

تحلیل حقوقی اصل ۱۱۵ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در خصوص شرایط رئیس جمهور

ولی دستمی*

استادیار گروه حقوق عمومی دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران

میثم موسی پور

دانشجوی دکتری حقوق خصوصی و مریب گروه حقوق دانشگاه پیام نور

(تاریخ دریافت: ۱۳۸۸/۳/۱۳ - تاریخ تصویب: ۱۳۸۸/۵/۲۴)

چکیده:

در جمهوری اسلامی ایران مانند بقیه کشورهای جهان، شرایطی برای داوطلبان در انتخابات مختلف در نظر گرفته شده است. در این میان با توجه به اختیارات گسترده و وظایف خطیر رئیس جمهور، شرایط ریاست جمهوری در خود قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ذکر شده است. اصل ۱۱۵ قانون اساسی مقرر می‌دارد: "رئیس جمهور باید از میان رجال مذهبی و سیاسی که واجد شرایط زیر باشند انتخاب گردد: ایرانی الاصل، تابع ایران، مادر و مادر، دارای حسن ساقه و امانت و تقوی، مومن و معتقد به مبانی جمهوری اسلامی ایران و مذهب رسمی کشور". شرایط مذبور عیناً در ماده (۳۵) قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران آورده شده است. در این مقاله ابتدا هر یک از شرایط مذبور به صورت جداگانه مورد تحلیل و بررسی قرار گرفته و در پایان، نوادرات مطرح و راهکارهای لازم ارائه می‌شود.

واژگان کلیدی:

قانون اساسی، شرایط ریاست جمهوری، انتخابات ریاست جمهوری، رجال مذهبی سیاسی، ایرانی الاصل، تابعیت، شرایط عقیدتی، شرایط اخلاقی.

Email: arman13782000@yahoo.com

فاکس: ۶۶۴۰۹۵۹۵

*مسئول مقاله

برای اطلاع از دیگر مقالات منتشر شده از این نویسنده در همین مجله، به صفحه پایانی این مقاله نگاه کنید.

مقدمه

یکی از مباحث اصلی و بسیار مهم انتخابات، مسئله واجدان شرایط انتخاب است؛ یعنی کسانی که بر اساس قوانین هر کشور می‌توانند در انتخابات به عنوان رأی دهنده و یا نامزد شرکت کنند. شرایط لازم برای واجد صلاحیت بودن نامزدها، غالباً با شرایط لازم برای رأی دادن منطبق و یکسان نیست. اگر چه حق انتخاب بالقوه (حق انتخاب شدن) در طول تاریخ به عنوان حق انتخاب بالفعل (حق انتخاب کردن) تکامل و توسعه یافته است، اما برخی اختلافات و تفاوتها وجود دارند که آن را تا اندازه‌ای محدود کنند و بازدارنده می‌کند. در نتیجه، شرایط انتخاب‌کنندگان همیشه با آنها که واجد شرایط برای شرکت در انتخابات به منظور کسب پست و مقام هستند، یکسان نیست. در نخستین وهله، می‌توان گفت: اصل دموکراتیک مقرر می‌دارد که شرایط لازم برای داوطلبان، همانند شرایط رأی دهنده‌گان (انتخاب کنندگان) است؛ یعنی تابعیت، به سن رأی رسیدن و برخوردار بودن کامل از حقوق سیاسی و مدنی. علی‌رغم این مسئله، بدیهی است که اکثر نظامها، شرایطی معین را مطالبه و یا برخی محدودیتها را وضع می‌کنند. این اختلاف می‌تواند به دلایل گوناگون باشد. از جمله:

۱- تضمین بی‌طرفی در فرآیند انتخاباتی اشخاصی که وضعیت خاص دارند؛ مانند افرادی که قبلًا در برخی پستها و مقامات عمومی بوده‌اند، از قبیل قضات، افسران نظامی فعال و مانند آنها.

۲- مقرر کردن برخی شرایط ویژه که هدف آن تضمین بلوغ و رشد است؛ به عنوان مثال از طریق افزایش سن رأی دادن

۳- موافقت و پایبندی کاندیدا به عقاید و ایدئولوژی نظام و اکثربت جامعه

۴- تضمین این امر که شخص به صورت قانونی و مشروع به اجتماع تعلق دارد؛ به عنوان مثال خدمت نظام وظیفه خود را انجام داده و تابعیت اصلی آن کشور را داراست.

۵- محروم کردن افرادی که مرتکب جرائم جدی (خط‌نماک) و خاص بنابر دلایل مشابه شده‌اند.

۶- محرومیت افرادی که به دلیل روابط اقتصادی آنان با نهادهای دولتی و عمومی منافع جامعه با منافع آنها در تعارض قرار خواهد گرفت (ر.ک.سایت shora.qc.ir، گروه ترجمه)

در جمهوری اسلامی ایران نیز مانند بقیه کشورهای جهان، شرایطی برای نامزدها در انتخابات مختلف در نظر گرفته شده است. در این میان با توجه به اهمیت و نقش ویژه رئیس جمهور در سرنوشت کشور و اختیارات گسترده و وظایف سنگین آن، شرایط ریاست جمهوری در خود قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ذکر شده است. در این خصوص اصل ۱۱۵ قانون اساسی مقرر می‌دارد: "رئیس جمهور باید از میان رجال مذهبی و سیاسی که واجد

تحلیل حقوقی اصل (۱۱۵) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در خصوص شرایط رئیس جمهور ۲۲۷

شرایط زیر باشند انتخاب گردد: ایرانی الاصل، تابع ایران، مدیر و مدبیر، دارای حسن سابقه و امانت و تقوی، مومن و معتقد به مبانی جمهوری اسلامی ایران و مذهب رسمی کشور." شرایط مذبور عیناً در ماده ۳۵ قانون انتخابات ریاست جمهوری اسلامی ایران آورده شده است. در این مقاله ابتدا به بررسی هر یک از شرایط مذبور به صورت جداگانه می‌پردازیم. و در پایان با عنایت به اصل ۱۱۵ قانون اساسی و ماده ۳۵ قانون انتخابات ریاست جمهوری نواقص و ایرادات این موضوع را مطرح و سپس راهکارهایی را ارائه می‌شود.

