

## فقر کودکان و بازار کار در ایران

\*\*\* صفورا داورپناه<sup>\*</sup>، حسین راغفر<sup>\*\*</sup>، منیزه نخعی<sup>\*\*\*</sup>

**هدف:** مطالعه ساختار بازار کار به منظور شناخت ارتباط بین نوع شغل، محل سکونت، ویژگی های سرپرست خانوار و نیز فقر کودکان راهنمای مناسبی برای سیاست گذاران در تخصیص منابع عمومی برای کاهش فقر کودکان است. هدف اصلی این مطالعه فراهم کردن تصویری روشن از وقوع فقر با توجه به ارتباط فقر کودکان با بازار کار در ایران است.

**روش شناسی:** با استفاده از داده های هزینه درآمد خانوار ۱۳۸۵ مرکز آمار ایران ابتدا ترکیب بازار کار بر حسب مشاغل عمومی، خصوصی و اجاره بگیر تعیین و سپس با استفاده از شاخص فوستر، گریر، توربک (۱۹۸۴) خانوارهای فقیر شناسایی شدند. در ادامه بر اساس نوع شغل سرپرست خانوار، جنسیت، میزان تحصیلات و منطقه سکونت (شهری - روستایی) خانوارهای فقیر در هر زیر گروه جمعیتی محاسبه، سپس نسبت کودکان عضو خانوارهای فقیر به تعداد کل کودکان محاسبه می شود. و در ادامه با توجه به ویژگی های این خانوارها به ارزیابی فقر کودکان می پردازیم.

**نتایج:** از جمله نتایج این مطالعه که می توان به آن اشاره کرد آن که جمعیت کثیری از کودکان فقیر (۸۰/۵۱ درصد) در خانوارهای با سرپرست مرد که در پوشش خصوصی رسمی شاغل نند، زندگی خود را می گذرانند. ۴/۳۵ درصد فقر کودکان در خانوارهای زن سرپرست، شاغل در پوشش خصوصی قرار دارند. این تصویر از شیوع فقر در ایران، چالش هایی به شدت مهمی را برای موفقیت هر طرح به منظور اصلاح اقتصادی فراهم می کند.

**کلید واژه ها:** بازار کار، چرخه فقر، فقر کودکان، مشاغل رسمی و غیررسمی

تاریخ دریافت: ۱۹/۵/۱۷

تاریخ پذیرش: ۱۹/۲/۱۲

\* کارشناس ارشد اقتصاد <raghfar@alzahra.ac.ir>

\*\* دکتری اقتصاد، عضو هیات علمی دانشگاه الزهرا

\*\*\* کارشناس ارشد اقتصاد

## مقدمه

گام نخست در طراحی استراتژی کاهش فقر، با شناسایی جمعیت فقیر آغاز می‌شود. آمارهای ناکافی و یا فاقد کیفیت لازم در مورد وضع اقتصادی خانوارهای کشور از جمله موانع اساسی در طراحی سیاست‌های مؤثر برای کاهش فقر است. نقش بازار کار در تعیین وضع اقتصادی خانوارها از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است. نوع شغل و دستمزد مناسب با آن، نقش اساسی در وضع اقتصادی خانوار ایفا می‌کند. به این ترتیب مطالعه بازار کار و ارتباط آن با وضع اقتصادی ویژگی‌های شغلی سرپرست خانوار، امکان مناسبی است که از موقعیت رفاهی خانوارها و اعضای آن‌ها در اختیار سیاستگذاران قرار می‌گیرد. اهمیت مطالعه ارتباط بازار کار با ویژگی‌های نانآور خانوار وقتی برجسته‌تر می‌شود که به مطالعه وضع کودکان در خانوارهای فقیر پرداخته شود. کودکان، آینده هر کشوری را رقم می‌زنند. آینده شکوفا و رو به رشد در هر جامعه‌ای فقط با سرمایه‌گذاری بر کودکان آن جامعه تضمین می‌شود. در مقابل، اشکال مختلف محرومیت‌های چندگانه اقتصادی، آموزشی، بهداشتی و فرهنگی، آسیب‌های روحی جبران‌ناپذیری بر کودکان هر جامعه باقی می‌گذارد که هزینه این آسیب‌ها در آینده به هر کشوری که چنین وضعی داشته باشد، تحمل خواهد شد. به این ترتیب، مطالعه فقر کودکان و ویژگی خانوارهایی که در آن به سر می‌برند ممکن است تصویر روشن‌تری در مقابل سیاستگذاران قرار دهد؛ تا با اتخاذ سیاست‌ها و اقدامات مناسب، آینده رو به رشد و شکوفایی را برای کشور تضمین کنند.

این مطالعه به بررسی ارتباط بازار کار و ویژگی‌های شغلی، جنسیتی، تحصیلی و جغرافیایی خانوارهای فقیر در کشور می‌پردازد. به این منظور پس از تعیین وضع بازار کار بر حسب مشاغل عمومی، خصوصی و اجاره‌بگیر به شناسایی خانوارهای فقیر پرداخته می‌شود. سپس فقر کودکان در مناطق شهری و روستایی محاسبه شده در ادامه به بررسی و مطالعه ویژگی‌های این قبیل خانوارهایی که کودکان فقیر در آن‌ها به سر می‌برند، پرداخته می‌شود؛ از جمله وجوده مطالعه در مورد این خانوارها، تعیین سهم کالاهای اساسی مصرفی در سبد مصرف آن‌هاست.

این مطالعه ساختار بازار کار را با توجه به ویژگی‌های اجتماعی - اقتصادی خانوارهای فقیر روستایی و شهری مرتبط کرده است. با استفاده از داده‌های پیمایش درآمد - هزینه خانوارها در ۱۳۸۵، بازار کار به سه بخش عمومی، خصوصی و اجاره‌بگیر تقسیم و هر کدام از بخش‌های عمومی و خصوصی نیز با دو قسمت رسمی و غیررسمی از یکدیگر جدا شده‌اند. سپس ویژگی‌های سرپرست خانوار شامل جنسیت، تحصیلات و سبد مصرفی خانوار مورد بررسی قرار گرفته، در نهایت سیمای فقر کودکان در هر بخش به تصویر کشیده می‌شود.

