

بررسی، تحلیل و برنامه‌ریزی اشتغال در استان یزد

K. Ziari, ph.D
University of Yazd.

Analysis and Planning of Employment in Yazd Province

The present article studies and analyses the employment process in Yazd province in the 20year period of 1355 to 1375 and its future planning up to the year 1400. Research models and computer softwares have been used. In the period under study, the employment rate in Yazd province has been higher than that of the whole country and some 4715 Job opportunities have been created. However only 11.7 percent of the employees are working in their field of speciality. The most successful section in job creation is the financial and commercial section. With the creation of one Job opportunity , there have been 7.1 individual employment in the financial - commercial section, 3.1 in construction industry and 3 in services section. It is expected that Yazd Province requires 8148 Job opportunities annualy. These jobs can be created provided that the restrictions on services and industry sections are reduced, the economic growth rate reaches about 5.6 percent, the necessary investment in the productive activities are enforced and increasd and finally rules and regulations as well as management procedures are improved and stabilized.

خلاصه

این مقاله به بررسی و تحلیل روند اشتغال در استان یزد طی دوره ۱۳۵۵-۷۵ و برنامه‌ریزی آتی آن تا افق ۱۴۰۰ می‌پردازد. روش پژوهش، «توصیفی - تحلیلی» است و از مدل‌های کمی اشتغال و نرم‌افزارهای رایانه‌ای استفاده شده است. در دوره مورد بررسی ضریب اشتغال استان از ضریب اشتغال کشور بالاتر بوده و سالانه ۴۷۱۵ ظرفیت شغلی ایجاد شده است. اما تنها ۱۱/۷ درصد از شاغلان در تخصص خود کار می‌کردند. مهم‌ترین بخش اشتغال‌زا، مالی و تجاری بوده است. به ازای هر شغل ایجاد شده، در بخش‌های مالی تجاری ۱/۱ شغل و در بخش‌های صنعت ساخت و خدمات به ترتیب ۱/۳ و ۳ شغل در کل استان یزد به وجود آمده است. پیش‌بینی می‌شود تا افق ۱۴۰۰، استان یزد سالانه به ایجاد ۸۱۴۸ فرست شغلی نیازمند است. به شرط کاهش تنگناهای بخش صنعت و خدمات و تحقق رشد اقتصادی حدود ۵/۶ درصد، تأمین سرمایه لازم، به کارگیری ظرفیت‌های تولیدی و افزایش آن، ثبات قوانین و مقررات، و اصلاح روش‌های مدیریتی، می‌توان به اهداف مذکور نایل آمد.

مقدمه

منابع انسانی، سرمایه‌های اساسی رشد و بالندگی همه جوامع محسوب می‌شوند. برابر آمار ۱۳۷۵، حدود ۶۰/۵ درصد از جمعیت کشور بالای ۱۵ سال و بیشتر قرار دارند؛ این رقم در استان یزد به ۶۱/۲ درصد می‌رسد. در این وضعیت، به دلیل وجود قشر عظیمی از جمعیت جوان توجه ویژه‌ای به مبرمج‌ترین نیاز استان، یعنی پدیده اشتغال ضرورت دارد. گرچه ساختار اشتغال و بیکاری در استان یزد نسبت به سطح ملی و دیگر استان‌ها مطلوب‌تر است، اما به جهت وضعیت اقلیمی و اکولوژیکی خاص و جمعیت رویه رشد آن به خصوص دانش‌آموختگان آموزش عالی، می‌توان با شناخت توانایی‌ها و تنگناها و با ارایه راهبردها و راهکارهای درست، مبادرت به برنامه‌ریزی اشتغال نمود. این مقاله با به کارگیری مدل‌ها و نرم‌افزارهای رایانه‌ای به بررسی و تحلیل روند ساختار اشتغال و برنامه‌ریزی آن در استان یزد تا افق ۱۴۰۰ می‌پردازد و آنگاه چگونگی سیاست‌ها، راهبردها و فرست‌های شغلی مورد نظر را در بخش‌های مختلف آقاضادی تبیین می‌نماید.

مروری بر مطالعات انجام شده

«بورگس» در مطالعه‌ای به سال ۱۹۸۸ در صنعت کارخانه‌ای انگلستان، هزینه‌های تعدیل نیروی کار را در استخدام و اخراج نیروی کار مؤثر می‌داند.^[۱]

«روزن و کوانت» با استفاده از داده‌های آماری سالانه طی سال‌های ۱۹۳۰-۷۳، بازار کار امریکا را بررسی کرده‌اند. آن‌ها تقاضای نیروی کار را تابعی از نرخ حقوق و دستمزد در بخش خصوصی و تولید ناخالص ملی عنوان می‌نمایند.^[۲]

«بنجامین» در سال ۱۹۹۲ با حجم نمونه‌ای معادل ۴۱۱۷ نفر از خانوارهای کشاورز در روستاهای اندونزی، به برآورد تقاضای نیروی کار کشاورزی پرداخته و به این نتیجه رسیده است که مؤلفه‌های سطح زیرکشت، نهاده‌ها، اندازه خانوار، دستمزد، ضریب پوشش تحصیلی، سطح آموزش و آب و هوا در اشتغال زایی مؤثر است.^[۳]

«خان و قانی»، ایجاد اشتغال در مناطق روستایی پاکستان را با تمرکز خاص بر صنعتی‌سازی روستایی بررسی کرده‌اند و به این نتیجه رسیده‌اند که بخش کشاورزی قادر به ایجاد اشتغال در مقیاس وسیع نیست؛ بنابراین اشتغال در بخش‌های غیرکشاورزی باید مدنظر قرار گیرد. این دو معتقدند که از طریق صنعتی‌سازی روستایی می‌توان فرصت‌های شغلی جدید در روستاهای ایجاد کرد و از مهاجرت روستاییان به شهرها کاست و تا حدی مشکل بیکاری آن‌کشور را کاهش داد.^[۴]

«الجلالی» در تحقیقی همانند در پاکستان به نتیجه مشابه خان و قانی رسیده است.^[۵]
 «اماپنی و فلیحی» اشتغال نیروی کار را در بخش صنعت و معدن ایران طی دوره ۱۳۴۵-۱۳۷۳ با بهره‌گیری از آمارهای سری‌های زمانی بررسی کرده و به این نتیجه رسیده‌اند که اشتغال تابعی از سطح تولید، قیمت‌های نیروی کار و سرمایه است.^[۶]

«اکبر کمیجانی» در پژوهشی راجع به عملکرد سیاست‌های اشتغال در ایران، مهم‌ترین عامل مؤثر در تقاضای نیروی کار را رشد اقتصادی عنوان می‌کند. در این مطالعه به ازای یک درصد تغییر در تولید ناخالص ملی، ۵/۰ تا ۶۶/۰ درصد تغییر در نیروی کار ایجاد می‌شود.^[۷]

مبانی نظری تحقیق

در نظریه "کلاسیک‌ها"، عرضه و تقاضای نیروی کار تابعی از دستمزد و انجام اشتغال کامل در گرو سیاست‌های پولی و مالی است^[۱۸].

