



سلسله
**گزارش های
 دبیرخانه دائمی
 مقابله با فقر،
 فساد و تبعیض**
 شماره: ۲۰

الرام به بازگشت ارز صادراتی؛ ملاحظات و چالش ها

کنترل های ارزی نمایندگی اقتصادی **از صادراتی** نیازهای اولیه حاکمیت قانون **بازگشت ارز کنترل های ارزی پیمان سپاری** قدرت قانونی کسری اجتماعی (اجرا قانون نظمه های قضائی و وحده عمل آنها) ادغام ها (اقتصاد)

سوت زنی جامعه هایی **فساد اداری پیمان سپاری** قدرت اقتصادی قدرت اقتدار قانونی سوء استفاده از اختیار / قدرت صفت کاری / سیاست مالی **سیاست دولت** جهانگردی

نا آرامی اجتماعی جهانگردی **مصنوبیت ها و امتیاز ها** جهانگردی **اصحارات و شش** جهانگردی **فساد مالی / اقتصاد** جهانگردی

ساختار بازار منافع سیاسی **تبانی توزیع در** جهانگردی **پولشویی** جهانگردی **تدازگات عمومی** جهانگردی **تفکر های نظری** جهانگردی **فساد** جهانگردی

جامعه شناسی سیاسی جهانگردی **پولشویی** جهانگردی **تدازگات عمومی** جهانگردی **تفسیرات گذاری** جهانگردی **کوچک** جهانگردی

کاستی های اخلاقی جهانگردی **تفسیرات گذاری** جهانگردی **تفسیرات گذاری** جهانگردی **تفسیرات گذاری** جهانگردی **تفسیرات گذاری** جهانگردی

تقلیب جهانگردی **ساختار قدرت خصوصی سازی** جهانگردی **تضاد / تعارض منافع** جهانگردی **رایزنی خوب** جهانگردی **تولید** جهانگردی **گرسنگی** جهانگردی **تضاد تو است ها** جهانگردی

ثبات اقتصادی جهانگردی **اقتصاده برنامه های پیش افشاگری** جهانگردی **تصمیمات قوه هسته** جهانگردی **قوه قدریه** جهانگردی **مالیات گریزی** جهانگردی **قوایین اقتصادی** جهانگردی **قوه قدریه** جهانگردی **تامین مالی تضرع قانون** جهانگردی **شام مسئول** جهانگردی

مسکن ارزان قیمت جهانگردی **بخش غیررسمی (اقتصاد)** جهانگردی **رانت جویی / رانت خواری** جهانگردی **مشایکت بخش عمده** جهانگردی **بخش خصوصی** جهانگردی **نظام حقوقی** جهانگردی **مذاقه ها و مزایده ها** جهانگردی **مدیریت صندوق (پول نقد)** جهانگردی **شفافیت** جهانگردی

قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز جهانگردی **شکاف های اقتصادی اختلاس** جهانگردی **بدخاله دولت** جهانگردی **بودجه** جهانگردی



شماره مسلسل: ۱۹۷۰۸
کد موضوعی: ۲۲۰



تاریخ انتشار:
۱۴۰۳/۱/۲۵

مرکز پژوهش‌های
مجلس شورای اسلامی

عنوان گزارش:
الزام به بازگشت ارز صادراتی؛
ملاحظات و چالش‌ها

(زیرنظر دبیرخانه دائمی مقابله با فقر، فساد و تبعیض)

نوع گزارش: طرح/لایحه راهبردی نظارتی

نام دفتر:
دفتر مطالعات اقتصادی (گروه پولی و بانکی)

تهییه و تدوین:
مهردی دارابی (مدیر گروه پولی و بانکی دفتر اقتصادی)

ناظران علمی:
میثم خسروی ویشکایی (معاون دفتر مطالعات اقتصادی)،
سیدمهدي بنی طبا (مدیر دفتر مطالعات اقتصادی)

گرافیک و صفحه آرایی:
نرجس امیراحمدی

ویراستار ادبی:
زهره عطاردی

- واژه‌های کلیدی:
۱. بازگشت ارز
 ۲. قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز
 ۳. ارز صادراتی
 ۴. پیمان سپاری
 ۵. کنترل‌های ارزی



فهرست مطالب

۶	چکیده
۷	خلاصه مدیریتی
۸	۱. مقدمه
۹	۲. پیمان سپاری ارزی ۱۴۰۲-۱۳۹۷
۱۸	۳. مسئله عدم بازگشت ارز
۲۰	۴. دلایل عدم بازگشت ارز
۲۱	۵. جمع‌بندی و ارائه راهکارهای حل مسئله عدم بازگشت ارز
۲۲	منابع و مأخذ

فهرست جدول

۹	جدول ۱. اهم مصوبات ناظر بر بازگشت ارز از سال ۱۳۹۷ تا ۱۴۰۲
---------	---



الزم به بازگشت ارز صادراتی؛ ملاحظات و چالش‌ها

چکیده



پس از بحران ارزی سال ۱۳۹۷، کنترل‌های ارزی به منظور در اختیار قرار گرفتن ابزار اضافی برای کنترل بازار ارز اعمال شد. یکی از مهم‌ترین مصاديق این کنترل‌های ارزی، الزام به بازگشت ارز صادراتی به روش‌های تعیین شده و در موعد و میزان مقرر است. موضوع بازگشت ارز همواره جزء مسائل اساسی و مطرح در حوزه سیاستگذاری ارزی-تجاری و همچنین صادرکنندگان بوده است. فارغ از مسئله افزایش اصطکاکات تجاری که ذاتی اعمال پیمان‌سپاری است، مهم‌ترین معضل پیش روی اجرای صحیح بازگشت ارز و تخلفات آن، مداخله دستوری-قیمتی است. از آنجاکه کنترل‌های ارزی نوعی مداخله مقداری است، اعمال نرخ ارز دستوری به عنوان یک مداخله قیمتی، موجب ناکارآشدن کنترل‌های ارزی و پیمان‌سپاری شده است. تازمانی که سیاست اعمال نرخ‌های دستوری ارز در بازارهای رسمی ادامه داشته باشد، بازگشت ارز و ناکارایی‌های مختلفی در گیر خواهد بود. وجه دیگر ماجرا این است که مداخله قیمتی بانک مرکزی در بازار ارز منجر به تخلف و فساد صادرکنندگان شده است و عواملی همچون فقدان نظام پرداخت رسمی ارز و ابتنا بر تراستی‌ها، انواع استثنایات تجاری و قابلیت استفاده از کارت‌های بازرگانی یکبار مصرف و کم‌اظهاری و دگراظهاری در گمرک نیز امکان این موضوع را فراهم کرده است. بنابراین، مداخله قیمتی بانک مرکزی در تضاد با بند «۱۹» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.

خلاصه مدیریتی



بیان/شرح مسئله

از سال ۱۳۹۷ و به دنبال عدم تعادل در موازنۀ پرداخت‌های خارجی «کنترل‌های ارزی» اعمال شد که «الزام به بازگشت ارز حاصل از صادرات» یا همان «پیمان سپار» از مهم‌ترین مصادیق آن در کنترل طرف عرضه بازار ارز است. منظور از کنترل‌های ارزی (کنترل حساب سرمایه)، مجموعه اقداماتی است که سیاست‌گذار جهت کنترل نرخ ارز در پیش می‌گیرد. اقداماتی مانند الزام به ثبت سفارش، الزام به دریافت تخصیص ارز، الزام به ثبت منشأ ارز، ممنوعیت واردات برخی اقلام کالایی، ممنوعیت صادرات ریالی و الزام به بازگشت ارز از مصادیق کنترل‌های ارزی اعمالی فعلی است. از ابتدای الزام به بازگشت ارز صادراتی در سال ۱۳۹۷، مشکلات عدیده‌ای پیش روی صادرکنندگان و سیاست‌گذار وجود داشته است. سیاست‌گذار اخلال در بازگشت ارز توسط صادرکنندگان و پرونده‌های متعدد در این زمینه را یکی از مشکلات اساسی خود در مدیریت بازار ارز معرفی کرده است. از طرف دیگر، صادرکنندگان، الزام به بازگشت ارز را موجب افزایش اصطکاکات در فرایند تجاری و ارزی می‌دانند و مهم‌ترین مسئله خود را مداخله دستوری- قیمتی دولت در تعیین نرخ ارز در بازار رسمی معرفی می‌کنند.

نقشه‌نظرات / یافته‌های کلیدی

در شرایطی که به دلایل مختلف از جمله شدت بالای ناطمینانی، حساب سرمایه و درنتیجه نرخ ارز آبستن نوسانات شدید است، اعمال کنترل‌های ارزی مانند الزام به بازگشت ارز صادراتی، سیاستی قابل دفاع است. امانکاتی در استفاده از ابزار الزام به بازگشت ارز قابل ذکر است: ۱. الزام به بازگشت ارز نوعی مداخله مقداری سیاست‌گذاری در بازار ارز محسوب می‌شود تا بتواند با کنترل طرف عرضه بازار ارز، از نوسانات نرخ ارز حول روند جلوگیری کند. همانند دیگر مداخلات دولتی در بازار، اجرای همزمان مداخله مقداری و قیمتی موجب ناکارایی سیاست و درنتیجه اخلال در مداخلات می‌شود. به عنوان مثال، زمانی که بانک مرکزی در مرکز مبادله اقدام به اعمال سقف قیمتی حدود ۴۰ هزار تومانی می‌کند، نمی‌توان انتظار داشت که صادرکننده رغبتی برای بازگشت ارز داشته باشد تا وارد کننده از رانت اختلاف نرخ، بدون هیچ زحمتی استفاده کند. درنتیجه، به انحصار مختلف تلاش خواهد کرد تا از قاعده‌های الزام به بازگشت ارز تخطی کند. در واقع، مداخله قیمتی بانک مرکزی در بازار ارز بستر ساز تخلف و فساد صادرکنندگان شده است؛ تا این نظر، مداخله قیمتی بانک مرکزی در تضاد با بند «۱۹» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی باشد.

۲. بخشی از اصطکاکات ایجاد شده پیش روی صادرکنندگان، ذاتی الزام به بازگشت ارز بوده و نمی‌توان از آن اجتناب کرد، اما تسهیل رویه‌ها باید در دستور کار دائمی قرار گیرد.

با توجه به متوسط نرخ بازگشت ارز ۸۰ درصدی، می‌توان گفت که در مجموع، میزان بازگشت ارز با توجه به محدودیت‌های تحریمی، قابل قبول است. از آنجاکه نرخ بازگشت شرکت‌های بزرگ صادراتی نزدیک به ۱۰۰ درصد است، می‌توان گفت که ۲۰ درصد متوسط عدم بازگشت ارز بیشتر به صادرکنندگان خرد بازمی‌گردد که به میزان کمتری از رانت مواد خام و انرژی ارزان برخوردارند و به راحتی امکان استفاده از استثنایات تجاری و کارت بازارگانی یکبار مصرف را دارند و در کل هزینه کمتری به دلیل تخلف متحمل می‌شوند. از آنجاکه مبنای تعهد صادرات ارزش‌گذاری گمرکی است، اختلاف در ارزش‌گذاری گمرکی و دگراظهاری اهمیت ویژه‌ای خواهد داشت. مهم‌ترین انگیزه برای دگراظهاری نیز به فرار صادرکننده از نرخ دستوری ارز در بازار رسمی بر می‌گردد.

با توضیحاتی که گفته شد، می‌توان گفت که عدم بازگشت ارز به معنای تخلف از قانون، حجم قابل ملاحظه‌ای نداشته و مسئله مهم‌تر از تخطی از قانون، رفتار صادرکننده در مواردی همچون زمان بازگشت ارز در دوره نوسانات ارزی و دگراظهاری در گمرک است. به طور خلاصه، عوامل عدم بازگشت ارز و دیگر تخلفات یاد شده به شرح زیر است:

- کاهش انگیزه بازگشت ارز به دلیل مداخله دستوری- قیمتی در فروش ارز صادراتی،
- بالا بودن نرخ غیررسمی ارز برای مصارف مانند خروج سرمایه و قاچاق،
- وجود انواع استثنایات تجاری و قابلیت استفاده از کارت‌های بازارگانی یکبار مصرف،
- اعمال نشدن محدودیت‌های مؤثر فوری مانند محدودیت در استفاده از خدمات بانکی برای متخلفین،
- دگراظهاری و کم‌اظهاری در گمرک،

- بورو کراسی ناشی از الزام به بازگشت ارز،
- اتکای مبادلات ارزی - تجاری بین‌المللی به نظام تراستی.
- از بین عوامل یاد شده، مداخله دستوری در تعیین نرخ ارز، سهم عمده در بروز تخلفات و مفاسد را دارد.