در بخش دوم این مقاله، ضمن توصیف روش مورد استفاده برای اندازه‌گیری کودکان فقیر، مبانی نظری فقر کودکان افکنده به‌طور مختصر بررسی می‌شود. در بخش سوم تصویری از وضع بازار کار ارائه می‌شود. در ادامه پس از شناسایی خانوارهای فقیر و تعیین وضع شغلی سرپرست خانوار، ارتباط بین بازار کار و وضع اقتصادی خانوارهای فقیر بررسی می‌شود. سپس نسبت کودکان فقیر از کل کودکان جامعه محاسبه می‌شود و نتایج آن تحلیل می‌شوند. در بخش چهارم به جمع‌بندی نتایج و ارائه توصیه‌های سیاستی پرداخته می‌شود.

## (۱) روش‌شناسی و مبانی نظری

کودکان سرمایه‌های آینده هر جامعه‌ای هستند. کودکان فقیر در خانوارهای فقیر به دنیا می‌آیند و در بسیاری از کشورهای در حال توسعه به دلیل نابرابری‌های ساختاری، پا به پای فقر رشد می‌کنند. به این ترتیب، خانوارهای فقیر نسل آینده بازتولید می‌شوند و چرخه فقر همچنان به حرکت خود ادامه می‌دهد. از این منظر، مطالعه فقر کودکان به معنای پدیده‌ای که در آن کودک در فقر به سر می‌برد؛ یا در خانوارهای فقیر و یا بدون سرپرست، از دست‌یابی به حداقل‌های یک زندگی انسانی ناتوان‌اند، حائز اهمیت است. با توجه به نقش بر جسته ساختار بازار کار در وقوع و شدت فقر میان اعضای جامعه، ابتدا ویژگی‌های این ساختار در ایران با استفاده از داده‌های پیمایش درآمد - هزینه خانوار در سال ۱۳۸۵ بررسی

می شود و سپس سیمای فقر کودکان با توجه به این ویژگی ها توصیف خواهد شد.

در این مطالعه، بازار کل کشور به سه حوزه مشاغل عمومی، خصوصی و اجاره‌بگیر<sup>۱</sup> تقسیم می شود. مشاغل عمومی را عمدتاً دولت و بنگاههای بخش عمومی می گردانند. مشاغل خصوصی، که شامل بنگاههایی با مالکان خصوصی است، عمدتاً به مشاغل رسمی و غیررسمی تفکیک می شوند. بخش اجاره‌بگیر شامل کسانی است که درآمدهای آنها از کار به دست نمی آید بلکه از دریافت اجاره و یا پرداخت های انتقالی حاصل می شود. تمایز بین مشاغل رسمی و غیررسمی در پرداخت مالیات است. در اینجا مشاغل غیررسمی مشاغلی هستند که مالیات نمی پردازنند. مشاغلی همچون دستفروشی، مسافرکشی، کارگران ساختمانی و... از جمله این موارد است.

با توجه به ساختار بازار کار در ایران احتمال دارد که صاحبان مشاغل غیررسمی، عمدتاً، قدرت چانهزنی کمتری در مقایسه با صاحبان مشاغل رسمی در تعیین دستمزدها داشته باشند؛ آنها عمدتاً فاقد پوشش‌های بیمه‌ای هستند و مشمول حمایت‌های قانون کار نمی شوند. به این ترتیب در مقابل صدمه‌های اقتصادی بسیار آسیب‌پذیرتر از صاحبان مشاغل رسمی هستند. در صورتی که سرپرست این خانوارها زن باشد بدیهی است میزان آسیب‌پذیری خانوارهای زن سرپرست در بازار کار در مقایسه با خانوارهای مرد سرپرست به مراتب بیشتر است. این تصویر با توجه به فقدان زیرساخت‌های نابرابری آمایشی و سرزمینی کشور در شهرها و روستاهای، در مناطق روستایی به زیان خانوارهای با مشاغل غیررسمی و نیز زن سرپرست تمام شده است. عموماً افرادی که از آموزش‌های رسمی و فنی، و بهویژه تحصیلات عالی، برخوردارند در یافتن مشاغل با دستمزدهای بالاتر دارند. آموزش‌ها هستند، توانایی به مراتب بیشتری در یافتن مشاغل با افرادی که فاقد این گونه نقش دستمزدها در تعیین سطح زندگی خانوارها بسیار تعیین‌کننده است. به این ترتیب، کودکانی که در خانوارهایی که سرپرست آنها دارای شغل غیررسمی و فاقد تحصیلات عالی هستند، بیشتر در معرض قرارگرفتن در زیر خط فقر هستند. این تصویر وقتی بدتر

1. Rentier

می شود که سرپرست خانوار، زن و ساکن روستا باشد.

در این مطالعه کوشش بر این است که تصویر روشی از وضع فقر کودکان در مناطق شهری و روستایی ارائه شود. به این منظور، علاوه بر ویژگی های سرپرست این خانوارها، نسبت مخارج کالاهای اساسی این دسته از خانوارها نسبت به مخارج کل آنها نیز محاسبه و ارزیابی می شود.

## (۲) اجرای مدل

همان طور که اشاره شد با استفاده از داده های هزینه درآمد خانوارها در ۱۳۸۵، بازار کار کشور به تفکیک در سه بخش عمومی، خصوصی و اجاره بگیر شناسایی می شود. جدول شماره ۱ این تصویر را به روشنی در اختیار ما می گذارد. در این قسمت صرفاً افراد شاغل در بازار کار در نظر گرفته شده اند. بر این اساس، از کل شاغلان فعل در بازار کار کشور به ترتیب ۷۶ درصد در بخش خصوصی، ۲۰ درصد در بخش عمومی و ۴ درصد اجاره بگیر هستند. این نسبت در جامعه شهری به ترتیب ۷۳ درصد، ۲۴ درصد و ۳ درصد و در جامعه روستایی، ۸۵ درصد، ۱۰ درصد و ۵ درصد است.

