

اثرهای حذف یارانه‌ی دارو بر شاخص قیمت بخش‌ها و هزینه‌ی زندگی خانوارها با رهیافت تحلیل مسیر ساختاری

یعقوب اندایش^۱ / خسرو کشاورز^۲ / منصور ظهیری^۳ / ایمان میریان^۴ / علی پیشتو^۵ / علی ایمانی^۶ / بهزاد نجفی^۷ / بهرام آقایی^۸ **چکیده**

مقدمه: سیاستگذاری مناسب در ارتباط با دارو اهمیت دارد، و برنامه‌ریزی اقتصادی دقیق در طراحی و سازماندهی آن ضرورت دارد. هدف این مطالعه بررسی اثرهای حذف یارانه دارو بر شاخص قیمت بخش‌های اقتصادی و هزینه‌ی زندگی خانوارها بود. **روش بررسی:** روش مقاله بر اساس تکنیک ماتریس حسابداری اجتماعی سال ۱۳۸۰ ایران و تحلیل مسیر ساختاری می‌باشد. در این پژوهش کاربردی جامعه پژوهش شامل کلیه بخش‌های اقتصادی و خانوارهای کشور ایران است. داده‌ها با نرم‌افزار I-O&SAM و نرم‌افزار مربوطه MATS تحلیل شد.

یافته‌ها: از بین ۱۴۷ گروه کالاها و خدمات، شاخص قیمت بخش‌های سایر خدمات بهداشتی انسانی، خدمات بیمارستانی، مرغ و جوجه و سایر ماکیان زنده و خدمات دامپزشکی به ترتیب با ۴.۱، ۷.۳، ۶.۵ و ۴.۱ درصد افزایش، بیشترین تأثیرپذیری را داشته‌اند. در سایر گروه‌های کالایی، شاخص قیمت حداکثر ۳.۸ درصد افزایش یافته است. پنجکهای خانوارهای شهری و روستایی به ترتیب بین ۱.۷ تا ۲.۲ درصد و ۱.۸ تا ۲.۷ درصد شاخص هزینه زندگی‌شان افزایش می‌یابد.

نتیجه‌گیری: حذف یارانه بخش دارو شاخص قیمت همه بخش‌ها و همچنین شاخص هزینه زندگی همه گروه خانوارها را افزایش می‌دهد. بهترین راهکار مقابله با این اثرهای سوء، اقدامات پیشگیرانه از طریق کاهش تدریجی یارانه‌ی دارو و حرکت به سمت هدفمند کردن یارانه‌ها در بخش سلامت و بخصوص در حوزه‌ی دارو می‌باشد.

کلیدواژه‌ها: یارانه‌ی دارو، ماتریس حسابداری اجتماعی، تحلیل مسیر ساختاری، شاخص قیمت، شاخص هزینه زندگی خانوارها

• وصول مقاله: ۸۸/۱۲/۱۸ • اصلاح نهایی: ۸۹/۶/۱۵ • پذیرش نهایی: ۸۹/۶/۳۰

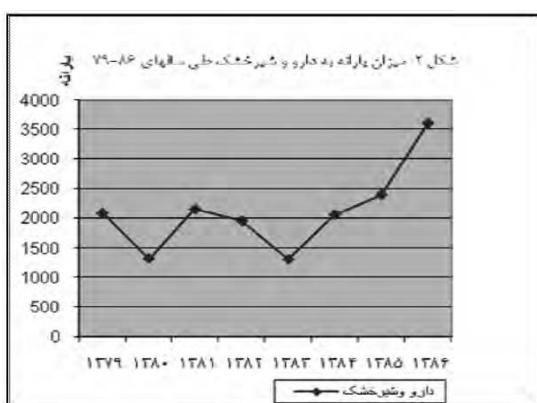
• این مقاله از نتایج طرح پژوهشی مصوب شورای پژوهشی دانشگاه علوم پزشکی جندی شاپور اهواز با شماره مصوب ۸۸-۸۳۱۱ می‌باشد.

مقدمه

دارو به عنوان یک کالای استراتژیک مشمول یارانه در کشور و یک نیاز اساسی عame مردم از اهمیت خاصی برخوردار بوده است، و از جمله مسائل پیچیده و چند عاملی می‌باشد، که حل نقائص و مشکلات این سیستم نیاز به عزم ملی و توجه تمامی مسئولان و دست اندرکاران امر بهداشت و درمان و سایر نهادها و سازمان‌های وابسته دارد.[۱]

تقریباً در تمام نظامهای اقتصادی شناخته شده، فراهم کردن زمینه‌های لازم برای حصول عدالت اجتماعی و باز توزیع ثروت به نفع طبقات فقیر یکی از وظایف اصلی دولت‌ها به حساب می‌آید. صرف‌نظر از مباحثی که در مورد ارائه تعریف مفهوم عدالت وجود دارد هر نظام اقتصادی در کوتاه‌مدت و بلندمدت برناهایی برای رفع فقر و محرومیت و همچنین دفاع از حقوق اجتماعی و اقتصادی افراد در دست دارد.[۲]

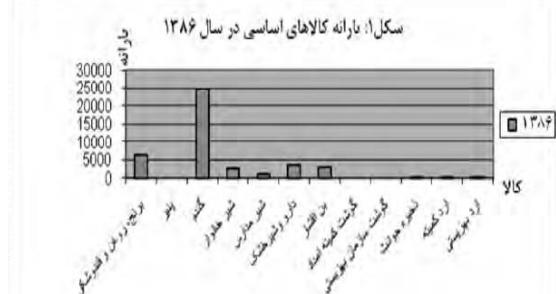
به این منظور، تلاش‌های بسیاری در جهت بررسی ارتباط بین مفاهیم کارایی و عدالت در بخش‌های مختلف اقتصاد کشورها انجام شده است. یکی از مهمترین این بخش‌ها، بخش بهداشت و درمان است. عدالت و برابری در برخورداری همه دهک‌های درآمدی و هزینه‌ای، از امکانات درمانی، دسترسی به داروهای مورد نیاز، شیوه مناسب طراحی بیمه‌های خدمات درمانی، همچنین ایجاد برابری‌های بین استانی و بین شهری در برخورداری از این امکانات، همواره مدل نظر مسئولان و سیاستگذاران دولتی بوده است. از طرف دیگر، طراحی و اعمال یک نظام بهداشتی درمانی که علاوه بر ایجاد



