

فصلنامه روستا و توسعه، سال ۱۰، شماره ۱، بهار ۱۳۸۶

روستاهای برآمده از اسکان عشایر و چالش‌های آن*

مسعود مهدوی، پژمان رضایی، مجتبی قدیری معصوم**

چکیده

آمايش سرزمين و توسعه کشور نيازمند توجه ويزه به تمامي عرصه‌ها و زيستگاه‌های شهری، روستايی و عشایري است. در اين ميان، جامعه عشایر به خاطر محروميت و شرایط سخت زندگی از جايگاه مهمی برخوردار است و به همين دليل، سامان‌دهی جامعه عشایر همواره مورد توجه بوده است. از مهم‌ترین بحث‌های مطرح در حوزه سامان‌دهی، اسکان عشایر است. اين سياست که از دوره پهلوی اول با نگرش سياسی شروع شده و تا برنامه چهارم توسعه کشور (۱۳۸۴-۱۳۸۸) با نگرش توسعه پايدار ادامه يافته است، به شكل‌گيري روستاهای کانون‌های خودجوش و هدایتی متعددی منجر شده که بی‌توجهی بدان باعث از بين رفتن اعتبارات و دوری از نظم فضائي سرزمين می‌شود. اين سياست برگرفته از ديدگاه‌هایی همچون تغييرات اجتماعی، نوسازی، تأمین نيازهای اساسی، حفظ محيط زیست و راهبرد توسعه پايدار است که

* اين مقاله برگرفته از رساله دكتري با عنوان «بررسی روند شکل‌گيري روستاهای نوظهور ناشی از سياست اسکان عشایر» (منطقه مورد مطالعه: استان چهارمحال و بختياری) است که در دانشگاه تهران، از سوي آقای پژمان رضایي به راهنمایي آقای دکتر مسعود مهدوی تدوين شده است.

** به ترتيب عضو هيئت علمي دانشکده جغرافياي دانشگاه تهران؛ فارغ‌التحصيل دكتري جغرافيا و برنامه‌ریزی روستایی از دانشگاه تهران؛ و دانشیار دانشکده جغرافياي دانشگاه تهران

در هر دوره، با توجه به دیدگاه ویژه، خدمات رسانی و ایجاد شرایط اسکان برای این جامعه صورت گرفته است. روستاهای جدید با چالش‌هایی چون سستی همکاری دستگاه‌های اجرایی در زمینه اسکان، ناتوانی مدیریت این روستاهای، و مشارکت اندک مردم در فرآیند اسکان روبرو بوده‌اند و از این‌رو، برای فراهم آوردن زمینه پایداری اقتصادی، اجتماعی و زیستمحیطی این کانون‌ها، برخورداری از برنامه‌های کارآمد ضروری خواهد بود.

کلیدواژه‌ها: عشاير/ اسکان/ روستاها/ جامعه عشايری.

بیان موضوع و هدف تحقیق

جامعه عشايری کشور واقعیتی اجتماعی و بخشی از ساختار تاریخی - فرهنگی است؛ و در پیکره جامعه ملی، عضوی پرکار به شمار می‌رود، به‌گونه‌ای که هرچند، نسبت جمعیت عشاير کمتر از شهرها و روستاهاست اما تأثیر اقتصادی و اجتماعی، و نقش دفاعی آن انکارناپذیر است. بی‌گمان جامعه عشايری از میراث‌های گران‌قدر و بايسته ایران زمین است که چندین برابر نسبت جمعیتی خود (بیش از ده برابر) در تهیه مواد پرتوئینی، به‌ویژه گوشت قرمز، نقش دارد (سازمان امور عشاير ایران، ۱۳۸۴، ج: مقدمه). در طول پنج دهه برنامه‌ریزی نظاممند در ایران، با وجود توانایی‌های جامعه عشايری، برنامه‌ای هماهنگ با وضعیت جمعیتی، توانمندی‌ها و میزان نیازهای این جامعه تدوین و اجرا نشده است و بر این اساس، از نظر بسیاری از شاخص‌های توسعه و دسترسی به خدمات، شکاف بزرگی میان این جامعه و جوامع شهری و روستایی وجود دارد.

با توجه به شرایط خاص زندگی عشايری، همواره بحث اسکان عشايری، از زمان پهلوی اول به دلایل سیاسی و امنیتی و دوران بعد از پیروزی انقلاب اسلامی به دلیل خدمات رسانی و بالابردن سطح زندگی آنها مطرح بوده است.

از سال ۱۳۷۱، اسکان عشاير صورتی جدی‌تر به خود گرفته است، به‌طوری‌که از برنامه دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی (۱۳۷۸-۱۳۷۴)، با ورود در برنامه‌های کشور، دارای هدف، سیاست و برنامه‌های اجرایی شده است.

اهمیت اسکان عشایر در برنامه‌های توسعه کشور و هدفمندتر شدن آن به شکل‌گیری کانون‌های برنامه‌ریزی شده در کنار کانون‌های خودجوش انجامیده است. کانون‌های اسکان هدایتی به گونه‌ای است که دولت از شناسایی محل مورد نظر برای کانون تا شناسایی خانوارهای مایل به اسکان، تجهیز کانون‌ها، ایجاد شرایط اشتغال، و... حضوری گستردۀ دارد. اما در کانون‌های خودجوش که از سوی عشایر مکان‌یابی شده‌اند، نقش و حضور دولت کمتر است و بیشتر بدین کانون‌ها خدمات رسانی می‌کند.

پایه و اساس اسکان عشایر، چگونگی روند شکل‌گیری کانون‌های هدایتی و خودجوش و چالش‌های پیش‌روی آن، موضوعاتی است که در این مقاله پی‌می‌گیریم.

پایه‌های نظری مربوط به سیاست اسکان عشایر

اسکان عشایر، آغازی برای یک تحول بی‌پایابین در ساختار اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی جامعه عشایر به حساب می‌آید؛ از این‌رو، می‌توان بحث‌های نظری را در پیوند با تغییرات اجتماعی، آثار تغییر، توسعه و افرایندهای آن، نوسازی، مهاجرت و یکجانشینی، نیاز به پیشرفت، و... در نظر گرفت.

دیدگاه‌های موجود در این زمینه را می‌توان در چند گروه طبقه‌بندی کرد، که عبارت‌اند از:

دیدگاه‌های تغییرات اجتماعی

با توجه به اینکه اسکان عشایر زمینه‌ساز تغییرات اساسی در پیوندهای اجتماعی، اقتصادی، فرهنگی، و.... در این جامعه خواهد بود، می‌توان دیدگاه‌های تغییرات اجتماعی را از مهم‌ترین شالوده‌های اندیشه‌ای اسکان دانست.