الف- رجال مذهبی و سیاسی

۱- رجال

«مطابق صدر اصل ۱۱۵ قانون اساسی و بند (۱) ماده ۳۵ قانون انتخابات ریاست جمهوری، رئیس جمهور باید از میان «رجال مذهبی و سیاسی» انتخاب شود. شاید این شرط پیش از آنکه گویای جنسیت داوطلبان باشد، مبین چهره اجتماعی آنان است که با داشتن شهرت فراوان مذهبی و سیاسی نزد مردم، خود را برای رقابت انتخاباتی آماده می‌کنند. با وجود این، تردیدی نیست که «رجال» از نظر لغوی به معنی مردان است و تا کنون برداشت غالب این بوده است که رئیس جمهور حتماً باید از میان مردان باشد. اما ظاهراً آنچه طبق سیره اسلامی و احیاناً برخی نصوص وارد مختص مردان است و زنان از آن محروم‌مند چیزی است که به ولایت تعییر می‌شود که قدر متین بر ولی فقیه منطبق است، مگر آنکه ریاست جمهوری نوعی اعمال ولایت تلقی شود که در این صورت زنان از تصدی این سمت محروم خواهند بود (مهرپور، ۱۳۷۴، صص ۲۲۹-۳۰۰). بنابراین در باره واژه «رجال» دو دیدگاه مطرح است:

دیدگاه اول: رجال واژه‌ای عربی و به معنی مردان است. در نتیجه، زنان فاقد شرایط ریاست جمهوری هستند.

دیدگاه دوم: در این اصل معنی لغوی رجال اراده نشده، بلکه رجال به معنی اشخاص سرشناس و برجسته است. از این‌رو، اعم از زنان و مردان است. در نتیجه، زنان نیز همانند مردان می‌توانند رئیس جمهور شوند. در اینجا ادله موافقان و مخالفان ریاست جمهوری زنان به اجمالی بیان می‌شود.

اول- ادله موافقان ریاست جمهوری زنان

موافقان ریاست جمهوری زنان، معنی رجال را شخصیتها، نخبگان و بزرگان و ریاست جمهوری را وکالت و قدرت اجرایی می‌دانند نه ولایت و حکومت و ادله زیر را در این راستا مطرح می‌کنند:

۱- ولایت فقط محدود به مقام رهبری بوده که رهبری نیز جدای از مقام ریاست جمهوری است بلکه مقام بالاتر و در رأس هرم قدرت در نظام جمهوری اسلامی قرار دارد (کار، ۱۳۷۶، ص ۶۰).

۲- کلمه "رجال" که در اصل ۱۱۵ قانون اساسی آمده، کاملاً ریشه عرفی دارد. به هر حال این حرکتها، حرکت های فرهنگی- اجتماعی است....با توجه به تفسیرهایی که علماء کرداند و در فرهنگ لغت آمده، معنی اصطلاحی کلمه رجال به هیچ وجه نمی تواند مردان باشد بلکه به معنی بزرگان، نخبگان، شخصیتها و در واقع عقلای جامعه است (طالقانی، ۱۳۷۶، ص ۵).

۳- «رجال کلمه‌ای عربی است که فقط به معنی مردان نیست و به معنی شخصیتها، بزرگان و بر جستگان است. در قانون اساسی نیز اگر منظور نظر مردان بود، دیگر لزومی به استفاده از کلمه رجال وجود نداشت و مستقیماً از کلمه مردان استفاده می شد چرا که در تدوین قانون، نباید قانون‌گذار بیانی به کار ببرد که ابهام و اجمال داشته باشد.... ما در فقه دلیل مقتني که بگوید زن نباید رئیس جمهور شود نداریم» (موسی بجنوردی، ۱۳۷۶، ص ۳).

۴- اصل، برابری زن و مرد در احراز پستها و مشاغل است و محدودیت زنان جنبه استثنایی دارد که تنها باید در جایی آن را اعمال کرد که بدان تصریح شده باشد (کار، ۱۳۷۶، ص ۶۰).

۵- «اینکه با تعبیری طریف در اصل (۱۱۵) قانون اساسی مقام ریاست جمهوری به مردان اختصاص یافته است، صرفاً به لحاظ رعایت مصلحت مقطوعی مملکت بوده نه به جهت رعایت اصل شرعی ممنوعیت زن از ولایت و حکومت؛ زیرا اگر این اصل می خواست رعایت شود به طریق اولی باید زن را از نمایندگی و عضویت در مجلس قانون‌گذاری نیز منع کرد» (مهرپور، ۱۳۷۴، ص ۳۰۰- ۲۲۹).

دوم- ادله مخالفان ریاست جمهوری زنان

مخالفان ریاست جمهوری زنان، معنی رجال را مردان و ریاست جمهوری را نوعی ولایت و حکومت می دانند؛ نه وکالت و قدرت اجرایی و ادله زیر را در این راستا مطرح می کنند:

۱. «از نظر لغوی "رجال" به معنای "مردان" در مقابل "نساء" به معنای "زنان" حکایت از آن دارد که داوطلبان ریاست جمهوری حتماً باید از میان مردان باشند» (هاشمی، ۱۳۷۵، ص ۳۲۷).

۲. «هدف اصلی قانون اساسی از ذکر رجال مذهبی به اینکه رئیس جمهور باید از رجال مذهبی و سیاسی انتخاب شود، معنی لغوی آن است که در نتیجه زنان نمی توانند به ریاست جمهوری ایران انتخاب شوند» (وفادار، ۱۳۷۷، ص ۵۶۰).

۳. «حکم ریاست جمهوری را رهبر تنفيذ و امضا می کند و بدین وسیله اختیارات اجرایی و اقتدارات قانونی رئیس جمهور که معمولاً با اعمال یکنوع ولایت و حاکمیتی همراه است، از مشروعیت دینی و الهی نیز برخوردار می شود» (عیدزنجانی، ۱۳۶۲، ص ۱۸۴).

تحلیل حقوقی اصل (۱۱۵) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در خصوص شرایط رئیس جمهور ۲۲۹

۴. «کلمه "رجال" دارای معنایی مشخص است و می‌دانیم اصل بر این است که کلمات در معانی حقیقی خود به کار رفته‌اند و چنانچه معنای مجازی مدنظر گوینده باشد، لازم است قرینه‌ای دلالت بر آن کند. بنابراین، اصل بر آن است که منظور قانونگذار معنای حقیقی "کلمه "رجال بوده و در صورتی که معنای مجازی آن یعنی افراد شاخص و برجسته در مذهب و سیاست بوده باشد، مقتضی است تا قرینه‌ای بر این معنی ارائه شود»(نجفی اسفاد و محسنی، ۱۳۷۱، ص ۲۸۱).