جدول ۱: سهم بخش های مختلف مشاغل در بازار کار کشور، ۱۳۸۵

سرمایه دار	عمومی	خصوصی	
۳ درصد	۲۴ درصد	۷۳ درصد	شهری
۵ درصد	۱۰ درصد	۸۵ درصد	روستایی
۴ درصد	۲۰ درصد	۷۶ درصد	کل

منبع: یافته های پژوهش

در جدول شماره ۱ داده های مذکور به تفکیک بخش های مختلف بازار کار در جوامع

شهری، روستایی و کل کشور نشان داده شده است.

براساس داده‌های پیمایش هزینه درآمد خانوار در ۱۳۸۵، سهم مشاغل رسمی و غیررسمی از بازار کار کشور به ترتیب ۴۷ درصد و ۵۳ درصد در کل کشور است. این نسبت در جامعه شهری، ۵۷ درصد رسمی و ۴۳ درصد غیررسمی و در جامعه روستایی، ۲۲ درصد رسمی و ۷۸ درصد غیررسمی است. جدول شماره ۲ نسبت مشاغل رسمی و غیررسمی را از سهم بخش‌های مختلف مشاغل در بازار کار کشور در ۱۳۸۵ نشان می‌دهد. بر اساس نتایج مطالعه داورپناه (۱۳۸۷) که علاوه بر شاغلان بازار کار، گروه‌های بازنیستگان و سایرین را که نوعاً از طریق کمک‌های بلاعوض و پرداخت‌های انتقالی زندگی می‌کنند، در نظر گرفته است، تصویر بازار کار کشور بدون توجه به وضع بیکاران در جدول شماره ۲ تصویر شده است.

جدول ۲: نسبت مشاغل رسمی و غیررسمی به تفکیک مناطق شهری، روستایی و کل کشور،

۱۳۸۵

	مشاغل غیررسمی	مشاغل رسمی
شهری	۴۳ درصد	۵۷ درصد
روستایی	۷۸ درصد	۲۲ درصد
کل کشور	۵۳ درصد	۴۷ درصد

منبع: یافته‌های پژوهش

سهم ۵۳ درصدی بازار کار غیررسمی در کشور حکایت از نابسامانی زیادی در بازار کار کشور دارد. کیفیت نازل داده‌های بازار کار در کشور سبب می‌شود که بخش زیادی از جمعیت شاغل در کشور قابل ردگیری در تحلیل‌های گوناگون اقتصادی نباشد و همین امر امکان مدیریت و سیاست‌گذاری دولت را در بازار کار به شدت تضعیف کند. نسبت مشاغل رسمی به غیررسمی در دو جامعه شهری و روستایی نشان می‌دهد که عمدۀ مشاغل

دولتی و بخش عمومی در جامعه شهری متمرکز است و همین امر نشان دهنده تفسیر دیگری از نابرابری های درآمدی و عدم توازن بین شهر و روستا و نیز نابرابری های آمایشی در میزان توسعه یافتنگی است.

در جدول شماره ۳ و نمودارهای شماره ۴، ۵ و ۶ نسبت مشاغل رسمی و غیررسمی از سهم بخش های مختلف وضعیت شغلی در بازار کار کشور نشان داده شده است.

**جدول ۳: نسبت مشاغل رسمی و غیررسمی در بخش های مختلف مشاغل در بازار کار کشور،**

۱۳۸۵

اجاره بگیر		عمومی		خصوصی		
رسمی	غیررسمی	رسمی	غیررسمی	رسمی	غیررسمی	
۳ درصد	-	۲ درصد	۲۲ درصد	۵۶ درصد	۱۷ درصد	شهر
۵ درصد	-	۱ درصد	۹ درصد	۷۵ درصد	۱۰ درصد	روستا
۴ درصد	-	۳ درصد	۱۷ درصد	۴۰ درصد	۳۶ درصد	کل کشور

منبع: یافته های پژوهش

### ۳) سیمای فقر در ایران با تأکید بر بازار کار

در جدول شماره ۴ سیمای فقر در ایران بر حسب نوع شغل و جنسیت سرپرست خانوار به تفکیک جامعه شهری، روستایی و نیز کل کشور برای سال ۱۳۸۵ نشان داده شده است. با توجه به آمارهای به دست آمده (داورپناه، ۱۳۸۵)، ۳۲/۷ درصد از جمعیت کل کشور، ۳۲ درصد از جمعیت شهرنشین و ۳۴ درصد از جامعه روستایی را فقرا تشکیل می دهد. ۸۶/۲۵ درصد فقرا کل کشور، در خانواده هایی به سر می برنند که شغل سرپرست خانوار غیررسمی است و ۱۳/۷۵ درصد فقرا در خانواده هایی به سر می برنند که سرپرست خانوار دارای شغل رسمی است. در جمعیت شهرنشین ۸۱ درصد از فقرا در خانواده هایی به سر می برنند که شغل سرپرست خانوار غیررسمی است و ۱۹ درصد از آنان در خانواده هایی مستقر هستند که شغل

سرپرست خانوار، رسمی است. در روستاهای نیز ۹۶ درصد از فقرا در خانواده‌هایی هستند که شغل سرپرست خانوار غیررسمی است و ۴ درصد آنها نیز در خانواده‌هایی به سر می‌برند که شغل سرپرست‌شان رسمی است. بنا بر محاسبات انجام شده از کل خانوارهای زن سرپرست در کل کشور، ۴۸/۸۵ درصد آنان را فقرا تشکیل می‌دهند که این نسبت به ترتیب در شهر ۴۵ درصد و در روستا ۵۶ درصد است. در ضمن ۳۰/۳۵ درصد از کل خانوارهای مرد سرپرست در کل کشور را فقرا تشکیل می‌دهند که این نسبت به ترتیب در جامعه شهری ۳۰ درصد و در جامعه روستایی ۳۱ درصد است. نکته شایان توجه، تراکم بسیار زیاد فقرا در خانواده‌هایی است که شغل سرپرست آنان در بخش غیررسمی است. این نکته حاکی از آن است که حاکم نبودن قوانین کار و فقدان پوشش‌های بیمه‌ای، شاغلان در بخش غیررسمی را بسیار آسیب‌پذیر کرده است. نکته دیگری که در این باره می‌توان به آن اشاره کرد، همان‌گونه که در جدول شماره ۴ نشان داده شده است، عمدتاً این افراد فاقد مهارت‌های کافی برای رهایی از فقر هستند. این دو عامل میان گرفتار شدن افراد در تله‌های فقر هستند که خروج از این تله‌ها در گرو سیاست‌گذاری‌های مناسب بخش عمومی است. از نسبت ۹۶ درصدی فقرای جامعه روستایی و ۸۱ درصدی فقرای جامعه شهری که شغل سرپرست آنها در بخش غیررسمی است، شدت و گستردگی بیشتر بحران در جامعه روستایی کشور نمایان است.