«واگو» تغییر اجتماعی را فرآیندی می‌داند که با جایگزینی کمی و کیفی پدیده‌های اجتماعی صورت می‌گیرد و ممکن است با برنامه و یا بی‌برنامه باشد (واگو، ۱۳۷۲: ۱۳).

در تعریفی دیگر، تغییر اجتماعی عبارت است از تغییری قابل رویت در گذر زمان؛ به

صورتی که موقتی و کم‌دوام نباشد، بر ساخت یا وظایف سازمان اجتماعی یک جامعه اثر گذارد، و جریان تاریخی آن را دگرگون سازد (روشه، ۱۳۶۶: ۲۶).

در یک نگاه کلی، دیدگاه‌های تغییرات اجتماعی را می‌توان به دو دسته دیدگاه‌های کلاسیک و معاصر طبقه‌بندی کرد (Peroll, 1987: 48). در دیدگاه‌های کلاسیک، جامع در همه جنبه‌های زندگی اجتماعی، از مراحل ویژه رشد و پیشرفت گذر می‌کنند و ویژگی این مراحل، حرکت از ساده و ناقص به پیچیده و کامل است.

در دیدگاه‌های تغییر اجتماعی معاصر، از دیدگاه‌های کارکردی، ستیز و کنش متقابل سخن گفته شده است. در این دیدگاه‌ها، جامعه را اجزای بهم پیوسته‌ای می‌دانند که برای حفظ تعادل نظام با یکدیگر ارتباط دارند؛ با اختلال در کارکرد این اجزا، تغییر پدید می‌آید و برای به دست آوردن تعادل مجدد، تغییرات دیگری مورد نیاز است که شاید از بیرون یا درون جامعه ناشی شود (جوادی یگانه و لاخانی، ۱۳۸۰: ۷۶).

آنچه بیش از همه در مورد اسکان عشاير درست به نظر می‌آید، تغییرات اجتماعی برنامه‌ریزی شده است، چرا که در چند دهه اخیر، اسکان عشاير با مداخله کارگزاران دولت و با بهره‌گیری از برنامه‌های ویژه صورت می‌گیرد که این رویکرد با نظریه تغییر اجتماعی برنامه‌ریزی شده پیوندی تنگاتنگ دارد. در تعریف این نوع تغییر اجتماعی، چنین آمده است: کوشش‌های عمومی، آگاهانه و یکدست سازمان‌های ایجادکننده تغییر برای بهبود عملکرد نظام‌های اجتماعی (واگو، ۱۳۷۲: ۲۶۸).

با توجه به اینکه بعد از اسکان جامعه عشايري، ویژگی‌های اقتصادي، اجتماعی، مدیریتی، و... در این جامعه دستخوش دگرگونی‌هایی می‌شود، می‌توان در تمام دوره‌های اسکان، نظریه‌های تغییر اجتماعی را برای آن در نظر گرفت.

دیدگاه‌های ناظر بر توسعه و نوسازی

یکی از مهم‌ترین دیدگاه‌هایی که در چند دهه گذشته بسیاری از کشورهای جهان به ویژه کشورهای جهان سوم را تحت تأثیر قرار داده است، دیدگاه نوسازی است.

در دیدگاه نوسازی، توسعه در چشم‌اندازی پیش‌روندۀ نگریسته می‌شود و وضعیت توسعه‌نیافتگی برحسب تفاوت‌های قابل مشاهده اقتصادی، سیاسی، اجتماعی، و فرهنگی بین ملت‌های فقیر و غنی تعریف می‌شود. در این دیدگاه، توسعه به مثابه ایجاد پلی بین این شکاف‌هاست که از طریق فرآیندی تقليدی به وجود می‌آید. در این فرآیند، کشورهای کمتر توسعه یافته به تدریج ویژگی‌های کشورهای صنعتی را به خود می‌گیرند (هتنه، ۱۳۸۱: ۹۲).

«رابرت وارد» نوسازی را حرکتی به سوی جامعه نو تعریف می‌کند (Ward, 1963: 59). «ولبرت مور» نیز نوسازی را دگرگونی «کامل» جامعه ستی و پیوند آن با جهان نوین می‌داند (Moor, 1965: 6). از نظر «فرانسیس آبراهام»، نوسازی فرآیندی پیچیده و چندلایه برای توسعه اقتصادی، سیاسی، اجتماعی، تغییرات در نگرش‌ها، و انقلاب در ارتباطات است (Abraham, 1981: 5). مکتب نوسازی از لحاظ نظری، از یکسو، ریشه در پایه‌های تکاملی و، از سوی دیگر، ریشه در پایه کارکردگرایی دارد. در پایه تکاملی، تحول همواره به سمت و سوی یک مقصد پیشرفت‌تر است و به آرامی جوامع ساده را به جوامع پیچیده تبدیل کرده است.

پایه کارکردگرایی نیز بر این باور است که جامعه همانند موجودات زنده دارای اجزایی است که هر کدام از آنها ویژگی‌های مخصوص به خود دارند. با این تفسیر، مکتب نوسازی و دیدگاه‌های نوسازی بیشتر از این دو آبشخور فکری سرتاب شده‌اند (ساعی، ۱۳۸۴: ۶۲-۶۳).

مهم‌ترین ویژگی‌های مکتب نوسازی عبارت‌اند از:

- نوسازی فرآیندی است که باید جوامع عقب‌مانده بگذرانند تا بتوانند به کشورهای پیشرفته و توسعه یافته برسند؛
- توسعه در همان سمتی که کشورهای توسعه یافته غربی طی کرده‌اند، صورت می‌گیرد (هریسون، ۱۳۷۶: ۴۴)؛

-
- در این مکتب، مشکلات اصلی توسعه به طور گستردگی مشکلات درونی‌اند و بر آنها تأکید ویژه می‌شود؛
 - شرط اساسی تحول از جامعه سنتی به جامعه نوین و پیشرفت‌هه تبدیل نظام ارزشی سنتی به نظام ارزشی نوین و پذیرش الگوهای رفتاری چنین جوامعی است؛ از همین رو، برحی از نویسندگان، بایسته‌ترین ویژگی نوسازی را خردگرایی می‌دانند که بر اساس آن، فرآیندهای اندیشیدن در سطح فردی دگرگون می‌شود و به کل چارچوب نهادی جامعه نیز سرایت می‌کند (عربی و لشکری، ۱۳۸۳: ۲۹).

