیسانس	تولید خارج	N/A	رادار
تولید داخل	تحت لیسانس	تحت لیسانس	تحت لیسانس	تولید داخل و تولید خارج	تولید خارج	سلاح



شکل ۱- نمودار محل درآمد صنعت هواپیمایی ژاپن بر اساس مشتریان عده [۲۵]

شرکت سرمایه‌گذاری است و دو تعاونی بازنیستگی می‌نمودند. در برزیل تنها یک ارگان دولتی مسئولیت حمایت از امیرور را بر عهده داشت. این سهامداران ۲۰ درصد سهام را تملک کردند. برزیل هوانوردی برزیل از آغاز تا زمان [۳۹] برزیل در خصوص تولید هواپیما سیاست خود را بر ایجاد و تقویت یک شرکت تخصصی مالی شرکت را بر عهده داشت و بعد از ملی قرار داد و تمام شرکت‌های دیگری که به نوعی با او همکاری داشتند به رهبری او اقدام مدیره شرکت نفوذ خود را همچنان حفظ نمود.

۶. Mitsubishi F-2: این پروژه اولین پروژه طراحی مشترک آمریکا با یک کشور دیگر بود. این طرح توانایی ژاپنی‌ها در R&D را نشان داد. این پروژه کم ریسک‌تر و کم هزینه‌تر از سایر پروژه‌های بود و علت آن تجربه در پروژه‌های قبلی است. این محصول در ۱۹۹۵ روانه بازار شد.

در ژاپن از روش تولید تحت لیسانس برای انتقال فناوری استفاده شد و اکثر پروژه‌ها نیز توسط کنسرسیومی از چند شرکت ژاپنی انجام پذیرفت که این شرکت‌ها همانطور که ملاحظه نمودید شرکت‌های بزرگی بودند که علاوه بر هواپیما محصولات دیگری را نیز تولید می‌کردند. در فرایند این انتقال آمریکا به انتقال فناوری به عنوان یک رویداد اقتصادی نگاه می‌کرد در حالی که ژاپن آن را به صورت فرایندی مستمر می‌دید. GAO دلایل پیشرفت ژاپن را جذب سریع فناوری توسعه ژاپنی‌ها و توانایی استفاده از دانش و رقابت برای فروش محصول تولید شده بر شمرد [۲۶]. همانطور که در شکل ۱ نشان داده شده، بیشترین فروش کارخانجات هواپیمایی ژاپن به JDA سازمان دفاعی ژاپن می‌باشد.

ج : برزیل

برزیل در راستای تولید هواپیماهای نظامی و غیر نظامی، توسط وزارت هوانوردی در سال ۱۹۶۹ شرکت Embraer را تأسیس نمود. البته پایه‌های تأسیس این شرکت از دهه ۱۹۴۰ ریخته شده بود. در سال ۱۹۹۴ این شرکت خصوصی‌سازی شد اما همچنان اکثریت سهام ممتاز آن با دولت ماند تا دولت بتواند در زمینه‌های مختلف و در جهت سیاست‌های خود آن را اداره کند. سرمایه‌گذاری اصلی در این شرکت توسط سرمایه‌گذاران بخش خصوصی مانند Bonazo Group که یک

گوناگون بر این امر نظارت دارند که این خود در مواردی موجب چند دستگی سیاستی شده و مانع پیشرفت صنعت هواپیماسازی در آن کشورها شده است.

در بزریل تمام مسئولیت‌ها به یک ارگان دولتی واگذار شد که این ارگان دولتی وزارت هوانوردی بزریل است اما در ژاپن سه وزارت‌خانه به صورت همزمان متولی صنعت هواپیماسازی شده‌اند وزارت ترابری و وزارت تجارت بین‌الملی MITI و وزارت دفاع [۲۸] در روسیه نیز تا سال ۱۹۹۲ مسئولیت این امر به عهده وزارت صنایع بوده و در سال ۱۹۹۶ این مسئولیت به وزارت دفاع واگذار شده است و در ۱۹۹۷ به وزارت اقتصاد منتقل شده است. [۱۶]

در بزریل سیاست‌های گسترش بازار و حفظ بازار از سوی وزارت هوانوردی مشخص می‌گردد در حالی که در روسیه و ژاپن به دلیل عدم همانگی گاهی سیاست‌هایی اجرا می‌شود که موجب از دست رفتن بازار صنعت می‌شود. در بزریل هم مشتری (خطوط هوایی) و هم تولید کننده تحت نظر یک نهاد هستند و لذا در جهت تقویت هم فعالیت می‌کنند ولی در ژاپن و روسیه مدیریت مشتری و تولید کننده از هم جداست و در موقعی که منافع این دو با هم یکسان نیست منجر به ایجاد شکاف می‌گردد.

سیستم نوآوری ملی در صنایع هواپیمایی ایران

تحقیقات نشان داده است که ظرفیت خلق و بکارگیری دانش، مهمترین عامل افزایش توان رقابتی شرکت‌ها، صنایع و کشورهای است. در این بخش سعی داریم تا با توجه به بررسی‌ها و مقایسه‌های انجام شده میان صنایع هواپیمایی

مقایسه عملکرد کشورهای مورد مطالعه
در این مقاله و با مقایسه کشورهای مزبور ملاحظه خواهید کرد که اهمیت سیستم نوآوری ملی (NIS) تا چه اندازه زیاد است و تأثیر آن در توسعه یک صنعت بیشتر از توان فناورانه آن

کشور است. در رتبه‌بندی اقتصادی انجام شده توسط مؤسسه Nation Masters در سال ۲۰۰۸، میزان موفقیت در تولید فناوری کشورها بررسی شده است و از بین ۶۸ کشور مورد مطالعه بزریل رتبه سی و نهم را کسب نمود و ژاپن رتبه سوم را از آن خود نمود [۳۱]. متأسفانه در این تحقیق روسیه از حیث تولید فناوری بررسی نشده است اما سایر مشخصه‌ها بیانگر این موضوع است که وضعیت این کشور در این حوزه ما بین دو

کشور ژاپن و بزریل می‌باشد.

