# **ویژگیها و فعالیتهای روزانهٔ رئیسان دانشگاهها** در ایران: مسائل و راه حلها

دکتر حمیدرضا آراسته دانشکده روانشناسی و علوم تربیتی دانشگاه تربیت معلم

#### چکیده

شیوههای رهبری، باورها و ارزشهای مدیران در هدایت دانشگاهها و به طور کلی، سازمانهای علمی نقش مهمی دارد. اگرچه ساختارهای سازمانی و بهرهبرداری از فناوریهای مدیریت در ارتقای کیفیت دانشگاهها مهم تلقی می شوند، اما مطالعه در باره سازکارهای رهبری و مدیریتی بدون شناخت بیشتر از ماهیت فعالیتهای روزانهٔ رئیسان دانشگاهها به بهبود کیفیت رهبری و مدیریت کمک چندانی نخواهد کرد. هدف از این پژوهش شناخت بیشتر ماهیت رهبری رئیسان دانشگاههای دولتی از طریق بررسی فعالیتهای روزانه و نظرها آنهاست.

در این مطالعه با استفاده از پرسشنامهٔ ویژگیها و فعالیتهای روزانه و همچنین، سؤالات باز موضوع بررسی شد. این پژوهش بر اساس جمع آوری داده ها از رئیسان دانشگاهها انجام شد. برای شناختی عمیق تر از داده های جمع آوری شده در طول تحقیق از روش پیمایشی و تحلیل محتوا، شامل کاهش اطلاعات جمع آوری شده و کد گذاری، استفاده شد. تحلیل داده ها به خوبی نشان داد که ماهیت دانشگاهها رئیسان را به دیوانسالارهایی برای انجام دادن فعالیتهای خُرد اجرایی تبدیل ساخته است. در پایان پیشنهادهایی برای به دیونست و مدیریت در دانشگاههای کشور رازئه شده است.

كليدواژ گان: رهبري، رئيسان دانشگاهها، ويژگيها، فعاليتهاي روزانه و ايران.

# Characteristics and Daily Activities among University Presidents in Iran: Problems and Solutions

#### Dr. Hamidreza Arasteh

Department of Psychology and Education Tarbiat Moallem University

Leadership practices, beliefs and values of presidents play a great role in leading the universities, and academic organizations in general.

Even though, organizational structures and usages of management technologies for improvement of leadership and management is considered vital, but studying leadership and management mechanisms without recognizing the nature of daily activities of university presidents will not help its improvement that much. The purpose of this research is to investigate the nature of presidential leadership in public universities affiliated with Ministry of Science, Research and Technology through their daily activities and opinions.

In this study, the issue was investigated by using a characteristics and daily activities questionnaire and analysis of open ended questions. The research was based on data gathering from 35 university presidents. The survey method, content analysis, including data reduction and coding, were used to obtain a deeper understanding of the data collected throughout this investigation. Data analysis clearly showed that the nature of universities has made them bureaucrats for doing routing daily activities. At the end, some recommendations are given for improvement of leadership and management in higher education institutions in Iran.

**Keywords:** Leadership, College Presidents, Characteristics, Daily Activities and Iran.

#### مقدمه

رهبری و مدیریت در دانشگاهها کاری بس دشوار است. حرفهٔ ریاست دانشگاه حرفهای اجتماعی است که بر اساس تعاملات تعریف شده است. تعامل با نیروهای بیرونی و درونی و با انتظارات و خواستههای گوناگون موجب شده است که رهبران دانشگاهی همواره با دلنگرانی، اضطراب و فراتر از ظرفیت فردی به اجرای مسئولیتهای خود بپردازند و به آسانی قربانی انتظارات غیرواقعی ذینفعان شوند. اما چرا رئیسان دانشگاهها با چنین مشکلاتی مواجهاند؟

برای پاسخ به این پرسش می توان دلایل بسیاری برشمرد. دانشگاههای کشور همچون سایر نهادهای اجتماعی به نظامهای پیچیدهای تبدیل شدهاند و بازیگران بیشتری در امور آنها دخالت می کنند. سازمانهایی پیچیده شامل بازیگرانی نظیر هیئت امنا، مدیریت، دانشجویان، استادان،

# ویژگیها و فعالیتهای روزانهٔ رئیسان دانشگاهها در ایران : ... \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ۳۳

کارشناسان، دانش آموختگان، نمایندگان مجلس و مقامات دولتی که قدرت رئیسان دانشگاهها را محدود ساختهاند. افزون براین، دانشگاهها توسعه و گسترش یافتهاند و دامنهٔ تأثیرگذاری و تأثیرپذیری و در نتیجه، فشارهای محیطی نیز بر آنها افزایش یافته است. این تغییرات سبب شده است تا رئیسان دانشگاهها آزادی عمل کمتری داشته باشند. دفترهای رئیسان دانشگاهها نیز زیر فشار انتظارات فردی، تقاضاهای گروههای سیاسی، کمبود بودجه، ارتقای کیفیت، خواستههای دیوانسالاری دولتی و فرهنگ رجوع به مقامات بالاتر قرار گرفته است. معمولاً غالب این فشارها و رقابتها در فعالیتهای روزانهٔ رئیس دانشگاه نمود پیدا میکند؛ به عبارت دیگر، نقش رئیس دانشگاه به طنابی شباهت دارد که از رشتههای گوناگون (فعالیتهای مختلف) تشکیل شده است. برش طولی طناب مجموعههایی از موضوعات، مسائل و راهحلهای ناهمگون را نشان میدهد. اما اگر برشی عرضی به طناب زده شود، مجموعههای تصادفی یا نامنظم رشتهها هدفمندی خود را بهتر نشان میدهند.

# رویکردهای رهبری و مدیریت دانشگاهی

بعضی از صاحبنظران به رهبری و مدیریت در دانشگاهها با دیدهٔ مشارکتی و خدمتگزاری(کوهن و مارچ<sup>۱</sup>، ۱۹۸۶)، ایجاد تحول (مارچز<sup>۲</sup>، ۲۰۰۶؛ هرش و مرو<sup>۳</sup>، ۲۰۰۵؛ آستین و آستین<sup>۱</sup>، ۲۰۰۰)، تقویت فرهنگ سازمانی (آرمیتاژ و همکاران<sup>۵</sup>، ۲۰۰۶؛ رودز<sup>۱</sup>؛ ۱۹۹۲) و تلاش برای وحدت نظر در تدوین و اجرای مأموریتها و تسهیل کنندگی(ویلکاس<sup>۱</sup>، ۱۹۹۲) مینگرند. در گذشته نیز افرادی نظیر ایتزیونی (۱۹۶۴) معتقد بودند که مدیران سازمانهای حرفهای بیشتر مسئولیت ثانوی فراهم کردن تسهیلات را برای ادارهٔ امور بهدست متخصصان بر عهده دارند. عدمای نیز با رویکردی نظیر نقش مدیر در شرکتهای تجاری (امروار<sup>۹</sup>، ۱۹۹۹) موضوع را مورد

1. Keohane & March

- 2 . Marchese
- 3 . Hersh & Merrow
- 4 . Astin & Astin
- 5. Armitage et al.
- 6 . Rhoads
- 7. Wilcox
- 8 . Etzioni
- 9 . Immerwahr

بررسی قرار دادهاند. این دسته از صاحبنظران معتقدند که رئیسان دانشگاهها بیش از آنکه به مهارتهای هدایت در آموزش و پژوهش نیاز داشته باشند، باید بتوانند به مثابه مدیری کارا در سازمانهای آموزشی ایفای نقش کنند. بنابراین، رئیسان دانشگاهها باید وقت خود را صرف افزایش کارایی کنند که از این میان میتوان به صرف وقت بیشتر در بارهٔ موضوعاتی نظیر تدوین سیاستهای کلان، دستورالعملهای مدیریتی، نظامهای نوین مدیریت اطلاعات، روشهای افزایش کارایی و اثربخشی، توجه به صفوف قدرت، مسیرهای ارتباطی و راهبردهای سازمانی اشاره کرد.

برخی از صاحبنظران نیز معتقدند که اداره کردن مؤثر به تفویض مناسب اختیارات در ساختار قدرت – آنچنان که قابل قبول ذینفعان باشد – بستگی دارد. رهبری و مدیریت مؤثر هنگامی تحقق خواهد یافت که تقسیم قدرت در میان گروههای مختلف به خوبی صورت پذیرد و نهادی برای پاسخگویی در این فرایند وجود داشته باشد(بیرن بائوم، ۱۳۸۳). همان طور که اشاره شد، بازیگران و ذینفعان مختلفی دغدغهٔ ادارهٔ امور دانشگاه را دارند. در میان گروههای ذی نفع چنان اختلاف دیدگاه وجود دارد که تضاد در بارهٔ اهداف، سیاستها و برنامهها و روشهای اجرایی اجتنابناپذیر است. بنابراین، تقسیم قدرت و ایجاد برخی نهادها برای مشارکت افراد در تصمیم گیریها به منظور تضارب آرا، حل اختلافات و ایجاد توافق عام در ادارهٔ دانشگاه، مفید است. البته، رهبری و مدیریت در دانشگاهها ابعاد پیچیدهای دارد. تصمیم گیری یکی از ارکان رهبری و مدیریت است؛ اما اگر ادارهٔ دانشگاه مترادف با مشارکت در تصمیم گیریها فرض شود، تصمیم گیری به تنهایی راهگشای مناسبی برای فرایند پیچیدهٔ اداره کردن دانشگاهها به مشارکت در تصمیم گیریهای دانشگاهی در بارهٔ اهداف، سیاستها و برنامهها خلاصه نمی شود، بلکه داشتن قرایندها و ساختارهای مناسب نیز اهمیت دارند.