این دیدگاه بیش از هر دیدگاه دیگری بر اسکان عشایر کشور تأثیر گذاشته و همواره از زمان پهلوی اول تاکنون باشد و ضعف‌هایی بدان توجه شده است. از این‌رو، تأکید بر اسکان عشایر برای دستیابی به زندگی توسعه‌یافته‌تر و خروج از انزوا بوده است.

دیدگاه‌های یکجانشینی، شهرنشینی و مهاجرت

در این دیدگاه‌ها یکجانشینی و شهرنشینی، الگوی جدید زندگی اجتماعی انسان‌هاست. عده زیادی از صاحب‌نظران بر این باورند که سکونت در شهرهای بزرگ به خودی خود زندگی روانی و اجتماعی فرد را دگرگون می‌سازد و چیزی در نهاد این نوع زندگی است که انسان را عوض می‌کند.

شهرنشینی از شخص‌های کلیدی نوگرایی محسوب می‌شود. شهرها در مقایسه با روستاهای [و عشایر] بسیار بزرگ‌ترند و شناخت دگرگونی‌ای که در ساختار اجتماعی و شخصیت افراد در اثر بزرگ‌تر شدن شهرها نسبت به روستاهای روی می‌دهد، اهمیت بسیار دارد (ازکیا، ۱۳۷۸، ج: ۲، ۱۰).

دیدگاه‌های پیوسته با مهاجرت نیز در حد قابل توجهی بیان‌کننده شرایط اسکان و دگرگونی‌های مکانی است که منجر به تغییرهای مختلف اجتماعی می‌شود و پیوستگی نزدیکی با جابجایی‌های جامعه عشایری و به‌ویژه مهاجرت جوانان عشایر و اسکان آنها

در روستاهای و شهرهای مختلف دارد. به طور کلی، دیدگاه‌های مهاجرت را می‌توان به سه دسته تقسیم کرد:

الف- دیدگاه‌های کلاسیک (بهویژه کارکردگرایانه)؛ ب- دیدگاه‌های وابستگی (تضادگرایانه)؛ و ج- دیدگاه‌های سیستمی (سازمان برنامه و بودجه استان ایلام، ۱۳۷۲: ۶۲).

سنت دیدگاه‌های کارکردگرایانه مهاجرت بر بررسی انگیزه‌ها و پیامدهای مهاجرت استوار است و صاحب نظران این دیدگاه در باره انگیزه‌های مهاجرت بر این باورند که تمام نیازهای اجتماعی در چارچوب ساختارهای اجتماعی آموخته می‌شوند (Merton, 1975).

در دیدگاه‌های کارکردگرایان، مهاجرت‌ها ویژگی‌هایی کارکردی‌اند و فرآیند حرکت توده‌های روستایی به شهرها این گونه توجیه می‌شود که شهرها نیازمند نیروی انسانی است و به واسطه این نیاز با بی‌تعادلی رویه‌رو می‌شود. این نظریه مهاجرت را پیرو عرضه و تقاضا می‌داند (سازمان برنامه و بودجه استان ایلام، ۱۳۷۲: ۶۰-۶۱).

بر اساس دیدگاه وابستگی، مهاجرت در پیوند با نابرابری در توسعه توجیه و بیان می‌شود. این دیدگاه می‌گوید: مهاجرت از یک سو، نتیجه توسعه نابرابر و از سوی دیگر، عامل گسترش این توسعه نابرابر است (لهسایی‌زاده، ۱۳۶۸: ۱۷).

دیدگاه سیستمی از برآیند دو دیدگاه وابستگی و کارکردگرایی شکل می‌گیرد و تنها به یک عامل توجه نمی‌کند (سازمان برنامه و بودجه استان ایلام، ۱۳۷۲: ۶۴)؛ این نکته در برابر دیدگاه کارکردی قرار دارد که مهاجرت در جهان سوم را به علت نوسازی در جامعه امری اختیاری می‌داند و نیز در برابر دیدگاه وابستگی است که مهاجرت را امری اجباری قلمداد می‌کند (به خاطر نبود توسعه یک محیط نسبت به محیط دیگر)؛ از این رو، دیدگاه سیستمی تلفیقی از هردو را بیان کرده است (لهسایی‌زاده، ۱۳۶۸: ۲۱-۲۲).

در جامعه عشايری، دیدگاه سیستمی از زمان پهلوی دوم تاکنون قابل توجیه است و با این دیدگاه می‌توان بسیاری از مهاجرت‌های جامعه عشايری را بررسی کرد.

دیدگاه‌های اجتماعی که بر عدالت اجتماعی و فقرزدایی تأکید دارند

در رویکرد اجتماعی، به جنبه‌های اجتماعی توسعه بیش از جنبه‌های اقتصادی و فضایی کالبدی توجه می‌شود. از دهه ۱۹۷۰، توجه به ویژگی‌های اجتماعی گسترش پیدا کرد و همسو با این رویکرد، دست‌کم سه راهبرد «تأمین نیازهای اساسی»، «توسعه اجتماعات محلی» و «مشارکت مردم در توسعه روستایی» قابل توصیف است (رضوانی، ۱۳۸۳: ۱۰۴).

در راهبرد «تأمین نیازهای اساسی»، تلاش می‌شود افراد فقیر به حداقل نیازهای خود دسترسی پیدا کنند و یا دست‌کم شرایطی فراهم شود که به موجب آن، فرد مورد بررسی فقیر تلقی نشود (Ravallion, 1998). هسته اصلی این رهیافت در تمایل به عدالت اجتماعی و بهزیستی نهفته است. این رهیافت در روستاهای بر اصلاحات ارضی و دادن زمین به کشاورزان فقیر تأکید دارد (وبستر، ۱۳۸۱: ۲۸).

از جمله انتقادهای وارد بر این راهبرد این است که افزایش نرخ وابستگی و نیز تحمیل یک نظام خدماتی پرهزینه به دولت را موجب می‌شود (مهندسان مشاور D.H.V. هلند، ۱۳۷۱: ۴۱). به طور کلی، می‌توان گفت این راهبرد بر بهبود زندگی روستایی تأثیر چندانی نگذاشت و بیشتر به جلوه‌های فقر پرداخت؛ و هرچند، در مواردی موفقیت‌هایی کسب کرد اما در مدت کوتاهی، برداشت‌های شک برانگیز زیادی در مورد آن مطرح شد (Misra and Bhooshan, 1981: 45).