پیشنهاد راهکار تقنین، نظارتی یا سیاستی

مهم‌ترین اقدام در راستای کاهش مسائل ناظر به بازگشت ارز، بازگشت به قانون و سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و عدم دخالت قیمتی در بازار رسمی ارز است. عمدۀ مسائل با داشتن یک بازار رسمی که صرفاً با مداخلات مقداری کنترل می‌شود، قابل رفع است. دیگر راهکارهای پیشنهادی برای باقی‌مانده مسائل به شرح ذیل است:

- تفکیک بازار صادرکنندگان غیرعمده و واردکنندگان اقلام غیرضرور جهت افزایش نسبی نرخ فروش ارز این صادرکنندگان؛
- اجرایی شدن طرح پیشنهادی وزارت صمت درخصوص اعطای «امتیاز صادراتی» به صادرکنندگان غیرعمده؛ مطابق این طرح صادرکنندگان خرد به ازای هر میزان فروش ارز صادراتی، امتیاز صادراتی دریافت می‌کنند که می‌توانند به عنوان مجوز واردات به واردکنندگان اقلام غیرضرور بفروشند؛
- کاهش استثنائات تجاری و تغییر قاعده‌گذاری درخصوص مسئله کارت‌های بازگانی یکبار مصرف؛
- اعمال فوری محدودیت‌هایی همچون عدم امکان استفاده از خدمات بانکی با تصمیم کارگروه (اصلاح قانون)؛ و
- تسهیل بازگشت ارز و افزایش امکان مدیریت جریان وجهه ارزی صادرکنندگان با ایجاد بازار تعهدات ارزی. صادرکنندگانی که ارز خود را زودتر از موعد بازمی‌گردانند اوراقی دریافت نمایند و به صادرکنندگانی که به هر دلیل نیازمند تمدید مهلت هستند بفروشنند. در کنار تشویق و تنبیه بازاری ایجاد شده، با این اقدام از حجم پرونده‌های تخلفات کاسته و صادرکنندگان امکان بهتری برای مدیریت جریان وجهه می‌یابند.

۱. مقدمه

از سال ۱۳۹۷ و به دنبال عدم تعادل در موازنۀ پرداخت‌های خارجی «کنترل‌های ارزی» اعمال شد که «الزام به بازگشت ارز حاصل از صادرات» یا همان «پیمان سپار» از مهم‌ترین مصاديق آن در کنترل طرف عرضه بازار ارز است. منظور از کنترل‌های ارزی (کنترل حساب سرمایه)، مجموعه اقداماتی است که سیاست‌گذار جهت کنترل نرخ ارز در پیش می‌گیرد. اقداماتی مانند الزام به ثبت سفارش، الزام به ثبت تخصیص ارز، الزام به ثبت منشاً ارز، ممنوعیت واردات برخی اقلام کالایی، ممنوعیت صادرات ریالی و الزام به بازگشت ارز از مصاديق کنترل‌های ارزی اعمالی فعلی. سابقه اعمال این کنترل‌ها محدود به سال‌های اخیر نبوده و در ادوار مختلف مورد استفاده قرار گرفته است و سابقه آن به دهه ۱۳۱۰ بازمی‌گردد.

به‌طور مشخص، منظور از «الزام به بازگشت ارز حاصل از صادرات» که در تبصره «۶» بند «ح» ماده (۲) مکرر «قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز» تبدیل به قانون شده است، اختصاص تمام یا بخشی از ارزهای حاصل از صادرات به میزان ارزش ثبت شده در گمرک به مصارف رسمی (واردات کالا و خدمات، سرمایه‌گذاری، ایفای تعهدات ارزی) از طریق روش‌های معین و در مدت زمان مشخص است. درنتیجه، هر نوع تخطی از اظهار گمرکی، میزان، روش و زمان بازگشت، به معنای تخلف از قوانین و مقررات ناظر به بازگشت ارز می‌باشد.

یکی از اقدامات سیاست‌گذار در مواجهه با شوک‌های ارزی سال ۱۳۹۷ و سال‌های بعد از آن، الزام صادرکننده به بازگشت ارز بوده است. در نوسانات ارزی پنج سال گذشته، عدم بازگشت ارز همواره به عنوان یکی از دلایل طرح شده است. این مسئله در کنار انتقادهای صادرکنندگان از پیمان سپاری و تعدد پرونده‌های قضایی موجب تکرار طرح این موضوع در حوزه سیاست‌گذاری شده است. یکی از مهم‌ترین دلایلی که موجب شده تا حساسیت بر بحث پیمان سپاری بیشتر شود، ادعای برخی صاحبنظران است که تحقق پیمان سپار را راهکار اساسی عدم کاهش ارزش پول می‌دانند.



۱۴۰۲-۱۳۹۷ سپاری ارزی پیمان ۲

پس از تلاطمات اواخر سال ۱۳۹۶، هیئت وزیران طی مصوبه‌ای در فروردین سال ۱۳۹۷، بازگشت ارز را الزامی اعلام کرد. الزام به بازگشت ارز در ۲۳ مهر سال ۱۳۹۷ در قالب مصوبه چهاردهمین جلسه شورای عالی هماهنگی اقتصادی سران قوا، شکل قانونی یافته و عدم التزام به آن مصدقه جرم قاچاق معرفی شد. درنهایت، در بهمن ۱۴۰۰ در قالب اصلاح قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، طبق تبصره «۶» بند «ح» ماده (۲) مکرر عدم بازگشت ارز جرم‌انگاری شد و در راستای اجرای قانون آیین نامه اجرایی این تبصره در سال ۱۴۰۱ به تصویب رسید. پس از تصویب قانون، کارگروه ارزی موضوع آیین نامه، متولی تعیین-تکلیف تعهدات ارزی تابه امروز بوده است. در ادامه، جدول ۱ به مرور اهم مصوبات در راستای الزام به بازگشت ارز از ابتدای سال ۱۳۹۷ تا سال ۱۴۰۲ پرداخته است.

جدول ۱.۱ اهم مصوبات ناظر بر بازگشت ارز از سال ۱۳۹۷ تا ۱۴۰۲ [۱]

نکات برجسته	تاریخ	قانون / مصوبه
مصوبه ارز ۱۴۰۰: هیئت وزیران در جلسه ۲/۱/۱۳۹۷ به استناد اصل یک صد و سی و هشتاد قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و تبصره «۳» ماده (۷) <u>قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز</u> - مصوب ۱۳۹۲- و به منظور ساماندهی و مدیریت بازار ارز تصویب کرد:	۱۳۹۷/۰۱/۲۲	مصوبه ارز ۱۴۰۰: روحیه تکثیری ارزی و بهمنظور ساماندهی و مدیریت بازار ارز
براساس این تصویب‌نامه نرخ ارز به طور یکسان برای همه مصارف ارزی از تاریخ ۱۳۹۷/۰۱/۲۲ براساس هر دلار معادل ۴۰۰ تومان (ریال تعیین می‌شود و متعاقباً در چارچوب نظام شناور مدیریت شده توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام و اعمال می‌شود. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است طرح عملیاتی شامل دستور العمل‌های مربوط و تکالیف دستگاه‌های مختلف را به معاون اول رئیس‌جمهور ارائه نماید و دستگاه‌های مذکور نیز مکلف به ارائه گزارش عملکرد دستگاه متبعه به ایشان هستند.	۱۳۹۷/۰۱/۲۲	هیئت وزیران
«۶»- کلیه مدارک‌گذگان مکلفند ارز حاصل از صادرات را مطابق ترتیباتی که توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مشخص می‌شود، به چرخه اقتصادی کشور بازگردانند.	۱۳۹۷/۰۱/۲۲	
«۷»- اجرای تکلیف موضوع بند «۶» این تصویب‌نامه مبنای اعمال معافیت مالیاتی توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی سازمان امور مالیاتی کشور) می‌باشد.	۱۳۹۷/۰۱/۲۲	

قانون / مصوبه	تاریخ	نکات بر جسته
<p>دستور العمل اجرایی بندۀای «۵، ۶ و ۷» تصویب نامه هیئت وزیران ساماندهی و مدیریت بازار ارز: در اجرای بندۀای «۵، ۶ و ۷» تصویب نامه شماره ۱۳۹۷/۱/۲۲ / ت ۰۵۵۳۰ دستور العمل و ضوابط اجرایی بندۀای یاد شده به پیشنهاد بانک مرکزی به شرح ذیل ابلاغ می‌شود:</p> <p>۱. به منظور ررود ارز حاصل از صادرات کالا به چرخه اقتصادی کشور، صادرکنندگان کالا مکلفند ظرف شش ماه از تاریخ صدور پروانه صادراتی گمرکی (٪۹۵) ارز حاصل از صادرات خود را (براساس ارزش FOB یا EXW کالا) به یکی از شکل‌های زیر با ترکیبی از آنها استفاده نمایند. (٪۵) باقی‌مانده به منظور تأمین هزینه‌هایی از قبیل بازاریابی، تبلیغات، دفاتر خارج از کشور در اختیار صادرکنندۀ خواهد بود:</p> <ul style="list-style-type: none"> (الف) واردات در مقابل صادرات، (ب) پرداخت بدھی ارزی خود، (پ) فروش ارز به بانک‌ها و صرافی‌های مجاز، (ت) سپرده‌گذاری ارزی نزد بانک‌ها، <p>تبصره «۱»</p> <p>اصنایع بازگشت ارز حاصل از صادرات کالا بیش از شش ماه توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت تعیین خواهد شد.</p> <p>دستور العمل اجرایی این تبصره توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی تهیه خواهد شد.</p> <p>تبصره «۲»</p> <p>«وجه سپرده‌گذاری شده در هر زمان صرف‌آمی تواده مصرف جزء‌های «الف، ب و پ» برسد.</p> <p>تبصره «۳»</p> <p>فروش ارز به بانک‌ها و صرافی‌های مجاز توسط صادرکنندگان کالا باید از زمان راه‌اندازی سامانه «نظام یکپارچه مدیریت ارز (نیما)» از طریق سامانه مزبور صورت گیرد.</p> <p>۲. شرکت‌های دولتی و شرکت‌های وابسته به نهادهای عمومی غیردولتی و شرکت‌های تحت مدیریت دولت و صادرکنندگان عمده، مجاز به واگذاری پروانه صادراتی خود به سایر واردکنندگان نیستند. واردات این صادرکنندگان از محل ارز حاصل از صادرات کالا، منحصر به تأمین نیازهای خود خواهد بود.</p> <p>تبصره:</p> <p>فهرست صادرکنندگان عمده توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت به نحوی که با احتساب شرکت‌های دولتی و شرکت‌های وابسته به نهادهای عمومی غیردولتی حداقل (٪۸۰) صادرات کشور را شامل شود در مقاطع سه‌ماهه اعلام می‌شود.</p> <p>۳. کلیه صادرکنندگان موظفند اطلاعات مربوط به عملکرد بندۀای فوق را در سامانه مدیریت ارز حاصل از صادرات کالا (سامانا) ثبت نمایند.</p> <p>۴. عدم برگشت ارز حاصل از صادرات کالا به چرخه اقتصادی کشور طبق این دستور العمل توسط صادرکنندۀ ظرف مهلت تعیین شده، تخلف محسوب شده و طبق مقررات رفتار خواهد شد.</p> <p>۵. اعمال معافیت مالیاتی صادرکنندگان توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی و سایر مشوق‌های صادراتی منوط به رعایت مفاد این دستور العمل است.</p> <p>۶. کمیته قیمت‌گذاری کالاهای صادراتی در گمرکات ایران مکلف است در مقاطع دو ماهه قیمت کالاهای صادراتی را به روز نماید.</p> <p>۷. صادرکنندگانی که مقصد نهایی کالا آنها کشورهای عراق و افغانستان است و مبالغات کالایی در بازار چه های مرزی تا اطلاع ثانوی الزامی به اجرای جزء «پ» بند «۱» ندارند.</p> <p>۸. آن دسته از صادراتی که در چارچوب قراردادهای پیمان‌های پولی سیستم بانکی به پول ملی تسويیه می‌شوند، مشمول این دستور العمل نمی‌باشند.</p> <p>۹. بانک‌ها و صرافی‌ها موظفند ارزی‌های خریداری شده را در چارچوب مقررات ارزی به فروش رسانند.</p> <p>۱۰. بانک‌های توانند مازاد ارز خریداری شده از صادرکنندگان را به بانک مرکزی به فروش رسانند.</p> <p>۱۱. گمرک ایران موظف است از تاریخ ابلاغ این دستور العمل اطلاعات پروانه‌های صادراتی را به محض صدور به صورت سیستمی به بانک مرکزی ارسال نماید.</p> <p>۱۲. انجام هرگونه تغییرات در مفاد این دستور العمل و ضوابط اجرایی به کارگروه موضوع ماده (۱۶) تصویب نامه صدرالذکر واگذار می‌شود.</p>	دستور العمل اجرایی بندۀای «۷ و ۶، ۵» تصویب نامه هیئت وزیران ساماندهی و مدیریت بازار ارز	۱۳۹۷/۰۲/۰۲ هیئت وزیران