# ماهیت ساختاری و مدیریتی دانشگاهها

به طور کلی، ساختار دانشگاهها را می توان به دو دستهٔ علمی و مدیریتی تقسیم کرد. تصمیمات مربوط به امور علمی را اعضای هیئت علمی و تصمیمات مدیریتی را متولی آموزش عالی، هیئت امنا، رئیس، معاونان و دیگر مدیران دانشگاهی می گیرند. این تقسیم بندی فرایند یادگیری

و محیط یادگیری را از یکدیگر متمایز می کند. فرایند یادگیری تعامل میان اعضای هیئت علمی و دانشجویان، تدوین محتوای دروس و مدیریت آزمایشگاههاست. فرایند یادگیری محدودهٔ تصمیم گیری را در اعضای هیئت علمی تعیین می کند. اما دانشگاه محیطی برای آموزش و پژوهش است و به پشتیبانی و حمایت مالی نیاز دارد. این ویژگیها محیط دانشگاهها را به عرصهٔ تصمیم گیری مدیران، ایجاد محیط یادگیری، پشتیبانی و تأمین منابع مالی تبدیل کرده

موضوع درخور توجه این است که اعضای هیئت علمی علاقهٔ چندانی به سهیم شدن در فرایندهای رهبری و مدیریتی ندارند. از این رو، تصمیمات مهم را غالباً مسئولان و گروههای کوچک در دانشگاه می گیرند. دلیل این امر این است که مشارکت فردی پرهزینه است و هر فرد حتی بدون مشارکت در فعالیت گروهی از منافع کار گروه بهره مند می شود. ایجاد مشارکت در زمانی که مشارکتهای پیشین توفیقی نداشته اند کار دشواری است (بیرن بائوم، مشارکت در زمانی که مشارکتهای پیشین توفیقی نداشته اند کار دشواری است به طور مقطعی به این امر علاقه مند باشند. بنابراین، تصمیمات را افرادی می گیرند که حضور و پایندگی بیشتری در صحنهٔ دانشگاه از خود نشان می دهند. دانشگاهها همانند دیگر سازمانها به گروههای مختلف با تخصصها، دیدگاهها و ارزشهای متفاوت و گاهی متضاد تقسیم می شوند؛ گروههای که غالباً علاقهٔ چندانی به مشارکت در سیاستگذاری و ادارهٔ امور ندارند. با این حال، گروههایی که غالباً علاقهٔ چندانی به مشارکت در سیاستگذاری و ادارهٔ امور ندارند. با این حال، حتی همین گروهها و افراد نیز هنگامی که منافع خود را در معرض خطر ببینند یا هنگامی که منابع محدود شود، فعالیتها، رایزنیها و فشارهای خود را آغاز می کنند.

تضاد در نظام دانشگاهی امری طبیعی به نظر میرسد و نمی توان آن را به معنای عدم پویایی سازمانی دانست. در حقیقت، در سایهٔ تضاد است که افکار جدید پدیدار می شود، رشد می کند و زمینهٔ تغییر و تحول را در سازمان پدید می آورد. بدیهی است که فعالیت گروههای ذی نفع برای کسب قدرت و منابع بیشتر قدرت دیوانسالارها را در دانشگاه محدود می کند. علت این محدودیت قدرت افراد و گروههای مختلف در موقعیتهای متفاوت است.

در نظام آموزش عالی تصمیمها را فقط فرادستان نمی گیرند، بلکه فرایندی وجود دارد که طی آن موضوعات و حتی دستورهای فرادستان را افراد و گروهها مورد بحث و تبادل نظر قرار می دهند. گروههای بیرونی ذی نفع نیز به طرق مختلف برای گرفتن امتیاز و حتی مهارکردن نظام آموزش عالی بر آن فشار می آورند، به ویژه نهادهایی که تخصیص منابع مالی دانشگاهها را نیز بر عهده دارند.

دشوار بودن هماهنگی و نظارت بر فعالیتهای متفاوت و پراکندگی و گستردگی آنها بر رهبری مؤثر دانشگاهها سایه میاندازد. افزون بر این، دیدگاه مشخصی برای ادارهٔ دانشگاه وجود ندارد. علاوه بر این، ویژگیهای سازمانی پر ابهام و پراکندگیهای وسیع تصمیمگیری نیز به هم پیوند خورده است. گاهی تصور میشود که اعمال نفوذ بر تصمیمهای مدیریتی بهترین روش برای تأثیر گذاری است، اما قدرت تصمیم گیری در دانشگاهها چنان گسترده و پراکنده است که در بسیاری از موارد نفوذ در تصمیم گیریها بهسادگی صورت نمی پذیرد. برای مثال، اعلام نیاز برای استخدام اعضای هیئت علمی جدید از گروههای آموزشی آغاز و برای تصویب به سطوح بالاتر نظیر دانشکده، معاون آموزشی، هیئت ممیزه و رئیس دانشگاه ارجاع داده می شود. در این فرایند هر یک از بازیگران یاد شده می توانند در تصمیم گیری اعمال نفوذ کنند. به هرحال، ماهیت و ویژگیهای سازمانی دانشگاهها به نحوی است که آنها را از سایر سازمانها متمایز میسازد. از اینرو، برخی از صاحبنظران رهبری و مدیریت در دانشگاهها را پر از ابهام توصیف کردهاند (ولورتون و همکاران''، ۱۹۹۹؛ کوهن و مارچ، ۱۹۸۶). برای اینکه ماهیت رهبری و مدیریت رئیسان دانشگاهها مورد بررسی قرار گیرد، فعالیتهای روزانه و نظرهای آنان به عنوان رکن اصلی رهبری و مدیریت مورد توجه خاص این تحقیق است. بررسی فعالیتهای روزانهٔ رئیسان دانشگاهها می تواند نمونه ای از ماهیت رهبری در دانشگاههای ایران را نشان دهد و اینکه این رهبران به چه فعالیتهایی اشتغال دارند، با چه کسانی ملاقات می کنند و به طور كلي، وقت خود را چگونه صرف مي كنند. هدف از اين تحقيق شناخت بيشتر ماهيت رهبری رئیسان دانشگاههای دولتی از طریق بررسی فعالیتهای روزانه و نظرهای آنهاست.

10. Wolverton et al.

### روش پژوهش

براساس متون موجود و نظرهای متخصصان پرسشنامهای تهیه شد که شامل سه قسمت بود: ۱. ویژگیهای جمعیت شناختی؛ ۲. فعالیتهای روزانه [۱]؛ ۳. سؤالات باز. سؤالات باز نقاط قوت و ضعف مدیریت دانشگاهها و پیشنهادهایی را برای بهبود آن در برداشت. پس از اتمام پیشنویس پرسشنامهها بازیافتهای لازم برای دقت و فهمپذیری ابزار تحقیق اعمال شد و پس از بازنگریهای مقتضی، ابزار تحقیق با همکاری مدیران ارشد آموزش عالی کشور مورد آزمایش قرار گرفت. نتایج این آزمایش دروندادهایی برای بازنگری، تیرگی زدایی و دریافتپذیری بهتر فراهم کرد. به دلیل اینکه احتمال داده می شد که پاسخدهندگان در ذکر ویژگیهای شخصی فعالیتهای روزانه و بیان نگرش خود راجع به سؤالات باز اکراه داشته باشند و احیاناً پاسخ مصلحتی بدهند، نامهٔ توضیحی تهیه شد و در آن ضمن تشریح هدف تحقیق، بر تضمین محفوظ و محرمانه ماندن نام و مشخصات فردی پاسخدهندگان تأکید شد.

به علت محدود بودن تعداد دانشگاههای کشور و برای دستیابی به تعداد کافی پرسشنامه، ابزار تحقیق همراه با نامه توضیحی برای کلیهٔ رئیسان دانشگاههای وابسته به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری (۵۰ نفر) ارسال شد. به دلیل ماهیت پرسشنامه، قبل از ارسال آن هماهنگیهای لازم به صورت تلفنی انجام پذیرفت. دو تا سه روز قبل از تکمیل پرسشنامهها نیز با دفتر رئیسان دانشگاهها تماس گرفته شد و ضمن تشکر و قدردانی از اعلام همکاری آنها، بر تکمیل پرسشنامهها در موعد مقرر (روزهای دوشنبه و سهشنبه که بهطور تصادفی انتخاب شده بودند) تأکید شد. دو هفته پس از ارسال پرسشنامههای مربوط به فعالیتهای رئیسان دانشگاهها تعداد ۳۵ پرسشنامهٔ قابل استفاده از رئیسان دانشگاهها تعداد ۳۵ پرسشنامهٔ قابل شخصی را تکمیل کرده بودند.