در مذاکرات خبرگان قانون اساسی(براساس متن و مشروح مذاکرات) نیز همین دو دیدگاه مطرح بوده است. (صورت مشروح مذاکرات مجلس برسی نهایی قانون اساسی، ۱۳۷۴، ص ۱۷۲۰-۱۷۲۶). طبیعی است که هر دو دیدگاه مبانی نظری و استدلالی خاص خود را داراست. از آنجا که بر اساس قانون اساسی، در زمان حاضر تفسیر این قانون بر عهده شورای نگهبان است و نهادی که خود مفسر قانون باشد، منطبقاً در اجرای آن نیز از جواز عملی برخوردار خواهد بود که اصل مرد بودن را ساری و جاری بداند(محسنی فرد، ۱۳۸۴، ص ۹).اما در تمام مواردی که شورای نگهبان داوطلبان زن را رد صلاحیت کرده است، به موارد دیگر غیر از زن بودن آنها استناد کرده و صراحتاً شرط مرد بودن را تأیید یا رد نکرده است. لذا همچنان این مسئله در پرده‌ای از ابهام قرار دارد و شایسته است که شورای نگهبان در راستای تفسیر قانون اساسی این مسئله را کاملاً روشن کند.

۲- مذهبی بودن

منظور از مذهبی بودن رئیس جمهور، برخورداری از اطلاعات و معلومات مذهبی در سطح کافی و تشرع به احکام مذهبی است. «افراد مذهبی در جامعه اسلامی به دو خصلت شناخته می‌شوند: ۱- داشتن معلومات مذهبی و اطلاعات نسبتاً جامع در زمینه‌های مختلف اسلام، اعم از آنکه شخص، این اطلاعات را به طور تحقیقی و به صورت اجتهادی بدست آورده باشد، یا با مطالعه منابع دست دوم و به صور تقلیدی آموخته باشد. ۲- موقعیت اجتماعی که از شیوه زندگی و نحوه برخورد مشخص می‌گردد»(عمید زنجانی، ۱۳۷۳، ص ۳۲۵).

البته عبارت «رجال مذهبی» لزوماً به معنی تلبیس به لباس روحانیت و به طریق اولی برخورداری از درجه‌ی اجتهاد نیست و نیز «به این معنا نیست که باید معتقد به مذهب باشد، چرا که این شرط بطور جداگانه ذکر گردیده است»(عمید زنجانی، ۱۳۷۳، ص ۳۲۵). با وجود این توضیحات، باید گفت که لفظ رجال مذهبی چنان روش و مفهوم نیست که علت آن نه به جهت خود لفظ، بلکه به جهت مصادیقی است که از ابتدای انقلاب تاکنون این لفظ بر آن تطبیق شده است. زیرا تمام کسانی که بوسیله شورای نگهبان مجوز نامزدی ریاست جمهوری

را کسب کرده‌اند مصدق این لفظ شناخته شده‌اند. حال آنکه این موضوع در خصوص همه آنها صدق نمی‌کند و تمامی آنها از حیث مذهبی شناخته شده و دارای احترام و اعتبار نبوده‌اند و از این نظر مانند سایر مسلمانان در جامعه اسلامی دارای مقام و منزلت بوده‌اند(شهبازی، ۱۳۸۰، ص ۱۲۰).

۳- سیاسی بودن

با توجه به قید «رجال سیاسی» برخورداری از تجربه کاری در امور سیاسی از جمله شرایط لازم برای رئیس جمهوری است. «نامزد ریاست جمهوری یا باید در دانش سیاست و مسائل سیاسی روز صاحب نظر باشد یا اینکه به علت اشتغال در مشاغل بالای دولتی مانند وزارت، وکالت مجلس و غیره دارای تجربه سیاسی برای اداره‌ی کشور باشد»(بزرگمهری، ۱۳۸۵، ص ۱۸۲). البته سیاسی بودن و احراز شخصیت سیاسی نیز به مفهوم آن نیست که شخص دارای تحصیلات عالیه در رشته علوم سیاسی باشد. و نیز به آن معنی نیست که مدتی شاغل یک یا چند پست سیاسی بوده باشد. بلکه در احراز این عنوان کافی است که شخص دارای بینش سیاسی بوده، در مبارزات سیاسی نقشی ایفا کرده و لیاقت و کفایت خود را در تحلیل مسائل سیاسی و برخورد صحیح با آنها به اثبات رسانده باشد(عمید زنجانی، ۱۳۷۳، ص ۳۲۵).

ب- شرایط مربوط به تابعیت

۱- ایرانی الصل

اصل در لغت دارای معانی زیر است ۱- پدر؛ ۲- نسب، نژاد، گوهر و خاندان(معین، ۱۳۶۲، ص ۲۳۹). ایرانی الصل در لغت به کسی گویند که از پدر و مادر ایرانی متولد شده باشد (معین، ۱۳۶۲، ص ۲۹۳). ماده(۹۷۶) قانون مدنی در شقوق مختلف تبعه ایران را برشمرده است بدون آنکه اشاره‌ای به اصطلاح ایرانی الصل کرده باشد. «این اصطلاح برای نخستین بار در قانون اساسی مشروطیت، طی اصول سی و هفتم در خصوص ایرانی الصل بودن مادر و لیعهد و پنجاه و هشتم در مورد ایرانی الصل بودن وزیر به کار گرفته شده است»(هاشمی، ۱۳۷۵، ص ۳۲۵). در این باره، نظرات مختلف وجود دارد؛ عده‌ای بر این باورند که «با توجه به روح و مفهوم کلمات اصل که در این مورد بر پدر اطلاق می‌شود و هم چنین حکم قانون مدنی ماده(۹۷۶) کسی را می‌توان ایرانی الصل دانست که پدر وی ایرانی باشد اعم از اینکه در ایران یا خارج از ایران متولد شده باشد»(بوشهری، ۱۳۵۴، ص ۲۴۶). با این حساب زادگاه خود ملاک نخواهد بود و چنانچه فردی از پدر ایرانی که دارای تابعیت ایرانی به صورت اصلی است متولد شود، هر چند زادگاهش خارج از خاک ایران باشد، در چارچوب استدلال مذبور باید ایرانی الصل تلقی شود. عده‌ای بر این باورند که «می‌توان گفت: کسی که پدر و مادرش ایرانی باشد و تابعیت

تحلیل حقوقی اصل (۱۱۵) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در خصوص شرایط رئیس جمهور ۲۳۱

ایران را هم با تولد دارا باشد ایرانی اصل است، به این ترتیب بعضی از شقوق تابعیت اصلی، مانند تابعیت اصلی ماده (۹۷۶) قانون مدنی اطلاق ایرانی اصل را ندارد» (مدنی، ۱۳۹۶، ص ۱۴۹). اما همین نویسنده بعداً در کتابی دیگر نظری دیگر را بیان می‌دارد و می‌نویسد:

«ایرانی اصل یعنی تابعیت ایران را داشته باشد و تابعیت او اکتسابی نباشد. ممکن است با توجه به کلمه اصل که معنای پدر، نژاد و خاندان است این بند را اینگونه تفسیر کرد که داوطلب ریاست جمهوری از حیث نژاد و ریشه و اعقاب ایرانی باشد. از این رو کسی که جد او از سرزمینی دیگر به ایران آمده و در ایران متوطن شده نمی‌تواند نامزد ریاست جمهوری شود. اما با در نظر گرفتن اینکه قانون اساسی طبق موازین اسلامی تدوین شده، به نظر نمی‌رسد که چنین اهمیت و اولویتی برای نژاد قائل شده باشد؛ بلکه با شرط ایرانی اصل خواسته است کاندیدا تابعیت اصلی ایران را داشته باشد و نه تابعیت اکتسابی..... به چنین شخصی عرفًا ایرانی اصل اطلاق می‌شود» (مدنی، ۱۳۸۴، ص ۲۸۹).

عده‌ای اصل را به معنای نسب و نژاد در نظر گرفته و قائلند که: «لازم است رئیس جمهور از خاندان ایرانی باشد و به نظر می‌رسد که اصل در شرط ایرانی اصل بودن رئیس جمهور در قانون اساسی به همین معنا، یعنی به معنای نسب و خاندان باید ملحوظ گردد که در این صورت هرگاه نسب و خاندان فردی ایرانی نبوده ولی پدر وی ایرانی باشد وی نمی‌تواند به عنوان نامزد ریاست جمهوری در انتخابات شرکت کند» (عمید زنجانی، ۱۳۳۲، ص ۳۲۳).

هم چنین می‌توان به نظری دیگر اشاره کرد که معتقد است: «با در نظر گرفتن این که در قانون اساسی در تعیین تابعیت شخص معین (رئیس جمهور) به جای «تابعیت اصلی» صفت ایرانی اصل به کار برده شده، به نظر می‌رسد که این صفت فراتر از تابعیت اصلی باشد. بدین معنی که علاوه بر شخص رئیس جمهور، برای پدر وی نیز باید قائل به تابعیت اصلی بود. نظر حقوقی مزبور با عنایت خاص به مقام خطیر ریاست جمهوری و ضرورت علقه عمیق و ریشه دار ملی صاحب مقام برای حفظ نظام سیاسی و استقلال کشور، اصطلاح ایرانی اصل به کار برده است» (هاشمی، ۱۳۷۵، ص ۳۲۶).

در مجموع می‌توان گفت قدر متین معنای ایرانی اصل بودن آن است که تابعیت ایرانی وی اکتسابی نباشد بلکه با تولد ایرانی و دارای تابعیت اصلی باشد. بر اساس معنای عرفی می‌توان برداشت کرد که اصل و ریشه و نسب او نیز باید ایرانی باشد. بنابر آنچه ذکر شد، با عنایت به عدم ارائه تعریف این اصطلاح در قانون و برداشت‌های مختلف حقوقدانان حقوق اساسی از آن، در این خصوص نیز لزوم ارائه تعریف واحد و مشخص احساس می‌شود.

۲- تابعیت ایران

تابعیت عبارت است از رابطه سیاسی معنوی و حقوقی که شخص را به دولتی معین مرتبط می‌کند (نصیری، ۱۳۷۲، ص۳۶). هر چند برخی از حقوقدانان اظهار داشته‌اند که با وجود ذکر شرط ایرانی الاصل، آوردن این شرط ضرورتی ندارد و لیکن باید گفت این بند بیانگر وضعیت فعلی شخص داوطلب است که باید رابطه تابعیت را با ایران حفظ کرده باشد. ممکن است شخصی ایرانی الاصل بوده ولی بعداً تابعیت ایرانی خود را از دست داده باشد که در این صورت چنین شخصی نمی‌تواند نامزد ریاست جمهوری شود. لذا داوطلب ریاست جمهوری علاوه بر اینکه ایرانی الاصل است، باید در زمان ثبت نام در انتخابات تابعیت ایران را نیز داشته باشد. شرط تابعیت به این دلیل برای داوطلبان مقرر می‌شود که بین رئیس جمهور و کشور تحت مدیریت او، پیوند همه جانبه حقوقی سیاسی و معنوی وجود داشته باشد. تا با توجه به علایق ملی، وظایف سنگین خود را عهده‌دار باشد. ضرورت این قید برای داوطلبان ریاست جمهوری امری بدیهی است و دور از منافع و مصالح کشور است که رئیس جمهور، تابعیت کشور دیگر را داشته باشد. روشن است که مراد از تابعیت ایران نیز تابعیت اصلی است. می‌بینیم که قانون حتی در انتصاب مشاغل پایین‌تر از ریاست جمهوری نیز برای تابعان اکتسابی، ممنوعیت قابل شده است (ماده ۹۸۲ قانون مدنی).

ج: شرایط عقیدتی

جمهوری اسلامی ایران نظامی است که بر پایه اعتقاد به اصول دین اسلام و مذهب شیعه (اصل دوم قانون اساسی) بنیانگذاری شده است. بدیهی است که دست اندرکاران اصلی و مدیران سیاسی نظام باید، معتقد به این مبانی باشند تا بتوان به بقای نظام امیدوار بود. لذا اصل (۱۱۵) قانون اساسی و به تبع آن بند (۳۵) ماده (۶) قانون انتخابات ریاست جمهوری، "ایمان و اعتقاد به مبانی نظام جمهوری اسلامی ایران و مذهب رسمی کشور" را از جمله شرایط نامزدهای ریاست جمهوری قرار داده است. در ادامه ابتدا در خصوص شرط ایمان و اعتقاد به مبانی نظام جمهوری اسلامی ایران مطالعی را بیان می‌کنیم و سپس به بررسی شرط ایمان و اعتقاد به مذهب رسمی کشور می‌پردازیم.