"ئوکلاسیک‌ها"، علاوه بر موارد مذکور، بحث انتظارهای عقلایی را وارد الگوی اقتصاد کلاسیک‌ها می‌کنند و سیاست‌های پیش‌بینی شده در کوتاه مدت را علت تغییر تولید و اشتغال در نظر می‌گیرند. نظریه چرخه واقعی تجاری، به عوامل صرف عرضه اقتصاد، اهمیت بیشتری می‌دهد و بر خلاف نظریه‌های کلاسیک‌ها و نئوکلاسیک‌ها، مؤلفه‌هایی از قبیل شوک‌های تکنولوژیکی، تغییر در شرایط محیطی، قیمت‌های نسبی مواد خام وارداتی، و طرح‌های مالیاتی را در اشتغال‌زاibi مؤثر می‌داند^[۱۹].

"کینز" وضعیت اشتغال کامل تولید را نادر در نظر گرفته و معتقد است شرایط رقابت کامل، و انعطاف‌پذیری کامل دستمزدها و قیمت‌ها به خودی خود به وجود نمی‌آید؛ کارگران توهم پولی دارند و مقدار کاری که عرضه می‌شود، علاوه بر سطح متوسط دستمزدهای واقعی تابعی از سطح دستمزدهای اسمی است^[۲۰].

"روزنشتین" وجود بیکاری پنهان و اشتغال ناقص را اقتصادی نبودن فرصت‌های مناسب جایگزین برای کار کردن و کسب درآمد عنوان می‌نماید^[۲۱].

"نورگس" در نظریه‌ای ابراز می‌دارد، با تجمع مهارت‌های تکنیکی در بخش کشاورزی می‌توان این نیروهای کار مازاد را از بخش کشاورزی به سایر بخش‌های اقتصادی منتقل کرد (بدون آنکه تولید کشاورزی تغییر یابد) تا اشتغال کامل به دست آید^[۲۲].

"هاورد - دومار" نظریه همبستگی مستقیم میان تولید ناخالص ملی و اشتغال را ارایه نموده و معتقد است، ۱۰ درصد افزایش در تولید ناخالص ملی، همواره با ۱۰ درصد افزایش در اشتغال همراه است. اما اگر بهره‌وری نیروی کار افزایش یابد کار کمتری ایجاد می‌شود^[۲۳].

نظریه "جانشینی کار - سرمایه"، تغییر در قیمت عوامل تولید را وسیله‌ای مهم برای ایجاد فرصت‌های شغلی ذکر می‌کند. این نظریه معتقد است با ثابت نگهداشتن مزد و افزایش سرمایه به میزان ۱۰ درصد، حدود ۵ تا ۱۰ درصد افزایش اشتغال به وجود خواهد آمد^[۲۴].

روش پژوهش

روش پژوهش در این مقاله «توصیفی - تحلیلی» است. ابتدا با رجوع به سرشماری‌های نفوس و مسکن سال‌های ۱۳۵۵، ۱۳۶۵ و ۱۳۷۵ آمارهای مورد نیاز استخراج می‌گردد، آن‌گاه با بهره‌گیری از مدل‌های تحلیلی و برنامه‌ریزی اشتغال شامل مدل «تغییر سهم» (Shift Share) (Times Series Processing) T.S.P «ضریب مکانی» Location Quotient، «برنامه‌های رایانه‌ای» People Workers Analysis تدوین سیاست‌ها و راهبردها و ارایه فرصت‌های شغلی مراحل بعدی است که از طریق توان سنجی‌های کیفی به دست می‌آید.

شرح مدل‌ها

یکی از مدل‌های رایج برای تحلیل و پیش‌بینی اشتغال «مدل تغییر سهم» است. در این مدل، مقیاس مرجع به کشور اطلاق می‌شود که استان نسبت به آن سنجیده می‌شود. شکل کلی مدل به شرح زیر است [۱۵]:

$$A = \frac{E_R^{\text{Y0}}}{E_R^{\text{Y0}}} - 1 \quad \text{کل اشتغال در اقتصاد مرجع (کشور)}$$

عنصر A تغییرات اشتغال در اقتصاد مرجع (کشور) را طی یک دهه (۶۵ و ۷۵) نشان می‌دهد.

$$B = \frac{E_i^{\text{Y0}}}{E_i^{\text{Y0}}} - \frac{E_R^{\text{Y0}}}{E_R^{\text{Y0}}} \quad \text{کل اشتغال در بخش اول اقتصاد کشور}$$

عنصر B رشد یا نزول نسبی هر بخش اقتصاد را در کل اقتصاد مرجع (کشور) اندازه‌گیری می‌کند. مثبت یا منفی بودن این شاخص به معنای صعود یا نزول آن بخش در کل اقتصاد کشور است. E_i میزان اشتغال در بخش اول اقتصاد کشور است.

$$C = \frac{E_{Li}^{\text{Y0}}}{E_{Li}^{\text{Y0}}} - \frac{E_{Ri}^{\text{Y0}}}{E_{Ri}^{\text{Y0}}} \quad \text{کل اشتغال بخش اول در سطح استان}$$

عنصر C موقعیت رقابتی هر بخش اقتصادی استان را در مقایسه با اقتصاد کشور اندازه‌گیری می‌کند که ممکن است مثبت یا منفی باشد.

$$E_{Li}^{\text{Y0}} = \text{اشغال بخش اول در سطح استان}$$

$ERI = \text{اشتغال بخش ادرستطح کشور}$

مجموعه نتایج حاصل از فرمول مذکور بیانگر تغییرات اشتغال در هر بخش اقتصادی سطح مورد مطالعه است.

$$E_{Li}^{۱۵۷۰} = A + B + C$$

روش ضریب مکانی (L.Q) برای شناسایی بخش‌های پایه و غیرپایه در سطوح جغرافیایی (استان، شهرستان و شهر) به کار می‌رود. فرمول کلی به شرح زیر است^[۱۷]:

$$L.Q = \frac{\frac{\text{اشتغال در بخش ادر منطقه}}{\text{کل اشتغال در منطقه}}}{\frac{\text{اشتغال در بخش ادر کشور}}{\text{کل اشتغال در کشور}}} > 1$$

اگر $L.Q > 1$ باشد، منطقه صادرکننده و دارای فعالیت‌های پایه‌ای است.

اگر $L.Q < 1$ باشد، منطقه واردکننده و دارای فعالیت‌های غیرپایه‌ای است.

اگر $L.Q = 1$ باشد، منطقه خودکفاست.

تحلیل روند اشتغال

جمعیت استان یزد از ۳۵۷ هزار نفر در سال ۱۳۵۵ به ۷۵۱ هزار نفر در سال ۱۳۷۵ رسیده است. حدود ۳/۸ درصد از جمعیت استان غیرایرانی و ۱۷ درصد آن غیربومی است.

شاغلان استان از ۱۲۰۰۰۱ نفر در سال ۵۵ به ۲۱۴۳۰۴ نفر در سال ۷۵ افزایش یافته است.

طی این دوره متوسط رشد سالانه اشتغال از جمعیت پایین‌تر بوده است (۲/۹۴ در مقابله ۳/۹ درصد).