تجزیه و تحلیل داده ها برای درک بیشتر فعالیتهای روزانهٔ دانشگاهها به صورتی ساده و با زبان توصیفی و از طریق نشان دادن بسامد<sup>۱۱</sup>، میانگین<sup>۱۲</sup> و کدبندی<sup>۱۳</sup> اطلاعات جمع آوری شده در دسته های مختلف و تحلیل محتوای<sup>۱۴</sup> سؤالات باز انجام گرفت. فعالیتها و نظرهای رئیسان

<sup>11.</sup> Frequency

<sup>12.</sup> Mean

<sup>13.</sup> Coding

<sup>14.</sup> Content Analysis

دانشگاهها محقق را بر آن داشت تا از نکات کلیدی یادداشت برداری کند. فرایندی برای کاهش دادهها و کدگذاری به منظور شناخت بیشتر در بارهٔ یاسخهای ارائه شده بر اساس نظرهای بوگلان و بیکلن ۱۹۹۲) طراحی شد. بر اساس دیدگاههای این روش شناسان کاهش داده ها و کد گذاری بخش مهمی از فرایند تحلیل محسوب میشود. کاهش دادهها شکلی از تحلیل است که به منظور ترکیب اطلاعات و قرار دادن آنها در دسته های مختلف انجام می شود (مایلز و هابرمن ۱۶، ۱۹۸۴). کد گذاری به عنوان روشی تحلیلی شامل کد گذاری آزاد، محوری و سیس انتخاب است (استراس و کوربین ۱٬ ۱۹۹۰). در کدگذاری آزاد یاسخ پرسشها با علامتگذاری نقاط ضعف، قوت و پیشنهادها به صورت کلی انجام شده است. در کدگذاری محوری دادهها دسته بندی و مجدداً به صورت استقرایی و قیاسی سازماندهی شدند. در این بخش از تحلیل همچنین، خوشهبندی دادهها در دستههای مشابه، به منظور شناسایی ارتباط بین و مابین دستهها و زیردستهها، انجام شد. در بخش پایانی کدگذاری، دستههای اصلی به طور نظاممند انتخاب شدند. پس از اجرای این بخش، در بارهٔ محورهای اصلی و تحلیلها با برخی از صاحبنظران آموزش عالی و رئیسان دانشگاهها، به منظور تأیید محورهای انتخابی و تطبیق با واقعیتهای موجود در مدیریت دانشگاهها، مشورت شد. دقت در کدگذاری و تفاسیر مناسب دیدگاهها از جمله مواردی است که بوگدان و بیکلن و نیز استراس و کوربین توصیه کردهاند. این تحقیق بر اساس روش پیمایشی ۱۸ با ماهیت پویشی ۱۹ و تحلیل محتوایی ۲۰ طراحی شده

### رئیسان دانشگاههای کشور دارای چه ویژگیهای هستند؟

مشخص کردن خصوصیات شخصی یکی از ابعاد مهم بررسی رهبری و مدیریت رئیسان دانشگاهها در این تحقیق است. ویژگیها و فعالیتهای روزانهٔ رئیسان دانشگاههای کشور و مقایسه آن با پژوهش آراسته(۱۳۷۹) در جدول ۱ نشان داده شده است. ویژگیهای درخور توجه

<sup>15 .</sup> Bogdan & Biklen

<sup>16 .</sup> Miles & Huberman

<sup>17 .</sup> Strauss & Corbin

<sup>18.</sup> Survey Research Method

<sup>19.</sup> Exploratory

<sup>20 .</sup> Content Analysis

بدین قرار است: ۴۷/۱ درصد رئیسان دانشگاهها در گروه سنی ۴۶ تا ۵۰ سال قرار دارند (در سال ۱۸/۴ درصد در این گروه بودند). از تعداد ۳۵ نفر از پاسخگویان ۳۴ نفر مرد و یک نفر زن بودند و ۳۴ نفر نیز دارای مدرک دکترای تخصصی هستند. میانگین سن رئیسان دانشگاههای ایران ۴۹ سال و بر اساس گزارش شورای آموزش و پرورش آمریکا<sup>۲۱</sup> (۲۰۰۷) میانگین سن رئیسان دانشگاهها در این کشور ۶۰ سال است که این موضوع نشان دهندهٔ جوان بودن و کم تجربگی رهبران دانشگاهها در ایران است.

گروه تحصیلی رئیسان دانشگاهها در سال ۸۴ ۱۱/۸ درصد علوم انسانی، ۲۹/۴ درصد علوم پایه و ۳۸/۲ درصد فنی و مهندسی گزارش شده است. بررسی سال ۸۴ نشان می دهد که در مقایسه با سال ۷۹ عدهٔ کمتری دارای مدرک تحصیلی در علوم انسانی و پزشکی بوده اند، اما درصد رئیسان دانشگاهها با مدرک تحصیلی در علوم پایه، فنی و مهندسی و کشاورزی در مقایسه با سال ۷۹ افزایش یافته است. شایان ذکر است که بیش از ۷۰ درصد رئیسان دانشگاهها در ایالات متحده رشته تحصیلی خود را علوم انسانی ذکر کردهاند که از این میان ۳۴ درصد دارای مدرک تحصیلی در رشتههای آموزش عالی و آموزش و پرورش بودهاند (شورای آموزش و پرورش آمریکا، ۲۰۰۷) و در خصوص محل اخذ آخرین مدرک تحصیلی رئیسان دانشگاههای ایران، در سال ۸۴ حدود ۲۱ درصد از جمهوری اسلامی ایران و ۹/۷۹ درصد از خارج فارغالتحصیل شدهاند. نتایج جدول ۱ حاکی از آن است که در تحقیق سال ۱۳۸۴، بیش از ۴۸ درصد بین سالهای ۱۳۷۱ تا ۱۳۷۴ مدرک دکتری خود را اخذ کدهاند.

ویژگیهای تجربی رئیسان دانشگاهها سالهای عضویت در هیئت علمی، مدیریت گروه، ریاست دانشکده، معاونت دانشکده، ریاست دانشگاه، ریاست مؤسسهٔ تحقیقاتی و سایر مسئولیتهای دانشگاهی و غیردانشگاهی را در بر می گیرد (جدول ۲). یافتههای پژوهشی حاکی از آن است که در سال ۸۴، ۵۷/۱ درصد رئیسان دانشگاهها فاقد تجربهٔ مدیریت گروه بودند. این در حالی است که در سال ۷۹ بیش از ۸۴ درصد آنان تجربهای در این سمت نداشتند.

جدول ۲ همچنین، بیانگر آن است که در سال ۸۴ بیش از ۵۷ درصد رئیسان دانشگاهها سابقهٔ ریاست دانشکده را نداشتند. بی تجربگی در این سمت در سال ۷۹ در حدود ۳۷ درصد بوده

21 . American Council of Education

#### ۴۰ \_\_\_\_\_ فصلنامه پژوهش و برنامهریزی در آموزش عالی، شماره ۴۵، ۱۳۸۶

است. در سال ۸۴ ، ۴۰ درصد رئیسان دانشگاهها دارای ۱ تا ۳ سال تجربه در سمت معاونت دانشگاه، ۳۱/۴ درصد ۴ تا ۶ سال تجربه (این میزان در سال ۷۹ اندکی بیش از ۲ درصد بوده است)، ۸/۶ درصد ۷ تا ۱۰ سال تجربه و ۵/۷ درصد آنان نیز ۱۱ تا ۱۳ سال تجربه داشتهاند.

این تحقیق همچنین، نشان می دهد که در سال ۸۴ بیش از ۹ درصد رئیسان دانشگاهها فاقد تجربه ریاست یا سرپرستی دانشگاه بوده اند، اما بیش از ۳۶ درصد بین ۱ تا ۳ سال تجربه داشته اند (این میزان در سال ۷۹ بیش از ۵۲ درصد بود). در این سمت ۱۸/۲ درصد ۴ تا ۶ سال تجربه، ۲۱/۲ درصد ۷ تا ۹ سال تجربه و ۱۲/۱ درصد ۱۳ تا ۱۵ سال تجربه داشته اند.