نکته شایان توجه دیگر نسبت بسیار بالای فقر در میان خانواده‌های زن سرپرست است. حدود ۱۰ درصد کل خانوارهای کشور را خانوارهای زن سرپرست تشکیل می‌دهند که حدود نیمی از آنها زیر خط فقر مطلق قرار دارند. این نگرانی در جامعه روستایی (۵۶ درصد) نسبت به جامعه شهری (۴۵ درصد) بیشتر است. از میان حدود ۹۰ درصد خانوارهای مرد سرپرست در کل کشور، بالغ بر ۳۰ درصد را خانوارهای فقرا تشکیل می‌دهند. این نسبت در جامعه شهری و روستایی تفاوت محسوسی ندارد. آمار توصیف شده نشان‌دهنده آن است که خانواده‌های زن سرپرست در کل کشور ۱/۶ برابر خانوارهای مرد سرپرست در معرض آسیب‌پذیری از فقر قرار دارند. شدت این نسبت در جامعه روستایی ۱/۸ برابر و در جامعه شهری ۱/۵ برابر است.

جدول ۴: نسبت مشاغل رسمی و غیررسمی بخش‌های مختلف شغلی در بازار کار کشور،

۱۳۸۵

	جامعه فقیر غیررسمی	جامعه فقیر دارای شغل رسمی	نسبت خانوارهای زن سرپرست	جامعه زن سرپرست فقیر	نسبت خانوارهای مرد سرپرست	جامعه مرد سرپرست فقیر
جامعه شهری	۸۱ درصد	۱۹ درصد	۹/۲۵ درصد	۴۵ درصد	۹۰/۷۵ درصد	۳۰ درصد
جامعه روستایی	۹۶ درصد	۴ درصد	۱۰ درصد	۵۶ درصد	۹۰ درصد	۳۱ درصد
کل کشور	۸۶/۲۵ درصد	۱۳/۷۵ درصد	۹/۵۱ درصد	۴۸/۸۵ درصد	۹۰/۴۹ درصد	۳۰/۳۵ درصد

منبع: یافته‌های پژوهش

### ۱-۳) ترکیب گروه کالاهای اساسی در سبد خانوارهای فقیر

نظر به اهمیت نقش کالاهای اساسی در شکل‌گیری رفاه خانوارهای فقیر و اهمیت سهم این کالاهای در سبد مصرفی آن‌ها و همچنین به منظور سیاست‌گذاری عمومی، در این بخش به بررسی سهم گروه کالاهای غذایی، مسکن، آموزش و بهداشت در سبد خانوارهای فقیر که شغل سرپرست خانوار آن‌ها از میان مشاغل عمومی، خصوصی و سرمایه‌دار با نوع مشاغل رسمی و غیررسمی تفکیک می‌شوند، پرداخته می‌شود.

نتایج به دست آمده در این بخش ممکن است راهنمای مناسبی برای سیاست‌گذاران در تخصیص یارانه‌ها و تنظیم سیاست‌های عمومی به منظور ارائه خدمات عمومی در بخش‌های غذا، مسکن، آموزش و بهداشت باشد. این چهار گروه کالاهای اساسی خانوارها بیشترین سهم را در شکل‌گیری رفاه خانوارها ایفا می‌کنند.

جدول ۵: نسبت مخارج گروههای کالایی از مخارج کل خانوارهای فقیر شهری، ۱۳۸۵

طبقه‌بندی مشاغل گروه کالایی	سرمایه‌دار		خصوصی		عمومی	
	رسمی	غیررسمی	رسمی	غیررسمی	رسمی	غیررسمی
غذا	۳۱/۸۵	-	۳۵/۳۴	۲۷/۷۴	۲۹/۷۸	۲۴/۴۵
مسکن	۹/۴۷	-	۳۵/۳۹	۳۰/۰۶	۳۲/۸۰	۲۴/۸۵
آموزش	۱/۴۴	-	۰/۸۴	۱/۰۹	۱/۱۰	۱/۰۲
بهداشت	۴/۶۴	-	۳/۹۳	۲/۸۹	۲/۶۵	۲/۲۶

