



بررسی تطبیقی وظایف و ساختار وزارت کشور (۵): کره جنوبی (ساختار و تشکیلات)

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

شماره مسلسل: ۱۹۸۷۴
کد موضوعی: ۲۶۰



مرکز پژوهش‌های
مجلس شورای اسلامی

تاریخ انتشار:
۱۴۰۳/۴/۱۶

عنوان گزارش:

بررسی تطبیقی وظایف و ساختار وزارت کشور (۵): کره جنوبی (ساختار و تشکیلات)

نوع گزارش:

طرح و لایحه □، نظارتی □، راهبردی ■

نام دفتر:

مطالعات سیاسی (گروه سیاست داخلی)

تهیه و تدوین:

سمیه زمانی

ناظران علمی:

مهدی امیری، حسن کریمی‌فرد

گرافیک و صفحه‌آرایی:

زهرا دلآوری

ویراستار ادبی:

سیده مرضیه موسوی راد

تاریخ شروع مطالعه:

۱۴۰۲/۰۶/۰۱

واژه‌های کلیدی:

۱. امنیت
۲. تمرکززدایی
۳. ساختار
۴. وزارت کشور
۵. کره جنوبی



فهرست مطالب

۷	چکیده.....
۸	خلاصه مدیریتی.....
۹	۱. مقدمه.....
۱۰	۲. پیشینه پژوهش.....
۱۰	۲-۱. سوابق مطالعاتی در مرکز.....
۱۰	۳. ساختار و تشکیلات.....
۱۱	۳-۱. سازمان تابع.....
۱۴	۳-۱-۱. اداره برنامه‌ریزی و هماهنگی.....
۱۵	۳-۱-۲. اداره کل شورای دولت و پروتکل.....
۱۶	۳-۱-۳. بخش برنامه‌ریزی منابع انسانی.....
۱۶	۳-۱-۴. بخش پشتیبانی عملیات.....
۱۶	۳-۱-۵. اداره حکومت دیجیتال.....
۱۷	۳-۱-۶. دفتر نوآوری سازمان.....
۱۷	۳-۱-۷. دفتر پلیس.....
۱۹	۳-۱-۸. اداره مدیریت محلی.....
۲۰	۳-۱-۹. اداره دارایی و مالیات محلی.....
۲۱	۳-۱-۱۰. دفتر توسعه متوازن.....
۲۳	۳-۱-۱۱. دفتر تمرکززدایی و خودگردانی.....
۲۳	۳-۱-۱۲. ستاد مدیریت ایمنی و بلایا.....
۳۰	۳-۲. سازمان‌های وابسته.....
۳۰	۳-۲-۱. مؤسسه توسعه منابع انسانی حکومت‌های محلی.....
۳۳	۳-۲-۲. آرشیوهای ملی کره.....
۳۳	۳-۲-۳. ستاد مدیریت ساختمان‌های دولتی.....
۳۵	۳-۲-۴. کمیته پنج استان شمالی کره.....
۳۵	۳-۲-۵. کمیته تغییر شماره ثبت اقامت کره جنوبی.....
۳۵	۳-۲-۶. مؤسسه آموزشی ملی دفاع غیرنظامی و مدیریت بلایا.....
۳۶	۳-۲-۷. خدمات پزشکی قانونی کشور.....
۳۷	۳-۲-۸. مدیریت آرشیوهای ریاست جمهوری.....
۳۷	۳-۲-۹. سازمان مدیریت منابع اطلاعات ملی.....
۳۸	۳-۲-۱۰. مؤسسه ملی تحقیقات ایمنی و بلایای طبیعی.....
۳۹	۳-۲-۱۱. نهادهای مشورتی.....
۴۰	۳-۳. سازمان موقت وزارت کشور.....
۴۳	۴. جمع بندی و نتیجه‌گیری.....
۴۴	منابع و مأخذ.....

فهرست شکل‌ها

۱۳	شکل ۱. ساختار سازمانی وزارت کشور کره جنوبی
۱۵	شکل ۲. ساختار سازمانی اداره برنامه‌ریزی و هماهنگی
۲۰	شکل ۳. ساختار سازمانی اداره مدیریت محلی
۲۲	شکل ۴. ساختار سازمانی دفتر توسعه متوازن
۲۳	شکل ۵. ساختار سازمانی دفتر تمرکززدایی و خودگردانی
۲۹	شکل ۶. ساختار سازمانی ستاد مدیریت ایمنی و بلایا
۳۲	شکل ۷. ساختار مؤسسه توسعه منابع انسانی حکومت‌های محلی
۳۳	شکل ۸. ساختار آرشيو ملی کره
۳۴	شکل ۹. ساختار اداره مدیریت ساختمان‌های دولتی
۳۶	شکل ۱۰. ساختار سازمانی مؤسسه آموزشی ملی دفاع غیرنظامی و مدیریت بلایا
۳۷	شکل ۱۱. ساختار پزشکی قانونی
۳۷	شکل ۱۲. ساختار مدیریت آرشیوهای ریاست جمهوری
۳۸	شکل ۱۳. ساختار سازمان مدیریت منابع اطلاعات ملی
۳۹	شکل ۱۴. ساختار مؤسسه ملی تحقیقات ایمنی و بلایای طبیعی
۴۱	شکل ۱۵. سازمان موقت کره جنوبی

فهرست جداول

۳۱	جدول ۱. برنامه‌های آموزشی مؤسسه توسعه منابع انسانی حکومت‌های محلی
۳۶	جدول ۲. اهداف استراتژیک و عملیاتی سازمان پزشکی قانونی

بررسی تطبیقی وظایف و ساختار وزارت کشور (۵): کره جنوبی (ساختار و تشکیلات)

چکیده



مدیریت امور دولتی، امور نفوس و مدیریت ایمنی و بلاایست. سازمان این وزارتخانه به سه دسته تابع، وابسته و موقت تقسیم می‌شود و بر مبنای خودگردانی محلی و تفویض اختیارات به واحدهای محلی شکل می‌گیرد. وزارت کشور بیشترین سهم را در تحقق ایده دمکراسی مشارکتی در کره جنوبی دارد. این وزارتخانه رویکرد فنی و تخصصی به مباحث مدیریت دولتی، دولت باز، حکمرانی کارآمد و حکومت دیجیتال سازمانی باز و شفاف دارد. در نهایت وزارت کشور کره جنوبی را می‌توان نمونه مدیریت فنی و تخصصی شرق آسیا دانست که عمل‌گرایانه در پی ثبات و توسعه هستند.

وزارت کشور یکی از مهم‌ترین وزارتخانه‌های جمهوری اسلامی ایران است. اهمیت چنین وزارتخانه‌ای ایجاب می‌کند تا با انجام مطالعه‌ای عمیق درباره پیشینه تاریخی این وزارتخانه، شناسایی وضع موجود (صلاحیت، ساختار و وظایف آن) و بررسی مقایسه‌ای با کشورهای دیگر الگویی عینی و کارآمد از آن ترسیم شود. در این راستا در گزارش پیش‌رو، ساختار و تشکیلات وزارت کشور کره جنوبی بررسی می‌شود. یافته‌ها نشان می‌دهد سنت نه‌چندان دیر پای قانونی در تأسیس ساختار وزارت کشور کره جنوبی وجود دارد. ساختار این وزارتخانه متناسب با صلاحیت‌ها و اختیارات آن در تمرکززدایی و خودگردانی محلی،



بیان / شرح مسئله

وزارت کشور در جمهوری اسلامی ایران یکی از مهم‌ترین و پر دغدغه‌ترین وزارتخانه‌هاست، اما قانون یا آیین‌نامه‌ای به تصریح ساختار و اختیارات آن نپرداخته است و جزء اساسنامه هیئت دولت مبنی بر تعیین تشکیلات و وظایف وزارت داخله در تاریخ ۲۸ فروردین ماه سال ۱۳۱۰ و مصوبه یازدهمین دوره مجلس شورای ملی در تاریخ ۱۶ آبان ماه سال ۱۳۱۶ در دوره رژیم پهلوی اول متن حقوقی دیگری درباره آن وجود ندارد. اهمیت این وزارتخانه و خلأ قانونی موجود درباره آن موجب شد تا مجموعه پژوهش‌هایی درباره صلاحیت، ساختار و وظایف وزارت کشور در دفتر مطالعات سیاسی حول سه محور آغاز شود: ۱. مطالعه پیشینه تاریخی وزارت کشور در ایران، ۲. ارزیابی وضعیت موجود آن بر مبنای مصاحبه و گفتگو با کارشناسان و اهالی فن (وزرای سابق، استانداران، فرمانداران، مدیران و کارشناسان وزارت کشور)، ۳. مطالعه تطبیقی وزارت کشور در کشورهای مختلف. در نخستین مورد از مطالعه تطبیقی وظایف و ساختار وزارت کشور فرانسه و در دومین و سومین گزارش به ترتیب وظایف، سازمان‌های مرکزی و استانی و سازمان‌های تابعه وزارت کشور ترکیه بررسی شدند. در چهارمین گزارش نیز صلاحیت‌ها و اختیارات وزارت کشور کره جنوبی بررسی شد و در این گزارش ساختار و تشکیلات وزارت کشور کره جنوبی مورد مطالعه قرار می‌گیرد.

نقطه نظرات / یافته‌های کلیدی

- ساختار وزارت کشور کره جنوبی بر مبنای یک قانون کلی با عنوان «سازمان دولت» مصوب ۲۰۱۳ و حکم ریاست جمهوری با عنوان «وزارت کشور و سازمان‌های وابسته» مصوب ۲۰۲۳ شکل گرفته است. بنابراین سنت قانونی در این باره در کره جنوبی، چندان دیر پا نیست.
- ساختار وزارت کشور کره جنوبی متناسب با اختیارات و صلاحیت‌های آن شکل گرفته و به سه دسته تابع، وابسته و موقت تقسیم شده است.
- سازمان‌های تابع وزارت کشور کره جنوبی علاوه بر پست‌های

سازمانی معاون، سخنگو و مشاوران شامل ادارات برنامه‌ریزی و هماهنگی، شورای دولت و پروتکل، حکومت دیجیتال، مدیریت محلی، دارایی و مالیات محلی و بخش‌های برنامه‌ریزی منابع انسانی، پشتیبانی عملیات و دفاتر نوآوری سازمان، پلیس، توسعه متوازن و تمرکززدایی و خودگردانی و ستاد مدیریت ایمنی و بلاایست.

■ **سازمان‌های وابسته** آن نیز متشکل از مؤسسه توسعه منابع انسانی حکومت‌های محلی، آرشوهای ملی، ستاد مدیریت ساختمان‌های دولتی، کمیته پنج استان شمالی کره، کمیته تغییر شماره ثبت اقامت کره جنوبی، مؤسسه آموزشی ملی مدیریت بلایا و دفاع غیر نظامی، پزشکی قانونی، مدیریت آرشوهای ریاست جمهوری، سازمان مدیریت منابع اطلاعات ملی و مؤسسه ملی تحقیقات ایمنی و بلاای طبیعی است.

■ گروه‌های ارتقای یکپارچگی خدمات اداری، گروه ارتقای ایمنی و رفاه هوشمند جامعه، حمایت از قربانیان ایته‌وون، برنامه‌ریزی بهبود سیستم امور اداری و عمرانی، پشتیبانی از امور مرتبط با تاریخ گذشته، کنترل تخلفات یارانه محلی، گروه استراتژی ایمنی و بلایا و گروه پشتیبانی نوآوری «ساموئل گه ام گو» نیز ذیل ساختار موقت وزارت کشور کره جنوبی قرار دارند.

■ ساختار وزارت کشور بر اساس خودگردانی محلی و تفویض اختیارات به واحدهای محلی شکل گرفته است، اما چارچوب رابطه ستاد مرکزی وزارت کشور با حکومت‌های محلی رگه‌هایی از تمرکزگرایی را نمایان می‌سازد. رابطه سلسله‌مراتبی بالا-پایین میان حکومت مرکزی و حکومت‌های محلی بر ایند فرهنگ دیوان‌سالاری کهن کره جنوبی و میراث تاریخی دوران تحت استعمار ژاپن و مذهب کنفوسیوس است.

■ در کشور کره جنوبی سازمان پلیس تحت نظارت وزارت کشور است. با تأسیس دفتر پلیس در سال ۲۰۲۲ رابطه میان وزارت کشور و پلیس وارد مرحله جدیدی شد و در واقع وزارت کشور در قالب یک چارچوب نهادی به اعمال صلاحیت نظارتی خود بر سازمان پلیس پرداخت. امری که با انتقاداتی چون نفوذ وزارت کشور در سازمان پلیس، سیاسی شدن و عدم استقلال آن همراه است. با این حال، وقوع فاجعه انسانی در جشن هالووین در

1. Saemaul Geumgo (The Korean Federation of Community Credit (KFCC))

یک بانک در محله اوربودانگ سئول که در توسعه محله خود نقش بسیار دارد و بیشتر از یک شعبه بانک معمولی در کره جنوبی اعتبار دارد؛ آن هم به دلیل دستاوردهایش در طول دهه‌های حیاتش است.

به‌عنوان یکی از مدعیان آن متفاوت است. وزارت کشور کره جنوبی با رویکرد فنی و تخصصی سازمان خود را بنا کرده و از فناوری برای ایجاد ساختاری باز و شفاف کمک گرفته است.

■ **وجود سنت آرشیو و بایگانی کردن در ساختار وزارت کشور کره و توجه به تجربیات تاریخی این کشور** یکی از آموزه‌های این وزارتخانه است. آرشیو کردن، خود مقاومت در برابر فراموش کردن حوادث تاریخی و به‌نوعی حافظه عمومی دیوان‌سالاری است که به‌صورت مستمر می‌تواند به ایجاد سنت و رویه اداری بینجامد. این به شکل‌گیری و تقویت هویت ملی کره‌ای کمک می‌کند و حس تعلق به دولت و کشور را در شهروندان غنا می‌بخشد. در ساختار وزارت کشور کره جنوبی دو سازمان آرشیوهای ملی و آرشیوهای ریاست‌جمهوری نمود عینیت یافتن این امر است.

■ **همچنین ساختار سازمانی وزارت کشور کره جنوبی در راستای اهداف کلان ملی شکل گرفته و گزینه‌های متناسب و متجانس با یکدیگر همچون دموکراسی مشارکتی، دولت باز و حکومت الکترونیک انتخاب شده و چیدمان وزارت کشور بر این مبنایابی شده است.**

■ **وزارت کشور پیشران و مجهز به ابزارهای متناسب با تکالیف و اختیاراتش است.** هر چند برخی انتقادهای درباره دفتر پلیس و مدیریت بلاای آن وجود دارد، اما در کلیت ساختار وزارت کشور متناسب با صلاحیت‌ها و اختیارات است و به تحقق وظایف آن کمک می‌کند. در نهایت وزارت کشور کره جنوبی را می‌توان نمونه مدیریت فنی و تخصصی شرق آسیا دانست که عمل‌گرایانه در پی ثبات و توسعه هستند.

اواخر سال ۲۰۲۲ نشان داد راه برای گریز وزارت کشور از پذیرفتن مسئولیت در این باره باز است. این نشان از خلأ قانونی یا فقدان یک چارچوب نهادی روشن در تشریح و تصریح رابطه نهادی میان وزارت کشور و سازمان پلیس کره جنوبی دارد.

■ **نقش هماهنگ‌کنندگی و نظارتی وزارت کشور در حوزه مدیریت ایمنی و بلایا در قالب ماهیت ستادی مدیریت ایمنی و بلایا در ساختار وزارت کشور خود را نشان می‌دهد.** هر چند دولت کره سعی کرده در مدیریت بلایا، محلی‌گرایی را اعمال کند و بیشتر هماهنگ‌کننده باشد، اما همچنان سوبه‌هایی از تمرکزگرایی در این باره دیده می‌شود. از سوی دیگر تعریف نقش‌ها میان حکومت‌های محلی، سازمان آتش‌نشانی، سازمان پلیس و دیگر نهادهای درگیر در مدیریت بلایا به‌خوبی صورت نگرفته است. در این باره پس از حادثه ایته‌وون در سال ۲۰۲۲، اصلاحاتی صورت گرفته و بر ایمنی و پیشگیری، نقش حکومت‌های محلی و مشارکت شهروندان تأکید شده است.

■ **توزیع وظایف امنیتی و حتی سیاسی بین نهادهای دیگر، موجب شده تا ساختار وزارت کشور کره جنوبی با تصور غالب از ساختار این وزارتخانه در کشورهای دیگری چون فرانسه و ترکیه همخوانی نداشته باشد.** کره جنوبی امنیت را در گره با آزادی اطلاعات، شفافیت و مشارکت شهروندان از سطوح محلی تا ملی تعریف کرده و بیشترین سهم را در تحقق ایده دموکراسی مشارکتی در کره جنوبی دارد. این وزارتخانه با رویکرد فنی و تخصصی به مباحث مدیریت دولتی، دولت باز، حکمرانی مطلوب و کارآمد و حکومت دیجیتال سازمان یافته است و ساختار و رویکرد این وزارتخانه نسبت به مفاهیمی چون دموکراسی در مقایسه با فرانسه

۱. مقدمه

وزارت کشور در جمهوری اسلامی ایران یکی از مهم‌ترین وزارتخانه‌هاست، اما قانون یا آیین‌نامه‌ای به تصریح ساختار و اختیارات آن نپرداخته است و جزء اساسنامه هیئت دولت مبنی بر «تعیین تشکیلات و وظایف وزارت داخله» در تاریخ ۲۸ فروردین ماه سال ۱۳۱۰ در دوره رژیم پهلوی اول و مصوبه یازدهمین دوره مجلس شورای ملی با عنوان «قانون تشکیلات مرکزی وزارت داخله» در تاریخ ۱۶ آبان ماه سال ۱۳۱۶ متن حقوقی دیگری درباره آن وجود ندارد. اهمیت این وزارتخانه و خلأ قانونی درباره آن موجب شد تا مجموعه پژوهش‌هایی درباره صلاحیت، ساختار و وظایف وزارت کشور در دفتر مطالعات سیاسی آغاز شود که حول سه محور تعریف شده است: ۱. مطالعه پیشینه تاریخی وزارت کشور در ایران، ۲. ارزیابی وضعیت موجود آن بر مبنای مصاحبه و گفتگو با کارشناسان و اهالی فن (وزرای سابق، استانداران، فرمانداران، مدیران و کارشناسان وزارت کشور) و ۳. مطالعه تطبیقی وزارت کشور در کشورهای

مختلف. هدف از انجام پژوهش‌های تطبیقی در کنار بررسی تاریخی وزارت کشور در ایران، ترسیم الگویی مناسب برای ایران است. این گزارش در ادامه سلسله گزارش‌های بررسی تطبیقی ساختار و اختیارات وزارت کشور که در شماره‌های پیشین کشورهایی چون فرانسه و ترکیه را موضوع بحث قرار داده بود به ساختار وزارت کشور کره جنوبی می‌پردازد.

۲. پیشینه پژوهش

۲-۱. سوابق مطالعاتی در مرکز

«امنیتی - قضایی» نام‌برده شده که در کشورهای انگلیس، آلمان و روسیه اجرا می‌شود [۱]. علاوه بر این، گزارش ساختار وزارت کشور کره جنوبی در ادامه سلسله گزارش‌های بررسی تطبیقی ساختار و اختیارات وزارت کشور تهیه شده که شماره نخست آن با عنوان «بررسی تطبیقی ساختار و وظایف وزارت کشور (۱) - وزارت کشور فرانسه» و شمارگان بعدی آن با عناوین «بررسی تطبیقی ساختار و وظایف وزارت کشور (۲) - وزارت کشور ترکیه (وظایف، سازمان‌های مرکزی و استانی)»، «بررسی تطبیقی ساختار و وظایف وزارت کشور (۳) - وزارت کشور ترکیه (سازمان‌های تابعه)» و «بررسی تطبیقی ساختار و وظایف وزارت کشور (۴) - وزارت کشور کره جنوبی (صلاحیت‌ها و اختیارات)» منتشر شده است.

بررسی‌های صورت گرفته نشان از خلأ ادبیات پژوهشی درباره ساختار و اختیارات وزارت کشور کره جنوبی دارد، اما گزارشی در مرکز پژوهش‌های مجلس درباره وظایف و اختیارات وزارت کشور [۱] وجود دارد که آن‌هم در نگاهی مقایسه‌ای و به صورت کلی، کشورهایی چون آمریکا، انگلستان، فرانسه، آلمان، روسیه و ایتالیا را بررسی کرده است. در این گزارش از سه الگو در شکل‌گیری وزارت کشورها نام‌برده شده است: یک الگو «مدیریت اموال عمومی» است که تنها نمونه آن ایالات متحده آمریکا است. الگوی دوم، «سیاسی - امنیتی و اجرایی - پلیسی» است که در فرانسه، ایتالیا و جمهوری اسلامی ایران وجود دارد. از الگوی سوم نیز تحت عنوان الگوی

۳. ساختار و تشکیلات

اجتماعی سلسله‌مراتبی و جمع‌گرا شناخته شود [۳]. این امر با تجربه تاریخی این کشور از اقتدارگرایی همخوان شده است. تلفیقی از میراث تاریخی و مذهبی در این کشور را می‌توان در نمای بیرونی ساختار وزارت کشور کره جنوبی مشاهده کرد. آنچه موجب گسترش عمودی و نه افقی^۱ این وزارتخانه شده است و در بررسی نمودار سازمانی این وزارتخانه و اجزای آن به چشم می‌آید. مبنای ساختار و تشکیلات وزارت کشور کره جنوبی به قانون «سازمان دولت»^۲ مصوب سال ۲۰۱۳ برمی‌گردد؛ قانونی جامع که شامل حال کلیه وزارتخانه‌های این کشور می‌شود که با هدف تعیین تشکیلات دولت و اختیارات آنها تدوین شده است. طبق این قانون، تأسیس و محدوده وظایف یک سازمان اداری مرکزی از جمله

ساختار دیوان‌سالاری در کره جنوبی بر بسترهای فرهنگی و اجتماعی این کشور شکل گرفته و مختصاتی دارد که خاص فرهنگ شرق آسیاست. دیوان‌سالاری و حتی شیوه تمرکززدایی که مبنای تأسیس وزارت کشور کره جنوبی است، رگه‌هایی از تمرکزگرایی و فرهنگ اقتدارگرایی را نمایان می‌سازد. آنچه میراث حکومت متمرکز است که به مدت طولانی مبتنی بر کنفوسیوسیسم و ۳۵ سال استعمار ژاپن در این کشور ریشه دوانده است. به هر حال این کشور سال‌ها تحت سلطه ژاپن و سنت بوروکراسی متمرکز آن بود و بنابراین از آن تأثیر پذیرفته است [۲]. نگرش سلسله‌مراتبی و عمودی کنفوسیوس در ساختار اجتماعی کره جنوبی نیز نمود یافته و موجب شده تا کره جنوبی از لحاظ تاریخی به ساختار

۱. بدین معنا که نه در سطح معاونت‌ها، بلکه درون معاونت‌ها به‌مراتب پایین‌تر اداره کل، دفتر و... تقسیم شده است.

وظایف تفویض یا محول شده را به صورت مقرر در اساسنامه به نهادهای فرعی یا سازمان‌های اداری تابعه خود مجدداً تفویض کنند. بنابراین سازمان‌های تابع وزارت کشور دستگاه‌های زیرمجموعه وزارت کشور هستند که بخشی از وظایف وزارت کشور به آن تفویض شده است. ذیل عنوان سازمان تابع در حکم رئیس‌جمهور پست‌های سازمانی، چندین اداره، بخش و دفتر ذکر شده است. طبق ماده (۴) حکم رئیس‌جمهور، وزیر کشور یک معاون، سخنگو و سه مشاور دارد. ذیل معاون وزیر، دستیار معاون، اداره کل شورای دولت و پروتکل،^{۱۲} بازرس کل و مدیر کل برنامه‌ریزی منابع انسانی حضور دارند. دستیار به عنوان یک کارمند ارشد اداری به وزیر و معاون وزیر در موضوعات مدیریت محلی، خودگردانی و تمرکززدایی و حمایت از توسعه متوازن کمک می‌کند.^{۱۳} سخنگوی وزیر متولی اطلاع‌رسانی در حوزه کاری وزارت کشور است. برای مثال اطلاع‌رسانی درباره وضعیت مدیریت بلایا و پوشش رسانه‌ای و پرسش و پاسخ در حیطه وظایف این وزارتخانه را برعهده دارد. او در این حوزه تنها به اطلاع‌رسانی اکتفا نمی‌کند و در تبیین و توجیه سیاست‌های کلان نیز به تعریف طرح‌های ترویجی می‌پردازد و هماهنگی و اجرای آن را نیز انجام می‌دهد تا از این طریق افکار عمومی را در اجرای این سیاست‌ها با خود همراه سازد. همچنین اطلاعات را در راستای بهبود و ارتقای خط‌مشی به کار می‌گیرد. یک وظیفه نظارتی نیز حول بازرسی و ارزیابی خط‌مشی ارتباطات و رسانه‌های اجتماعی دارد. سخنگوی وزیر یک معاون نیز دارد که هم‌زمان در سازمان مدیریت بحران منصب دارد و در اطلاع‌رسانی درباره حوادث و بلایا در حیطه وظایف ترسیم‌شده سخنگو به او کمک می‌کند.^{۱۴} علاوه بر معاون، مسئول روابط عمومی، مسئول ایمنی ارتباطات و گروه ارتباطات

وزارتخانه‌ها توسط قوانین تعیین می‌شود. بر مبنای بند «۴» ماده (۲) قانون سازمان دولت کره، ایجاد نهادهای فرعی همچون چاگان (قائم‌مقام وزیر)،^۱ چاگانگ^۲ (معاون وزیر، معاون اداری یا معاون کمیسیونر)، سیلجانگ^۳ (معاون وزیر در یک اداره)، گوکجانگ^۴ (مدیر کل یک اداره) و گواجانگ^۵ (مدیر یک بخش) و تخصیص وظایف به آنها به استثنای مواردی که در این قانون و سایر قوانین مقرر شده است، با فرمان ریاست جمهوری مقرر می‌شود و در عوض ایجاد یک گوا^۶ (بخش) و تخصیص وظایف آن با فرمان نخست‌وزیر یا دستور وزیر صورت می‌گیرد. بنابراین ایجاد ساختار بزرگ‌تر از بخش به فرمان رئیس‌جمهور و کوچک‌تر از آن به نخست‌وزیر یا وزیر واگذار شده و جزء این محدودیت دیگری در ایجاد ساختار داخلی وزارتخانه‌ها وجود ندارد. ذیل قانون سازمان دولت، حکم رئیس‌جمهور با عنوان «وزارت کشور و سازمان‌های وابسته»^۷ به شماره ۳۳۶۸۸-۳۰ آگوست ۲۰۲۳- [۴] نیز با هدف تصریح وظایف و ساختار داخلی و امور مرتبط با وزارت کشور صادر شده است. بر مبنای این حکم سازمان وزارت کشور کره به سه دسته تقسیم می‌شود: سازمان‌های تابع،^۸ وابسته^۹ و موقت.^{۱۰}

۳-۱. سازمان تابع

طبق ماده (۶) قانون سازمان دولت، سازمان‌های اداری می‌توانند برخی وظایف را به دستگاه‌های فرعی یا سازمان‌های اداری زیرمجموعه خود یا سایر سازمان‌های اداری، حکومت‌های محلی یا نهادهای فرعی یا سازمان‌های اداری زیرمجموعه آنها، به‌نحوی که در اساسنامه مقرر می‌شود، تفویض یا واگذار^{۱۱} کنند. در چنین مواردی، در صورت لزوم، سازمان‌ها یا نهادهایی که بخشی از این وظایف به آنها تفویض یا واگذار شده است، می‌توانند بخشی از

1. Chagwan (Vice Minister)
2. Chajang (Vice Minister, Vice Administrator or Vice Commissioner)
3. Siljang (Deputy Minister of an Office)
4. Gukjang (Director General of a Bureau)
5. Gwajang (Director of a Division)
6. Gwa (Division)
7. Ministry of Public Administration and Security and its Affiliated Organizations
8. Subordinate Organization
9. Affiliated Organization
10. Temporary Organization
۱۱. واگذاری اختیار (Entrustment of Authority) کلی‌تر از تفویض اختیار (Delegation) است و علاوه بر تفویض شامل کفالت اداری نیز است. رابطه میان این دو عموم و خصوص مطلق است. هر واگذاری را نمی‌توان تفویض اختیار دانست، اما در هر تفویض اختیاری واگذاری اختیار صورت گرفته است.
12. General Directorate for Protocol and State Council

۱۳. ماده (۴)، حکم رئیس‌جمهور «وزارت کشور و سازمان‌های تابعه» به شماره ۳۳۶۸۸ و به تاریخ ۳۰ آگوست ۲۰۲۳.
۱۴. ماده (۵)، همان.