اما با وجود فشردگی بازار و رقابت شدید پس از دو غول هواپیماساز دنیا یعنی بوینگ و ایرباس مطرح ترین شرکت‌ها در جهان امبر بزریل و بومباردیر کانادا هستند [۲۸]. این امر نشان می‌دهد که بزریل با وجود اینکه از منظر فناورانه از روسیه و ژاپن کمتر پیشرفته است اما در صنعت هوایی توانسته گوی رقابت را از آنان برباید. راز این امر در طراحی سیستم نوآوری ملی بزریل قرار دارد.

برزیل اقدام به ایجاد یک شرکت تخصصی و اصلی در زمینه تولید هواپیما نمود در حالی که در ژاپن و روسیه تعداد زیادی شرکت اقدام به تولید هواپیما کردن که اکثر آنها نیز شرکت‌های چند منظوره بودند و علاوه بر صنایع هوایی در صنایع الکترونیک یا کشاورزی و... فعالیت می‌نمودند. همچنین در بزریل تنها یک ارگان دولتی متولی این صنعت شده است در حالی که در ژاپن و روسیه چند ارگان دولتی از جنبه‌های

در بزریل هواپیماهای نظامی و غیر نظامی هر دو در امیر تولید می‌شود [۲۸]. در صنعت هواپیما نیاز به سیستم تولید یکپارچه است. بزریل‌ها در این کار بسیار موفق عمل کرده‌اند و در پروژه‌های ERJ ۱۴۵/۱۴۰/۱۳۵ ۴۲ شرکت را به صورت یکپارچه هماهنگ کرده‌اند. در حالی که ۴۲ شرکت از جمع ۴۳ شرکت بزریلی نبوده‌اند [۲۹].

در بزریل خطوط هواپیمایی نیز تحت نظر وزارت هوانوردی اداره می‌شوند. این امر موجب شده تا بازخورد مشتری به سهولت در اختیار شرکت امیر قرار گیرد و شرکت بتواند نسبت به اعمال نظر مشتری در محصول اقدام نماید. همچنین از آنجا که کل سیستم از یک کانال مدیریتی اداره می‌شود، مسائل سیاسی نیز در بزریل بر روی این صنعت تأثیر کمتری گذاشته است. به طور مثال در ژاپن JDA بنا به مسائل سیاسی سعی دارد تا همکاری هارابا آمریکا گسترش دهد و از این رو گرایش به سمت تأمین از این کشور دارد اما در بزریل وزارت هوانوردی یک ارگان تخصصی است و مسائل سیاسی بر روی تصمیمات‌نش تأثیر ندارد [۲۸] برای ادامه کار امبر نیاز به سرمایه بسیار زیادی بود که دولت این کار را در سال ۱۹۹۴ به وسیله خصوصی سازی انجام داد. نکته قابل توجه این است که برای جلب سرمایه بخش خصوصی دولت باید اعتماد سازی کند و این امر با حمایت از صنعت و ایجاد سابقه درخشنan در صنعت امکان‌پذیر است. هر گاه در بدنه دولت درباره اداره یک شرکت با چند دستگی روبرو شویم، بخش خصوصی نسبت به آن بی‌اعتماد خواهد شد [۳۰]. در بزریل دولت توانست سرمایه قابل توجهی را از بخش خصوصی جذب کند که این کار در ژاپن و روسیه بنا به دلایل ذکر شده در بالا با موفقیت انجام نشد.

جدول ۳- مقایسه صنعت هواپیمایی برزیل، ژاپن روسیه از منظر فاکتورهای اصلی فناورانه

نحوه ساختار صنعتی	نوع حیات دولتی	کشور	
تنهای یک ابر شرکت Emberaear •	نهاد متولی Ministry of Aeronautics •	برزیل	فناوری های نوآور
کنسرسیوم تعداد زیادی شرکت چند تخصصی مانند کنسرسیوم شرکت های MHI، FHI، KHI	مدیریت جند نهاد به صورت همزمان JDA • MITI • Transportation •	ژاپن	
کنسرسیوم تعداد زیادی شرکت چند تخصصی	تغییر مدیریت در طول زمان • تا سال ۱۹۹۲ وزارت صنایع • ۱۹۹۶ به وزارت دفاع • ۱۹۹۷ وزارت دفاع	روسیه	
شرکت امیر باید با توسعه و تخصص گرایی راه را برای رقبات خود در بازار هموار سازد	سینگال بازار از یک منبع تنظیم می شود	برزیل	فناوری های نوآور نیابت به انتظام شده برای رسیدن به مقیدیون
رهبری در بین شرکت ها ضعیف است و شرکت ها علاوه بر هواپیما محصولات دیگری دارند و از این رو انگیزه کمتری برای رقبات دارند.	سینگال بازار از تعداد زیادی منبع وارد می شوند که لزوماً همراه باهم نیستند. • حمایت تولید از سوی MITI و عدم خرید محصولات توسط وزارت ترابری • با توجه به عدم خرید توسط JDA (شکل ۱) سیاست های او غالباً است	ژاپن	
هماهنگی باهم نیستند. ماشین سازی و کشاورزی از تمکرکشان کاسته است.	سینگال بازار از تعداد زیادی منبع وارد می شوند که لزوماً همراه باهم نیستند. • حذف پارانه از بلیط و کاهش تقاضای سفر هوایی و از سوی دیگر حمایت از تولید	روسیه	
سیاست های امنیت ملی و صنعتی را یک نهاد بینین می کند	سیاست های امنیت ملی و صنعتی را یک نهاد بینین نمی کند	برزیل	نمایه صنعت
کنسرسیوم تعداد زیادی شرکت باعث می شود تا تضمیم گیری و به اجرا در آوردن تصمیمات دشوار گردد.	• پارانه از ارتباط با امریکا و خود قطعات غیر ضروری از این کشور توسط JDA و تأکید بر تولید این قطعات توسط داخل از سوی MITI	ژاپن	
سیاست های دولت هم راستا با سیاست های صنعتی نیست • شرکت ها بسته به صلاحیت سیاسی اقدام به قطعه سازی برای ایران می کنند در حالی که از نظر صنعتی می توانند با او رقابت کنند.	مشتریان که همان خطوط هوایی هستند و همچنین امیر که می دانند	روسیه	
خطوط هوایی یک شرکت را مستول تولید	مشتریان که همان خطوط هوایی هستند و همچنین امیر که تولید کننده است زیر نظر وزارت هوانوردی هستند	برزیل	اعمال فنی مشتری در محصول
به دلیل وجود تعداد زیادی شرکت مستول در یک پروژه خطوط هوایی برای اعمال نظر با مشکل مواجه هستند.	MITI مستول تولید است و خطوط هوایی و این دو با هم همکاری نمی کنند	ژاپن	
به دلیل وجود تعداد زیادی شرکت مستول در یک پروژه خطوط هوایی برای اعمال نظر با مشکل مواجه هستند.	شرکت های طراحی کمی به نسبت شرکت های تولیدی وجود دارند و ارتباط میان آنها ضعیف است	روسیه	