مطابق آمار سال ۷۵، حدود ۱۴/۳ درصد از کل شاغلان استان در بخش کشاورزی، ۴۴/۲ درصد در بخش صنعت و ۴۱/۵ درصد در بخش خدمات مشغول فعالیت بوده‌اند. ضریب اشتغال استان در سال ۱۳۵۵ معادل ۹۸/۰۶ درصد بوده و تنها ۱/۸۴ درصد را افراد جویای کار تشکیل می‌داده است. در سال ۶۵ ضریب اشتغال استان به ۹۲/۲ درصد رسیده که ضریب افراد جویای کار یا بیکار به ۷/۸ درصد افزایش یافته است. در سال ۱۳۷۵ ضریب اشتغال به ۹۴/۷۷ رسیده که حدود ۵/۲۳ درصد از جمعیت فعال اقتصادی بیکار بوده است (جدول ۱).

طی سال‌های مذکور ضریب بیکاری کشور به ترتیب ۲/۱۰ درصد، ۱۴/۲ درصد و ۹/۱

در صد بوده است که در تمام سال‌ها ضریب بیکاری استان یزد از سطح ملی پایین‌تر است.

جدول ۱ ساختار اشتغال و بیکاری در استان یزد طی دوره ۱۳۵۵-۷۵

تعداد جمعیت سال	متغیر	تعداد جمعیت ۱۰ ساله و پیشتر	جمعیت فعال	جمعیت شاغل	جمعیت بیکار	ضریب اشتغال	ضریب بیکاری
۳۵۷۰۰۰	۱۳۷۵	۲۲۹۸۷	۱۲۲۳۸۱	۱۲۰۰۰۱	۲۲۸۰	۹۸/۰۶	۱/۸۴
۵۷۴۰۰۰	۱۳۶۵	۳۸۲۱۴۵	۱۶۱۵۰۰	۱۴۸۸۷۳	۱۲۶۲۷	۹۲/۲	۷/۸
۷۵۱۰۰۰	۱۳۵۵	۵۷۹۰۱۲	۲۲۶۱۲۸	۲۱۴۳۰۴	۱۱۸۲۴	۹۷/۷۷	۵/۲۳

منابع: مرکز آمار ایران، سرشماری نفوس و مسکن، سال‌های ۱۳۵۵، ۱۳۶۵ و ۱۳۷۵

در سال ۱۳۷۵، جایگاه استان یزد از نظر ضریب اشتغال و بیکاری نسبت به سایر استان‌ها بسیار مطلوب بوده و بعداز سمنان قرار داشته است. بالاترین ضریب بیکاری در کشور به استان کرمانشاه با ۱۸/۵ درصد اختصاص داشته است که حدود ۹/۴ درصد از سطح ملی بالاتر می‌باشد.

در حقیقت طی دوره بیست ساله ۱۳۵۵-۷۵ تعداد ۹۴۳۰۳ شغلی در استان یزد ایجاد شده است که سالانه رقمی معادل ۴۷۱۵ را شامل می‌گردد.

از نظر تطبیق ساختار شاغلان با تخصص، در سال ۱۳۵۵ تنها ۵/۷ درصد از شاغلان متخصص بوده‌اند که این رقم در سال ۱۳۶۵ به ۱۱/۵ درصد و در سال ۱۳۷۵ به ۱۱/۷ درصد رسیده است. در سال ۱۳۷۵ تنها ۲/۵ درصد از شاغلان کشاورزی، ۶/۰ درصد شاغلان معدن، ۴/۹ درصد صنعت، ۷/۰ درصد ساختمان، ۱/۹ درصد آب و برق، ۱/۹ درصد خدمات مالی، ۲/۳ درصد عمده فروشی، ۵/۷ درصد رستوران و هتلداری و ۲/۴ درصد حمل و نقل و ارتباطات را متخصصان تشکیل می‌داده‌اند. ارقام مذکور بیانگر عدم همخوانی میان ساختار اشتغال و تخصص در استان یزد است. بنابراین در برنامه‌ریزی اشتغال باید جهت کوشش به تخصصی شدن فعالیت‌ها معطوف گردد. از طرف دیگر، چنانچه مقایسه‌ای میان هرم شغلی کشورهای صنعتی با ایران بشود، ملاحظه می‌شود که در کشورهای صنعتی، ۳۵ درصد از شاغلان را کارگران ماده تشکیل می‌دهند؛ در حالی که در ایران ۵۷ درصد شاغلان در این بخش

فعالیت دارند. کارگران تخصصی کشورهای صنعتی، ۳۰ درصد کل شاغلان را به خود اختصاص داده‌اند؛ در صورتی که این رقم در ایران ۳۸ درصد است. در کشورهای صنعتی ۲۰ درصد از شاغلان تکنیسین هستند؛ در حالی که درصد شاغلان تکنیسین ایران ۲/۸ است. مهندسان و مدیران کشورهای صنعتی ۱۰ درصد کل شاغلان را تشکیل می‌دهند، ولی در ایران این نسبت ۱/۲ درصد است. محققان و مخترعان آن‌ها ۵ درصد و در ایران حدود ۱ درصد است^[۷]!

جدول ۲ شاغلان استان یزد به تفکیک گروه‌های عمده فعالیت - تخصص طی دوره ۱۳۵۵ - ۱۳۵۵

۱۳۷۵		۱۳۶۵		۱۳۵۵		گروه عمده فعالیت
درصد کارفرمایان	درصد متخصصان	درصد کارفرمایان	درصد متخصصان	درصد کارفرمایان	درصد متخصصان	
۳/۶	۱۱/۷	۳/۴	۱۱/۵	۱/۷	۵/۷	کل شاغلان
۲/۹	۱/۴	۳	۰/۲	۲/۳	۰/۱	کشاورزی
۰/۶	۷	۱/۰	۰	۰	۶	معدن
۲/۲	۲/۷	۲/۱	۲	۱/۵	۰/۲	صنعت
۹/۴	۲	۶/۸	۰/۸	۱/۱	۱	ساختمان
۰/۷	۱۵/۵	۲/۵	۱۳	۰	۱۶	آب و برق و گاز
۱/۹	۳۱	۱/۰	۳/۴	۰/۷	۲۶	خدمات مالی - خدمات اجتماعی
۰/۳	۴۴	۱/۲	۲۸	۱	۴۶	عمده فروشی - خرده فروشی
۷/۵	۲/۲	۴/۷	۳	۴	۱	رسانوران و هتلداری
۲/۴	۳	۲/۲	۳	۱/۵	۳	حمل و نقل و ارتباطات
۴۱/۶	۱۱/۲	۶/۲	۱۱	۲/۶	۳	سایر

منابع: مرکز آمار ایران، سرشماری نسوس و مسکن سال‌های ۱۳۵۵، ۱۳۶۵، ۱۳۷۵

در تحلیل روند ساختار اشتغال استان نسبت به کشور طی دهه ۱۳۶۵-۷۵، با بهره‌گیری از مدل تغییر سهم می‌توان گفت که اقتصاد کشور ضریب مثبت ۰/۳۲۵ و در نتیجه روندی صعودی داشته است.