ستاد مدیریت ایمنی و بلایا قرار دارد. در حالی که ذیل ستاد مدیریت بلایا، معاونتی تعریف نشده اما آن یکی، دارای یک معاونت است و علاوه بر آن از ادارات، دفاتر و بخش‌های متعددی نیز تشکیل شده است. در رأس هر اداره در وزارت کشور، یک مدیر کل حضور دارد. این پست بر مبنای بند «۵» ماده (۲) قانون سازمان دولت تعریف شده است که مقرر می‌دارد هر اداره وزارتخانه یک مدیر کل^۳ دارد که مستقیماً دستیار وزیر و قائم مقام او در مواردی است که وزیر به‌طور خاص دستور می‌دهد، این جایگاه در وزارت کشور «یونجنگ»^۴ نام دارد. علاوه بر معاونت، سه اداره کل شورای دولت و پروتکل - دارای دو بخش شورای دولت و پروتکل^۵ و جوایز و تقدیر از خدمات،^۶ بازرسی کل، متشکل از حسابرسی و بازرسی - و برنامه‌ریزی منابع انسانی به صورت مستقیم و مافوق سایر اجزای اداری ذیل معاون وزیر قرار دارند؛ یعنی مستقل از اجزای اداری هستند که لازمه مشی بی طرفانه آنهاست.

رسانه‌های الکترونیکی نیز ذیل سخنگو قرار دارند؛ [۵] این اجزای ساختاری متناسب با وظایف تعیین شده سخنگو هستند. وزیر کشور چند مشاور سیاسی^۱ دارد. یک نفر از این مشاوران، کارمند ارشد کشوری و دو نفر نیز از کارمندان کشوری درجه (۳) یا درجه (۴) هستند، اما به دلایل خاصی ممکن است یک کارمند ارشد خدمات کشوری یا درجه (۴) یا بالاتر جایگزین آنها شود. مشاور سیاسی وزیر در امور زیر به وزیر کمک می‌کند:

- ۱ تحقیق و بررسی در حوزه موضوعات تعیین شده توسط وزیر؛
 - ۲ تسهیل مشارکت عمومی و جمع‌آوری نظرات کارشناسان، ذی‌نفعان و عموم مردم در ارتباط با موضوعات سیاسی؛
 - ۳ هماهنگی با وزارتخانه‌ها و اداراتی که در حوزه سیاسی مشاوره می‌دهند؛
 - ۴ برنامه‌ریزی و مدیریت پیام‌های رسانه اجتماعی وزیر کشور.^۲
- پس از وزیر کشور در رأس وزارت کشور کره جنوبی، یک قائم مقام و

1. Ministerial Policy Advisors

اگرچه هیچ تعریف واحدی از مشاوران وزارتخانه در میان کشورها وجود ندارد، اما ویژگی‌های مشترکی نیز در میان آنها وجود دارد؛ همچون رویه‌های انتصاب و طیف وسیعی از وظایف آنها. نتیجه یک پژوهش در این باره نشان داد در ۷۳ درصد کشورهای مورد بررسی انتصاب مشاوران وزرا به صلاحدید خود وزیر یا رئیس دولت است. این مشاوران در درجه اول بر اساس اعتماد شخصی منصوب می‌شوند و دوره مسئولیت آنها، به‌طور کلی به دوره مدیریت فردی که آنها را منصوب کرده دارد. در ۷۸ درصد از کشورهای مورد بررسی نیز قوانین استخدام خدمات دولتی برای مشاوران وزیر اعمال می‌شود، اما وزیر تنها مرجع ذی‌صلاح اجرای قوانین استخدامی در ۵۰ درصد کشورهای تحت بررسی است. دومین ویژگی مشترک، ماهیت کارکردهایی است که انجام می‌دهند. ۹۵ درصد از این مشاوران در این پژوهش، ارائه توصیه‌های راهبردی در طراحی سیاست‌ها یا اصلاحات را به‌عنوان اولویت خود ذکر کردند. آنها تأکید می‌کنند که آنها در حوزه‌های کلیدی مانند بحران مدیریت، دیپلماسی و طراحی قوانین و سیاست‌های جدید نفوذ دارند. برای اطلاعات بیشتر رجوع کنید به: <https://www.oecd.org/gov/ethics/49291496.pdf>

۲. ماده (۶)، همان.

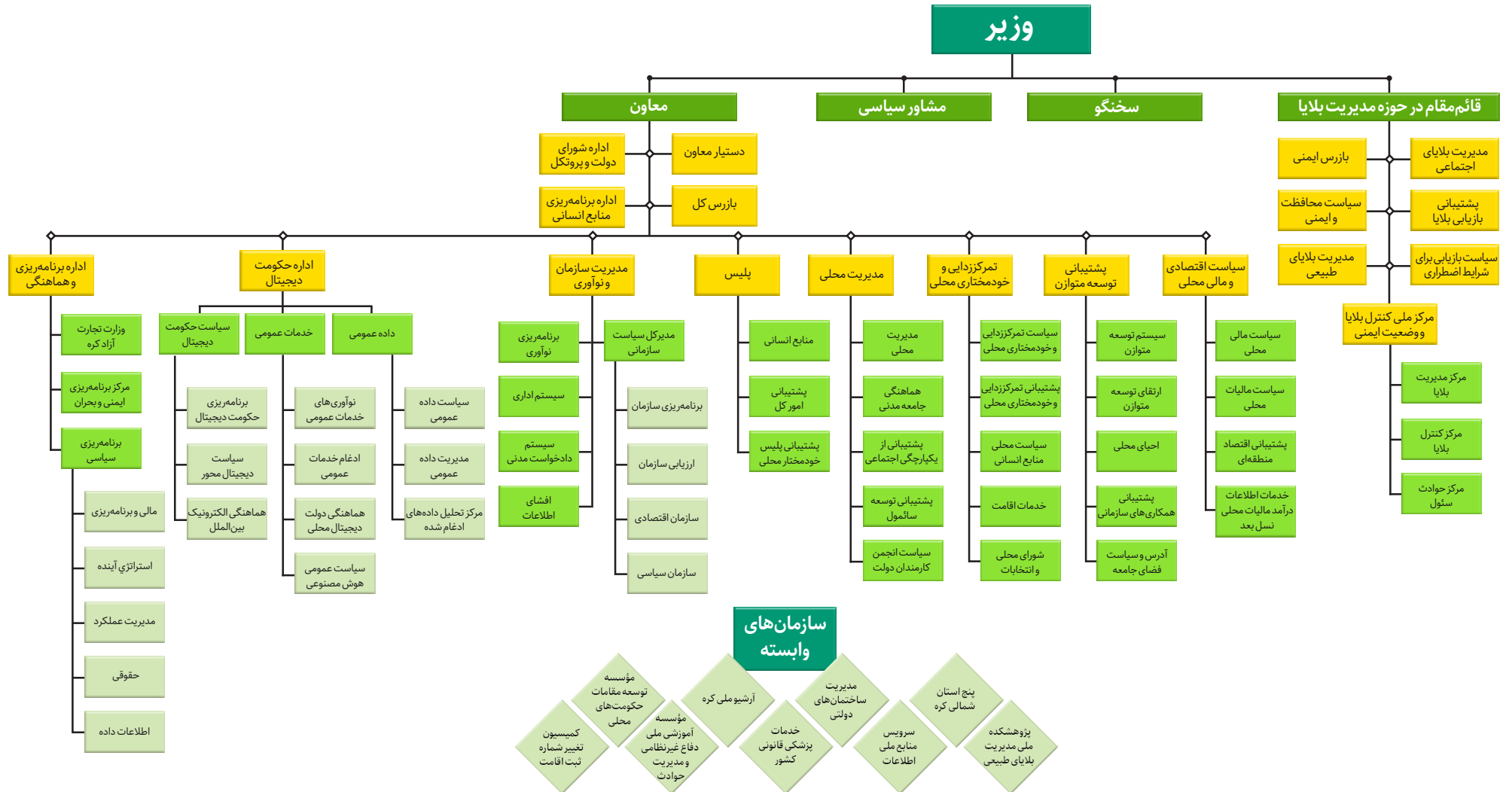
3. Chagwanbo

4. Bonbujang

5. Protocol and State Council Division

6. Citation and Awards Division

شکل ۱. ساختار سازمانی وزارت کشور کره جنوبی



اما ذیل معاون وزیر ادارات زیر قابل بررسی است:

۱-۱-۳. اداره برنامه‌ریزی و هماهنگی

این اداره وظایف متنوعی از سیاستگذاری، مدیریت، هماهنگی تا اجرا و نظارت دارد. اداره برنامه‌ریزی و هماهنگی به سه اداره کل برنامه‌ریزی سیاست، همکاری اداری بین‌المللی و برنامه‌ریزی ایمنی و حوادث غیر مترقبه تقسیم می‌شود. مدیریت اداری و سازمانی وزارت کشور بر عهده این اداره است و طرح‌ها و سیاست‌های عمده وزارت کشور را تدوین و هماهنگ می‌کند. نگاهی به فهرست وظایف تعریف شده این اداره نشان از مرکزیت این اداره در سازمان تابع وزارت کشور کره است. اداره برنامه‌ریزی و هماهنگی، طرح‌های اساسی درباره اصلاح مقررات را تنظیم و پیش‌نویس‌های قانونی را بررسی و روزنامه رسمی را منتشر می‌کند. علاوه بر این، مسئولیت سیستم شبکه اطلاعات در داخل وزارتخانه و پشتیبانی از امور همکاری‌های بین‌المللی وزارت کشور را بر عهده دارد [۶]. بررسی و هماهنگی دستور کار جلسات شورای دولتی و معاونان وزیران، کارهای مرتبط با اصلاح ضوابط وزارت کشور و کارهای آماری نیز بر عهده این اداره است. اداره برنامه‌ریزی و هماهنگی رابط و هماهنگ کننده میان وزارت کشور با مجلس و احزاب، بخش خصوصی، شورای دولت و معاونان وزیر، کارمندان و سازمان‌های وابسته وزارت کشور و ادارات و دفاتر به‌ویژه در شرایطی است که حوزه اختیارات و وظایف آنها مبهم است و امکان تداخل یا موازی کاری بین آنها وجود دارد. به عبارتی این اداره، در جایگاه رابط و همچنین حکم به پیشبرد امور کمک می‌کند. زیرا در جایگاه میانجی میان نهادهای داخلی وزارتخانه نیز عمل می‌کند. افزون بر این، شأن نظارتی نیز دارد. چنانچه وضعیت ارتقای مدیریت و سیستم ارزیابی عملکرد و شایستگی را بررسی و بازرسی می‌کند و ارزیابی‌هایی مانند تدوین طرح مدیریت عملکرد در داخل اداره و نظارت بر واگذاری امور ملی به بخش خصوصی در داخل وزارتخانه

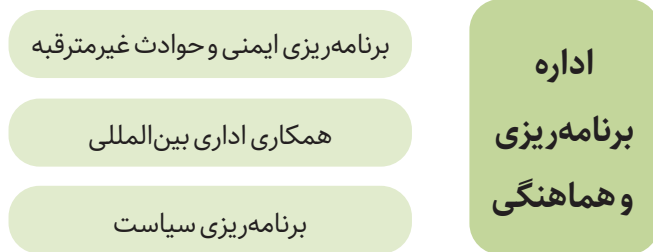
را انجام می‌دهد [۶].

علاوه بر این، در ساختار وزارت کشور کره جنوبی، سیستمی برای دریافت شکایات شهروندان وجود دارد که امور مرتبط با آن مانند بهبود سیستم شکایت مدنی در وزارتخانه، مدیریت فرایند شکایات مدنی (شامل گزارش دهی ملی و پیشنهاد عمومی) و ارتقای رضایت مشتری در داخل وزارتخانه در حوزه صلاحیت‌های اداره برنامه‌ریزی و هماهنگی تعریف شده است. بنابراین شهروندان و مراجعان وزارت کشور تحت عنوان مشتری مقوله‌بندی می‌شوند که نشان از ماهیت «حکومت مشتری مدار»^۱ در کره جنوبی می‌دهد. این اداره به پشتیبانی از ستاد مدیریت مجتمع‌های دولتی، پزشکی قانونی کشور و ارائه خدمات ترجمه به سایر ادارات سازمان مرکزی وزارت کشور می‌پردازد. در واقع حجم عمده امور دولتی در این اداره، سامان‌دهی و رسیدگی می‌شود و نهاد پشتیبانی کننده سازمان وزارت کشور است. اداره مزبور در حوزه امنیت نیز وظایف تعریف شده‌ای دارد. بخشی از این وظایف به حفاظت و امنیت وزارتخانه مرتبط است؛ برای مثال سامان‌دهی منابع اطلاعاتی، امنیت و حفاظت اطلاعات شخصی در داخل وزارتخانه. بخش دیگری از این وظایف نیز حول تأمین امنیت ملی و عمومی تعریف شده‌اند مانند: ۱. بررسی اجمالی و هماهنگی طرح‌های ضد تروریسم، ۲. هدایت و نظارت بر اقدامات امنیتی و حفاظتی در تأسیسات ملی مهم تحت صلاحیت وزارت کشور، ۳. استقرار طرح‌های مختلف برای آمادگی در حوادث غیر مترقبه، ۴. راهنمایی و نظارت بر آمادگی سازمان‌های وابسته وزارت کشور در حوادث غیر مترقبه، ۵. بهره‌برداری از «اتاق وضعیت بلایا و ایمنی»^۲ در وزارت کشور، ۶. بررسی اجمالی و هماهنگی طرح‌های مربوط به بلایا و ایمنی در وزارت کشور.^۳ به جز دو مورد اول سایر وظایف این نهاد نیز حول ایمنی و مدیریت بلایا شکل گرفته و حفاظت از تأسیسات دولتی به‌عنوان یکی از صلاحیت‌های وزارت کشور در این اداره تمرکز یافته است.

1. Customer-Oriented Government
2. Operation of Disaster and Safety Situation Room

۳. ماده (۷)، حکم رئیس‌جمهور «وزارت کشور و سازمان‌های تابعه» به شماره ۳۳۶۸۸ و به تاریخ ۳۰ آگوست ۲۰۲۳.

شکل ۲. ساختار سازمانی اداره برنامه ریزی و هماهنگی



«بخش شورای دولتی و پروتکل»^۶ از این جایگاه یاد کرده است، اما حکم رئیس جمهور درباره ساختار و تشکیلات وزارت کشور تنها به شرح جایگاه مأمور قانونگذاری می پردازد که نشان می دهد این جایگاه در ساختار سازمانی فعلی کره رسمیت دارد. هر چند فهرست وظایف آن نشان می دهد عنوان شورای دولتی و پروتکل نیز چندان بی ارتباط با مأموریت های تعریف شده این جایگاه نیست. چنانچه مأمور قانونگذاری به معاون وزیر در موضوعات مشخص زیر کمک می کند:

۱. مدیریت «مهر بزرگ»،^۷ مهر ریاست جمهوری، مهر نخست وزیر و ثبت مهر رسمی،
۲. اجرای جلسات شورای دولتی و معاونان وزیران و رویدادهای مربوط به شورای دولتی و معاونان وزیران،
۳. ارتقای پروتکل دولتی و سیستم های مرتبط،
۴. مدیریت و بهبود نظام نمادهای ملی،
۵. بهره برداری از سیستم جشن ملی و سالگرد قانونی،
۶. امور مربوط به تکریم رؤسای جمهور سابق و پروژه های یادبود،
۷. ایجاد و اجرای طرح های پاداش دولتی و تحقیق و بهبود سیستم های پاداش دولتی،
۸. مدیریت سوابق، آمار و سیستم پورتال جوایز،
۹. امور مربوط به جوایز و رویدادهایی که مستقیماً توسط رئیس جمهور اعطا و به نخست وزیر منتقل می شود.

۲-۱-۳. اداره کل شورای دولت و پروتکل

وظایف وزارت کشور در حوزه امور شورای دولت و مباحثی که به روزها و نمادهای ملی یا تشریفات دولتی مرتبط بوده، به این اداره واگذار شده است. همچنین تکریم و بزرگداشت رؤسای جمهور سابق، تدوین و اجرای طرح های پاداش دولتی و بهبود سیستم های پاداش دولتی و سامان دهی سوابق جوایز دولتی و ارائه آمار را انجام می دهد و کانال ارتباطی وزارت کشور با مجلس ملی کره جنوبی محسوب می شود.^۱ در نمودار سازمانی مندرج در سایت وزارت کشور کره مدیریت این اداره ذیل سمتی تحت عنوان مشاور^۲ قرار داده شده [۷]، اما در نسخه انگلیسی وبسایت کره زیر مجموعه معاون وزیر بوده و تحت عنوان اداره کل شورای دولت و پروتکل از آن نام برده شده است [۸].

این تفاوت در نمودار سازمانی به همین جا ختم نمی شود و اجزای متفاوتی از این اداره در دو نمودار سازمانی یاد می شود. نقطه تشابه هر دو، همان بخش پاداش است. یعنی هر دو ذیل این اداره، قسمتی تحت عنوان پاداش دارند که البته در نمودار نسخه اصلی وبسایت کره از آن به «مأمور پاداش»^۳ و در نسخه انگلیسی وبسایت «بخش پاداش و تقدیر از خدمات»^۴ یاد شده است. یعنی یک فرد و نه یک ساختار در این جایگاه قرار دارد. در نمودار اول ذیل این اداره از «مأمور قانونگذاری»^۵ و دومین نمودار سازمانی که در وبسایت انگلیسی این وزارتخانه درج شده تحت عنوان

۱. ماده (۹)، همان.

2. Counsellor
3. Awards Officer
4. Citation and Awards Division
5. Legislative Officer
6. Protocol and State Council Division
7. The Great Seal:

اصطلاحی مدرن برای مهر ملی «گوکسی» است که به عنوان مهر رسمی برای امور دولتی استفاده می شود. این مهر نماد مهم ملی، است و نشان دهنده اقتدار ملی، قدرت و فرهنگ ملت و ویژگی های دوره زمانی است که از آن استفاده می شود.

حکومت کارآمد دیجیتال و موبایلی، تعریف می‌شود. همچنین این اداره باید به بهبود عملکرد منابع اطلاعاتی از طریق حکومت دیجیتال و ترویج همکاری‌های بین‌المللی در این زمینه بپردازد. از سوی دیگر مسئول سیاست‌ها درباره توسعه حکومت دیجیتال محلی است و خط‌مشی‌هایی را برای اشتراک‌گذاری و مدیریت کیفیت داده‌های عمومی ایجاد می‌کند [۱۱]. بنابراین مجموعه وظایف تعریف شده این اداره نشان می‌دهد این اداره سیاستگذار، مجری، هماهنگ‌کننده، پشتیبان و ارزیاب در حوزه حکومت دیجیتال است. همچنین در حوزه دیجیتالی شدن حکومت‌های محلی مسئولیت اصلی با مرکز است و ستاد وزارت کشور در این باره تصمیم‌گیرنده است.

اداره حکومت دیجیتال از سه دفتر مجزا با عنوان دفتر سیاست حکومت دیجیتال، دفتر داده عمومی و دفتر خدمات عمومی تشکیل شده است که هر دفتر بخشی از وظایف مقرر شده این اداره را انجام می‌دهد. **دفتر سیاست حکومت دیجیتال** ایجاد و هماهنگی سیاست‌های مرتبط با حکومت الکترونیک و ارتقای خدمات آن با استفاده از فناوری‌های هوش مصنوعی، تدوین و ارزیابی برنامه‌های اساسی میان‌مدت تا بلندمدت مرتبط با این حوزه، نحوه نظارت بر سیستم‌های اطلاعاتی و مباحث امنیتی در حوزه الکترونیکی کردن حکومت را صورت می‌دهد. ایجاد و اجرای سیاست توسعه منابع انسانی حکومت الکترونیک و امور مربوط به عملکرد «شورای مأموران اطلاعات»^۲ و مدیریت و هماهنگی حکومت الکترونیک از جمله دیگر وظایف این اداره است [۱۱]. علاوه بر اینها، صلاحیت این اداره در حفاظت از اطلاعات آن را به توسعه و حمایت از نهادها و سازمان‌های مرتبط با خدمات عمومی حکومت الکترونیک و امی دارد. مسائل مرتبط با احراز هویت دیجیتال و کارت‌های شناسایی دیجیتال مبتنی بر موبایل نیز در حیطه صلاحیت‌های این دفتر است. بنابراین مهم‌ترین خدمات شهروندی وزارت کشور که یعنی شناسایی و احراز هویت برعهده دفتر مزبور است.

دفتر داده عمومی در حوزه انتشار داده‌ها و داده‌باز فعالیت می‌کند و تحقیق و بهبود سیستم‌ها و سیاست‌های مربوط به مدیریت، اشتراک‌گذاری، باز کردن و استفاده از داده‌های عمومی و ایجاد، اجرا، مدیریت کلی و هماهنگی طرح‌های اساسی را برعهده دارد. این دفتر وظایف تعریف شده دیگری از جمله تعمیم، پشتیبانی و

این جایگاه کانال ارتباطی وزارت کشور با مجلس ملی کره جنوبی نیز محسوب می‌شود.^۱

۳-۱-۳. بخش برنامه‌ریزی منابع انسانی

بخش برنامه‌ریزی منابع انسانی به مدیریت امور پرسنل وزارت کشور و مدیران اجرایی سازمان‌های وابسته می‌پردازد و رویه‌های انتصاب، استخدام، ترفیع و انتقال نیروهای وزارت کشور را اجرا می‌کند. امور مربوط به آموزش و تربیت نیرو، اقدامات انضباطی و تشویقی، ارزیابی عملکرد و پرداخت پاداش به پرسنل وزارت کشور نیز برعهده این بخش است. همچنین مسئول مبادله پرسنل بین وزارت کشور و حکومت‌های محلی است [۹]. بدین معنا که نیروهای ستادی در مرکز با نیروهای محلی مدام در حال تعویض هستند. این امر موجب می‌شود تا نیروهای مرکزی وزارتخانه با مسائل و چالش‌های محلی آشنا شوند.

۳-۱-۴. بخش پشتیبانی عملیات

بخش پشتیبانی عملیات، متولی امنیت، خدمات، مدیر اموال و تجهیزات در وزارت کشور است، همچنین جذب حامیان مالی برای فعالیت‌های داوطلبانه، خدمات رفاهی و رویدادهای مختلف درون وزارتخانه و امور معیشتی کارمندان و امور مربوط به قراردادهای کالا، خدمات، ساخت‌وساز و غیره را برعهده دارد. مدیریت مهرهای رسمی و دفاتر ثبت رسمی را انجام می‌دهد. مسائل مرتبط با افشای اطلاعات، مدیریت و عملیات مرکز آرشیو را نیز سامان می‌دهد. بهبود فرهنگ سازمانی و شیوه کار در داخل وزارتخانه نیز در حیطه وظایف آن است [۱۰].