نکات بر جسته	تاریخ	قانون / مصوبه
<p>اصلاحیه ماده (۱۰) آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات وزارت صنعت، معدن و تجارت هیئت وزیران در جلسه ۱۳۹۷/۴/۱۰ به پیشنهاد شماره ۹۲۳۰۸/۶۰ مورخ ۱۳۹۷/۴/۱۰ وزارت صنعت، معدن و تجارت و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد.</p>		
<p>ماده (۱۰) آیین نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات موضوع تصویب نامه شماره ۱۳۹۵/۱۶ مورخ ۱۳۹۷/۲/۶ و اصلاحات بعدی آن به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱. تبصره «۳» بند «۲» به شرح زیر اصلاح می‌شود: تبصره «۳» - سقف ارزشی واردات برای اشخاص حقیقی و حقوقی دریافت کننده کارت بازرگانی، برای سال اول، پانصد هزار (۵۰۰۰۰) دلار و برای سال دوم، دو میلیون (۲۰۰۰۰۰) دلار تعیین می‌شود. ۲. تبصره «۴» بند (۱-۱) به شرح زیر اصلاح می‌شود: اصلاحیه ماده (۱۰) آیین نامه اجرایی قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و به استناد اتفاقی و کارت شناسایی از وزارت صنعت، معدن و تجارت و یاعنوین مشابه آن از سایر وزارت‌خانه‌ها و سازمان‌ها و همچنین اتحادیه‌ها و تشکل‌های قانونی، صرف برای تأمین نیاز تولیدی خود از شمول این تبصره مستثنای باشند. ۳. تبصره «۴» بند (۱-۲) به شرح زیر اصلاح می‌شود: دارندگان کارت بازرگانی برای سال سوم و پس از آن در صورت مثبت بودن ارزیابی عملکرد آنها بدون رعایت محدودیت سقف ارزش مجاز به واردات می‌باشند. برای اشخاص حقوقی بازرگانی معترض و سایر موارد استثنا رعایت سقف ارزش مذکور صرف‌آور صورت تأیید وزیر صنعت، معدن و تجارت یا به پیشنهاد اتفاق بازرگانی، صنایع، معدن و کشاورزی ایران و اتفاق تعاون ایران و تأیید وزیر صنعت، معدن و تجارت الزامی نیست. ۴. جزء (۱-۲) بند (۲) به شرح زیر اصلاح می‌شود: ۱-۱-۴- داشتن محل کسب یا موقعیت اداری اعم از ملکی یا استیجاری دارای شناسه رهگیری به نام شرکت یا یکی از سهامداران عده (برای اشخاص حقوقی) و داشتن محل کسب با موقعیت اداری اعم از ملکی یا استیجاری دارای شناسه رهگیری (برای اشخاص حقیقی). ۵. در تبصره جزء (۱-۱) بند «۲»، عبارت «بازدید از محل» و بعد از عبارت «برای احراز این شرایط» اضافه می‌شود. ۶. تبصره های (۱) و (۲) بند (۱-۱-۲) به شرح زیر اصلاح می‌شود: تبصره ۱- گذراندن دوره آموزشی تخصصی آشنایی با تجارت فرماрیزی در اتفاق‌های بازرگانی، صنایع، معدن و کشاورزی ایران و تعاون ایران برای دریافت کارت بازرگانی توسعه اشخاص حقیقی و نمایندگان مسئول از سوی اشخاص حقوقی الزامی است. 		
<p>دوره مذکور حداقل به مدت (۱۶) ساعت حاوی سرفصل‌های مشتمل بر آثار حقوقی و مالی استفاده از کارت بازرگانی، آشنایی با مقررات صادرات و واردات، مالیات، امور گمرکی (قانون امور گمرکی)، مبارزه با قاچاق کالا و ارز (قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز)، سیاست‌های ارزی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، اخلاق کسب و کار، اینکوترازم، اعتبارات اسنادی، قانون تجارت و سازمان‌ها و نهادهای داخلی و بین‌المللی مرتبط با تجارت یا برخی عنوان‌های دیگر به تشخصی وزارت صنعت، معدن و تجارت می‌باشد. دوره مذکور با محتوا و مواد آموزشی متناسب با شرایط تجارت بین‌المللی با تأیید وزارت صنعت، معدن و تجارت، قابل تغییر می‌باشد.</p> <p>تبصره ۲ «دارندگان مدرک دانشگاهی در رشته‌های تخصصی ذری ربط از شمول این حکم مستثنای می‌باشد. شیوه‌نامه مربوط شامل تعداد ساعت در دوره و سرفصل مباحث و رشته‌های ذری ربط به پیشنهاد مشترک اتفاق بازرگانی صنایع، معدن و کشاورزی ایران و اتفاق تعاون ایران و تأیید وزیر صنعت، معدن و تجارت ابلاغ خواهد شد.</p> <p>۵. تبصره «۴» جزء «۳» بند «۳» به شرح زیر اصلاح می‌شود: تبصره «۴» دارندگان کارت بازرگانی حق واگذاری آن به غیر برای واردات را ندارند. در صورت احراز واگذاری کارت، اتفاق‌های بازرگانی و صنایع و معدن و کشاورزی ایران و تعاون ایران و وزارت صنعت، معدن و تجارت می‌توانند نسبت به تعليق و یا ابطال کارت اقدام نمایند.</p> <p>۶. متن زیر به عنوان تبصره «۵» به جزء «۳» بند «۳» اضافه می‌شود: تبصره «۵» دارندگان کارت بازرگانی و استفاده‌کننده از آن متن‌ضمناً مسئول رد و تسویه دیون دولتی و مالیات مقرر می‌باشند.</p> <p>۷. متن زیر به عنوان تبصره به بند «۶» اضافه می‌شود: تبصره: چنانچه در طول دوره اعتبار کارت بازرگانی، گزارش مبنی بر سو رفتار تجاری دارنده کارت بازرگانی دریافت شود، وزارت صنعت، معدن و تجارت در صورت احراز توسط کارگروهی مشترک از نمایندگان وزارت صنعت، معدن و تجارت، گمرک جمهوری اسلامی ایران و اتفاق بازرگانی، صنایع، معدن و کشاورزی ایران و اتفاق تعاون ایران (حسب مورد)، می‌تواند تازمان حصول رسیدگی توسط مراجع ذری ربط، نسبت به تعليق یا ابطال کارت بازرگانی اقدام نماید.</p>		<p>اصلاحیه ماده (۱۰) آیین نامه اجرایی قانون هیئت وزیران مقررات صادرات و واردات</p>

قانون / مصوبه	تاریخ	نکات بر جسته
تامین ارز کالاهای فهرست گروه یک (شامل کالاهای اساسی، ضروری، دارو و ملزومات و تجهیزات پزشکی)	۱۳۹۷/۰۵/۱۶ هیئت وزیران	<p>هیئت وزیران در جلسه ۱۴۰۵/۱۳۹۷ به استناد اصل یک صد و سی و هشتتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، تبصره «۳» ماده (۷) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۹۲ و مصوبه جلسه ۱۳۹۷/۰۵/۱۳ شورای عالی هماهنگی اقتصادی و بهمنظور ساماندهی و مدیریت بازار ارز تصویب کرد:</p> <p>۱. کلیه صادرکنندگان مکلفند ارز حاصل از صادرات خود را به چرخه اقتصادی کشور بازگرداند و باید برای این موضوع براساس دستور العمل بانک مرکزی تعهد بسپارند.</p> <p>تبصره: صادرکنندگان عمدۀ شامل صادرکنندگان فراورده‌های نفتی، پتروشیمی، محصولات فولادی و فلاتر رنگی که از تاریخ ۱۲/۰۱/۱۳۹۷ تاکنون نسبت به این‌گاه تعهدات ارزی خود اقدام نکرده‌اند، علاوه‌بر فروش ارز در بازار دوم متعهد به پرداخت مابه التفاوت ریالی حاصل از تفاوت ارزش صادرات مربوط بر مبنای نرخ بازار رسمی و نرخ بازار در روز تسویه خواهند بود.</p> <p>۳. کارگروهی متشکل از وزارت‌خانه‌های امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت، نفت و بانک مرکزی میزان تعهدات را مشخص می‌نمایند. این تعهدات باید ظرف سه ماه به خزانه واریز شود.</p> <p>۱۱. بندۀای «۴»، «۵»، «۶»، «۷»، «۸»، «۹»، «۱۰» و «۱۱» تصویب‌نامه شماره ۱۴۳۵۵۰۵/۰۵/۱۳۹۷/۱۲۰۵۵۰۵ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۰۵</p> <p>و اصلاحات بعدی آنها کان لم‌بکن تلقی می‌شود.</p>
دستور العمل و ضوابط اجرایی رفع تعهد ارزی صادرکنندگان و برگشت ارز حاصل از صادرات چرخه اقتصادی کشور	۱۳۹۷/۰۶/۲۰ هیئت وزیران	<p>به گزارش روابط عمومی بانک مرکزی، این دستور العمل، پیرو نامه شماره ۱۴۰۸۴۲ مورخ ۱۳۹۷/۰۶/۱۸ از راستی اجرایی کردن بند «۳» تصویب‌نامه شماره ۱۴۳۷/۰۶/۰۵ مصوب ۱۳۹۷/۰۵/۱۶ هیئت وزیران موضوع «برگشت ارز حاصل از صادرات به چرخه اقتصادی کشور»، به شرح زیر اعلام می‌شود:</p> <p>۱. گمرک‌چ. ا. ا. مکلف است هم‌زمان با اظهار الکترونیک صادرات در پنجره واحد تجارت فرامرزی نسبت به اخذ سیستمی تعهد بازگشت ارز حاصل از صادرات از صادرکنندگان می‌شود.</p> <p>۲. گمرک‌چ. ا. ا. موظف است اطلاعات پرونده‌های صادراتی موضوع بند «۱» را به صورت برخط و سیستمی به بانک مرکزی ج. ا. ا. ارسال کند.</p> <p>تبصره: ارسال اطلاعات پرونده صادرات به بانک مرکزی توسط گمرک به منزله دریافت تعهدنامه موضوع بند «۱» از صادرکنندگان که در اینجا مذکور شده باشند.</p> <p>۳. صادرکنندگان کالا مکلفند حداقل ظرف مدت زمانی سه ماه از تاریخ صدور پرونده صادراتی گمرکی، حداقل ۹۵ درصد ارزش گمرکی کالای مندرج در پرونده صادراتی را به چرخه اقتصادی کشور بازگرداند و از طریق سامانه جامع تجارت به بانک مرکزی اظهار کنند. در صد بارگذاری می‌تواند بهمنظور تأمین هزینه‌هایی از قبیل بازاریابی، تبلیغات و دفاتر خارج از کشور و نظایر آن در اختیار صادرکنندگان خواهد بود.</p> <p>تبصره: مصادیق بازگشت ارز حاصل از صادرات بیش از سه ماه توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت تعیین خواهد شد.</p> <p>۴. نحوه بازگردانی ارز به چرخه اقتصادی کشور و رفع تعهد ارزی بر اساس مقررات و سیاست‌های بانک مرکزی می‌تواند به یک یا ترکیبی از شکل‌های زیر صورت گیرد:</p> <ul style="list-style-type: none"> (الف) واردات خود در مقابل صادرات خود، (ب) واردات اشخاص ثالث در مقابل صادرات، (ج) پرداخت اقساط بدھی ارزی تسهیلات فاینانس، ریفارمیننس و بیز انس خود، (د) فروش ارز به بانک‌ها و مرافی‌های مجاز، (ه) سپرده‌گذاری ارزی نزد بانک‌ها. <p>تبصره: صادرکنندگان کالاهای پتروشیمی، فراورده‌های پایه نفتی، میغانات گازی و کانی‌های فلزی صرف‌آب‌تأثیید مقام عالی وزارت‌خانه‌ای ذری‌بدهی به استفاده از بندهای «الف» و «ب» خواهند بود.</p> <p>۵. ارائه خدمات و تسهیلات به صادرکنندگان توسط تمام دستگاه‌های اجرایی منوط به رفع تعهد ارزی صادرکنندگان هستند.</p> <p>منظور از خدمات و تسهیلات در دستگاه‌های اجرایی ذری‌بدهی ذیل است:</p> <ul style="list-style-type: none"> - گمرک‌چ. ا. اعبارتند از مسیر سبز و فعالان مجاز اقتصادی، - وزارت صنعت، معدن و تجارت عبارتند از تمدید کارت بازرگانی و جواز و مشوق‌های صادراتی، سامانه اعتبارستجو و رتبه‌بندی، - وزارت امور اقتصاد و دارایی عبارت است از معافیت‌های مالیاتی. <p>۶. بانک مرکزی موظف است به صورت هفتگی، تمام اطلاعات تعهدات ارزی ایفانشده صادرکنندگان را به تمام دستگاه‌های متولی اجرایی و نظارتی ارسال کند.</p>
تشکیل کمیته ماده (۲) ارزی و بازگشت ارز حاصل از صادرات	۱۳۹۷/۰۷/۲۳ سران قوا	<p>اصوله شماره ۱۴۰۵ مورخ ۹۷۰۷/۰۷/۲۳</p> <p>۱. کلیه صادرکنندگان غیرنفتی موقوفه‌دار از صادرات ارز حاصل از صادرات خود را در سامانه نیما عرضه کرده یا بهتر تدبی که بانک مرکزی معین می‌کند، ارز حاصل از صادرات خود را به چرخه اقتصادی کشور برگرداند، صادرکنندگان که این امر را عایت کنند، با تصویب دولت مشمول تشویق‌های ویژه می‌شوند.</p> <p>تبصره «۱» - نحوه اجرا و موارد استثنای توسط کمیته موضوع بند «۴» این مصوبه تعیین می‌شوند.</p> <p>تبصره «۲» - با توجه به شرایط ویژه اقتصادی کشور، عدم رعایت این امر با تشخیص و اعلام بانک مرکزی در حکم قاچاق ارز محسوب شده و با متخلفین برخورد قضایی می‌شود.</p>