بخش معدن در سطح ملی دارای صعود و ضریب $+2/38$ بوده است؛ در حالی که عملکرد این بخش در استان یزد نزول و ضریب منفی معادل $-0/۲$ را دارا بوده است. بخش‌های معدن، آب و برق و گاز، عمده فروشی، حمل و نقل، و خدمات اجتماعی در کشور دارای صعود

بوده است. بخش‌های صنعت ساخت، عمده فروشی، حمل و نقل، مالی در استان نسبت به سطح ملی از رونق برخوردار بوده است (جدول ۳).
به کارگیری مدل ضریب مکانی میین آن است که در سال ۷۵ بخش‌های معدن، صنعت ساخت، ساختمان، حمل و نقل و ارتباطات، خدمات مالی، بیمه ملکی و حقوقی و تجاری، جزو فعالیت‌های پایه‌ای و نقش آن‌ها در توسعه استان بسیار دارای اهمیت بوده است. در مجموع ۷۳/۲ درصد از فعالیت‌های استان پایه‌ای (صادراتی) و ۲۶/۷ درصد غیرپایه‌ای یا تبعی بوده است (جدول ۳).

جدول ۳ بررسی وضعیت اقتصادی استان یزد نسبت به کشور طی دوره ۱۳۶۵-۷۵

L.Q۷۵	C	B	A	استان یزد		کشور		بخش‌های مختلف اقتصادی
				۱۳۷۵	۱۳۶۵	۱۳۷۵	۱۳۶۵	
۰/۸۲	۰/۱۱۴	-۰/۲۷۳	۰/۳۲۵	۳۰۵۸۹	۲۶۲۲۸	۳۳۵۷۲۶۳	۳۱۹۰۷۶۱	کشاورزی
۱/۷۵	-۳/۰۲	۲/۲۸	۰/۲۲۵	۳۰۹۹	۴۵۰۳	۱۱۹۸۸۴	۳۲۳۷۰	معدن
۱/۷۲	۰/۱۰۷	۰/۴۲۴	۰/۳۲۵	۶۵۸۰۹	۳۲۲۸۲	۲۰۰۱۶۶۲	۱۴۵۱۳۳۰	صنعت ساخت
۰/۷۶	-۰/۰۶۷	۰/۲۳	۰/۳۲۵	۱۶۷۸	۱۰۰۷	۱۰۵۶۳۱	۹۱۰۴۴	آب و برق و گاز
۱	-۰/۲۱۹	-۰/۰۱	۰/۳۲۵	۲۴۰۹۱	۲۱۸۱۳	۱۶۵۰۴۸۱	۱۲۵۶۲۶۴	ساختمان
۰/۸	۰/۱۰۲	۰/۸۷۶	۰/۳۲۵	۲۲۳۳۴	۹۶۹۸	۱۹۲۷۰۶۷	۸۷۵۴۲۸	عمده فروشی و خرد فروشی و رستوران و هتلداری
۱/۰۲	۱/۰۷	۰/۲۱۸	۰/۳۲۵	۱۴۰۹۰	۶۸۰۴	۹۷۲۷۹۲	۶۳۰۵۴۶	حمل و نقل و ارتباطات و اینبارداری
۱/۰۴	۲۷/۶۲	۱/۳۱۷	۰/۳۲۵	۴۶۳۴۰	۱۰۲۸	۳۰۱۹۶۲	۱۱۴۲۸۸	خدمات مالی و بیمه و ملکی و حقوقی و تجارتی
۰/۷	-۱/۰	۰/۲۷۶	۰/۳۲۵	۲۸۸۷	۲۸۲۳۸	۳۲۸۲۵۰۲	۳۰۴۹۷۵۳	خدمات عمومی و اجتماعی و شخصی
۱/۷۸	-۰/۱	-۰/۶۱	۰/۳۲۵	۲۸۳۷	۴۶۱۲	۲۵۰۷۰۲۸	۳۵۹۷۲۱	فعالیت‌های غیرقابل طبقه‌بندی
-	-	-	-	۲۱۴۳۰۴	۱۴۸۸۷۳	۱۴۵۷۱۵۷۲	۱۱۰۰۱۵۳۵	جمع کل

بررسی سطوح تحصیلات شاغلان در استان یزد گویای آن است که در سال ۷۵/۵/۲۲ درصد ابتدایی، ۹/۱۶ درصد راهنمایی، ۹/۱۵ درصد متوسطه، ۸/۱۰ درصد دانش آموخته آموزش عالی، ۴/۱۰ درصد حوزه علمیه، ۴/۱۵ درصد سوادآموز، ۵/۰ درصد غیررسمی، ۵/۰ درصد ادامه تحصیل او/۱۶ درصد بی‌سواد بوده‌اند. از ۸/۱۰ درصد شاغلان دوره‌های عالی،

۴/۹ درصد فوق دیپلم، ۴/۲ درصد لیسانس، ۱/۳ درصد فوق لیسانس و ۱/۴ درصد دکترا داشته‌اند (جدول ۴). از نظر شاخص بیکاری در سال ۷۵، از ۱۱۸۲۴ نفر افراد جویای کار، ۹۹۳۸ نفر (۸۴ درصد) باسواند بوده‌اند که حدود ۷/۸ درصد را دانش آموختگان آموزش عالی تشکیل می‌داده‌اند (این نسبت در مردان ۱۰ درصد و در زنان ۷ درصد است) (جدول ۵).

جدول ۴ توزیع بیکاران باسواند بر حسب جنس و درجات تحصیلی در سال ۱۳۷۵ دراستان یزد

درصد	تعداد	زن		مرد		جمع		جنس	وضعیت سواد
		درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد		
۲	۱۹۵	۴	۶۸	۳	۲۶۳	۴	۳۷۵	سواد آموزی	
۲۹	۲۳۶۶	۲۸	۵۰۵	۲۹	۲۸۷۱	۲۸	۱۱۸۲۴	ابتدایی	
۲۸	۲۲۳۴	۲۲	۳۹۹	۲۶	۲۶۳۳	۲۲	۱۱۸۲۴	راهنمایی	
۳۱	۲۵۳۰	۳۵	۶۲۷	۳۲	۳۱۶۷	۳۵	۱۳۷۵	متوسطه	
-	۱۰	۰/۴	۷	۰/۲	۱۷	۰/۴	۱۷	پیش‌دانشگاهی	
۷	۰۹۸	۱۰	۱۹۱	۸	۷۸۹	۱۰	۱۳۷۵	عالی	
-	۹	-	۱	۰/۱	۱۰	-	۱۰	حوزه علمیه	
۲	۱۳۶	۰/۴	۷	۱	۱۴۳	۰/۴	۱۴۳	تحصیلات غیررسمی	
۱	۳۱	۱	۱۴	۰/۴۵	۴۵	۱	۴۵	نامشخص و اظهار نشده	
۱۰۰	۸۱۰۹	۱۰۰	۱۸۲۹	۱۰۰	۹۹۳۸	۱۰۰	۹۹۳۸	جمع	۱۳۷۵

منابع: مرکز آمار ایران، سرشماری نفوذ و مسکن سال ۱۳۷۵

جدول ۵ توزیع بیکاران باسواند بر حسب جنس و تحصیلات عالی در سال ۱۳۷۵ در استان یزد

درصد	تعداد	زن		مرد		جمع		جنس	قطع تحصیلی
		درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد		
۲۷	۵۱	۳۶	۲۱۸	۳۴	۲۶۹	۳۶	۷۸۹	فوق دیپلم	
۷۲	۱۳۷	۵۹	۳۵۴	۶۲	۴۹۱	۵۹	۱۳۷۵	لیسانس	
-	۱	۳	۱۵	۲	۱۶	۳	۱۶	فوق لیسانس	
۱	۲	۲	۱۱	۲	۱۳	۲	۱۳	دکترا	
۱۰۰	۱۹۱	۱۰۰	۰۹۸	۱۰۰	۷۸۹	۱۰۰	۷۸۹	جمع	۱۳۷۵

منابع: مرکز آمار ایران، سرشماری نفوذ و مسکن سال ۱۳۷۵
www.SID.ir

در میان افراد باسواند بالاترین میزان بیکاری در گروه سنی ۱۵-۲۹ سالگی و با ۶۱ درصد قرار دارد. از کل افراد بیکار و جویای کار دانش آموخته آموزش عالی، ۶۲ درصد لیسانس، ۳۴ درصد فوق دیپلم، ۲ درصد کارشناسی ارشد و ۲ درصد دکترا داشته‌اند. ۷۶ درصد بیکاران را مردان و بقیه (۲۴ درصد) را زنان تشکیل می‌داده‌اند (جدول ۵).