عدالت، از کارایی مناسب برخوردار باشد، به تنها بی نمی‌تواند توسط مسئولان این بخش انجام پذیرد زیرا با توجه به حجم یارانه‌های فراوانی که در برخی کشورها از جمله ایران به این بخش داده شده (یارانه دارو در بین کالاهای اساسی رتبه سوم را دارد) (شکل ۱)، ضرورت نگرش اقتصادی دقیق در طراحی و برنامه‌ریزی این نظام بهداشتی و درمانی به شدت احساس می‌شود.[۳] در شکل ۲ روند رشد یارانه‌های دارو در طی سال‌های ۷۹ تا ۸۶ را نشان می‌دهد.

در همین راستا، مقوله دارو از اهمیت خاصی در بین مباحث مختلف مربوط به بخش بهداشت و درمان برخوردار است.[۴] به طوری که امروزه صنعت داروسازی به تدریج رتبه اول را در بین صنایع مختلف جهان به دست می‌آورد و جایگزین صنعت تسلیحاتی می‌شود. از آنجایی که دارو به عنوان یک کالای استراتژیک، ارتباط مستقیم با سلامت و بهداشت جوامع مختلف دارد و برای دولتها از اهمیت خاصی برخوردار می‌باشد، برخی از کشورهای صادر کننده این کالا جهت دستیابی به منافع بیشتر آن را مورد سوء استفاده‌های سیاسی متفاوتی قرار داده‌اند.[۳]

از سوی دیگر، بررسی اثر سیاست‌هایی که در جهت ایجاد برابری در دسترسی عموم مردم به داروهای مورد نیاز در این بخش انجام می‌گیرند، بر روی معیار کارایی بخش صنعت دارو، بسیار با اهمیت است، زیرا هیچ سیاستی در ارتباط با نظام دارویی کشور را نمی‌توان بدون توجه به بخش صنعت دارو طراحی و اجرا کرد. سیاستگذاری مربوط به یارانه دارو یکی از مهمترین این



و السعید در مصر نیز نشان داد که هدفمند کردن یارانه چهار کالا (نان، آرد، شکر و روغن) منجر به پنج درصد افزایش در مصرف کل جامعه و افزایش یک درصدی در مصرف جامعه روستایی می‌شود.^[۹] سشامانی نیز اظهار نمود که با حذف یارانه ذرت در زامبیا، به دلیل خردپا بودن تولیدکنندگان، تولید تحریک نشده و امنیت غذایی به خطر خواهد افتاد. بررسی لاراکی در مصر هم نشان داد که به دلیل بالا بودن کشش خود قیمتی روغن گیاهی در مناطق شهری و روستایی و شکر در مناطق شهری، افزایش در قیمت آن‌ها توأم با صرفه‌جویی در بودجه دولت اثرات نامطلوب تغذیه‌ای به همراه خواهد داشت.^[۱۰]

بنابراین، در شرایط کنونی به لحاظ غیر کارآمدی و غیر هدفمند بودن تخصیص منابع یارانه‌ها، ضرورت تغییر شکل پرداخت یارانه‌ها بیش از پیش مورد نیاز و ضرورت پرداختن به آن احساس می‌شود. لذا، با توجه به اهمیت مقوله دارو در حوزه بهداشت و درمان از یک طرف و بالا بودن میزان یارانه دارویی از طرف دیگر و همچینی به دلیل این که بحث یارانه‌ها و هدفمندسازی آن جزء مسائل روز کشور می‌باشد، مزید بر علت شد تا در این راستا پژوهشی انجام گیرد.

روش بررسی

این پژوهش از نوع کاربردی بوده و جامعه پژوهش در آن شامل تمامی بخش‌های اقتصادی و خانوارهای کشور ایران می‌باشد. در این تحقیق از ماتریس حسابداری اجتماعی سال ۱۳۸۰ ایران (در حال حاضر دارای اعتبار لازم برای این روش مدل‌سازی است) که بر مبنای جدول داده ستانده سال ۱۳۸۰ تهیه شده، استفاده گردیده است. این ماتریس شامل اطلاعات حساب‌های ملی تک تک بخش‌های اقتصادی بر حسب گروه‌های کالایی و همچنین اجزای تقاضای نهایی می‌باشد که مبتنی بر آمارهای مرکز آمار ایران است.

