



بررسی تطبیقی ساختار و وظایف وزارت کشور (۱): فرانسه



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

تاریخ انتشار:
۱۴۰۲/۶/۱



مرکز پژوهش‌های
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۹۲۲۹
کد موضوعی: ۲۶۰

عنوان گزارش:

بررسی تطبیقی ساختار و وظایف وزارت کشور (۱):
فرانسه

نام دفتر:

مطالعات سیاسی (گروه سیاست داخلی)

تهیه و تدوین کننده:

سمیه زمانی

ناظران علمی:

مهدی امیری، حسن کریمی‌فرد، حجت‌الله ایوبی (ناظر خارج از مرکز)

اظهارنظر کنندگان:

محمد رضا شمس، فاطمه سادات میراحمدی، خیرالله خیری اصل، فهیمه غفرانی

گرافیک و صفحه‌آرایی:

نرجس امیراحمدی

ویراستار ادبی:

سیده مرضیه موسوی

واژه‌های کلیدی:

۱. وزارت کشور
۲. وزیر کشور
۳. فرانسه
۴. وزارت داخلی و ماورای بحار
۵. تمرکز زدایی



فهرست مطالب

۶	چکیده
۶	خلاصه مدیریتی
۸	مقدمه
۹	۱. قوه مجریه فرانسه
۳۱	نتیجه‌گیری
۳۲	پیوست
۴۰	منابع و مآخذ

فهرست جدول

۷	جدول ۱. ویژگی‌های ساختار و صلاحیت‌های وزارت کشور فرانسه
۳۱	جدول ۲. نام وزارتخانه‌های فرانسه

فهرست نمودار و جدول

۱۴	نمودار ۱. سازمان وزارت کشور [۲۵]
۲۱	نمودار ۲. ساختار دبیرخانه کل
۲۲	نمودار ۳. ساختار اداره ارگان‌های محلی
۲۳	نمودار ۴. ساختار اداره پلیس کشور فرانسه
۲۴	نمودار ۵. ساختار اداره امنیت داخلی [۶۶]
۲۴	نمودار ۶. ساختار ژاندارمری ملی
۲۶	نمودار ۷. ساختار اداره اتباع خارجی
۲۸	نمودار ۸. ساختار امنیت غیرنظامی و مدیریت بحران
۲۹	نمودار ۹. ساختار اداره ایمنی راه
۳۰	نمودار ۱۱. ساختار اداره کل ماورای بحار



بررسی تطبیقی ساختار و وظایف وزارت کشور (۱): فرانسه

چکیده



برای انجام این وظایف است. نتایج پژوهش حاکی از این است که هر چند وزارت کشور فرانسه از وظایف متکثر و متنوعی برخوردار است، اما در فرانسه طبق سنت بر جای مانده از قوانین، «حکم دولت» به تعریف حدود صلاحیت‌های وزیر کشور و زیرمجموعه وزارت کشور فرانسه می‌پردازد. همچنین تعریف صلاحیت و اختیارات آن، متناسب با یکدیگر است و ابزارهای لازم برای اجرای وظایف در اختیار این وزارتخانه قرار دارد. وزارت کشور در فرانسه امنیتی است اما تلاش می‌کند تا در بقا و مراقبت از سنت و سیاست دموکراتیک نیز به ایفای نقش بپردازد. یکی دیگر از جهت‌گیری‌های عمده وزارت کشور فرانسه نیز تمرکززدایی است که اجرای آن را از طریق ساختارهای خود برعهده دارد.

وزارت کشور یکی از مهم‌ترین وزارتخانه‌های دولت جمهوری اسلامی ایران است. اهمیت چنین وزارتخانه‌ای ایجاب می‌کند تا با انجام مطالعه‌ای عمیق درباره پیشینه تاریخی این وزارتخانه، شناسایی وضع موجود (صلاحیت، ساختار و وظایف آن) و بررسی مقایسه‌ای با کشورهای دیگر الگویی عینی و کارآمد از صلاحیت و ساختار آن ترسیم شود. جهت انجام مطالعه تطبیقی وزارت کشور فرانسه انتخاب شد. دلیل انتخاب، الگو گرفتن نخستین بنیانگذاران وزارت کشور در ایران از مدل فرانسوی است که در انتخاب نام این وزارتخانه نیز آشکار است. چارچوب مقایسه در این پژوهش بر مبنای پرسش حول جایگاه حقوقی و قانونی وزارت کشور فرانسه، صلاحیت وزیر و ساختار پیش‌بینی شده

خلاصه مدیریتی



مطالعه تطبیقی وزارت کشور در کشورهای مختلف. در نخستین مورد از کشورهای مورد بررسی، فرانسه^۱ انتخاب شد که مطالعات تاریخی نشان می‌دهد موسسان اولیه این وزارتخانه در ایران از آن الگو گرفتند؛ الگویی که در نام‌دهی به این وزارتخانه به عنوان (وزارت داخله) نمایان است.