جدول ۶ که توزیع افراد بیکار جویای کار در دوره‌های عالی را به تفکیک رشته‌های تحصیلی نشان می‌دهد حاکی از آن است که بالاترین میزان بیکاری به ترتیب به رشته‌های مهندسی با ۲۲/۸ درصد، علوم انسانی با ۱۵/۳ درصد، بهداشت و علوم پزشکی با ۱۱/۵ درصد مربوط بوده‌است. پایین‌ترین میزان بیکاری به رشته‌های خدمات تجاری با ۰/۱ درصد، و معماری - شهرسازی با ۰/۳ درصد اختصاص دارد.

جدول ۶ توزیع بیکاران دارای تحصیلات عالی به تفکیک گروه‌های عمده‌شغلی در استان یزد در سال ۱۳۷۵

گروه عمده شغلی - رشته‌ها	جمع	درصد	فوق دیپلم	لیسانس	فوق لیسانس	دکترا
تربیت معلم و علوم تربیتی	۶۱	۷/۷	۵۰	۱۱	-	-
هنرهای زیبا	۵	۰/۶	۴	۱	-	-
علوم انسانی	۱۲۰	۱۵/۳	۱۸	۱۰۲	-	-
مذهب و الهیات	۱۵	۱/۹	۵	۱۰	-	-
علوم اجتماعی و رفتاری	۵۳	۶/۷	۶	۴۳	۴	-
بازرگانی و مدیریت تجاری	۴۵	۵/۷	۱۰	۳۴	۱	-
حقوق و علوم قضائی	۱۴	۱/۸	۱	۱۲	۱	-
علوم طبیعی	۷۲	۹/۲	۱۱	۵۹	-	۲
علوم ریاضی و کامپیوتر	۲۸	۳/۵	۱۰	۱۶	۱	۱
بهداشت و علوم پزشکی	۹۱	۱۱/۵	۴۵	۳۴	۳	۹
حرفه، صنعت و فن	۵	۰/۶	۴	۱	-	-
مهندسی	۱۸۰	۲۲/۸	۷۵	۱۰۱	۲	۱
معداری و شهرسازی	۲	۰/۳	-	-	۲	-
کشاورزی، جنگلداری	۷۴	۹/۴	۱۹	۵۵	-	-
خدمات تجاری	۱	۰/۱	۱	-	-	-
کتابداری و ارتباط جمعی	۱	۰/۱	۱	-	-	-
سایر	۱۲	۱/۵	۵	۶	۱	-
نامشخص و اظهار نشده	۱۰	۱/۳	۴	۶	-	-
جمع	۷۸۹	۱۰۰	۲۸۹	۴۹۱	۱۶	۱۲

قابلیتها و تنگناها

بهره‌گیری از مدل T.S.P بیانگر آن است که فرصت‌های شغلی بخش کشاورزی با کل اشتغال در استان یزد همبستگی نشان نمی‌دهد. بنابراین اشتغال در بخش کشاورزی نتوانسته ظرفیت‌های شغلی جنبی لازم در کل ساختار اشتغال استان ایجاد نماید. مهم‌ترین بخش در ساختار اقتصادی استان بخش خدمات بازارگانی، تجاري، مالي و عمده‌فروشی بوده است. اشتغال ایجاد شده در اين بخش‌ها همبستگی قوي با کل اشتغال را نشان مي‌دهد. در بخش خدمات تجاري - بازارگانی يك ظرفیت شغلی، ۷/۲ فرصت شغلی جنبی و در بخش صنعت ساخت هر ظرفیت شغلی ۳/۱ فرصت شغلی جنبی در کل ساختار اقتصادی استان به وجود آورده است. در مجموع به ازاي هر ظرفیت شغلی در بخش صنعت (صنعت ساخت، معدن، آب و برق و گاز، ساختمان) ۲/۳ شغل جنبی و در کل بخش خدمات هر فرصت شغلی ۳ شغل جنبی به وجود آورده است. از آنجا که بخش کشاورزی به جهت نبود خاک و آب و شرایط اقلیمي مناسب قابلیت اشتغال زایی ندارد، بخش‌های بازارگانی، تجاري و صنعت توانسته است وضعیت اشتغال زایی استان را طی سی سال گذشته طراحی نماید. در بخش‌های صنعت و خدمات قابلیتها و تنگناهایی به لحاظ اشتغال زایی به خصوص اشتغال دانش آموختگان آموزش عالی وجود دارد. مهم‌ترین قابلیت‌های بخش صنعت را در وجود نیروی متخصص، سابقه فرهنگ صنعتی و کار، نزدیکی به قطب‌های صنعتی کشور (تهران، اصفهان، کرمان)، راه‌های مناسب ارتباطی، ذخایر کافی معدنی، غنای صنایع دستی (بیش از ۴۰ نوع صنعت دستی)^{۱۷۸} می‌توان بر شمرد. مسلماً بخش خدمات از جنبه‌های مطلوب تجاري راهبردي، رقابت در کار، روحیه مشارکت مردمی، راه آهن، تأسیسات سردخانه‌ای، قرارگرفتن در مبادی ورودی و خروجی کالا و سرمایه نسی لازم برخوردار است.

على رغم جنبه‌های مثبت، تنگناهایی در دو بخش صنعت و خدمات وجود دارد، شامل فرسودگی صنایع و جایگزین نشدن قطعات، مدیریت سنتی واحدها، عدم استفاده از ظرفیت اسمی، عدم ثبات قوانین و مقررات، محدودیت بازارهای محلی، نبود سیاست‌های حمایتی، کارآمد نبودن بانک صنعت و معدن، مشکلات ارزی، ضعف سرمایه‌گذاری در بخش معدن، رابطه ضعیف صنعت و معدن، طولانی بودن مراحل اکتشاف معدن، رکود بازار صنایع دستی،

نوسان قیمت ارز، کمبود زیرساخت‌ها، نبود شرکت‌های خدمات صادراتی، کمبود مواد خام و مصالح، وجود محصولات واسطه‌ای، کارکرد ضعیف بازارهای سازمان یافته کالا و وام و ناکارابودن سیاست‌های اصولی ارزی گرچه طی دهه گذشته میانگین ارزش افزوده و سرمایه‌گذاری‌های جدید در بخش صنعت، سالانه به ترتیب ۲۱ درصد و ۵۸ درصد قیمت‌های جاری افزایش داشته و ارزش افزوده $\frac{۳}{۷}$ برابر شده؛ اما تقاضای نیروی کار تنها $\frac{۱}{۲}$ افزایش یافته است. البته این ارزش افزوده عمدتاً ناشی از کاهش ارزش پول و استفاده از ظرفیت‌های خالی سرمایه‌گذاری بوده است.