منبع: یافته‌های پژوهش

یافته‌های به دست آمده در جدول شماره ۵ مؤید نظریه انگل است که بنا بر آن سهم کالاهای اساسی از مخارج کل خانوار با وضعیت رفاهی خانوار نسبت معکوس دارد. سهم غذا و مسکن از کل مخارج فقیرترین گروه فقرا در محاسبات ما که در طبقه‌بندی مشاغل خصوصی غیررسمی قرار دارند (به ترتیب ۳۵/۳۴ درصد و ۳۵/۳۹ درصد) نسبت به فقرای طبقه‌بندی مشاغل خصوصی رسمی (به ترتیب ۲۷/۷۴ درصد و ۳۰/۰۶ درصد) و نیز فقرای موجود در طبقه‌بندی مشاغل عمومی غیررسمی (به ترتیب ۲۹/۷۸ درصد و ۳۲/۰۸ درصد) و عمومی رسمی (به ترتیب ۲۴/۴۵ درصد و ۲۴/۸۵ درصد) بیشتر است. به این معنا که هرچه سهم گروه کالاهای اساسی از مخارج کل خانوارها بیشتر باشد محرومیت آن دسته از خانوارها بیشتر خواهد بود. به این ترتیب بر اساس یافته‌های جدول شماره ۵ می‌توان گروههای فقیر را بر حسب سهم غذا از کل مخارج آن‌ها رتبه‌بندی کرد. بر این اساس می‌توان توقع داشت فقیرانی که سرپرست خانوار آن‌ها شغل خصوصی غیررسمی دارند بالاترین میزان و شدت فقر را در میان گروههای فقیر داشته باشند و به ترتیب فقرای مستقر در گروههای شغلی غیررسمی بخشنده‌ترین غیررسمی، بخشنده‌ترین خصوصی رسمی و بخشنده‌ترین خصوصی رسمی در رتبه‌های بعدی، از نظر وقوع و شدت فقر، قرار دارند. نکتهٔ شایان توجه در این رتبه‌بندی این است که سه گروه نخست فقرا در بخش غیررسمی بازار کار فعالیت دارند.

جدول ۶: نسبت مخارج گروههای کالایی از مخارج کل خانوارهای فقیر روستایی، ۱۳۸۵

طبقه‌بندی مشاغل گروه کالایی	سرمایه‌دار			خصوصی			عمومی	
	غیررسمی	رسمی	غیررسمی	رسمی	غیررسمی	رسمی	غیررسمی	رسمی
غذا	۴۵/۹۹	-	۴۶/۴۴	۳۶/۷۱	۳۹/۵۰	۲۵/۸۴	درصد	درصد
مسکن	۱۶/۸۰	-	۲۰/۵۴	۲۱/۳۰	۱۵/۲۵	۱۴/۸۳	درصد	درصد
آموزش	۷/۹۵	-	۱۰/۱۸	۲۳/۲۹	۱۰/۹۷	۲۵/۳۰	درصد	درصد
بهداشت	۶/۱۷	-	۴/۲	۲/۴۷	۵/۰۸	۱/۶۹	درصد	درصد

منبع: یافته‌های پژوهش

جدول ۷: نسبت مخارج گروههای کالایی از مخارج کل خانوارهای فقیر در کل کشور - ۱۳۸۵

طبقه‌بندی مشاغل گروه کالایی	سرمایه‌دار			خصوصی			عمومی	
	غیررسمی	رسمی	غیررسمی	رسمی	غیررسمی	رسمی	غیررسمی	رسمی
غذا	۳۶/۸۰	-	۳۹/۲۲	۳۰/۸۸	۳۳/۱۸	۲۴/۹۴	درصد	درصد
مسکن	۳۱/۵۳	-	۳۰/۱۹	۲۷	۲۶/۶۶	۲۵/۲۰	درصد	درصد
آموزش	۳/۷۲	-	۴/۱۰	۸/۸۶	۴/۵۵	۹/۵۲	درصد	درصد
بهداشت	۵/۱۷	-	۴/۰۲	۲/۷۴	۳/۵۰	۲/۰۶	درصد	درصد

منبع: یافته‌های پژوهش

### (۳-۲) سیمای فقر در ایران بر حسب نوع شغل و به تفکیک جنسیت، مهارت و مکان سکونت - ۱۳۸۵

جدول شماره ۸ سیمای فقر در ایران را بر حسب مشاغل به تفکیک جنسیت، مهارت و مکان سکونت نشان می‌دهد. نتایج حاصل از یافته‌های پژوهش در این جدول، حاکی از آن است که از جمع فقرا در کل کشور ۴/۷۶ درصد آنان در خانوارهایی با سرپرست مرد که دارای شغل عمومی هستند، به سر می‌برند که از این میان ۴/۰۶ درصد با سرپرست غیرماهر و ۰/۷ درصد دارای مهارت هستند. همچنین ۰/۱۶ درصد فقرا در خانوارهای زن‌سرپرست

با شغل عمومی قرار دارند که همگی آن‌ها فاقد مهارت (تحصیلات عالی) هستند. با توجه به این‌که زنان سرپرست خانوار فقیر فقط در رده غیررسمی بخش عمومی شاغل هستند این نکته بر اهمیت داشتن تحصیلات عالی زنان برای کسب مشاغل رسمی بخش عمومی و خروج از فقر دلالت دارد. در مجموع ۴/۹۲ درصد (تقرباً ۵ درصد) فقراً کشور در بخش عمومی شاغل هستند.

از آنجا که نسبت مشاغل عمومی در شهرها به مراتب بیش از روستاهاست، عدمه فقیرانی که سرپرست آن‌ها در بخش عمومی، اعم از زن یا مرد، رسمی و غیررسمی، شاغل هستند در شهرها سکونت دارند. از مجموع فقیران در شهر، ۶/۴ درصد در خانوارهای مرد سرپرست شاغل در بخش عمومی و ۰/۲ درصد در خانوارهای زن سرپرست به سر می‌برند؛ این نسبت در روستاهای ۱/۷ درصد برای سرپرستان مرد و ۰/۱ درصد برای سرپرستان زن می‌باشد. با بررسی نتایج به‌دست آمده در این قسمت می‌توان به اهمیت تأثیر عامل مهارت در فقرزدایی خانوارها پی‌برد. شاید بتوان ماهیت فقر شهری را با توجه به کیفیت مهارت سرپرست خانوارهای فقیر شهری به عامل مهاجرت‌های گسترده از روستا به شهر نسبت داد. اگر این دو تفسیر از وضع فقرا (یعنی نقش فقدان مهارت و مهاجرت از شهر به روستا) به عنوان عوامل مؤثر فقر شهری تفسیر شود، در این صورت می‌توان نتیجه گرفت که سیاست‌های موفق در کاهش و شاید ریشه‌کنی فقر شهری وابسته به توسعه روستایی و ارتقای ظرفیت‌های انسانی در شهر و روستاست.