۱- ایمان و اعتقاد به مبانی نظام جمهوری اسلامی ایران

یکی از شرایط داوطلبان، ایمان و اعتقاد به مبانی جمهوری اسلامی ایران است. در خصوص مصاديق مبانی نظام باید بیان کرد که این شرط به صورت کلی آمده است و ذکری از مصاديق در هیچ جا از مذاکرات مجلس خبرگان به میان نیامده است. اما بعضی از مصاديق

تحلیل حقوقی اصل (۱۱۵) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در خصوص شرایط رئیس جمهور ۲۳۳

مبانی نظام را با توجه به اصول قانون اساسی می‌توان ذکر کرد: بر اساس اصل دوم قانون اساسی، جمهوری اسلامی، نظامی است بر پایه ایمان به: ۱- خدای یکتا (الله الا الله) و اختصاص حاکمیت و تشریع به او و لزوم تسلیم در برابر امر او؛ ۲- وحی الهی و نقش بنیادی آن در بیان قوانین؛ ۳- معاد و نقش سازنده آن در سیر تکاملی انسان به سوی خدا؛ ۴- عدل خدا در خلقت و تشریع؛ ۵- امامت و رهبری مستمر و نقش اساسی آن در تداوم انقلاب اسلامی؛ ۶- کرامت و ارزش والای انسان و آزادی توام با مسئولیت او در برابر خدا. هم چنین در اصل (۱۷۷) به برخی از این مبانی اشاره شده است از جمله: محتوای اصول مربوط به اسلامی بودن نظام و ابتنای کلیه قوانین و مقررات براساس موازین اسلامی، پایه‌های ایمانی و اهداف جمهوری اسلامی ایران، و جمهوری بودن حکومت، ولایت امر و امامت امت و نیز اداره امور کشور با اتكاء به آراء عمومی و دین و مذهب رسمی ایران.

۲- ایمان و اعتقاد به مذهب رسمی کشور

ایمان و اعتقاد به مذهب رسمی کشور نیز از شروط داوطلبی برای تصدی سمت ریاست جمهوری شمرده شده است. اصل (۱۲) قانون اساسی مقرر می‌دارد: "دین رسمی ایران اسلام و مذهب رسمی جعفری اثنی عشری است و این اصل الى الابد غير قابل تغیر است." از آنجا که جمهوری اسلامی، نظامی است بر پایه اعتقاد به اصول دین اسلام و مذهب شیعه می‌توان گفت: کسی که معتقد به مبانی جمهوری اسلامی است به مذهب رسمی کشور نیز اعتقاد دارد. «اعتقاد به مذهب رسمی کشور یعنی شیعه اثنی عشری که اصول آن از مبانی جمهوری اسلامی است، بسیار مورد تأکید قانون اساسی قرار گرفته است. چنانکه رئیس جمهور در مراتب سوگند، خود را متعهد به پاسداری از نظام جمهوری اسلامی و پیروی از پیامبر اسلام و ائمه اطهار می‌داند. علاوه بر آنکه وی مدیر سیاسی نظامی است که اکثریت آن را شیعیان تشکیل می‌دهند»(هاشمی، ۱۳۷۵، ص ۳۲۶) و مذهب رسمی کشور شیعه جعفری اثنی عشری است(اصل ۱۲ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران) شرط مذهب رسمی از شروط مطلق برای رسیدن به مقام ریاست جمهوری است و دارندگان سایر مذاهب و ادیان از رسیدن بدان منوع می‌باشند. در مجلس خبرگان قانون اساسی در مورد این شرط تعریباً دو دیدگاه مطرح بود؛ عده‌ای بر این باور بودند که با توجه به اینکه اکثریت مطلق مردم ایران شیعه هستند این شرط تحصیل حاصل است و لزومی به ذکر آن نیست. علاوه بر این، به علت محرومیت حدود چند میلیون نفر(غیر از تشیع) از این حق موجب دلسربدی مذاهب دیگر می‌شود. این دیدگاه بر این باور است که رئیس جمهور رهبر نیست و کسی نیست که مواطن باشد که جامعه از مسیر مكتب انحراف پیدا نکند. رئیس جمهور رئیس قوه مجریه است، اجرا کننده است و قوانین را گروه دیگر

تصویب می‌کنند که مجتهدان و فقهاء از آن مراقبت می‌کنند. بنابراین، آوردن این شرط لازم و ضروری نیست چون رئیس جمهور فقط اجرا کننده قانون است. در مقابل این دیدگاه، نظری دیگر هم وجود داشت که نظر غالب بود و در نهایت هم مورد پذیرش و تصویب قرار گرفت. این نظر قائل بود که با عنایت به اینکه تشیع مذهب رسمی کشور است و اکثربت قاطع ملت طرفدار مکتب تشیع هستند. مسلماً اهل سنت این اندازه به اهل تشیع حق می‌دهند که بر این اساس، شرط مزبور را برای رئیس جمهور که بالاترین مقام کشور بعد از مقام رهبری است در نظر بگیریم. به این ترتیب در تعارض بین حقوق اکثربت و اقلیت، نظر اکثربت باید رعایت شود» (صورت مشروح مذاکرات مجلس بررسی نهایی قانون اساسی، ۱۳۷۴، صص ۱۷۶۸-۱۷۶۷).

د: شرایط اخلاقی

نیازی به توضیح نیست که جامعه طالب مدیری است که از مراتب اخلاقی شایسته برخوردار باشد. اصل (۱۱۵) قانون اساسی شرایط اخلاقی «حسن سابقه، امانت و تقوی» را مورد تأکید قرار داده است. این شرائط بیانگر وضعیت اخلاقی، روحی و اجتماعی فرد است. اساساً شخصی که می‌خواهد عالی‌ترین مقام کشور بعد از رهبری را عهده‌دار شود باید فردی امین و متقی باشد. اما دست یافتن و شناسایی امانت و تقوی در افراد کاری سخت و مشکل است. «امانت و تقوی اصولاً امری درونی به شمار می‌رود و از این جهت، چه بسا افراد، خصلت واقعی خویش را کتمان کرده و با ظاهرسازی خود را موجه جلوه دهنده. معذلك، تجارت عملی و کردار گذشته تا حدودی می‌تواند معرف سوابق اخلاقی داوطلبان باشد. به این خاطر است که قانون‌گذار شرط «حسن سابقه» را مقدم بر دیانت و تقوی بیان کرده است» (هاشمی، ۱۳۷۵، ص ۳۲۸). «اصل (۱۱۵) قانون اساسی در بیان شرایط داوطلبان ریاست جمهوری اساساً حاوی صفات و شرایط ایجابی است؛ کسی که دارای شرایط اخلاقی «حسن سابقه و امانت و تقوی» است، قطعاً سابقه کیفری ندارد و احیاناً علیه قوانین انتخاباتی مرتکب جرمی نشده است. به عبارت دیگر، صرف نداشتن محکومیت کیفری برای احراز صلاحیت داوطلبان کافی نیست، بلکه آنان باید دارای تعدادی صفات مثبت باشند که البته (همانگونه که ذکر شد) اثبات آنها همیشه کار آسانی نیست» (رنجر، ۱۳۸۳، ص ۷۱).