این دیدگاه بهویژه در سال‌های اول انقلاب اسلامی مورد توجه بوده و بسیاری از خدمات رسانی‌ها به جامعه روستایی و عشایری بر اساس همین دیدگاه صورت گرفته است.

دیدگاه‌هایی که بر حفظ محیط زیست و توسعه پایدار تأکید دارند
از دید راهبرد زیست‌محیطی، بشر جزیی از زیست‌بوم است و باید به زیست‌بوم به صورت یک کل نگریست که در آن، بین محیط و موجودات زنده پیوند متقابل وجود دارد. با توجه به محدودیت‌های توانمندی محیط زیست، با افزایش جمعیت، این محیط رو به نابودی می‌گذارد. چنانچه یک زیست‌بوم به نقطه غیرقابل بازگشت برسد،

برنامه‌های بهبودسازی بی‌فایده و غیراقتصادی می‌شود. از این رو، باید اقدامات انسان‌ها در عرصه محیط زیست کنترل شود. براین اساس، سیاست بیشتر کشورهای جهان سوم برای جلوگیری از نابودی محیط زیست بر تصویب قانون‌های محدودکننده و ایجاد محدودیت‌هایی برای کاهش دسترسی فقرای روستایی بر منابع محیطی مبتنی بوده است (توكلی، ۱۳۸۳: ۴۴۶-۴۴۷).

بررسی‌های انجام شده نشان می‌دهد در بسیاری از کشورهای جهان سوم که بدین‌گونه سیاست‌ها توجه شده است، بخش‌های فقیرتر جامعه - بهویژه کسانی که برای تأمین نیازهای خود به منابع طبیعی وابسته‌اند - در بیشتر موارد به فراموشی سپرده می‌شوند و مدیریت نواحی حفاظت شده بیشتر به افزایش فقر می‌انجامد (Wunder, 2000: ۱۹-۱۸). با توجه به پیوند مستقیم جامعه عشايری با طبیعت، دیدگاه زیست‌محیطی توجه زیادی بدان دارد. براساس این دیدگاه، چرای دام‌های مازاد بر مراعع، از یک سو، و نابودسازی بسیاری از درختان و بوته‌ها برای سوخت، از سوی دیگر، باعث نابودی محیط زیست شده است و از این رو، باید عشاير اسکان یابند؛ در حقیقت، این دیدگاه با جامعه عشايری به صورت محدودکننده رفتار می‌کند.

از زمان ملی شدن مراعع و جنگل‌ها تاکنون، این دیدگاه زمینه‌ساز بسیاری از کارهای انجام شده در زمینه اسکان عشاير بوده است.

راهبردی که در دهه‌های اخیر در بسیاری از جوامع بدان توجه شده و جای راهبردهای دیگر توسعه را گرفته است، راهبرد توسعه پایدار است. از دهه ۱۹۸۰، در پی نقد دیدگاه‌های مرسوم نوسازی، به تدریج راهبرد توسعه پایدار آشکار شد، و عواملی همچون آگاهی محیطی، پیوند بین اقتصاد، دانش، سبک زندگی و... از جمله مهم‌ترین انگیزه‌های پیدایش آن به شمار می‌رفت (Pugliese, 2000: 1113).

در تعریف توسعه پایدار آمده است که: «توسعه و حفاظت از طبیعت (توسعه) پایدار عبارت است از جستجو برای روشی از پیشرفت اقتصادی که رفاه نسل‌های آینده را به خطر نیندازد (زارع سلامی، ۱۳۷۴: ۱۹)؛ یا به بیان دیگر، برآوردن نیازهای نسل کنونی

بدون به خطر انداختن توانایی نسل‌های آینده در برآوردن نیازهای خود (سینایی، ۱۳۷۴: ۳۴).

با توجه به جنبه‌های گوناگون توسعه پایدار (اقتصادی، اجتماعی، بوم‌شناختی) و نگاه یکپارچه به جوامع، جامعه عشايری نیز به صورت یکپارچه و در تمام جنبه‌ها مدنظر قرار می‌گیرد و این بار توجه به ساماندهی جامعه عشايری هم برای حفظ محیط زیست است و هم به منظور توسعه و فقرزدایی.

به‌ویژه در برنامه چهارم توسعه بعد از انقلاب، این دیدگاه در مورد جامعه عشايری اعمال شد و تدوین بسیاری از سیاست‌ها بر پایه این راهبرد صورت گرفت.

الگوهای اسکان

در یک تقسیم‌بندی، سه نوع اسکان را می‌توان برای جامعه عشايری در نظر گرفت، که عبارت‌اند از:

- اسکان اجباری یا دگرانگیخته
- اسکان خودانگیخته
- اسکان برنامه‌ای

اسکان اجباری ممکن است در اثر فشار و جبر حکومتی، دگرگونی بادوام شرایط طبیعی و اقلیمی، و دگرگونی عملکردهای اقتصادی در سطوح منطقه‌ای انجام شود (گروه مطالعاتی هامون، ۱۳۷۰)، یا بر اثر اختلاف‌های درونی ایل، فقر خانوارها، ازدواج، و تحصیل فرزندان به وجود آید. (کشاورز، ۱۳۵۵: ۵۱-۵۶).

می‌توانیم نمونه‌هایی از اسکان اجباری در دوره‌های افشاریه، صفویه، و دیلمیان (گروه مطالعاتی هامون، ۱۳۷۰: ۶۵-۶۶)، و نیز در دوره رضاخان - که با عنوان «تحت قاپو» مطرح بود - را یادآور شویم (سازمان برنامه و بودجه، ۱۳۶۳: ۸).

از نظر اقتصادی و طبیعی نیز قطع آب رود هیرمند و مهاجرت و اسکان سیستانی‌ها در گلستان، و ایجاد کشت و صنعت مغان و اسکان اجباری بسیاری از عشاير شاهسون

به خاطر از بین رفتن مراتع قشلاقی آنها قابل توجه است (گروه مطالعاتی هامون، ۱۳۷۰: ۶۵-۶۷).

در اسکان خودانگیخته، فشار سیاسی و طبیعی حاکم نیست و افراد کوچنشین با میل و رغبت به یکجانشینی رو می‌آورند، و اسکان آنها بیشتر ماهیت اقتصادی دارد (اصلی، ۱۳۷۸: ۴۱-۴۲). در این جنبه، اسکان بیشتر برای خانواده‌های فقیر و ثروتمند عشايری معنی دارد، چرا که خانوارهای فقیر به دنبال کسب درآمد بیشتر و خانوارهای ثروتمند برای استفاده از شرایط رفاهی بهتر اسکان می‌یابند.