قانون / مصوبه	تاریخ	نکات برجسته
۹۷	۱۳۹۷/۰۸/۲۷	دستور العمل تحویل بازگشت ارز حاصل از صادرات در سال هیئت وزیران
۹۶	۱۳۹۷/۰۶/۲۰	در اجرای بند «۱» «مصوبه شماره ۵۵۰۹۷۶/۷/۲۳» شورای عالی هماهنگی اقتصادی و حسب تصمیمات کمیته بند «۲» «مصوبه یاد شده از یکسو و در راستای تسهیل اجرای دستور العمل شماره ۹۷۰۲۱۰۷۸۲ مورخ ۹۷.۲.۱۰۷۸۲ کشور» به شرح زیر ابلاغ می‌شود: ۱. کلیه صادرکنندگان کالا و خدمات مکلف به ارائه تعهد بابت برگشت ارز حاصل از صادرات خود به چرخه اقتصادی کشور می‌باشند. ۲. بانک مرکزی مکلف است صرافی‌ای واردات کالا و خدمات صادرکنندگانی تخصیص و تأمین ارز نماید که تحویل بازگشت از آنها به چرخه اقتصادی کشور مطابق ساختار ذیل مشخص باشد. ۳. بازگشت ارز حاصل از صادرات کالا و خدمات مکلف از مجموع صادرات سالانه آنها تا یک میلیون یورو، بیش از یک میلیون یورو و تا سه میلیون یورو، بیش از سه میلیون یورو و تا ده میلیون یورو و بیش از ده میلیون یورو به شرح ذیل باشد: الف) تا یک میلیون یورو از فروش ارز در «سامانه نیما» معاف است. - در ازای واردات کالا و خدمات مورد نیاز چرخه تولید یا تجارت خود پس از ثبت سفارش استفاده نماید (واردات در مقابل صادرات خود). - به صورت مستقیم جهت واردات کالا با تخفیف وزارت صنعت، معدن و تجارت به واردکنندگان دیگر پس از ثبت سفارش و اگذار نماید (واردات در مقابل صادرات غیر). - به صورت حواله یا اسکناس به بانکها و صرافی‌های مجاز باثبت در «سامانه نظارت ارز (ستا)» عرضه نماید. ب) بیش از یک میلیون یورو و تا سه میلیون یورو مکلفند ۵۰ درصد ارز صادراتی را به «سامانه نیما» و اگذار نماید. تبصره: تاسقف یک میلیون از فروش ارز در «سامانه نیما» معاف است. مابقی ارز را باید به روش‌های زیر به چرخه اقتصاد بازگرداند: - در ازای واردات کالا و خدمات مورد نیاز چرخه تولید یا تجارت خود پس از ثبت سفارش استفاده نماید (واردات در مقابل صادرات خود). - به صورت مستقیم جهت واردات کالا با تخفیف وزارت صنعت، معدن و تجارت به واردکنندگان دیگر پس از ثبت سفارش و اگذار نماید (واردات در مقابل صادرات غیر). - به صورت حواله یا اسکناس به بانکها و صرافی‌های مجاز باثبت در «سامانه نظارت ارز (ستا)» عرضه نماید. ج) بیش از سه میلیون یورو و تا ده میلیون یورو مکلفند ۵۰ درصد ارز صادراتی را در «سامانه نیما» عرضه نماید. تبصره: تاسقف یک میلیون از فروش ارز در «سامانه نیما» معاف است. مابقی ارز را باید به روش زیر به چرخه اقتصاد بازگرداند: در ازای واردات کالا و خدمات و هزینه‌های باز اریابی مورد نیاز چرخه تولید یا تجارت خود پس از ثبت سفارش استفاده نماید (واردات در مقابل صادرات خود). د) بیش از ده میلیون یورو مکلفند ۹۰ درصد ارز صادراتی را در «سامانه نیما» عرضه نماید. تبصره: تاسقف یک میلیون از فروش ارز در «سامانه نیما» معاف است. مابقی ارز را باید به روش زیر به چرخه اقتصاد بازگرداند: - در ازای واردات کالا و خدمات و هزینه‌های باز اریابی مورد نیاز چرخه تولید یا تجارت خود پس از ثبت سفارش استفاده نماید. تبصره: فروش در «سامانه نیما» بیش از درصد مشخص شده در هر یک از سه دسته فوق، امکان‌پذیر است. ۴. کلیه صادرات انجام گرفته از تاریخ ۱۳۹۷/۱/۲ مشمول این مصوبه خواهد بود.

نکات بر جسته	تاریخ	قانون / مصوبه	
پیرو تصویب بسته سیاستی نحوه برگشت ارز حاصل از صادرات در سال ۹۸، جزئیات اجرای این بسته به شرح زیر اعلام می‌شود.			
واردادات در مقابل صادرات	اسکناس	سامانه نیما	گروه صادراتی
مابقی برای خود		مجموعه پتروشیمی‌ها حداقل ۶۰ درصد حداکثر ۱۰ درصد	
مابقی	حداکثر ۲۰ درصد	حداکثر ۵۰ درصد	سایر صادرکنندگان
نحوه برگشت ارز حاصل از صادرات در سال ۱۳۹۸			
<p>استفاده از تمام روش‌های فوق جهت رفع تعهد ارزی، منوط به ثبت اطلاعات فروش در سامانه‌های مربوطه است.</p> <p>حداکثر زمان رفع تعهد ارزی هر پروانه سبز صادراتی، حداقل چهار ماه از تاریخ کوتاز (پروانه) صادراتی است و در صورت نیاز به مهلت بیشتر برای صادرکنندگان اقلام کشاورزی، فرش و منابع دستی و سایر گروه‌های کالایی با نظر وزارت‌خانه‌های صنعت، معدن و تجارت و نفت حسب مورد امکان تمدید مهلت مذکور و اعلام آن به بانک مرکزی وجود دارد.</p> <p>میزان تعهد شرکت‌های پتروشیمی برای بازگشت ارز حاصل از صادرات به چرخه تجاری کشور در سال ۱۳۹۸، مطابق جدول اعلامی وزارت نفت خواهد بود.</p> <p>کلیه صادرکنندگان مکلف به ارائه تعهد ارزی برگشت ارز حاصل از صادرات می‌باشند.</p> <p>صدرکنندگان در صورت عدم امکان عرضه ارز به صورت اسکناس به میزان تعیین شده در جدول فوق در سامانه‌های ذیربط می‌توانند از روش‌های جایگزین فروش در «سامانه نیما» و یا «واردادات در مقابل صادرات» جهت رفع تعهد ارزی خود استفاده نمایند.</p> <p>نحوه رفع تعهد ارز حاصل از صادرات سال ۱۳۹۷</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ صادرکنندگان با عملکرد بیش از ۷۰ درصد: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نسبت به معرفی آنها به سازمان امور مالیاتی، سازمان توسعه تجارت ایران، گمرک جمهوری اسلامی ایران و سایر دستگاه‌های ذیربط جهت استفاده از مشوق‌های صادراتی اقدام نماید. ■ صادرکنندگان با عملکرد کمتر از ۷۰ درصد: تا پایان تیرماه سال ۱۳۹۸ مهلت دارند مطابق دستور العمل‌های پیشین نسبت به رفع تعهد ارز حاصل از صادرات خود اقدام نماید. ■ از معافیت‌ها و مشوق‌های صادراتی نظیر معافیت مالیاتی و ... مطابق با آمار عملکرد اعلامی بانک مرکزی به سازمان امور مالیاتی به تناسب برخوردار خواهند شد. ■ وزارت صنعت، معدن و تجارت و بانک مرکزی محدودیت‌های لازم جهت ثبت سفارش، تخصیص و تأمین ارز واردات آنها را ایجاد نمایند. <p>تصادرکنندگان بدون بازگشت ارز به چرخه اقتصادی:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ بانک مرکزی اقدامات لازم جهت معرفی آنها به مراجع قضایی و جلوگیری از ارائه خدمات بانکی را ارائه نماید. ■ وزارت صنعت، معدن و تجارت اقدام به جلوگیری از صدور یا تمدید مجوزهای واردات و صادرات، مصنفو، تولیدی و ... نظیر کارت بازرگانی، مجوز صنفو و ... نماید. ■ سازمان امور مالیاتی اقدام به جلوگیری استفاده از مشوق‌های مالیاتی و گمرک اقدام به جلوگیری از واردات و صادرات نماید. ■ صادرات ریالی (موضوع بند ۷) «تصویب نامه شماره ۵۵۳۰/۵۵۳۹ مورخ ۲/۲/۸۷۳۹» (تصویب نامه شماره ۵۵۳۰/۵۵۳۹ مورخ ۲/۲/۸۷۳۹) که قبل از تاریخ ۱۶/۵/۱۳۹۷ به کشورهای عراق و افغانستان صادرات داشته‌اند، می‌توانند شماره پروانه‌های صادراتی را به بانک مرکزی اعلام نمایند تا در صورت پذیرش بانک مرکزی نسبت به رفع تعهد ارز حاصل از صادرات ریالی آنها اقدام شود. ■ پروانه‌های صادراتی که مشمول این بند می‌گردند، امکان استفاده از قابلیت واردات در مقابل صادرات را دارند. ■ بانک مرکزی ۲۰ درصد از ارزش صادراتی اعلامی توسط گمرک را به دلیل نحوه محاسبه ارزش پایه صادراتی در میزان بازگشت ارز حاصل از صادرات آنان متوجه نماید. ■ کلیه سازمان‌ها و وزارت‌خانه‌های مورد اشاره در این مصوبه نسبت به صدور و ابلاغ دستور العمل‌های لازم برای اجرای این مصوبه به زیرمجموعه‌های خود و ارائه گزارش سه ماهه به بانک مرکزی طبق نامه شماره ۵۷۴۰ مورخ ۹۷/۷/۱۳۹۷ (اصدای ماده ۲) مصوبات چهاردهمین جلسه شورای عالی هماهنگی اقتصادی ابلاغی طی نامه شماره ۵۷۴۰ مورخ ۹۷/۷/۱۳۹۷ اقدام خواهد کرد. ■ گمرک نسبت به ارائه اطلاعات سیستمی و برخط پروانه‌های صادراتی به بانک مرکزی اقدام نماید. ■ بانک مرکزی امکان دسترسی برخط کلیه سازمان‌های ذیربط را به سامانه مربوط به برگشت ارز حاصل از صادرات جهت اعمال این مصوبه و سایر قوانین و مقررات مربوطه فراهم نماید. 			