یافته‌های پژوهش

۱. رئیس‌جمهور و نخست‌وزیر طبق قانون اساسی می‌توانند احکامی صادر کنند که در تعیین ساختار و اختیارات وزارت کشور حائز اهمیت است. این احکام به تعریف حدود صلاحیت‌های وزیر کشور و زیرمجموعه وزارت کشور فرانسه می‌پردازد و زمینه لازم برای بررسی و ارزیابی عملکرد وزارتخانه و وزیر را فراهم و از اعمال سلیقه در گسترش سازمان یا واگذاری مأموریت‌های جدید جلوگیری می‌کند. در این باره حکم دولتی ثبات قانون را ندارد، اما بررسی‌ها نشان داد احکام موجود درباره ساختار

بیان مسئله

وزارت کشور در جمهوری اسلامی ایران یکی از مهم‌ترین و پردغدغه‌ترین وزارتخانه‌هاست، اما قانون یا آیین‌نامه‌ای به تصریح ساختار و اختیارات آن نپرداخته است و جز اساسنامه هیئت دولت مبنی بر تعیین تشکیلات و وظایف وزارت داخله در تاریخ ۲۸ فروردین ماه سال ۱۳۱۰ در دوره پهلوی اول و مصوبه یازدهمین دوره مجلس شورای ملی در تاریخ ۱۶ آبان ماه سال ۱۳۱۶ متن حقوقی دیگری درباره آن وجود ندارد. اهمیت این وزارتخانه و خلأ قانونی موجود درباره آن موجب شد تا مجموعه پژوهش‌هایی درباره صلاحیت، ساختار و وظایف وزارت کشور در دفتر مطالعات سیاسی آغاز شود که حول سه محور تعریف شده است: ۱. مطالعه پیشینه تاریخی وزارت کشور در ایران ۲. ارزیابی وضعیت موجود آن بر مبنای مصاحبه و گفتگو با کارشناسان و اهالی فن (وزرای سابق، استانداران، فرمانداران، مدیران و کارشناسان وزارت کشور) و ۳.

۱. این گزارش در صدد بررسی و ارزیابی عملکرد وزارت کشور فرانسه نیست و تنها بر مبنای متن قوانین و مقررات موجود صلاحیت، ساختار و وظایف این وزارتخانه را مطالعه می‌کند. بررسی عملکرد این وزارتخانه خارج از موضوع این گزارش است و بنابراین تنها در یک مورد آن هم در حوزه ادغام مهاجران به دلیل شواهد عینی اخیر (شورش‌های ژوئن ۲۰۲۳) اظهار نظر شده است.

۴ وزارت کشور در فرانسه مختصات امنیتی دارد. وجود نهادهای اطلاعاتی و امنیتی ذیل این وزارتخانه آن را به مهم‌ترین بازیگر عرصه امنیت این کشور بدل کرده است؛ اما همان قدر که این وزارتخانه در حوزه امنیت تأثیرگذار است در بقا و مراقبت از سنت و سیاست دمکراتیک نیز نقش دارد. دو روی سکه وزارت کشور فرانسه یعنی امنیتی بودن و دمکراتیک بودن، شاید ضرورتی است که سنت دولت قدرتمند و مقتدر فرانسه ایجاب می‌کند.

۵ روشن بودن ساختار داخلی وزارت کشور فرانسه و وظایف هر بخش آن طبق احکام موجود موجب می‌شود تا یک ساختار واقعی پیش‌روی مخاطب باشد، ساختاری که دسترسی به هر جزء آن با توجه به سایت اصلی وزارتخانه و لینک‌های مربوطه در دسترس عموم مردم است.

۶ صلاحیت و اختیارات وزارت کشور و وزیر مربوطه در فرانسه متناسب با یکدیگر است، به طوری که ابزارهای لازم برای اجرای وظایف در اختیار وزارتخانه است. در کل، این وزارتخانه نهادی بیشتر امنیتی است و کارکرد اجتماعی و فرهنگی آن در حاشیه قرار دارد.

وزارت کشور از ثبات نسبی برخوردار است، چنانچه مثلاً از سال ۲۰۱۳ کلیت آن تغییری نکرده است.