میکرولکترونیک، بیوتکنولوژی، صنایع تولید بتواند نیروهای فکری را برای استقرار آنها سازمان دهد. آنچه که این نظریه پرداز مشهور آمریکایی و استاد دانشگاه MIT بدان اشاره دارد را می توان و ماشین افزار و کامپیوتر با نرم افزارهای آن. همه اینها صنایعی مبتکی بر نیروی فکری هستند. هر یک از این صنایع می تواند در هر جای دنیا مستقر کشوروهای دنیا دید. به عنوان نمونه، علوم گردد. حال در عمل این صنایع در کجا مستقر هوانوردی به عنوان یکی از فناوری های حیاتی خواهند شد، بستگی به این دارد که چه کسی اعلام شده از سوی وزارت دفاع و وزارت بازرگانی

کشورهای برزیل و روسیه و ژاپن در بخش قبلی مدلی مناسب را جهت بکارگیری در صنایع هواپیمایی ایران پیشنهاد دهیم.

ناشناخته بودن ابعاد مختلف صنعت هواپیمایی برای سیاست گذاران و تصمیم گیران باعث شده است که صنایع هوافضا جایگاه شایسته خود را در تصمیم گیری ها و سیاست گذاری های کلان نداشته باشد. مشخص نبودن تعداد شاغلین، میزان گردش مالی سالیانه، میزان استغال زایی، درصد انتقال فناوری به صنایع دیگر، میزان تأثیرگذاری در امنیت و دفاع کشور در حوزه صنعت هوا فضای کشور باعث می گردد تا تصمیمات و سیاست های اتخاذ شده نتواند به درستی به اجرا در آید و نتیجه مطلوب حاصل نگردد و با وقوع حوادث غیر مترقبه هر از گاهی صنایع هواپیمایی کشور با بحران های عمدی مواجه گردد.

علاوه بر این صنایع بزرگ در راستای انجام پروژه های خود نیاز به شناخت شرکت هایی دارند که می توانند قسمت هایی از کار را برای انجام به آنها بسپارند و متقابلاً شرکت های کوچکتر برای رشد و توسعه خود نیاز به اخذ پروژه های مختلف از صنایع بزرگ دارند. نبود فضای اطلاع رسانی باعث می شود که صنایع بزرگ و کوچک در این بخش از توانمندی های یکدیگر شناخت درستی نداشته باشند و بدین علت بسیاری از فرست های مناسب جهت ارتباط مؤثر این صنایع از دست بروند.

لستر تارو مشاور اقتصادی ریاست جمهوری آمریکا در ارتباط با پیش بینی فناوری هایی که برای آینده کشورها و ملت ها ضروری و کلیدی می باشد می گوید [۳۲]: باور رایج این است که هفت صنعت کلیدی چند دهه آینده عبارتند از:

خط هوایی یونکراس آلمان در ایران، دوره سوم ۱۹۳۸-۳۲ دوره غیبت، دوره چهارم ۱۹۴۶-۴۶ تأسیس خط هوایی وزارت پست و تلگراف و تلفن، دوره پنجم ۱۹۴۵-۶۱ تأسیس ایران ایر و پرشین ایررسرویس، ۶۲-۱۹۶۱ تأسیس خط هوایی ایران ایر یونایتد، دوره هفتم ۱۹۶۲-۷۹ تأسیس ایران ایر و دوره شکوفایی، دوره هشتم ۱۹۷۹ تا کنون دوره بعد از انقلاب و شرکت‌های هوایی چندگانه www.Paridan.mihanblog.com در سال ۱۹۲۴ خط هوایی یونکراس آلمان در ایران شکل گرفت. در همان سال هوایی‌سازی یونکراس توسط ارتش ایران خردباری شد و به این ترتیب دولت تمایل خود را برای رشد این صنعت نشان داد و تا کنون نیز اینچنین بوده است و بعد از انقلاب با تلاش بسیار به نتایج مطلوبی دست یافت که از آن جمله می‌توان به تولید هوایی‌سازی ایران ۱۴۰ اشاره نمود. در حال حاضر ۲۰ درصد از هوایی‌سازی‌های ۵۲ نفره ایران ۱۴۰ در داخل کشور ساخته می‌شود. بر اساس قرارداد فی مابین شرکت هسا و شرکت آتنونوف، هوایی‌سازی ایران ۱۴۰ در سه نوع مسافربری، باری و گشت دریایی تولید خواهد شد. مصرف سوخت کم، هزینه کم تعمیر و نگهداری به علت عدم نیاز به سرویس‌های کامل دوره‌ای، توانایی فرود و برخاست در شرایط اضطراری در باندهای خاکی، توانایی پرواز در ارتفاع ۱۶۰۰۰ پا با یک موتور (این مسئله احتمال وقوع سانحه در مورد این هوایی‌سازی کاهش و اینمی آن را افزایش می‌دهد)، از ویژگی‌های ممتاز این هوایی‌سازی به شمار می‌رود.