نکات بر جسته	تاریخ	قانون / مصوبه
<p>۱. صادرکنندگان باید حداقل ۵۰ درصد ارز حاصل از صادرات خود را به صورت حواله ارزی وحدادتر ۵۰ درصد آن را به صورت اسکناس در بازار ثانویه به بانکها و صرافی‌های مصوبه، فروش ارز به صورت حواله‌های ارزی باید در «سامانه نیما»، و به صورت اسکناس، باید در «سامانه نثارت ارز (سنا)» ثبت گردد.</p> <p>تبریره «۱»- بنگاه‌های تولیدی / صادراتی به منظور تامین نیازهای وارداتی خود می‌توانند حدادتر ۵۰ درصد منابع ارزی صادرات خود را استفاده نموده و لازم است مبالغه ارز حاصل از صادرات (حداقل ۵۰ درصد) را به صورت حواله ارزی در بازار ثانویه به فروش برسانند.</p> <p>تبریره «۲»- تامین ارز گروهی از رکنندگان با ارز حاصل از صادرات گروهی از صادرکنندگان به صورت مستقیم حسب مورد باتفاق وزارت صنعت، معدن و تجارت یا وزارت نفت بانک مرکزی و بیت در سامانه نیما امکان‌پذیر است.</p> <p>۲. کلیه صادرکنندگان موظفند حداکثر چهارماه پس از محدود پرونده صادراتی گمرک ارز خود را به چهارماهه اقتصادی کشور طبق بند فوق برگردانند.</p> <p>تبریره «۳»- امکان تمدید مهلت ذکور در موارد استثنای واردات مسنتدات دقیق در صورت پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت و تأیید بانک مرکزی برای گروه‌های محدود کالایی وجود دارد.</p> <p>تبریره «۴»- صادرکنندگانی که ظرف سه ماه بعد از صدور پروانه صادراتی ارز خود را برگردانند، تعهد ارزی آستان بر مبنای ۹۰ درصد ارزش پایه صادراتی خواهد بود.</p> <p>تبریره «۵»- صادرکنندگانی که در مهلت تعیین شده از تاریخ پروانه صادراتی نسبت به برگشت ارز به چرخه اقتصادی اقدام نکرده‌اند، مکلفند باقی‌مانده تعهدات خود را در بازار دوم (سامانه نیما) به تنخ روز پایانی مهلت مزبور در بازار دوم (سامانه نیما) یا قیمت روز بازار، هر کدام کمتر باشد، به بانک مرکزی په فروش رسانند.</p> <p>۶. به منظور تقویت و ارتقای صادرات غیرنفتی و اطمینان از بازگشت ارز حاصل از صادرات به چرخه اقتصادی کشور، وزارت صنعت، معدن و تجارت علاوه بر پایش کارت‌های بارگذاری موجود، اقدام به رتبه‌بندی صادرکنندگان در سامانه بکارچه اعتبارستی و رتبه‌بندی اعتباری، موضوع بند «ت» ماده (۶) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز و ماده (۴) آینین نامه اجرایی مواد (۵) و (۶) قانون مذکور خواهد شد. بر این اساس صادرکنندگان به منظور صادرات بیش از سقف اعتباری خود، باید نسبت به اینها تعهد ارزی اقدام نمایند.</p> <p>۷. ارز ناشی از پیمان‌ها و قراردادهای ارزی داخلی با پخش دولتی یا غیردولتی باید:</p> <ul style="list-style-type: none"> (الف) از طریق ثبت سفارش برای تامین نیازهای وارداتی قراردادهای مذکور استفاده شود. (ب) مازاد آن باید در بازار ثانویه به فروش رسانده شود. <p>۸. وزارت‌خانه‌ای «نفت»، «منعت، معدن و تجارت»، «اعوان، کار و رفاه اجتماعی»، «دفع و پشتیبانی نیروهای مسلح»، «کشاورزی» و سایر نهادهای عمومی غیردولتی با توجه به عملکرد صادراتی شرکت‌های تحت پوشش / مدیریت خود و برآوردهای آنها در سال ۱۳۹۶، مسؤولیت پیگیری برگشت ارز حاصل از صادرات مطابق این مصوبات با همکاری بانک مرکزی ج.ا. و دستگاه‌های نظارتی و قضایی را دارند.</p> <p>۹. به منظور صادرات از محل ورود موقت</p> <ul style="list-style-type: none"> ۱. تولیدکنندگان موظفند جهت ورود کالا اقدام به ثبت آماری از محل ورود موقت در سامانه جامع تجارت نمایند. ۲. گمرک جمهوری اسلامی، اقدام به صدور پروانه واردات موقت بر اساس ثبت آماری فوق نماید. ۳. تولیدکنندگان اقدام به صادرات از محل ورود و موقت نموده و ضمن رفع تعهدات ارزی موضوع بند «۱» آین ماده، بالای ارز حاصل از صادرات را مطابق با این مصوبه رفع تعهد نماید. <p>تبریره «۱۰»- در خصوص پروانه‌های صادرات از تاریخ آنها پیش از این مصوبه است. برگشت ارز باید حدادتر ظرف دو ماه از تاریخ این مصوبه با فروش ۵۰ درصد ارزش پروانه‌ها مدار ارزی مزبور در بازار ثانویه صورت و متعاقباً رفع تعهد انجام گیرد.</p> <p>۷. با توجه به تبریره «۱۰» مصوبه مورخ ۱۳۹۶/۷/۱۷ شورای عالی هماهنگی اقتصادی، رانده هرگونه خدمات توسطکاریهای سازمان‌های اجرایی، بانک‌های عامل و شبکه مرافی‌ها به صادرکنندگانی که بر مبنای این بسته سیاست نسبت به برگشت ارز اقدام نمی‌نمایند و نیز سایر اشخاصی که به طور مستقیم یا غیرمستقیم در روند عدم برگشت ارز حاصل از صادرات صادرکنندگان مذکور مشارکت دارند، تازه‌ان این اتفاق تهدید ارزی امکان‌پذیر نمی‌باشد.</p> <p>تبریره «۱۱»- اسامی اشخاص مذکور در بندۀ فوق الذکر به همکاری نهادهای نظارتی استخراج و به دستگاه‌های اجرایی ذیربطة و حسب مورد به مراجع قضایی معنکس خواهد شد.</p> <p>تبریره «۱۲»- بانک مرکزی آمار و اطلاعات مربوط به اشخاص فوق الذکر را به صورت ماهانه جهت اقدام ذیل به کلیه سازمان‌ها و دستگاه‌های مرتبط ارسال می‌نماید.</p> <p>وزارت صنعت، معدن و تجارت:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ عدم صدور و تمدید کارت بازارگذاری، ■ عدم صدور یا تمدید ثبت سفارش، ■ عدم صدور هرگونه مجوزهای واردات و صادرات، تولیدی، صنفی و نظایر آن، ■ محدودیت از سایر خدمات مرتبط به تجارت اعم از داخلی و خارجی، ■ گمرک جمهوری اسلامی ایران: ■ عدم امکان استفاده از تسهیلات و خدمات نظری مسیر سبز، پذیرش ضمانتها و نظایر آن، ■ عدم استرداد حقوق و عوارض گمرکی، ■ سازمان امور مالیاتی: ■ لغو معافیت‌ها و مشوق‌های مالیاتی، ■ بانک مرکزی: ■ عدم صدور گواهی ثبت آماری (تخصیص ارز)، ■ از اندک ارش عملکرد حساب‌های مشکوک به نهادهای ذیربطة، ■ بانک‌های عامل: ■ عدم اعطای تسهیلات و ضمانت‌نامه‌های ریالی و ارزی و خدمات بانکی. <p>شبکه صرافی‌ها:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ ارائه خدمات خرد، فروش و نقل و انتقال ارز و ارائه خدمات در خارج از کشور به صادرکنندگان به صورت مستقیم (تراستی‌ها) در راستای عدم برگشت ارز حاصل صادرات تخلف محسوب شده و در صورت احرار، ضمن لغو مجوز فعالیت توسط بانک مرکزی، صرافی متخلص به مراجعت قضایی معرفی می‌گردد. <p>مندوقد ضمانت صادرات:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ عدم ارائه هرگونه خدمات مرتبط نظری مسیر سبز، پذیرش ضمانتها و نظایر آن، ■ سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای و سازمان بنادر و دریانوردی: ■ اعمال محدودیت در صدور بارنامه‌های داخلی و خارجی، ■ اعمال محدودیت در ارائه کلیه خدمات بندري و تسهیلات مرتبط. <p>۸. بانک مرکزی موظف است نسبت به ابلاغ این مصوبه به کلیه دستگاه‌های ذیربطة اقدام نماید.</p>	۱۳۹۹/۰۴/۲ کمیته ماده (۲)	بسته سیاستی تحویله برگشت از روز حاصل از صدرات سال ۱۳۹۹ و رفع تهمدهات ایفا نشده سال‌های ۱۳۹۷ و ۱۳۹۸