۲ ساختار وزارتخانه متشکل از وزیر، معاون، دبیر دولت، مقام ارشد دفاعی (دبیرخانه کل زیرمجموعه مقام ارشد دفاعی است)، مدیریت کل ارگان‌های محلی، اداره کل پلیس ملی، اداره کل امنیت داخلی به‌عنوان سرویس فعال پلیس ملی، اداره کل ژاندارمری ملی، مدیریت کل اتباع خارجی در فرانسه، مدیریت کل امنیت غیرنظامی و مدیریت بحران، نمایندگی ایمنی راه و ترافیک و اداره کل مناطق ماورای بحار است.

۳ تمرکززدایی یکی از جهت‌گیری‌های وزارت کشور در فرانسه است که اجرای آن از طریق ساختارهای خودبرعهده دارد. در ابتدا با توجه به سنت تاریخی موجود، آنچه برای دولت فرانسه اصل بود حضور دولتی مقتدر و صاحب نفوذ بود و محلی‌گرایی به سود دولت مرکزی شکل گرفت، اما از سال ۱۹۸۲ این روند معکوس شد و نقش نمایندگان دولت در قلمروهای محلی بیشتر نظارتی شد، ولی همچنان در شرایط بحرانی نمایندگان دولت در قلمروهای محلی (استانداران و فرمانداران) به‌عنوان نمایندگان دولت اختیار تام دارند.

جدول ۱. ویژگی‌های ساختار و صلاحیت‌های وزارت کشور فرانسه

نام کشور	جایگاه حقوقی و قانونی	صلاحیت و اختیارات وزیر کشور	حوزه صلاحیت و اختیارات وزارت کشور	رویکرد	ساختار
فرانسه	مطابق قانون احکام دولت	مشخص و متناسب با یکدیگر به‌عنوان مدیر و راهبر حوزه‌های تحت صلاحیت وزارت کشور	امنیت داخلی، آزادی‌های عمومی، اداره سرزمینی کشور، مهاجرت، پناهندگی، ادغام خارجی‌ها در فرانسه، مبارزه با جدایی‌طلبی و ایمنی جاده‌ها	تمرکززدایی و محلی‌گرایی	روشن، تعریف شده و مشخص و متناسب با وظایف

مقدمه

وزارت کشور در ایران یکی از مهم‌ترین و پرمشغله‌ترین وزارتخانه‌هاست. وزارتخانه‌ای که صلاحیت‌ها و وظایفش؛ مجموعه‌ای متنوع از امور سیاسی، امنیتی، اجتماعی، انتظامی و شهرداری‌ها را در برمی‌گیرد. سایت وزارت کشور، وظایف این وزارتخانه را به شرح زیر برشمرده است:

- تأمین و حفظ امنیت داخلی و استقرار نظم و آرامش در کشور و ایجاد هماهنگی بین دستگاه‌های اطلاعاتی، انتظامی و نظامی و حفاظت از مرزها.
- تمشیت امور نیروی انتظامی.
- تلاش در جهت تحقق و توسعه آزادی‌های سیاسی و اجتماعی در چارچوب قانون اساسی و سایر قوانین کشور و تأمین توسعه سیاسی و اجتماعی پایدار و ارتقای سطح مشارکت عمومی.
- زمینه‌سازی برای فعالیت مطلوب احزاب و تشکل‌های سیاسی و غیردولتی و نظارت بر فعالیت آنها.
- هدایت و راهبری و پشتیبانی شوراهای اسلامی و نظارت بر فعالیت آنها.
- ایجاد نظام مطلوب تقسیمات کشوری.
- هماهنگی و هدایت استانداران برای تحقق سیاست‌های عمومی و برنامه‌های دولت.



- سیاستگذاری، راهبری و نظارت بر امور مربوط به اتباع و مهاجرین خارجی.
- اجرای سیاست‌های عمومی دولت به‌منظور پیشبرد برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی و عمرانی.
- برنامه‌ریزی به‌منظور انجام امور انتخابات.
- هماهنگی در جهت توسعه امور عمرانی شهرها و روستاها و هدایت و پشتیبانی فنی - اجرایی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و نظارت بر اجرای قوانین و مقررات مربوط به آنها.
- برنامه‌ریزی و اعمال مدیریت در جهت رفع بحران‌های ناشی از حوادث طبیعی و سوانح غیرمترقبه.
- شناسایی و تعیین هویت ایرانیان.^[۱]