بیش‌بینی‌های جمعیت و اشتغال

الف) پیش‌بینی جمعیت

با بهره‌گیری از نرم‌افزار کامپیووتری People و براساس مفروضات پایه‌ای باروری کل، مرگ و میر و مهاجرت، سیاست‌های دولت، وضعیت طرح‌ها و برنامه‌ها، توان‌های استان در زمینه ساختارهای طبیعی، اقتصادی، اجتماعی و کالبدی، پیش‌بینی می‌شود که جمعیت استان در افق ۸۰ ، ۸۵ ، ۹۰ ، ۹۵ و ۱۰۰ به ترتیب به ۱۱۷ هزار نفر، ۸۷۵ هزار نفر، ۹۴۰ هزار نفر، ۹۹۹ هزار نفر و ۱۰۵۳ هزار نفر بررسد (جدول ۷).

جدول ۷ برآورد جمعیت استان با احتساب مهاجرت به تکیک نشاط شهری و روستایی (هزار نفر)

سال	شرح	استان	نشاط شهری	نشاط روستایی
۱۰۰				
۹۵				
۹۰				
۸۵				
۸۰				
۷۵				
۷۰				
۶۵				
۶۰				
۵۵				
۵۰				
۴۵				
۴۰				
۳۵				
۳۰				
۲۵				
۲۰				
۱۵				
۱۰				
۵				
۰				

ب) پیش‌بینی اشتغال

پیش‌بینی اشتغال در استان یزد تا افق ۱۴۰۰ در اساس، زیر تأثیر فرآیندهای درون‌زا، بروزنزا، درون‌زا - بروزنزا، فشارهای جمعیتی، رشد اقتصادی، تولید ناخالص داخلی، سرمایه مورد نیاز، میزان استفاده از تسهیلات بانکی، مشارکت مردمی، طرح‌ها و پروژه‌ها، موافقت‌های اصولی،

جوازهای تأسیس، خدمات ارتباطی، قطب فرهنگی، و آنکا به توسعه پایدار قرار خواهد داشت. در زمینه بالا، با بهره‌گیری از مدل «تغییر سهم» و نرم‌افزار Workers، ساختار اشتغال استان یزد به فاصله هر پنج سال و تا افق ۱۴۰۰ پیش‌بینی شده است. برابر داده‌های جدول ۸، طی سالهای ۸۵، ۹۰، ۹۵ و ۱۴۰۰، کل شاغلان استان به ترتیب به ۲۸۵۰۰۰ نفر، ۲۶۵۰۰۰ نفر، ۳۲۸۰۰۰ نفر، ۳۷۳۵۰۰ نفر و ۴۱۸۰۰۰ نفر خواهد رسید. اگر برنامه‌ریزی استان به یک دوره ۱۳۷۵۸۵ ده ساله و سپس پانزده ساله تقسیم گردد، می‌توان گفت طی دوره ۱۰ ساله ۱۳۷۵۸۵ فرصت‌های جدید شغلی استان به ۷۰۶۹۶ و در دوره ۱۴۰۰ به ۱۳۸۵-۱۴۰۰ ۱۳۳۰۰۰ خواهد رسید.

جدول ۸ پیش‌بینی ساختار اشتغال استان در بخش‌های مختلف اقتصادی تا افق ۱۴۰۰

بخش‌های مختلف اقتصادی	باختصار جدید در دوره ۱۳۷۵۸۵										باختصار جدید در دوره ۱۴۰۰
	تعداد	تعداد	تعداد	تعداد	تعداد	تعداد	تعداد	تعداد	تعداد	تعداد	تعداد
کشاورزی	۴۱	۳۷۲۰۲	۳۵۴۸۳	۳۳۴۵۶	۳۱۰۰۰	۳۱۰۰۰	۳۰۵۸۹	۳۰۵۸۹	۳۰۵۸۹	۳۰۵۸۹	۴۰۰
معدن	۲۳۱۶	۸۷۷۸	۷۸۴۲	۶۰۶۰	۵۴۱۵	۴۵۰۵	۳۰۹۹	۳۰۹۹	۳۰۹۹	۳۰۹۹	۹۰
صنعت ساخت	۲۲۴۹۱	۱۳۰۸۳۴	۱۱۸۰۳۲	۱۰۲۰۰۸	۸۸۳۵۰	۸۱۸۸۵	۶۵۸۵۹	۶۵۸۵۹	۶۵۸۵۹	۶۵۸۵۹	۹۵
آب، گاز و برق	۶۰۲	۳۳۲۲	۲۹۸۸	۲۶۲۲	۲۲۸۰	۲۱۲۰	۱۶۷۸	۱۶۷۸	۱۶۷۸	۱۶۷۸	۸۵
ساختمان	۷۰۴۴	۴۶۳۹۹	۴۱۰۸۹	۳۳۶۴۰۸	۳۱۶۳۵	۲۹۴۱۵	۲۴۰۹۱	۲۴۰۹۱	۲۴۰۹۱	۲۴۰۹۱	۱۴۰۰
خدمه‌های خرد/رسانی	۱۰۷۲۶	۵۰۱۶۰	۴۴۴۴۷	۳۸۷۰۴	۳۳۰۶۰	۳۰۴۷۰	۲۲۳۳۴	۲۲۳۳۴	۲۲۳۳۴	۲۲۳۳۴	۱۴۰۰
حمل و نقل	۸۲۱۰	۳۳۴۴۰	۲۹۸۸۰	۲۶۲۲۰	۲۲۸۰۰	۲۱۲۰۵	۱۴۰۹۰	۱۴۰۹۰	۱۴۰۹۰	۱۴۰۹۰	۹۵
خدمات مالی	۱۰۷۹۰	۹۲۷۹۶	۸۲۰۴۴	۷۱۸۳۲	۶۲۱۳۰	۵۷۲۴۰	۴۶۳۴۰	۴۶۳۴۰	۴۶۳۴۰	۴۶۳۴۰	۸۵
خدمات عمومی	۱۵۰	۹۱۹۶	۷۳۷۰	۵۹۰۴	۴۴۳۷	۳۷۱۰	۲۸۸۷	۲۸۸۷	۲۸۸۷	۲۸۸۷	۸۰
فعالیت‌های نامشخص	۱۰۵۶	۵۰۸۰۱	۴۷۲۲۳	۴۲۶۴	۳۸۹۳	۳۲۴۵	۲۸۲۷	۲۸۲۷	۲۸۲۷	۲۸۲۷	۷۵
جمع کل شاغلان	۷۰۶۹۶	۴۱۸۰۰۰	۳۷۳۵۰۰	۲۲۸۰۰۰	۲۸۵۰۰۰	۲۶۵۰۰۰	۲۱۴۳۰۴	۲۱۴۳۰۴	۲۱۴۳۰۴	۲۱۴۳۰۴	۷۰
جمعیت فعال	۷۷۸۷۲	۴۴۰۰۰	۳۹۴۰۰	۳۴۸۰۰۰	۳۰۴۰۰۰	۲۸۲۰۰۰	۲۲۶۱۲۸	۲۲۶۱۲۸	۲۲۶۱۲۸	۲۲۶۱۲۸	۷۰