نکات بر جسته	تاریخ	قانون / مصوبه
<p>الف) ایفای تعهدات ارزی حاصل از صادرات سال ۱۳۹۷ :</p> <p>۱. صادرکنندگانی که نسبت به فروش ریالی کالاهای صادراتی در بازه زمانی ۱۳۹۷/۱/۲۲ تا ۱۳۹۷/۵/۱۶ را بازه ۱۳۹۷/۵/۱۶ تا ۱۳۹۷/۱/۲۲ نیز معرفی نموده اند، حداقل ترا ۱۴۰۰/۳/۳ فرمت دارند تا با ثبت اطلاعات فروش ریالی خود در سامانه جامع تجارت اقدام نکرده اند.</p> <p>۲. در صورت احراز وجود ارز حاصل از صادرات کالا، صادرکنندگان دارای پروانه صادراتی سال ۱۳۹۷ امکان رفع تعهد ارزی مربوطه با رعایت شروط تعیین شده و تأیید کمیته اقدام ارزی را به شکل فروش حواله ارزی در سامانه نیما، واردات در مقابل صادرات خود و شرکت‌های هم‌گروه، بازپرداخت بدھی‌های ارزی و فروش ارز در سامانه سنا به شرط ارائه اظهارنامه ورود ارز خواهند داشت. برای این امر ارائه درخواست مکتب صادرکنندگان همراه با مستندات مربوطه حداقل ترا ۱۴۰۰/۴/۱۴ تا ۱۴۰۰/۴/۱۴ بکمیته اقدام ارزی مستقر در سازمان توسعه تجارت ضروری است، متعاقباً با تأیید کمیته، امکان رفع تعهد با رعایت شروط تعیین شده فراهم خواهد شد.</p>		
<p>(ب) ایفای تعهدات ارزی حاصل از صادرات سال‌های ۱۴۰۰-۱۳۹۸ :</p> <p>۱. صادرکنندگان سال ۱۳۹۸ تا پایان تیرماه ۱۴۰۰ و صادرکنندگان سال ۱۳۹۹ تا پایان شهریورماه ۱۴۰۰ مهلت خواهند داشت تا با ایفای تعهدات ارزی صادراتی خود از معافیت‌های مربوطه بهره‌مند شوند. این مهلت مرباً برای تعیین تکلیف مالیاتی صادرکنندگان است و ارتباطی به مهلت ایفای تعهدات ارزی صادرکنندگان مندرج در بند «۴» مصوبه ۱۷۷ ستاد هماهنگی اقتصادی ندارد.</p> <p>۲. صادرکنندگان سال‌های ۱۳۹۸ و ۱۳۹۹ مکلفند ۹۰ درصد ارزش پروانه‌های صادراتی اعلامی توسط گمرک ج.ا.ا.را به چرخه اقتصادی برگردانند.</p>	بسته سیاستی برگشت ارز حاصل از صادرات سال‌های ۱۴۰۰-۱۳۹۷	کمیته ماده (۲) ۱۴۰۰/۱/۲۱
<p>(ج) روش‌های برگشت ارز حاصل از صادرات به چرخه اقتصادی:</p> <p>۱. فروش ارز به مصوبت حواله در سامانه نیما، ۲. واردات در مقابل صادرات خود، ۳. واگذاری ارز حاصل از صادرات بهغیر، ۴. بازپرداخت بدھی تسهیلات ارزی دریافتی از شبکه بانکی، مصدقه توسعه ملی، حساب ذخیره ارزی و فاینانس، ۵. فروش ارز به مصوبت اسکناس به بانک‌ها و صرافی‌های مجاز با رعایت مقررات مربوطه.</p> <p>(د) سایر موارد:</p> <p>۱. با توجه به سهمیه واردات تعیین شده برای پیله‌وران و تعاونی‌های مرزنشین، واردات انجام شده مذکور تاسقف تعیین شده وفق فهرست اعلامی وزارت صمت، به عنوان رفع تعهد ارزی مورد پذیرش قرار می‌گیرد، مازاد صادرات انجام شده نسبت به سقف یاد شده، مشمول رفع تعهد ارزی صادراتی می‌باشد.</p> <p>۲. صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی با تأیید وزارت صنعت، معدن و تجارت (کمیته ماده (۹)) و سایر اشخاص معرفاً پس از احراز اهلیت، اعتبارسنجی و در سقف تعیین شده توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت در سامانه جامع تجارت، امکان عرضه ارز در سامانه نیما را خواهند داشت.</p> <p>۳. صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی موردت تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور، مکلف به بازگشت ۱۰ درصد مبلغ کل قرارداد براساس مصوبت وضعیت (موردت تأیید کارفرما و کمیته ماده (۹)) مطابق بسته می‌باشد.</p> <p>۴. کالاهایی که برای آزمون به خارج از کشور صادر و برگشت داده نمی‌شوند و یا کالاهایی که به منظور عرضه در نمایشگاه‌های خارجی ارسال می‌شوند با تأیید وزارت صمت و براساس اطلاعات دریافتی از گمرک ج.ا.ا، مشمول ایفای تعهدات ارزی صادراتی نمی‌باشند.</p> <p>۵. در صورت عدم برگشت ارز حاصل از صادرات در مهلت‌های مقرر، عدم ارائه خدمات توسط دستگاه‌های دولتی به شرح مذدرج در بسته سیاستی اعمال خواهد شد.</p>		

قانون / مصوبه	تاریخ	نکات بر جسته
تسهیلات فراهم شده توسعه کمیته ماده (۲) در حمایت از صادرکنندگان	۱۴۰۰/۱۰/۲۸	<p>۱. صادرکنندگان به مقصد کشورهای عراق و افغانستان در بازه زمانی ۲ فروردین ماه ۱۳۹۷ لغایت ۱۶ مرداد ماه ۱۳۹۷ که تاکنون اطلاعات پروانه‌های صادراتی خود را در سامانه جامع تجارت ثبت نکرده‌اند، تا پایان سال ۱۴۰۰ مهلت خواهد داشت تا نسبت به ثبت اطلاعات در سامانه جامع تجارت اقدام کنند.</p> <p>۲. به سایر صادرکنندگان سال ۱۳۹۷ به غیر از صادرکنندگان مندرج در بند مذکور «بند ۱»، تا پایان سال جاری مهلت خواهد شد تا با مراععه به سازمان توسعه تجارت و ارائه درخواست همراه با مستندات و با تأیید مراتب توسط کمینه مربوطه، نسبت به ارتقای بازگشت ارز به چرخ اقتصادی تسريع کنند.</p> <p>۳. صادرکنندگانی که نسبت به فروش ریالی کالاهای صادراتی خود به سایر کشورهای از عراق و افغانستان در بازه زمانی ۲ فروردین ماه ۱۳۹۷ لغایت ۱۶ مرداد ماه ۱۳۹۷ اقدام کرده‌اند، می‌توانند پس از ارائه مستندات به دبیرخانه کمیته اقدام ارزی با تأیید کمیته و ثبت اطلاعات فروش ریالی خود در سامانه جامع تجارت، متناسب با ثبت صورت گرفته، نسبت به ارتقای نسبت ایفاده تعهدات خود اقدام کنند.</p> <p>۴. صادرکنندگان سال‌های ۱۳۹۸ و ۱۳۹۹، تا پایان سال ۱۴۰۰ مجازند به منظور ارتقای درصد برگشت ارز به چرخه اقتصادی با یک یاترکیبی از روش‌های متنوع تعیین شده و رفع محدودیت‌های مربوطه تسريع و اقدام کنند.</p> <p>۵. صادرکنندگان دارای تعهدات ارزی سال ۱۳۹۷ که قبل از ابلاغ فهرست اولویت‌های کالایی و ارتضای صمت برای واردات در مقابل صادرات اقدام به ثبت سفارش کرده باشند، در صورت ارائه درخواست و مستندات به دبیرخانه کمیته اقدام ارزی مستقر در سازمان توسعه تجارت و با تأیید کمیته، مجاز به ایفاده تعهدات ارزی از محل صادرات سال یاد شده به میزان تعهدات ارزی ایفانشده سال ۱۳۹۷ هستند.</p> <p>۶. در راستای رفع مشکلات صادرکنندگان دارای تعهدات ارزی ایفانشده کمتر از پنج هزار یورو، این دسته از صادرکنندگان تا تاریخ ابلاغ این مصوبه (۸ دی ماه ۱۴۰۰)، از رفع تعهدات ارزی تا مبلغ مذکور معاف هستند.</p> <p>۷. فروش ریالی کالاهای صادرکنندگان کالا به کشور عراق به منظور بازسازی عتبات عالیات (طرف قرارداد ستاد بازسازی عتبات عالیات و یا شرکت‌های مورد تأیید ستاد) به میزان مورد تأیید ستاد عتبات و کمیته اقدام ارزی با ثبت اطلاعات مربوطه در سامانه جامع تجارت و انجام اقدامات لازم، مشمول رفع تعهدات ارزی صادراتی می‌شود.</p> <p>۸. در مواردی که واگذاری و فروش پروانه صادراتی به واردکنندگان، منجر به انتقال ارز و واردات نشده باشد، پس از طرح موضوع در کمیته اقدام ارزی، تأیید آن و باعلام مراتب به سازمان امور مالیاتی به منظور اقدامات مقتضی، در مقابل ایجاد تعهد ارزی متناظر برای صادرکننده، از تعهدات ارزی واردکننده کسر می‌شود.</p>
قانون اصلاح مجلس شورای اسلامی قانون مبارزه با قاجاق کالا و ارز	۱۴۰۰/۱۱/۱۰	<p>تبصره ۶ «بند «ح» ماده (۲) مکرر»: کلیه صادرکنندگان کالا به خارج از کشور موظفند ارز مندرج در پروانه‌گمرکی یا معادل ارزی آن به سایر ارزهارا به بانک مرکزی بفروشند و یا با تأیید بانک مرکزی نسبت به فروش آن به سایر اشخاص اقدام یا جهت تأمین ارز واردات کالای خود با بازپرداخت بدھی تسهیلات ارزی استفاده نمایند. متفاوت علاوه بر الزام به ایفاده تعهد موضوع تخلف، به جریمه نقدی معادل یک‌پنجم موضوع تخلف و دو یا چند مراد از محرومیت‌های موضوع ماده (۹۹) این قانون معمول می‌شود. در صورت عدم ایفاده تعهد ظرف سه ماه از زمان ابلاغ حکم قطعی، معادل ارزش تعهد براساس بالاترین نرخ اعلانی بانک مرکزی در زمان صدور حکم، به جریمه نقدی مرتكب افزوده می‌شود. تخلف موضوع این تبصره مبرأ در مواردی که ارزش موضوع تخلف بیشتر از سه میلیون (۳,۰۰۰,۰۰۰) یورو و یا معادل آن به سایر ارزها باشد، می‌تواند با تحقق شرایط مربوط، مشمول عناوین سازمان یافته و حرفاًی موضوع این قانون قرار گیرد. در صورتی که عدد رفع تعهد موضوع این تبصره و تبصره ۵ «ب» با تشخیص مرجع رسیدگی به عملت قوهٔ قاهره (حداده خارجی غیر قابل پیش‌بینی و غیرقابل دفع) باشد، محاکمیت موضوع این تبصره‌ها اعمال نمی‌شود.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این تبصره شامل مواردی از قبیل مهلت رفع تعهد که بیش از یک سال نیست و شرایط تبدیل آن تا حد اکثر سه ماه، موارد مشمول معافیت تاسقف سی هزار (۳۰,۰۰۰) یورو یا معادل آن به سایر ارزها در سال و معافیت کالای موضوع ماده (۹۵) قانون امور گمرکی، میزان تعهد که کمتر از شصت درصد (۶۰٪) ارزش ارزی صادرات نیست، اولویت‌بندی و نحوه انتخاب یک یاترکیبی از روش‌های رفع تعهد و تعیین ساماندههای اجرایی این تبصره، توسط بانک مرکزی با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت تهییه و ظرف یک ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد. در هر صورت، برخورداری از کلیه معافیت‌های مالیاتی برای درآمدهای حاصل از صادرات و هرگونه جایزه و مشوق‌های صادراتی به تناسب میزان ایفاده تعهد موضوع این تبصره است.</p> <p>اعمال محدودیت‌های موضوع این تبصره تا ابتدای سال بعد از زمانی که ارزش سالانه صادرات غیرنفتی طبق اعلام وزارت صنعت، معدن و تجارت، به بیش از یک میلیون هشت‌دهم (۱,۸) برابر ارزش سالانه واردات کشور برسد، قابل اجر است.</p>