۳-۱-۵. اداره حکومت دیجیتال

همان‌گونه که در گزارش نخست وزارت کشور کره مطرح شد، وزارت کشور کره، رهبری تحول دیجیتال در داخل کشور و همکاری با کشورهای دیگر را برای ایجاد جامعه دیجیتالی در سراسر جهان برعهده گرفته است. در همین راستا، اداره حکومت دیجیتال در وزارت کشور تمامی امور مرتبط با دیجیتالی کردن حکومت را از تدوین سیاست‌ها تا منابع انسانی مورد نیاز و خدمات پشتیبانی در برمی‌گیرد. این اداره، وظیفه هماهنگی در تدوین سیاست‌ها را دارد؛ سیاست‌هایی که با هدف ارتقای

۱. ماده (۹)، حکم رئیس‌جمهور «وزارت کشور و سازمان‌های تابعه» به شماره ۳۳۶۸۸ و به تاریخ ۳۰ آگوست ۲۰۲۳.

اعمال کنترل و نظارت مستقیم بر سازمان پلیس داد. کمیته مشورتی متشکل از ۹ عضو، از جمله ۶ فرد غیر نظامی مانند استادان دانشگاه و کلابود. این طرح در حالی ارائه شد که طبق قانون جدید، با کاهش و در نهایت لغو اختیارات تحقیقاتی دادستان، نقش‌های تحقیقاتی بیشتری به پلیس واگذار شد [۱۳]. علاوه بر این، طبق توصیه کمیته مشورتی وزارت کشور، حق معرفی نامزدهای مقامات ارشد سازمان پلیس و درخواست اقدامات انضباطی برای رئیس پلیس ملی و سایر مقامات ارشد پلیس را یافت. این اختیار از طریق ایجاد دفتر پلیس در وزارت کشور تحقق یافت. مدیر این دفتر که به‌عنوان مدیر امنیت عمومی شناخته می‌شود در امور زیر مسئولیت دارد:

۱ امور مربوط به هدایت و نظارت وزیر کشور بر فرمانده کل سازمان پلیس ملی؛

۲ موضوعات مرتبط با پیشنهاد انتصاب اعضای کمیته پلیس ملی (بند «۱» ماده (۸) قانون تشکیلات و مدیریت پلیس ملی و پلیس خودمختار) و پیشنهاد انتصاب فرمانده پلیس ملی (بند «۲» ماده (۱۴) همین قانون)؛

۳ تعیین دستور کار کمیته پلیس در شرایطی که وزیر کشور و فرمانده کل سازمان پلیس برخی موضوعات را برای نشست کمیته مهم ارزیابی کنند و درخواست تجدیدنظر درباره مواردی که توسط کمیته پلیس ملی بررسی و حل و فصل شده؛

۴ پیشنهاد انتصاب افسران پلیس در رده رئیس پلیس یا بالاتر، تصویب تمدید درجه سن بازنشستگی و برخورد انضباطی و مسائل مربوط به جابه‌جایی؛

۵ درخواست تجدیدنظر در مصوبه کمیته پلیس خودگردان شهرستان/استان به موجب بند «۴» ماده (۲۵) قانون تشکیلات و عملیات پلیس کشور و پلیس خودمختار و درخواست فرمانده پلیس شهر/استان به موجب ماده ۲۸ (۲) همین قانون درباره امور مربوط به توصیه در انتصاب؛

۶ سایر امور اداره پلیس و حمایت از امور خودگردان پلیس مطابق سایر قوانین و مقررات.^۲

بخشی از وظایف دفتر پلیس به کمیته پلیس اشاره دارد. این کمیته در وزارت کشور و به‌منظور مشورت و حل و فصل موضوعات مرتبط با بندهای زیر ایجاد می‌شود:

۱ مسائل مربوط به سیاست‌های اصلی پلیس ملی، مانند پرسنل، بودجه، تجهیزات و ارتباطات و توسعه وظایف ملی پلیس؛

هماهنگی سیاست‌ها و سیستم‌های مبتنی بر مدیریت داده عمومی را انجام می‌دهد و برای ایجاد و استفاده از زیرساخت‌های مربوط به مدیریت مبتنی بر داده سیاستگذاری می‌کند.

دفتر خدمات عمومی نیز برنامه‌ریزی، مدیریت و پشتیبانی سیستم‌ها و سیاست‌های مرتبط با نوآوری خدمات عمومی را سامان می‌دهد. امور مربوط به سیاست‌های ایجاد و بهره‌برداری از خدمات حکومت دیجیتال را برعهده دارد و سیاستگذار و بنیانگذار خدمات دولت باز به بخش خصوصی، است [۱۱]. این اداره متناسب با نقش وزارت کشور در حوزه پیشرانی حکومت دیجیتال شکل گرفته است و نشان می‌دهد وزارت کشور در این حوزه علاوه بر سیاستگذاری در هماهنگی و پشتیبانی نیز نقش داشته و راهبری حکومت دیجیتال را به‌عهده دارد.

۱-۳-۶. دفتر نوآوری سازمان^۱

دفتر نوآوری سازمان را باید ریل‌گذار تحقق دولت خلاق دانست، اما چگونگی این امر با توجه به فهرست وظایف تشریحی دفتر نوآوری سازمان نشان از اهمیت و محوریت مردم و مشارکت آنها در فرایندهاست. برای نمونه یکی از وظایف آن، تحقق نوآوری در راستای ایجاد حکومتی است که مردم مالک و حاکم آن باشند. این نمود عینی ایده دموکراسی مشارکتی در ساختار سازمانی وزارت کشور است. در همین راستا نیز توسعه مشارکت و به اشتراک‌گذاری اطلاعات عمومی از سوی این دفتر دنبال می‌شود. در واقع رسیدگی به مباحثی مانند افشای اطلاعات و مشارکت و شکایات شهروندان ذیل این دفتر تعریف شده است. از سوی دیگر همکاری و مشارکت بین ادارات و هماهنگی و پشتیبانی بین وزارتخانه‌ای نیز در زمره وظایف دفتر نوآوری سازمان است. در واقع مبحث ارتباط و همکاری بین‌بخشی و فرابخشی در وزارت کشور ذیل این دفتر تعریف می‌شود. این دفتر، یک مدیر و یک کارمند مسئول سیاستگذاری دارد [۱۲].

۱-۳-۷. دفتر پلیس

دفتر پلیس در وزارت کشور نهادی تازه تأسیس و محصول اصلاحاتی است که توسط کمیته مشورتی وزیر کشور کره جنوبی در سال ۲۰۲۲ ایجاد شد. این کمیته که به دستور وزیر کشور کره جنوبی تشکیل شده بود در ماه ژوئن ۲۰۲۲، طرح راه‌اندازی این دفتر را برای

1. Innovation and Organization Management Bureau

۲. ماده (۲-۱۳) قانون وزارت کشور و سازمان‌های تابعه.

کره جنوبی.^۴ دوره تصدی اعضا، سه سال است و نباید به طور متوالی منصوب شوند و هر یک از اعضا در صورت پیوستن به یک حزب سیاسی، انتصاب یا بر عهده گرفتن منصبی انتخابی در دولت، اداره پلیس، دفتر دادستانی، سرویس اطلاعات ملی یا دفتر نظامی یا مشمول ماده (۳۳) قانون مقامات دولتی به طور طبیعی استعفا می‌دهد. هر عضو بر خلاف میل خود از سمتش برکنار نمی‌شود، مگر اینکه به دلیل ناتوانی شدید جسمی یا روحی قادر به انجام وظایف خود نباشد.^۵ امور کمیته توسط سازمان پلیس ملی انجام می‌شود. تصمیم‌گیری در جلسات کمیته نیز با حضور اکثریت اعضای ثبت‌نام شده و با رضایت اکثریت اعضای حاضر صورت می‌گیرد. به استثنای مواردی که در این قانون به نحوی پیش‌بینی شده است، محورهای لازم در عملکرد کمیته، محدوده خاص موضوعات مورد بحث و حل و فصل، درخواست‌های تجدیدنظر و غیره توسط فرمان ریاست جمهوری تجویز می‌شود.^۶ به هر حال، دفتر پلیس با اختیاری که در انتصاب اعضای کمیته پلیس دارد به صورت غیرمستقیم نیز می‌تواند در سازمان پلیس نفوذ یابد. اهمیت این مسئله در جایی مشخص می‌شود که طبق ماده (۱۱) قانون پلیس^۷ کره جنوبی، فرمانده کل سازمان پلیس ملی توسط رئیس‌جمهور به پیشنهاد وزیر کشور و با موافقت کمیته پلیس انتخاب و توسط نخست‌وزیر منصوب می‌شود. ساختار سازمانی این دفتر حاکی از این است که این دفتر با رویکرد پشتیبانی از پلیس تأسیس شده است. چنانچه این دفتر دارای سه بخش با عنوان بخش پشتیبانی کل، بخش پشتیبانی پرسنل و بخش پشتیبانی پلیس خودگردان است. بنابراین نه تنها پلیس ملی، بلکه پلیس خودگردان را نیز در حیطه صلاحیت‌های خود

۲ مسائل مربوط به عملکرد و ارتقای پلیس ملی با احترام به حمایت از حقوق بشر؛

۳ مسائل مربوط به سیاست‌های عمده برای جلوگیری از فساد و بهبود یکپارچگی پلیس ملی؛

۴ مسائل مربوط به درخواست‌های سایر ادارات دولتی برای همکاری در تجارت غیر از وظایف پلیس ملی؛

۵ امور مربوط به سیاست‌های عمده برای حمایت و همکاری، هماهنگی در انعقاد قراردادها و غیره برای پلیس خودگردان استان خودگردان ویژه ججو؛

۶ سایر مواردی که وزیر کشور و فرمانده پلیس ملی مهم تشخیص بدهند.^۱ در این میان وزیر کشور نسبت به فرمانده پلیس برتری دارد. زیرا او می‌تواند در صورتی که موضوع مورد بررسی در کمیته را نامناسب تشخیص دهد درخواست تجدیدنظر دهد.

این کمیته متشکل از هفت عضو از جمله یک رئیس و ۶ عضو است که رئیس و پنج عضو غیردائمی و یک عضو آن، دائمی است. عضو دائمی نیز از مقامات سیاسی است.^۲ یک عضو نیز به پیشنهاد وزیر و به واسطه نخست‌وزیر توسط رئیس‌جمهور منصوب می‌شود. وزیر کشور در توصیه خود باید بی‌طرفی سیاسی سازمان پلیس را در نظر بگیرد. دو نفر از اعضا به عنوان قاضی دادگاه احراز می‌شوند. هر فردی که مشمول بندهای زیر باشد نمی‌تواند عضو کمیته شود: شخصی که کمتر از سه سال است که:

۱ از یک حزب سیاسی جدا شده؛

۲ از یک منصب دولتی انتخابی کنار گذاشته است.

۳ اداره پلیس، دفتر دادستانی، سرویس اطلاعات ملی یا دفتر نظامی؛ بازنشسته شده باشد.

۴ افراد مشمول بندهای ماده (۳۳) «قانون مقامات دولتی»^۳

۱. ماده (۱۰) قانون سازمان و عملکرد پلیس ملی و پلیس خودگردان کره جنوبی.
۲. ماده (۷) همان.

3. State Public Officials Act

۴. ماده (۳۳) قانون مقامات دولتی کره جنوبی مقرر می‌کند: «هر فردی که مشمول هریک از بندهای زیر باشد نمی‌تواند به عنوان یک مقام دولتی منصوب شود:

۱- فرد بی‌لیاقت و بی‌کفایت؛

۲- ورشکسته‌ای که نتوانسته اعاده حیثیت کند؛

۳- شخصی که پنج سال از حبس بدون کار زندان (حبس در کره به دو نوع با کار در زندان یا بدون در کار زندان تقسیم می‌شود) یا مجازات سنگین‌تر او که به تشخیص دادگاه به طور کامل اجرا یا متوقف شده است نگذشته باشد.

۴- شخصی که به تعلیق اجرای حبس بدون کار زندان یا مجازات سنگین‌تر محکوم شده و دو سال از انقضای مدت تعلیق نگذشته باشد.

۵- شخصی که تعلیق مجازات حبس بدون کار زندان یا مجازات شدیدتری به تشخیص دادگاه داشته باشد.

۶- شخصی که به موجب حکم دادگاه یا سایر قوانین از او سلب صلاحیت شده یا صلاحیتش معلق شده است.

۷- شخصی که به موجب حکم انضباطی از سمت خود برکنار شده و از آن زمان کمتر از پنج سال گذشته است.

۸- شخصی که به موجب حکم انضباطی برکنار شده و از آن زمان کمتر از سه سال گذشته است.

۵. ماده (۷) قانون پلیس کره جنوبی.

۶. ماده (۱۰) همان.

7. Police Act

۸-۱-۳. اداره مدیریت محلی

اداره مدیریت محلی، متولی امور و مسائل حکومت‌های محلی است. حمایت از حکومت‌های محلی، نظارت بر سیاست‌های تمرکززدایی و بهبود عملکرد سیستم‌های مربوط به ارزیابی حکومت محلی از جمله محورهای کاری این اداره است. این اداره مسئول سیاست‌های مرتبط با مشارکت ساکنان محلی از جمله انتخابات محلی و سیستم فراخوان شهروندان است. در واقع نقش وزارت کشور و حکومت مرکزی در تعیین سیاست‌های کلان محلی اینجا نمایان می‌شود و بنابراین مشارکت در سطوح محلی از طریق سیاستگذاری در سطح مرکزی تعریف و اجرا می‌شود. ارتقای کارمندان دولتی در قلمروهای محلی و بهبود سیستم ارزیابی حکومت‌های محلی از دیگر مصادیقی است که می‌تواند کنترل حکومت مرکزی بر حکومت‌های محلی را به رخ بکشد، اما در مواردی مانند ایجاد شغل، اقتصاد منطقه‌ای و هماهنگی سیاست‌ها در جهت ارتقای توسعه منطقه‌ای این اداره به پشتیبانی و حمایت می‌پردازد. هماهنگی در مدیریت خودگردانی محلی، جمع‌آوری نظرات عمومی و حمایت از همکاری بین دولت و حکومت‌های محلی نیز به عهده اداره مدیریت محلی است. بنابراین این اداره، واسطه میان حکومت مرکزی و حکومت‌های محلی است و از سوی دیگر صلاحیت حکومت مرکزی درباره نظارت بر حکومت‌های محلی را از طریق نقش خود در انتصابات و توصیه مقامات دولت ملی در حکومت‌های محلی و حتی در مدیریت پرسنل محلی اعمال می‌کند. بنابراین می‌توان اداره مدیریت محلی را نمود سوبیه‌های تمرکزگرای و رابطه سلسله‌مراتبی بالا به پایین میان دو سطح ملی و محلی دانست. اسکان خارجی‌های مقیم در حکومت‌های محلی، همکاری با کمیته‌ها و پروژه‌های یادبود وقایع تاریخی و نظارت بر پنج استان شمالی کره جنوبی نیز در دستور کار این اداره قرار دارد. این پنج استان که در همسایگی کره شمالی قرار دارند از اهمیت ویژه‌ای برخوردار هستند. علاوه بر این، اداره مزبور در حوزه مسائل محیط زیستی حکومت‌های محلی مانند پروژه رشد سبز یا مسائلی چون ترویج فرهنگ استفاده از دوچرخه نیز فعال است [۱۵]. این اداره همچنین سیاست‌های اصلی سازمان‌های خدمات کشوری را ایجاد و اجرا و درباره سیستم‌های مرتبط تحقیق می‌کند. علاوه بر این، میانجیگری و رسیدگی به تعارضات سازمان‌های خدمات کشوری را بر عهده دارد [۱۵]. در کل مدیریت مسائل محلی غیر از مسائل مالی و اقتصادی بر عهده این اداره است. آنچه در بررسی این اداره مشخص است، وجه نظارتی،

دارد که نشان از کنترل مرکزی بر نهادهای محلی است. فهرست وظایف این دفتر نشان می‌دهد با تأسیس آن، اختیارات اداری وزارت کشور در سازمان پلیس توسعه یافته است و صلاحیت نظارتی این وزارتخانه با تعریف اختیارات آن در انتصابات سازمان پلیس به کنترل و مهار پلیس در استان قوه مجریه منجر می‌شود و استقلال نهادی پلیس را به چالش می‌کشد. همین امر نیز از همان ابتدا، انتقادهایی را متوجه وزارت کشور کرد. از منظر منتقدان تأسیس این دفتر در وزارت کشور موجب نفوذ سیاسی در پلیس می‌شود. این انتقادهای از سوی نیروهای پلیس و حزب مخالف دولت صورت گرفت. نقض حاکمیت قانون، آسیب دیگری بود که در این باره مطرح شد. چنانچه ایده تأسیس دفتر پلیس در وزارت کشور به «مداخله در مدیریت پرسنل، بودجه و بازرسی پلیس» تعبیر شد که «در نهایت به استقلال و بی‌طرفی» سازمان پلیس آسیب می‌زند. از این منظر این دفتر، پلیس را در کنترل دولت قرار می‌دهد تا به منظور اهداف سیاسی از آن سوءاستفاده کند، اما کمیته مشورتی وزیر این انتقادهای را رد کرد که «نظارت و توازن قوا برای سازمان مجری قانون لازم است» [۱۳]. افزون بر این، راه‌اندازی دفتر پلیس، توانایی سازمان پلیس برای نظارت و انضباط پلیس را محدود کرد [۱۴] و کنترل درونی را به سود کنترل از بیرون به حاشیه برد.

همچنین به‌رغم تعیین وظایف دفتر پلیس و تأکید بر اختیارات اداری و سازمانی آن، اما همچنان جایگاه این دفتر و رابطه میان وزارت کشور با سازمان پلیس چندان روشن نیست. این امر به‌ویژه پس از وقوع انفجار جمعیتی در جشن هالووین ایته‌وون در اواخر سال ۲۰۲۲ آشکار شد؛ وقتی وزیر کشور به‌عنوان مسئول کنترل عملیات پلیس مورد بازخواست قرار گرفت، اما مدعی شد که دفتر پلیس فقط در سطح سازمانی و اداری در پلیس حق مداخله دارد و در فرایند عملیات پلیس اختیاری ندارد. بنابراین اداره پلیس به‌عنوان یک سازمان مجزا از دفتر پلیس، به وزارت کشور مربوط نیست [۱۴]. از منظر وزیر کشور کره جنوبی، چارچوب نهادی مشخصی برای اعمال کنترل وزارت کشور بر وظایف اداره پلیس وجود ندارد؛ هر چند طبق قانون، راهبری و نظارت بر سازمان پلیس در حیطه صلاحیت‌های وزارت کشور است. این در حالی است که این دفتر بر مبنای فهرست وظایفش به‌صورت مستقیم و به‌طور غیرمستقیم می‌تواند وزارت کشور را به‌عنوان ناظر و حتی کنترل‌گر سازمان پلیس مطرح سازد و به‌گونه‌ای مهار این سازمان را در استان وزارت کشور قرار دهد.

پرسنل دولتی بین حکومت مرکزی و محلی است. امری که موجب می شود تا کارکنان ستاد مرکزی به صورت ملموس شرایط محلی را درک کرده و در جریان امور محلی قرار بگیرند و آن را تجربه کنند. همین امر در واقع نگرانی آنها نسبت به مسائل و آشنایی با چالش ها و مشکلات محلی مؤثر است.

همه‌هنگ کنندگی و پشتیبانی وزارت کشور در حوزه حکومت‌های محلی است و از سوی دیگر هنگامی که از تدوین سیاست‌های اصلی مثلاً در حوزه سازمان‌های خدمات کشوری سخن می‌رود، بحث اولویت مرکز و تعیین کنندگی آن در حکمرانی محلی کره نمایان می‌شود. نکته قابل توجه در نقش مشورتی این اداره در حوزه تبادل

شکل ۳. ساختار سازمانی اداره مدیریت محلی



نظارت بر امور مربوط به افزایش «انطباق مالیاتی»^۲ از دیگر وظایف این اداره است. این اداره از سه دفتر دارایی محلی، مالیات محلی و پشتیبانی از اقتصاد منطقه‌ای تشکیل شده است. [۱۶].

دفتر دارایی محلی به یکسان‌سازی و هماهنگی سیاست‌های مالی محلی و برنامه‌ریزی، مدیریت، تحقیق و بهبود سیستم‌های مالی محلی می‌پردازد. دفتر مزبور از تهیه و بهره‌برداری از بودجه‌های عملکرده‌محور حکومت محلی حمایت می‌کند و مدیریت آمار مالیه محلی و اطلاع‌رسانی را برعهده دارد و سیستم‌های اوراق قرضه، بدهی، صندوق و خزانه حکومت محلی را مدیریت می‌کند. این دفتر صندوق توسعه منطقه‌ای برد-برد را مطابق با قانون چارچوب مدیریت صندوق حکومت محلی مدیریت و وجوه قرعه‌کشی را

۹-۱-۳. اداره دارایی و مالیات محلی

تمرکززدایی مالی در کره همراه تمرکززدایی اداری-سیاسی صورت گرفته و حکومت‌های محلی طبق ماده (۳) «قانون مالیه محلی»^۱، «مرجع اخذ مالیات» هستند، اما اداره دارایی و مالیات محلی نهاد ناظر و کنترل‌گر حکومت‌های محلی در این باره است که نقش نظارتی قدرت مرکزی بر حکومت‌های محلی را ایفا می‌کند. این اداره سیاست‌های مربوط به امور مالی حکومت‌های محلی را تدوین می‌کند و در راستای ارتقای مدیریت مالی محلی به تحقیق می‌پردازد. علاوه بر این از شرکت‌های دولتی در قلمروهای محلی پشتیبانی می‌کند. تهیه پیش‌نویس برنامه‌های میان‌مدت تا بلندمدت، انجام تحقیقات درباره سیستم‌های مالیاتی محلی و

1. The Local Finance Act
2. Tax Compliance (We-tax):

تصمیم فردی یا تجاری برای رعایت قوانین مالیاتی در یک کشور خاص است.

به ارزیابی و تشخیص مدیریت شرکت‌های دولتی محلی، نظارت بر تدوین سیاست شرکت‌های عمومی محلی و مؤسسات سرمایه‌گذاری و مشارکتی حکومت‌های محلی و مدیریت نظارت بر «مؤسسه ارزیابی سرمایه‌گذاری عام‌المنفعه»^۱ بر عهده این دفتر است [۱۶].

۱-۱-۳. دفتر توسعه متوازن

دفتر توسعه متوازن عینیت یافته و تجسم رویکرد کشور کره به توسعه است. توسعه متوازن و منطقه‌ای بر مبنای تقسیم سرزمین در کره جنوبی و حول اصل خودگردانی محلی تعریف شده است. در این راستا، این دفتر به برنامه‌ریزی و حمایت از طرح‌های توسعه منطقه‌ای بین حکومت مرکزی و حکومت‌های محلی می‌پردازد و سیستم مبتنی بر «قانون ویژه حمایت از مناطق با جمعیت کم» را مورد بهره‌برداری قرار می‌دهد و ارتقا می‌بخشد. این دفتر به تدوین و اجرای طرح جامع توسعه مناطق مرزی و جزیره‌ای می‌پردازد، اما در کل رویه‌اش در راستای توجه و تمرکز به تمام مناطق کشور کره جنوبی است. بدین معنا که مثلاً با توجه به بند «۵» ماده (۳-۱۴) حکم رئیس‌جمهور این دفتر از پروژه‌های عمرانی در مناطق توسعه‌نیافته مانند مناطق با موقعیت خاص و جزایر پنج‌گانه در دریای غرب به‌موجب بند «۱۰» ماده (۲) قانون ویژه «عدم تمرکز، خودمختاری محلی و توسعه متوازن منطقه‌ای» حمایت و در این راستا برنامه‌ریزی می‌کند. همچنین طبق بند «۶» حمایت از مناطق ویژه مانند مناطق اطراف پایگاه نیروهای ایالات متحده آمریکا در کره جنوبی و منطقه پیونگ تاگ‌آرد در دستور کار دارد. در میان وظایف قید شده این دفتر چند نکته قابل توجه وجود دارد: نخست اینکه، دفتر توسعه متوازن، حمایت و ارتقای مدیریت «صندوق واکنش به انقراض محلی»^۲ را مطابق با قانون چارچوب مدیریت صندوق حکومت محلی بر عهده دارد [۱۷]. صندوقی که با هدف حمایت مالی از اجرای پروژه‌های واکنش به انقراض محلی^۳ به رهبری حکومت‌های محلی تأسیس شده است. این برنامه برای حمایت از حکومت‌های محلی به مدت ۱۰ سال (۲۰۲۲ تا ۲۰۳۱) با مبلغ سالیانه ۷۶۹٫۲ میلیون دلار آمریکا طراحی شده است. آنچه در این میان جلب توجه می‌کند حل بحران انقراض

میان هر یک از حکومت‌های محلی به‌موجب ماده (۸۸) قانون داری محلی توزیع می‌کند. امور مربوط به توزیع منابع مالی بین دولت و حکومت‌های محلی و صدور یارانه‌های دولتی در حکومت‌های محلی و مدیریت عملکرد اجرایی نیز از وظایف دفتر داری محلی است [۱۶]. در واقع در توزیع منابع و توسعه متوازن نقش اساسی دارد. نقش حمایتی این دفتر در مباحثی مانند مدیریت، بهره‌برداری و هدایت جلسه استراتژی مالی محلی و جلسه مشورتی سیاست مالی محلی آشکار است [۱۶]. وظایف نظارتی و بازرسی در حوزه مدیریت و کارایی مالی محلی نیز از وظایف این دفتر است. بنابراین دفتر داری محلی، صلاحیت‌های هماهنگی و پشتیبانی و نظارتی وزارت کشور در این حوزه را تحقق می‌بخشد.