اهمیت این وزارتخانه تا حدی است که به گفته کارشناسان «بسیاری از امور کشور به آنجا برمی‌گردد» و «اگر وزارت کشور اصلاح و آباد شود خیلی از امور دیگر آباد خواهد شد»^[۲]. وزارتخانه‌ای که دامنه فعالیتش تا روستاهای کشور می‌رسد و با تمام زندگی مردم سروکار دارد؛^[۲] در وقوع هر رخدادی از وقوع بلایای طبیعی و سوانح تا برگزاری انتخابات و صدور اوراق هویتی و سجلی مسئول است، اما چندان که باید شناختی از ساختار درونی و عملکردش وجود ندارد. در واقع در عرصه عمل با «مجموعه عظیمی به نام وزارت کشور سروکار داریم که دارای مأموریت‌های بسیار زیاد و متعدد است»^[۲] بدون آنکه قانون یا آیین‌نامه‌ای به روشن شدن اختیارات این وزارتخانه و وزیر مربوطه‌اش کمک کرده باشد. تنها متون موجود در این باره اساسنامه هیئت دولت مبنی بر **تعیین تشکیلات و وظایف وزارت داخله** در تاریخ ۲۸ فروردین ماه سال ۱۳۱۰ و **مصوبه یازدهمین دوره مجلس شورای ملی** در تاریخ ۱۶ آبان ماه سال ۱۳۱۶ است. این خلأ قانونی و در عین حال اهمیت وزارت کشور و انتقادهایی مانند ابهام در اختیارات وزیر کشور و گستردگی وظایف وزارت کشور و نظایر آن^[۲]، پرداختن به مسئله‌ای به نام «ساختار، وظایف و صلاحیت‌های وزارت کشور» را به ضرورت بدل کرد، به همین دلیل دفتر مطالعات سیاسی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی به تعریف پژوهش‌هایی درباره موضوع «صلاحیت‌ها، ساختار و وظایف وزارت کشور» پرداخت که حول بررسی پیشینه تاریخی این وزارتخانه در ایران، ارزیابی وضعیت موجود بر مبنای مصاحبه با کارشناسان و اهالی فن در حوزه وزارت کشور (وزرای سابق، معاونان، استانداران، فرمانداران و کارشناسان) و مطالعه تطبیقی وزارت کشور در کشورهای دیگر^۱ پیش می‌رود. هدف نهایی از این مطالعات، ارائه پیش‌نویس قانونی درباره تشکیلات، ساختار و وظایف وزارت کشور است. به موازات انجام دو پژوهش اول و دوم درباره ایران، این گزارش نخستین مورد مطالعه تطبیقی وزارت کشور است که به فرانسه اختصاص دارد. چنانچه شواهد تاریخی نشان می‌دهد^۲ دلیل این انتخاب، الگو گرفتن بنیانگذاران وزارت کشور در ایران از وزارت کشور فرانسه است که در نام‌دهی به آن تحت عنوان «وزارت داخله» نمایان است. وزارت کشور فرانسه^۳ با نام کامل «وزارت داخلی و ماورای بحار»^۴ با شعار «آزادی، برابری و برادری» میراث انقلاب ۱۷۸۹ فرانسه است.

پیشینه پژوهش

مطالعات صورت گرفته نشان داد درباره وزارت کشور فرانسه، پژوهشی صورت نگرفته است و تنها یک گزارش در مرکز پژوهش‌های مجلس در این باره وجود دارد. گزارش مزبور در نگاهی مقایسه‌ای وزارت کشور در چند کشور مختلف بررسی و به صورت خلاصه به وزارت کشور فرانسه نیز اشاره کرده است اما وارد جزئیات نشده است^[۳]. اما این گزارش به صورت موردی و مفصل به صلاحیت‌ها، ساختار و وظایف وزارت کشور فرانسه می‌پردازد. خلأ ادبیات پژوهشی موجب شد تا **وبسایت‌های وزارت کشور و مجموعه قوانین و مقررات فرانسه**، مرجع اصلی این گزارش باشد. برای درک جایگاه این وزارتخانه، ابتدا ساختار قوه مجریه به‌طور خلاصه مرور و در ادامه به‌طور خاص وزارت کشور فرانسه بررسی می‌شود.

۱. این وزارتخانه در هر کشور به نامی خوانده می‌شود.

۲. برای اطلاعات بیشتر، کنید به ناصرجمی و حسین عمادزاده، وزارت کشور از دیروز تا امروز، تهران، وزارت کشور، بی تا

۳. در این گزارش به‌جای عنوان «وزارت داخلی و ماورای بحار» از عناوین وزارت کشور یا وزارت کشور فرانسه استفاده شده است.