قانون / مصوبه	تاریخ	نکات بر جسته
<p>آینین نامه اجرایی تبصره «۶» بند «ح» ماده (۲) مکرر قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز</p> <p>۱۴۰۱/۸/۲۸</p> <p>ماده (۲) – اعضای کارگروه به شرح زیر می‌باشند:</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱. معاون ارزی رئیس کل بانک مرکزی (رئیس)، ۲. رئیس کل سازمان توسعه تجارت ایران، ۳. معاون وزیر نفت، ۴. معاون وزیر اطلاعات، ۵. معاون وزیر جهاد کشاورزی، ۶. معاون وزیر امور اقتصادی و دارایی، ۷. معاون وزیر صنعت، معدن و تجارت، ۸. معاون وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (رئیس سازمان غذا و دارو)، ۹. رئیس کل گمرک، ۱۰. نماینده بخش خصوصی مربوط با حق رأی و بادعوت رئیس کارگروه. <p>تبصره «۱» – حضور نمایندگان سایر دستگاه‌های اجرایی در کارگروه با پیشنهاد اعضا و تأیید رئیس کارگروه و بدون حق رأی بلامانع است.</p> <p>تبصره «۴» – جلسات کارگروه با حضور حداقل دو سوم اعضا و حضور رئیس رسمنیت یافته و تصمیمات کارگروه با رأی حداقل شش عضو معتبر خواهد بود.</p> <p>تبصره «۵» – دبیرخانه کارگروه که در بانک مرکزی مستقر است، مسئولیت انجام امور برگزاری جلسات، تهیه دستور و صورت جلسات و مکاتبات بادیگران نهادها و اشخاص را بر عهده دارد.</p> <p>ماده (۳) – وظایف و اختیارات کارگروه به شرح زیر می‌باشد:</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱. تعیین موارد و مصادیق معافیت از ایغای تعهدات ارزی صادراتی در چارچوب قانون و این آینین نامه، ۲. ارسال فهرست صادرکنندگان به شورای عالی امنیت ملی موضوع تبصره «۸» ماده (۲) مکرر قانون به منظور بهره‌مندی از معافیت / استثناء، ۳. تمدید مهلت برگشت ارز حاصل از صادرات در چارچوب قانون و این آینین نامه، ۴. معروفی متلاف به قوه قضائیه در اجرای ازامات قانون، ۵. تعیین استثنایات مهلت برگشت ارز حاصل از صادرات با توجه به نوع کالای صادراتی، نوع صادرکننده، سابقه صادرکننده، کشور طرف معامله و کشور مقصد به پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت و وزارت جهاد کشاورزی در چارچوب قانون و مقررات، ۶. تعیین میزان تعهدات ارزی صادرکنندگان در چارچوب قانون و این آینین نامه، ۷. تعیین سقف تعهدات ارزی صادراتی معاف از برگشت ارز با رعایت سقف مصحر در قانون، ۸. تعیین حد آستانه برخوردی از مشوق‌ها و معافیت‌های موضوع این آینین نامه در چارچوب قوانین و مقررات، ۹. تقدیر از صادرکنندگان خوش حساب و اراده مشوق‌های لازم برای آنها در چارچوب قوانین و مقررات. <p>تبصره «۱» – تعیین سیاست‌های تجاری کماکان بر عهده وزارت صنعت، معدن و تجارت است.</p> <p>تبصره «۲» – مصوبات کارگروه جهت اجرا به دستگاه‌ها، سازمان‌ها، اشخاص و اعضا کارگروه توسط دبیرخانه ابلاغ می‌شود.</p>		

۲. مسئله عدم بازگشت ارز



تخلف از الزام به بازگشت ارز به چند روش ممکن است:

(الف) دگراظهاری در گمرک،

(ب) عدم بازگشت به میزان تعیین شده،

(ج) مصرف ارزهای صادراتی به روش‌های دیگر،

(د) تأخیر در بازگشت ارز.

در حال حاضر، درصد بازگشت ارز به صورت تجمعی از ابتدای سال ۱۳۹۷ در نظر گرفته می‌شود. بدین صورت که صادرکننده باید از مجموع صادرات انجام شده از سال ۱۳۹۷، در موعد مقرر، اقدام به بازگشت ارز به میزان تعیین شده کند. درصد بازگشت ارز صادرکنندگان عمدۀ

مانند شرکت‌های پتروپالایشگاهی نزدیک به ۱۰۰ درصد، شرکت‌های عمده معدنی و فولادی حدود ۹۵ درصد^۱ و سایر صادرکنندگان که عمدتاً خرد هستند، نزدیک به ۶۰ درصد بوده است.^۲ البته در صدهای بیان شده بر مبنای ارزش اظهاری گمرکی است و این امکان وجود دارد که صادرکنندگان برای فرار از تعهد ارزی اقدام به دگراظهاری کنند.

با توجه به عملکرد ذکر شده، می‌توان گفت که مسئله عدم بازگشت ارز اغلب ناظر بر صادرکنندگان خرد است. ارزش صادرات این صادرکنندگان بین ۱۰ تا ۱۵ میلیارد دلار است. از آنجاکه بخشی از عدم بازگشت ارز (حدود متوسط ۲۰٪) این صادرکنندگان به دلیل مجوز قانونی است، می‌توان گفت که عدم بازگشت ارز از نقطه نظر حجم، مسئله حادی نیست. این پرسش قبل طرح است که چرا با وجود کم اهمیت بودن این مسئله، عدم بازگشت ارز بازتاب زیادی در فضای سیاستگذاری دارد. برخی دلایل پررنگ شدن مسئله عدم بازگشت ارز در ادامه مورد بررسی قرار گرفته است.

۱-۳. دگراظهاری در گمرک

یکی از روش‌های فرار از تعهد بازگشت ارز، کم اظهاری ارزش صادرات و یا دگراظهاری اقلام صادراتی است. این چالش بسته به کیفیت زیرساخت‌های گمرکی و نظارت، تا حدی رفع است، اما نمی‌توان انتظار داشت که به طور کامل حل و فصل شود. علاوه بر چالش‌های ارزش گذاری گمرکی، به دلیل پیچیده‌تر شدن فرایند تجاری ناشی از تحریم، اساساً نمی‌توان ارزش گذاری گمرکی را به طور دقیق منطبق با ارزش واقعی صادرات انجام داد. کما اینکه الزام به درصدی پایین تر از ۱۰۰ درصد ارز صادراتی برای بازگشت ارز، در راستای همین نقیصه ذاتی ارزش گذاری گمرکی بوده است.

۲-۳. عدم پذیرش واقعیت روند کاهش ارزش پول ملی

در چند دهه گذشته، به دلیل وجود انواع ناترازی‌های کلان اقتصادی و عدم رفع آنها، روند بلندمدت نرخ ارز شکل افزایشی داشته است. در برخی دوره‌هابه واسطه افزایش ارزهای نفتی این روند به طور موقت متوقف شده و با کاهش ارزهای نفتی به شکل جهشی به روند بلندمدت خود بازگشته است. برخی برای دفاع از تثبیت دستوری نرخ ارز و عدم پذیرش اثر ناترازی‌های کلان اقتصادی و کاهش صادرات نفتی، عدم بازگشت ارز را عامل مهم افزایش نرخ ارز دانسته و در فضای سیاستگذاری این ادبیات را ترویج کرده‌اند. مرکز پژوهش‌های مجلس طی گزارش‌هایی با موضوع «نظریه‌های تعیین نرخ ارز در ایران؛ ملاحظات و چالش‌ها» و «تحلیل وضعیت بازار ارز: ارزیابی اقدامات دولت و پیشنهادات اصلاحی» به تفصیل به این موضوع پرداخته است. این گزارش‌ها مبتنی بر ادبیات علمی و بررسی‌های تجربی روند بلندمدت نرخ ارز در ایران و دیگر کشورهای صادرکننده نفت این گونه نتیجه‌گیری کرده است؛ روند بلندمدت نرخ ارز در ایران، مشابه با دیگر کشورهای نفتی، از متغیرهای بنیادین اقتصادی (رشد نقدینگی و تولید و تورم) و صادرات نفتی تبعیت می‌کند. البته در بازه کوتاه‌مدت عواملی همچون خروج سرمایه (فرار سرمایه، تأخیر و عدم بازگشت ارز، نگهداری ارز و طلا و...) نقش غیرقابل انکاری دارند، اما اثر آنها صرفاً مقطعي بوده و توضیح دهنده روند بلندمدت کاهش ارزش پول ملی نیستند. بنابراین برای توضیح تداوم روند افزایش نرخ ارز نمی‌توان سهم معناداری را به عدم بازگشت ارز داد و به نظر می‌رسد که ضریب اهمیت بازگشت ارز در تثبیت نرخ ارز، دچار بیش‌نمایی شده است.

۳-۳. نیاز به افزایش عرضه ارز در دوره نوسانات ارزی

در افزایش شدید نرخ ارز در نیمه دوم ۱۴۰۱، افزایش و جهش‌های نرخ ارز در مقاطع کوتاه‌مدت هفتگی و روزانه، به عنوان یکی از مسائل مهم مطرح بوده است. سیاستگذاری ارزی برای کنترل جهش‌های ارزی در مقاطع کوتاه‌مدت، نیازمند کنترل عرضه ارز در مقاطع روزانه بود. در همین راستا، این بحث مطرح شد که فارغ از مهلت و فرصت قانونی صادرکنندگان، لازم است که زمان عرضه ارز نیز توسط بانک مرکزی تعیین شود. این خواسته به وضوح فراتر از قانون بوده و ارتباطی به مسئله بازگشت ارز ندارد. به طور اصولی، مسئله جهش‌های نوسانات شدید مقطعي نرخ ارز باید از طریق افزایش ذخایر ارزی و تعديل تدریجی نرخ ارز رفع شود. مادامی که سیاستگذار سعی بر تثبیت نرخ اسمی ارز داشته و سیاست افزایش ذخایر ارزی را جرایی نکند، جهش و نوسانات رخ خواهد داد. مشاهده این جهش می‌تواند هر شوک خارجی و داخلی مانند تشديد تحریم و اغتشاشات باشد.

۱. گزارش مقامات بانک مرکزی در جلسات کمیسیون اقتصادی و اصل نودم قانون اساسی مجلس شورای اسلامی.

2. <https://www.asrehamoon.ir/news/159392ht.tps>: اظهارات مسئولین بانک مرکزی در رسانه ملی:

۴-۳. خلط مسئله عدم بازگشت ارز و اتکای نظام پرداخت‌های بین‌المللی به نظام تراستی

به دلیل موانع تحریمی، عمدۀ تبادلات ارزی صادرات کشور بر نظام تراستی ابتداء دارد. برخی بر این نظر هستند که نظام تراستی با مسئله انحصار مواجه بوده و می‌توانند در موقع حساس با خودداری از عرضه و انتقال ارز، نرخ ارز را دست کاری کنند. انحصار شبکه‌ای تراستی دور از انتظار نبوده و به نظر وجود دارد. یکی از راه حل‌های مطرح، خرید ارزهای صادراتی توسط تراستی‌های بانک مرکزی است که امری پریسک بوده و حجم کاری بسیار زیاد برای بانک مرکزی ایجاد کرده و همچنین اصطکاکات تجاری را فزایش می‌دهد. در هر صورت، این مسئله ارتباطی به مسئله عدم بازگشت ارز نداشته و ریشه در عدم امکان استفاده از نظام رسمی پرداخت بین‌الملل دارد که مسئله‌ای خارج از موضوع گزارش است، اما به طور کلی می‌توان گفت که راه حل اساسی برای شدت اثر این چالش، دیپلماسی اقتصادی جهت استفاده از سیستم پرداخت داخلی کشورهای عمدۀ طرف معامله ایران مانند کشور چین است.

۴-۴. پرونده‌های متعدد قضایی

یکی از دلایل دیگر پررنگ تر شدن مسئله عدم بازگشت ارز، حجم بالای پرونده‌های قضایی و نظری است. تا جایی که برای کاهش آن، صادرات تا ۳۰ هزار یورو از تعهد ارزی معاف شد و در عمل صادر کنندگان بادرصد بازگشت ارز ۶۰ درصد، از جریمه و تشکیل پرونده قضایی معاف شدند. وجود این در قانون نیز حاصل تجربه بازگشت ارز تا پیش از قانون مربوطه در اسفند سال ۱۴۰۰ بوده است.

۴. دلایل عدم بازگشت ارز



با توضیحاتی که گفته شد، می‌توان گفت که عدم بازگشت ارز به معنای تخلف از قانون حجم قابل ملاحظه‌ای نداشته و مسئله مهم‌تر از تخطی از قانون، رفتار صادر کنندگان در مواردی همچون زمان بازگشت ارز در دوره نوسانات ارزی و دگراظهاری در گمرک است. به طور خلاصه، عوامل عدم بازگشت ارز و دیگر تخلفات یاد شده به شرح زیر است:

- کاهش انگیزه بازگشت ارز به دلیل مداخله دستوری قیمتی در فروش ارز صادراتی،
- بالا بودن نرخ غیررسمی ارز برای مصارف مانند خروج سرمایه و قاچاق،
- وجود انواع استثنایات تجاری و قابلیت استفاده از کارت‌های بازرگانی یکبار مصرف،
- عدم اعمال محدودیت‌های مؤثر فوری مانند محدودیت در استفاده از خدمات بانکی برای متخلفین،
- دگراظهاری در گمرک،
- بوروکراسی ناشی از الزام به بازگشت ارز،
- اتکای مبادلات ارزی-تجاری بین‌المللی به نظام تراستی.