مباحث مالیاتی حکومت‌های محلی نیز ذیل حوزه صلاحیت‌های **دفتر مالیات محلی** تعریف شده است. سیاستگذاری درباره سیستم مالیات محلی و مدیریت کلی اصلاح نظام مالیاتی، بهبود طرح‌های توسعه مالیات محلی، اجرای قوانین مربوط به مالیات محلی، پاسخ به استعلامات و مشاوره مالیاتی از جمله وظایف تعیین شده این دفتر است. هر چند وظایفش به این موارد محدود نیست و پشتیبانی از حکومت‌های محلی در قالب مواردی مانند حمایت از تصویب و تجدیدنظر در قوانین محلی مربوط به مالیات‌های محلی رخ می‌نماید [۱۶]. در حوزه مالیات محلی نیز نقش وزارت کشور حول محوریت این دفتر در قالب تعیین‌کننده سیاست‌های اساسی مالیات محلی نمود می‌یابد و کنترل حکومت مرکزی بر حکومت‌های محلی را در این باره آشکار می‌سازد. سومین دفتر این اداره، **پشتیبانی از اقتصاد منطقه‌ای** است که تحلیل اقتصاد منطقه‌ای، روندها و آمارهای آن را بر عهده دارد. مسائلی مانند بیکاری و اشتغال نیز در قلمروهای محلی در حیطه موضوعات ذیل این دفتر تعریف شده است. مجموعه وظایفی که نقش پشتیبانی این دفتر از حکومت‌های محلی را آشکار می‌سازد، در قالب مواردی مانند حمایت از نوآوری‌های محلی و پشتیبانی عملیاتی از مؤسسات تحقیقاتی محلی خود را نشان می‌دهد، اما شأن نظارتی نیز برای این دفتر تعریف شده که برابند صلاحیت نظارتی وزارت کشور در حوزه حکمرانی محلی است؛ چنانچه امور مربوط

1. The Local Public Enterprise Evaluation Institute
2. Pyeongtaek:

شهری در استان گیونگی کره جنوبی است. پیونگ تاگ که در بخش جنوب غربی استان واقع شده است، به‌عنوان اتحادیه‌ای از دو منطقه در سال ۱۹۴۰ در زمان سلسله گوریو تأسیس شد. این شهر در سال ۱۹۸۶ به شهر تبدیل شد و پایگاه نیروی دریایی کره جنوبی و تمرکز زیادی از نیروهای ایالات متحده است. دولت کره جنوبی قصد دارد هم‌زمان با انتقال نیروهای ایالات متحده کره (USFK) به پیونگ تاگ، شهر پیونگ تاگ را به یک مرکز اقتصادی بین‌المللی تبدیل کند.

3. The Local Extinction Reaction Fund

۴. اصطلاح «انقراض محلی» ریشه در نظریه انقراض محلی (۲۰۱۴) ماسودا هیرووی ژاپنی دارد. این اصطلاح اشاره به پدیده‌ای در برخی از مناطق است که به دلیل نرخ پایین زاد و ولد، پیری و جابه‌جایی جمعیت به توکیو خالی از سکنه می‌شوند یا جمعیت‌شان کاهش می‌یابد. به عبارت دیگر، مناطق محلی با بحران انقراض جمعیت مواجه می‌شوند که به دلیل کاهش جمعیت ناشی از نرخ پایین زاد و ولد، پیری و مهاجرت به کلان‌شهرها ایجاد شده است.



وزارت کشور و دفتر توسعه متوازن اجرا می‌شود. بدین ترتیب از این ظرفیت نیز در راستای توسعه استفاده شده است. نکته سوم، توجه به بحثی تحت عنوان «احیای اجتماع»^۲ و «احیای منطقه‌ای»^۳ در میان وظایف این دفتر است که به نظر می‌رسد از اقدامات دولت کره در مقابل انقراض محلی باشد. در این باره دفتر توسعه متوازن، حمایت، برنامه‌ریزی و مدیریت قوانین و مقررات مربوط در خصوص احیای جامعه را برعهده دارد. علاوه بر این، درباره مدل و طرح‌های موجود احیای اجتماع نیز به برنامه‌ریزی، تحقیق و توسعه می‌پردازد. همچنین همکاری‌های داخلی و بین‌المللی را در حوزه احیای اجتماع پیگیری می‌کند. در حوزه احیای منطقه نیز متولی استفاده از فضای خالی از سکنه و ارتقای سیاست‌ها در این باره است، اما سایر وظایف این دفتر نیز با دو سرفصل احیای اجتماع و منطقه تعارضی ندارد، بلکه در همین راستا است. ایجاد یک سیستم مشارکتی برای حل مسائل پیشنهادی ساکنان محل، ایجاد فضای ارتباطی و همکاری بر مبنای هر منطقه و حمایت از پروژه‌های مشارکتی ساکنان محلی تنها مواردی از این دست است [۱۸].

محلی در راستای توسعه پایدار منطقه‌ای و متوازن آن هم با تمرکز بر منطقه‌گرایی و محلی‌گرایی است. یعنی راه‌حل انقراض محلی تنها از طریق سیاست‌های جمعیتی و اجتماعی و افزایش زاد و ولد دیده نشده، بلکه این مسئله درون بافت نظری توسعه متوازن قرار گرفته و از این منظر اقداماتی برای آن تعریف شده است. این در حالی است که مطالعات نیز نشان می‌دهد تنها تأکید بر سیاست‌های جمعیتی و اجتماعی درباره بحران انقراض محلی کافی نیست و رقابت بر سر افزایش نرخ زاد و ولد نیز بازی با حاصل جمع صفر است، همچنین حکومت مرکزی به تنهایی نمی‌تواند در این باره موفق باشد و باید رابطه حکومت مرکزی و حکومت‌های محلی و سهم هر یک در این باره باید مورد بازبینی قرار گیرد [۱۸].

افزون بر این، دفتر توسعه متوازن، بهره‌برداری، پشتیبانی و ارتقای سامانه‌ای مختص کمک‌های داوطلبانه مردم به حکومت‌های محلی مطابق با «قانون اهدای داوطلبانه به زادگاه»^۱ را برعهده گرفته است. یعنی مشارکت داوطلبانه مردم در تقویت مالی حکومت‌های محلی نیز با مدیریت و تحت حمایت و پشتیبانی

شکل ۴. ساختار سازمانی دفتر توسعه متوازن



1. Hometown Love Donation Act:

این قانون با اخذ تجربه ژاپن در کره جنوبی تدوین شد. قانونی که به مردم کره جنوبی اجازه می‌دهد تا به هر دولت شهری به جز دولت محلی محل سکونت خود تا سقف ۵۲۲۳ دلار کانادا (۵ میلیون وون) به‌ازای هر نفر در سال کمک مالی کنند و در عوض از هدایا و کسر مالیات بهره‌مند شوند. در واقع از این طریق به گسترش منابع مالی محلی و احیای اقتصاد محلی و کاهش فاصله میان مناطق از نظر توسعه می‌پردازند.

2. Community Revitalization
3. Regional Revitalization

و اصلاح نظام اداری محلی در حیطه صلاحیت‌های این دفتر است. مصادیق فوق همگی نمود صلاحیت‌های وزارت کشور در حوره مدیریت امور دولتی و در عین حال سوبیه‌های تمرکزگرایی در کره جنوبی است. از سوی دیگر دفتر تمرکززدایی و خودگردانی به نمایندگی از حکومت مرکزی واسط میان حکومت‌های محلی است و در جایگاه میانجیگری میان حکومت‌های محلی و توسعه سیستم‌های همکاری بین حکومت‌های محلی قرار دارد. دفتر تمرکززدایی و خودگردانی لغو، تأسیس، تقسیم، ادغام، تغییر نام، اصلاح حوزه صلاحیت‌ها و سازمان‌دهی مجدد سیستم اداری حکومت‌های محلی را بررسی می‌کند. امور مرتبط با ثبت و شناسایی شهروندان، پشتیبانی انتخابات و همه‌پرسی، بهبود عملکرد سیستم ثبت اقامت، دعاوی شهروندان نیز برعهده این دفتر است [۱۹]. در واقع بخشی از صلاحیت‌های وزارت کشور در حوزه حکومت‌های محلی و به تبع آن، مدیریت امور دولتی و خدمات نفوس از طریق این دفتر اعمال می‌شود، اما دفتر تمرکززدایی و خودگردانی شأن نظارتی در حوزه خودگردانی محلی ندارد و بیشتر امور نظارتی برعهده اداره مدیریت محلی است.

۱۱-۳. دفتر تمرکززدایی و خودگردانی

این دفتر مدیریت نظام اداری و سازمانی را بر مبنای اصل خودگردانی محلی و با تمرکز بر حکومت‌های محلی برعهده دارد. برنامه‌ریزی عمومی، تحقیق و بهبود سیستم خودگردانی محلی و هماهنگی کارهای مربوط به خودگردانی محلی و تمرکززدایی از جمله وظایف این دفتر است. بررسی‌های بیشتر در این باره نشان می‌دهد امور مرتبط با سازمان اداری و پرسنل حکومت‌های محلی در حوزه صلاحیت‌های این دفتر است. چنانچه بند «۴» ماده (۲-۱۴) حکم رئیس‌جمهور مقرر می‌دارد دفتر تمرکززدایی و خودگردانی به برنامه‌ریزی و بهره‌برداری از سیستم هزینه نیروی کار استاندارد در حکومت‌های محلی و ایجاد و پشتیبانی از برنامه میان‌مدت مدیریت منابع انسانی پایه می‌پردازد. تحقیق درباره تشکیلات و ایجاد آن، برنامه‌ریزی و مدیریت کلی سیاست‌های سازمانی، حمایت از تحقیق، بهبود بهره‌برداری از سیستم‌های پرسنل، پاداش، امکانات آموزشی و رفاهی مقامات حکومت‌های محلی از دیگر وظایف این دفتر در حوزه سازمانی و اداری است. حتی مسائل مربوط به عملکرد قوانین و سیستم‌های مربوط به خودگردانی محلی و تمرکززدایی

شکل ۵. ساختار سازمانی دفتر تمرکززدایی و خودگردانی



کشور کره آمده است، بر مبنای ماده (۶) قانون مدیریت بلایا و حوادث غیرمترقبه کره، وزیر کشور کنترل کلی و هماهنگی امور مربوط به مدیریت بلایا و ایمنی را که توسط حکومت مرکزی و

۱۲-۳. ستاد مدیریت ایمنی و بلایا

مدیریت مدرن ایمنی و بلایا در کره جنوبی عمر چندانی ندارد و به سال ۲۰۱۴ باز می‌گردد. همان‌گونه که در گزارش نخست وزارت

علاوه بر دو جایگاه فوق، این ستاد حول سه وظیفه اساسی آمادگی اضطراری، دفاع غیرنظامی و پیشگیری از بلایا سازمان‌دهی شده و چهار مرحله مدیریت بلایا یعنی پیشگیری، آمادگی، واکنش و مقابله و بازیابی را دربرمی‌گیرد. ستاد مدیریت بلایا و ایمنی، دارای اداره سیاست پیشگیری و ایمنی، دفتر بلایای طبیعی، دفتر بلایای اجتماعی، بخش پشتیبانی بازیابی بلایا و بخش سیاست آمادگی در شرایط اضطراری است [۲۰].

الف) اداره سیاست پیشگیری و ایمنی

این اداره از بخش‌هایی مانند دفتر سیاست ایمنی، دفتر سیاست پیشگیری و مرکز اطلاعات بلایا و ایمنی تشکیل شده است. دفتر سیاست مدیریت بلایا^۱ امور کلی مرتبط با برنامه‌ریزی، مدیریت و هماهنگی سیاست‌های مدیریت ایمنی و تصویب و بازنگری قوانین مرتبط مانند قانون مدیریت بلایا و ایمنی را برعهده دارد. هماهنگی و پشتیبانی بین سازمان‌های اداری مرکزی در باره سیاست‌های ایمنی نیز در حوزه وظایف این اداره است. بودجه‌های طرح‌های مدیریت بحران و ایمنی سازمان اداری مرکزی و ارزیابی اثربخشی و کارایی طرح و پروژه مدیریت بلایا و ایمنی در حکومت‌های محلی نیز در حیطه اختیارات این دفتر است. از سوی دیگر امور پرسنل دولتی ستاد مدیریت ایمنی و بلایا را در دست دارد و طرح‌های مدیریت ایمنی ملی و منطقه‌ای را ایجاد و مورد بهره‌برداری قرار می‌دهد. این دفتر تا حدی می‌تواند نشانی از خاصیت تمرکزگرایی در نظام سیاسی کره جنوبی باشد که در عین خودگردانی محلی، اما همچنان برخی اختیارات در دست مرکز باقی است [۲۲].

دفتر سیاست پیشگیری از بلایای طبیعی:^۵ یکی دیگر از اجزای ساختاری اداره سیاست پیشگیری و ایمنی است. کلیه اموری که به‌نحوی با پیشگیری و زندگی ایمن رابطه دارد، از برنامه‌ریزی تا نظارت، بازرسی و هماهنگی و از جمله ثبت و بررسی استانداردهای ایمنی و مباحث آموزشی و پشتیبانی در دایره وظایف این دفتر است. توجه به بحث پیشگیری در مدیریت بلایای کره امری جدید است که در پی وقوع حادثه جشن هالووین ایت‌ه‌وون در اواخر سال ۲۰۲۲ در سئول که منجر به کشته و زخمی شدن بیش از صد نفر شد به مدیریت بلایای کره افزوده شد. در میان وظایف این دفتر چند نکته به چشم می‌آید که یکی از آنها توجه

حکومت‌های محلی انجام می‌شود، برعهده دارد. همچنین وزارت کشور از نظر ترتیبات نهادی ذیل «کمیته مرکزی مدیریت ایمنی» نخست‌وزیری قرار دارد. نخست‌وزیر به‌عنوان رئیس کمیته مرکزی کنترل کلی امور را برعهده دارد و وزیر کشور دستیار اجرایی اوست. وزیر کشور، ایجاد، اداره، کنترل و هماهنگی کامل سیاست‌های ایمنی و بلایا را برعهده دارد و امور آتش‌نشانی، پیشگیری از بلایا و آمادگی اضطراری و دفاع غیرنظامی را نیز انجام می‌دهد [۶]. بنابراین سازمان آتش‌نشانی ذیل وزارت کشور قرار دارد و ابزار حکومت مرکزی در مدیریت بلایا محسوب می‌شود. از سوی دیگر نیز وزارت کشور جهت انجام مسئولیت‌هایش در حوزه مدیریت بلایا، ستاد مرکزی مدیریت بلایا و ایمنی را تشکیل می‌دهد که سیاست‌های مرتبط با این حوزه را تدوین می‌کند و نظارت بر آن و هماهنگی‌ها را نیز برعهده دارد. ذیل این ستاد، یک اداره مرکزی وضعیت ایمنی و بلایا^۱ و یک مأمور بازرسی ایمنی^۲ قرار دارد [۲۰]. رئیس اداره مرکزی بلایا و ایمنی به رئیس ستاد در امور مرتبط با ایمنی بلایا و مدیریت جامع شرایط بحرانی کمک می‌کند. گزارش وضعیت بلایا، جمع‌آوری، تجزیه و تحلیل و انتشار اطلاعات، برآورد خسارت بلایا و مسائل مربوط به تجزیه و تحلیل علائم بحران، ارزیابی و صدور هشدار از جمله اموری است که برعهده اداره مرکزی بلایا و ایمنی است. همچنین مسائل مرتبط با شبکه ارتباطات و اطلاعات دفاعی، اعلام وضعیت آمادگی اضطراری و اقدام نیز به این اداره واگذار شده است. مأمور بازرسی ایمنی نیز به رئیس ستاد مدیریت بلایا و ایمنی در خصوص اعمال صلاحیت‌های نظارتی وزارتخانه کمک می‌کند. برای نمونه، تدوین و اجرای برنامه بازرسی‌های منظم ایمنی برعهده مأمور بازرسی است. همچنین دادن تذکر سازمانی و درخواست اقدام انضباطی برای مقامات دولتی در سازمان‌های مدیریت بلایا و غیره بر مبنای قانون نیز به آن واگذار شده است. این امر نشان می‌دهد نظارت تعریف شده، مأمور بازرسی دارای ضمانت اجرایی است. حتی می‌تواند یک سیستم پلیس قضایی^۳ در این باره ایجاد کند. از سوی دیگر نیز مسائل مرتبط با فساد در حوزه ایمنی نیز در چارچوب صلاحیت‌های این جایگاه تعریف شده است. در مجموع ممکن است به‌موجب فرمان وزیر کشور یا رئیس ستاد در بازه صلاحیت‌های تعریف شده به بازرسی بپردازد [۲۱].

1. The Central Disaster and Safety Situation Office
2. Safety Inspection Officer
3. Special Judicial Police System
4. The Disaster Management Policy Bureau
5. The Prevention Policy of Natural Disaster Bureau

بلايا و پيشگيري، آمادگي، واكنش و بازيايي، نظارت و ارزيايي سيستم، امور مربوط به بهبود سيستم ملي مديریت بلايا، تخصيص، بهره‌برداري و بهبود سيستم ماليات‌های بلاعوض ويژه در زمينه مديریت ايمنی و بلايا، آموزش‌های واكنش به بلايا يا امور پرسنلی نيروهای واكنش به بلايا در حيطه وظايف دفتر مديریت بلاياي طبيعي است. همكاري با سازمان‌های مرتبط از قبيل سازمان‌های خصوصي داخلي و خارجي و انجمن‌های دانشگاهي و مؤسسات تحقيقاتي مرتبط با بلايا نيز برعهده اين دفتر است. در فهرست وظايف اين دفتر چند بند به موضوعاتي تخصيص داده که کانون بلايا و مخاطرات طبيعي هستند. برای مثال در وظايف اين دفتر، امور مربوط به نگهداري رودخانه‌های کوچک و تاسيسات عمومي کوچک مقیاس، پيشگيري از بلايا در شيب‌های تند، بهره‌برداري از سيستم‌های مرتبط با مديریت ايمنی مخازن آبي و سدها و ايجاد استانداردهای تاسيسات کاهش جريان آب باران و بهره‌برداري از آنها پيش‌بینی شده است. [۲۳]. هريك از اين موارد خود می‌تواند زمينه ايجاد يك بحران طبيعي باشد که با پيش‌بینی و مديریت قابل کنترل هستند.

هر قدر دفتر سياست مديریت بلاياي طبيعي بيشتتر امورات در سطح کلان و ملي را برعهده دارد، دفتر واكنش به بلاياي طبيعي مسئول هماهنگي بين سازمان‌های اداري مركزي در دو سطح ملي و محلي در مورد مديریت بلاياست. پشتيباني مديریت بلاياي حكومت‌های محلي از جمله محورهای مورد توجه اين دفتر است. دفتر واكنش به بلاياي طبيعي شأن نظارتی نيز داراست و بازرسى از دستورالعمل‌های ميدانی بلايا و ارائه طرح‌های پيشنهادهی در اين باره را برعهده دارد. اين دفتر، مسئول راه‌اندازی ستاد مركزي مقابله با بلايا و ايمنی و پشتيبانی از ستاد محلي مقابله با ايمنی و بلايا به استثنای بلاياي اجتماعي است. با وقوع بلايا اين دفتر وارد عمل می‌شود و تجزيه و تحليل وضعيت و راه‌اندازی جلسات ارزيايي وضعيت و اقدامات مرتبط با اعلام وضعيت و خروج از اين وضعيت، ايجاد و اجرای اقدامات مديریت بلايا، مديریت و استفاده از اطلاعات هشدار در مورد بلايا و برنامه‌های اقدام در واكنش به بلايا را صورت می‌دهد. بخشی از وظايف اين دفتر به تدوين طرح‌ها و استانداردهای روش‌های پاسخ‌گویی بنا به نوع بلاياي طبيعي باز می‌گردد. برای مثال بهره‌برداري از قوانين و سيستم‌های مربوط به اقدامات در برابر زلزله و بلاياي آتشفشانی، طرح جامع پيشگيري از

به ارتقای ايمنی فضاهای مخصوص کودکان، سالمندان و معلولان است. بررسی وظايف اين دفتر حاکی از اين است که مسائل ايمنی کودکان به طور خاص در کانون توجه سياستگذار قرار گرفته، چنانچه در بندهای ديگر نيز به اين مهم توجه شده است: «...و بهبود امکانات بازی کودکان»، «مسائل مربوط به خط‌مشی کلی ايمنی کودک و آموزش ايمنی به کارکنان مراکز کودکان». بندهایی تحت عنوان «ارتقای اقدامات مديریت ايمنی آب‌بازی و جشنواره‌های محلي و ...» يا «فراهم آوردن شرايط برای پيشگيري از حوادث ترافیکی جاده‌ای» نيز وجود دارد که همگی مصداق‌هایی برای اولويت پيشگيري در مديریت بلاياي کره در حال حاضر است. حتی در راستای وظايف اين دفتر در حوزه پيشگيري، فرايند مديریت پلیس قضايی که ويژه بازرسى ايمنی اضطراری است؛ را برعهده دارد، بنابراین مأمور بازرسى ايمنی می‌تواند پلیس قضايی ويژه بازرسى ايمنی را ايجاد، اما مديریت و کنترل آن با دفتر سياست پيشگيري است. نکته آخر اينکه در تقويم کره جنوبی روزی تحت عنوان «روز بازرسى ايمنی» نامگذاری شده که اين دفتر امور مربوط با آن را برعهده دارد. اين نيز در راستای فرهنگ‌سازی و آموزش عمومي زندگي ايمنی به عنوان یکی از اهداف وزارت کشور کره صورت می‌گیرد [۲۲]. سومين جزء ساختاری اين اداره، مرکز اطلاعات ايمنی و بلايا است که هماهنگي و پشتيبانی در زمينه اطلاعات و ارتباطات ملي و محلي بلايا و راه‌اندازی سيستم ارتباطی اضطراری در محل‌های حادثه را برعهده دارد [۲۲].

ب) اداره بلاياي طبيعي

مديریت بلاياي کره جنوبی حول بلاياي طبيعي^۲ و حوادث اجتماعي^۳ تدوين شده و بر همين اساس، سازمان ستاد مديریت بلايا و ايمنی نيز شکل گرفته است. اداره بلاياي طبيعي شامل دو دفتر، سياست مديریت بلاياي طبيعي و واكنش به بلاياي طبيعي است که مدير هريك از آنها همچون مدير اداره بلاياي طبيعي به کارمندان ارشد خدمات کشوری تعلق دارد. دفتر سياست مديریت بلاياي طبيعي، برنامه‌ريزی، مديریت و هماهنگي سياست‌های آمادگي، واكنش و بازيايي در بلايا و مسائل مربوط به بازنگری قانون مقابله با بلاياي طبيعي را برعهده دارد. اين دفتر بيشتتر کارهای پشتيبانی و هماهنگي‌های مرتبط با آن را انجام می‌دهد و در واقع می‌توان آن را ستاد مركزي مديریت بلاياي طبيعي در وزارت کشور دانست. امور کلانی مانند سيستم مديریت

1. Safety Inspection Day
2. Natural Disasters
3. Social Accidents

د) دفتر پشتیبانی بازیابی بلایا

مرحله نهایی مدیریت بلایا، بازیابی و برگشت به وضعیت عادی است. دفتر پشتیبانی بازیابی بلایا، این مرحله را مدیریت می‌کند و ایجاد، هماهنگی و مدیریت کلی سیاست‌ها و اقدامات بازیابی، امور مربوط به پیشنهاد اعلام منطقه خاص بلایا، ایجاد طرح بازیابی بلایا و بهره‌برداری و مدیریت بودجه احیا و بازیابی پس از وقوع بلایا را برعهده دارد. نظارت، هماهنگی و پشتیبانی از نقش‌های این دفتر در جریان رسیدگی به بلایای طبیعی است. تعیین استانداردها در محاسبه هزینه امداد، بازیابی بلایا، خسارات ناشی از بلایا و نظارت بر سازمان‌دهی پرسنل سیار ویژه برای پشتیبانی امداد و نجات را می‌توان مصادیق صلاحیت نظارتی این دفتر دانست. دفتر پشتیبانی بازیابی بلایا، هماهنگی میان سطوح مرکزی را در سطح ملی با ایجاد طرح واکنش مشترک وزارتخانه‌های ذی‌ربط و اعزام و راه‌اندازی تیم واکنش مشترک پی می‌گیرد. همچنین هماهنگی، همکاری و حمایت از حکومت‌های محلی در امداد رسانی در بلایا نیز از دیگر وظایف تعریف شده این بخش است که نشان از نقش پشتیبانی وزارت کشور در مدیریت بلایاست. در بحث بازیابی چند نکته قابل توجه ذیل وظایف این بخش وجود دارد:

نخست، توجه به بازیابی روحی و روانی قربانیان بلایاست که معمولاً در برخی کشورها در مدیریت بلایا نادیده گرفته می‌شود. دوم، سازمان‌دهی بخش خصوصی و ارتباط با سازمان‌های خصوصی امدادی با شبکه‌سازی و استفاده از این شبکه ارتباطی است که در واقع واسطه‌گری میان دولت و جامعه مدنی در بحث مدیریت بلایا را نشان می‌دهد. سوم، سامان‌دهی کمک‌ها و هدایا در قالب ایجاد سیستمی مختص این موضوع است.

چهارم، توجه به بیمه در مقابل بلایا مانند بیمه طوفان و سیل است [۲۶] که می‌تواند تضمینی برای تسریع در بازیابی و قوت قلب قربانیان بلایا باشد.

ه) دفتر سیاست آمادگی اضطراری

دفتر سیاست آمادگی اضطراری برنامه‌ریزی و هماهنگی سیاست‌ها در شرایط اضطراری را برعهده دارد. شاید به دلیل شرایط اضطراری که این دفتر حول آن ایجاد شده، اشاره‌ای به سطوح محلی نشده و بیشتر نقش حکومت مرکزی در آن برجسته است. این خود نشانی از همان سویه‌های تمرکزگرایی است که در عین محلی‌گرایی در کره جنوبی همچنان وجود دارد. یکی از مصادیقی که در فهرست وظایف این دفتر تحت عنوان اضطراری تعریف شده، جنگ و حوادث دفاع

بلایای زلزله و طرح مقاوم‌سازی در برابر زلزله و بررسی، تحقیق و توسعه فناوری برای کاهش خسارت زلزله و سونامی [۲۳].