در افق ۱۴۰۰ شاغلان بخش صنعت به ۹۴۶۲۸ نفر (مشتمل بر ۵۶۷۹ نفر در بخش معدن، ۶۴۹۷۵ نفر در بخش صنعت ساخت، ۱۶۶۶ نفر در بخش آب، برق و گاز و تلفن، ۲۲۳۰۸ نفر در بخش ساختمان) و در بخش خدمات شغلی ۱۰۲۴۵۵ فرصت شغلی و در بخش کشاورزی تنها ۶۶۱۳ فرصت شغلی خواهد رسید. در واقع در دوره بیست و پنج ساله ۱۴۰۰-۱۳۷۵، استان یزد بالا به ۱۴۸۰۰ فرصت شغلی نیاز دارد. به شرط تحقق رشد اقتصادی حدود ۵/۶ درصد در

سال ۱۳۹۷)، وجود رابطه سرمایه به کار، وجود سرمایه‌ای معادل ۱۴۴۳/۱۳۷ میلیارد تومان (به قیمت پایه سال ۱۳۸۰) و سرانه ایجاد یک شغل معادل ۷/۳ میلیون تومان (۹۱۲۵ دلار) به عنوان متغیرهای اصلی، و عوامل دیگری از قبیل کارآبی سرمایه، میزان به کارگیری ظرفیت‌های موجود تولیدی، نوع تکنیک تولید، سیاست‌های اصولی پولی و ارزی و مالی، ثبات قوانین و مقررات بازار کار، و سازوکار بازار، می‌توان به اهداف مذکور نایل آمد.

در مجموع می‌توان انتظار داشت تا افق برنامه‌ریزی، اشتغال استان بزد با متوسط رشد سالانه‌ای معادل ۷/۲ درصد و جمعیت با متوسط رشد سالانه ۳/۶ درصد افزایش خواهد یافت.

راهبردهای اشتغال‌زاگی

مهم‌ترین راهبردهای اشتغال‌زاگی در استان بزد را می‌توان به شرح زیر بر شمرد:^[۱۸]

- ۱- تداوم سیاست‌های کنترل جمعیت و کاهش باروری؛ ۲- توجه به توسعه و مشارکت بخش خصوصی؛ ۳- تشویق به سرمایه‌گذاری و برقراری تسهیلات بانکی و جذب سرمایه‌گذاری‌های خارجی؛ ۴- بازنگری در قوانین حاکم بر بازار کار؛ ۵- سعی در تخصصی کردن اشتغال و ارتقای آموزش‌های عمومی، تخصصی، فنی و حرفه‌ای، متناسب با نیازهای بازار کار. در زمینه بالا با ارایه دوره‌های کوتاه مدت شش ماهه می‌توان آموزش‌های لازم را به دانش‌آموختگان رشته‌های دانشگاهی برای ایجاد تخصص جدید در بخش‌های مورد نیاز بازار کار ارایه داد؛ عاولویت دادن به فناوری کاربر تولید و راهبرد توسعه مبتنی بر توسعه صنعت، به خصوص صنعت کوچک و متوسط مقیاس؛ ۷- توجه به صنایع دستی، چون با حداقل هزینه می‌توان یک ظرفیت شغلی ایجاد نمود؛ ۸- تقویت و توسعه دانشگاه‌ها در استان به عنوان قطب برتر فرهنگی در منطقه کویری با سطح یک عملکردی به عنوان منبع اقتصاد پایه‌ای (در حال حاضر با وجود ۳۳۲۸۸ نفر دانشجو در استان با ضریب ۶۵ درصد غیربومی، سالانه ۱۱ میلیارد تومان به اقتصاد پایه‌ای استان تزریق می‌شود که در ایجاد اشتغالی معادل ۱۵۲۴ نفر مؤثر می‌باشد)؛ ۹- ایجاد صندوق تضمین اشتغال (منابع این صندوق از طریق مالیات خودرو و ماشین‌آلات، نقل و انتقال‌های اسناد و عوارض زمین و اختصاص بودجه دولتی و سرمایه بخش خصوصی به دست می‌آید. در ایران بخشی از درآمدنفت می‌تواند به صندوق تضمین اشتغال اختصاص یابد)؛ ۱۰- جایگزینی

نیروی کار داخلی به جای خارجی‌ها و ترتیب دادن اخراج کارگران خارجی؛ ۱۱- توجه به توسعه گردشگری در استان؛ هر گردشگر خارجی موجب ایجاد شش فرصت شغلی جدید می‌گردد. باید ضوابط و راهکارهای قانونی و امنیت اجتماعی و قانونی مربوط به گردشگران خارجی به تصویب مجلس برست؛ ۱۲- توسعه شرکت‌های خدماتی صادراتی و صدور خدمات فنی؛ ۱۳- بالا بردن ضریب پوشش تخصصی در ساختار اشتغال. این مسئله موجب تعادل در بازار کار می‌گردد؛ ۱۴- ایجاد شبکه اطلاع‌رسانی بازار کار جهت ارایه اطلاعات به متقدیان کار، کارآفرینان، کارفرمایان، سرمایه‌گذاران و برنامه‌ریزان، با هماهنگی سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی، استانداری، اداره کار و امور اجتماعی و شرکت‌های خصوصی.

ارایه فرصت‌های شغلی

برابر بررسی‌های انجام شده اهم فرصة‌های شغلی استان یزد عمدتاً در بخش‌های صنعت و خدمات قرار خواهد داشت. در بخش کشاورزی به ارایه فرصت‌های شغلی بسیار ناجیزی در خدمات مشاوره‌ای و فنی، تولید محصولات صیفی گلخانه‌ای، تولید گیاهان زینتی، توزیع نهاده‌های کشاورزی، بازارچه‌های عرضه محصولات، خدمات مکانیزه، احداث پایگاه‌های انگور خشک‌کنی، ایجاد تعاونی‌های جدید، خدمات عمومی، تولید گوساله پرورانی، گاو شیری، مرغ تخم‌گذار، زنبورداری، مرغ گوشتی بومی، استخراهای دومنظوره پرورش ماهی^{*}، احداث استخراهای ذخیره آب، تراس‌بندی و علوفه‌کاری و محصولات فرعی مرتع می‌توان دست یافت.

خدمات نهاده‌های اجرایی بایستی شامل آموزش، راهنمایی متقدیان، مشاوره فنی و معرفی صاحبان طرح‌های کشاورزی به بانک‌ها جهت دریافت تسهیلات باشد.