وضعيت گنونی کشور در زمینه صنایع هوایی‌سازی

یکی از بزرگترین چالش‌های پیش روی کشور

نشان می‌دهد که ساخت هوایی‌سازی در این کشورها با حمایت قوی شرکت‌های داخلی پا گرفته است و در سایه این حمایت بوده که شرکت‌های سازنده توансه‌اند علاوه بر بالا بردن کیفیت تولیدات خود اعتماد سایر کشورهای خارجی را نیز جلب کرده و از این رهگذر به بازارهای خارجی نیز دست پیدا کنند. همانطور که در بخش نخست مقاله ملاحظه شد هر یک از این کشورها در جهت توسعه فناوری هوایی در کشور خود از سیستم نوآوری ملی استفاده نموده‌اند که در آن بخش به تفصیل به آن پرداختیم. حال در اینجا با بررسی تشابهات و نزدیکی‌های ایران با این سه الگوی ارائه شده، مدلی را برای ایران انتخاب خواهیم نمود که به نظر بهترین گزینه برای صنایع هوایی کشورمان باشد.

آنچه با نگاهی به وضع ایران به نظر می‌رسد این است که تا کنون از الگویی مانند آنچه در روسیه از آن استفاده می‌شود، استفاده می‌کردیم. تعداد چند شرکت تولید کننده و متولیان چندگانه و چتر دولتی همه و همه به مثابه روسیه می‌باشد. اما آنچنان که اشاره شد کشور بزریل با نزدیک‌ترین جایگاه فناورانه نسبت به ایران (میزان موفقیت در تولید فناوری کشورها بررسی شده است و از بین ۶۸ کشور مورد مطالعه بزریل رتبه سیام را کسب نمود و ایران رتبه ۴۵ [۳۱] و با توجه به تشابهات فرهنگی بسیار با ایران و به عنوان موفق‌ترین الگو در میان سه کشور نمونه می‌تواند بهترین بهینه‌گرینی برای کشورمان باشد.

تاریخچه صنعت هوایی‌سازی در ایران

تاریخچه صنعت هوایی‌سازی در ایران شامل ۸ دوره است [۳۳]: دوره اول ۱۹۲۳-۲۷ تأسیس نیروی هوایی ارتش، دوره دوم ۱۹۲۷-۳۲ آغاز کار

آمریکا، وزارت تجارت بین‌المللی و صنعت ژاپن و کمیسیون جامعه اروپا دیده می‌شود. دولت کره جنوبی خود را متعهد نموده است تا دهمین رتبه بین‌المللی را در صنایع هوافضایی کسب کند. چین، هند، مالزی، انگلیس، فرانسه، کانادا، اندونزی، پاکستان، بزریل و بسیاری از کشورهای دیگر نیز اهتمام خاصی به توسعه صنایع هوافضایی خود دارند. پیش رو بودن هوافضای خوب‌شاوندی صنایع هوافضای بسیاری از صنایع باعث شده است که به این فناوری تنها از زاویه اقتصادی یا کارکرد امنیتی نگریسته نشود و "سریزهای فناوری آن به سایر بخش‌ها" نیز یکی از معیارهای انتخاب آن به عنوان اولویت ملی باشد.

از طرفی صنعت هوایی وابستگی زیادی به فناوری‌های پیشرفته و مدرن داشته و کارآیی آن برای قوای دفاعی کشور حیاتی است. هوافضای یکی از مهمترین فناوری‌های دومنظوره است، چرا که با رشتۀ‌های مختلف مهندسی و علمی در ارتباط است و می‌تواند الهام‌بخش توسعه فناورانه بسیاری از شاخه‌های صنعتی کشور باشد. با توجه به شرایط کشور، وجود تحريم و نیاز به انواع هوایی‌سازی در داخل کشور شاید از بهترین راه حل‌ها انتکا به توان و دانش متخصصان ایرانی و توسعه انتقال فناوری و استفاده و بهره‌برداری از تولیدات داخل کشور باشد که البته تاکنون میسر نشده است. عمدۀ دلیل آن نبود متولی است که نسبت به سیاست‌گذاری و هماهنگی بین بخش‌های مختلف، اعم از مصرف‌کنندۀ، سازنده و تولید کننده، قانون‌گذار، سیاست‌گذار، سرمایه‌گذار و حمایت‌کننده و ... اهتمام ورزد و با ایجاد بسترها لازم راه را برای رشد و شکوفایی هر چه بیشتر این صنعت پرمفت فراهم سازد. نگاهی کوتاه به صنعت هوایی کشورهای پیشرفته

حکایت بر این مطلب دارد که توانمندی کشور در بخش هواپیمایی بسیار رشد کرده است به گونه‌ای که وزیر صنایع نیز معتقد است توانمندی ایران در صنایع هواپیمایی به حدی رسیده است که باید کار بزرگتری را در کشور آغاز کنیم.

سازمان‌های دخیل در صنعت هواپیمایی ایران

در ایران سازمان‌های مختلفی دست اندر کار صنایع هواپیمایی هستند که از آن جمله می‌توان به وزارت دفاع، وزارت راه و ترابری و سازمان گسترش اشاره نمود. البته همکاری‌های خوبی تا کنون در این سه بخش انجام شده است و موفقیت‌هایی را نیز کسب نموده‌اند که از آن جمله می‌توان به موارد زیر اشاره نمود:

- دریافت گواهینامه JAR-145 توسط شرکت آسمان.