۱. قوه مجریه فرانسه



مورد بحث قرار نمی‌گیرد. چنانچه مجلس تعطیل باشد برای استماع پیام رئیس‌جمهور جلسه فوق‌العاده تشکیل می‌شود. تصمیمات متخذه از سوی رئیس‌جمهور به غیر از موارد پیش‌بینی شده در بند «اول» اصل هشتم^۷ و اصول یازدهم^۸، دوازدهم^۹، شانزدهم^{۱۰}، هجدهم^{۱۱}، پنجاه و چهارم^{۱۲}، شصت و یکم^{۱۳}، باید علاوه بر امضای رئیس‌جمهور به امضای نخست‌وزیر هم برسد. در صورت عدم امضا توسط نخست‌وزیر به امضای وزرای مسئول برسد.^{۱۴}

نخست‌وزیر اداره امور حکومت و مسئولیت دفاع ملی را بر عهده دارد و حسن اجرای قوانین را تضمین می‌کند. به موجب مقررات غیر از موارد مذکور در اصل سیزدهم، نخست‌وزیر، اعمال حاکمیت می‌کند و مقامات کشوری و لشکری را منصوب می‌نماید. او می‌تواند بعضی از اختیارات خود را به وزرا تفویض کند. در غیاب ریاست‌جمهوری، نخست‌وزیر وظایف او را در شوراها و کمیته‌های پیش‌بینی شده در اصل پانزدهم به عهده می‌گیرد. نخست‌وزیر می‌تواند به‌طور استثنایی و به موجب اختیارات مصرح و با داشتن برنامه معین در روز مشخص به جای رئیس‌جمهور، ریاست هیئت دولت را به عهده گیرد.^{۱۵} همانند رئیس‌جمهور، نخست‌وزیر نیز می‌تواند احکامی را صادر کند که باید علاوه بر امضای او به امضای مقام مسئول دیگری نیز برسد، در غیر این صورت امضای دوم احکام فوق توسط وزرای که مسئول اجرای احکام مزبور هستند انجام می‌گیرد. قانون اساسی فرانسه در جمهوری پنجم در مقابل افزایش قدرت مجریه، مجلس ملی را به حاشیه رانده است.

نظام سیاسی فرانسه ترکیبی از دو نظام پارلمانی و ریاستی است که در آن قوه مجریه برتری دارد. این امر برخاسته از تمایل ژنرال دوگل به افزایش قدرت قوه مجریه به‌عنوان راه‌حلی برای بی‌ثباتی جمهوری چهارم (۱۹۴۶-۱۹۵۸) بود. بنابراین در قانون اساسی جمهوری پنجم فرانسه، تعادل به نفع قوه مجریه بازگشت و فرانسه که نظامی پارلمانی بود دچار تغییر شد. چنانچه در قانون اساسی جمهوری پنجم، رئیس‌جمهور و دولت اولین نهادهایی هستند که توضیح داده شده‌اند.^۱ قدرت اجرایی در جمهوری پنجم بین دو نهاد ریاست‌جمهوری و نخست‌وزیری توزیع شده و به همین دلیل نظام سیاسی فرانسه، نظامی دو رئیسی است. به عبارتی، رئیس‌جمهور، رئیس دولت^۲ و نخست‌وزیر رئیس حکومت^۳ محسوب می‌شود. در این میان، رئیس‌جمهور نماد وحدت و اراده ملی است. او نخست‌وزیر را انتخاب می‌کند، سایر اعضای کابینه را نیز به پیشنهاد نخست‌وزیر منصوب می‌کند^۴ و ریاست هیئت وزیران را بر عهده دارد.^۵ ابلاغ قوانین پس از تصویب مجلس توسط رئیس‌جمهور صورت می‌گیرد. او همچنین می‌تواند در مهلت ۱۵ روزه برای ابلاغ قوانین، مجدداً قانون را به مجلس اعاده و تقاضای تجدیدنظر در آن را به صورت کلی یا جزئی طرح کند و مجلسین نمی‌توانند از تقاضای ریاست‌جمهوری استنکاف کنند.^۶ حق انحلال مجلس، حق عفو عمومی و فرماندهی کل قوا و ریاست شوراها و کمیته‌های عالی دفاع ملی با رئیس‌جمهور است. ارتباط رئیس‌جمهور با مجلسین نیز از طریق پیام انجام می‌پذیرد. این پیام در مجلس قرائت شده و مفاد آن

۱. ماده پنجم قانون اساسی فرانسه.

2. State

3. Government

۴. اصل هشتم قانون اساسی فرانسه.