جدول ۱- ویژگیهای شخصی رئیسان دانشگاههای ایران (۱۳۷۹ و ۱۳۸۴)

سال ۷۹		سال ۱۳۸۴		دسته	*A*
درصد	فراوانى	درصد	فراواني	دست.	خصوصيات
117/1	۵	Λ/Λ	٣	۳۵_۴۰	
۵۲/۷	۲٠	11/A	*	41_40	
1//4	٧	<b>1</b> Y/1	18	48_0.	سىن
1./0	*	777/0	٨	01_00	
Y/9	1	Λ/Λ	٣	۵۶_۶۰	
///**	47	///••	44		جمعکل
9V/F	۲۷	9V/1	44	مرد	
۲/۶	,	Y/ <b>9</b>	1	زن	
7.1	۳۸	% <b>1••</b>	40		جنسیت <b>جمع ک</b> ل
	•	=	-	دکترای حرفهای	
9V/4	۲۷	9V/1	44	دكتراي تخصصي	آخرين مدرك تحصيلي
Y/9	١	Y/ <b>9</b>	١	دکترای تخصصی سایر	
7.1 * *	47	/1••	۲۵		جمعکل
11/4	٧	11/A	*	علوم انساني	
75/4	1.	79/4	1 •	علوم پايه	
۲۸/۹	11	٣٨/٢	14.	فنی و مهندسی	گروه آموزشی
۱۰/۵	4	14/7	۵	کشاورزی	
٨	٣	۵/۹	۲	پزشكى	
/// **	٣٨	7.1 • •	44		جمع کل
Y <b>Y</b> /V	٩	۲۰./۶	٧	ايران	محل اخذ آخرین مدرک تحصیلی
V\$/ <b>T</b>	79	V9/4	YV	خارج	
7.1 • •	۳۸	7.1	74		جمع کل
1./4	*	17/1	*	180-188.	_
V/A	٣	٣/٠	١	1771_1770	سال اخذ آخرین مدرک تحصیلی
79	11	74/7	٨	1888_188.	
<b>*</b> V/ <b>*</b>	١٨	۴۸/۵	18	141-1419	
۵/۲	۲	17/1	*	۱۳۷۶- تاكنون	
///**	۳۸	7.1 • •	77		جمع کل

# ویژگیها و فعالیتهای روزانهٔ رئیسان دانشگاهها در ایران : ...

جدول ۲ – سالهای تجربه رئیسان دانشگاهها (۱۳۸۴ و ۱۳۷۹)

سال ۱۳۷۹		سال ۱۳۸۴		.,	
درصد	فراوانی	درصد	فراواني	سال ـ	
177/7	۵	•	•	۰-۵	
11/4	٧	11/4	k	۶_۱۰	عضو هيئت علمي
۳۱/۶	17	77/9	٨	11 _ 10	عصو مينت علمي
71	٨	44/4	17	18_7.	
177/7	۵	14/4	۵	71 _ 70	
7/8	1	Λ/۶	٣	75 _ 40	
1	٣٨	1	٣٢		جمعکل
۸۴/۲	٣٢	۵۷/۱	۲٠		
1777	۵	۲۸/۶	1.	1 _ 0	مدير گروه
۲/۶	1	14/4	۵	۶_۱۰	
1	۳۸	1	٣٥		جمعکل
W8/9	14	۵۷/۱	7.	•	
<b>74</b> /7	14	Y0/V	٩	1 - 4"	
7/7	٨	17/1	۶	4 _ 9	رئيس دانشكده
۵/۳	۲			V _ 1 •	
۲/۶	١			11 - 12	
1	۳۸	1	٣۵		جمعکل
WS/9	14	14/4	۵	•	
W4/Y	14	۴.	14	1 _ m	
7/7	٨	W1/4	11	4_8	معاون دانشگاه
۵/۳	٢	۸/۶	٣	V _ 1 •	
۲/۶	١	۵/٧	۲	11 - 12	
/1	۵	% <b>\</b> • •	٣٥		جمعكل
۱۵/۸	٧	9/1	٣	•	
۵۲/۶	٣١	<b>4</b> 8/4	١٢	1 _ #	
177/7	۵	1/1/	۶	4 _ 8	رئيس دانشگاه
1/4	۲	71/7	٧	٧ _ ٩	0
	١٧	٣/٠	١	1 - 17	
	٩	17/1	*	14-10	
/1••	٧	7.1 • •	77		جمعكل
۸٣/۶	٣	۸۲/۹	79	•	ota a
177/1	۲	11/4	*	1-0	رئيس مؤسسة تحقيقاتى
۵/۳	77	۵/۷	۲	9-1+	
// 1 • •	٧	7.1 • •	۳۵		جمع کل
۵۷/۹	۵	۵۷/۱	7+	•	
14/4	٣	W1/4	11	1 _ #	ساير مسؤليتهاي
177/1	١	11/4	*	4_9	یر غیر دانشگاهی
V/9				٧_١٠	- *
۲/۶			<del></del>	11 _ 18	
/// * *		7.1 • •	40		جمع کل

#### ۴۱ \_\_\_\_\_ فصلنامه یژوهش و برنامه ریزی در آموزشعالی، شماره ۴۵، ۱۳۸۶

در سال ۸۴ بیش از ۵۷ درصد رئیسان دانشگاهها ۱ تا ۵ واحد درسی، ۲۵/۷ درصد آنان ۶ تا ۹ واحد درسی و ۸/۷ درصد آنان ۱۰ تا ۱۶ واحد درسی تدریس کرده اند. همچنین، تحقیق سال ۷۹ نشان داد که ۲۸ نفر از ۳۸ رئیس دانشگاهها استادیار، ۶ نفر دانشیار و ۴ نفر استاد بوده اند. در این تحقیق ۲۰ نفر از پاسخگویان مرتبهٔ علمی خود را استادیار، ۸ نفر دانشیار و ۷ نفر استاد گزارش کردهاند.

میانگین ساعات اشتغال در سمت رئیسی یا سرپرستی دانشگاههای کشور در سال ۸۴ حاکی از آن است که ۹/۴ درصد ۲۰ تا۴۰ ساعت، ۶۸/۸ درصد ۴۰ تا ۶۰ ساعت، ۱۵/۶ درصد ۶۰ تا ۸۰ ساعت و ۶/۳ درصد ۸۰ تا ۱۰۰ ساعت است. در خصوص این پرسش از رئیسان دانشگاهها که آیا در این دانشگاه مأمور هستید یا خیر؟ ۳۷/۱ درصد پاسخ بلی و ۶۲/۹ درصد پاسخ خیر داده اند. در جدول ۳ تخصیص اوقات رئیسان دانشگاهها به افراد و گروههای مختلف در بین ساعات ۶ تا ۲۴ نشان داده شده است. به طور متوسط ۱۲/۱ درصد از وقت رئیسان دانشگاهها صرف مسائل شخصی، ۱۳ درصد مطالعهٔ گزارشها، پاسخ به نامهها، پیگیری دستورهای اجرایی و غیره، ۴ درصد شرکت در کار گروههای مختلف، ۸/۷ درصد تدریس، ۷/۶ درصد ملاقات با معاونان، [غیر از معاونان اداری و مالی]، ۴ درصد ملاقات با اعضای هیئت علمی، ۲/۹ درصد ملاقات با معاونان اداری و مالی، ۸/۳ درصد ملاقات با مسئولان کشوری و استان، ۴/۲ درصد ملاقات با دانشجویان، ۴ درصد ملاقات با سایر مدیران و کارکنان، ۵/۲ درصد شرکت در جلسهٔ هیئت رئیسهٔ دانشگاه، ۱/۱ درصد ملاقات با مسئولان وزارت علوم، تحقیقات و فناوری ۵/۵ درصد شرکت در جلسهٔ شورای دانشگاه، ۳/۶ درصد ملاقات با رئیسان دانشکدهها، ۱/۷ درصد شرکت در نماز جماعت، ۳ درصد ملاقات با تشکلهای دانشجویی، ۱/۶ درصد ملاقات با مسئول حراست، ۱/۲ درصد ملاقات با مدیران گروه، ۰/۳ درصد ملاقات با اعضای هیئت امنا، ۰/۶ درصد ملاقات با مسئول نهاد، ۰/۱ درصد ملاقات با دانش آموختگان، ۰/۸ درصد جلسهٔ هیئت ممیزه، ۲/۹ درصد ملاقات با مدیران صنعتی و ۳/۶ درصد صرف سایر امور می شود. همان طور که در جدول ۳ نشان داده شده است، رئیسان دانشگاهها در سال۸۴ بهمراتب وقت کمتری را با خانواده، دوستان و يبگيري مسائل شخصي صرف كرده اند. ویژگیها و فعالیتهای روزانهٔ رئیسان دانشگاهها در ایران : ... \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ۴۳

جدول۳- رئیسان دانشگاهها وقت خود را چگونه صرف میکنند [۲] (ساعات ۶ تا ۲۴)؟

سال ۱۳۷۹		سال ۱۳۸۴		9 11 2 1	
درصد	فراواني	درصد	فراوانی	با چه کسانی؟	
۳۷/۶۵	۵۱۶	17/1	174	خانواده، دوستان، مسائل شخصي	
۱۲/۲۵	181	١٣	1AV	با خود (مطالعهٔ گزارشها، پاسخ به نامهها،	
				پیگیری دستوهای اجرایی و غیره)	
۵/۹۵	۸۲	*	۵۸	شرکت در کارگروههای مختلف	
۵/۶۵	V۶	A/V	179	تدريس	
4/80	54	V/9	11.	ملاقات با معاونان، غیر از معاونان اداری و مالی	
٣/٩۵	۵۴	*	۵۷	ملاقات با اعضای هیئت علمی	
٣/۶۵	۵۰	۲/٩	47	ملاقات با معاون اداری و مالی	
٣/٣	40	۸/٣	17.	ملاقات با مسئولان کشوری و استان	
٣/٢۵	44	4/7	۶۰	ملاقات با دانشجويان	
٣/٢	44	*	۵۷	ملاقات با سایر مدیران و کارکنان	
٣/٢	44	٣/۶	۵۲	ساير مسؤلان	
٣	41	۵/۲	٧۵	شرکت در جلسهٔ هیئت رئیسهٔ دانشگاه	
7/4	77	1/1	18	ملاقات با مسئولان وزارت علوم	
۲/.۵	۲۸	۵/۵	٧٩	شرکت در جلسهٔ شورای دانشگاه	
1/8	77	٣/۶	۵۲	ملاقات با رئيسان دانشكده ها	
1/40	۲٠	1/V	70	شرکت در نماز جماعت	
1/10	19	٣	44	ملاقات با تشكلهاي دانشجوئي	
۵۷/.	1.	1/8	74	ملاقات با مسئول حراست	
./۴	٧	1/٢	١٧	ملاقات با مديران گروه	
•/•۶	./۵	•/٣	۵	ملاقات با اعضای هیئت امنا	
•/٣	۵	•/9	٩	ملاقات با مسئول نهاد	
./٢	1/۵	•/1	۲	ملاقات با فارغالتحصيلان	
	•	•/٨	11	جلسهٔ هیئت ممیزه	
	•	۲/٩	47	ملاقات با مديران صنعتي	