ج) اداره بلایای اجتماعی

اداره بلایای اجتماعی نیز همچون اداره بلایای طبیعی حول یک مدیر و دو دفتر یکی سیاست و دیگری واکنش به بلایای اجتماعی تشکیل شده است. طبق قانون مدیریت بلایا و حوادث غیرمترقبه کره جنوبی، بلایای اجتماعی، بلایایی هستند که ناشی از آتش‌سوزی، سقوط، انفجار، حوادث ترافیکی (شامل سوانح هوایی و دریایی)، حوادث شیمیایی، بیولوژیکی و رادیواکتیو، حوادث آلودگی محیطی، از کار افتادن زیرساخت‌های دولتی مانند انرژی، ارتباطات، حمل‌ونقل، مالی، درمان پزشکی و تأمین آب و گسترش بیماری‌های عفونی یا بیماری‌های مسری حیوانی می‌شوند [۲۴]. این اداره، یک دفتر سیاست بلایای اجتماعی دارد که مرحله آمادگی مدیریت بلایا را تحقق می‌بخشد. در همین راستا نیز ایجاد، مدیریت و هماهنگی سیاست‌های همکاری در زمینه بلایای اجتماعی و تجزیه و تحلیل ظرفیت واکنش به آن، تشخیص و مشاوره را در بر می‌گیرد. موضوعات مرتبط با پشتیبانی و آمادگی برای وقوع بلایای اجتماعی در حیطه وظایف این دفتر پیش‌بینی شده است. بررسی و تحلیل علل بلایا، توسعه و توزیع فناوری‌های مرتبط، ایجاد سیستم آمادگی برای بلایای غیرمترقبه در مقیاس بزرگ و پیچیده و انتخاب بلایای مهم و پیش‌بینی و تحلیل خطرات آتی جهت آمادگی برای مدیریت بحران‌های ملی از جمله مواردی است که در جهت کاهش مهار خسارات و آمادگی پیش‌بینی شده است [۲۵].

هر چند دفتر واکنش به بلایای اجتماعی، ایجاد و هماهنگی اقدامات در دو مرحله آمادگی و واکنش را در بر می‌گیرد، اما بیشتر بر مرحله پس از وقوع بلایا تمرکز دارد. مسائل کلانی مانند تعمیم دادن، هماهنگی و تصویب دستورالعمل‌های استاندارد در زمینه بلایای اجتماعی و تحقیق، توسعه، تهیه، اجرا و انتشار استانداردهای راهنما در این باره از جمله مصادیقی است که نقش پشتیبانی وزارت کشور در مدیریت بلایا را نشان می‌دهد. راه‌اندازی ستاد مرکزی مقابله با بلایا و ایمنی در حوزه بلایای اجتماعی و پشتیبانی از ستاد محلی مقابله با بلایا و ایمنی و سایر امور مرتبط با جلسات تعیین علل و تحلیل وضعیت بلایای اجتماعی به این دفتر واگذار شده است [۲۵]. از جمله مصادیق بلایای اجتماعی که ذیل وظایف این دفتر به آن اشاره شده و می‌تواند دلیلی بر اهمیت آنها نزد سیاستگذار باشد تروریسم، تأسیس و انحلال زیرساخت‌های ملی و حفاظت و مدیریت هسته‌ای است [۲۵].

در فاجعه نپذیرفت که: «این نوع جدیدی از فاجعه بود که پیش‌بینی آن دشوار بود»، «تشکیل یک ستاد مرکزی واکنش به این حادثه یک موضوع فوری نبود... براساس قانون، رئیس تیم واکنش اضطراری مسئول صحنه [فاجعه] است» [۲۸] و حتی نخست‌وزیر به‌عنوان رئیس کمیته مرکزی مدیریت ایمنی دلیل «غیبت دولت» در این حادثه را خلأ قانون چارچوب مدیریت ایمنی و بلایای کره عنوان کرد. از این منظر جشن‌های هالووین در ایته‌وون به‌عنوان رویداد «بدون سازمان‌دهی» طبقه‌بندی می‌شوند. بنابراین با توجه به قوانین و سیستم‌های موجود دولت راهی جزء عدم دخالت نداشته است [۲۹]. چنین اظهاراتی نشان از این دارد که راه برای گریز وزارت کشور از پذیرش مسئولیت در مدیریت ایمنی و بلایا در کره جنوبی باز است. به‌عبارت دیگر، شاید صلاحیت این وزارتخانه در این حوزه چندان تصریح نشده است.

امانمایندگان مجلس کره در متن استیضاح وزیر کشور کره جنوبی، وظیفه اصلی وزیر کشور را «نظارت و هماهنگی مدیریت بلایا و ایمنی» دانستند. آنها وزیر کشور را متهم کردند که در شرایط بحرانی که ایفای مناسب وظایف به‌عنوان وزیر کشور و ایمنی بیش از هر زمان دیگری مورد تقاضای عاجل بود، قانون و قانون اساسی را زیر پا گذاشته است» [۲۹]. از این منظر از آنجایی که وزیر کشور، وظیفه وزارتی خود را براساس قانون مدیریت ایمنی و بلایا برای ایجاد سریع ستاد واکنش در بلایا بلافاصله پس از فاجعه نادیده گرفت، کار نجات به‌موقع پیش نرفت و منجر به تلفات جانی بیشتر شد [۲۸]. در واقع نیز وزارت کشور از انجام دو کار در پی این حادثه اجتناب کرده بود، اولاً، وزارتخانه از قبل برای بلایایی که می‌تواند در جمعیت‌های پر ازدحام رخ دهد، آماده نشده بود. برخلاف ادعای دولت کره جنوبی، حادثه انسانی در پی ازدحام جمعیت در ایته‌وون «نوع جدیدی از فاجعه» نبود و مجموعه‌ای از حوادث مرگ‌بار جمعیتی در کره جنوبی، انگلیس، ژاپن و عربستان پیش از این اتفاق افتاده بود؛ از جمله ایستگاه سئول در سال ۱۹۶۰، هیلزبورو در ۱۹۸۹، پل عابر پیاده آکاشی در سال ۲۰۰۱، کنسرت سانگجو در سال ۲۰۰۵^۴ و حادثه منادر عربستان.^۵ از سوی دیگر نیز انتظار

غیرنظامی است. بخش عمده وظایف این دفتر نیز هماهنگی است. برای مثال این دفتر جامع بودن و هماهنگی امور در راستای حفظ کارکردهای دولت در زمان جنگ را برعهده دارد. حتی هماهنگی بسیج ملی و استفاده از انبارهای آمادگی اضطراری نیز ذیل این دفتر تعریف شده است. دفتر سیاست آمادگی اضطراری، سیاست‌های مرتبط، رهنمودهای آمادگی در شرایط اضطراری و طرح‌های اساسی را تدوین می‌کند و به راهنمایی و بازرسی از طرح‌های آمادگی در شرایط اضطراری می‌پردازد. اینها نمود اولویت مرکز در حوزه آمادگی اضطراری است که می‌تواند اهمیت این بحث را نشان دهد. زیرا به‌هر حال، اختیارات، منابع و تجهیزات حکومت مرکزی با حکومت‌های محلی قابل قیاس نیست. یکی دیگر از موضوعاتی که ذیل این دفتر سامان‌دهی شده، مسائل مرتبط با دفاع غیرنظامی است که از تدوین طرح‌ها و نظارت بر اجرای آن تا مسائل آموزشی و تعلیم و تربیت نیروهای دفاع غیرنظامی و بسیج و عملیات آنها در حوادث غیرنظامی را دربرمی‌گیرد [۲۷]. نکته مهم دیگر توجه به تدوین سیاست‌های دفاع غیرنظامی و سیستم‌های هشدار بلایاست [۲۷] که می‌تواند منجر به انسجام بیشتر در شرایط اضطراری شود و از مخاطرات و خسارت‌های وارده با سازمان‌دهی به‌موقع و اعلام خطر به شهروندان بکاهد. همچنین هر یک از دفاتر فوق‌وظیفه تربیت نیرو در حوزه کاری خود را برعهده دارند که نشان از توجه ویژه به بحث کادرسازی و تربیت نیروی ماهر و متخصص است.

در مجموع موضوع قابل‌تأمل در مدیریت ایمنی و بلایای کره جنوبی، اولویت دادن به بحث ایمنی، پیشگیری و آمادگی یعنی مرحله پیش از بلایا بر مرحله واکنش است. همان‌طور که پیشتر گفته شد این تحولی است که پس از حادثه انفجار جمعیتی در جشن هالووین ۲۰۲۲ در ایته‌وون توسط دولت در سیستم مدیریت ایمنی و بلایا رخ داد و از یک سیستم واکنشی و بازبایی محور به سیستم پیشگیرانه تبدیل شد. این حادثه منجر به افزایش انتقادات از ساختار مدیریت ایمنی و بلایای کره جنوبی شد و وزیر کشور به‌عنوان مسئول اصلی مدیریت ایمنی و بلایا به‌عنوان مقصر این ماجرا در افکار عمومی شناخته شد، امالی سانگ‌مین، وزیر کشور مسئولیت وزارت کشور را

۱. در ۲۶ ژانویه ۱۹۶۰ در ایستگاه قطار شهری سئول ازدحام و فشار جمعیت برای سوار شدن به قطار حادثه آفرید و در مجموع ۳۱ نفر کشته و ۴۰ نفر مجروح شدند.
۲. فاجعه هیلزبورو در ۱۵ آوریل ۱۹۸۹ در یک مسابقه فوتبال در استادیوم هیلزبورو در یورکشایر جنوبی انگلیس رخ داد. این فاجعه در جریان مسابقه نیمه‌نهایی جام حذفی بین لیورپول و ناتینگهام فارست در جایگاه تماشاچی‌ها به‌دلیل ازدحام جمعیت رخ داد و ۹۷ کشته و ۷۶۶ مجروح در پی داشت.
۳. تصادف در پل عابر پیاده آکاشی در ۲۱ ژوئیه ۲۰۰۱ در ژاپن رخ داد که طی آن جمعیت زیادی از مردم پس از نمایش آتش‌بازی در داخل پل روگذر عابر پیاده جمع شدند و در اثر فشار جمعیت ۱۱ نفر کشته و ۱۸۳ نفر زخمی شدند.
۴. در سال ۲۰۰۵ در کنسرتی که در جنوب شهر سانگجو در کره جنوبی برگزار شد، بیش از ۵۰۰۰ هزار نفر برای ورود به یکی از درهای استادیوم این شهر (محل برگزاری کنسرت) هجوم آوردند که ۱۱ نفر کشته و ۵۰ زخمی در پی داشت.
۵. فاجعه منا روز دوم مهرماه ۱۳۹۴ (۲۴ سپتامبر ۲۰۱۵) برابر با روز عید قربان در مراسم رمی جمرات در خیابان ۲۰۴ در منطقه منا در شهر مکه رخ داد و موجب جان باختن دست‌کم ۲۲۳۶ نفر شد. دلیل این حادثه ازدحام و فشار بیش از حد جمعیت اعلام شد.

۵۰ دقیقه بعد به سازمان‌های مربوطه صادر شد. بهره‌برداری ناکافی از شبکه ارتباطی چالش دیگر مدیریت بلایای کره بود. در پی حادثه ایته‌وون مشخص شد چنین شبکه‌ای ایجاد و به شبکه ارتباطی آتش‌نشانان متصل نشده یا در جریان حادثه مورد استفاده قرار نگرفته است. مدیر ستاد مدیریت بلایا و ایمنی وزارت کشور، مدیر اداره مرکزی وضعیت ایمنی و بلایا، مدیران دفاتر همکاری در بلایا و واکنش به بلایای اجتماعی وزارت کشور از دیگر مقاماتی بودند که پس از وقوع این فاجعه مورد انتقاد قرار گرفتند. ضعف مدیریت بلایای کره در پی حادثه هالووین ایته‌وون حاکی از این بود که قانون مدیریت بلایا و ایمنی نتوانسته تقسیم نقش‌ها و وظایف را به گونه‌ای سازمان‌دهی کند که تلفات را به حداقل برساند، زیرا وظایف نهادهای مختلف درگیر با بلایا - از جمله آتش‌نشانان، پلیس و حکومت‌های محلی - با یکدیگر هم‌پوشانی داشت و موازی‌کاری صورت می‌گرفت [۲۸]. چنانچه در جریان فاجعه ایته‌وون، به گونه‌ای درهم‌آمیختگی وظایف نهادهای درگیر مشخص بود. به همین دلیل سازمان‌های مرتبط با بلایا مانند پلیس، ایستگاه‌های آتش‌نشانی، ارتش، حکومت‌های محلی و مؤسسات پزشکی - که همگی با یک شبکه ارتباطی واحد به هم متصل هستند - در اجرای وظایف خود ناکام ماندند [۲۹].

علاوه بر وزارت کشور به حکومت‌های محلی به عنوان یکی از نهادهای درگیر مدیریت بلایا نیز انتقادهایی مبنی بر انفعال دفتر منطقه یونگسان، نهاد اصلی مسئول اقدامات ایمنی در هالووین و عدم پاسخ‌گویی مقامات دولتی کلان‌شهر سئول مطرح شد، اما پاسخ آنان ضعف دیگر مدیریت بلایای کره را نمایان ساخت. چنانچه هنگامی که چند تن از اعضای تیم تحقیق و تفحص پارلمانی فاجعه ایته‌وون از حکومت محلی سئول در مورد وضعیت اقدامات ایمنی روز هالووین در طول پنج سال گذشته سؤال کردند، پاسخی که دریافت کردند این بود «هیچ اقدامات ایمنی خاص هالووین وجود ندارد». در واقع در این مدت، مسائل ایمنی مورد توجه حکومت‌های محلی نبود. شاید به این دلیل که ابتکار عمل در مدیریت بلایای کره در مرکز بود و کنترل از مرکز موجب شده بود تا حکومت‌های محلی با توجه به چالش‌های محلی خود دستورالعملی برای مدیریت بلایا نداشته باشند. پلیس کلان‌شهر سئول^۱ و سازمان ملی پلیس نیز شرایط اضطراری را درک نکردند و وارد عمل نشدند. با اینکه خطر وقوع حادثه در سطوح پایین احساس شد و برای نمونه اداره اطلاعات ایستگاه پلیس یونگسان

حضور جمعیت عظیمی در هالووین در ایته‌وون می‌رفت. زیرا قوانین فاصله‌گذاری اجتماعی که به دلیل همه‌گیری کرونا حاکم بود، لغو شده بود. این در حالی بود که در نوامبر ۲۰۱۷ به وزارت کشور توصیه شد رژیم حقوقی و دستورالعمل‌های سیاستی را بر اساس تجزیه و تحلیل از دحام جمعیت در کره جنوبی بهبود بخشد. همین موارد موجب شد تا وزارت کشور مورد پرسش قرار گیرد که چرا اقداماتی برای جلوگیری از یک فاجعه از قبل انجام نداده است؟ دوم، چرا وزارت کشور به ایفای نقش نظارتی نپرداخته است [۲۸]؟ این در شرایطی بود که طبق قانون مدیریت بلایا و ایمنی، تلاش‌های امداد و نجات اضطراری در طول یک فاجعه بر عهده بخش آتش‌نشانی (گروه کنترل نجات اضطراری) و نظارت بر تلاش‌های «واکنش و بازیابی» از وظایف سازمان‌های اداری مرکزی به عنوان «سازمان مدیریت بلایا» است. حتی وقتی وزیر کشور در تحقیق و تفحص پارلمان در دفاع از خود گفت که بلافاصله پس از فاجعه وزارت کشور را به عنوان یک سازمان مدیریت بلایا تعیین کرده است؛ این انتقاد مطرح بود که او باید با ایجاد سریع یک ستاد مرکزی مدیریت بلایا یا ستاد مرکزی مقابله با بحران به هماهنگی/کنترل برای بهبود سریع، بررسی امداد و نجات اضطراری، نحوه واکنش به بلایا و اقدامات صورت گرفته، پشتیبانی و شناسایی قربانیان می‌پرداخت، اما در سندی با عنوان «وضعیت واکنش ستاد مرکزی مقابله با حادثه در ایته‌وون منطقه یونگسان» تنها اقدامات مهم ذکر شده وزارت کشور بازدید وزیر کشور از محل حادثه در ساعت ۱:۰۵ بامداد و «راه‌اندازی ستاد مرکزی مقابله» در ساعت ۲:۳۰ بامداد همان روز بود. این نشان می‌داد که ستاد مرکزی مقابله با فاجعه چهار ساعت و ۱۵ دقیقه پس از فاجعه راه‌اندازی شده و هیچ اقدام عملی صورت نگرفته است. فقدان نظارت و هدایت صحیح وظایف واکنش در بلایا منجر به مشکلات کمبود آتش‌نشانان برای انجام اقدامات امداد و نجات اضطراری در صحنه فاجعه ایته‌وون و تأخیر در اعزام پلیس برای فعالیت‌های کنترلی شد، آنچه افزایش تلفات را در پی داشت. بنابراین در عمل، مدیریت مؤثری در جریان این حادثه رخ نداد و کشته‌ها و مجروحان به مکان‌های مختلف اعزام شدند. مسئله دیگر تأخیر در گزارش دهی اداره مرکزی وضعیت ایمنی و بلایا و ناکافی بودن اقدامات اولیه بود. وزیر کشور یک ساعت پس از وقوع فاجعه گزارشی دریافت کرد، در حالی که دستورات رئیس‌جمهور

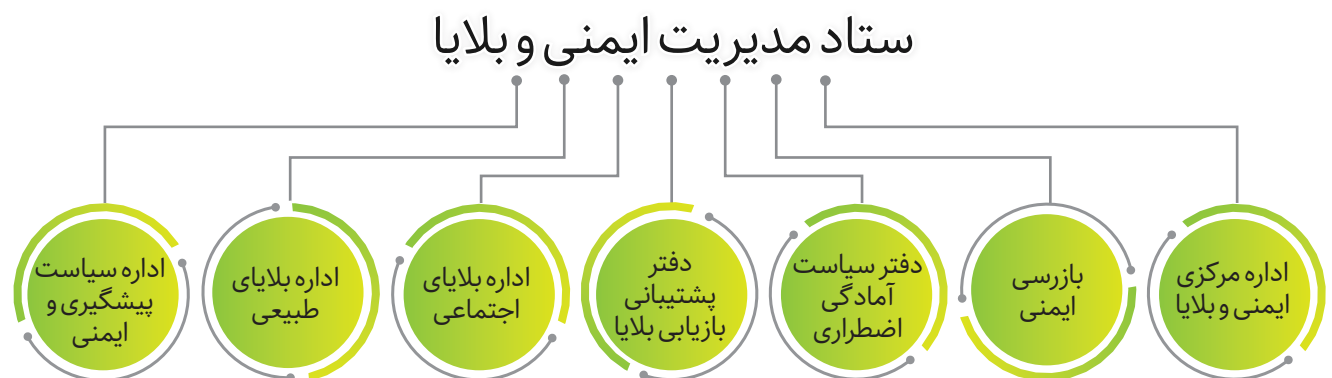
۱. آژانس پلیس کلان‌شهر سئول، نیروی پلیس اصلی شهر سئول پایتخت کره جنوبی است که یک نیروی پلیس مستقل محسوب نمی‌شود و یکی از ۱۶ بخش استانی پلیس است.

برای مدیریت مؤثر بلایا که منعکس کننده ویژگی های منطقه ای و محلی است، لازم است سیستم مدیریت ایمنی از مرکزی به میدانی تغییر داده شود و از قابلیت های عمومی و خصوصی استفاده شود [۳۱]. بر این مبنا، توجه به دیگر نواقص موجود در سیستم مدیریت بلایا بود که دولت کره پس از فاجعه ایته وون اصلاح سیستم مدیریت بلایا را در دستور کار خود قرار داد. برای مثال در راستای جلوگیری از تکرار حوادث جمعیتی، طرح جامعی تدوین شد [۳۲]. همچنین بر اساس اهداف تعریف شده تغییر دیدگاه مدیریت بلایا از پیش بینی و باز یابی به پیشگیری صورت گرفت. در همین راستا گسترش فرهنگ ایمنی، تمرین و اقدام شهروندان و ایجاد پلتفرمی برای مشارکت همه شهروندان در امر مدیریت بلایا فراهم شد [۳۲]. تأکید بیشتر بر نقش حکومت های محلی، استفاده از فناوری های ارتباطی و اطلاعاتی و ایجاد سامانه دیجیتال مدیریت بلایا، حمایت از قربانیان بلایا، آموزش فرهنگ ایمنی و مشارکت بیشتر شهروندان و بخش خصوصی از دیگر محور هایی است که در تحول سیستم مدیریت بلایای کره جنوبی مورد توجه قرار گرفت. هر چند کره جنوبی سعی کرده تا در مدیریت ایمنی و بلایا محلی گرایی را اعمال کند، اما همچنان غلبه با ستاد مرکزی است. چارچوب مدیریتی از بالا به پایین با تمرکز بر حکومت مرکزی، پیشگیری و واکنش بلایا را در سطح محلی منفعل و محدود می کند. در سطح حکومت مرکزی، وزارت کشور دستور العمل نحوه مواجهه با بلایا را ارائه و به همین ترتیب، بخش مربوط به پیشگیری از بلایا در هر حکومت محلی، سیاست عمومی دولت مرکزی را در منطقه اجرا می کند. در واقع تا پیش از اصلاحات در مدیریت بلایای کره جنوبی، حکومت های محلی مسئولیت اصلی در فرماندهی مدیریت ایمنی و بلایا در قلمرو های محلی را بر عهده نداشتند.

گزارشی در مورد احتمال حادثه در طول جشن هالووین در شبکه داخلی پلیس منتشر کرد. حکومت محلی سئول نیز می توانست این گزارش را مشاهده کند، اما این نگرانی ها به سطوح بالا نرسید و اقدامی انجام نشد. حتی این گزارش پس از وقوع حادثه حذف شد [۲۹]. تیم های کمک پزشکی در بلایای طبیعی نیز از فقدان کنترل بر روند درمان در هنگام وقوع بلایا و خرابی خطوط ارتباطی ایراد گرفتند و توصیه کردند که اختیار هدایت ایستگاه های پزشکی اورژانس - که در حال حاضر در اختیار مدیر محلی بهداشت عمومی متمرکز است - پراکنده شود. این تیم ها همچنین خواستار اصلاح سیستم ارتباطی شدند تا ارتباطات روان بین پلیس، تیم های پزشکی و آتش نشانی نیز فراهم شود. آنها بر این نظر بودند «اصولاً کارشناسان با دانش یا تجربه زیاد در زمینه مربوطه (پزشکی، نجات و غیره) باید به جای مدیران اداری، فرماندهی را بر عهده بگیرند» [۳۰]. عدم هماهنگی بین امدادگران اولیه مانند حکومت های محلی، آتش نشانی و پلیس، سیستم فرماندهی نامشخص برای واکنش سریع مشترک به بلایا و حوادث بزرگ مقیاس، عدم آموزش مشترک و فقدان توانمندی های اولیه واکنش مانند عدم تمایل به کار در بلایا و عدم تخصص در بین مقامات حکومت محلی که نقش مهمی در واکنش اولیه دارند از دیگر ضعف هایی مدیریت بلایای کره جنوبی بود که در پی این حادثه آشکار شد.

در مجموع بزرگ ترین آسیب مدیریت بلایای کره جنوبی این بود نقشی که هر نهاد در سیستم پیشگیری و واکنش بلایا ایفا می کرد، حداقل در عمل به درستی روشن نبود یا بدان عمل نشد. تنها واکنش اضطراری در محل، بلکه نظارت بر واکنش در بلایا نیز از سوی وزارت کشور به خوبی صورت نگرفت. این سیستم از یک عدم تعادل در مدیریت ایمنی بلایا و نقش ها رنج می برد.

شکل ۶. ساختار سازمانی ستاد مدیریت ایمنی و بلایا



حرفه‌ای دارای یکی از استانداردهای زیر باشد، به موجب فرمان ریاست جمهوری یک سازمان اداری مسئول ایجاد می‌شود:

۱. بتوان دستاوردهای امور حرفه‌ای سازمان ارائه‌دهنده خدمات اداری را با تدوین استانداردهایی سنجید.

۲. امور حرفه‌ای که به وسیله آن تمام یا قسمتی از درآمد مالی لازم برای فعالیت یک سازمان به تنهایی تأمین می‌شود.

۱-۲-۳. مؤسسه توسعه منابع انسانی حکومت‌های محلی

مؤسسه توسعه منابع انسانی حکومت‌های محلی در سال ۱۹۶۵ ذیل وزارت کشور و تحت عنوان مؤسسه آموزش مدیریت محلی تأسیس و در سال ۲۰۰۵ با عنوان امروزی آن، سازمان‌دهی مجدد شد. این مؤسسه به‌عنوان یکی از برجسته‌ترین مؤسسات آموزشی در کره شناخته می‌شود که آموزش منابع انسانی حکومت‌های محلی را از سطوح متوسط تا عالی بر عهده دارد. ویژگی این آموزش‌ها، کاربردی بودن در حوزه‌های تخصصی نیروهاست. علاوه بر این، مؤسسه مزبور آموزش‌های تخصصی برای سران حکومت محلی، شوراها محلی و سایر مقامات عالی برگزار می‌کند. هر برنامه آموزشی متناسب با نیازهای شرکت‌کنندگان و الزامات استراتژی‌های توسعه هر حکومت محلی تنظیم شده است. بنابراین محتوای آموزشی کلاس‌ها در سطوح محلی تدوین می‌شود. از لحاظ اجرا نیز جدیدترین روش‌های آموزشی به کار گرفته می‌شوند و ارزیابی‌ها برای توسعه مداوم هر برنامه درسی صورت می‌گیرد. در جدول زیر عناوین، مخاطبان و محتوای آموزش‌های داخلی این مؤسسه آمده است.