۵. اصل نهم قانون اساسی فرانسه.

۶. اصل دهم قانون اساسی فرانسه.

۷. رئیس‌جمهور نخست‌وزیر را تعیین می‌نماید و قبول استعفاي نخست‌وزیر نیز بر عهده رئیس‌جمهور است. رئیس‌جمهور پس از قبول استعفاي نخست‌وزیر، وزرا را عزل می‌کند.
۸. رئیس‌جمهور در طول ایام فعالیت پارلمان، پس از پیشنهاد دولت یا پس از پیشنهاد مشترک مجلسین که در روزنامه رسمی نیز منتشر می‌گردد می‌تواند لویجی که مربوط به قوای حاکمه می‌شوند یا لویجی که محتوای آنها امور مربوط به اتحادیه می‌باشد یا هدف آن تصویب معاهده ایست که هر چند مخالف قانون اساسی نیست، ولی ممکن است که بر روی نظام کشور اثراتی داشته باشد، را به همه‌پرسی عمومی بگذارد. زمانی که لویج مذکور از طریق همه‌پرسی مورد تأیید قرار گرفت رئیس‌جمهور، در مدت زمان تعیین شده در موارد فوق آن را امضا خواهد کرد.
۹. رئیس‌جمهور می‌تواند پس از مشورت با نخست‌وزیر و رؤسای مجلسین، مجلس شورای ملی را منحل نماید، در این صورت انتخابات ظرف مدت حداقل ۲۰ روز و حداکثر ۴۰ روز بعد از تاریخ انحلال انجام خواهد شد. مجلس شورای ملی در دومین پنجشنبه بعد از انتخابات رسماً تشکیل می‌گردد. چنانچه این جلسه خارج از ایام فعالیت معمولی مجلس تشکیل شود، یک دوره فعالیت خارج از معمول برای مدت پانزده روز شروع می‌شود. انحلال مجدد مجلس در همان سال مجاز نیست.

۱۰. هرگاه نهادهای جمهوری، استقلال ملی، تمامیت ارضی یا اجرا تعهدات بین‌المللی در موارد مهم و اضطراری در معرض مخاطره قرار گیرند و روند عادی و قوای حاکمه مختل گردد، رئیس‌جمهور تصمیمات مقتضی را پس از مشورت رسمی با نخست‌وزیر و رؤسای مجلسین و رئیس شورای قانون اساسی اتخاذ می‌نماید. رئیس‌جمهور از طریق اعلامیه مردم را در جریان امور قرار می‌دهد. این تصمیمات باید به‌گونه‌ای باشد که قوای حاکمه بتوانند در کوتاه‌ترین زمان وظایف محوله را در مجرای طبیعی خود انجام دهند. شورای قانون اساسی در این خصوص مورد مشورت قرار خواهد گرفت. در چنین موقعیتی مجلسین مکلف به تشکیل جلسه هستند. مجلس شورای ملی را نمی‌توان در زمان اعمال اختیارات فوق‌العاده مذکور در این ماده منحل کرد.
۱۱. ارتباط رئیس‌جمهور با مجلسین از طریق پیام انجام می‌پذیرد. این پیام در مجلس قرائت شده و مفاد آن مورد بحث قرار می‌گیرد. چنانچه در این زمان مجلس تعطیل باشد برای استماع پیام رئیس‌جمهور جلسه فوق‌العاده تشکیل خواهد گردید.

۱۲. چنانچه رئیس‌جمهور، نخست‌وزیر یا رؤسای هر یک از مجلسین اظهار نمایند که یکی از تعهدات بین‌المللی کشور مغایر با قانون اساسی است، اجازه تأیید و یا تصویب آن معاهده قبل از آنکه تجدیدنظر در قانونی اساسی انجام شود، امکان‌پذیر نیست.

۱۳. قوانین خاص قبل از تصویب و همچنین آیین‌نامه‌های داخلی مجلسین قبل از اجرا باید به شورای قانون اساسی ارسال شود تا مطابقت آنها با قانون اساسی اعلام گردد. در مورد قوانین عادی نیز رئیس‌جمهور، نخست‌وزیر، رئیس مجلس شورای ملی، رئیس مجلس سنا یا ۶۰ تن از نمایندگان مجلس یا ۶۰ تن از سناتورها قبل از امضای قوانین می‌توانند تقاضای ارجاع آنها را به شورای قانون اساسی ارائه نمایند.

۱۴. اصل بیستم قانون اساسی فرانسه.

۱۵. اصل بیست‌ودوم قانون اساسی فرانسه.