اسکان خودانگیخته بازگوی واقعی یکجانشینی است که از دهه ۱۳۳۰، خواه به صورت فردی و خواه به صورت گروهی شروع شد و از آنجا که در این دوره، اجراری برای اسکان در کار نبود، می‌توان نتیجه گرفت که پیدایش انگیزش درونی در خانوار برای اولین بار بر برتری نسبی اسکان استوار شده است. به دیگر سخن، گرایش به اسکان خودانگیخته با برتری اقتصادی یکجانشینی در مقایسه با کوچنشینی همراه بوده است (گروه مطالعاتی هامون، ۱۳۷۰: ۷۱-۷۳).

اسکان برنامه‌ای بیشتر با اهداف عمرانی همراه است. در این نوع اسکان، دولت و حکومت مرکزی برنامه‌های ویژه در زمینه‌های اقتصادی و اجتماعی در نظر دارد و با هزینه‌کرد اعتبارات گسترده، در اسکان جامعه عشايری و ایجاد سطحی از توسعه در آن همپای جوامع یکجانشین تلاش می‌کند.

این نوع اسکان از زمان پهلوی دوم آغاز شد و بعد از انقلاب اسلامی، به اوج خود رسید؛ و به ویژه در برنامه‌های دوم، سوم و چهارم توسعه کشور، برای اسکان عشاير، اهداف از پیش تعریف شده در نظر گرفته شد و در واقع، این کار مهم‌ترین سیاست برای ساماندهی جامعه عشاير بود، چرا که بیشتر اعتبارات مناطق عشايری به همین سیاست اختصاص داشت.

نتیجه این نوع برنامه‌ریزی برای اسکان، پیدایش کانون‌های اسکان هدایتی در کنار کانون‌های خودجوش (که نمایانگر اسکان خودانگیخته بودند) است.

کانون‌های هدایتی که نمایانگر اسکان برنامه‌ای است، از مطالعه در مراحل اجمالی، نیمه‌تفصیلی، و تفصیلی (سازمان برنامه و بودجه، ۱۳۷۷: ۸۴-۸۵) تا عملیات اجرایی اسکان را در بر می‌گیرد.

از جمله اولویت‌های ارائه خدمات به کانون‌های هدایتی عبارت‌اند از تعداد خانوار داوطلب اسکان در کانون، سرانه زمین‌های کشاورزی عشاير داوطلب اسکان، امکان تأمین آب کشاورزی به صورت نقلی، سهم سرانه مشارکت عشاير داوطلب اسکان در پروژه‌های تجهیز منابع آب و هموارسازی اراضی، هزینه سرانه فرست شغلی در کانون و هزینه سرانه تأمین خدمات زیربنایی کانون شامل راه دسترسی، آب آشامیدنی، برق، و... (سازمان امور عشاير ایران، ۱۳۷۹: ۲۵-۲۶).

تدوین ضوابط خدمات رسانی به کانون‌های عشاير بر اساس جمعیت، فضاهای هموار و ناهموار، مشخص کردن وظیفه دستگاه‌های مختلف برای فعالیت در عرصه‌های عشاير، و... تأثیر قابل توجهی در روند شکل گیری این روستاهای داشته است.

به طور کلی، نتیجه برنامه‌های مختلف برای اسکان عشاير در دوره‌های مختلف به‌ویژه بعد از انقلاب اسلامی اسکان ۵۲۶۱ خانوار در برنامه اول، اسکان ۲۱۹۳۹ خانوار در برنامه دوم، اسکان ۲۱۳۵۸ خانوار در برنامه سوم، و اسکان ۲۶۹۷ خانوار در سال اول برنامه چهارم بوده است.

در زمینه مطالعات نیز مطالعه مقدماتی و جامع ۱۰۷ زیست‌بوم، مطالعه مقدماتی ۳۰۲ کانون، مطالعه نیمه‌تفصیلی ۱۵۰ کانون، و مطالعه تفصیلی ۱۶۳ کانون صورت گرفته است. همچنین، تاکنون ۹۷۲ کانون، شامل ۲۴۴ کانون برنامه‌ریزی و ۷۲۸ کانون خودجوش، در سطح کشور شناسایی شده است. پراکندگی این کانون‌ها به تفکیک استان و نوع کانون در جدول ۱ نشان داده شده است.

با توجه به پیدایش نزدیک به ۱۰۰۰ کانون در ساختار زیست‌گاهی کشور و اهمیت این کانون‌ها در جذب تعداد زیادی از جمعیت، برخورداری از برنامه‌های هدفمند برای استواری این کانون‌ها و پیوند آنها با سایر سکونت‌گاه‌ها به آمایش سرزمین و نظم فضایی کشور در بلندمدت خواهد انجامید؛ و برای رسیدن بدین مهم، باید مهم‌ترین

چالش‌های پیش‌روی این روستاهای جدید و جامعه عشاير را شناخت و برای کاهش مشکلات به برنامه‌ریزی‌های ویژه پرداخت.

Archive of SID

جدول ۱- تعداد کانون‌های شناسایی شده خودجوش و هدایتی به تفکیک استان

تعداد کانون‌ها		استان
خودجوش	هدایتی	
۶	۶	آذربایجان شرقی
۱۸۱	۳	آذربایجان غربی
۱۴	۸	اردبیل
۱۶	۱۳	اصفهان
۲	۵	ایلام
-	۲	بوشهر
۱۶	۴	تهران
۷	۱۵	چهارمحال و بختیاری
۶۶	۶	خراسان جنوبی
۳۶	۳	خراسان رضوی
۲۴	۳	خراسان شمالی
۴۶	۱۴	خوزستان
۱۹	-	سمنان
۱۰۳	۲۱	سبزوار و بلوچستان
۴۴	۴۳	فارس
۴۷	۵۶	کرمان
۳۴	۲۳	کرمانشاه
۳	۶	کهگیلویه و بویراحمد
-	۴	گلستان
۵	۲	لرستان
۴۲	-	مرکزی
۱	-	همدان
۱۹	۷	هرمزگان
۷۲۸	۲۴۴	جمع

مأخذ: سازمان امور عشایر ایران (۱۳۸۵ ب)

چالش‌ها

نبود جایگاه مناسب در نظام برنامه‌ریزی و اجرایی کشور

ابتداً ترین شرط شکل‌گیری توسعه در مناطق عشايری وجود جایگاهی مناسب برای برنامه‌ریزی توسعه در ساختار برنامه‌ریزی کشور است. واقعیت این است که ساختار موجود بیشتر ماهیت بخشی دارد و هر بخش و حتی زیربخش برای خود به طور مستقل برنامه‌ریزی می‌کند، و تلفیق برنامه‌ها بیشتر به چیدن اجزای ناسازگار و ناهمگون شبیه است تا تلفیق واقعی برنامه‌های متنوع بخش‌های اقتصادی. نتیجه مشخص این است که در وضعیت موجود جایگاهی برای تدوین برنامه توسعه مناطق عشايری وجود ندارد؛ که البته به لحاظ فنی، باید یک برنامه جامع وجود داشته باشد. در دهه‌های اخیر، به فعالیت‌های فیزیکی نارسا و معطوف به حمایت از اسکان عشاير بیشتر پرداخته شده و توسعه زیربنایها مدنظر بوده است.