ماتریس حسابداری اجتماعی چون تعامل پنج حساب عمده اقتصاد (۱. تولید ۲. عوامل تولید ۳. نهادها ۴. حساب سرمایه ۵. حساب دنیای خارج) را در نظر

مباحثت است.^[۳]

بنابراین دولت‌ها برای نائل شدن به این اهداف، علاوه بر پرداختن به امور تأمین اجتماعی، از رویکردهای رفاه اجتماعی که یکی از ابزارهای آن یارانه است بهره می‌گیرند.^[۲] در کشور ما نیز اگرچه مبالغ زیادی تحت عنوان یارانه‌های انرژی و مواد غذایی و دارو و شیر خشک پرداخت می‌گردد.^[۵] اما در حال حاضر یارانه‌های دارویی بر بخشی از داروهای ضروری که بالاخص در داخل تولید نمی‌شوند متوجه شده اند، به علت تکنولوژی بسیار بالایی که در تولید این داروها بکار می‌رود بسیار هم گران قیمت می‌باشند.^[۳] به طوری که امروزه مهمترین چالش گروه بیماری‌های خاص و سرطانی، بحث گران بودن این قبیل داروها می‌باشد و سالیانه بالغ بر ۳۰۰۰ میلیارد ریال برای پوشش یارانه دارویی این گروه از بیماران توسط دولت هزینه می‌شود.^[۶]

در ایران اگرچه مقاله‌ای مکتوب با استفاده از مدل‌های کمی اقتصادی راجع به اثرات حذف یارانه دارو دیده نمی‌شود اما یک پژوهه تحقیقاتی در این زمینه با استفاده از مدل ماتریس حسابداری سال ۱۳۷۵ در سال ۱۳۸۳ انجام گرفته است که نتایج آن بیانگر متضرر شدن بیشتر دهکه‌های پایین درآمدی نسبت به دهکه‌های پردرآمد هنگام حذف یارانه دارو می‌باشد.^[۷] اما در زمینه اثرات کاهش یارانه‌ها مقالات متعددی به چاپ رسیده است، از جمله در یک مطالعه داخلی که با جهت‌گیری تعقیب تأثیر کاهش یارانه نان بر روی مخارج دولت صورت گرفت، مجتبه به بررسی اثر یارانه نان پرداخت. نتایج این مطالعه نشان داد که سناپیوهای ادامه روند فعلی، کاهش ده درصدی و حذف کامل یارانه، با فرض تعادل بودجه، بر رشد اقتصادی، مصرف بخش خصوصی، سرمایه‌گذاری بخش خصوصی، واردات، اشتغال و توزیع درآمد آثار منفی خواهد داشت. اما نتایج بدست آمده برای سناپیوی کاهش یارانه و اختصاص معادل همان مبلغ به فعالیت‌های سرمایه‌گذاری حاکی از وجود اثرات مثبت بر روی متغیرهای فوق بود.^[۸] نتایج مطالعه لوف‌گرین

می‌کند، حلقه‌ها، مدارها و شبکه‌هایی که در هر مسیر ایجاد می‌شود را به صورت کمی نشان می‌دهد و بدین ترتیب می‌تواند زمینه تحلیل‌های اقتصادی و اجتماعی را در یک نظام پیچیده تولید در جهت سیاستگذاری فراهم نماید. از این رو در این پژوهش از تحلیل مسیر ساختاری استفاده شده است، تا مشخص شود که پروسه افزایش قیمت‌ها و هزینه زندگی خانوارها از طریق چه مسیرهایی انجام می‌شود.

در تجزیه و تحلیل داده‌ها با توجه به آن چیزی که بیان شد، ابتدا با استفاده از رویکرد متعارف، اثرات همه‌جانبه حذف یارانه دارو بر شاخص قیمت کالاها و شاخص هزینه زندگی خانوارها را محاسبه و سپس با بهره گیری از رویکرد تحلیل مسیر ساختاری، اثرات همه‌جانبه یارانه‌ها به اثرات مستقیم و اثرات کل تجزیه و با تکیک اثرات غیرمستقیم، در ادامه هر کدام از مسیرهای افزایش قیمت‌ها شناسایی شده است. شناسایی این مسیرها برای ما قابلیت سیاستگذاری درست اقتصادی و اجتماعی را فراهم می‌نماید.

در نهایت، به منظور محاسبه اثرات زنجیره‌ای کاهش یارانه‌های دارو بر روی شاخص قیمت‌ها، ضرایب فراینده متعارف از طریق نرم‌افزار M-O&SAM-I محاسبه شده و مابقی محاسبات مربوط به تعیین مسیرهای اثرگذاری بخش‌ها با نرم‌افزار مربوطه MATS انجام گرفته است.

یافته‌ها

یافته‌های این پژوهش از دو قسمت تشکیل شده است. در ابتدا نتایج حاصله از اثرات حذف یارانه‌های دارو بر روی شاخص قیمت گروه‌های کالاها سنجیده شده و سپس اثرات آن بر شاخص هزینه زندگی خانوارهای شهری و روستایی ارائه شده است.

الف) اثرات حذف یارانه دارو بر شاخص قیمت گروه‌های کالاها

در ابتدا، اثرات حذف یارانه دارو را بر ۱۴۷ گروه کالایی موجود در جدول ماتریس حسابداری اجتماعی محاسبه

می‌گیرد و تغییر و تحول در یک حساب باعث ایجاد تحول در حساب‌های دیگر می‌شود و زمینه مناسب را برای تحلیل‌های همزمان اقتصادی و اجتماعی فراهم می‌کند، از این نظر روش مناسبی برای بررسی اثرات حذف یارانه‌های دارو بر شاخص قیمت‌ها و شاخص هزینه زندگی گروه خانوارها به شمار می‌رود.

ماتریس مذکور شامل ۱۶۱ سطر و ستون می‌باشد که به منظور بررسی تأثیر حذف یارانه‌های دارو بر روی شاخص قیمت تولیدکننده گروه‌های کالاها و شاخص هزینه زندگی خانوارها، به صورت زیر استفاده شده است: در حساب تولید ۱۴۷ سطر و ستون کالایی، سه سطر و ستون عوامل تولید، یک سطر و ستون شرکت‌ها و ده سطر و ستون شامل پنج پنجک خانوارهای شهری و پنج پنجک خانوارهای روستایی می‌باشد. سایر سطر و ستون‌ها مربوط به حساب‌های بروزنا شامل: مالیات بر تولید و واردات، یارانه بر تولید و واردات، انباشت سرمایه و دنیای خارج می‌باشد.