تمرکزگرایی با ایجاد مقامی به نام نماینده دولت مرکزی^۴ اجرا شد، اما از دوران جمهوری دوم، تمرکززدایی و اعطای اختیارات بیشتر به مقامات محلی مورد توجه قرار گرفت.^۵ پیش از آن، با توجه به سابقه اقتدارگرایی و اولویت بخشی به دولت مرکزی، الگویی از محلی گرایی اختیار شده بود که به سود اقتدار مرکز پیش می‌رفت، اما از سال ۱۹۸۲ میل به تمرکزگرایی کمتر شد و با تجدیدنظر در قانون اساسی در سال ۲۰۰۳، شوراهای محلی حق وضع آیین‌نامه و عدول آزمایشی و موقت از مقررات عمومی کشور و نیز حق برگزاری رفراندوم محلی را به دست آوردند [۱۷]. با اجرایی شدن قانون تمرکززدایی، از اقتدار نمایندگان دولت مرکزی به مقدار زیادی کاسته شد و در نتیجه آنها نقشی بیشتر نظارتی یافتند، ولی همچنان در شرایط بحرانی، این نمایندگان، اختیار تام دارند. در حال حاضر، فرانسه بر مبنای نظامی غیر متمرکز حول شبکه‌ای از نهادهای حکومت مرکزی شکل گرفته است که وظایف خاصی بر عهده دارند و حکومت مرکزی را نمایندگی می‌کنند. به عبارتی رویکرد اصلی وزارت کشور فرانسه بیشتر تمرکززدایی بوده تا محلی گرایی. به گواه سایت وزارت کشور فرانسه، نمایندگان دولت مرکزی بقای دولت را در تمام قلمرو ملی با کمک زیرمجموعه‌های خود، (استاندار و فرماندار) تضمین می‌کنند. آنها، مسئول حفظ منافع ملی، کنترل اداری و رعایت قانون هستند. وظایف آنها بیشتر ابعاد زندگی محلی - از انسجام اجتماعی تا توسعه اقتصادی - را در برمی‌گیرد و در شرایط اضطراری و بحران با اتکا به پلیس، ژاندارم‌ها، آتش‌نشانان و همه عوامل دولتی در محل، مسئول مدیریت وضعیت بحرانی هستند [۱۷]. در حال حاضر، گرچه قدرت سطوح زیرین دولت محلی به ویژه قدرت شهرداران نسبت به گذشته بسیار افزایش یافته است، اما همچنان دولت مرکزی به تمرکزگرایی میل دارد. دلیل این امر روحیه و سنت فرانسوی است که رئیس‌جمهور را نماد دولت و جلوه اقتدار ملی می‌دانند.

هر چند پارلمان می‌تواند بر دولت، نظارت کند، اما دست دولت در اجرای برنامه‌هایش باز است. پارلمان به رأی دادن به برنامه‌های کلان و سالیانه دولت بسنده کرده است و در واقع نظارت کلی پارلمان بر سیاست‌ها و عملکرد دولت برقرار است.^۱ مهم‌ترین رکن هیئت دولت فرانسه نیز وزیران هستند که ۱۶ وزارتخانه را مدیریت می‌کنند (فهرست وزرا در پیوست یک آمده است).

۱-۱. حوزه وظایف وزارت کشور فرانسه

طبق آنچه در سایت وزارت کشور فرانسه آمده این وزارتخانه حول دو محور عمده «مدیریت قلمرو» و «تضمین امنیت شهروندان» شکل گرفته است [۴]. این وزارتخانه در معرفی خود از عنوان «قلب دولت فرانسه» که «مهم‌ترین نقش در تداوم دموکراسی» را دارد استفاده کرده است؛ «وزارتخانه‌ای که بقا و تداوم دولت و حفظ و انسجام نهادهای کشور را در سراسر قلمرو فرانسه تضمین می‌کند» [۵]. اهمیت این وزارتخانه تا حدی است که وزیر کشور در موارد بسیاری لقب «وزیر دولت» را نیز می‌گیرد. این لقب، او را به عنوان وزیر برجسته و خاص دولت، جایگاهی ممتاز می‌بخشد. برای مثال سارکوزی این عنوان را از شیراک گرفته بود، اگرچه با هم، اختلاف نظر داشتند [۶].