نبود جایگاه مشخص در قوانین برنامه‌های پنج ساله توسعه

سابقه تاریخی حضور عشاير در متن قوانین برنامه‌های پنج ساله توسعه، به برنامه دوم (۱۳۷۴-۷۸) باز می‌گردد که در آن، به اسکان ۲۰ هزار خانوار عشايری طی برنامه پنج ساله تأکید شده است. نکته‌ای که لازم به یادآوری است، «تدوین نشدن آیین‌نامه اجرایی اسکان اختیاری عشاير» در طول برنامه پنج ساله دوم است. با وجود عوامل اساسی بازدارنده، بدیهی بـه نظر مـی‌رسد کـه هـدف كـمـی يـاد شـدـه تـحقـق نـیـابـد؛ اـین عـوـامل عبارت‌اند از:

- وجود پیچیدگی در عبارت متن قانون در باره تعریف موضوع و موكول شدن آن به آیین‌نامه اجرایی و برداشت‌های مختلف، ناسازگار و ساده‌انگارانه از اسکان؛
- عدم تدوین آیین‌نامه اجرایی در طول برنامه پنج ساله دوم توسعه؛
- عدم برخورداری از توانمندی لازم برای اسکان عشاير؛

- پیچیده و زمانبر بودن فرآیند ایجاد هماهنگی با سایر دستگاهها و نبود

اختیار کافی برای سرعت بخسیدن به روند اسکان؛

- عدم تحقق بودجه پیش‌بینی شده برای سازمان دولتی مسئول.

در برنامه سوم توسعه (۱۳۷۹-۱۳۸۳) نیز هرچند، موضوع ساماندهی به کوچ و حمایت از اسکان عشاير در موارد گوناگون قانون گنجانده شده و راهکارهای مناسبی نیز از سوی ستاد برنامه سوم و هیئت وزیران در این زمینه تدوین و تصویب شده اما اهداف عملیاتی تا پایان برنامه سوم نهایی و اعلام نشده است.

واقعیت این است که ابزار عملیاتی اهداف برنامه‌ها، سازوکارهایی است که در دو برنامه اخیر، حتی تصویب نشده است، چه رسد به آنکه عملی شود. سازوکار توزیع اعتبارات استانی و شهرستانی نیز از مسائل مهم در این زمینه به شمار می‌آید (سازمان امور عشاير ایران، ۱۳۸۳: ۱۴ و ۱۳).

در برنامه چهارم توسعه کشور (۱۳۸۴-۱۳۸۸) نیز با وجود نقاط قوت فراوان، متأسفانه در زمینه جامعه عشايري کشور با واقع‌نگری برخورد نشده است، و بهویژه با تعیین هدف کمی اسکان ۵۰ درصد عشاير کشور تا پایان برنامه (پند ب ماده ۱۹ قانون برنامه چهارم)، بدون در نظر گرفتن فرآیند زمانبر اسکان و تعیین محل تأمین اعتبارات این هدف، اجرای آن با پیچیدگی زیادی رو به رو شده است.

هرچند، تصویب آئین‌نامه ساماندهی عشاير در سال ۱۳۸۴ گامی بسیار مهم در زمینه توسعه جامعه عشايري محسوب می‌شود (آئین‌نامه شماره ۱۸۶۸۸/ت ۳۲۴۶۷ هـ مورخ ۱۳۸۴/۳/۲۹) اما عدم همکاری و یا ضعف همکاری بسیاری از دستگاههای اجرایی هم‌پیوند با جامعه عشايري، محدودیت اعتبارات و... تاکنون اجازه نداده است تا با جامعه عشاير به صورت یکپارچه و برنامه‌ریزی شده برخورد شود.

مهم‌ترین چالش‌ها در حوزه اسکان عشایر

- برداشت‌های متفاوت از اسکان؛
 - ساده‌انگاری اسکان و عدم تبیین آن به صورت یک فرآیند پیچیده و زمانبر؛
 - عدم تأمین پیش‌نیازها و بایسته‌های اسکان و ساماندهی جامعه عشایر؛
 - بی‌توجهی به توانمندسازی بایسته برای اجرای اسکان؛
 - محدودیت‌های منابع آبی و خاکی در قلمرو عشایر برای اسکان؛
 - تصمیم‌گیری‌های غیرمرسم برای اراضی محدوده زیست عشایر بدون توجه به حقوق عرفی این جامعه؛
 - مطالعات، برنامه‌ریزی و هدایت سلیقه‌ای اسکان عشایر؛
 - ذهنیت منفی جامعه عشایری نسبت به موفقیت اسکان با توجه به پیشینه تاریخی؛
 - بروز برخی ناهنجاری‌ها در کانون‌های اسکان (سازمان امور عشایر ایران، ۱۳۸۲)؛
 - سستی همکاری دستگاه‌های اجرایی همپوند برای فعالیت در کانون‌های اسکان؛
 - سستی مشارکت مردم در فرآیند اسکان و در نتیجه، ناپایداری بسیاری از کانون‌ها به‌ویژه کانون‌های هدایتی؛
 - کمبود اعتبارات در زمینه تجهیز کانون‌های اسکان؛
 - نبود انسجام و محدودیت منابع در پیگیری و اجرای طرح ساماندهی عشایر؛
 - نگرش بخشی به مسائل عشایری و غفلت از نیازهای پیچیده و فرابخشی این جامعه؛
 - وجود دیدگاه‌های حذفی نسبت به جامعه عشایر.
- این بررسی‌ها نشان‌دهنده گستردنگی چالش‌ها و مسائل جامعه عشایری به‌ویژه در حوزه اسکان است و در صورت نبود راهبردها و شیوه‌های مناسب برنامه‌ریزی برای کاستن از این چالش‌ها، شکاف سطح زندگی بین این جامعه و جامعه شهری و روستایی بیش از پیش گسترده می‌شود.