۲-۳. سازمان‌های وابسته

سازمان‌های وابسته در راستای پشتیبانی از وزارت کشور و کمک به این وزارتخانه تأسیس می‌شوند. این سازمان‌ها بر مبنای ماده (۴) قانون سازمان دولت ایجاد شدند. این ماده مقرر می‌کند پیرو حکم رئیس جمهور سازمان‌های اداری از جمله وزارتخانه‌ها می‌توانند در صورت لزوم مؤسسه‌های آزمایشی و تحقیقاتی، آموزشی و تربیتی، فرهنگی، پزشکی، مشورتی، کارخانه و غیره را تأسیس کنند. طبق ماده (۲) فرمان رئیس جمهور درباره سازمان وزارت کشور این سازمان‌های وابسته به چهار دسته تقسیم می‌شوند:

دسته نخست با عنوان پشتیبانی از امور اداری وزارت کشور مشخص شدند که شامل مؤسسه توسعه منابع انسانی حکومت‌های محلی،^۱ آرشیه‌های ملی،^۲ ستاد مدیریت ساختمان‌های دولتی،^۳ مؤسسه آموزشی ملی مدیریت بلایا و دفاع غیر نظامی^۴ و مدیریت آرشیه‌های ریاست جمهوری^۵ است.

هدف از تأسیس دسته دوم که فقط کمیته پنج استان شمالی کره^۶ را دربر گرفته، مدیریت امور تحت صلاحیت وزارت کشور است. سومین دسته نیز به کمیته تغییر شماره ثبت اقامت کره جنوبی^۷ می‌پردازد که در راستای بازنگری و تصمیم‌گیری درباره موضوعات مرتبط با شماره ثبت اقامت ایجاد شده است.

پزشکی قانونی،^۸ آژانس مدیریت منابع اطلاعات ملی^۹ و مؤسسه ملی تحقیقات ایمنی و بلاای طبیعی^{۱۰} مشمول چهارمین دسته هستند که در راستای پشتیبانی از امور تحت صلاحیت وزارت کشور و طبق بند «۱» ماده (۴) «قانون تأسیس و فعالیت سازمان‌های اداری مسئول»^{۱۱} ایجاد می‌شوند که مقرر می‌کند: در مواردی که امور

1. Local Autonomy Human Resources Development Institute
2. National Archives
3. Government Complex Management Headquarters
4. National Civil Defense and Disaster Management Training Institute (NDTI)
5. Presidential Archives
6. The Five Northern Provinces
7. The Resident Registration Number Change Committee
8. National Forensic Service (NFS)
9. National Information Resources Management Agency
10. National Disaster and Safety Research Institute
11. Act on the Establishment and Operation of Responsible Administrative Agency

جدول ۱. برنامه‌های آموزشی مؤسسه توسعه منابع انسانی حکومت‌های محلی [۳۳]

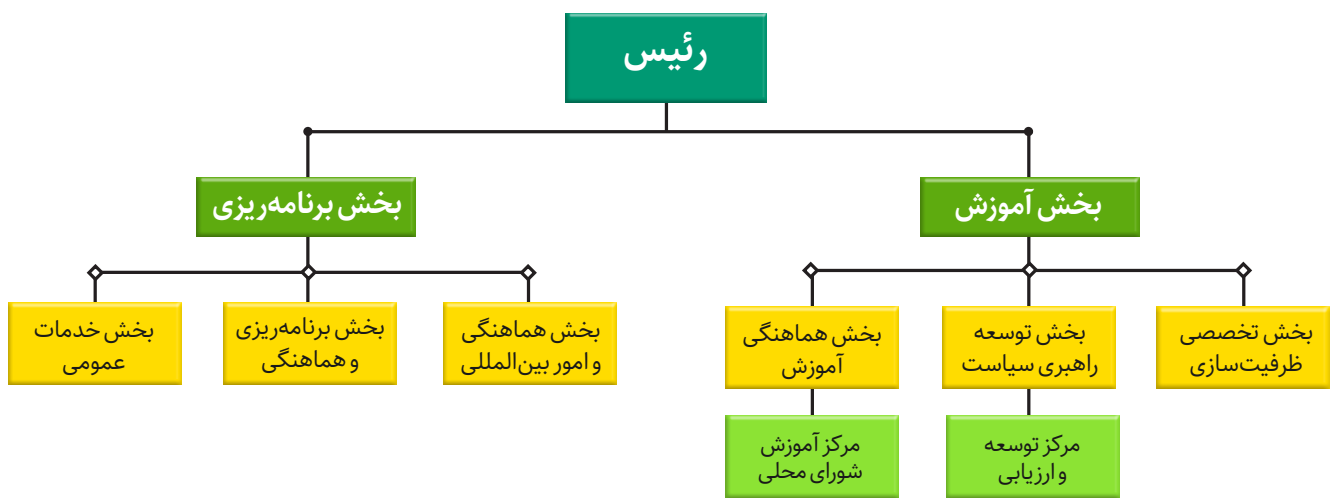
ردیف	عنوان	مخاطبان	هدف	محتوا
۱	برنامه‌های آموزشی ۱۰ ماهه	مدیران کل، مدیران، معاونان و زنان صاحب‌منصب	ارتقای مهارت‌های استراتژیک مدیران و تقویت ظرفیت‌های مدیران اصلی	۱. برنامه مدیران ارشد سیاست برای مدیران کل (درجه ۴-۳)، پرورش قابلیت‌های رهبری در سطح بالا. ۲. برنامه مدیران ارشد برای مدیران درجه (۴)، در جهت الهام بخشیدن به توسعه محلی خلاقانه و نوآورانه. ۳. برنامه مدیران تازه‌کار برای مقامات درجه (۵)، در راستای پرورش قابلیت‌های رهبری سطح متوسط در یافتن راه‌حل‌های خلاقانه، رهبری تغییرات و مشارکت، همکاری و ارتباطات. ۴. برنامه جهانی مدیران برای مقامات درجه‌های (۵) و (۶) در جهت زمینه‌سازی مدیریت همکاری و تجارت بین‌المللی. ۵. برای زنان صاحب‌منصب با درجه (۶) در راستای تقویت دانش و مهارت‌های آنان در جایگاه راهبری در دولت.
۲	آموزش مدیران تازه‌کار با درجه (۵) این دوره ۶ هفته‌ای و گذراندن آن برای ارتقا، اجباری است.	مقامات انتخاب شده برای ارتقا به درجه (۵)	توسعه ظرفیت مورد نیاز مقامات مدیریتی تازه ارتقا یافته و تبدیل نامزد‌های درجه ۵ به رهبران قابل اعتماد و خلاق در مدیریت محلی	دوره‌های ویژه برای ارتقای کیفیت، دانش و مهارت‌های رهبری و تسهیل فرایند انتقال آنها به نقش‌های رهبری
۳	آموزش تخصصی و سیاسی دوره‌های سه تا پنج روزه	مقامات حکومت محلی و منتخب و کارمندان شرکت‌های حکومت محلی	افزایش توانایی اجرای سیاست و مهارت در زمینه‌های تخصصی	جدیدترین روش‌های آموزشی مانند «آموزش عملی» و برنامه‌های درسی متمرکز بر حل مسئله ۱. در توسعه منابع انسانی: - برنامه پرورش مربی، - برنامه توسعه رهبری، - برنامه زبان خارجی، - برنامه بهبود مهارت‌های ارتباطی. ۲. در مدیریت دولتی: - برنامه مدیریت عملکرد، - برنامه مدیریت تعارض، - برنامه برابری جنسیتی، - برنامه همکاری سازمان‌های غیردولتی. ۳. در امور مالی، اقتصادی و مالیاتی: - برنامه مدیر ثبت زمین، - برنامه مدیر مالی محلی، - برنامه اداره مالیات محلی، - برنامه نوآوری توسعه منطقه‌ای، - برنامه حسابداری دو طرفه. ۴. در خلاقیت و نوآوری: - برنامه آموزشی سفارشی، - کارگاه آموزشی مقامات ارشد حکومت محلی، و بسیاری دیگر از جمله: - انجمن چشم‌انداز، - برنامه آکادمی مشاوران محلی.

ردیف	عنوان	مخاطبان	هدف	محتوا
۴	آموزش آنلاین			بیش از ۲۵۰ موضوع متشکل از مدیریت عمومی، ارزش‌های خدمات عمومی، ابتکارات سیاست حکومت، تخصص‌های مرتبط با شغل، زبان‌های خارجی و بسیاری موارد دیگر: - برنامه حقوق اداری، - برنامه حقوق مدنی، - برنامه استراتژی نوآوری، - برنامه حسابداری، - برنامه زبان انگلیسی، - برنامه روابط عمومی.
۵	برنامه جهانی رهبران [۳۴] دوره پنج‌ماهه	مقامات درجه (۵) و (۶)	به دنبال تقویت و گسترش آگاهی جهانی و توانایی‌های ارتباطی مقامات حکومت محلی	برنامه درسی نوآورانه و دائماً در حال توسعه برای مثال: انگلیسی مقدماتی و فشرده (خواندن، نوشتن و صحبت کردن) و انگلیسی تخصصی، آموزش جهانی (نوآوری‌های سیاست ملی). ظرفیت‌سازی تخصصی مرتبط با مشاغل، ارزش‌های اساسی و مربوط به مشاغل و توسعه فردی.

دولت یا مؤسسه میزبان صورت می‌گیرد. این برنامه‌های آموزشی را دولت کره بنیان گذاشته و توسط مؤسسه توسعه منابع انسانی حکومت‌های محلی نیز طراحی و اجرا شده است [۳۵]. کاربردی بودن و محلی‌گرایی در محتوای دروس از نکات قابل توجهی است که درباره این مؤسسه به چشم می‌آید.

این مؤسسه دوره‌های آموزش بین‌المللی نیز دارد که با حضور ۸۹ کشور در راستای افزایش کیفیت حکومت‌داری در جهان، به اشتراک گذاشتن تجربیات کره جنوبی در سیستم اداری محلی و توسعه منطقه‌ای و حمایت از استراتژی‌های توسعه پایدار کشورها طراحی شده است. در این راستا، آموزش با دعوت از

شکل ۷. ساختار مؤسسه توسعه منابع انسانی حکومت‌های محلی [۳۶]

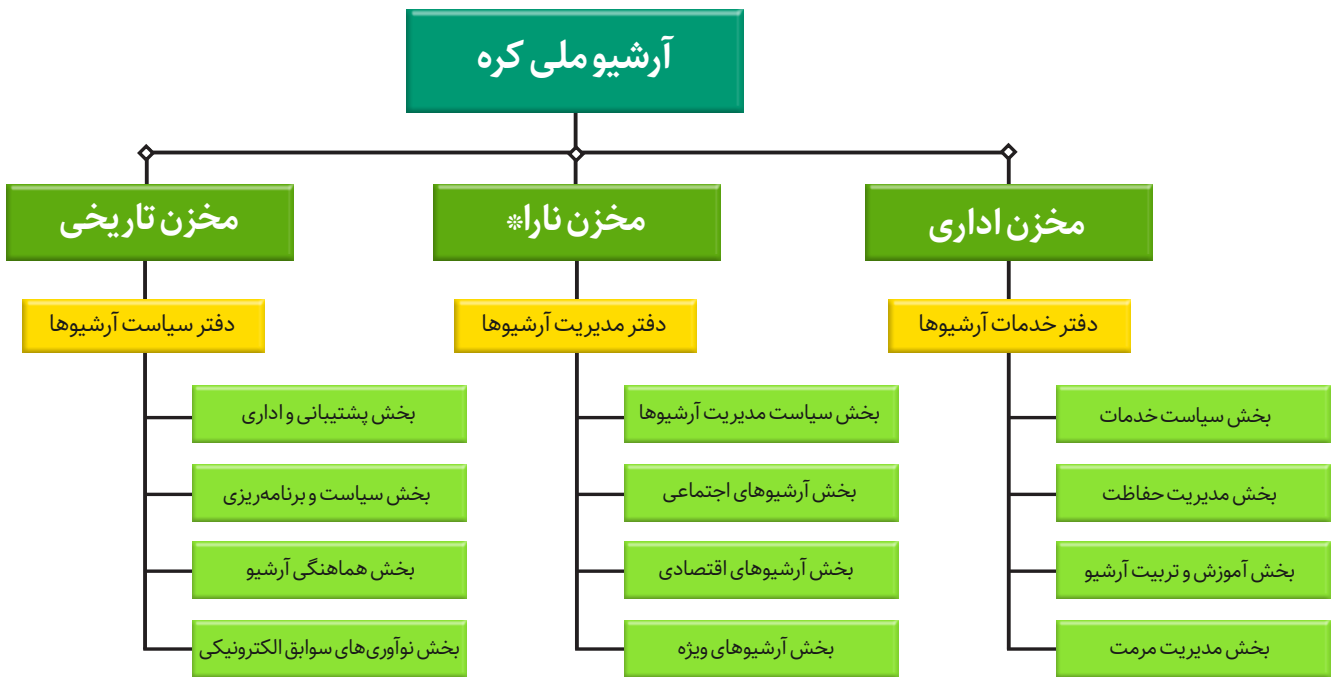


و حفظ می کند [۳۷]. این مؤسسه، یک مدیر دارد که از رسته کارمندان ارشد خدمات کشوری منصوب می شود. نتیجه چنین سازمانی با تمرکز بر آرشیو ملی، می تواند حافظه تاریخی دیوان سالاری کره را ایجاد و تقویت کند و در شکل گیری رویه ها و سنت های اداری مؤثر باشد.

۲-۲-۳. آرشیوهای ملی کره

آرشیوهای ملی کره که «مؤسسه سوابق» نیز نامیده می شود، یک مؤسسه مرکزی است که به منظور حفظ و انتقال آرشیوهای موجود، سیاست های مدیریت آرشیوراندوین و آرشیوهای مهم ملی را جمع آوری

شکل ۸. ساختار آرشیو ملی کره [۳۸]



*مخزن نارا (The NARA Repository): مرکز آرشیو کره جنوبی که به مدیریت سوابق، اختصاص یافته و برای جمع آوری سیستماتیک سوابق از منابع داخلی و خارجی، ایجاد یک سیستم مدیریت سوابق الکترونیکی و ارائه طیف گسترده ای از خدمات اطلاعات آرشیو ساخته شده است.

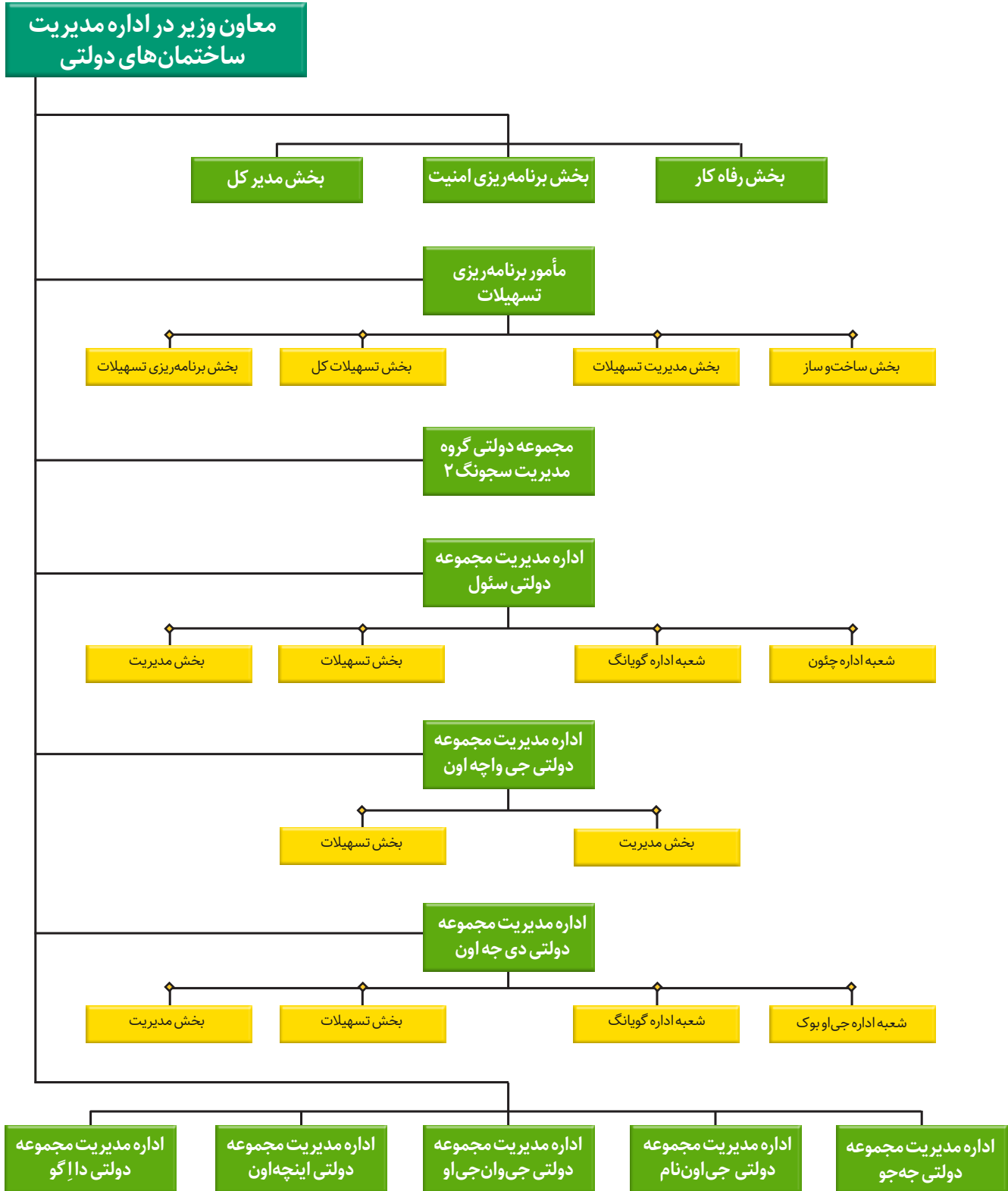
در مورد سیستم مدیریت این ساختمان ها و کارهای مربوط به امنیت، حفاظت و پیشگیری از آتش سوزی، بهره برداری و مدیریت کارکنان عمومی خود، اجاره و بهره برداری وسایل نقلیه مسافربری برای مقامات دولتی و امور مربوط به تعمیر، نگهداری و مدیریت ساختمان های دولتی از جمله مسئولیت های این ستاد است [۳۹]. ماهیت ستادی این نهاد نشان از وجه هماهنگ کنندگی آن دارد.

۲-۲-۳. ستاد مدیریت ساختمان های دولتی

ستاد مدیریت ساختمان های دولتی ساخت و سازهای جدید، جابه جایی ساختمان های دولتی و نگهداری و مدیریت هر ساختمان اداری را برعهده دارد. تدوین طرح های خرید و فروش ساختمان های دولتی و طرح های ساخت و ساز و انجام پروژه های عمرانی و بهبود طراحی فضای ساختمان های دولتی از جمله اموری است که این ستاد برعهده دارد. انجام تحقیق



شکل ۹. ساختار اداره مدیریت ساختمان‌های دولتی [۴۰]



برعهده دارد. اعضای این کمیته توسط وزیر کشور از میان هریک از افراد زیر منصوب یا مأمور می‌شوند:

۱. مقامات عمومی وزارت کشور و سازمان‌های اداری ذی‌ربط (از جمله کمیته حفاظت از اطلاعات شخصی مقرر در ماده (۷) قانون حفاظت از اطلاعات شخصی)؛

۲. اشخاصی که حداقل پنج سال سابقه قضاوت، مدعی‌العموم، وکیل دادگستری یا پزشکی را داشته باشند؛

۳. اشخاصی که حداقل پنج سال در امور مالی کار کرده باشند؛

۴. اشخاصی که دارای دانش و تجربه تخصصی فراوان در حوزه حفاظت اطلاعات شخصی یا ثبت اقامت، باشند [۴۲].

رئیس کمیته توسط وزیر کشور از بین اعضای غیر دولتی تعیین می‌شود. تعداد اعضای غیررسمی حداقل نصف تعداد اعضا اعم از رئیس و اعضای ثابت است [۴۲].

۳-۲-۶. مؤسسه آموزشی ملی دفاع غیر نظامی و مدیریت بلایا^۱

این مؤسسه در سال ۱۹۸۷ با هدف تحقق آموزش آینده‌نگر و چشم‌انداز تربیت نیروهای ماهر در برابر بلایا و شرایط اضطراری تأسیس شده است. مؤسسه آموزشی ملی دفاع غیر نظامی و مدیریت بلایا، واکنش میدان محور به بلایا را در دستور کار خود قرار داده است. بدین معنا که بر اقدامات پیشگیرانه در مقابل تغییرات آب و هوایی تمرکز و قابلیت‌های جدید و پیچیده آمادگی در برابر بلایا را دنبال می‌کند. مؤسسه آموزشی ملی دفاع غیر نظامی و مدیریت بلایا وجه فراملی نیز دارد و بهبود وضعیت بین‌المللی مدیریت ایمنی بلایا را با ایجاد یک سامانه بین‌المللی آموزش ایمنی پیگیری می‌کند [۴۳].

در وب‌سایت این مؤسسه غیر از بخش‌های آموزشی و بین‌المللی بخشی به افشای اطلاعات درباره عملکرد و بودجه نهاد‌های ملی و حکومت‌های محلی برای عموم مردم اختصاص دارد [۴۴]. این اقدام در جهت شفافیت و پاسخ‌گویی وزارت کشور است که موجب افزایش اعتماد عمومی و سرمایه اجتماعی می‌شود. آنچه علاوه بر تأثیر بر

۳-۲-۴. کمیته پنج استان شمالی کره

کمیته پنج استان شمالی کره، یک سازمان دولتی وابسته به وزارت کشور است که در ۱۵ آگوست ۱۹۴۵ تأسیس شد. حوزه صلاحیت آن در شهرها و شهرستان‌های پنج استان شمالی در همسایگی کره شمالی شامل وانگی،^۱ پیونگان جنوبی،^۲ پیونگان شمالی،^۳ هامگیونگ شمالی^۴ و هامگیونگ جنوبی^۵ است. این استان‌ها، بخش‌های اداری جمهوری کره جنوبی محسوب می‌شوند و هنوز بازسازی نشده‌اند [۴۱]. کمیته پنج استان شمالی، مسئول اجرای وظایف مقرر در ماده (۴) قانون «اقدام‌های ویژه پنج استان شمالی کره»^۶ است. این کمیته باید به جمع‌آوری و تجزیه و تحلیل اطلاعات در زمینه‌های مختلف از جمله سیاست، اقتصاد، جامعه، فرهنگ و آموزش در پنج استان کره شمالی بپردازد و سیاست‌های مورد نیاز پس از بازیابی پنج استان شمالی را نیز مشخص کند. کمیته مزبور باید در راستای پشتیبانی و مدیریت ساکنان پنج استان شمالی به اقداماتی همچون بررسی وضعیت واقعی و ثبات معیشتی ساکنان استان‌های شمالی، طرح‌های مبادله بین پناهندگان کره شمالی و ساکنان پنج استان شمالی، پرورش و حمایت از نسل‌های آینده پنج استان شمالی، انجام امور لازم درباره دیدار خانواده‌های جدا شده، راهنمایی و پشتیبانی سازمان‌های مرتبط با ساکنان پنج استان شمالی و صدور گواهینامه‌های مختلف برای ساکنان این منطقه بپردازد. علاوه بر این اموری چون توسعه فرهنگ محلی پنج استان کره شمالی، ترویج دموکراسی و افزایش احساس امنیت در راستای هم‌افزایی و انسجام این مناطق با سایر مناطق کره جنوبی از محورهای مورد توجه این کمیته است.

۳-۲-۵. کمیته تغییر شماره ثبت اقامت کره جنوبی

کمیته تغییر شماره ثبت اقامت کره جنوبی ذیل وزارت کشور تشکیل می‌شود تا مسائل مربوط به تغییر شماره‌های ثبت اقامت^۷ را بررسی و در این باره تصمیم‌گیری کند.^۸ در واقع این کمیته، بخشی از صلاحیت‌های وزارت کشور در حوزه امور نفوس و شهروندی را

1. Hwaqngghae
2. South Pyeongan
3. North Pyeongan
4. North Hamgyeong
5. South Hamgyeong
6. Act on Special Measures for Five North Korean Dos

۷. در کره جنوبی شماره ثبت اقامت، یک شماره دیجیتالی ۱۳ رقمی است که برای همه ساکنان کره جنوبی بدون توجه به ملیت آنها صادر می‌شود.
۸. ماده (۷-۵) قانون ثبت اقامت.

9. National Civil Defense and Disaster Management Training Institute (NDTI)

در دو سطح رابطه حکومت مرکزی با محلی و دولت با جامعه در مدیریت بلایا مؤثر است و به افزایش کیفی آن می‌انجامد.