در هر حال، اینها خصوصیاتی است که برای رسیدن به آنها توجه به سابقه افراد ملاک عمل قرار می‌گیرد. بدین ترتیب که افراد در سوابق خود، دارای سابقه بد خیانت و اموری از این قبیل نباشد و با توجه به قانون معيار نهایی در این خصوص نظر شورای نگهبان است و لازمه آن بیطرفی این مقام از هر جهت و رسیدگی دقیق و بی‌طرفانه به سوابق کاندیداهاست.

تحلیل حقوقی اصل (۱۱۵) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در خصوص شرایط رئیس جمهور ۲۳۵

هـ مدیریت و تدبیر

رئیس جمهور باید قدرت و توانایی لازم را برای اداره و گرداندن مسئولیت‌های سنتگین را داشته باشد. لذا کسانی که می‌خواهند مسئولیت خطری ریاست جمهوری را بر عهده گیرند، لزوماً باید دارای مدیریت و تدبیر کافی باشند. زیرا اداره‌امور پیچیده کشور بدون وجود این شرط، امری عقیم و مضر برای آینده کشور به نظر می‌رسد. آگاهی به امور سیاسی و شناخت عمیق و دقیق مسائل داخلی و بین‌المللی مقدمه مدیریت صحیح می‌باشد. «اما همیشه جر و بحث‌هایی در باره چگونگی ارزیابی رهبران و صاحب منصبان از دیدگاه‌های هنجاری و اخلاقی و یا نظایر آن وجود داشته است. شاید با اطمینان نتوان نحوه عملکرد مدیران را بر حسب شخصیت و خصوصیات فردی آنان رده‌بندی کرد؛ بلکه ویژگی‌های نظام سیاسی و اجرایی نیز به طور بارز به مدیران کمک می‌کند؛ یا مانع عملکرد مطلوب آنان می‌شود. اما قدر مسلم، با سنجش خصوصیات فردی اشخاص در متن وضعیت‌های خاص که آنان در تجارت پیشین خود با آنها مواجه بوده‌اند، می‌توان به درک کما بیش درستی از میزان کارایی و تدبیر آنان دست یافت» (رنجر، ۱۳۸۳، ص. ۷۱). بنابراین، عملکرد و سابقه فرد در گذشته و دارا بودن تجربه اجرایی مدبرانه در کارهای قبلی می‌تواند تا حدودی بیان کننده ویژگی‌های مزبور در وی باشد.

نتیجه

در نتیجه گیری این نوشتار ابتدا ایرادات و نواقص موجود مطرح و سپس راهکارهایی ارائه می‌شود.

الف: ایرادات و نواقص

به صورت کلی؛ در خصوص اصل (۱۱۵) قانون اساسی و ماده (۳۵) قانون انتخابات ریاست جمهوری که به شرایط داوطلبان ریاست جمهوری اختصاص دارد نکات و ایرادات ذیل شایان ذکر است:

۱- اصل (۱۱۵) قانون اساسی عیناً در قالب ماده (۳۵) قانون انتخابات ریاست جمهوری آورده شده است. با نگاهی سطحی به این ماده قانونی آشکار می‌شود که تصویب آن هیچ مشکلی را در خصوص ابهامات موجود حل نمی‌کند. «مرسوم است که قانون عادی براساس قانون اساسی و نیز به توصیه آن برای توضیح و تفسیر قانون اساسی تصویب شود. انتظار می‌رفت که تصویب این قانون، ابهام قانون اساسی را در این مورد برطرف سازد؛ اما عین اصل (۱۱۵) قانون اساسی را در قالب ماده (۳۵) قانون فوق‌الذکر آورده و با این شرایط هیچ نیازی به وضع این ماده نبود» (عباسی، ۱۳۸۱، ص. ۸۹).

۲- ایرادات شرایط کیفی : نکته دوم در خصوص ایراداتی است که به واسطه کیفی بودن برخی از شرایط وجود دارد. همانگونه که ذکر شد در نظام انتخاباتی ایران، ویژگی‌های فردی (حدود ۱۲ ویژگی) برای نامزدها پیش‌بینی شده است که به طور قطع وجود یکایک آنها در تقویت توانمندی فرد رئیس جمهور موثر است؛ لیکن باید توجه داشت که به استثنای چند ویژگی سایر شرایط ماهیت کیفی دارند و حصول قطعیت در وجود یا فقدان آنها و میزان ضروری تحقق آنها برای مقامات اجرایی و نظارتی انتخابات ابهام آفرین است. آیا به واقع می‌توان محدوده ای مشخص و عینی از مفاهیم رجل سیاسی، رجل مذهبی، مدیر، مدبر، امین، منقی و... ارائه داد تا فرد واجد آنها از سایرین متمایز شود؟ یا فقط می‌توان به عرف جامعه اکتفا کرد که آن هم چندان خالی از ابهام نیست و بر اساس آن فردی را واجد و فرد دیگر را فاقد این ویژگی‌ها دانست؟ به طور مثال، در عرف جامعه، پزشک را امین تلقی می‌کند در حالی که صفت امانتداری در پزشک به طور معمول به رازداری پزشک نسبت به امراض بیمار اشاره دارد و امانتداری قاضی از بابت ضرورت ملکه بودن صفت امانتداری نزد قاضی است. سورای نگهبان که تطبیق دهنده این عنوانین بر مصادیق است، انصافاً در تعیین حدود هر یک از این عنوانین با مشکلات زیاد مواجه است. حتی عنوان مؤمن و معتقد به مبانی جمهوری اسلامی ایران نیز قابل تفسیرهای گوناگون بر حسب سلایق و برداشت‌های مختلف است و می‌تواند مشکلاتی ایجاد کند کما اینکه در مواردی ایجاد کرده است.

۳- نبود محدودیت و کثربت داوطلبان ریاست جمهوری یکی دیگر از ایرادات موجود است. همانگونه که ذکر شد در ماده (۳۵) قانون انتخابات شرایطی برای ثبت نام کنندگان ذکر شده که عیناً از شرایط مندرج در اصل (۱۱۵) قانون اساسی برداشت شده‌اند. در ماده (۵۵) هم تنها ارایه تصویر شناسنامه و ۱۲ قطعه عکس برای ثبت نام لازم شمرده شده است. این مسئله یعنی سهولت ثبت نام در عمل مشکلات بسیار را هم برای وزارت کشور و هم برای سورای نگهبان به وجود می‌آورد و ممکن است موجب وهن جایگاه مهم ریاست جمهوری شود. در این قانون نه شرط سنی، نه شرط تحصیلی و نه هیچ شرط محدود کننده دیگر برای ثبت نام کنندگان در نظر گرفته نشده است. در این خصوص در لایحه قانونی انتخاب اولین رئیس جمهور، بهتر عمل شده و در ماده (۳) آن سن بالاتر از ۳۰ سال و نیز عدم محرومیت از حقوق اجتماعی هم جزء شرایط لازم برای ثبت نام ذکر شده بود.