پیشنهادها

با توجه به اینکه توسعه پایدار جامعه عشايری بهویژه پایداری کانون‌های اسکان هدایتی و خودجوش درگرو همکاری عشاير در فرآیند اسکان و درونزا شدن این روند است، پیشنهاد می‌شود تا سازمان امور عشاير ایران و سایر دستگاه‌های اجرایی هم‌پیوند، همکاری عشاير در هرگونه برنامه‌ریزی و تصمیم‌گیری را در اولویت برنامه‌های خود قرار دهنند.

همچنین، با توجه به ساختار بخشی برنامه‌ریزی در کشور، سازمان امور عشاير در بلندمدت به سازمانی سیاست‌گذار، هماهنگ‌کننده و برنامه‌ریز برای این جامعه تبدیل شود و امور اجرایی کاملاً به دستگاه‌های اجرایی هم‌پیوند و اگذار گردد.

ساير پیشنهادهای مهم برای ساماندهی جامعه عشاير بهویژه اسکان عشاير:

- توجه به رویکرد جامع و راهبرد توسعه پایدار در تمام برنامه‌های توسعه عشاير؛
- افزایش مشارکت عشاير در مدیریت و برنامه‌ریزی توسعه؛
- اصلاح ساختار موجود در نظام اجرایی و برنامه‌ریزی کشور؛
- افزایش همکاری دستگاه‌های اجرایی هم‌پیوند برای انجام وظایف قانونی در مناطق عشايری بهویژه در زمینه حمایت از اسکان عشاير؛
- اجرایی شدن آئین‌نامه ساماندهی عشاير؛
- توسعه خدمات زیربنایی و افزایش شاخص‌های برخورداری عشاير؛
- ساماندهی ساختار مدیریت بومی، پایدار شدن حقوق عرفی عشاير و افزایش همکاری آنها در حفظ، احیا، و بهره‌برداری اصولی از منابع طبیعی؛
- سامان‌بخشی به ساختار خدمات رسانی جامعه عشايری؛
- پژوهش و تحقیق در مسائل عشايري و اجرای مطالعات راهبردی توسعه جامعه عشايری؛
- بازنگری در قانون‌ها و مقررات مربوط به جامعه عشايری؛
- تنوع‌بخشی به تولید و استغلال در جامعه عشايری بهویژه در کانون‌های اسکان؛

- توجه به مدیریت کانون‌های هدایتی و خودجوش؛
- تلاش برای یکپارچگی فضایی کانون‌های اسکان با سکونت‌گاه‌های شهری و روستایی هم‌جوار؛
- برنامه‌ریزی درست برای استفاده از محیط زیست متنوع جامعه عشایری با تأکید بر مشارکت‌های مردمی؛
- ساماندهی بازار محصولات عشایری و ایجاد شرایط لازم برای استفاده از تسهیلات بانکی.

نتیجه‌گیری

براساس نتایج آخرین سرشماری عشایری کشور در ۱۳۷۷، نزدیک ۱/۸ درصد جمعیت کشور (۱۳۰۴۰ نفر) را جمعیت عشایری تشکیل می‌دهد (مهندسان مشاور هامون، ۱۳۷۹: ۱)؛ و این جامعه از نظر بسیاری از شاخص‌های توسعه با جوامع یکجانشین فاصله بسیاری دارد. ویژگی‌های خاص کوچ و جابه‌جا شدن از منطقه‌ای به منطقه دیگر باعث شده است تا این جامعه از گذشته‌های دور از بسیاری از اعتبارات و طرح‌های عمرانی محروم باشد و با گذشت زمان، سطح زندگی آن با یکجانشینان دچار شکافی عمیق شود. با توجه بدین شرایط، اندیشه اسکان بهویژه بعد از پیروزی انقلاب اسلامی مورد توجه جدی قرار گرفته و اعتبارات زیادی در این زمینه هزینه شده است. همان‌گونه که بررسی‌ها نشان می‌دهد، دیدگاه‌ها و راهبردهایی همچون نوسازی، تغییرات اجتماعی، تأمین نیازهای اساسی، راهبرد زیست‌محیطی و توسعه پایدار در شکل‌گیری فرآیند اسکان بیشترین نقش را داشته‌اند و بسیاری از اقدامات اسکان عشایر هم‌سو با این دیدگاه‌ها و راهبردها صورت گرفته است.

نتیجه اندیشه‌های اسکان، فراهم‌سازی خدمات و ساماندهی به اسکان عشایر، و شکل‌گیری حدود ۱۰۰۰ کانون یا روستای جدید عشایری بوده است که در سراسر کشور پراکنده شده‌اند و پذیرای جمعیت زیادی از عشایر کشورند.

حال نکته قابل توجه این است که شکل‌گیری این تعداد روستای جدید در کشور نیازمند برنامه‌ریزی و توجه ویژه است تا براساس راهبرد توسعه پایدار، از یک سو، به پایداری محیط زیست کمک کنند و از سوی دیگر، زمینه‌های بهبود زندگی عشايری فراهم آید که برای فرار از سختی‌های کوچ و رسیدن به حد پایینی از رفاه بدین نقاط پناه آورده‌اند.

چالش‌های پیش‌روی این کانون‌ها نشان می‌دهد که در صورت بی‌توجهی یا کم توجهی بدین کانون‌ها، با دور شدن از آمايش سرزمین که توسعه هماهنگ و یکپارچه همه زیستگاه‌های شهری، روستایی و عشايری را در پی دارد، به ناپایدار شدن این کانون‌ها و از بین رفن اعتبارات گسترده دامن زده‌ایم. بنابراین، توجه بدین کانون‌ها و اهمیت دادن به جایگاه آنها در ساختار برنامه‌ریزی، زمینه پایداری آنها را فراهم می‌آورد. در این فرآیند، همکاری مردم در پیشبرد امور این کانون‌ها و هماهنگی و همکاری همه دستگاه‌های اجرایی برای توسعه آنها مهم‌ترین ضامن تحقق این هدف در بلند مدت است.