در تحقیق حاضر از رویکرد هزینه‌ای استفاده شده است و اثرات کاهش یارانه‌های دارو بر شاخص قیمت‌ها و هزینه زندگی خانوارها مورد بررسی قرار گرفته است. این اثرات را می‌توان با خروجی ماتریس حسابداری قیمت بدست آورده اما این ماتریس تنها اثرات همه‌جانبه را به ما می‌دهد و اینکه این اثرات از چه مسیرهایی گذشته و هر کدام از مسیرها چه حلقه و مداری را ایجاد کرده اند، نشان داده نمی‌شود. یکی از نارسانی‌های ماتریس ضرایب فراینده متعارف در تحلیل‌های اقتصادی و اجتماعی این است که در این نوع ضرایب، اثرات همه‌جانبه (کل) توسعه و گسترش یک حساب بر حساب دیگر مستقل از اینکه این اثرات چه مسیرهایی را طی می‌کند و نقش فعالیت‌های تولید، عوامل تولید و نهادهای داخلی جامعه در هر یک از این مسیرها چیست، اطلاعاتی به دست نمی‌دهد. این خود می‌تواند محدودیت‌هایی را هم برای تحلیلگر و هم برای سیاستگذار فراهم نماید. در رویکرد تحلیل مسیر ساختاری ضمن اینکه مسیرهای مختلف ناشی از تأثیر توسعه و گسترش یک حساب بر حساب دیگر را آشکار

- ستون‌های (۳)، تأثیر مستقیم مسیرهای اولیه هر مسیر را آشکار می‌کند. به عنوان نمونه؛ با کاهش یک میلیارد ریال یارانه در بخش دارو، تأثیر مستقیم مسیر یک ۰۰۴۶ میلیارد ریال، مسیر دو ۰۰۰۱ میلیارد ریال و مسیرهای بعدی ناچیز می‌باشند. بنابراین سریع‌ترین مسیر که تأثیر مستقیم می‌پذیرد مسیر یک می‌باشد.

- ارقام ستون ۴، مسیر فزاینده‌ای را نشان می‌دهند که اثرات زنجیره‌ای ناشی از کاهش یک میلیارد ریال یارانه در بخش دارو را در مسیرهای متفاوت نشان می‌دهد که به عنوان نمونه، بیشترین اثرات زنجیره‌ای در مسیرهای هفت و شش به ترتیب با ۱.۷۳۵ و ۱.۵۵۸ میلیارد ریال می‌باشد.

- ستون‌های (۵)، تأثیر کل هر مسیر را نشان می‌دهد. به عنوان نمونه، اثرات همه جانبه کاهش یک میلیارد ریال یارانه دارو موجب افزایش ۰۰۵۲ میلیارد ریال در بخش مرغ، جوجه و سایر ماکیان زنده در مسیر یک ایجاد می‌شود. یعنی این بخش باید ۰۰۵۲ میلیارد ریال قیمت را افزایش دهد تا بتواند کاهش یک میلیارد ریال یارانه دارو را تأمین کند.

- ارقام ستون (۶)، نسبت تأثیر کل هر مسیر را به تأثیر همه جانبه نشان می‌دهند. از ارقام به دست آمده مشاهده می‌شود که ۸۰.۵ از کل تأثیر همه جانبه (۰۰۶۵) فقط سهم مسیر یک است. ستون‌های یک تا شش سایر جداول (از جمله خدمات بیمارستانی، سایر خدمات بهداشت انسانی) را می‌توان به همین صورت تفسیر کرد. به علت اجتناب از افزایش حجم مقاله نتایج به طور خلاصه به شرح ذیل ارائه می‌شود:

نتایج پژوهش نشان می‌دهد که از بین ۱۴۷ گروه کالاها و خدمات، شاخص قیمت بخش‌های سایر خدمات بهداشتی انسانی، خدمات بیمارستانی، مرغ و جوجه و سایر ماکیان زنده و خدمات دامپزشکی به ترتیب با ۷.۳، ۶.۵ و ۴.۱ درصد افزایش، بیشترین تأثیرپذیری را داشته‌اند. سایر گروه‌های کالایی که تحلیل مسیر ساختاری آن‌ها انجام گرفته حداقل ۳.۸ درصد شاخص قیمت آن‌ها افزایش یافته است. در کل از ۱۴۷ گروه کالا، ۱۲۲ گروه کالا شاخص قیمت کمتر از دو

و برآورد شده، با بررسی کلی مشاهده شده که تأثیر حذف یارانه دارو بر شاخص قیمت برخی از بخش‌ها ناچیز می‌باشد و لذا از تحلیل آن‌ها صرفنظر شده است و تنها کالاهایی که بیشتر از دو درصد شاخص قیمت‌شان افزایش یافته، در قالب تحلیل مسیر ساختاری، مسیرهای آن‌ها شناسایی شده است. قبل ذکر است که با حذف یارانه دارو، شاخص قیمت این کالا ۱۰۲ درصد افزایش می‌یابد. جدول ۱ نتایج تحلیل مسیر ساختاری را تبیین می‌نماید. ستون‌ها از سمت راست به چپ مرتب شده‌اند. در ستون یک از سمت راست، مبدأ و مقصد و بخش‌های واسطه مشخص شده‌اند. با توجه به جداول پیوست که شماره همه بخش‌ها ذکر شده، عدد ۵۶ بیانگر دارو می‌باشد. مثلاً شماره هشت بیانگر مرغ، جوجه و سایر ماکیان است. هر کدام از ردیف‌های ستون اول بیانگر یک مسیر تأثیرگذاری بر شاخص قیمت بخش مقصد است. مسیر اول که بدون واسطه است مسیر مستقیم و سایر مسیرها غیر مستقیم می‌باشند. ارقام به دست آمده در جدول ذیل آورده شده است. تمامی جداول از شش ستون به شرح زیر تشکیل شده است:

- ستون‌های (۱)، مسیرهای اولیه تأثیر یک بخش بر بخش دیگر مشخص می‌شود. ارقام مذکور بر مبنای مسیرهای ایجاد شده تأثیر دارو بر سایر بخش‌ها که در جدول نشان داده شده است، محاسبه شده‌اند. به عنوان نمونه؛ رقم ۰۰۴۶ میلیارد ریال در مسیر ۱ قرار گرفته است که حاوی یک قوس است (دارو، مرغ، جوجه و سایر ماکیان زنده). یعنی اینکه بخش مرغ، جوجه و سایر ماکیان زنده باید برای تأمین کاهش یک میلیارد ریال یارانه دارو، ۰۰۴۶ میلیارد ریال قیمت خود را افزایش دهد.

- ستون‌های (۲)، تأثیر همه جانبه بخش مبدا (دارو) را بر بخش‌های مقصد (سایر بخش‌ها) نشان می‌دهند. به عنوان نمونه؛ تأثیر همه جانبه کاهش یک واحد (یک میلیارد ریال) یارانه در بخش دارو موجب افزایش قیمت به میزان ۰۰۶۵ میلیارد ریال در سایر بخش‌ها خواهد شد. ارقام مشابه سایر جداول را می‌توان به همین صورت تفسیر کرد.

می‌باشد به طوری که با افزایش قیمت دارو به واسطه حذف یارانه دارو، شاخص قیمت این گروه کالاها افزایش و چون سایر بخش‌ها از این کالاها استفاده می‌نمایند، به صورت زنجیروار شاخص قیمت دیگر بخش‌ها نیز افزایش می‌یابد. بنابراین با کنترل قیمت این سه گروه کالا، به راحتی می‌توان از اثرات بی‌رویه حذف یارانه دارو جلوگیری کرد.

(ب) اثرات حذف یارانه دارو بر شاخص هزینه زندگی گروه‌های خانوارهای شهری و روستایی

ارقام این بخش نیز همانند جداول بخش اول قابل تفسیر می‌باشد. در ابتدا خانوارهای شهری به پنج پنجمک و خانوارهای روستایی نیز به همین صورت طبقه‌بندی شده‌اند و به لحاظ اهمیت تأثیر حذف یارانه‌ها بر خانوارها، در این مقاله، مسیرهای تأثیر گذاری بر همه پنجمک‌های خانوارها نشان داد شده است. در انتهای جدول ۱ همه این مسیرها مشخص می‌شود. پنجمک‌های اول تا پنجم خانوارهای شهری و روستایی به ترتیب با عدد ۱۵۲ تا ۱۵۶ و ۱۵۷ تا ۱۶۱ نشان داده شده است. اثرات کلی حذف یارانه دارو بر شاخص هزینه زندگی این خانوارها در جداول ذیل آورده شده است. با توجه به این جداول پنجمک‌های پایین خانوارهای شهری و روستایی بیشتر از پنجمک‌های بالا تأثیر می‌پذیرند. در کل خانوارهای روستایی بیشتر از خانوارهای شهری شاخص هزینه زندگی شان افزایش می‌یابد و در بین گروه‌های شهری و روستایی خانوارهای فقیر بیشتر تأثیرپذیری داشته‌اند. پنجمک‌های خانوارهای شهری بین ۱.۷ تا ۲.۲ درصد و پنجمک‌های خانوارهای روستایی بین ۱.۸ تا ۲.۷ درصد شاخص هزینه زندگی شان افزایش داشته است. مطابق بخش اول، ستون ششم به لحاظ تحلیل حائز اهمیت می‌باشد چرا که اهمیت هر مسیر را نشان می‌دهد. بنابراین برای شناسایی مسیرهای مهم تأثیر گذاری باید جدول ۱ مد نظر قرار گیرد. مسیرهای مستقیم بر اساس نتایج به دست آمده بیانگر آن است که کمتر از ۵۰ درصد اثرات به صورت مستقیم می‌باشند طوری که هر چه خانوارها فقیرتر می‌شوند اثرات

درصد، ۲۵ گروه کالا بیشتر از دو درصد و فقط چهار گروه بالاتر از چهار درصد شاخص قیمت آن‌ها افزایش داشته است.

ستون ششم به لحاظ تحلیل حائز اهمیت می‌باشد چرا که اهمیت هر مسیر را نشان می‌دهد. به طوری که معلوم می‌کند هر مسیر چند درصد از تأثیر گذاری بر شاخص قیمت گروه کالاها را به خود تخصیص می‌دهد. مسیرهایی که دارای درصد بالایی می‌باشند بیشتر حائز اهمیت هستند. مثلاً در اثر گذاری حذف یارانه دارو بر شاخص قیمت سایر خدمات بهداشتی انسانی، مسیر اول یک مسیر مستقیم می‌باشد که درصد از کل اثرات از این مسیر می‌گذرند و ۱۷.۵ درصد از سایر اثرات با واسطه وغیر مستقیم می‌باشند. یعنی برای کنترل شاخص قیمت سایر خدمات بهداشتی انسانی بعد از حذف یارانه دارو باید مسیر مستقیم تحت کنترل و نظارت باشد که ناگزیر باید به این بخش باز هم یارانه پرداخت شود. در غیر این صورت شاخص قیمت آن افزایش می‌یابد. در مورد خدمات بیمارستانی هم به همین صورت ۸۳.۲ درصد از اثرات به صورت مستقیم و بی‌واسطه تأثیر می‌گذارند و ۱۶.۸ درصد به صورت غیر مستقیم و با واسطه افزایش شاخص قیمت سایر بخش‌ها و سپس تأثیر بر شاخص قیمت خدمات بیمارستانی می‌باشد. علاوه بر این همین طور که گفته شد حذف یارانه دارو به صورت مستقیم ۸۰.۵ درصد از افزایش شاخص قیمت مرغ، جوجه و سایر ماکیان را موجب می‌شود. بنابراین می‌توان نتیجه گرفت چهار گروه کالاها و خدماتی که بیشتر از چهار درصد تأثیرپذیری داشته‌اند اهم تأثیرات‌شان به صورت مستقیم می‌باشد. نکته قابل توجه این است که بخش‌های با سه تا چهار درصد تأثیرپذیری نیز این قضیه برای آن‌ها مصدق دارد اما سایر بخش‌ها نقریباً اثرات مستقیم آن‌ها کمتر می‌باشد و بیشتر به صورت غیر مستقیم تأثیرپذیری دارند. در این موارد باید مسیرهای غیر مستقیم قابل اهمیت را شناسایی کرد.