- اورهال ایرباس ۳۰۰ توسط شرکت هما.
- تشکیل کمیته‌ای از نمایندگان شرکت هما، هواپیمایی کشوری و وزارت دفاع برای ایجاد مرکز تعمیرات و نگهداری هواپیما در داخل کشور.
- تشکیل یک شرکت خصوصی با کمک صها و یک شرکت فرانسوی برای انجام تعمیرات و اورهال.

همچنین تولیدات گوناگونی در کشور زیر نظر وزارت صنایع و سازمان گسترش صورت گرفته است که از آن جمله می‌توان موارد ذیل را نام برد:

- گلایدر آوا ۱۰۱: این گلایدر جهت باشگاه‌های هوانوردی و مصارف تفریحی طراحی و ساخته شده است که مطابق JAR_22 در رده خدماتی چند منظوره و از مواد مركب با حاشیه

ایرباس و بوینگ حاضر به همکاری با ایران نیستند از سال‌ها با بهره‌گیری از فاز اول فرودگاه امام، سالانه ۴/۵ میلیون مسافر توسط این فرودگاه جابجا می‌شوند و برای فاز دوم نیز، همین ظرفیت پیش‌بینی می‌شود. با تکمیل این فرودگاه روزانه ۳۰۰ پرواز خارجی در این فرودگاه انجام می‌شود و همانطور که فرصتی جدید را در این صنعت نشان می‌دهد، نشان دهنده تقاضایی است که نیازمند پاسخگویی می‌باشد. [۳۶]

در ایران:

الف- بخش عمده‌ای از ناوگان حمل و نقل هواپیمایی کشور در اختیار دولت است و اغلب مراکز مربوط به حمل و نقل هواپیمای اعم از سیاست‌گذار، قانون‌گذار (مقررات) و بخش بازگانی (شرکت‌های هواپیمایی)، بخش تعمیرات، منابع مالی و ... همه و همه دولتی است و بسیاری از آنها نیز از یک بخش از دولت اداره می‌شوند.

ب- ناوگان ما تقریباً قدیمی است.

ج- حمل و نقل هواپیمایی ما جواب‌گوی تقاضای بازار نیست و برای توسعه تحت فشار است و هنوز دوران رشد خود را طی نکرده است و در صورت مهیا بودن شرایط و امکانات، بیشترین رشد جهانی حمل و نقل هواپیمای در ایران خواهد بود و برای این کار می‌توانیم برنامه‌ریزی کنیم. در مجموع ناوگان هواپیمای مورد نیاز کشور، خود بازار بزرگی را تشکیل می‌دهد.

د- هنوز در کشورهای همسایه، امکانات تعمیر و نگهداری کلیه هواپیمایی موجود منطقه را اندمازی نشده است و ظرفیت‌های خاص وجود دارد که این نیز فرصتی خوب تلقی می‌شود. ایجاد بستر تعمیرات و نگهداری و تولید هواپیمای ایران ۱۴۰ و سایر اقدامات در این زمینه

در سال‌های بعد از انقلاب تأمین ناوگان از هواپیمایی غربی بوده است و همین امر موجب شده تا سن ناوگان هواپیمایی بالا رفته و از نظر کمی و کیفی نیز پاسخگوی نیاز حمل و نقل مانباشد. طبق اظهار نظر کارشناسان سازمان هواپیمایی کشوری در سال پایانی برنامه چهارم توسعه تعداد جابجایی مسافران داخلی به ۱۱ میلیون و ۶۰۰ هزار نفر و مسافران بین‌المللی به ۶ میلیون و ۸۰۰ هزار نفر افزایش خواهد یافت که برای جابجایی این تعداد مسافر و همچنین توسعه و جایگزینی ناوگان باید ۱۳۸ فروردند هواپیما در اختیار شرکت‌های ایرانی قرار گیرد. در حالی که هم اکنون ۸۷ فروردند هواپیما در داخل کشور وجود دارد که تعدادی از آنها نیز باید از رده خارج شود [۳۴]. از آنجا که قیمت خرید هر صندلی نو هواپیما به طور متوسط ۳۵۰ هزار دلار است [۳۵]، کشور برای تأمین ۱۳۸ فروردند هواپیما و ۲۰ هزار صندلی جدید باید در طول برنامه چهارم توسعه هفت میلیارد دلار هزینه کند که شایسته است درصد قابل توجهی از این رقم در صنعت داخلی و به طور خاص برای هواپیمایی کوتاه برد هزینه شود. از طرفی تا پایان سال ۱۳۸۸ تعداد فرودگاه‌های کشور به ۸۳ فرودگاه خواهد رسید که در صورت افزایش تعداد ناوگان هواپیمایی، تعداد مسیرهای داخلی و خارجی بسیار افزایش می‌یابد. از میان هواپیمایی موجود در کشور ۲۴٪ ساخت روسیه و ۷۶٪ ساخت سایر شرکت‌های غربی است. در این میان هواپیمایی باریک‌پیکر ۵۵٪ پهن‌پیکر ۳۲٪ و ملخ‌دار ۱۳٪ از ناوگان کشور را تشکیل می‌دهند. هواپیمایی پهن‌پیکر کشور با عمر میانگین بالای ۲۰ سال همگی غربی می‌باشند. در کل ۳ شرکت تولید کننده هواپیمایی پهن‌پیکر در جهان فعال هستند که دو مورد آنها