ب- راهکارها

در خصوص ایراد شرایط کیفی که حصول قطعیت در وجود یا فقدان آنها و میزان ضروری تحقق آنها برای مقامات اجرایی و نظارتی انتخابات ابهام آفرین است می‌توان ضوابطی را

تحلیل حقوقی اصل (۱۱۵) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در خصوص شرایط رئیس جمهور ۲۳۷

مشخص کرد که حدود و چارچوبهای این عناوین کلی را تعیین کرده و کار تطبیق عناوین بر مصادیق را آسان کند. این مسئله از چهار راه متصور است که در ادامه بیان می شود. در خصوص ایراد نبود محدودیت های لازم، برای رفع مشکلات مزبور، حفظ شأن و جایگاه ریاست جمهوری و جلوگیری از سوء استفاده تبلیغاتی دشمنان و مهم تر از آن با عنایت به اختیارات گسترده و وظایف خطیر ریاست جمهوری شایسته است که شرایط سنگین تر و محدود کننده تر برای ثبت نام کنندگان جهت احراز پست مهم و کلیدی ریاست جمهوری در نظر گرفته شود. به عنوان مثال، شرط سنی یکی از عوامل محدود کننده برای انتخاب رئیس جمهور در اکثر قریب به اتفاق کشورهای جهان است. در جمهوری اسلامی ایران نیز در خصوص سایر انتخابات سیاسی شرط سنی برای کاندیداهای در نظر گرفته شده است، لذا به نظر می رسد در خصوص انتخابات ریاست جمهوری هم می توان این محدودیت را اعمال کرد. محدودیت دیگر که می توان قائل شد، شرط داشتن تحصیلات است. با توجه به اینکه در قانون اصلاح بند (۴) ماده (۲۸) قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی مصوب ۸۵/۹/۲۹ برای کاندیداهای مجلس شورای اسلامی، داشتن مدرک کارشناسی ارشد و یا معادل آن در نظر گرفته شده است، برای ریاست جمهوری که اهمیت آن کمتر از نمایندگی مجلس شورای اسلامی نیست باید حداقل مدرک کارشناسی ارشد یا معادل آن را درنظر گرفت. علاوه بر دو شرط فوق که به نظر می رسد قرار دادن آنها ضروری باشد، با توجه به قوانین انتخاباتی سایر کشورها شرایط دیگر را نیز می توان در نظر گرفت مانند: شرط جمع آوری امضاء، شرط وثیقه گذاری، داشتن سوابق اجرایی و....

حال وضع اصلاحات مزبور از چهار طریق متصور است: ۱- از طریق اصلاح قانون اساسی ۲- از طریق مجلس شورای اسلامی ۳- از طریق مجمع تشخیص مصلحت نظام ۴- توسط خود شورای نگهبان.

اما در خصوص بازنگری در قانون اساسی با عنایت به روند خاص و طولانی آن که طبق اصل (۱۷۷) قانون اساسی فقط در موارد ضروری انجام می گیرد تنها در جایی که هیچ گونه راه حل دیگری وجود ندارد و در صورت عدم اصلاح آن مشکل اساسی به وجود می آید می توان اقدام نمود.

اما در خصوص مجلس شورای اسلامی از طریق اصلاح قانون انتخابات ریاست جمهوری این امر متصور است، کما اینکه مجلس در تاریخ ۸۷/۸/۱۹ طرح اصلاح مواد (۳۵) و (۵۵) قانون انتخابات ریاست جمهوری را تصویب کرد. اما شورای نگهبان با استناد به اصول (۱۱۰) و (۱۱۵) قانون اساسی این مصوبه را رد کرد.

اما در خصوص محصور بودن شرایط در اصل (۱۱۵) آنچه باید مورد توجه قرار بگیرد آن

است که با عنایت به اینکه اکثر شرایط مزبور کلی و کیفی است و به صورت عینی و دقیق قابل شناسایی نیستند؛ لذا برای بررسی دقیق و عادلانه صلاحیتها، لازم است شرایط به صورت عینی تر و محسوس تر در آید تا با تطبیق با آنها رسیدگی به صلاحیت کاندیداها به صورت دقیق، قانونی و بدون اعمال تفسیرهای شخصی انجام شود. بنابراین، می‌توان بدون نیاز به تجدید نظر در قانون اساسی، در راستای تبیین و تعیین دقیق این شرایط کلی، شرایط ملموس تر که مغایرتی با آنها نداشته باشند، قرار داد. اما از سوی دیگر با عنایت به نص صریح بند(۹) اصل(۱۱۰) تأیید صلاحیت داوطلبان ریاست جمهوری بر عهده شورای نگهبان است لذا هرگونه تبیین شرایط بوسیله مرجعی غیر از شورای نگهبان خلاف قانون اساسی به نظر می‌رسد. مگر آنکه گفته شود اصلاح قانون انتخابات ریاست جمهوری مدارک و پیش شرط‌هایی برای ثبت نام قرار می‌دهد که همگی منبعث از شرایط ریاست جمهوری مندرج در اصل(۱۱۵) قانون اساسی می‌باشد. در مقام تعریف "رجل سیاسی مذهبی" و یا شرایط دیگر مندرج در قانون اساسی است و تحدید و تضییق غیرمنطقی داوطلبان و یا توسعه بدون دلیل آن نیست؛ بلکه در مقام اجرائی کردن شرایط مندرج در قانون اساسی است تا کسانی که فاقد شرایط اولیه برای داوطلبی ریاست جمهوری هستند؛ به این عرصه وارد نشوند. در مرحله بعد شورای نگهبان از بین افراد واجد شرایط اولیه صلاحیتها را بررسی می‌کند و تأیید صلاحیت داوطلبان همچنان بر عهده شورای نگهبان است. اما این ایراد باقی می‌ماند که اگر فرضاً شخصی شرایطی که وضع شده نداشت به عنوان مثال سن او کمتر و یا بیشتر از سن مقرر بود و یا میزان تحصیلاتش کمتر بود، ولی شورای نگهبان تشخیص داد که وی صلاحیت‌های لازم را دارد آنگاه تکلیف چیست؟