اکثر مسیرهای غیر مستقیم قابل اهمیت به واسطه افزایش شاخص قیمت مرغ، جوجه و سایر ماکیان زنده، محصولات دامی و طیور و گاو و گاومیش و گوسفند

تأثیر می‌پذیرفتند بیشتر از سایر بخش‌ها بوده است. شریفی و همکاران در پژوهشی به این نتیجه رسیدند که افزایش قیمت حامل‌های انرژی بر هزینه تمامی بخش‌ها اثر دارد.^[۱۱] همچنین اندایش با پژوهش در بخش کشاورزی، نشان داد که در اثر کاهش یارانه‌های تولیدی بخش کشاورزی، شاخص قیمت درهمه بخش‌های اقتصادی افزایش می‌باید و در این میان شاخص هزینه زندگی خانوارهای روستایی بیشتر از خانوارهای شهری افزایش می‌یابد.^[۲]

در همین راستا، طبق تحلیل‌های انجام گرفته، نتایج نشان می‌دهد که از کل ۱۴۷ گروه کالا، شاخص قیمت ۱۲۲ گروه کالا کمتر از دو درصد و ۲۵ گروه کالا بیشتر از دو درصد افزایش یافته است، که پژوهش حاضر از این نظر با مطالعه اندایش همخوانی دارد که در آن شاخص قیمت در تعدادی از بخش‌ها بیشتر از سایر بخش‌ها افزایش یافته است.^[۲] همچنین در سنایی مسیرها نتایج نشان داد کالاهایی که شاخص قیمت‌شان زیاد افزایش داشته است دارای اثرات مستقیم قابل توجه‌ای بوده‌اند و سایر گروه کالاها بیشتر تأثیر غیرمستقیم داشته‌اند. تأثیر مسیرهای غیرمستقیم به علت افزایش شاخص قیمت خدمات بیمارستانی، پزشکی و دندانپزشکی، سایر خدمات بهداشت انسانی، مرغ، جوجه و سایر ماکیان، گاو و گاویش و گوسفند و محصولات دامی و طیور بوده است. این سیاست بر هزینه خانوار شهری و روستایی نیز تأثیر منفی داشته است. در بین خانوارها، خانوارهای روستایی بیشتر از خانوارهای شهری و در هر دو گروه خانوارهای شهری و روستایی، خانوارهای پنجمک پایین و فقیرتر بیشتر از پنجمک بالا تأثیرپذیری داشته‌اند که از این نظر پژوهش حاضر با مطالعه بانویی و همکاران همخوانی دارد که در آن نتایج حاکی از متضطر شدن خانوارهای فقیر بیشتر از خانوارهای ثرومند است.^[۱۳] با تحقیقات سانجیو و همکاران نیز همخوانی دارد که نتایج نشان داد حذف یارانه‌ها ممکن است نتایج معکوسی بر فقر داشته باشد، لذا اثرات آن باید مورد تحلیل قرار گرفته و به هر طریق ممکن کاهش و یا جبران شوند.^[۱۴] از نظر سهم دارو

مستقیم بیشتری از حذف یارانه دارو می‌پذیرند و در بین خانوارهای شهری و روستایی، خانوارهای روستایی تأثیر مستقیم بیشتری از حذف یارانه دارو می‌پذیرند. در رابطه با مسیرهای غیرمستقیم نتایج به دست آمده گویای آن است که تعداد این مسیرها خیلی زیاد بوده و هر کدام از مسیرها به تنها یی تأثیر ناچیزی دارند اما در مجموع تأثیرپذیری زیادی بر شاخص هزینه زندگی خانوارها دارند.

مسیرهای مهم غیرمستقیم که درصد اثرات آن‌ها از کل اثرات بیشتر از دو درصد می‌باشد به واسطه افزایش شاخص قیمت مرغ، جوجه و سایر ماکیان، محصولات دامی و طیور، گوشت و محصولات گوشتی، خدمات بیمارستانی، پزشکی و دندانپزشکی و سایر خدمات بهداشت انسانی می‌باشد. واضح است که اگر شاخص قیمت گروه کالاها و خدمات نامبرده به هر نحوی کترول شوند این امکان وجود دارد که بتوان از افزایش بیش از ۵۰ درصد شاخص هزینه زندگی خانوارهای شهری و روستایی جلوگیری کرد و با حذف یارانه دارو شاخص هزینه زندگی آن‌ها به نسبت ناچیزی افزایش یابد.

بحث و نتیجه‌گیری

در این مقاله جهت بررسی اثرات حذف یارانه دارو بر شاخص قیمت گروه کالا و خدمات و شاخص هزینه زندگی خانوارها از روش تحلیل مسیر ساختاری یکی از رویکردهای ماتریس حسابداری اجتماعی استفاده شده است. روشی که با مشخص نمودن مسیرهای تأثیرگذاری به سیاستگذاران کمک می‌نماید تا اثرات حذف یارانه دارو را کترول نمایند و بخش‌هایی که بیشترین تأثیرگذاری را دارند شناسایی شوند.