به این ترتیب، می‌توان وضع فقیران را با توجه به شغل سرپرست خانوار در بخش عمومی با مشاغل رسمی و غیررسمی، مرد سرپرست در مقابل زن سرپرست به شرح زیر جمع‌بندی کرد: در کل کشور احتمال وقوع فقر در خانوارهایی که سرپرست آن‌ها دارای شغل عمومی است برای مشاغل غیررسمی به مراتب بیش از مشاغل رسمی است. این وضع در شهرها نسبت به روستاهای با شدت بیشتری به زبان فقیران شهری است. در عین حال وضعیت فقیران مردسپرست در بخش غیررسمی به مراتب بدتر از فقیران مردسپرست در بخش رسمی است و باز وضع فقیران مردسپرست با شغل غیررسمی در

شهرها به مراتب بدتر از روستاهاست. همین وضع را می‌توان با شدت کمتری در مورد زنان سرپرست شهری در مقایسه با زنان سرپرست روستایی مشاهده کرد. نقش مهارت یا تحصیلات در تغییر وضع فقرا نقش بسیار محوری دارد به طوری که در هر دو بخش رسمی و غیررسمی چه مردسرپرست و چه زنسرپرست، چه شهر و چه روستا، عامل اصلی و بسیار تعیین‌کننده‌ای است. بهویژه این‌که کلیه فقیران زن‌سرپرست، چه شهری و چه روستایی، متعلق به گروه‌های غیرماهر هستند. به این ترتیب، نوعی تبعیض آشکار در بخش مشاغل عمومی بین مشاغل رسمی و غیررسمی به زیان گروه غیررسمی، بین شهر و روستا به زیان شهرها، بین زن‌سرپرست و مردسرپرست به زیان مردها در شهرها و زن‌ها در روستاهای، و بین ماهر و غیرماهر برای هر دو دسته زن‌سرپرست و مردسرپرست، با مشاغل رسمی یا غیررسمی، شهر یا روستا به زیان غیرماهر دیده شود. وجود این سهم از فقیران کشور با سرپرست شاغل در بخش عمومی حاکی از ناکافی بودن دستمزدهای پرداختی در بخش عمومی، حتی برای آن دسته از سرپرست‌هایی که در طبقه‌بندی ماهر و تحصیل‌کرده قرار دارند، است. تبعیض در توزیع منابع و امکانات عمومی به نفع شهر و زیان روستا از مظاهر دیگر عدم توازن در توسعه اقتصادی و اجتماعی کشور است. محرومیت‌های آموزشی و تحصیلی سرپرست‌های خانوارهای فقیر از دیگر نتایج ارزیابی آنان است که با توجه به نسبت‌های متراکم‌تر در شهرها نسبت به روستاهای بیانگر مهاجرت‌های گسترده روستاییان به شهرها و جذب آن‌ها در مشاغل خدماتی عمومی و به صورت غیررسمی است.

بنا بر نتایج منعکس شده قسمت عمده فقیران، در بخش خصوصی شاغل هستند (۸۹/۴۵ درصد)، که ۹۱ درصد آن‌ها در بخش غیررسمی فعال هستند. به این ترتیب ۸۱/۴ درصد فقیران کل کشور، در رده غیررسمی بخش خصوصی شاغل‌اند. از این عده ۷۳/۶۹ درصد آن‌ها مردسرپرست غیرماهر (۷۵/۷۲ درصد فقیران کل کشور) می‌باشند. با توجه به این‌که از کل فقیران شاغل در بخش خصوصی ۹۱ درصد آن‌ها مردسرپرست فاقد مهارت (۸۱/۴۸ درصد کل فقیران کشور) هستند، این ارقام به خوبی حاکی از آن است که سهم

فقیران شاغل در بخش خصوصی غیررسمی ۹/۶ برابر بیشتر از فقیران شاغل در بخش خصوصی رسمی است. همزمان سهم فقیران در بخش رسمی مردسرپرست ۷/۸۵ درصد، حدود ۳۵ برابر بیشتر از سهم فقیران در بخش رسمی زن‌سرپرست، (۰/۲ درصد)، است. در حالی که در بخش خصوصی غیررسمی این تفاوت حدود ۱۳ برابر (۷۵/۷۲ درصد در مقابل ۵/۶۸ درصد) به زیان گروه خانوارهای فقیر مردسرپرست است. این نسبت‌ها برای خانوارهای مردسرپرست شاغل در بخش خصوصی رسمی ۱۰/۸ درصد در شهرها در مقابل ۲/۴ درصد در روستاها به زیان شاغلان در شهرهای است. اما در همین بخش خانوارهای فقیر زن‌سرپرست شهری در مقابل روستایی تفاوتی را نشان نمی‌دهند. در بخش خصوصی غیررسمی سهم ۷۲/۴ درصد مردسرپرست شهری در مقابل ۸۱/۹ درصد مردسرپرست روستایی و ۵/۳ درصد زن‌سرپرست شهری در مقابل ۶/۴ درصد زن سرپرست روستایی در هر دو مورد به زیان فقیران روستایی است. نقش مهارت‌ها و تحصیلات در کاهش تراکم فقر در هر دو بخش رسمی و غیررسمی و با سرپرست زن و مرد کاملاً برجسته است و نشان‌دهنده آن است که تحصیلات نقش بسیار محوری و تعیین‌کننده در کسب مهارت‌ها و کاهش فقر دارد.

در جمع‌بندی از وضع فقیران مستقر در بخش خصوصی نیز سهم مشاغل سرپرست خانوار در بخش غیررسمی در مقایسه با بخش رسمی به شدت به زیان گروه نخست (بخش غیررسمی) است. مردسرپرست‌ها به مراتب وضعی بدتر از زن‌سرپرست‌ها دارند. به ویژه وقتی که مردسرپرست‌های بخش خصوصی غیررسمی با زن‌سرپرست‌ها در همین بخش مقایسه شود. تبعیض ناشی از توسعه نامتوازن به نفع شهرها فرصت‌های شغلی بیشتر را در هر دو بخش رسمی و غیررسمی در شهرها و به زیان فقیران روستایی فراهم آورده است.

