

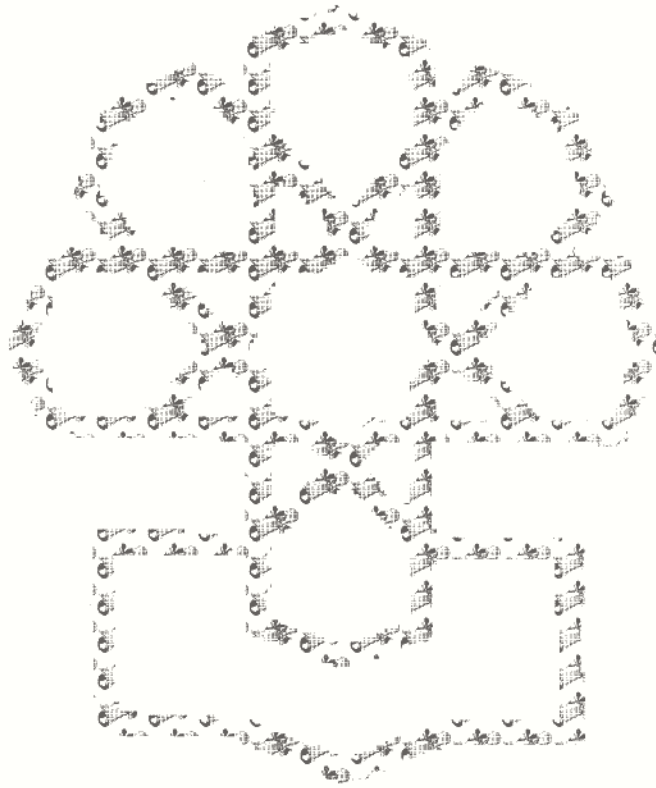
۲۹

۱۵۴۴



فقرزدگی و فقرزدایی در ایران (۶)

# مکتوب جناب آقای دری نجف آبادی



معاونت پژوهشی

مرداد ۱۳۷۵

کار: دفتر معاونت پژوهشی

مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی  
کتابخانه واحد اسنادی  
شماره: ۱۴۴۵۴  
تاریخ: ۷۹/۱۰/۲۵

کد گزارش: ۲۴۰۱۵۴۴

## اشاره

جناب آقای دری نجف آبادی رئیس کمیسیون برنامه و بودجه به دنبال مطرح شدن لایحه فقرزدایی در دولت، نامه‌ای خطاب به ریاست مجلس شورای اسلامی نوشته و خواستار آن شده است که همراه با وصول لایحه در مجلس، پرسشهای مطروحه از جنبه‌های کارشناسی پاسخ داده شود. متن نامه مذکور از این قرار است.

برادر گرامی حضرت حجة الاسلام والمسلمین جناب آقای ناطق نوری

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

با سلام و آرزوی موفقیت

پیرو مباحث مربوط به فقرزدایی و تلاش دست‌اندرکاران در این زمینه، مستدعی است دستور فرمایید مرکز پژوهشهای مجلس شورای اسلامی ضمن بررسی لایحه قانونی مربوط (پیش‌نویس آن) در ۹۹ ماده و ۳۵ تبصره اینجانب و کمیسیون برنامه و بودجه را از نتیجه تحقیقات، دیدگاهها و نظریات مربوط و کارشناسانه آگاه نموده ضمناً پاسخ سؤالات ذیل و مانند آن را تا حدودی روشن فرمایید. قبلاً از زحمات و تلاش دلسوزانه آن عزیزان و گزارشات قبلی در این رابطه سپاسگزار است.

۱- رابطه لایحه فقرزدایی با قانون برنامه دوم از لحاظ سیاستها، منابع و هزینه‌ها چگونه است.

۲- آیا نباید فقرزدایی بخشی از استراتژی توسعه و برنامه‌های توسعه کشور باشد و هر برنامه توسعه‌ای سهمی در افزایش یافته اجتماعی، تأمین نیازهای عمومی، کاهش فقر و حمایت از اشتغال و توسعه آموزش و پرورش و بهداشت و خدمات اجتماعی باشد.