# ۴۴ \_\_\_\_\_ فصلنامه پژوهش و برنامه ریزی در آموزش عالی، شماره ۴۵، ۱۳۸۶

جدول ۴- گفتگوهای تلفنی رئیسان دانشگاهها در سالهای ۱۳۸۴و ۱۳۷۹

144		١٣٨٤		- 1 4		
درصد	فراواني	درصد	فراواني		مسئوليت	
YY/9	۱۲۵	77/0	174	مسئولان کشوري و استان		
1//1	1	17/V	٧٠		ساير مديران	
11/7	۶۲	٨/٩	49		وزارت	
٩/۵	۵۲	۸/۲	40		رئيسان دانشكدهها	
٩	۵۰	۶/۲	74		معاون اداری و مالی	
٩	۵	1/۵	٨		تشكلهاي دانشجويي	
۶/۱	٣۴	4/4	74		عضو هيئت علمي	
4/9	77	٣/٨	71		معاون آموزشى	
<b>*</b> /V	79	<b>*</b> /V	75	معاون دانشجویی و فرهنگی		
4/0	۲۵	1/9	٩	حراست		
Y/V	10	٣/٣	١٨	دانشجويان		
7/7	17	۲/۵	14	معاون پژوهشی		
1/4	٨	•/٩	۵	مسئول نهاد		
1/٣	٧	1/1	٧	مديران گروه		
•/۵	٣	•/۵	٣	شخصى		
•/۵	٣	۲	11		معاون عمراني	
•/٢	١	•/۵	٣	اعضای هیئت امنا		
_	1	٣/١	١٧	مديران صنعتي		
_	_	7/7	17	مدیر امور اداری		
_	1	٣/٣	١٨	کارمندان/کارکنان		
_	+	4/7	77"	دانشگاههای دیگر		
_	+	•/٩	۵	کار گرینی		
	-	•/٩	۵	ساير		
7.1••	۵۵۵	7.1 • •	۵۵۱		جمع کل	
40/9	700	<b>*</b> V/ <b>Y</b>	747	خودم		
۵۴/۱	٣٠٠	۵۲/۸	779	طرف دیگر	درخواست كنندهٔ مكالمه	
7.1 • •	۵۵۵	/.١٠٠	۵۲۳	جمع		

در جدول ۴ گفتگوهای تلفنی رئیسان دانشگاهها ارائه شده است. به طور متوسط ۱۲/۷ درصد وقت رئیسان دانشگاهها در سال ۸۴ صرف مکالمه با مسئولان کشوری و استان، ۱۲/۷ درصد سایر مدیران، ۸/۹ درصد وزارت، ۱/۸ درصد رئیسان دانشکدهها، ۶/۲ درصد معاون اداری و مالی، ۱/۵ درصد تشکلهای دانشجویی، ۴/۴ درصد عضو هیئت علمی، ۳/۸ درصد معاون آموزشی، ۴/۷ درصد معاون دانشجویی و فرهنگی، ۱/۵ درصد حراست، ۳/۳ درصد دانشجویان، ۲/۵ درصد معاون پژوهشی، ۹ درصد مسئول نهاد، ۱/۳ درصد مدیران گروه، مرا درصد شخصی، ۲ درصد معاون عمرانی، ۵/۰ درصد اعضای هیئت امنا و ۱/۳ درصد صرف مدیران صنعتی، ۲/۲ درصد مدیر امور اداری،۳/۳ درصد کارمندان، ۴/۲ درصد دانشگاههای دیگر، ۹/۰ درصد کارگزینی و در نهایت، ۹/۰ درصد نیز صرف سایر موارد شده است.

#### بحث

تحلیل فعالیتهای روزانه و محتوای سؤالات باز نشان داد که در حال حاضر رئیسان دانشگاههای کشور به طور متوسط هفتهای ۵۸/۵ ساعت کار میکنند و فعالیتهای اصلی آنها به روزمرگی تبدیل شده است. این تحقیق یافتههای پژوهشی آراسته (۱۳۷۹) را تأیید میکند. فعالیتهای روزمره و مدیریت خُرد اجرایی به مانعی بر سر راه رئیسان دانشگاهها برای ایجاد تغییر و تحول و اثربخشی تبدیل شده است.

مقایسهٔ فعالیتهای روزانهٔ رئیسان دانشگاهها در سال ۸۴ و ۷۹ به خوبی نشان می دهد که ماهیت دانشگاهها آنها را به دیوانسالارهایی برای انجام دادن فعالیتهای خُرد اجرایی تبدیل ساخته است و تعاملات بیرونی آنها از جایگاه ویژهای برخوردار نیست. بدیهی است فعالیتهای روزمره موجب کاهش خلاقیت، محدود کردن تفکر، بی توجهی به روشهای نوین و حفظ وضعیت موجود می شود. از جملهٔ وظایف رئیسان دانشگاهها شناسایی روزمرگیهای غیرمفیدی است که مانعی بر سر راه پیشرفت و نوآوری شده است.

رئیسان دانشگاهها وقت بسیاری را با ذینفعان داخلی صرف میکنند و تفاوت چندانی میان فعالیتهای آنها در سال ۱۳۷۹ و ۱۳۸۴ وجود ندارد. به نظر می رسد که مسائل خُرد اجرایی

معاونان را نیز به دنبال خود کشانده و درگیر کرده است. این، بدین معنی است که مدیریت در دانشگاههای کشور همچون گذشته درگیر فعالیتهای روزمره است و به طور کلی، این رویکرد در کلیهٔ دانشگاههای مورد مطالعه وجود داشت. اما در دانشگاههای کوچکتر به دلیل ماهیت و بهویژه تجربهٔ محدود بخش کارشناسی، درگیری رئیسان دانشگاهها در فعالیتهای خرد بیشتر بود و آنها فرصت کمتری برای انجام دادن فعالیتهای زیربنایی داشتند.

علل اصلی روزمرگی را میتوان ناشی از مشکلات و فشارها و خواستههای ذینفعان درونی و نبود نظام مشارکتی و عدم استقلال زیر مجموعهها و فرهنگ رجوع به مقامات بالا برای حل مشكلات دانست. از سوى ديگر، قدرت رئيس دانشگاه براى حل مسائل و خواستههاى ذینفعان با کمبود بودجه، قوانین و روشهای نظام متمرکز و خواستههای بیرونی بهشدت محدود است. روزمرگی سبب شده است که رئیسان دانشگاهها در دور باطل قرار گیرند. آنها مجبورند تا یاسی از شب و حتی روزهای تعطیل دریی رتق و فتق امور باشند. وقتی فعالیتهای رئیسان دانشگاهها به روزمرگی تبدیل میشود، دیگر این سمت دلپذیر نخواهد بود.

همچنین، فعالیتهای بیش از حد همراه با فشارهای بیرونی و درونی سبب شده است که رئیسان دانشگاهها فرصت اندکی برای مطالعه، بهره برداری از تجربه های موفق و تفکرات راهبردی داشته باشند. برای مثال، سه تن از رئیسان دانشگاهها در بارهٔ مشکلات یاد شده چنین اظهار کردهاند:

«ساعت حرکت ۷ صبح روز دوشنبه مورخ ..... پس از طی مسافت ۵۳۷ کیلومتری، در ساعت ۳ بعدازظهر به شهرستان .... رسیدیم و با مراجعه به فرمانداری و هماهنگی با مسئولان شهرستان، بازدید اولیهای از زمین اختصاص یافته به مرکز تحقیقات زمین شناسی و معدن به عمل أورديم تا موقعيت أن نسبت به شهرستان ...... و محيط پيرامون أن و امكانات روستاي.... بررسی شود. با پیمودن محیط زمین و بازدید از چشمهٔ بالادست آن و زمینهای حفاظت شدهٔ ادارهٔ منابع طبیعی مقرر شد که افزایش زمین مرکز از طریق فرمانداری محترم شهرستان ..... و شورای اسلامی روستای.... پیگیری شود. ساعت ۹ صبح روز دوم سفر (سهشنبه)، در حضور فرماندار محترم و كليهٔ مسئولان شهرستان.... و شورای اسلامی و اهالی روستای .....، پس از سخنرانی اینجانب و فرماندار محترم شهرستان در خصوص اهمیت احداث مرکز در منطقه، کلنگ زنی احداث مرکز تحقیقات زمین شناسی و معدن دانشگاه .... انجام شد و همزمان، درخواست افزایش زمین مرکز از ۵ هکتار به ۲۰ هکتار از سوی اینجانب مطرح شد که مورد موافقت نیز قرار گرفت. در خصوص استفاده از آب شرب و برقراری شبکهٔ برق و تلفن نیز موافقت مسئولان ادارههای ذی ربط حاصل شد. در ساعت ۱۱ روز دوم، پس از اتمام مراسم موافقت مسئولان ادارههای ذی ربط حاصل شد. در ساعت ۱ بشار آب سفید و بازدید از آن آغاز کلنگزنی و دیدار با اهالی روستای... حرکت به سمت آبشار آب سفید و بازدید از آن آغاز شد و زمان برگشت از آبشار به شهرستان .....، در ساعت ۵ بعد از ظهر همان روز بود و در ساعت ۲ بامداد این سفر پایان یافت. تعیین جایگاه رئیسان دانشگاهها برای بهبود کیفیت نظام مدیریت مهم است. هماکنون سازمان برنامه و استانداری برای ما برنامهریزی و امر و نهی میکنند و برای بسیاری از امور باید از مدیران محلی اجازه بگیریم. بهتر است از مدیران استانی درخواست شود که در امور تخصصی رئیسان دانشگاهها دخالت نکنند. سالانه نزدیک به درخواست شود که در امور تخصصی رئیسان دانشگاهها دخالت نکنند. سالانه نزدیک به روبه رو هستند که توسط اشخاص و مقامات مختلف، بدون توجه به مشکلات دانشگاه، بدون توجه به مشکلات دانشگاه، بدوست دانشجو داده می شود.»