در انتها به تحلیل وضع فقیران کشور که سرپرست آن‌ها در بخش فاقد درآمدهای ناشی از کار با عنوان اجاره‌بگیر یا طبقه‌ای که بهرهٔ مالکانه یا اجاره دریافت می‌کنند، پرداخته می‌شود. این گروه از افراد که نوعاً مالیات نمی‌پردازند و تحت پوشش بیمه‌های اجتماعی

نیستند، در بخش غیررسمی دسته‌بندی شده‌اند. همان‌طور که از نتایج بر می‌آید در کل کشور، سهم این فقیران با سرپرست مرد ( $2/63$  درصد) نسبت به زنان ( $3$  درصد) به شدت به زیان زنان است. این نسبت‌ها در روستا برای مردّهای سرپرست خانوار ( $2/3$  درصد) در مقابل ( $2/8$  درصد) در شهرهای است و برای زنان سرپرست خانوار  $5$  درصد در روستاهای نسبت به ( $1/9$  درصد) در شهرهای است. به این ترتیب، سهم فقیران روستایی با سرپرست مرد و یا زن به مراتب بیشتر از سهم فقیران شهری است. در این بخش سهم مهارت‌ها برای خانوارهای فقیر مردسپرست در کل کشور ( $0/23$  درصد) ماهر در مقابل ( $5/4$  درصد) غیرماهر، حاکی از تفاوت آن‌ها در حدود  $24$  برابر به زیان گروه غیرماهر است. زنان ماهر سرپرست خانوار هیچ نسبتی از فقیران را تشکیل نمی‌دهند.

در جمع‌بندی از وضع فقیران که سرپرست خانوار آن‌ها در گروه اجاره‌بگیران شاغل هستند، زنان سرپرست خانوار سهم عمده‌تری نسبت به مردان دارند و فقط در شهر این نسبت به زیان مردسپرستان است؛ در حالی‌که این نسبت برای زنان سرپرست خانوار در روستاهای در مقایسه با شهرها بیش تر است.

جدول از سیمای فقر در ایران بر حسب مشاغل به تفکیک جنسیت، مهارت و مکان سکونت - ۱۳۸۵

منابع: یافته‌های پژوهش

### ۳-۳) سیمای فقر کودکان

پس از ارائه تصویر نسبتاً جامعی از خانوارهای فقیر در بازار کار ایران، در این بخش سیمای فقر کودکان ارائه می‌شود. در جدول شماره ۹ سهم کودکان فقیر در بخش‌های مختلف از لحاظ شغل و جنسیت سرپرست خانوار از کل کودکان فقیر نشان داده شده است. جدول فوق حکایت از آن دارد که بالغ بر ۸۹ (درصد) کودکان فقیر در خانوارهای مردسرپرست قرار دارند که از این نسبت ۸۰/۵ درصد آن‌ها به خانوارهای مردسرپرست با مشاغل غیررسمی تعلق دارند.

سهم کودکان فقیر در خانوارهای مردسرپرست فعال در بخش خصوصی غیررسمی در روستا از کل کودکان فقیر (۹۱/۲ درصد) تفاوت زیادی با همین شاخص در شهر (۷۴/۸۶ درصد) دارد.

جدول ۹: سیمای فقر کودکان در ایران در ۱۳۸۵

	سرمایه‌دار				خصوصی				عمومی			
	زن		مرد		زن		مرد		زن		مرد	
	رسمی	غیر	رسمی	غیر	رسمی	غیر	رسمی	غیر	رسمی	غیر	رسمی	غیر
روستا	۰/۲۳	۰	۰/۵۳	۰	۵/۶	۰/۰۸	۹۱/۲	۱/۵۷	۰/۱	۰/۰۴	۰/۳	۰/۳۵
شهر	۰/۴	۰	۰/۸۸	۰	۳/۶۳	۰/۰۲	۷۴/۸۶	۱۲/۴۳	۰/۲۴	۰	۰/۹۴	۶/۶
کشور	۰/۳۴	۰	۰/۷۵	۰	۴/۳۱	۰/۰۴	۸۰/۵۸	۸/۶۲	۰/۱۹	۰/۰۴	۰/۷۲	۴/۴۱

منبع: یافته‌های پژوهش

تفسیر دیگری از فقر کودکان بر حسب نسبت کودکان فقیر از کل کودکان از لحاظ نوع شغل، جنسیت و محل سکونت سرپرست خانوارهای این دسته از کودکان در جدول شماره ۱۰ نشان داده می‌شود. بالغ بر ۶۱ (درصد) کودکانی که در خانوارهای زن‌سرپرست

با مشاغل غیررسمی بهسر میبرند، فقیر هستند. از کودکانی که در خانوارهای مردسرپرست بهسر میبرند حدود ۴۴ درصد فقیرند. نسبت کودکانی که در خانوارهای زنسرپرست با شغل رسمی بهسر میبرند و فقیرند (۲۲/۴۶ درصد) نزدیک به دو برابر همین نسبت از کودکان در خانوارهای مردسرپرست با شغل رسمی (۱۲/۷۵ درصد) است. این نسبت بین شهر و روستا در هر دو بخش رسمی و غیررسمی برای کل خانوارها به زیان خانوارهای شهری است. نسبت کودکان فقیر که سرپرستشان در بخش غیررسمی شاغل است، حدود ۳/۵ برابر کودکان فقیر است که سرپرستشان در بخش رسمی شاغل است.