با توجه به تحلیل‌های انجام گرفته در بخش‌های مختلف این مقاله، می‌توان به این جمع‌بندی و نتیجه‌گیری کلی دست یافت که کاهش یا حذف یارانه بخش دارو بر تولید کلیه بخش‌ها اثر منفی خواهد گذاشت. البته این اثر از نظر درصدی در بخش‌های خدمات بیمارستانی، سایر خدمات بهداشتی انسانی، مرغ، جوجه و سایر ماکیان زنده و خدمات دامپزشکی که بین چهار تا ۷.۳ درصد

به طوری که با توجه به ماهیت دارو و نقش حیاتی آن در سلامت انسان‌ها، مکانیزمی طراحی شود که هیچگونه کمبود یا بی عدالتی بالاخص در دهکهای فقیر جامعه و افراد دچار بیماری‌های خاص پس از حذف یارانه دارو در کشور احساس نشود.

۳. در عین حال با حذف یارانه دارو قاچاق دارو کاهش می‌یابد و با توزیع مناسب در سطح کشور می‌توان این مزیت را قوت بخشدید تا با واقعی کردن قیمت دارو و انتقال بار مالی دولت به سمت بیمه‌ها، هم کسری بودجه دولت را کاهش داد و هم از عوارض دیگر مثل مصرف بی رویه دارو، فاسد شدن داروها در خانه‌ها و بعضی نسخه پیچیدن‌های نابجا توسط پزشکان جلوگیری کرد. از موارد زیر بنایی برای اجرای این سیاست، توسعه بیمه‌های درمانی و تحت پوشش قرار دادن همه مردم می‌باشد. بنابراین برای اینکه هدفمندسازی یارانه‌های سلامت از کارایی لازم برخوردار باشند ابتدا باید نظام جامع و یکپارچه بیمه و تأمین اجتماعی در کشور فراهم شود.

۴. یارانه‌ها باید هدفمند شود و در توزیع این یارانه‌ها اولویت یا بخش‌هایی باشد که به سلامت توجه می‌کنند.

جدول ۱: نسبت هزینه دارو به کل هزینه زندگی خانوارهای شهری و روستایی

نسبت هزینه دارو به کل هزینه زندگی خانوارها	گروه خانوارها
۰.۰۱۱۹۱۷۶۸۷	خانوارهای شهری پنجک اول
۰.۰۰۹۶۵۲۱۸	خانوارهای شهری پنجک دوم
۰.۰۰۹۳۱۹۸۹۱	خانوارهای شهری پنجک سوم
۰.۰۰۷۴۹۴۵۶۵	خانوارهای شهری پنجک چهارم
۰.۰۰۵۱۸۷۴۴۶	خانوارهای شهری پنجک پنجم
۰.۰۱۶۶۰۸۲۸۶	خانوارهای روستایی پنجک اول
۰.۰۱۴۸۹۱۸۳۴	خانوارهای روستایی پنجک دوم
۰.۰۱۲۲۱۴۸۹۴	خانوارهای روستایی پنجک سوم
۰.۰۱۱۱۵۲۷۷	خانوارهای روستایی پنجک چهارم
۰.۰۰۵۹۸۱۳۴۳	خانوارهای روستایی پنجک پنجم

در سبد خانوار شهری و روستایی نیز بر اساس اطلاعات موجود در کشور هر چقدر خانوارها فقیرتر می‌شوند سهم دارو در سبد هزینه زندگی آن‌ها بیشتر می‌شود. سهم دارو در کل در سبد هزینه زندگی خانوارهای روستایی بیشتر از خانوارهای شهری است (جدول ۲). همچنین مسیرهای افزایش شاخص هزینه زندگی خانوارها نشان داد که تأثیرات مستقیم، کمتر از ۵۰ درصد کل اثرات می‌باشد و بیشتر اثرات غیر مستقیم هستند که شاخص هزینه زندگی خانوارها را افزایش می‌دهند. این مسئله نیاز به توجه بیشتر مسئولان امر دارد. بهترین راهکار مقابله با این اثرات سوء بر سایر بخش‌ها و همچنین خانوارها، بکارگیری اقدامات پیشگیرانه از طریق کاهش تدریجی یارانه دارو و حرکت به سمت هدفمند کردن یارانه‌ها در بخش سلامت و بخصوص در حوزه دارو می‌باشد.

نتایج پژوهش حاضر واضح و آشکار است به طوری که به سیاستگذاران پیشنهاد می‌کند برای جلوگیری از اثرات همه جانبه حذف یارانه دارو باید سیاست‌هایی برای کنترل قیمت بخش‌های مرغ، جوجه و سایر ماکیان، محصولات دامی و طیور، گاو و گاویش و گوسفند، خدمات بیمارستانی، خدمات پزشکی و دندانپزشکی و سایر خدمات بهداشت انسانی در پیش گیرند و با سازماندهی به موقع آن‌ها نوسانات و شوک‌های قیمتی در اقتصاد را کنترل نمایند.

پیشنهاداتی که می‌توان از یافته‌های این پژوهش به سیاستگذاران ارائه کرد:

۱. برای جلوگیری از افزایش بی رویه شاخص قیمت بخش‌ها باید به بخش‌های مرغ، جوجه و سایر ماکیان، گاو و گاویش و گوسفند، محصولات دامی و طیور یارانه هدفمند پرداخت شود.