انجام دادن این گونه فعالیتهای فشرده در کنار کمبود بودجه و فشارهای بیرونی و درونی، خستگی و فشارهای روانی و احیاناً استعفا را به همراه خواهد داشت. رئیسان به شدت احساس تنهایی می کنند و در بسیاری از موارد به جای آنکه هدایت کنند، توسط ذینفعان هدایت می شوند.

بدیهی است استعفا و تغییرات مدیریتی و به طور کلی، نبود ثبات حرفهای هزینههای بسیاری برای دانشگاه و جامعه در بر خواهد داشت. شناخت وضعیت دانشگاه و انجام دادن تحولات بنیادین وقتگیر و پرهزینه است. رئیسان جدید دانشگاهها، حتی رئیسان با سابقه، به وقت بیشتری برای انجام دادن فعالیتهای بنیادی نیاز دارند. در این مسئولیت بسیاری از آموختههای مدیریتی پس از احراز سمت در محیط دانشگاه صورت می پذیرد و تصمیم گیریها بیشتر بر اساس تجربه های گذشته در محیط دانشگاه، محل خدمت یا سایر محیطهاست. تصمیم گیریهای آنان نیز همواره با مخالفت یا موافقت ذینفعان دانشگاهی مواجه می شود. با وجود مشکلات یاد شده، رهبری فعال، فکور و توانا برای هدایت دانشگاه امری ضروری

است. اما رئیسان دانشگاهها بهویژه دانشگاههای نوع سه (کوچک) [۳] نقش اندکی در سیاستگذاریها و تصمیم گیریهای کلان دانشگاه دارند و این امر آنها را به جای رهبر به مجری سیاستهای نظام متمرکز آموزش عالی و امر و نهی مسئولان بیرونی تبدیل کرده است. درگیر شدن هستهٔ مدیریتی با این گونه مسائل اداره کردن مؤثر دانشگاه را با مشکل مواجه کرده است. به هر حال، دانشگاهها نیازمند نوعی ساختارند که در آن ضمن اعطای استقلال به مراکز آموزش عالی، چنین دخالتها و توصیهها و دورهای باطل را کاهش دهد و دانشگاهها را از این گونه گرفتاریها برهاند.

تصمیم گیری در دانشگاه به دلایل مختلف پیچیده و دست و پاگیر است. اهداف دانشگاه غالباً پر از ابهام است و مبهم بودن اهداف سیاستها را نیز تحت تأثیر قرار می دهد. از این رو، روشها شامل فناوریهای اجرای کار به صورت کلی بیان می شود و فناوریهای انجام دادن کار نیز متفاوت و غالباً در دستیابی به اهداف نامشخص است. از همه مهم تر اینکه سازمانهای علمی از نظر مالی خودکفا نیستند و به شدت به منابع بیرونی و حمایت صاحبان قدرت نیازمندند. به دلیل ایجاد شرایط یاد شده، برخی تضادها در میان ذینفعان درونی و بیرونی با مدیریت اجتناب ناپذیر و درگیری با موضوعات خرد اجرایی گریزناپذیر است. بنابراین، ساختار و فرایند تصمیم گیری در دانشگاه باید با توجه به تضادها و به منظور ارائهٔ خدمات بهتر طراحی شود. اگر مشارکت به شرکت در جلسات و اظهارنظر برای تصمیم گیری محدود بشود، پاسخگوی نیازهای رهبری و مدیریتی دانشگاهها برای مشارکت جامعهٔ دانشگاهی و ذینفعان بیرونی در ادارهٔ امور نخواهد بود.

#### ييشنهادها

پیشنهادهای ارائه شده براساس فعالیتهای روزانهٔ رئیسان و بهویژه تحلیل محتوای پاسخهای سؤالات باز است که خود آنها ارائه کردهاند.

دوری جستن از مسائل خُرد اجرایی: همان طور که این تحقیق نشان داد، بیشتر اوقات رئیس دانشگاه به جای درگیری با موضوعات کلان، با مسائل خرد اجرایی میگذرد. البته، در دانشگاههای کوچک رئیس دانشگاه بیشتر مرکز ثقل موضوعات خُرد اجرایی قرار میگیرد و

اکثر وقت خود را برای گوش دادن، حل اختلافات کارکنان و رفع مشکلات هیئت علمی و دانشجویان صرف میکند. به هر حال، رئیس دانشگاه باید در برخی از امور خرد اجرایی دخالت و در باره آنها تصمیمگیری کند، اما دوری از مسائل خُرد اجرایی با تقسیم قدرت و تفویض اختیار باید یکی از سیاستهای اصلی وی در هدایت دانشگاه باشد.

تقسیم قدرت: شایسته است ساختار دانشگاهها براساس اصول قدرت جامعهٔ دانشگاهی و نه سلسله مراتب قدرت طراحی شود. هماکنون این فرصت با مادهٔ ۴۹ قانون برنامهٔ چهارم توسعه – که به زعم محقق پیشرفته ترین قانون در تاریخ آموزش عالی کشور است – ایجاد شده است. همان طور که اشاره شد، قدرت باید در میان گروههای ذی نفع شامل اعضای هیئت علمی، دانشجویان، دانش آموختگان و مدیریت تقسیم شود. هر یک از گروههای یاد شده باید بر حسب ضرورت دارای قدرت تصمیم گیری باشند. در نهایت، قدرت هر یک از گروهها در قالب جوامع قدرت ظهور پیدا می کند و این موضوع زمینه پیشرفت دانشگاه را فراهم می سازد. یکی از وظایف رئیس دانشگاه ایجاد فضایی برای اجماع، به ویژه در میان اعضای هیئت علمی و مدیریت، است. وقتی تقسیم قدرت به خوبی صورت نگیرد، دستیابی به اجماع با شکست مواجه می شود و این امر زمینهٔ اختلال و نقصان رهبری را فراهم می سازد.

استفاده مناسب از قدرت: اگرچه قدرت تا حدودی در زیر مجموعهٔ تخصصی و مدیریت در دانشگاهها تقسیم شده است، اما در میان اذهان جامعهٔ دانشگاهی و از نظرحقوقی رئیس دانشگاه مسئولیت دانشگاه را بر عهده دارد. بنابراین، وی در استفاده از قدرت و تصمیم گیریها باید با احتیاط عمل کند و همواره این موضوع را مدنظر داشته باشد که تمام سمتهای مدیریتی موقتی است. به هر حال، همهٔ افراد در صحنهٔ زندگی اجرای نقشهایی را به عهده دارند، اما انسانهای موفق کسانی هستند که با دور اندیشی و با توجه به واقعیات تصمیم می گیرند. این خطر همواره وجود دارد که افراد، خود و اندیشههایشان را مطلق تلقی کنند که این امر باعث می شوند مدیران به آسانی در دام تضادهای سازمانی و لغزشهای مدیریتی و رفتاری گرفتار شوند. اندیشههای خوب و نو همراه با امکانات و بهویژه مجریان لایق، مدیریت مؤثر را در آموزش عالی فراهم می سازد. بنابراین، رهبری اثربخش در دانشگاهها مستلزم استفادهٔ مناسب از قدرت و پرهیز از تصمیم گیریهای عجولانه است و بی توجهی به این موضوعات می تواند

# ۵۰ \_\_\_\_\_ فصلنامه پژوهش و برنامه ریزی در آموزشعالی، شماره ۴۵، ۱۳۸۶

رئیسان دانشگاهها را تضعیف کند و عملکرد آنها را تحتالشعاع قرار دهد. خود محوری، تصمیم گیریهای عجولانه، تکرار فعالیتهای ضعیف و لغزشهای مدیریتی، سقوط شدید مدیران و تضعیف دانشگاه را در پی خواهد داشت.