**جدول ۱۰: نسبت کودکان فقیر از کل کودکان از لحاظ نوع شغل، جنسیت و محل سکونت**

**سرپرست خانوارها**

	درصد بچه های فقیر					
	دارای سرپرست با مشاغل غیررسمی			دارای سرپرست با مشاغل رسمی		
	کل	مرد سرپرست	زن سرپرست	کل	مرد سرپرست	زن سرپرست
شهر	۲۴/۵۸	۲۴/۴۹	۱۶/۷۱	۱۶/۷۱	۶۱/۸۸	۴۷/۴۷
روستا	۱۸/۵۲	۵/۸	۱۳/۲۴	۱۳/۰۴	۵۹/۶۲	۳۶/۶۹
کل	۲۲/۴۶	۱۲/۷۵	۱۲/۷۵	۱۳/۰۴	۶۱/۰۹	۴۳/۷

منبع: یافته های پژوهش

#### ۴) جمع‌بندی و توصیه‌های سیاستی

- از جمله مهم‌ترین نتایج این تحقیق می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:
- بخش عمده‌ای از مشاغل بخش عمومی در مناطق شهری مستقرند که این خود یکی از دلایل دوگانگی و عدم توازن در توسعه بین شهر و روستا در ایران است.
  - سهم مشاغل غیررسمی در بخش خصوصی در شهر ۳/۵ برابر مشاغل رسمی است؛ این سهم در روستا چهار برابر مشاغل رسمی است.

- در کلیه طبقات شغلی فقیران شاغل در جمعیت شهری سهم بیشتری نسبت به فقیران شاغل در جامعه روستایی دارند.
- اکثر قریب به اتفاق فقیران در ایران در خانواده‌های با سرپرست فاقد تحصیلات عالی و مهارت تحصیلی به سر می‌برند.
- ۱۰ درصد سرپرست خانوارها را زنان و ۹۰ درصد را مردان تشکیل می‌دهند.
- ۴۸/۸۵ درصد زنان سرپرست خانوار در فقر به سر می‌برند درحالی‌که این شاخص برای مردان سرپرست خانوار ۳۰/۳۵ درصد است.
- بخش عمده‌ای از هزینه‌های خانواده‌های فقیر در گروههای شغلی متفاوت، هزینه مربوط به غذاست. این نتیجه تأیید فرضیه انگل است که بنا بر آن، هرچه سهم غذا از کل مخارج یک خانوار بیشتر باشد، احتمال فقیر بودن آن خانوار بیشتر است. بر اساس این نتایج می‌توان خانوارهای فقیر را بر حسب شدت فقرشان، رتبه‌بندی کرد: بر این اساس، خانوارهای غیررسمی بخش خصوصی در رتبه نخست قرار می‌گیرند و پس از آن‌ها خانوارهای غیررسمی سرمایه‌دار، غیررسمی عمومی، رسمی بخش خصوصی، و رسمی بخش عمومی قرار دارند.
- نسبت کودکان فقیری که در خانوارهای زن‌سرپرست شاغل در هر دو بخش رسمی و غیررسمی و در هر دو منطقه شهری و روستایی به سر می‌برند، بیش از نسبت کودکان فقیری است که در خانوارهای مرد‌سرپرست به سر می‌برند.
- در کل کشور نسبت کودکانی که در خانوارهای زن‌سرپرست با مشاغل غیررسمی به سر می‌برند تقریباً سه برابر کودکان ساکن در خانوارهای زن‌سرپرست با مشاغل رسمی است. همین نسبت برای کودکان ساکن در خانوارهای مرد‌سرپرست بیش از سه برابر است.
- کودکانی که در خانوارهای شهری در هر دو بخش رسمی و غیررسمی زندگی می‌کنند، در مقایسه با کودکان روستایی فقیرترند.
- کودکان فقیری که سرپرست‌شان در بخش غیررسمی شاغل است حدود ۳/۵ برابر بیشتر از کودکانی که سرپرست‌شان در بخش رسمی شاغل است، فقیرترند.

با توجه به این نتایج، می‌توان موارد زیر را برای کاستن از فقر کودکان به سیاست‌گذاران توصیه کرد:

- از آن‌جا که مبارزه با فقر مطلق و ریشه‌کنی آن کاری درازمدت است و با برنامه‌ریزی منسجم احتمالاً یک یا دو دهه طول می‌کشد، لذا توصیه می‌شود منابع عمومی به جای تخصیص یافتن به والدین این قبیل کودکان، صرف کاهش فقر کودکان شود. تخصیص هر میزان منابع عمومی و پرداخت‌های انتقالی به اولیاء کودکان فقیر باید تضمین‌کننده حضور کودکان در فرایند آموزش‌های رسمی و مراجعه منظم به مراکز بهداشتی و درمانی برای حصول اطمینان از این موضوع باشد که کودک فقیر، امروز ظرفیت‌های خروج خود و احتمالاً خانواده‌اش را با ارتقای قابلیت‌های نیروی انسانی خود در زمان ورود به بازار کار خواهد داشت.
- کیفیت آموزش‌های رسمی عمومی، شرط موفقیت برای دست‌یابی به فرصت‌های برابر برای کودکان فقیر و مشارکت آن‌ها در فرایند تولید و نیز بهره‌مندی از منافع محصول اجتماعی است. از این‌رو، ارتقای کیفیت نظام آموزشی در کشور شرط لازم برای ریشه‌کنی فقر مطلق کودکان در آینده نزدیک است.
- اصلاح قوانین کشور برای صیانت از حقوق کودکان به‌منظور دست‌یابی به فرصت‌های برابر برای همه کودکان و تحقق وعده‌های قانون اساسی در فراهم‌آوردن تضمین‌های لازم برای یک زندگی رو به رشد برای آن‌ها الزامی است.

## منابع

## References

- ابراهیمی، زهرا. (۱۳۸۵)، اندازه‌گیری فقر در ایران، پایان‌نامه کارشناسی ارشد، تهران، دانشگاه الزهرا(س).
- داورپناه، صفورا. (۱۳۸۷)، ارائه سیمای فقر با توجه به بازار کار طبقه‌بندی شده در ایران-۱۳۸۵، پایان نامه کارشناسی ارشد، تهران، دانشگاه الزهرا(س).
- مرکز آمار ایران. (۱۳۸۵)، اطلاعات مربوط به طرح هزینه درآمد خانوار، تهران، انتشارات مرکز آمار ایران.
- Agenor, Pierre-Richard, A. Izquierdo, and H. Jensen (2007). **Adjustment Policies, Poverty, and Unemployment**. Oxford, Blackwell
- Foster, James, J. Greer and E. Thorbecke (1984). "A class of Decomposable Poverty Measures". **Econometrica**, 52, pp. 761-765.