چرا مگر گفته شود این لایحه بنا دارد برنامه را در این محورها شتاب بیشتری بدهد. البته بحث مبارزه ریشه‌ای با فقرزدگی، افزایش تولید، کاهش مصرف، افزایش نرخ رشد پس‌انداز ملی و سرمایه‌گذاری، اصلاح ساختار اداری، افزایش بهره‌وری از سرمایه‌ها کنترل نرخ تورم، اصلاح نظام توزیع، اصلاح نظام مالیاتی کشور و اصلاح نظام بازنشستگی و مانند آن امکان‌پذیر است.

۳- منابع مالی برای کاهش فقر چگونه تأمین می‌شود و آیا امکان رسیدن به نسبتهای پیش‌بینی شده در برنامه در بخش مالیاتها و سایر درآمدها و درآمد حاصل از صادرات غیر نفتی تأمین ارقام خارج از برنامه با توجه به رشد بودجه سنواتی و برآورد تقاضاها و کسریهای خارج از متعارف برای سال ۱۳۷۵ امکان‌پذیر است و نسبتهای مربوط به اشتغال، بیمه همگانی و کاهش تورم، کاهش رشد نقدینگی، وصول مالیاتها، توازن در بودجه‌های سنواتی، رعایت نسبت جاری به عمرانی توزیع صحیح تسهیلات بانکی به نسبت ۵۵ درصد برای بخشهای غیر دولتی و جهات دیگر قابل تحقق است. تا علاوه بر آن امکانات برای اقدام جدیدی باشد و به اهداف نیز آسیبی نرساند و در جهت تکمیل و اصلاح اهداف برنامه دوم باشد.

۴- چنانچه بنا باشد لایحه‌ای جهت اصلاح و تکمیل و تقویت بعضی از بخشهای برنامه دوم در دستور کار دولت محترم و مجلس قرار گیرد، سبک اصلاح و تکمیل و تنظیم آن و اصلاح اعداد و ارقام چگونه باید باشد.

۵- به نظر یکی از اهداف مهم برنامه دوم کاهش جدی نرخ بیکاری در کشور و ایجاد فرصتهای شغلی مجموعاً در حدود ۲۶۶۰ هزار شغل جدید است که میانگین سالانه آن بیش از ۵۳۰,۰۰۰ شغل جدید می‌شود

و اکنون سال دوم برنامه است که عملاً باید بیش از یک میلیون شغل جدید ایجاد شده باشد. ارزیابی آن مرکز محترم از وضعیت اشتغال در کشور چگونه است و تحقق هدف یاد شده چگونه قابل دسترسی است و راه و شیوه‌های تأمین این سطح از اشتغال و منابع ارزی و ریالی مربوط و سیاستهای مربوط به آن را چگونه پیش‌بینی و ارزیابی می‌فرمایید.

ضمناً پیش‌بینی برادران محترم تأمین ۶۳۰,۰۰۰ فرصت شغلی جدید در طول ۴ سال آینده به علاوه اعداد فوق‌الذکر است.

۶- به نظر اینجانب اصل تلاش در این رابطه بسیار مقدس قابل تقدیر است. اما شیوه‌های آن بسیار مهم است و چنانچه مجلس محترم به ابعاد مسئله توجه لازم مبذول ننماید چه بسا کلیه تعهدات مربوط به دولت حتی بیش از آنچه را هیئت وزیران در لایحه پیش‌بینی خواهند فرمود بپذیرد، اما منابع مورد نظر را زیر سؤال ببرد. در نتیجه یک طرفه بار تعهدات دولت محترم افزایش خواهد یافت. اما تأمین منابع سالم و مؤثر و بدون آثار تبعی و اختلال در سیستم اقتصادی و بانکی کشور کاری بس دشوار و ظریف است. ایجاد زمینه‌های توقع و انتظار و تعهد نسبت به مردم نیز مسئله حساس و دارای تبعات فراوانی است که غفلت از آن می‌تواند آثار سوئی داشته باشد.

۷- بحث یارانه‌ها و مالیات بر مصرف نیز دو بحث مستقلی است که هر یک نیاز به بحث و بررسی و ارزیابی همه جانبه دیگری است. البته بحث توزیع عادلانه ثروت و امکانات و تسهیلات و منابع ارزی و ریالی در کشور خود یک ضرورت بسیار مهم و قابل ملاحظه‌ای است که امید است با همت همه، راه تحقق آن هموار گردد.

توضیحات مرکز محترم می‌تواند راهنمای خوبی برای موفقیت مسئولین و نمایندگان محترم در انجام این خدمت ارزشمند و خدایسند باشد. انشالله تعالی.

با تشکر - دری نجف آبادی