از بین عوامل یاد شده، مداخله دستوری در تعیین نرخ ارز، سهم عمدۀ در بروز تخلفات و مفاسد را دارد. کنترل‌های ارزی اعمالی فعلی به نوعی مداخله مقداری (در طرف عرضه و تقاضا) برای مدیریت نرخ ارز به حساب می‌آید. در حالی که بانک مرکزی اقدام به تثبیت نرخ ارز به صورت دستوری کرده است. اتخاذ این دو شکل مداخله مقداری و قیمتی به طور همزمان، موجب عدم کارایی کنترل‌های ارزی شده است. یکی از مهم‌ترین مصاديق ناکارا کردن کنترل‌های ارزی، مسئله عدم بازگشت ارز، دگراظهاری، عدم عرضه در مقاطع مربوط به جهش ارز و ... است. زمانی که نرخ رسمی ارز به صورت دستوری در سطوح پایینی قرار می‌گیرد، صادر کنندگان انگیزه دگراظهاری و عدم بازگشت ارز پیدا می‌کنند. وجود انواع استثنایات تجاری و امکان استفاده از کارت‌های بازرگانی یکبار مصرف نیز این امکان را به صادر کنندگان می‌دهد تا برای فرار از نرخ رسمی ارز دستوری، به بازار غیررسمی ارز روانه شود. از طرفی، صادر کنندگان برای جبران نرخ پایین ارز، تا حد امکان بازگشت ارز خود را جهت انتفاع از فرست نگهداری ارز را به تأخیر می‌اندازند. در صورت فروش ارز صادراتی به نرخ دستوری نیز مسئله معاملات پشت سامانه‌های رسمی پدید می‌آید و عملاً رانت اختلاف نرخ ارز بین وارد کنندگان، صادر کنندگان، صرافی‌ها (بانکی و غیربانکی)، تراستی‌ها و دلالان توزیع می‌شود و بسیار بعيد است که بخش معناداری از رانت نصیب مصرف کننده نهایی یعنی خانوار شود. البته در ماههای گذشته بانک مرکزی در اقدامی مثبت، سهم تأمین ارز اشخاص یا همان خرید و فروش به نرخ توافقی را فزایش داده است، اما همچنان بخش اعظم



ارزهای صادراتی با مسئله نرخ دستوری مواجه هستند. اختصاص بخش اعظم ارزهای صادراتی به نرخ‌های دستوری موجب کاهش تقاضا در نرخ توافقی و کاهش اثر مثبت افزایش سهم ارز اشخاص می‌شود.

ایجاد انگیزه و بستر فساد ناشی از مداخله در تعیین دستوری نرخ ارز در حالی است که این مداخله بانک مرکزی خلاف بند «ت» ماده (۲۰) «قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور» است که نظام ارزی کشور را «شناور مدیریت شده» معرفی کرده است. در نظام ارزی شناور مدیریت شده، باید بانک مرکزی حدود نوسان یا همانن کف و سقف هدف را تعیین کند. در صورت تجاوز نرخ ارز از مقدار سقف هدف، باید اقدام به فروش ارز نماید و در صورت کاهش نرخ ارز به کمتر از نرخ هدف، اقدام به خرید ارز کند. از سال ۱۳۹۷، اعمال کنترل‌های ارزی جهت کنترل مقدار عرضه و تقاضای ارز نیز به مجموعه ابزارهای بانک مرکزی برای کنترل نرخ ارز اضافه شد. در مجموع می‌توان گفت که در این نظام ارزی مدیریت نرخ ارز با استفاده از مداخله مقداری انجام می‌شود و هیچ نوع مداخله قیمتی مجاز نیست. این مداخله مقداری می‌تواند از طریق خرید و فروش ارز یا کنترل‌های ارزی انجام شود. مطابق قانون و مصوبات شورای عالی هماهنگی اقتصادی سران قوا، بانک مرکزی مجاز به استفاده از هر دو روش مداخلات ارزی مقداری است. اما هیچ مصوبه قانونی این اجازه را به بانک مرکزی نمی‌دهد که اقدام به تعیین دستوری نرخ ارز یا سقف نرخ در بازار رسمی ارز کند. از آنجاکه مطابق تجربیات متعدد، سیاست‌های ارزی منجر به فراهم شدن زمینه گستردگی فساد شده است، در تضاد آشکار با بند «سیاست‌های کلی «اقتصاد مقاومتی» ابلاغی مقام معظم رهبری است که بر «شفافسازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فساد زا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و ...» صراحت دارد.

۵. جمع‌بندی و ارائه راهکارهای حل مسئله عدم بازگشت ارز



با توضیحاتی که ارائه شد، مهم‌ترین راه حل مسئله عدم بازگشت ارز، بازگشت به قانون و اهتمام بر اجرای بند «سیاست‌های کلی «اقتصاد مقاومتی» است. ایجاد یک بازار عمیق و متsshکل رسمی بدون مداخله قیمتی و بازارسازی از طریق خرید و فروش (با افزایش ذخایر ارزی) و همچنین کنترل‌های ارزی مقداری از ضرورت‌های تحقق قانون و ثبات در نرخ ارز است. این بازار و تغییر رویکرد در بازارسازی موجب ثبات در روند رشد نرخ ارز و افزایش پیش‌بینی‌پذیری می‌شود. این ثبات و پیش‌بینی‌پذیری موجب حداقل شدن جهش و نوسانات ارزی و درنتیجه نوسان در سرعت بازگشت ارز می‌شود. انتظار می‌رود با شکل گیری بازار رسمی بدون مداخله قیمتی، بخش اعظم مشکلات ناظر بر بازگشت ارز رفع می‌شود. دیگر اقدامات مؤثر برای کاهش مسئله عدم بازگشت ارز به شرح ذیل است:

تفکیک بازار صادرکنندگان غیرعمده و واردکنندگان اقلام غیرضرور

در حال حاضر، صادرکنندگان خرد می‌توانند در قالب تأمین ارز اشخاص، اقدام به فروش مستقیم ارز خود به واردکنندگان با نرخ توافقی کنند. بدین‌نحو که صادرکنندگان واردکنندگان با توافق دوجانبه ارز و ریال رامتنقل کرده و صادرکنندگان برای رفع تعهد اسناد آن (تراکنش ریالی و...) را در سامانه بارگذاری می‌کند. واردکنندگان نیز برای ثبت منشأ ارز از کوتاژ (سریال پروانه صادراتی) صادرکنندگان برای استفاده از این مسیر برای تاین اطمینان حاصل شود که واردات از محل بازار غیررسمی تأمین نشده است. با این حال، دو مانع اساسی برای استفاده از این مسیر برای صادرکنندگان وجود دارد. اول، به دلیل جذابیت نرخ ارز در مرکز مبادله که نزدیک به ۳۰ درصد ارزان تر از نرخ غیررسمی است، واردکنندگان کمتری متقاضی خرید ارز به شکل توافقی هستند. دوم، واردکنندگان و صادرکنندگان محدودی امکان استفاده از این مسیر را دارند.

اجرایی شدن اختصاص «امتیاز صادراتی» به صادرکنندگان غیرعمده

با وجود محدودیت در منابع ارزی و به تبع آن محدودیت در میزان واردات، داشتن سهمیه واردات نوعی رانت به حساب می‌آید. به طور طبیعی با شکل گیری این نوع از رانت، مسئله نحوه توزیع رانت نیز به وجود می‌آید. تقریباً از ابتدای اعمال کنترل‌های ارزی تاسال جاری، میزان ثبت سفارش و انتظار در صفت تخصیص ارز ملاک توزیع سهمیه واردات قرار می‌گرفت. به همین دلیل، واردکنندگان به میزان به مرتب بیشتر از نیاز واقعی اقدام به ثبت سفارش و تقاضای تخصیص ارز می‌کردند. در سال جاری، این توزیع رانت سهمیه برمبنای سابقه وارداتی اشخاص انجام می‌شود. بدین‌نحو که به هر متقاضی واردات بسته به تولیدی یا غیرتولیدی بودن حداکثر بین ۸۰ تا ۱۲۰ درصد متوسط سابقه وارداتی

اجازه ثبت سفارش داده می‌شود. بدینه است که هر دو روش توزیع رانت فاقد منطق اقتصادی و اصل بهره‌وری است. یکی از بهترین روش‌ها برای توزیع بهینه رانت سهمیه واردات، ارائه مالکیت سهمیه‌ها به صادرکنندگان است که بهنوعی خالق این رانت هستند. بسته به نوع صادرات می‌توان مالکیت سهمیه واردات را به صادرکننده تخصیص داد تا صادرکنندگان بتوانند در بازاری مشخص اقدام به فروش سهمیه واردات کنند. از این طریق، رانت ناشی از محدودیت واردات به جای رسیدن به صادرکننده منتقل می‌شود.

■ کاهش استثنایات تجاری و تغییر قاعده گذاری در خصوص مسئله کارت‌های بازرگانی یک‌بار مصرف

یکی از روش‌های عدم بازگشت ارز مورد استفاده این گروه، استفاده از استثنایات تجاری و کارت بازرگانی یک‌بار مصرف است. سالیانه بخش بزرگی از صادرات از طریق کارت‌های بازرگانی یک‌بار مصرف و استثنایات تجاری انجام می‌پذیرد تا صادرکننده بدون ترس از پیگیری‌های قضایی از بازگشت ارز امتناع کند. به همین دلیل حجم بالایی از عدم رفع تعهدات صادراتی به کارت‌های بازرگانی یک‌بار مصرف اختصاص دارد.

■ اعمال فوری محدودیت‌هایی همچون عدم امکان استفاده از خدمات بانکی با تصمیم کارگروه (اصلاح قانون)

یکی از مشکلات قانون فعلی، عدم امکان اعمال جرائم فوری نظیر عدم ارائه خدمت بانکی به مختلفان است. از طرفی، ارجاع پرونده متخلفان به قوه قضائیه امری زمان بر است. به همین دلیل، بانک مرکزی در پیشنهاد اصلاح قانون خود به دنبال اعمال جرائم فوری است و تصویب آن توصیه می‌شود.

■ تسهیل بازگشت ارز و افزایش امکان مدیریت جریان وجوه ارزی صادرکنندگان با ایجاد بازار تعهدات ارزی

یکی دیگر از مشکلات صادرکنندگان، عدم انعطاف قانون و آیین‌نامه برای مدیریت جریان وجوه ارزی توسط صادرکننده است. بسیاری از پرونده‌ها مربوط به تأخیرها با بازه زمانی کوتاه است. لذا می‌توان با ایجاد مکانیسم تشویق و تنبیه بازاری، امکان مدیریت جریان وجوه را به صادرکنندگان داد و از طرفی صادرکنندگانی که زودتر از موعد ارز خود را بازگشت می‌دهند را مورد تشویق قرار داد. بدین نحو که صادرکنندگانی که ارز خود را زودتر از موعد بازمی‌گردانند؛ اوراقی با عنوان مهلت دریافت کنند و به صادرکنندگانی که به هر دلیل نیازمند تمدید مهلت هستند بفروشنند. در کنار تشویق و تنبیه بازاری ایجاد شده، با این اقدام از حجم پرونده‌های تخلفات کاسته و صادرکنندگان امکان بهتری برای مدیریت جریان وجوه می‌یابند.

منابع و مأخذ



[1] <http://ghavanin.mrc.ir>

گزیده سیاستی

فارغ از مسئله افزایش اصطکاکات تجاری که ذاتی اعمال پیمان‌سپاری است، مهم‌ترین معضل پیش روی اجرای صحیح بازگشت ارز و تخلفات آن، مداخله دستوری-قیمتی است که بارفع آن عمدۀ مسئله ناظر بر بازگشت ارز رفع می‌شود.



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسیداران، روبروی پارک نیاوران (صلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰ - صندوق پستی: ۱۵۸۷۵ - ۵۸۵۵ - پست الکترونیک: mrc@majles.ir

و وبسایت: rc.majles.ir