مشروعیت نظام سیاسی می‌تواند در مدیریت بلایا نیز به کار آید و بر کار آیی سیستم مدیریتی بیفزاید. زیرا اعتماد و سرمایه اجتماعی

شکل ۱۰. ساختار سازمانی مؤسسه آموزشی ملی دفاع غیرنظامی و مدیریت بلایا



ساختار این اداره در دو سطح مرکزی و محلی شکل گرفته است، اما سازمان محلی آن نیز تنها در سنول، بوسان، گوانجو، دانه‌جون و ججو قرار دارد. آنچه قابل توجه است استقلال آن از سازمان پلیس و قرار گرفتن ذیل وزارت کشور است. اهداف استراتژیک و عملیاتی این اداره در جدول زیر آمده است:

۷-۲-۳. خدمات پزشکی قانونی کشور^۱

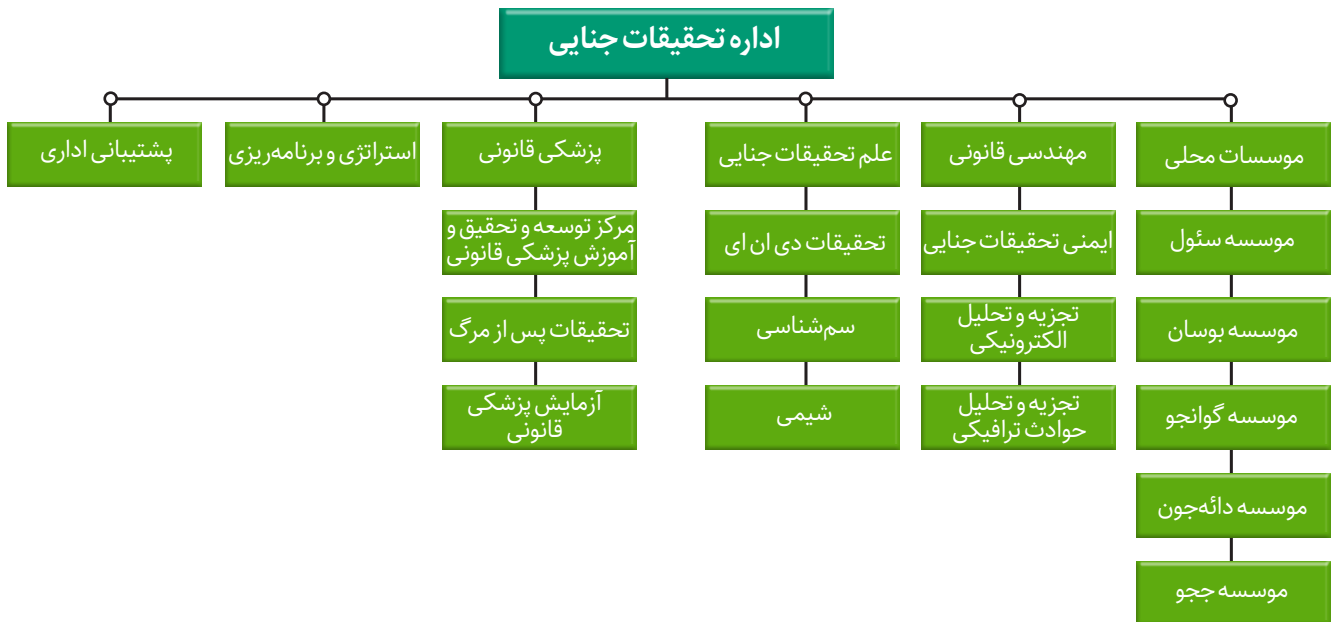
پزشکی قانونی کره با هدف تضمین حقوق اولیه افراد و حفظ جان و ایمنی از طریق حل پرونده‌های جنایی و دستگیری مجرمان با تجزیه و تحلیل علمی و فعالیت‌های پژوهشی در حوزه تحقیقات جنایی زیر نظر وزارت کشور در ۲۵ مارس ۱۹۵۵ تأسیس شد.

جدول ۲. اهداف استراتژیک و عملیاتی سازمان پزشکی قانونی [۴۵]

سه هدف استراتژیک	بررسی و ارزیابی علمی شفاف، دقیق و سریع	ایجاد زیرساخت برای حفظ راهبری در تحقیقات جنایی	نوآوری عملیاتی برای ایجاد عملکرد مشتری مدار
✓ اهداف عملیاتی	✓ ارائه ارزیابی شفاف، دقیق و سریع از حوادث و سوانح ✓ تقویت سیستم ارزیابی تحقیقات جنایی در محل از طریق همکاری با آژانس‌های تحقیقاتی ✓ افزایش کیفیت ارزیابی تحقیقات جنایی از طریق یک فرآیند ارزیابی پیچیده	✓ گسترش تجهیزات پیشرفته، نیروی انسانی و بودجه برای انواع ارزیابی‌های جدید ✓ توسعه بهترین تکنیک‌ها در تحقیقات جنایی ✓ آموزش کارکنان پزشکی قانونی و پرورش استعداد‌های آینده تحقیقات جنایی ✓ گسترش همکاری جهانی برای افزایش ارزش برند تحقیقات جنایی کره	✓ ترویج خدمات نوآورانه و پایدار از طریق تعدیل مستمر اهداف و کارکردهای اصلی کسب و کار ✓ پرورش فرهنگ مناسب در محل کار از طریق ارتباط و مراقبت مؤثر ✓ افزایش رضایت مشتری از طریق نوآوری تحقیقات جنایی ✓ بهبود عملکرد به عنوان "موسسه مدیریت پاسخگو"

1. National Forensic Service (NFS)

شکل ۱۱. ساختار پزشکی قانونی [۴۶]



ریاست جمهوری، چهار وظیفه اساسی دارد: ۱. حمایت از مؤسساتی که به جمع آوری و تولید اسناد ریاست جمهوری می پردازند، ۲. ایجاد سیستم فنی و مدیریتی سوابق ریاست جمهوری، ۳. ایجاد زیرساختها برای حفظ و احیای سوابق ریاست جمهوری و ۴. تأسیس سیستم ارائه خدمات برای شهروندان [۴۷]. این سازمان نیز همچون آرشیو ملی کره در ایجاد حافظه تاریخی و رويه های اداری نقش دارد.

۸-۲-۳. مدیریت آرشیوهای ریاست جمهوری

این سازمان از سال ۲۰۰۶ تأسیس شده است و به جمع آوری نامه ها، سخنرانی ها، احکام رؤسای جمهور و مقررات و سایر مدارک موجود از رؤسای جمهور می پردازد. برای نمونه نامه های نخستین رئیس جمهور کره جنوبی تا هفدهمین رئیس جمهور به شخصیت های مهم رابایگانی و در اختیار عموم مردم قرار داده است. سازمان مدیریت آرشیوهای

شکل ۱۲. ساختار مدیریت آرشیوهای ریاست جمهوری [۴۸]



که مسئول ارائه خدمات فناوری اطلاعاتی و ارتباطی با کیفیت در راستای حکومت الکترونیکی است و حول پنج اصل اساسی تعریف شده است: ۱. آینده نگری، ۲. یکپارچگی، ۳. رابطه مبتنی بر اعتماد، ۴.

۹-۲-۳. سازمان مدیریت منابع اطلاعات ملی

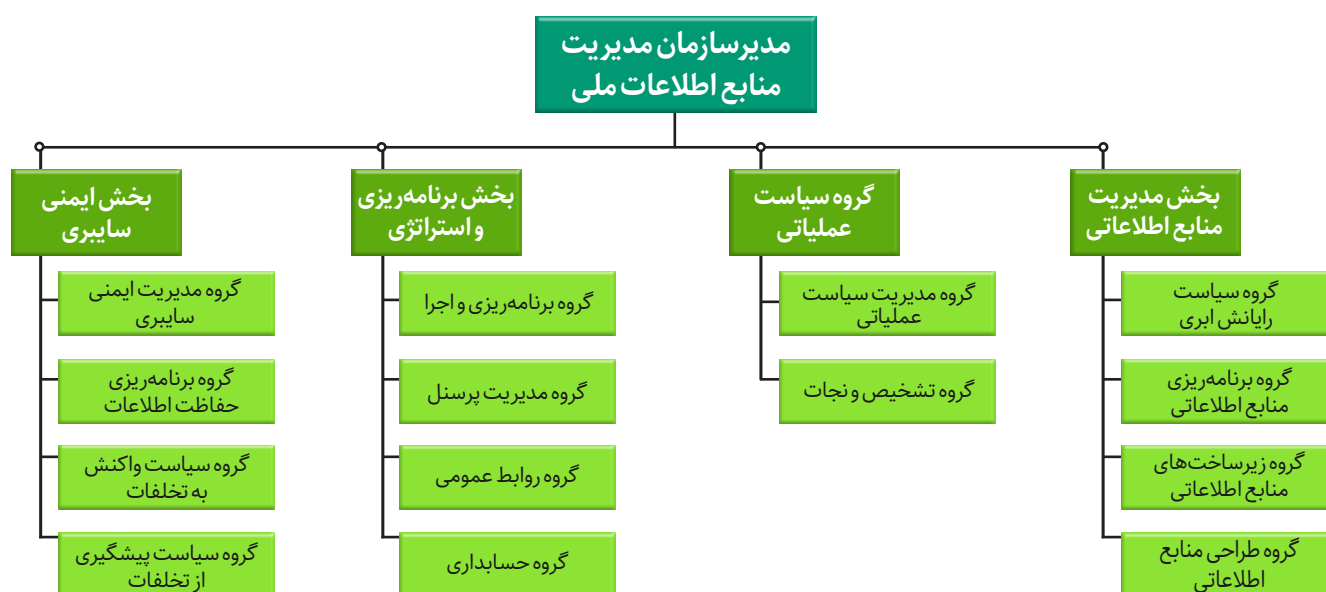
سازمان مدیریت منابع اطلاعات ملی که در سال ۲۰۰۵ تأسیس شد، به تدریج به شکل امروزی سازمان مدیریت منابع اطلاعات ملی درآمد

1. Future (Future-Oriented)
2. Integrity
3. Relationship (Trust/Communication)

حفاظت و امنیت سیستم‌ها و شبکه‌های اطلاعاتی و ارتباطات ملی
ادارات مرکزی و مؤسسات عمومی را مدیریت می‌کند [۴۹].

۴. خدمات (رضایت مصرف‌کننده)،^۱ فناوری.^۲ این سازمان امور
مربوط به عملیات پایدار، یکپارچه‌سازی کارآمد، ساخت، مدیریت،

شکل ۱۳. ساختار سازمان مدیریت منابع اطلاعات ملی



مرکز ترکیب داده



امروزی خود را یافت [۵۰]. مؤسسه ملی تحقیقات ایمنی و بلاای طبیعی، ۶ وظیفه اصلی دارد: نخست به تحقیق درباره خط‌مشی‌ها می‌پردازد تا در قالب آن تصویب و بازنگری قانون، کشف و بهبود سیستم و غیره را تدوین کند. سیستم ملی مدیریت بلایا، بودجه

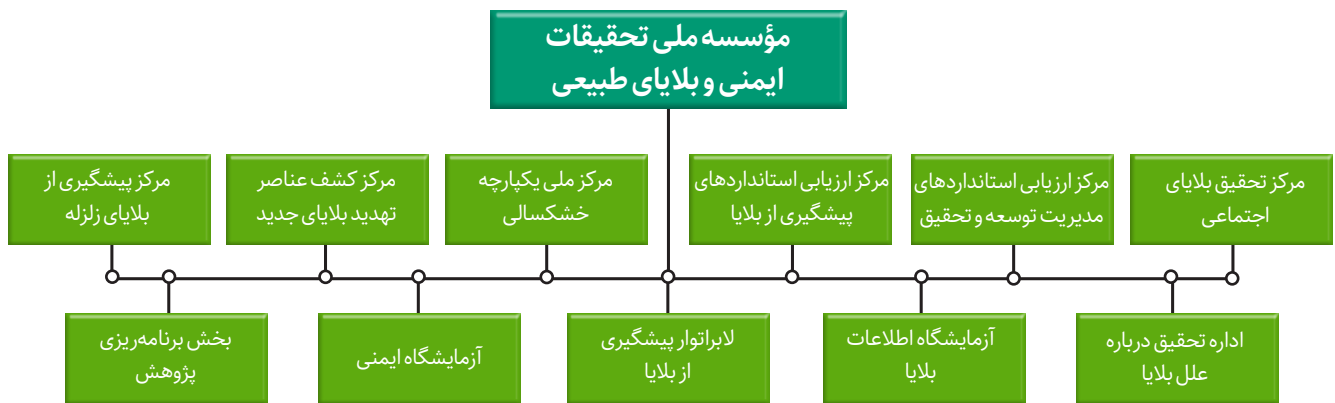
۱۰-۲-۳. مؤسسه ملی تحقیقات ایمنی و بلاای طبیعی
این مؤسسه در سال ۱۹۹۷ با عنوان اولیه «مؤسسه تحقیقات پیشگیری از بلاای طبیعی» تأسیس شد و در سال ۲۰۱۱ به‌عنوان اداره‌ای ذیل وزارت کشور درآمد و در سال ۲۰۱۳ نام

1. Service (Customer Satisfaction)
2. Technology

طبیعی و تجزیه و تحلیل علل و پشتیبانی از کار تیم تحقیقاتی مشترک دولت در حوزه بلایا صورت می‌گیرد [۵۱]. همکاری‌های بین‌المللی در حوزه فناوری و ایجاد یک شبکه جهانی تحقیقاتی از جمله «کمیته طوفان سازمان ملل»^۳ و «پروژه‌های کمک به توسعه»^۴ نیز در حیطه وظایف این مؤسسه است. توسعه و تحقیق مدیریت و برنامه‌ریزی در بلایا و ایمنی، ارزیابی کسب و کار و مدیریت نیز در دستور کار آن قرار دارد [۵۱]. در واقع این مؤسسه پشتیبان اندیشه‌ای و علمی مدیریت بلایای کره جنوبی بوده که در پویایی و به روز بودن این سیستم مؤثر است. حتی تأسیس آن را در راستای حمایت از توسعه سیاست‌های مدیریت ایمنی و بلایا می‌دانند [۵۲].

ایمنی / استانداردهای ایمنی و آثار بلایا را نیز بررسی می‌کند. دومین وظیفه آن، توسعه فناوری است. در این حوزه نیز به تحقیق و توسعه فناوری‌های مرتبط با پیش‌بینی، پیشگیری، آمادگی، پاسخ و بازسازی می‌پردازد؛ فناوری پیش‌بینی / اخطار بلایا، فناوری کاربرد «داده‌های بزرگ»^۱ و فناوری ملی پاسخ به زلزله از جمله موضوعات مورد توجه این مؤسسه است [۵۱]. وظیفه دیگر آن، تجزیه و تحلیل اطلاعات همچون تحلیل ویدئویی ماهواره‌ای، دوربین مدار بسته، فناوری «مدیریت موقعیت»^۲ مبتنی بر اطلاعات ایمنی بلایاست. تحقیق درباره علل بلایا نیز از دیگر وظایف این مؤسسه است که با بررسی محل حادثه یا بلایای

شکل ۱۴. ساختار مؤسسه ملی تحقیقات ایمنی و بلایای طبیعی



مقرر در حکم رئیس جمهوری درباره تعریف سازمان‌های وابسته را نیز دارند. هر چند در نمودار سازمانی و حکم ریاست جمهوری قید نشوند. برای مثال وزارت کشور یک شورای افشای اطلاعات^۵ دارد که براساس ماده (۱۷) بخشنامه وزارت کشور در این باره تأسیس می‌شود. وزیر باید انعکاس مصوبات شورا در تصمیم‌گیری درباره افشای اطلاعات را تضمین کند. این شورا از هفت عضو، شامل

۱۱-۲-۳. نهادهای مشورتی

علاوه بر اجزای فوق که در حکم ریاست جمهوری آمده، وزارت کشور از کمیته‌های مشورتی نیز برخوردار است که بر مبنای ماده (۴) قانون سازمان دولت، می‌توانند ذیل سازمان وابسته وزارت کشور قرار گیرند. از سوی دیگر این نهادها در راستای کمک به اعمال صلاحیت‌ها و وظایف وزارت کشور، تأسیس شدند و بنابراین شرط

1. Big Data:

مجموعه‌ای از داده‌هاست که حجم عظیمی دارد و در عین حال با گذشت زمان رشد چشمگیری می‌کند. هیچ‌یک از ابزارهای سنتی مدیریت داده، نمی‌توانند داده‌های بزرگ را ذخیره یا پردازش کنند.

2. Situation Management:

اصطلاح مدیریت موقعیت در موارد مختلف استفاده شده است. در نفوذ بین فردی و مدیریت قدرت، پردازش هشدارهای غیرعادی در سیستم‌های صنعتی در ارزیابی موقعیت‌های تجاری/ مالی و اخیراً در زمینه مدیریت عملیات و سیستم‌های پویا و پیچیده.

3. UN Typhoon Committee

4. Development Assistance (ODA) Projects

5. Information Disclosure Council

ب) درخواست تجدیدنظر توسط خواهان پس از انقضای مهلت مقرر در بند «۱» ماده (۱۸) قانون افشای اطلاعات.
ج) درخواست تجدیدنظر توسط شخص ثالث پس از انقضای مدت مقرر در بند «۲» ماده (۲۱) قانون افشای اطلاعات.
د) اگر بنا به درخواست شاکی تصمیم به افشای گرفته شود.
۳۳ موارد در خواست شده برای بررسی توسط رئیس اداره پردازش.
۳۴ موضوعات مرتبط با عملکرد سیستم افشای اطلاعات.
۳۵ موضوعاتی که به نظر رئیس شورا تصمیم‌گیری درباره آنها ضروری است.^۴
این کمیته به وزارت کشور در راستای اعمال صلاحیت‌ها و اختیاراتی که بر مبنای قانون افشای اطلاعات بر عهده دارد، کمک می‌رساند.

۳-۳. سازمان موقت وزارت کشور

وزارت کشور کره جنوبی علاوه بر سازمان‌های تابع و وابسته، یک سازمان موقت نیز دارد که با نام گروه یا تیم شناخته می‌شوند. گروه ارتقای یکپارچگی خدمات اداری،^۵ امور دبیرخانه‌ای را بر عهده دارد. همچنین وجهی نظارتی نیز دارد و مجری امور اداری نیز است [۵۳]. گروه ارتقای ایمنی و رفاه هوشمند جامعه^۶ که بر نامه‌ریزی ایمنی هوشمند و پیش‌بینی بحران‌های آینده را در دستور کار دارد [۵۴]. گروه حمایت از قربانیان ۱۰.۲۹۷ دیگر سازمان موقت وزارت کشور کره جنوبی است که پیگیری و رسیدگی به قربانیان حادثه جشن هالووین

دو عضو از داخلی وزارت کشور و پنج عضو غیر نظامی از خارج از وزارت کشور تشکیل می‌شود. یک عضو داخلی باید مسئول افشای اطلاعات باشد. یک عضو دیگر باید از میان مقامات دولتی به‌عنوان وکیل واجد شرایط، متخصص در افشای اطلاعات و دارای تجربه چندین ساله در این زمینه باشد. اعضای غیر نظامی با توجه به تخصص آنها در زمینه‌های مختلف از جمله دانشگاهیان، وکلاء، روزنامه‌نگاران، مدیران، سازمان‌های دانشگاهی، مدنی و مؤسسات مرتبط و دیگر کارشناسان خارجی که در وزارتخانه، سال‌ها تجربه حضور و فعالیت دارند توسط وزیر انتخاب و منصوب می‌شوند. تأکید بر غیر نظامی بودن اعضای کمیته نشان از رویکرد غیر امنیتی در شفافیت اطلاعات دارد. همچنین در ترکیب شورا تلاش می‌شود تا سهمیه حضور زنان طبق دستورالعمل افزایش نرخ مشارکت زنان در کمیته‌های دولتی، محقق شود.^۱ شورا درباره محورهای زیر بحث و تصمیم‌گیری می‌کند:

- ۱) موضوعاتی که در آنها تشخیص افشای اطلاعات مشکل است.
- ۲) تجدیدنظرخواهی طبق مواد (۱۸)^۲ و بند «۲» ماده (۲۱)^۳ قانون افشای اطلاعات. باین حال، درخواست‌های تجدیدنظر تحت هر یک از موارد زیر مستثنا هستند:
- الف) درخواست تجدیدنظری که بیش از یک‌بار با محتوای یکسان علیه تصمیم یک مقام عمومی برای افشا یا افشای جزئی اطلاعات ثبت شده است.

۱. ماده (۱۶) بخشنامه وزارت کشور درباره افشای اطلاعات.

۲. ماده (۱۸) مقرر می‌کند: «هنگامی که متقاضی از تصمیم یک مؤسسه عمومی مبنی بر عدم افشای اطلاعات یا تصمیم هر مؤسسه عمومی مبنی بر افشای جزئی اطلاعات ناراضی است یا زمانی که تصمیمی برای افشای اطلاعات حتی پس از گذشت ۲۰ روز از زمان ارائه درخواست، اتخاذ نشده است، می‌تواند ظرف ۳۰ روز از تاریخ دریافت ابلاغ افشا یا عدم افشای اطلاعات یا ۲۰ روز پس از ارائه درخواست افشای اطلاعات به‌صورت کتبی به مؤسسه عمومی مربوطه اعتراض کند. ادارات دولتی و غیره در صورت طرح هرگونه اعتراض به‌موجب بند «۱» جلسه شورا را تشکیل خواهند داد: مشروط بر اینکه این امر در مورد هیچ‌یک از موارد زیر صدق نکند و ادارات دولتی دلایل عدم تشکیل جلسه شورا را به‌صورت کتبی به متقاضی اطلاع دهند: موضوعاتی که قبلاً در شورا بررسی شده‌اند؛ درخواست‌های ساده و تکراری؛

درخواست برای اطلاعات طبقه‌بندی شده به‌عنوان اطلاعات محرمانه براساس اساسنامه یا مقررات. مؤسسات عمومی ذی‌ربط باید ظرف هفت روز از تاریخی که چنین اعتراضی مطرح شده است، در مورد اعتراض مطرح شده تصمیم‌گیری کنند و نتایج آن را بدون تأخیر کتبی به متقاضی مربوطه اطلاع دهند: مشروط بر اینکه مؤسسات عمومی نتوانند در مدت معین تصمیم بگیرند. این مدت زمانی که از روز بعد از تاریخ انقضای مدت معین محاسبه می‌شود تا هفت روز قابل تمدید است و دلایل تمدید به متقاضی اعلام می‌شود.

هنگامی که مؤسسات عمومی تصمیم به رد یا نپذیرفتن اعتراض می‌گیرند، باید متقاضیان را از این واقعیت آگاه کنند که متقاضیان می‌توانند برای تجدیدنظر یا دعوی اداری به‌همراه اطلاع‌رسانی در مورد نتایج مندرج در بند «۳» اقدام کنند.

۳. بند «۲» ماده (۲۱) می‌آورد: «علی‌رغم درخواست شخص ثالث مبنی بر عدم افشای اطلاعات... اگر مؤسسه عمومی تصمیم به افشای چنین اطلاعاتی داشته باشد، آن مؤسسه عمومی باید تصمیم خود مبنی بر افشای اطلاعات را فوراً به‌صورت کتبی به شخص ثالث اطلاع دهد و به‌صراحت دلایل تصمیم به افشای اطلاعات و همچنین تاریخ افشای اطلاعات را ذکر کند. شخص ثالث می‌تواند اعتراض خود را به‌صورت کتبی به مؤسسه عمومی ذی‌ربط ارائه نماید یا درخواست تجدیدنظر یا طرح دعوی اداری کند. در چنین مواردی، شخص ثالث باید ظرف هفت روز از تاریخ دریافت اطلاعیه چنین تصمیمی، اعتراض خود را مطرح کند».

۴. ماده (۱۸) بخشنامه وزارت کشور.

5. Administrative Service Integration Promotion Team

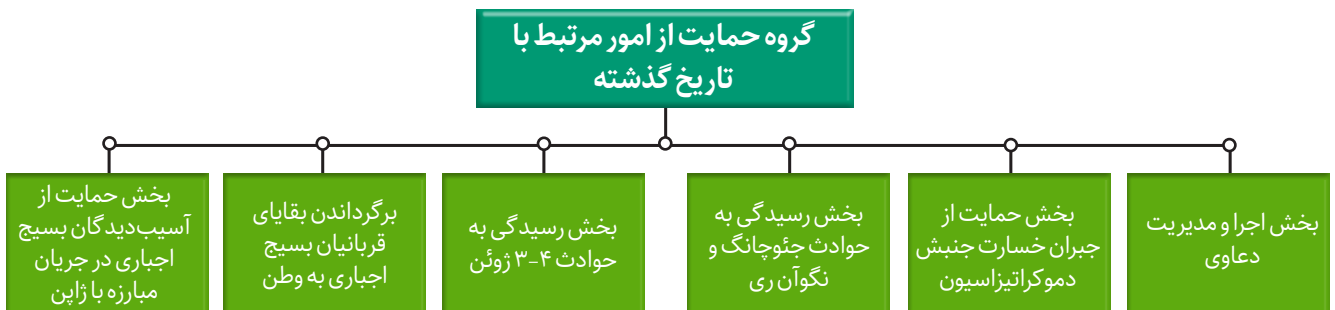
6. Smart Welfare Safety Community Promotion Team

۷. اشاره به حادثه‌ای دارد که در پی ازدحام جمعیت در جشن هالووین در تاریخ ۲۹ اکتبر ۲۰۲۲ و ساعت ۲۲:۲۰ در منطقه ایته‌وون سنول رخ داد و موجب کشته شدن ۱۵۹ نفر و زخمی شدن حداقل ۱۹۶ نفر شد.

بسیج شده بودند نیز در دستور کار آن است. تلاش برای کشف حقیقت در مورد حادثه سوم آوریل در جزیره ججو و اعاده حیثیت قربانیان از دیگر محورهای کاری این گروه است [۵۷]. آنچه در این بخش قابل توجه است نگاه تاریخی و رای موضوع گیری های سیاسی مرسوم است. اینکه حتی پس از گذشته سال ها قربانیان حوادث تاریخی مورد توجه دولت قرار دارند، نکته قابل توجهی است که بیانگر وجود پیوستگی تاریخ کشور در نزد مامداران این کشور است. عذرخواهی دولت [۵۸]، وزارت دفاع و پلیس کره جنوبی و پیگیری تسلی و پرداخت غرامت بابت حوادث قیام ججو [۵۹] آن هم پس از گذشت چندین دهه مصداق دیگری از پیوستگی سنت دیوان سالاری و امر تاریخی در این کشور است. پذیرش مسئولیت بابت امری که در زمان گذشته واقع شده، نشان دهنده ماهیت تاریخی دولت و تحکیم هویت کره ای است، چنانچه با پذیرش این امر، دولت به معنای یک کلیت از گذشته تا امروز در اذهان عمومی جان می گیرد.