و تقویت یک شرکت تخصصی ملی قرار داد. در بزرگی تهها یک ارگان دولتی مسئولیت حمایت از امبرار را بر عهده داشت. در بزرگی هواپیماهای نظامی و غیر نظامی هر دو در امبرار تولید می شوند. در بزرگی خطوط هواپیمایی نیز تحت نظر وزارت هوانوردی اداره می شوند. این امر موجب شده تا بازخورد مشتری به سهولت در اختیار شرکت امبرار قرار گیرد و شرکت بتواند نسبت به اعمال نظر مشتری در محصول اقدام نماید. همچنین از آنجا که کل سیستم از یک کاتال مدبیری اداره می شود مسائل سیاسی نیز بر این صنعت تأثیر کمتری گذاشته. برای جلب سرمایه بخش خصوصی دولت باید اعتماد سازی کند و این امر با حمایت از صنعت و ایجاد سابقه درخشنan در صنعت امکان پذیر است. هرگاه در بدنه دولت درباره ایجاد فناورانه و تاریخی با ما دارد می تواند الگوی مناسبی برای توسعه صنایع هواپیمایی ما باشد. ایران در تحقیقات Nation Masters از نظر موفقیت فناورانه جایگاه ۴۵ ام را دارد و بزرگ در این رده بندی جایگاه ۳۹ ام را اخذ کرده است. بمانطور که در بخش مقایسه سیستم نوآوری ملی کشورهای بزرگ، ژاپن و روسیه در صنایع هواپیمایی به آن اشاره شد کشور بزرگ در زمینه صنایع هواپیمایی از موقعیت ممتازی برخوردار است که این امر به خاطر نوع چینش سیستم نوآوری ملی آن کشور می باشد. همانطور که ذکر شد: بزرگ در راستای تولید هواپیماهای نظامی و غیر نظامی توسط وزارت هوانوردی در سال ۱۹۶۹ شرکت امبرار را تأسیس نمود. در سال ۱۹۹۴ این شرکت خصوصی سازی شد اما همچنان به آنها اشاره شده است:

- استفاده از توان قطعه سازی با هدف پرداخت قیمت هواپیمایی خریداری شده یا انتقال فناوری؛

اطمینان بالا ساخته شده است:

- هواپیمایی دونفره آوا ۲: با انگیزه پاسخ به نیاز کشور در زمینه هواپیمایی سبک، برای آموزش خلبان و حمل و نقل محموله های سبک و گشت هوابی، هواپیمایی دونفره آوا ۲ طبق آیین نامه JAR-VLA طراحی و ساخته شده است؛

- هواپیمای سمپاش آوا ۳۰۳؛

- هواپیمای فجر ۳: هواپیمای ۴ نفره تمام کامپوزیت فجر ۳ متعلق به صنعت هوابی و مواد ترکیبی فجر است که مراحل طراحی و تست و تولید را با موفقیت به انجام رسانده است و دارای گواهینامه از سازمان هواپیمایی کشوری است؛

- شرکت هواپیماسازی درنا: تولید هواپیمای تمام کامپوزیت درنا، ساخت هواپیمای ملخ دار، طراحی، نمونه سازی و تولید انواع پرنده های بدون سرنشین، طراحی، نمونه سازی، تولید، استاندارد سازی، فروش، خدمات پس از فروش، تعمیر و نگهداری هواپیماهای سبک.

آنچه در طول زمان در کشورمان مشکلات زیادی را برای کشور به وجود آورده، عدم هماهنگی بین مراکز تصمیم گیر در این بخش است که به نظر می رسد ایجاد یک نهاد تصمیم گیر و مدیریتی در این زمینه می تواند در زمینه Catch-Up و پر کردن خلاص حاصل از عقب ماند فناوری ما را یاری نماید.

پیشنهاد الگوی کلی صنایع هواپیمایی ایران

دو کشور بزرگ و ایران از نظر تاریخی و فرهنگی تشابهات بسیار زیادی با هم دارند ولی متأسفانه به دلیل بعد فاصله این امر کمتر مورد توجه قرار

جدول ۳- مقایسه صنعت هواپیمایی بزرگ، زاپن روسیه از منظر فاکتورهای اصلی فناورانه

نحوه ساختار صنعتی	نوع حمایت دولتی	کشور	نمودار
• تنها یک ابر شرکت Emberaear	• تنها یک نهاد متولی Ministry of Aeronautics	• بزرگ	نهادهای مونتاژ
چندین شرکت	• چند نهاد متولی • وزارت راه و ترابری • وزارت صنایع • وزارت دفاع	ایران	فناوری انتقالی نهادهای مونتاژ نهادهای مخصوص
شرکت امپر باید با توسعه و تخصص گرایی راه را برای رقابت خود در بازار هموار سازد	سیگنال بازار از یک منبع تنظیم می شود	بزرگ	نهادهای مونتاژ نهادهای انتقالی نهادهای مخصوص
هماهنگی ضعیف و وارد شدن صنایع هواپیمایی به بخش هایی غیر از اولویت کشور و با توجه به توان خود	سیگنال بازار از تعداد زیادی منبع وارد می شوند که لزوماً هماهنگ با هم نیستند.	ایران	نهادهای مونتاژ نهادهای انتقالی نهادهای مخصوص
یک شرکت به راحتی برای خود تصمیم می گیرد	سیاست های امنیت ملی و صنعتی را یک نهاد تبیین می کند	بزرگ	نهادهای مونتاژ نهادهای انتقالی نهادهای مخصوص
• سیاست های واردات یا تعمیرات از سوی وزارت راه و ترابری و دفاع ولی تولید با توجه به سیاست های سازمان گسترش • نخبگان کشور تمایل به فعالیت در محیط نظامی وزارت دفاع را ندارند و لذا با کمبود نیرو مواجه می شوند.	سیاست های چندگانه از چند منبع	ایران	نهادهای مونتاژ نهادهای انتقالی نهادهای مخصوص
خطوط هوایی یک شرکت را مسئول تولید می دانند	مشتریان که همان خطوط هوایی هستند و همچین امپر که تولید کننده است زیر نظر وزارت هوانوردی هستند	بزرگ	نهادهای مونتاژ نهادهای انتقالی نهادهای مخصوص
خطوط هوایی ناچار به پذیرش برخی کاستی ها هستند با توجه به کمبود امکانات	خطوط هوایی زیر نظر وزارت راه و ترابری است ولی تولید تنها زیر نظر او نیست	ایران	نهادهای مونتاژ نهادهای انتقالی نهادهای مخصوص

- ساخت مشترک هواپیما و ایجاد کنسرسیوم های

منظقهای و یا با حضور کشور سازنده:

- مشارکت فعال در تعمیر و نگهداری هواپیما که حدود ۲ تا ۳ برابر قیمت اولیه هواپیما هزینه دارد؛

- استفاده از زیرساخت های موجود، جهت مونتاژ هواپیما.