با توجه به محدودیت‌های اقلیمی و قرارگرفتن در حاشیه کویر وجود نیروی انسانی کارآمد و کارآفرین و مواریث ارزشمند تاریخی - فرهنگی، توان‌های بالقوه غنی معدنی و صنعتی، موقعیت جغرافیایی ویژه در مرکز کشور و قرارگرفتن در محورهای اصلی حمل و نقل ملی و ترانزیت بین‌المللی، نقش خاص ژئوکنومیک و ژئواستراتژیک (در بعد امنیت ملی)، ضرورت

دارد، استراتژی توسعهٔ استان مبتنی بر صنعت، تجارت، خدمات عمومی و اجتماعی و خدمات برتیر فرهنگی استوار گردد. در این ارتباط گسترش مراکز آموزش عالی و تحقیقاتی با نقش ملی و بین‌المللی، ایجاد شهرک تحقیقاتی - علمی، پارک صنعتی - تحقیقاتی، و کانون‌های تحقیق و توسعه، اجرای کامل پروژهٔ عظیم فولاد آلیاژی و صنایع وابسته، کابل‌های مخابراتی، فیبر نوری، ذوب آهن مید، گندوله سازی اردکان، بهره‌برداری از معادن چادرملو، گسترش فرودگاه یزد به فرودگاه بین‌المللی، گسترش صنایع ماشینی و نساجی، شرکت‌های صنعتی، تجهیز و گسترش کاسارهایمعدنی، انرژی‌های خورشیدی، صنایع دستی، سفال، سرامیک، توسعهٔ راه‌آهن و دو خطه کردن آن، احداث راه‌آهن یزد-شیراز و کلاً صنایع متوسط و کوچک و کاربر، و ... از اهم طرح‌های توسعه‌ای و اشتغال‌زا است.

در بخش خدمات، خدمات برتیر در زیربخش بازرگانی و حمل و نقل، جهانگردی، مراکز تخلیه و بارگیری کاربردی با عملکرد ملی و منطقه‌ویژه تجاری، امور نجوم و فضایی، سنجش از دور و ایستگاه جو بالا، مرکز باروری ابرها و تعدیل آب و هوا، امور بهداشتی و فوق تخصصی پزشکی، مرکز اطلاع‌رسانی، مرکز تجارت بین‌المللی، مرکز بازارشناسی صادرات و واردات، شبکه رایانه‌ای بازرگانی، صنف‌های مختلف تولیدی و انواع شرکت‌ها و ... را می‌توان به عنوان فرصت‌های شغلی ارایه نمود. همچنین برابر بررسی‌های انجام شده، به ازای یک شغل پایه‌ای در استان، حدود دو شغل خدماتی می‌توان ایجاد نمود.

نتیجه‌گیری

طی دهه‌های گذشته ساختار اشتغال در بخش‌ها و زیربخش‌های اقتصادی - اجتماعی استان یزد نسبت به سطح ملی و استان‌ها مطلوب‌تر و عمدهٔ اشتغال توسط بخش خصوصی ایجاد شده است. در دو دهه گذشته سالانه ۴۷۱۵ فرصت شغلی جدید ایجاد شده که بیش از ۷۳ درصد آن در بخش صادراتی و پایه قرار داشته است. اما رابطه‌ای میان اشتغال و تخصص به دست نیامده است. به طوری که تنها ۱۱/۷ درصد شاغلان در تخصص خود مشغول فعالیت بوده‌اند. ۸/۱۰ درصد از شاغلان و ۸ درصد از بیکاران و افراد جویای کار استان به دانش آموختگان آموزش عالی تحقق داشته‌اند. بحرانی ترین وضعیت بیکاری دانش آموختگان آموزش عالی در

رشته‌های فنی - مهندسی، علوم انسانی و بهداشت و علوم پزشکی بوده است. بخش‌های بازرگانی، مالی، تجاری، و سپس صنعت طی سی سال گذشته بالاترین میزان اشتغال‌زایی را در خود بخش و اشتغال‌های جنبی ناشی از آن‌ها به وجود آورده‌اند. این استان تا افق ۱۴۰۰، سالانه به طور متوسط به ایجاد ۸۱۴۸ فرصت شغلی نیازمند است. به شرط تحقق رشد اقتصادی در حدود ۵/۶ درصد، سرمایه مورد نیاز (۳/۷ میلیون تومان برای هر فرصت شغلی)، کارآیی سرمایه، افزایش ظرفیت‌های تولیدی، توجه به تکنیک تولید، سیاست‌های اصولی پولی و ارزی، ثبات قوانین و مقررات بازار کار و توجه به رابطه اشتغال و تخصص می‌توان به اهداف مورد نظر نایل آمد.

منابع

- 1- Burgess, S. M: «Employment in UK Manufacturing», *The Economic Journal*, 1988.
- 2- Rosen, H.S, and Quandt, R. E: «Estimation of a Disequilibrium Aggregate Labor Market», *The Review of Economics and Statistics*, 1977.
- 3- Benjamin, D: «Household Composition, Labor Markets and Labor Demand: Testing for Separation in Agricultural Household Models», *Econometrica*, 1992.
- 4- Khan, S., and Ghani, E.: «Employment Generation in Rural Pakistan with a Special Focus on Rural Industrialization», *Pakistan Development Review*, Vol. 28, 1989.
- 5- Al - Jalaly, S: «Agricultural Sector Employment and the Need for Off- Farm Employment»*Pakistan Development Review*, 1992.
- 6- امینی، علیرضا؛ برآورد الگوهای تقاضای نیروی کار در اقتصاد ایران و پیش‌بینی آن طی سال‌های ۸۳-۱۳۷۶، سازمان برنامه و بودجه، دفتر اقتصاد کلان، ۱۳۷۷.
- 7- کمیجانی، اکبر؛ «ارزیابی عملکرد سیاست‌های اشتغال‌زایی در ده سال اخیر و برآورد تابع تقاضای نیروی کار در ایران»، مجله کار و جامعه، شماره ۳۴، تهران، ۱۳۷۹.
- 8- قره‌باغیان، مرتضی؛ نظریه‌های توسعه اقتصادی، نشر نی، تهران، ۱۳۷۲، صص ۱۷۴-۱۵۲.
- 9- همان منبع، صص ۱۹۷-۱۸۷.
- 10- Keynes, J. M. «The general Theory of Employment, Interest and Money», 1970, PP. 113-115.
- 11- Rosenstien, P.N.:*Notes on the theory of Big Push, Economic Development for Latin America*, Martin, NewYork, 1963, PP. 245-255.
- 12- Nurks, R.: *Patterns of Trade and Development*, Oxford University Press, London, 1967.
- 13- قره‌باغیان، مرتضی؛ همان منبع، صص ۴۰۰-۴۷۹.
- 14- زیاری، کرامت‌الله؛ طرح جامع اشتغال در استان یزد، سازمان برنامه و بودجه یزد، ۱۳۷۹.
- ۱۵- زیاری، کرامت‌الله؛ اصول و روش‌های برنامه‌ریزی منطقه‌ای، انتشارات دانشگاه یزد، ۱۳۷۸، صص ۱۸۶-۱۸۴.

- ۱۶- همان منبع، ص ۱۷۷.
- ۱۷- زیاری، گرامت‌الله: مطالعه رشته‌های علمی - کاربردی در جهت ایجاد اشتغال در استان یزد، سازمان برنامه و بودجه یزد، ۱۳۷۹.
- ۱۸- زیاری، گرامت‌الله: طرح توسعه صنایع دستی استان یزد در اشتغال‌زایی، اداره کل صنایع دستی استان یزد، ۱۳۷۶.
- ۱۹- زیاری، گرامت‌الله: طرح جامع اشتغال استان یزد، همان منبع.
- ۲۰- مرکز آمار ایران، سرشماری‌های نفوس و مسکن سال‌های ۱۳۴۵، ۱۳۵۵، ۱۳۶۵، ۱۳۷۵.