تغییر ساختار: وظیفهٔ اصلی رئیس دانشگاه ادارهٔ بهینهٔ دانشگاه برای دستیابی به مأموریتهایش است. چون به دلیل نظام متمرکز آموزش عالی کشور دانشگاهها تحت تأثیر برنامهها، سیاستها و قوانین این نظام قرار دارند، نقش رئیسان دانشگاهها به نقشی نمادین تبدیل شده است. اجرای فصل چهارم قانون برنامهٔ چهارم توسعه، به ویژه ماده ۴۹ آن - که در آن بر موضوع هیئت امنایی و خودگردانی دانشگاه تأکید شده است - قدمی مثبت در جهت صحیح است. اما باید توجه داشت تا زمانی که قدرت به دو زیر مجموعهٔ تخصصی و مدیریتی تفویض نشود و ساختار دانشگاهها بر اساس استقلال سازمانی و خود گردانی طراحی نشود، این معضل همچنان وجود خواهد داشت.

تقویت مدیریت در گروههای آموزشی: از وظایف اصلی مدیریت هدایت دانشگاه با هدف ارتقای جایگاه علمی آن است. در این میان، نقش مدیر گروه به نمایندگی از مدیریت و اعضای هیئت علمی بسیار کلیدی است. وی به نمایندگی از مدیریت دانشگاه و به مثابه مدیر صف، مسئول اجرای سیاستها و قوانین و هماهنگی فعالیتها محسوب می شود. اعضای گروه نیز از وی به عنوان همکار و کارگزار یاد می کنند و انتظار دارند که منافع بحق آنها را در مذاکره با مدیریت تأمین کند. بنابراین، در شرایط کنونی تقویت گروههای آموزشی و تفویض اختیار به آنها در کنار پاسخگویی امری مهم برای تقویت مدیریت و برای ارتقای کیفیت دانشگاهها ضروری است.

شناخت بیشتر از چیستی (ماهیت) مدیریت دانشگاهی: نقش رئیسان دانشگاهها و تأثیرات سازمانی آنها محدود است و نباید انتظار داشت که رئیس دانشگاه به تنهایی زمینه ارتقای دانشگاه را فراهم کند. به نظر میرسد که در ماهیت فعالیتهای رئیسان دانشگاهها عواملی وجود دارد که به آنها کمتر توجه می شود یا اینکه قابل اندازه گیری نیستند. یکی از دلایل عمدهٔ آن به فرایند شناختی معمول در تفکر انسانی برمی گردد. محققان بیشتر به دنبال یافتن عقلانیت و ارتباطات علی به منظور تفسیر پدیدههای لاینحل هستند. فرایند روانشناختی که از آن با

عنوان انتساب ۲۲ یاد می شود- تغییرات را نتیجهٔ عامل انسانی به جای تعامل پیچیدهٔ عوامل انسانی و غیرانسانی می داند. در نتیجه، محققان به دنبال یافتن علل انسانی برای توضیح کاستیها هستند. انسانها معمولاً آن چیزهایی را که می خواهند، می بینند و این موضوع ارزشها و نگرشها را نیز تحت تأثیر قرار داده است. نتیجه این موضوع تلاش برای شناسایی علل احتمالی به علت چشمگیر بودن آنهاست. بنابراین، در صورت وجود عملکرد سازمانی غیرقابل قبول بهترین داوطلب از میان علل مختلف، رئیس دانشگاه خواهد بود. با قبول این نگرش، رهبر از منظر پیروان به قهرمانی تبدیل می شود که موفقیتهای سازمانی مرهون فعالیتهای وی است. بنابراین، رهبران موفق دانشگاهی آن دسته از افرادند که ارتباط نزدیکی میان خود و موفقیتهای سازمانی ایجاد می کنند و از نتایج ضعیف و بیهوده دوری می جویند. این، بدین معنی است که همواره این احتمال وجود دارد که رهبران موفق به جای فعالیتهای مؤثر، با دستکاری نهادها، موفق جلوه کنند. عدم شناخت و انتظارات غیر واقعی از توانایی مدیران در ایجاد تحول و بهبود کیفیت سازمانی یکی از مشکلات مدیریت دانشگاهی در ایران است.

ایجاد ثبات مدیریتی: عوامل بسیاری قدرت رئیس دانشگاه را محدود کرده است و ارتباط چشمگیری میان تغییر مدیر و بهبود کیفیت وجود ندارد. در نظامهای متمرکز آسان ترین شیوه برای اصلاح و بهبود فعالیتهای دانشگاهی یا توجیه عملکرد ضعیف دانشگاهها تغییر مدیران است. اما به طور کلی، تغییرات مدیریتی تأثیری در بهبود عملکرد ندارد.

عملکرد سازمانی ممکن است تحت تأثیر متغیرها و عواملی قرار گیرد که خارج از نظارت مدیر باشد. جایگزین کردن مدیر بیشتر به تشریفاتی توجیهی به منظور نشان دادن تلاش برای ارتقای سازمان صورت می گیرد. حتی اگر عملکرد سازمانی ضعیف به علت عوامل محیطی به دور از کنترل مدیر، ضعف بازیگران و فرایندها باشد، تغییر در مدیریتها به حرکتی نمادین به منظور تلاش برای بهبود سازمان تلقی می شود؛ به عبارت دیگر، تغییر مدیران با ایجاد تحول سازمانی مترادف شده است. اما موفقیت یا عدم موفقیت مدیر ممکن است در نتیجهٔ پیشداوریهای مبتنی بر نگرشها یا انتخاب شاخصهای عملکردی خاص باشد. به هرصورت، ایجاد ثبات مدیریتی در ارتقای رهبری و مدیریت در دانشگاههای کشور امری اساسی است.

22 . Attribution

جناحی عمل نکردن: پیشنهاد دیگر دوری جستن رئیسان دانشگاهها ازگرایشهای سیاسی در فعالیتهای حرفهای است. اگرچه ممکن است رئیس دانشگاه عملکرد خوبی داشته باشد، اما خواسته های گرایشهای سیاسی، بعد رهبری وی را به مخاطره خواهد انداخت. به هر حال، رئیس دانشگاه مخالفانی در درون و بیرون دانشگاه دارد که در پی فرصت و بهانه برای تغییر وی هستند. در این میان، مدیران تحمیلی و وابسته به جناحهای سیاسی از موقعیت ضعیف تری برخوردارند. به هر حال، جناحی عمل کردن به واقعیتی در انتصابها تبدیل شده است. در این وضعیت، اولین اقدام رئیس دانشگاه ایجاد مقبولیت در جامعهٔ دانشگاهی و تغییر نگرشها با انجام دادن فعالیتهای مشارکتی و دستیابی به نتایج مثبت و بهبود فعالیتهای دانشگاه است.

نهادینه کردن شایسته سالاری: متأسفانه، نداشتن صلاحیتهای لازم در سمتهای مدیریتی یکی از مشکلات ادارهٔ دانشگاههاست. بسیاری از افراد واجد شرایط مورد توجه قرار نمی گیرند یا تمایلی برای احراز سمتهای مدیریتی ندارند. با توجه به این موضوع، برخی از افراد با نداشتن صلاحیتهای لازم به یکباره و به صورت تصاعدی رشد می کنند. تواناییهای این افراد به تدریج و غالباً با آزمون، خطا، نقش آفرینی و کاوشگری رشد می کند. این دسته از کاوشگران دانشگاهی به آرامی بر موقعیتها و بخشهای مختلف مسلط می شوند. بدون تردید، این سمت در بعضی از آنان انگیزه ایجاد می کند و موجب می شود که آنان به کسب مهارتهای مدیریتی بپردازند. در این میان، اشاره به دو نکته ضروری است:

۱. رئیسان دانشگاهها نباید به دنبال اقتدار باشند یا اینکه خود را قهرمانی برای نجات دانشگاه تصور کنند. مدیران جدید پس از مدتی درمی یابند که حتی در نظام متمرکز کنونی قدرت در میان افراد مختلف در دانشگاه تقسیم شده است و مشکلات مالی و پیچ و خمهای اداری در نظام آموزش عالی ایران به نحوی است که هیچ کس به تنهایی قادر به هدایت دانشگاه نیست.
۲. زمانی رئیسان دانشگاهها می توانند بر افراد و بخشها و تخصیص منابع مالی، گروههای آموزشی، هیئت امنا، هیئت ممیزه، تشکلهای دانشجویی و حتی اعضای هیئت علمی و کارشناسان تأثیر گذار باشند که مهارتهای سیاسی را در خود تقویت و به تغییر و تحولات محیطی توجه کنند و در صدد جلب حمایتهای ذینفعان بیرونی و درونی برای اجرای برنامههای دانشگاهی باشند.

تعدیل رهبری قهرمانانه: ایفای نقش رئیسان دانشگاهها به تنهایی در بهبود کیفیت دانشگاهها چندان مؤثر نیست. اگر چه تصور رهبری قهرمانانه در دانشگاهها افسانهای بیش نیست، اما متأسفانه این امر به یک فرهنگ سازمانی در ایران تبدیل شده است. این تصور، نه تنها فشارهای روحی رئیسان دانشگاهها را افزایش میدهد، بلکه زمینه فعالیتهای حدسی (آزمون و خطا) را فراهم میسازد. نباید از رئیس دانشگاه انتظار داشت که در کوتاهمدت یا حتی درازمدت به تغییر و تحولات عمدهای برای افزایش کارایی دانشگاه دست یابد؛ گرچه در تاریخ آموزش عالی کشور مدیران بسیاری بودهاند که توانستهاند در روند دانشگاه تحول ایجاد کنند و اینک از آنها به نیکی یاد می شود. میزان موفقیت رئیسان دانشگاهها را می توان با میزان ارتقای کیفی دانشگاه و تأثیر آنها بر زندگی حرفهای و شخصی همکاران و زیردستان محک زد.