ایتهوون در سال ۲۰۲۲ را در دست دارد [۵۵]. گروه برنامه ریزی بهبود سیستم امور اداری و عمرانی^۱ که بهبود سیستم های امور اداری و عمرانی و شکایت ها از این امور را پیگیری می کند [۵۶]. گروه پشتیبانی از امور مرتبط با تاریخ گذشته^۲ که به قربانیان، آسیب دیدگان و خانواده های آنان در طی تاریخ کره جنوبی همچون زمان استعمار کره جنوبی، قیام ججو،^۳ جنگ ۱۹۵۰ و جنبش دمکرات شدن کره جنوبی^۴ می پردازد. این گروه، چنانچه در بخش معرفی آن آمده به منظور حرکت به سوی آینده از طریق آشتی با گذشته به ترویج افتخارات تاریخی و یادبود قربانیان می پردازد. به قربانیان کار اجباری تحت استعمار ژاپن و جنگ و خانواده های داغ دیده آنها قبل و بعد از جنگ اقیانوس آرام، کمک های بشردوستانه می کند و به آموزش و ترویج واقعیات تاریخی درباره کار اجباری تحت حکومت استعماری ژاپن می پردازد. برگرداندن بقایای کره ای هایی که به زور توسط ژاپنی ها به میدان های نبرد طی جنگ جهانی دوم در ژاپن، ساخالین، تاراوا

شکل ۱۵. سازمان موقت کره جنوبی



اجباری در جریان مبارزه با ژاپن^۵ که حول حمایت و پرداخت غرامت به قربانیان، پشتیبانی و مدیریت بنیاد حمایت از قربانیان

گروه پشتیبانی از امور مرتبط با تاریخ گذشته در راستای اهداف خود سازمان یافته است. بخش «حمایت از آسیب دیدگان کار

1. Administrative and Civil Affairs System Improvement Planning Group
2. Past History-Related Affairs Support Group

۳. قیام ججو که در کره جنوبی به عنوان حادثه ۳ آوریل ججو شناخته می شود، از آوریل ۱۹۴۸ تا مه ۱۹۴۹ در جزیره ججو رخ داد. ساکنان ججو که مخالف تقسیم کره بودند، در اعتراض به این رویداد از سال ۱۹۴۷ در اعتصاب سراسری علیه انتخاباتی که کمیسیون موقت سازمان ملل متحد در مورد کره برگزار کرد شرکت نکردند. در نهایت نیز شورشی به پا شد. دولت کره از اوت ۱۹۴۸ به سرکوب این شورش پرداخت. برخی از مورخان و پژوهشگران قیام ججو را آغاز واقعی جنگ کره می دانند. در سال ۲۰۰۶، تقریباً ۶۰ سال پس از قیام ججو، دولت کره جنوبی به دلیل این کشتار عذرخواهی کرد و وعده غرامت داد. در سال ۲۰۱۹ نیز پلیس و وزارت دفاع کره جنوبی برای اولین بار برای این کشتار عذرخواهی کردند.

4. June Democracy Movement:

جنبش دمکرات شدن ژوئن از آن به عنوان جنبش دمکراسی ژوئن و قیام ژوئن نیز یاد می شود، یک جنبش دمکراسی خواهانه سراسری در کره جنوبی بود که از ۱۰ تا ۲۹ ژوئن ۱۹۸۷ اعتراضات گسترده ای را ایجاد کرد. تظاهرات دولت حاکم را مجبور به برگزاری انتخابات ریاست جمهوری مستقیم و ایجاد اصلاحات دیگر کرد که منجر به تأسیس جمهوری ششم و دولت کنونی کره جنوبی شد.

5. Support Division for Forced Mobilization Damage during the Anti-Japanese Struggle

بخش‌های دیگر متولی قربانیان و خانواده‌های آنان طی حوادث تاریخی رخ داده در کره است. بخش مزبور، متولی مشورت و تصمیم‌گیری در مورد حائز شرایط بودن شخص مربوطه و اعضای خانواده بازماندگان جنبش است. تعیین سطح ناتوانی مصدوم مرتبط با این حادثه و تصمیم‌گیری در مورد پرداخت غرامت به شخص درگیر یا اعضای خانواده بازماندگان، اعاده حیثیت شخص درگیر و اعضای خانواده‌اش و طرح‌های یادبود مرتبط با این جنبش در زمره وظایف این بخش است [۶۴].

«بخش اجرا و مدیریت دعاوی»^۵ که پیگیری دعاوی مطرح شده حول حوادث تاریخی مورد نظر را بر عهده دارد. رسیدگی و مدیریت دعاوی در فعالیت‌ها و تصمیمات جانب‌دارانه و ضد ملی به سود کشور ژاپن و پیگیری دادرسی‌ها از جمله وظایف این بخش است که ماهیتی حقوقی دارد. بخش اجرا و مدیریت دعاوی، پیشنهادها و «کمیسیون حقیقت و آشتی»^۶ را با وزارتخانه‌های ذی‌ربط مطرح می‌کند و مورد بحث قرار می‌دهد. همچنین وضعیت اجرای این توصیه‌ها را پیگیری و تدابیر لازم برای ارتقای این وضعیت را پیش‌بینی می‌کند [۶۵].

این گروه‌ها در حکم ریاست جمهوری درباره سازمان وزارت کشور قید شده‌اند، اما گروه‌های کنترل تخلفات یارانه محلی،^۷ استراتژی ایمنی و بلا یا^۸ و پشتیبانی نوآوری «ساموئل گه‌ام‌گو»^۹ از دیگر گروه‌هایی هستند که ذیل ساختار موقت وزارت کشور کره جنوبی نه در متن حکم ریاست جمهوری، بلکه در وب‌سایت وزارت کشور ذکر شده‌اند.

کار اجباری در ژاپن می‌پردازد. موزه تاریخ کار اجباری ژاپن و مجموعه اسناد مرتبط با کار اجباری در دوران استعمار ژاپن نیز از جمله فعالیت‌های این گروه است. غیر از این موارد، اموری مانند پرسنل، بودجه، هزینه‌ها و خدمات کل این گروه بر عهده این بخش است [۶۰].

بخش «بازگرداندن بقایای اجساد قربانیان کار اجباری به کره»^۱ بازگرداندن اجساد قربانیان کار اجباری از منطقه ساخالین، ژاپن و منطقه اقیانوس آرام را پیگیری می‌کند. راستی‌آزمایی وضعیت گورهای کره‌ای ساخالین و آزمایش ژنتیک و امور مرتبط با آن و رسیدگی به شکایات و مدیریت آمار مربوط به استرداد اجساد نیز از دیگر وظایف این بخش است [۶۱].

بخش «پیگیری حوادث ۳-۴ ژوئن»^۲ (قیام ججو) پشتیبانی از عملیات جلسه کمیته حقیقت‌یاب و اعاده حیثیت قربانیان حادثه را بر عهده دارد. مشورت با قربانیان و خانواده‌های داغدار، امور مربوط به مراسم یادبود و اقدامات برای اعاده حیثیت و افتخار قربانیان و پشتیبانی از پروژه ساخت و ساز پارک صلح ۳-۴ ژوئن نیز در زمره وظایف این بخش است [۶۲].

بخش «پیگیری حوادث جنوچانگ و نگوان‌ری»^۳ مدیریت و اجرای قوانین مربوط به نگوان‌ری، هدایت و نظارت بر کارهای مربوط به این حادثه و پروژه‌های یادبود مشترک را بر عهده دارد. این بخش همچنین مسئول حمایت از انجمن خانواده‌های داغدار این حوادث است و جبران غرامت آنان را پیگیری می‌کند [۶۳].

«بخش جبران خسارت جنبش دمکرات شدن»^۴ نیز همچون

1. Repatriation Remains of Victims of Forced Mobilization
2. Jeju 4 · 3 Incident Handling Department
3. Nogeun-ri Geochang Incident Handling Department
4. Democratization Movement Compensation Support Department
5. Implementation and Litigation Management Department
6. The Truth and Reconciliation Commission
7. Local Subsidy Irregularities Control Team
8. Disaster and Safety Strategy Support Team
9. Saemaul Geumgo (The Korean Federation of Community Credit (KFCC)):

یک بانک در محله اوربودانگ سئول که در توسعه محله خود نقش بسیار دارد و بیشتر از یک شعبه بانک معمولی در کره جنوبی اعتبار دارد؛ آن هم به دلیل دستاوردهایش در طول دهه‌های حیاتش است.

۴. جمع بندی و نتیجه گیری



کشور کره جنوبی با رویکرد فنی و تخصصی سازمان خود را بنا کرده و از فناوری برای ایجاد ساختاری باز و شفاف کمک گرفته است. وزارت کشور کره جنوبی سازمان پلیس را تحت نظارت خود دارد که آن هم با تأسیس دفتر پلیس در سال ۲۰۲۲، با انتقادهایی مواجه شده است. برخی شواهد بیرونی نشان از نفوذ وزارت کشور در سازمان پلیس و اختیار کنترل آن را دارد، اما همچنان راه برای گریز وزارت کشور از پذیرفتن مسئولیت در این باره باز است که نشان از خلأ قانونی یا فقدان یک چارچوب نهادی روشن در تشریح و تصریح رابطه نهادی میان وزارت کشور و سازمان پلیس دارد. توزیع اختیارات در حوزه امنیت داخلی موجب شده تا تنها مدیریت ایمنی و بلایا به وزارت کشور واگذار شود. نقش هماهنگ کنندگی و نظارتی وزارت کشور در قالب ماهیت ستادی مدیریت ایمنی و بلایا خود را نشان می‌دهد. افزون بر این، کره جنوبی سعی کرده تا الگوی محلی‌گرایی را در مدیریت بلایا پیاده سازد و در این مسیر نیز موفق بوده، اما با این حال، شواهدی دال بر تمرکزگرایی در مدیریت بلایای کره جنوبی وجود دارد. همچنین تعریف نقش‌ها به خوبی صورت نگرفته و مرز میان تکالیف نهادهای مؤثر در مدیریت بلایا چندان واضح نیست. هر چند در این باره پس از حادثه ایته‌وون در سال ۲۰۲۲، اصلاحاتی صورت گرفته، ولی در عرصه عمل هنوز این اصلاحات، آزموده نشده است. علاوه بر این، بررسی‌ها حاکی از این است که مدیریت امور دولتی که در پیشینه وزارت کشور کره جنوبی یکی از صلاحیت‌های اصلی بوده همچنان سهم عمده‌ای از ساختار را به خود اختصاص داده است. در این میان امور نفوس و شهروندان که تنها به ثبت و شناسایی شهروندان محدود است ذیل سازمان تابع و وابسته سامان‌دهی شده است.

مسئله دیگر وجود سنت آرشیو و بایگانی در ساختار وزارت کشور کره و توجه به تجربیات تاریخی این کشور است. چنانچه این امر در سازمان وابسته وزارت کشور در قالب دو سازمان آرشیوهای ملی و آرشیوهای ریاست جمهوری و در سازمان موقت این وزارتخانه تحت عنوان گروه پشتیبانی از امور مرتبط با تاریخ گذشته نمود عینی یافته است. آرشیو کردن خود مقاومت در برابر فراموش کردن حوادث تاریخی و به نوعی حافظه عمومی دیوان سالاری است که به صورت مستمر می‌تواند به ایجاد سنت و رویه اداری بینجامد. آرشیو کردن در سازمان وزارت کشور به رویه نهادی بدل شده است

ساختار وزارت کشور کره جنوبی منشأ قانونی دارد و همین موجب شده تا ساختار سازمانی آن و جایگاهش مشخص باشد. همچنین چیدمان اجزای ساختاری وزارت کشور متناسب با اختیارات و صلاحیت‌های این وزارتخانه صورت گرفته و به سه‌گانه تابع، وابسته و موقت تقسیم شده است. ساختار این وزارتخانه نمود عینی صلاحیت‌های وزارت کشور در تمرکززدایی و خودگردانی محلی، مدیریت امور دولتی و مدیریت ایمنی و بلایاست. ساختار وزارت کشور کره جنوبی، حول خودگردانی محلی شکل گرفته است، اما چارچوب رابطه ستاد مرکزی وزارت کشور با حکومت‌های محلی، سویه‌هایی از تمرکزگرایی را نمایان می‌سازد. ساختار عمودی و رابطه سلسله‌مراتبی بالا-پایین این وزارتخانه برآیند فرهنگ دیوان سالاری کهن کره جنوبی و میراث تاریخی دوران تحت استعمار ژاپن و مذهب کنفوسیوسی است. هر چند کره جنوبی در سال‌های اخیر سعی کرده است تا تمرکززدایی را در قالب خودگردانی محلی پیاده سازد، اما به هر حال نظامی بسیط دارد و همین امر در کنار تجربه طولانی این کشور از اقتدارگرایی موجب می‌شود تا همچنان بتوان برخی وجوه رابطه آمرانه مرکزی-محلی را در ساختار این وزارتخانه دید. در این میان سنت جابه‌جایی نیروها بین سازمان‌های مرکزی و محلی رویه مفیدی در راستای در جریان قرار گرفتن نیروهای مرکزی از مشکلات و مسائل محلی و در طرف مقابل نیروهای محلی نیز با ساختار و کمی‌ها و کاستی‌ها مواجه شده و همین به واقع‌نگری بیشتر در دو طرف ماجرا کمک می‌کند و می‌تواند در نوع رابطه و رویکرد حل مسائل میسر باشد.

توزیع وظایف امنیتی و حتی سیاسی بین نهادهای دیگر، موجب شده تا ساختار آن با تصور غالب از ساختار وزارت کشور‌های فرانسه و ترکیه (که در گزارش‌های قبلی مورد بررسی قرار گرفته بودند) همخوانی نداشته باشد. کره جنوبی امنیت رانه در ساختار امنیتی، بلکه در گره با آزادی اطلاعات، شفافیت و مشارکت شهروندان از سطوح محلی تا ملی تعریف کرده و بیشترین سهم را در تحقق ایده دمکراسی مشارکتی در کره جنوبی دارد. این وزارتخانه با رویکرد فنی و تخصصی به مباحث مدیریت دولتی، دولت باز، حکمرانی مطلوب و کارآمد و حکومت دیجیتال سازمان یافته است و ساختار و رویکرد این وزارتخانه نسبت به مفاهیمی مانند دمکراسی در مقایسه با فرانسه به عنوان یکی از مدعیان آن متفاوت است. وزارت



الگوی کره جنوبی نشان می‌دهد چگونه می‌توان ثبات و امنیت را با رویکردی متفاوت تحقق بخشید. تأمین امنیت ذهنی و اجتماعی از طریق تعمیق رابطه میان دولت با جامعه با شاخص‌های عملیاتی شده شفافیت، مشارکت و پاسخ‌گویی راه برگزیده کره جنوبی است که هر چند ایرادهایی هم به آن وارد شده، اما در کلیت مسیری آزموده شده است. نقش هماهنگ‌کنندگی و پیشرانی وزارت کشور در قالب ساختارها نیز نمایان است و در کلیت ساختار وزارت کشور متناسب با صلاحیت‌ها و اختیارات است و به تحقق وظایف آن کمک می‌کند. در نهایت وزارت کشور کره جنوبی را می‌توان نمونه مدیریته فنی و تخصصی شرق آسیا دانست که عمل‌گرایانه در پی ثبات و توسعه است.

و نشان می‌دهد که چگونه دولت و حکومت خود را یک کل تاریخی تعریف می‌کند و در برابر وقایع و قربانیان وقایع تاریخی نیز خود را مسئول می‌داند. این به شکل‌گیری و تقویت هویت ملی کره‌ای کمک می‌کند و حس تعلق به دولت و کشور را در شهروندان غنا می‌بخشد.

آموزه‌هایی که از این مطالعه به دست می‌آید معنابخشی به ساختار سازمانی در راستای اهداف کلان ملی است. از این منظر کره جنوبی با انتخاب گزینه‌های متناسب و متجانس با یکدیگر همچون دمکراسی مشارکتی، دولت باز و حکومت الکترونیک چیدمان وزارت کشور را صورت داده و ساختار را بر بستر فرهنگی، اجتماعی و سیاسی خود و متناسب با آن بنا کرده است. از سوی دیگر

منابع و مآخذ



- [1]. نژادخلیلی. مهدی. مقایسه وظایف و اختیارات وزارت کشور در جمهوری اسلامی ایران با سایر کشورها (آمریکا، انگلستان، فرانسه، آلمان، روسیه و ایتالیا)، مرکز پژوهش‌های مجلس، تهران، ۱۳۹۰.
- [2]. K. Suhee, "Central control and local government performance in the context of fiscal crises : the South Korean experienc," 2015. Available: B2n.ir/h85133. [دستیابی در ۱۵ آذر ۱۴۰۲].
- [3]. C. Lee, "The impact of decentralization of public service organizations: A study of Korea Coast Guard's "Rescue Hub Substation", " 2021. Available: B2n.ir/h82402. [دستیابی در ۲۵ دی ۱۴۰۲].
- [4]. "Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations ", Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۶ مهر ۱۴۰۲].
- [5]. "Organizational Chart ", Available: B2n.ir/d09816. [دستیابی در ۱۳ شهریور ۱۴۰۲].
- [6]. "Article 7 (Director of Planning and Coordination), Presidential Decree No. 33688 ", Available: B2n.ir/y86591. [دستیابی در ۲۵ دی ۱۴۰۲].
- [7]. "Organization and Function ", Available: B2n.ir/w83034. [دستیابی در ۱۶ مهر ۱۴۰۲].
- [8]. "Organizational Chart ", Available: B2n.ir/d09816. [دستیابی در ۱۶ مهر ۱۴۰۲].
- [9]. "Article 10 (Personnel Planning Officer) Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations ", Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۶ مهر ۱۴۰۲].
- [10]. "Article 11 (Operation Support Department) Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations ", Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۶ مهر ۱۴۰۲].
- [11]. "Article 12 , Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations ", Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۲۵ دی ۱۴۰۲].
- [12]. "Article 13 (Innovation Organization Bureau) Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations ", Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۸ مهر ۱۴۰۲].
- [13]. C. Kyong-ae, "(2nd LD) Interior ministry to create new bureau to directly oversee police", 21 June 2022. Available: B2n.ir/g69161.
- [14]. "Interior Ministry insists it is 'not responsible' for Itaewon tragedy ", Available: B2n.ir/h56558. [دستیابی در ۲۳ آبان ۱۴۰۲].
- [15]. "Article 14 (Local Administrative Bureau) Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations ", Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۸ مهر ۱۴۰۲].
- [16]. "Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations Enforcement September 4, 2023] [Presidential Decree No. 33688, August 30, 2023, partially revised ". [Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۸ مهر ۱۴۰۲].
- [17]. "Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations, Article 14-3 (Balanced Development Support Bureau)", Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۲۰ مهر ۱۴۰۲].
- [18]. E. C. Misook Cha, "Crisis of Local Extinction," Korea Research Institute for Human Settlements, Sejong-si, 2022.
- [19]. "Article 14-2 (Autonomous and Decentralized Bureau), Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations ", Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۸ مهر ۱۴۰۲].
- [20]. "Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations [Article 16 (Disaster and Safety Management Headquarters), Enforcement September 4, 2023] [Presidential Decree No. 33688, August 30, 2023, partially revised] ", Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۹ مهر ۱۴۰۲].

- [21]. "Article 19 (Safety Inspection Officer) ,Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations,[Enforcement September 4, 2023] [Presidential Decree No. 33688, August 30, 2023, partially revised] ",Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۹ مهر ۱۴۰۲].
- [22]. "Article 22 (Safety Prevention Policy Office),Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations,[Enforcement September 4, 2023] [Presidential Decree No. 33688, August 30, 2023, partially revised] ",Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۹ مهر ۱۴۰۲].
- [23]. "Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizationsArticle 23 (Natural Disaster Room) ",Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۰ مهر ۱۴۰۲].
- [24]. "FRAMEWORK ACT ON THE MANAGEMENT OF DISASTERS AND SAFETY,Article 3 (Definitions) ",Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۰ مهر ۱۴۰۲].
- [25]. "Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations.Article 23-2 (Social Disaster Room) ",Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۲۴ دی ۱۴۰۲].
- [26]. "Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations,Article 23-3Disaster Recovery Support Bureau", Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۰ مهر ۱۴۰۲].
- [27]. "Ministry of Public Administration and Security and its affiliated organizations,Article 24 (Emergency Preparedness Policy Bureau)", Available: B2n.ir/k49820. [دستیابی در ۱۰ مهر ۱۴۰۲].
- [28]. "Constitutional Court to decide if failed response to Itaewon disaster grounds for impeachment ",Available: B2n.ir/u53128 [دستیابی در ۱۷ آبان ۱۴۰۲].
- [29]. "Investigating Itaewon disaster: Despite warning signs, utterly deficient readiness, response", 23 December 2022 .Available: B2n.ir/n73566. [دستیابی در ۱۷ آبان ۱۴۰۲].
- [30]. "Emergency medical teams say communication breakdown in Itaewon led to wasted time ",Available: B2n.ir/k61660. [دستیابی در ۱۷ آبان ۱۴۰۲].
- [31]. "Policy introduction and implementation status ", May 2023 .Available: B2n.ir/p57674.
- [32]. "Policy introduction and implementation status ",Available: B2n.ir/p57674. [دستیابی در ۱۷ آبان ۱۴۰۲].
- [33]. "Overview ",Available: B2n.ir/f94534. [دستیابی در ۱۳ شهریور ۱۴۰۲].
- [34]. "Global Leaders Program ",Available: B2n.ir/j39842. [دستیابی در ۱۳ شهریور ۱۴۰۲].
- [35]. "Overview ",Available: B2n.ir/k12228. [دستیابی در ۱۳ شهریور ۱۴۰۲].
- [36]. "Organization ",Available: B2n.ir/a01435. [دستیابی در ۱۳ شهریور ۱۴۰۲].
- [37]. "President's message ",Available: B2n.ir/y20339.
- [38]. "Organizational chart ",Available: B2n.ir/d09816. [دستیابی در ۱۳ شهریور ۱۴۰۲].
- [39]. "Responsibilities ",Available: B2n.ir/p26093. [دستیابی در ۱۳ شهریور ۱۴۰۲].
- [40]. "Organizational Chart ",Available: B2n.ir/j63060.
- [41]. B2n.ir/f55507. [دستیابی در ۱۴۰۲ مهر ۱۰].
- [42]. "Resident Registration Act ",Available: B2n.ir/f15971. [دستیابی در ۱۲ شهریور ۱۴۰۲].
- [43]. "Vision and Objectives ",Available: B2n.ir/f48346. [دستیابی در ۱۸ شهریور ۱۴۰۲].
- [44]. "Advance information announcement ",Available: B2n.ir/a62110. [دستیابی در ۱۸ شهریور ۱۴۰۲].
- [45]. "Mission & Vision ",Available: B2n.ir/e33586. [دستیابی در ۱۸ شهریور ۱۴۰۲].
- [46]. "National Forensic Service (Headquarters) ",Available: B2n.ir/k56905. [دستیابی در ۱۸ شهریور ۱۴۰۲].
- [47]. "Main tasks of the Presidential Archives ",Available: B2n.ir/g63970. [دستیابی در ۱ مهر ۱۴۰۲].
- [48]. "organization chart ",Available: B2n.ir/g63970. [دستیابی در ۱ مهر ۱۴۰۲].
- [49]. "Organization and work ",Available: B2n.ir/d91315. [دستیابی در ۱ مهر ۱۴۰۲].
- [50]. "history ",Available: B2n.ir/g20387. [دستیابی در ۳ مهر ۱۴۰۲].
- [51]. "main function ",Available: B2n.ir/x58607. [دستیابی در ۳ مهر ۱۴۰۲].
- [52]. "Prevention-centric disaster and safety management systems of the Republic of Korea", 19 May 2022 .Available: B2n.ir/d24208. [دستیابی در ۲۹ مهر ۱۴۰۲].
- [53]. "Administrative Service Integration Promotion Team ",Available: B2n.ir/x43361. [دستیابی در ۳ مهر ۱۴۰۲].
- [54]. "Smart Welfare Safety Community Promotion Team ",Available: B2n.ir/e16673. [دستیابی در ۳ مهر ۱۴۰۲].
- [55]. 10.29 "Disaster Victim Support Group ",Available: B2n.ir/y36136. [دستیابی در ۱۰ مهر ۱۴۰۲].
- [56]. "Administrative and civil affairs system improvement planning group ",Available: B2n.ir/w35587. [دستیابی در ۳ مهر ۱۴۰۲].
- [57]. "Past History Related Affairs Support Group ",Available: B2n.ir/s72047 /. [دستیابی در ۳ مهر ۱۴۰۲].
- [58]. "President Roh Moo-hyun issues a state apology for the Jeju 4·3 Uprising and Massacre", 1 8 2018 .Available: B2n.ir/x37665/. [دستیابی در ۲۵ دی ۱۴۰۲].

- [59]. "Military and police offer first-ever apology to victims of Apr. 3 Jeju Massacre", 4 4 2019 .Available: B2n.ir/z60548. [دستیابی در ۲۵ دی ۱۴۰۲].
- [60]. "Support Division for Forced Mobilization Damage during the Anti-Japanese Struggle ",Available: B2n.ir/z86356. [دستیابی در ۳ مهر ۱۴۰۲].
- [61]. "Repatriation remains of victims of forced mobilization ",Available: B2n.ir/k97424. [دستیابی در ۳ مهر ۱۴۰۲].
- [62]. "Jeju 4 · 3 Incident Handling Department ",Available: B2n.ir/k97424. [دستیابی در ۳ مهر ۱۴۰۲].
- [63]. "Nogeun-ri Geochang Incident Handling Department ",Available: B2n.ir/k97424. [دستیابی در ۳ مهر ۱۴۰۲].
- [64]. "Democratization Movement Compensation Support Department ",[Online]. Available: <https://www.pasthistory.go.kr/cms/CmsPageLink.do?link=/support/info03.do>. [دستیابی در ۳ مهر ۱۴۰۲].
- [65]. "Implementation and Litigation Management Department ", [Online]. Available: <https://www.pasthistory.go.kr/cms/CmsPageLink.do?link=/support/info03.do>. [دستیابی در ۳ مهر ۱۴۰۲].



گزیده سیاستی

ساختار وزارت کشور کره جنوبی براساس تفویض اختیار به واحدهای محلی و ایجاد خودگردانی با برقراری نظارت و کنترل دولت مرکزی است. در حوزه مدیریت بلایا نیز هرچند محلی‌گرایی به رسمیت شناخته شده، اما روش مدیریتی غالب بالا به پایین با محوریت وزارت کشور است.



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ • صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ • پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc.majles.ir