همانطور که ذکر شد تا کنون نیز کشورمان از این راهکارها بهره برده است و اکنون زمان آن رسیده تا با استفاده از تجربیات کسب شده قدم در راه تولید بگذارد.

تا کنون چندین نهاد متولی این صنعت در کشور بوده اند که این نوع مدیریت با توجه به مقایسه ای که انجام داده ایم و با توجه به مثال های بیان شده نمی تواند پاسخگوی ما در جهت دستیابی به فناوری و قدم نهادن در راه Catch-up (میانبر زنی فناورانه) باشد. پیشنهاد می شود شرایط برای تشکیل یک شرکت مختص و هماهنگ کننده سایر شرکت ها برای فعالیت های تولیدی بررسی شود.

جمع بندی

یک نهاد باید در کشور کلیه سیاست گذاری ها اعم از تعیین قیمت بلیط هواپیما و نحوه تأمین صندلی هواپیما و خطوط هواپیمایی را بر عهده گیرد تا از درگیری میان اجزا اجتناب شود و انرژی اجزا صرف اصطکاک نشود. تعیین اندازه تقاضا و پاسخگویی به آن هر گاه تحت حدود می باشد ارگان باشد موجبات تعالی صنعتی فراهم می آید. جدا شدن تصمیم گیری ها در زمینه تولید هواپیما و بالاخص هواپیماهای مسافربری از مسائل سیاسی و پیچیدگی محیط یکی دیگر از راهکارهای رشد این صنعت است که هر گاه

شرکت ها و کشورهای دیگر همواره با مسائل خاص خود مواجه است که به عنوان مانع بر سر راه بهینه در این راستا فراهم می آید. در همین تحقق سریع تراهدا فمی باشد که بخش غیرنظامی با توجه به عدم وجود این مسائل می تواند توانایی بهتری در این بخش از خود نشان دهد. همچنین غالب شرکت های خریدار هواپیماهای مسافری و تجاری تمایل بیشتری نسبت به همکاری با شرکت های غیرنظامی از خود نشان می دهند. بهتر است ورود به ساخت هواپیمای مسافربری (Civil) از طریق تشکیلات غیرنظامی باشد. به عبارت دیگر امکانات بخش دفاعی در امر ساخت هواپیمای مسافربری باید پشتیبانی کننده باشد

نهادی مستقل مدیریت را بر عهده گیرد، شرایط بیشتر نهادهای مونتاژ را بر عهده گیرد. شرایط خود مواجه است که به عنوان مانع بر سر راه تحقق سریع تراهدا فمی باشد که بخش غیرنظامی با توجه به نیاز کشور به متخصصان هواپیما می تواند توانایی بهتری در این بخش از خود نشان دهد. همچنین غالب شرکت های خریدار هواپیماهای مسافری و تجاری تمایل بیشتری نسبت به همکاری با شرکت های غیرنظامی از خود نشان می دهند. بهتر است ورود به ساخت هواپیمای مسافربری (Civil) از طریق تشکیلات غیرنظامی باشد. به عبارت دیگر امکانات بخش دفاعی در امر ساخت هواپیمای مسافربری باید پشتیبانی کننده باشد

نهادی مستقل مدیریت را بر عهده گیرد، شرایط بیشتر نهادهای مونتاژ را بر عهده گیرد. شرایط خود مواجه است که به عنوان مانع بر سر راه تحقق سریع تراهدا فمی باشد که بخش غیرنظامی با توجه به نیاز کشور به متخصصان هواپیما می تواند توانایی بهتری در این بخش از خود نشان دهد. همچنین غالب شرکت های خریدار هواپیماهای مسافری و تجاری تمایل بیشتری نسبت به همکاری با شرکت های غیرنظامی از خود نشان می دهند. بهتر است ورود به ساخت هواپیمای مسافربری (Civil) از طریق تشکیلات غیرنظامی باشد. به عبارت دیگر امکانات بخش دفاعی در امر ساخت هواپیمای مسافربری باید پشتیبانی کننده باشد