۲. بخش‌های دیگری مانند سایر خدمات بهداشت انسانی، خدمات بیمارستانی و خدمات دامپزشکی که تأثیر زیاد می‌پذیرند باید برای جلوگیری از افزایش زیاد شاخص قیمت آن‌ها کماکان به این بخش‌ها یارانه دارو داده شود و از طریق کاهش تدریجی یارانه دارو به سمت هدفمندسازی یارانه‌های این بخش گام برداشت.

جدول ۲: شناسایی مسیرها و اهمیت هر کدام با استفاده از رویکرد تحلیل مسیر ساختاری

ادامه جدول ۲: شناسایی مسیرها و اهمیت هر کدام با استفاده از رویکرد تحلیل مسیر ساختاری

ادame جدول ۲: شناسایی مسیرها و اهمیت هر کدام با استفاده از رویکرد تحلیل مسیر ساختاری

References

1. Ghahremani h. How to prevent the drug wasting. the first congress of prevention from wasting national resources. Tehran: Academy of sciences of Islamic Republic of Iran; 1381. [Persian]
2. Andayesh Y. The effects of decrease in agriculture sector subsidies on price indices of sectors and households expenditures by using input-output approach. [MS. project], Tehran; economy college, Allame Tabatabai University: 1384.
3. Ebadi j, Hossein gh. Making drug subsidies purpose based, from two views of equity and efficiency. Economical Research magazine 1388; (86): 181-186. [Persian]
4. parliament survey center, the evaluation of health sector (1374-1379). policies and actions in drug sector.tehran: 1380.
5. Feyzi A. drug Subsidies, Social Study center. Tehran: health commission; 1385. [Persian]
6. Ministry of health. newsletter of deputy of food and drug. Tehran: ministry of health and services; 1388. [Persian]
7. Ministry of health. Reducing the consequences of drug subsidies on household deciles. [project manager institute of religion and the economy]. Tehran: ministry of health; 1383. [Persian]
8. Mojtahe A. Effects of pay and reduction of subsidies on bread in the economy. Economics of wheat production to consumption, Collection of research papers. Tehran: Institute for Planning and Agricultural Economics; 1378. [Persian]
9. Lofgreen H, Moartaz E. Food Subsidies in Egypt: Reform Options, Distributions and Welfare, Food Policy 2001; 26 (1): 65-83.
10. Seshamani V. The Impact of Market Liberalisation on Food Security in Zambia. Food Policy 1999; 23 (6): 539-551.
11. Laraki K. Food Subsidies: A Case Study of Price Reform in Morocco. LSMS Working Paper 1989; No. 50.
12. Sharifi A, Sadeghi M, Ghasemi A. The evaluation of inflation effects caused by energy carrier subsidies omission. Economical Bulletin 1387;(31): 91-119. [Persian]
13. Banouei A, Asgari M. Multiplier Analysis The Framework of Many Producers and Many Consumers, of SAM, for the Iranian Economy. Quarterly Iranian Economic Research 2003; 4. [Persian]
14. Sanjeev G, Marijn V, Robert G, Christian S, Ali M, Juan Pablo C, "Equity and efficiency in the reform of price subsidies". world bank 2000; 15.

The Effects of Drug Subsidies Exclusion on Price Index of Sectors and Household's Expenditures; Using Structural Path Analysis

Andayesh Y.¹ / Keshavarz KH.² / Zahiri M.³ / Mirian I.⁴ / Beheshti A.⁵ / Imani A.⁶ / Najafi B.⁷ / Aghaie B.⁸
Abstract

Introduction: Appropriate policy making about drugs has a particular importance; and accurate economical planning in designing and organizing of this issue is an obvious necessity. This study was aimed to analyze the effects of drug subsidies omission on price index on economical sectors and households expenditures.

Methods: The method of this study is based on social accounting matrices technique and structural path analyzing approach. The study society is all economical sectors and households in Iran. Data are collected using social accounting matrices of Iran 1380, and analyzed by I-08 SAM and MATS software.

Results: From 147 groups of commodities and services, the price index of human health services, hospital services, hen and chicken, other birds, and veterinary services had the most increases with %7.3, %7, %6.5 and %4.1; and for other commodity groups the maximum increase found 3.8%. The increase in expenditure index of urban residents is from %1.7 to %2.2; and for rural residents %1.8 to %2.7.

Discussion: The drug sector subsidies omission has increased the price index for all sectors and expenditure index households. The best approach to these effects is to do preventive actions by gradual decreasing of drug subsidies, and moving toward making drug subsidies purpose based in health sector and particularly drug sub-sector.

Keywords: *Drug subsidies, Social Accounting Matrices, Structural Path Analysis, Price Index, Households Expenditures Index*

• Received: 09/March/2010 • Modified: 06/Sep/2010 • Accepted: 21/Sep/2010

1. Instructor of Economics Department, Faculty of Economic, Shahid Chamran University of Ahvaz, Ahvaz, Iran
2. Instructor of Health Services Management Department, Faculty of Health, Ahvaz University of Medical Sciences, Ahvaz, Iran; Corresponding Author (Khkeshavarz@Yahoo.Com)
3. Assistant Professor of Health Services Management Department, Faculty of Health, Ahvaz University of Medical Sciences, Ahvaz, Iran
4. Instructor of Public Health Department, Faculty of Health, Bandar Abbas University of Medical Sciences, Bandar Abbas, Iran
5. Instructor of Health Economics Department, Faculty of Medicine, Tehran University of Shahed, Tehran, Iran
6. PhD Student of Pharmaceconomics, School of Pharmacy, Martyr Beheshti University of Medical Sciences, Tehran, Iran
7. PhD Student Health Economics, School of Management and Medical Information Science, Tehran University of Medical Sciences, Tehran, Iran
8. MSc In Health Economics, Expert Health Department Ministry of Health, Tehran, Iran