منابع

- ازکیا، مصطفی (۱۳۷۸)، *ارزشیابی اجتماعی - فرهنگی اسکان عشاير دشت بکان استان فارس*.
جلد دوم، تهران: سازمان امور عشاير ایران.
- افضلي، کورش (۱۳۷۸)، *برنامه‌ریزی توسعه عشاير*. پيان‌نامه کارشناسی ارشد، دانشکده معماری و شهرسازی دانشگاه شهيد بهشتی.
- پاپی یزدي، محمد حسین و ابراهيمی، محمد امير (۱۳۸۱)، *نظریه‌های توسعه روستایی*. تهران: سمت.
- توكلى، جعفر (۱۳۸۳)، «مروری بر نظریات و تجارب موجود در زمینه اسکان عشاير». *مجموعه مقالات همايش ملي ساماندهي جامعه عشاير ايران*. تهران: سازمان امور عشاير ایران.
- جوادی يگانه، محمدرضا و عباس لاخانی، مهدی (۱۳۸۰)، *تعییرات اجتماعی برنامه‌ریزی شده*. اداره کل تحقیق و توسعه صدا.
- رضوانی، محمدرضا (۱۳۸۳)، *مقاله‌ای بر برنامه‌ریزی توسعه روستایی در ایران*. تهران: قومس.
- روشه، گی (۱۳۶۶)، *تعییرات اجتماعی*. چاپ اول، تهران: نشر نی.

- زارع سلماسی، حسین (۱۳۷۴)، «مقدمه‌ای بر توسعه پایدار». جنگل و مرتع. شماره ۲۹.
- سازمان امور عشایر ایران (۱۳۷۹)، آین نامه‌ها، دستورالعمل‌ها، ضوابط اجرایی و لوایح پیشنهادی برای اجرای برنامه ساماندهی عشایر در برنامه سوم توسعه کشور. تهران.
- سازمان امور عشایر ایران (۱۳۸۲)، گزارش اجمالی جامعه عشایری کشور. تهران.
- سازمان امور عشایر ایران (۱۳۸۳)، سند عمران مناطق عشایری. تهران.
- سازمان امور عشایر ایران (۱۳۸۴الف)، سند فرابخشی توسعه جامعه عشایری. تهران.
- سازمان امور عشایر ایران (۱۳۸۴ب)، گزارش عملکرد سازمان امور عشایر ایران در برنامه سوم. تهران: دفتر طرح و برنامه.
- سازمان امور عشایر ایران (۱۳۸۴ج)، آین نامه ساماندهی عشایر. شماره ۱۸۶۸۸/ت.۳۲۴۶۷.
- سازمان امور عشایر ایران (۱۳۸۵الف)، عشایر، توان‌ها، چالش‌ها و چشم‌اندازها. تهران.
- سازمان امور عشایر ایران (۱۳۸۵ب)، کانون‌های اسکان عشایر. تهران: دفتر مطالعات.
- سازمان برنامه و بودجه (۱۳۶۳)، عشایر و عمران. تهران: دفتر عمران شهری و روستایی.
- سازمان برنامه و بودجه (۱۳۷۷)، مطالعات مقدماتی تدوین برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی (عمران روستایی و عشایری). تهران: معاونت امور زیر بنایی، دفتر امور مسکن و عمران شهری و روستایی.
- سازمان برنامه و بودجه استان ایلام (۱۳۷۲)، بررسی انگیزه‌های مهاجرت روستاییان و عشایر به شهر/ایلام. ایلام.
- ساعی، احمد (۱۳۸۴)، توسعه در مکاتب متعارض. تهران: قومس.
- سینایی، وحید (۱۳۷۴)، «توسعه پایدار گردشگری». ماهنامه اطلاعات سیاسی - اقتصادی. شماره ۹۶-۹۵.
- عربی، هادی و لشکری، علیرضا (۱۳۸۳)، توسعه در آینه تحولات. تهران: سمت.
- کشاورز، امیر هوشنگ (۱۳۵۵)، عشایر و مسائل اسکان. تهران: دانشگاه تهران، دانشکده علوم اجتماعی و تعاون.
- گروه مطالعاتی هامون (۱۳۷۰)، «گزارش نهایی اسکان و یکجانشینی». در: مطالعات جامع توسعه اجتماعی - اقتصادی جامعه عشایری ایران. مجموعه سوم، جلد ششم.
- لهسائی‌زاده، عبدالعلی (۱۳۶۸)، نظریات مهاجرت. شیراز: نوید.
- مهندسان مشاور D.H.V. هلن (۱۳۷۱)، رهنمودهایی برای برنامه‌ریزی مراکز روستایی. جلد ۱، تهران: وزارت جهاد سازندگی، مرکز تحقیقات و بررسی مسائل روستایی.
- واگو، استفان (۱۳۷۲)، درآمدی بر تئوری‌ها و مدل‌های تعییرات اجتماعی. ترجمه احمد غروری‌زاد. تهران: جهاد دانشگاهی.

ویستر، اندره (۱۳۸۱)، درآمدی بر جامعه‌شناسی توسعه. ترجمه امیرحسین اصغر. تهران: کوهسار.
هتنه، بژورن (۱۳۸۱)، تئوری توسعه و سه جهان. ترجمه احمد موشقی. تهران: قومس.
هربیسون، دیوید (۱۳۷۶)، جامعه‌شناسی نوسازی و توسعه. ترجمه علیرضا کلوی. تهران:
دانشگاه علوم بهزیستی و توانبخشی.

- Abraham, Francis M. (۱۹۹۸), *Perspective on Modernization: Toward a General Theory of Third World Development*. New York: Free Press.
- Merton , Robert K. (۱۹۷۵), *Social Theory and Social Structure*. New York: Free Press.
- Misra, R.O. and Bhooshan, B.S. (۱۹۸۱), *Rural Development*. Oxford: Oxford University Press.
- Moor, Wilbert. E. (۱۹۶۵), *The Impact of Industry*. Prentice Hall, Englewood Cliffs.
- Perrol, Judith A. (۱۹۸۷), *Computers and Social Change: Information, Property and Power*. Wadsworth.
- Puglies, Patrizia (۲۰۰۱), "Organic farming and sustainable rural development: a multifaceted and promising convergence". In *Sociologia Ruralis*. Vol. ۴۱, European Society for Rural Sociology.
- Ravallion, M. (۱۹۹۸), "Poverty lines in theory and practice". *LSMS Working Paper*. No. ۱۳۳. World Bank.
- Ward, Robert (۱۹۶۳), "Political modernization". *World Politics*. Vol. ۱۵, No. ۵, oct.
- Wunder, Sven (۲۰۰۱), "Poverty alleviation and tropical forests: what scope for synergies?". *World Development*. Vol , ۲۰, No.11.