References

1. Nelson, R.R., 1995. Why should managers be thinking about technology policy? *Strategic Management Journal* 16, 581-588.
2. Freeman, C., Soete, L., 1997. *The Economics of Industrial Innovation*. MIT Press, Cambridge, MA.
3. Pack, H., 2000. Research and development in the industrial development process. In: Kim, L., Nelson, R.R.
4. <http://www.oecd.org>
5. development and production. *International Journal of Commerce & Management* 9 (1-2), 59-83.
6. Nelson, Richard R. and Sidney G. Winter. 1977. In Search for Useful Theory of Innovation. *Research Policy*, 6: 36-76.
7. Mowery, David. C. and Richard R. Nelson (Eds.), 1999. *Sources of Industrial Leadership: Studies of Seven Industries*. Cambridge: Cambridge University Press.
8. Kanatsu, Takashi. 2002. Technology, Industrial Organization, & Industrial Policy: The Governments of South Korea and Taiwan in Information Technology Industrial Development. Ph.D. dissertation, Columbia University.
9. Maema, Takanori. 2002. *Nippon-ha Naze Ryokakki-wo Tsukurenainoka* (Why Japan cannot make a passenger aircraft). Tokyo: Soshi-sha.
10. Joop de Kort and Steven Kluiters , Reforming the Russian aviation industry, *European Business Review* Volume 15 · Number 6 · 2003 · pp. 381-389
11. EBRD (2001), Transition Report, London.
12. Bonaccorsi, A. and Giuri, P. (2001), "The long-term evolution of vertically integrated industries", *International Journal of Industrial Organization*, Vol. 19, pp. 1053-83.
13. Zaitsev, G. (2000), Russian Civil Aviation in 1998, available at: www.avia.ru/english/reviews/zaytsev2.shtml; Goskomstat, Moscow.
14. Goskomstat (2000), Statistical Yearbook, Goskomstat, Moscow.
15. Harter, S. (1998), The Russian Aviation Industry: Final Collapse, November, Berichte des BIOst, Köln.
16. Vorobyev, A. (1996), "An industry perspective: the aviation industry", in Kuznetsov (Ed.), *Learning to Restructure: Studies of Transformation in the Russian Defence Industry*, BICC paper 3, Part III, available at: www.bicc.de/industry/paper3/part3.html
17. Interfaks Agency (2000), Programma razvitiya aviatechnika ve RF peredana ve ekspertnij sovet, 2 June, available at: www.avias.com/.../11298.html
18. Olk, P., Xin, K., 1997. Changing the policy on government-industry cooperative R&D arrangements: lessons from the US effort. *International Journal of Technology Management* 13 (7-8), 711-728.
19. Levitt, B., March, J.G., 1988. Organizational learning. *Annual Review of Sociology* 14, 319-340.
20. Hamel, G., Doz, Y.L., Prahalad, C.K., 1998. Collaborate with your competitors-and win. *Harvard Business Review* 61 (1), 133-140.
21. Pelvin, R., 2000. In: Sansouci, M. (Ed.), *Japanese Airpower 1919-1945: A Case Study in Military Dysfunction*, in *Military Studies*, Version 3.0. Air Command and Staff College, Maxwell AFB, AL.
22. Hall, G.R., Johnson, R.E., 1967. *Aircraft Co-Production and Procurement Strategy*, R-450-PR. RAND, Santa
23. Shear, J., 1994. The Keys to The Kingdom: The FS-X Deal and The Selling of America's Future to Japan.
24. Turnipseed, D., Rassuli, A., 1999. A history and evaluation of Boeing's coalition strategy with Japan in aircraft development and production. *International Journal of Commerce & Management* 9 (1-2), 59-83.
25. David R. King & Mark L. Nowack 2003. The impact of government policy on technology transfer: an aircraft industry case study
26. Government Accounting Office (GAO), 1992. *US Military Co-production Programs Assist Japan in Developing*
27. Embraer: The Brazilian Aircraft Manufacturer's Turnaround and Growth [Electronic Version]. Retrieved April 14,2009 from <http://www.icmrindia.org/casestudies/catalog/ue/Business%20Strategy/BSTR243.htm>
28. Takashi Kanatsu ,2006,CHOICE OF NATIONAL STRATEGY AND INDUSTRIAL ORGANIZATION COMPARING AIRFRAME PRODUCTION BETWEEN BRAZIL AND JAPAN, Political Science Department, Hofstra University, New York, USA 2006
29. Cassiolato, José E., Roberto Bernardes and Helena Lastres. 2002. Transfer of Technology for Successful Integration into the Global Economy: A Case Study of Embraer in Brazil. New York and Geneva: United Nations (UNCTAD/ITE/IPC/Misc. 20).
30. Ramamurti, Ravi. 1987. State-owned Enterprises in High Technology Industries: Studies in India and Brazil. New York: Praeger.. 1985. High Technology Exports by و چهره کار باید غیرنظالمی باشد. به عنوان مثال، در حال حاضر هرچند هواپیمای ایران ۱۴۰ یک هواپیمای مسافربری است، اما چهره آن نظامی است و این می‌تواند برای آن مشکل‌ساز شود، همچنان که تاکنون بوده است.
31. Nations Ranking [Electronic Version]. Retrieved April 14,2009 from <http://www.nationmaster.com/countries>
32. www.scribd.com/doc/6559410/-18
- 33.<http://www.iranconomics.net/fa/articles.asp?id=872>
34. nipc.mprg.org
35. www.avalinkhabar.com/?p=12580
- 36.<http://www.magiran.com/nview.asp?ID=174>

هرگاه تعیین سیاست‌ها و فروش و تأمین هواپیماها زیر نظر یک نهاد ذیصلاح صورت گیرد خطوط هواپیمایی نیز به راحتی می‌توانند نیازهای خود را با آن در میان گذاشته و چرخه نوآوری با اضافه شدن راندمان به آن کامل گردد ولی در غیر این صورت و نبود کanal واحد جمع‌آوری راندمان مشتری توسعه پایدار محقق نخواهد شد. بنابراین پیشنهاد می‌شود بررسی‌های لازم جهت تشکیل نهادی قدرتمند و کارا و یکپارچه در مدیریت صنعت هواپیمایی کشور صورت پذیرد تا به این وسیله بخش خصوصی کشور بتواند به بالندگی بیشتر دست یابد و بخش دولتی نیز از خمودگی و انحصار خارج شده و توامندی‌های بالقوه خود را در این حوزه به منصه ظهور رساند.

State Enterprises in LDCs: The Brazilian Aircraft Industry. *Developing Economies*, 23(3): 254-280.

31. Nations Ranking [Electronic Version]. Retrieved April 14,2009 from <http://www.nationmaster.com/countries>
32. www.scribd.com/doc/6559410/-18
- 33.<http://www.iranconomics.net/fa/articles.asp?id=872>
34. nipc.mprg.org
35. www.avalinkhabar.com/?p=12580
- 36.<http://www.magiran.com/nview.asp?ID=174>