# نتيجهگيري

احراز سمت ریاست دانشگاه فرصت خوبی برای ارتقای کیفیت دانشگاه و شکوفا ساختن استعدادهای جامعهٔ دانشگاهی است. این حرفه همچنین، فرصت مناسبی برای آشنایی با شیوههای مختلف مردم و بهکرد زندگی شیوههای مختلف مدیریتی، اجرای نظریهها، آشنایی با قشرهای مختلف مردم و بهکرد زندگی آنهاست. اما نقش اصلی رئیسان در هدایت دانشگاههای ایران به درگیری در مسائل خرد اجرایی تبدیل شده است. به نظر میرسد وضعیت کنونی رهبری و مدیریت در دانشگاهها عمدتاً نتیجهٔ فرایندهای ضعیف محیط بیرونی و درونی در کنار مشکلات تأمین منابع مالی است که به جای پرداختن به مسائل کلان و پیچیده، آنها را به ارائهٔ راه حلهای ساده برای مسائل کوچک وا داشته است. هرچند انتظار میرود که رئیس نقشی تأثیرگذار در هدایت دانشگاه داشته باشد، اما وی عملاً کنترل چندانی بر فعالیتهای عمدهٔ دانشگاهی ندارد. فعالیتها آنها را بهسهولت قوانین و فرایندهای نظام متمرکز آموزش عالی کشور، گروههای رسمی و غیررسمی بیرونی و درونی خنثی میکنند و این موضوع تأثیر بسزایی بر کیفیت تصمیم گیریها و اجرای فعالیتها دارد. نتیجه آنکه در گیری در مسائل خرد اجرایی و تبدیل نقش رئیس دانشگاه به نقشی نظادین است.

#### 

رئیس دانشگاه همواره زیر فشار و هجوم انتظارات نیروهای داخلی و خارجی قرار دارد و باید در چنین شرایطی برای دفاع از ماهیت دانشگاه تلاش کند، تضادها را مدیریت کند، نیروهای انسانی را به منظور جلوگیری از ناکارایی، بیانگیزگی و احیاناً پیشگیری از سوءاستفاده متحد سازد و در نهایت، برنامههای دانشگاهی را بهبود ببخشد. از یک سو، مدیران باید در برابر یورشها و تاخت و تازهایی که دانشگاههای آنان را تضعیف می کند، ایستادگی کنند و از سوی دیگر، برای موضوعاتی چون جذب منابع مالی دولتی و غیردولتی به منظور ادامهٔ فعالیتها و بهبود کیفیت آموزش و پژوهش و حل مسائل خُرد تلاش کنند.

واقعیتهای محیطی دانشگاههای ایران، دوری جستن از مسائل خرد اجرایی، استفادهٔ مناسب از قدرت، تغییر ساختار، تقویت مدیریت در گروههای آموزشی، شناخت بیشتر از ماهیت مدیریت دانشگاهی، ثبات مدیریتی، جناحی عمل نکردن، نهادینه کردن شایسته سالاری و تعدیل رهبری قهرمانانه را برای بهبود رهبری و مدیریت پیشنهاد میکند.

#### يادداشتها

[۱] در این بخش از پرسشنامه از رئیسان دانشگاهها خواسته شد تا فعالیتهای روازنهٔ خود را در جدول برنامهٔ روزانه (از ساعت ۶ تا ۲۴ که به ۳۶ قسمت ۳۰ دقیقه ای تقسیم شده بود) به ترتیب زیر منعکس کنند:

- حضور در محیطهای مختلف (برای مثال، دفتر کار، معاونت پژوهشی، کلاس درس، استانداری و ...)
  - ملاقات ها (برای مثال، معاونان، اعضای هیئت علمی، دانشجویان و ...)
- نوع فعالیتها (برای مثال، تدریس، سخنرانی، برنامه ریزی، بحث و تبالد نظر در باره امور آموزشی و ...)

جدول مکالمات تلفنی نیز شامل مسئولیت شغلی مکالمه کننده، درخواست کنندهٔ مکالمه (خود یا طرف مقابل) و مدت مکالمه به دقیقه بود.

[۲] جدول ۳ بیانگر مجموع فعالیتهایی است که در قسمتهای ۳۰ دقیقه ای گزارش شده است. برای مثال، در سال ۱۳۸۴ رئیسان دانشگاهها در مجموع و به طور روزانه (بین ساعات ۶ تا ۲۴) ۱۸۷ قسمت (حدود ۳۰ دقیقه ای)؛ یعنی ۱۳ درصد اوقات را با خود برای مطالعهٔ گزارشها، پاسخ به نامهها، پیگیری دستورهای اجرایی و به طور کلی این نوع فعالیتها صرف کرده اند.

[۳] معاونت طرح و توسعه وزارت علوم، تحقیقات و فناوری رده بندی دانشگاهها را با توجه به تعداد معاونتها و مدیریتهای موجود در هر یک از آنها به ترتیب زیر انجام می دهد (آذرگشب، ۱۳۸۶):

- دانشگاههای نوع یک، حداقل ۵ معاونت و ۱۵ مدیریت
  - دانشگاههای نوع دو، ۴ معاونت و ۱۲ مدیریت
    - دانشگاههای نوع سه، ۳ معاونت و ۹ مدیریت

# منابع

#### الف. فارسى

۱. آراسته، حمیدرضا (۱۳۷۹)؛ بررسی فرایند مدیریت مراکز آموزش عالی کشور، مؤسسه پژوهش و برنامهریزی آموزش عالی.

۲. آذرگشب، ا. (۱۳۸۶)؛ بررسی کارکردهای هیئتهای امنا و نقش آن در استقلال دانشگاههای دولتی وابسته به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری؛ پایاننامه دکتری، دنشگاه شهید بهشتی.

۳. بیرن بائوم، رابرت(۱۳۸۲)؛ دانشگاه ها چگونه کار می کنند: سازمان های علمی و رهبری آن از منظر سیبرنتیک؛ ترجمهٔ حمیدرضا آراسته، مؤسسه پژوهش و برنامه ریزی آموزش عالی.

#### ب. لاتين

- 1. American Council on Education (2007); *The American College Presidents*; In Chronicle of Higher Education, A Profile of College Presidents (2/6/2007).
- 2. Armitage, J. W., B. A., Brooks, M. C. Carlen, & S. P. Schulz (2006); "Developing Mature Leaders and Organizational Leadership Systems: an introduction to the Leadership Maturity Mode"; *Performance Improvement*, Vol. 45, No. 2.
- 3. Astin, A. W. & H. S. Astin et al.(2000); *Leadership Reconsidered: Engaging Higher Education in Social Change*; Battle Creek, Mich.: W. K. Kellogg Foundation.
- 4. Bogdan, R. C. & S. K. Biklen (1992); *Qualitative Research for Education: Anintroduction to Theory and Methods*; Needham Heights, MA: Allyn & Bacon.

- 5. Cohen, M. D. & J. March (1986); *Leadershipe and Ambigvity*; Boston: Harvard Busines School Press.
- 6. Etzioni, A. (1964); *Modern Organizations*; Englewood Cliffs, NJ: Prentice Hall.
- 7. Hersh, R. H. & J. Merrow (Eds.) (2005); *Declining by Degrees: Higher Education at Risk*; New York: Palgrave Macmillan.
- 8. Immerwahr, J. (1999); *Taking Responsibility, Leaders' Expectations of Higher Education*; Conducted and Reported by Public Agenda for The National Center for Public Policy and Higher Education. Available at: http://www.highereducation.org/reports/responsibility/responsibility.sht ml
- 9. Marchese, T. J. (2006); *Whatever Happened to Undergraduate Reform*; Carnegie Foundation Perspectives Number 26. Palo Alto, CA: The Carnegie Foundation for the Improvement of Teaching.
- 10. Miles, M. & A. Huberman (1984); *Qualitative data analysis*; Beverly Hill, CA: Sage.
- 11. Rhoads, R. A. & T. G. William (1992); *Cultural Leadership in Higher Education*; University Park, Penn.: National Center on Postsecondary Teaching, Learning, and Assessment.
- 12. Strauss, A. L. & J. Corbin (1990); *Basics of Qualitative Research:* Grounded Theory Procedures and Techniques; Beverly Hill, CA: Sage.
- 13. Wilcox, J. R., L. Susan & S. L. Ebbs (1992); *The Leadership Compass: Values and Ethics in Higher Education*; ASHE-ERIC Higher Education Report No. 1. Washington, D.C.: The George Washington University, School of Education and Human Development.
- 14. Wolverton, M., M. L. Wolverton & W. H. Gmelch (1999); "The Impact of Role Conflict and Ambiguity on Academic Deans"; *Journal of Higher Education*, Vol. 70.

ویژگیها و فعالیتهای روزانهٔ رئیسان دانشگاهها در ایران : ...

