



مرکز پژوهش‌های
مجلس شورای اسلامی

مشخصات لایحه

دوره یازدهم - سال سوم

شماره ثبت:
۱۴۷

شماره چاپ:

تاریخ چاپ:

—

مشخصات گزارش:



شماره مسلسل:
۲۴۰۱۷۹۶۲-۲

تاریخ انتشار:
۱۴۰۱/۲/۱۰

اظهار نظر کارشناسی درباره :

« طرح نقل و انتقال سوابق بیمه یا کسور بازنشستگی بین صندوق‌های بازنشستگی و تجمیع سوابق بیمه‌ای اشخاص »

(اعاده شورای نگهبان (۲))



علی صابری دمنه^۱، مهدی عبدالملکی^۲

مقدمه

طرح نقل و انتقال سوابق بیمه یا کسور بازنشستگی بین صندوق‌های بازنشستگی و تجمیع سوابق بیمه‌ای اشخاص با هدف ایجاد سهولت درباره نقل و انتقال سوابق بیمه یا کسور بازنشستگی و همچنین استفاده از قاعده مستمری جمع (تجمیع سوابق بیمه، حفظ سوابق فرد در بیش از یک صندوق و پرداخت مستمری فرد از بیش از یک صندوق بازنشستگی به میزان سوابق بیمه‌پردازی فرد با رعایت ارزش زمانی کسورات بیمه شده) در تاریخ ۱۴۰۱/۷/۱۷ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید. مصوبه مذکور پس از ارسال به شورای نگهبان با ایرادات و ابهاماتی از سوی شورای محترم نگهبان مواجه گردید. مجلس شورای اسلامی در تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۱ در جهت رفع ابهامات و ایرادات شورای نگهبان طرح مذکور را با اصلاحاتی به تصویب رساند و پس از ارسال به شورای نگهبان مجدد با ابهام شورای نگهبان مواجه گردید. کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی در راستای رفع ابهام شورای نگهبان در تاریخ ۱۴۰۲/۱/۲۰ طرح مذکور را با اصلاحاتی به تصویب رساند که در ادامه مورد بررسی قرار خواهد گرفت.

۱. تهیه و تدوین
۲. ناظر علمی



شورای محترم نگهبان در تنها ابهام خود نسبت به مصوبه مجلس شورای اسلامی مقرر نموده است: «بند ۱-۳- نظر سابق شورا، با توجه به عدم اصلاح، کماکان به قوت خود باقی است». در این خصوص باید متذکر گردید شورای نگهبان در نظر سابق خود در ماده (۳) مصوبه مجلس شورای اسلامی در بند «۱-۳-» مقرر نموده بود: «اطلاق ماده از این جهت که آیا شامل مواردی نیز می شود که منجر به اختلال در صندوق مبدأ می گردد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد». ابهام شورای نگهبان ناظر بر این است که اطلاق ماده مذکور ممکن است شامل مواردی گردد که به سبب محدودیت منابع مالی صندوق مبدأ، انتقال حق بیمه پس از به روزرسانی، منجر به اختلال در روند پرداخت مستمری های صندوق مبدأ شود؛ زیرا مدیریت منابع مالی صندوق ها در طول سالیان گذشته به نحوی بوده است که تنها پیش بینی پرداخت مستمری به واجدان شرایط در آن مدنظر بوده است و تکلیف مطلق ماده مذکور به بازپرداخت بروز حق بیمه ها به صندوق دیگر ممکن است؛ منجر به اختلال در پیش بینی های مالی صندوق ها گردد و مصداق اداره ناصحیح موضوع بند «۱۰» اصل سوم قانون اساسی محسوب شود. لذا شورای محترم نگهبان اطلاق حکم ماده مذکور را از این جهت که شامل چنین فرضی می گردد یا خیر، واجد ابهام دانسته است

مصوبه کمیسیون

کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی به منظور رفع ابهام شورای نگهبان مصوب نمود یک تبصره به شرح ذیل به ماده (۳) مصوبه مجلس شورای اسلامی الحاق گردد: «در مواردی که به سبب تبدیل وضعیت استخدامی گروهی یا تغییرات ساختاری ناشی از ادغام، انحلال و واگذاری به موجب اجرای قوانین، پس از تأیید وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی بازپرداخت بروز حق بیمه ها توسط صندوق مبدأ به صندوق مقصد باعث اختلال در پیش بینی منابع مالی صندوق مبدأ می گردد، ضمن انتقال سوابق بیمه شده، هزینه تحمیل شده به صندوق مبدأ با نظارت وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تقسیط یا تهاتر خواهد شد». در واقع کمیسیون با الحاق این تبصره به ماده (۳) مصوبه مجلس شورای اسلامی مقرر نموده است:

اولاً در مهم ترین مواردی که ممکن است نقل و انتقال سوابق بیمه یا کسور بازنشستگی با تعداد زیاد صورت گیرد و این امر منجر به اختلال در پیش بینی منابع مالی صندوق ها گردد با شرایط مقرر شده در تبصره یعنی تأیید و نظارت وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی هزینه تحمیل شده به صندوق مبدأ تقسیط یا تهاتر شود و بدین صورت مانع از بروز اختلال در پیش بینی منابع مالی صندوق مبدأ شود.

ثانیاً در تبصره مقرر شده است صندوق مبدأ در این موارد نیز مانند بقیه موارد مکلف به انتقال سوابق بیمه شده است و فقط هزینه تحمیل شده در این موارد با تأیید وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تقسیط یا تهاتر می گردد. بنابراین **با توجه به اصلاحاتی که کمیسیون اجتماعی در مصوبه مجلس شورای اسلامی اعمال نموده است، به نظر می رسد ابهام شورای نگهبان در خصوص اختلال در پیش بینی منابع مالی صندوق مبدأ مرتفع گردیده است؛ لذا تصویب مصوبه کمیسیون پیشنهاد می گردد.**

نتیجه گیری

با توجه به توضیحات فوق الذکر به نظر می رسد تنها ابهام شورای نگهبان در خصوص طرح نقل و انتقال سوابق بیمه یا کسور بازنشستگی بین صندوق های بازنشستگی و تجمیع سوابق بیمه ای اشخاص با اصلاحات اعمال شده در کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی رفع گردیده است؛ لذا تصویب مصوبه کمیسیون پیشنهاد می گردد.

شماره مواد	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	موافق به شرط اصلاح
ماده (۳)				

شماره مواد	مصوبه کمیسیون جهت رفع ایرادات	موافق	مخالف	ارجاع به کمیسیون	موافق به شرط اصلاح	اظهار نظر کارشناسی	متن اصلاحی
(۳)	<p>به منظور رفع ابهام شورای نگهبان یک تبصره به عنوان «تبصره ۱» به ماده (۳) الحاق گردید و عنوان «تبصره» ذیل ماده (۳) به عنوان «تبصره ۲» اصلاح شد.</p> <p>تبصره ۱ - در مواردی که به سبب تبدیل وضعیت استخدامی گروهی یا تغییرات ساختاری ناشی از ادغام، انحلال و واگذاری به موجب اجرای قوانین، پس از تأیید وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی بازپرداخت بروز حق بیمه‌ها توسط صندوق مبدأ به صندوق مقصد باعث اختلال در پیش‌بینی منابع مالی صندوق مبدأ می‌گردد، ضمن انتقال سوابق بیمه شده، هزینه تحمیل شده به صندوق مبدأ با نظارت وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تقسیت یا تهاتر خواهد شد.</p>					<p>در واقع کمیسیون با الحاق این تبصره به ماده (۳) مصوبه مجلس شورای اسلامی مقرر نموده است؛ اولاً در مهم‌ترین مواردی که ممکن است نقل و انتقال سوابق بیمه یا کسور بازنشستگی با تعداد زیاد صورت گیرد و این امر منجر به اختلال در پیش‌بینی منابع مالی صندوق‌ها گردد با شرط مقرر شده در تبصره یعنی تأیید و نظارت وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی هزینه تحمیل شده به صندوق مبدأ تقسیت یا تهاتر شود و بدین صورت مانع از بروز اختلال در پیش‌بینی منابع مالی صندوق مبدأ شود. ثانیاً در تبصره مقرر شده است صندوق مبدأ در این موارد نیز مانند بقیه موارد مکلف به انتقال سوابق بیمه شده است و فقط هزینه تحمیل شده در این موارد با تأیید وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تقسیت یا تهاتر می‌گردد. بنابر این با توجه به اصلاحاتی که کمیسیون اجتماعی در مصوبه مجلس شورای اسلامی اعمال نموده است، به نظر می‌رسد ابهام شورای نگهبان در خصوص اختلال در پیش‌بینی منابع مالی صندوق مبدأ مرتفع گردیده است؛ لذا تصویب مصوبه کمیسیون پیشنهاد می‌گردد.</p>	