راه دیگر که ممکن است قهرآ به وجود آید داوری نهایی مجمع تشخیص مصلحت نظام است کما اینکه مصوبه مزبور با اصرار مجلس بر نظر خود، جهت داوری به مجمع فرستاده شده است. در این خصوص با عنایت به اینکه مجمع تشخیص مصلحت نظام با رهنمود امام خمینی(ره) طبق اصل(۱۱۲) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، اساساً برای داوری در موارد اختلاف بین مجلس و شورای نگهبان تأسیس شده است، می‌توان این نقش را برای آن قائل شد. اما از آنجا که شورای نگهبان که وظیفه‌اش حراست از قانون اساسی است این موضوع را خلاف قانون اساسی دانسته، راه حل مزبور جای تأمل دارد؛ زیرا ممکن است مجمع نظر شورای نگهبان را تأیید کرده و اصلاحات مزبور را رد کنید. بنا به مراتب یاد شده به نظر می‌رسد راه حل چهارم بهترین باشد؛ یعنی خود شورای نگهبان در این خصوص اقدام کند. با این توضیح که شورار وقت قابل توجه بگذارد و ضوابطی را مشخص کرده و شرایطی را مقرر کند و سپس ضوابط و شرایط مزبور را به اطلاع وزارت کشور، داوطلبان و عموم مردم برساند

تحلیل حقوقی اصل (۱۱۵) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در خصوص شرایط رئیس جمهور ۲۳۹

و ثبت نام از نامزدها و هم چنین رسیدگی به صلاحیت آنها تماماً با استناد به این ضوابط و شرایط صورت پذیرد.

با عنایت به آنچه گذشت، ضرورت بررسی دقیق و جامع اصل (۱۱۵) قانون اساسی در جهت رفع ایرادات یاد شده به خوبی آشکار می شود.

منابع و مأخذ

الف- فارسی

- کتب

۱. امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامی، (آذر ۱۳۷۴) صورت مشروح مذاکرات مجلس بررسی نهایی قانون اساسی، ج. ۳.
۲. بزرگمهری، مجید، (۱۳۸۵)، بررسی تطبیقی نظام انتخاباتی جمهوری اسلامی ایران و جمهوری فرانسه (مجالس قانون گذاری ملی و ریاست جمهوری)، چاپ اول، تهران: مرکز اسناد انقلاب اسلامی.
۳. شهبازی، محبوب، (۱۳۸۰) تقدیر مردم‌سالاری (نقش انتخابات در روند دموکراسی ایران)، چاپ اول، تهران: روزنه.
۴. عباسی، عبادا...، (۱۳۸۱)، کالبد شکافی قدرت (مطالعه تطبیقی جایگاه رئیس جمهور در پیکره حاکمیت کشورهای ایران، آمریکا و فرانسه) چاپ اول، شیراز: پردیسان.
۵. عمید زنجانی، عباسعلی، (۱۳۷۳)، «فقه سیاسی»، جلد اول، چاپ سوم، تهران: امیرکبیر.
۶. عمیدزنجانی، عباسعلی، (۱۳۶۲)، مبانی فقهی کلیات قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، چاپ اول، تهران: انتشارات واحد فوق برنامه پخش فرهنگی دفتر مرکزی جهاد دانشگاهی.
۷. کار، مهرانگیز، (۱۳۷۶)، حقوق سیاسی زنان ایران، چاپ اول، تهران: انتشارات روشنفکران.
۸. مدنی، سید جلال الدین، (۱۳۶۶)، حقوق اساسی در جمهوری اسلامی ایران، چاپ ۵، چاپ اول، تهران: انتشارات سروش.
۹. مدنی، سید جلال الدین، (۱۳۸۴)، حقوق اساسی و نهادهای سیاسی، چاپ هفتم، تهران: انتشارات پایدار.
۱۰. معین، محمد، فرهنگ معین، (۱۳۶۲)، ج دوم، چاپ اول، تهران: امیرکبیر.
۱۱. مهرپور، حسین، (۱۳۷۴) نظری بر مقام زن و حقوق اجتماعی او از دیدگاه قرآن کریم، حقوق بشر و موضع جمهوری اسلامی ایران، چاپ اول، تهران: انتشارات اطلاعات.
۱۲. نجفی اسفاد، مرتضی و محسنی، فریاد، (۱۳۷۱)، حقوق اساسی جمهوری اسلامی ایران، ج اول، چاپ اول، تهران: انتشارات بین المللی المهدی.
۱۳. نصیری، محمد، (۱۳۷۲) حقوق بین الملل خصوصی جلد اول، چاپ دوم، تهران: انتشارات آگاه.
۱۴. وفادار، علی، (۱۳۷۷)، حقوق اساسی و تحولات سیاسی، ج دوم، چاپ اول، تهران: انتشارات شروین.
۱۵. هاشمی، سید محمد، (۱۳۷۵)، حقوق اساسی جمهوری اسلامی ایران ج ۲، چاپ دوم، قم: مجتمع آموزش عالی قم.

- مقالات

۱. رنجبر، وحید، (۱۳۸۳) «مطالعه تطبیقی شرایط داوطلبان ریاست جمهوری» مجله پژوهش، سال یازدهم، شماره ۴۶.
۲. علایی طالقانی، اعظم، (۱۳۷۶) «زنان و ریاست جمهوری» مجله زنان، شماره ۳۵.
۳. گروه ترجمه. کد گزارش ۸۰۲۱. (بهمن ماه ۱۳۸۱) «سیری کوتاه در شرایط رأی دهنگان و کاندیداها»، برگرفته از سایت shora-qc.ir
۴. موسوی بجنوردی، سید محمد (۱۳۷۶) «زنان و ریاست جمهوری»، مجله زنان، شماره ۳۵.

۵. محسنی فرد، فرزانه، (۱۳۸۴) «انتخابات ریاست جمهوری و جنسیت»، نشریه پگاه حوزه، شماره ۱۶۰

از این نویسنده تاکنون مقالات زیر در همین مجله منتشر شده است:

«مشارکت مردم در فرآیند کیفری (بررسی سیاست جنایی کشورهای غربی)» سال ۱۳۸۶، شماره ۲.
«مشارکت مردم در قانون‌گذاری جمهوری اسلامی ایران»، سال ۱۳۸۷، شماره ۱. «اقتدارات و اختیارات دستگاه مالیاتی در حقوق مالیاتی ایران»، سال ۱۳۸۷، شماره ۳. «حقوق مؤدیان مالیاتی»، سال ۱۳۸۸، شماره ۱. «نظرارت مالی بر مؤسسه‌های عمومی غیر دولتی» سال ۱۳۸۸، شماره ۴. «اجرای احکام مدنی علیه اشخاص حقوقی عمومی، موانع و راهکارها» سال ۱۳۸۹، شماره ۲.