طبق قانون، وزارت کشور فرانسه به تدوین و اجرای سیاست‌های دولت در زمینه امنیت داخلی، آزادی‌های عمومی، اداره سرزمینی کشور، مهاجرت، پناهندگی، ادغام خارجی‌ها، مبارزه با جدایی طلبی و ایمنی جاده‌ها می‌پردازد و در مسیر انجام وظایف خود از کمک شبکه استانداری‌ها و فرمانداری‌ها و مراکز شهرستان بهره می‌گیرد. در ادامه مهم‌ترین محورهای تحت صلاحیت این وزارتخانه بررسی می‌شود که می‌تواند وجوه تازه‌ای از این وزارتخانه را آشکار سازد.

۱-۱-۱. مدیریت قلمرو

منظور از مدیریت قلمرو، سیستم حکومت‌داری متمرکز یا غیر متمرکز است. بحث از این امر علاوه بر مطالعه شکل حقوقی دولت‌ها، نحوه مدیریت محلی را نیز تشریح می‌کند. شیوه مدیریت قلمرو به سنت‌های تاریخی، مبانی ارزشی و سیاسی هر کشور وابسته است. رویکرد تمرکززدایی فرانسوی بر وحدت ملی تأکید زیادی دارد. در این کشور در عین توسعه اقتدار دولت مرکزی عدم تمرکز نیز رعایت می‌شود. به هر حال این کشور سبقه‌ای تمرکزگرا دارد. از دوران ناپلئون بناپارت

۱-۱-۲. دمکراسی و شهروندی

سایت وزارت کشور فرانسه مدعی است که این وزارتخانه، مهم‌ترین نقش را در تداوم دموکراسی در این کشور دارد، زیرا مدیریت عرصه سیاسی را از طریق نظارت پیش می‌برد و نقشی بیشتر از یک ناظر و داور را برای خود بر نمی‌گزیند. اگر دمکراسی در وسیع‌ترین معنای آن «برابری فرصت‌ها برای افراد یک جامعه به منظور برخورداری از آزادی‌ها و ارزش‌های اجتماعی» [۸] یا حتی در شکل محدودش «شرکت آزادانه افراد در اتخاذ

۱. اصل بیستم قانون اساسی فرانسه.

۲. Prefectory: به قلمروهای محلی تحت صلاحیت «پرفه» گفته می‌شود. پرفه‌ها (Prefects) نمایندگان دولت در قلمروهای محلی هستند؛ این مفهومی کلی است. به این معنا که در استان‌ها (مناطق REGIONS) استاندار، در شهرستان‌ها (Departments) فرماندار و در مناطق شهری (Arrondissement) شهردار نام دارد.

۳. Sub Prefectures: در فرانسه پرفکتوهای فرعی به کمونی گفته می‌شود که مرکز اداری یک منطقه (Arrondissement) در شهرستان است؛ آن هم شهرستانی که پرفکتو ندارد. این اصطلاح در مورد ساختمانی که مقر اداری یک منطقه است نیز به کار می‌رود.

4. Prefect.

۵. در واقع تمرکززدایی در فرانسه در یافت منازعات سیاسی دو جناح راست و چپ، معنا می‌یابد. تمرکززدایی بیشتر مسئله جناح چپ سوسیالیست است. آنها پس از پیروزی در انتخابات ریاست‌جمهوری سال ۱۹۸۱ در پی تحقق تمرکززدایی برآمدند، ولی جناح راست در پی اقتدار قوه مجریه و رئیس دولت است. جمهوری پنجم نیز با رؤیای احیای شکوه دوران ناپلئون بناپارت به وسیله ژنرال دوگل طراحی شد. در نتیجه جناح راست نیز هرگاه در فرانسه به قدرت رسیده سعی کرده است تا اختیارات و شکوه وزارت کشور را افزایش دهد.

منطقه) در فرانسه بر عهده محاکم اداری است، اما نظارت بر انتخابات ملی یعنی انتخابات ریاست جمهوری و پارلمانی (مجلس ملی و سنا) و نیز همه پرسی، توسط شورای قانون اساسی صورت می‌گیرد. دامنه صلاحیت شورای قانون اساسی در نظارت بر انتخابات ملی بر اساس نوع انتخابات، متفاوت است. نظارت شورا در انتخابات ریاست جمهوری و همه پرسی، شامل مرحله مراقبت و پیشگیری از وقوع تخلف، مرحله رسیدگی و پیگیری تخلفات و در نهایت اعلام نتایج قطعی رأی‌گیری است.^۱ نظارت شورای قانون اساسی در انتخابات پارلمانی به مرحله رسیدگی و حل و فصل دعاوی انتخاباتی محدود می‌شود.^۲ عمده موارد رسیدگی شورا در این حوزه نیز مسائل مربوط به انتخابات و هزینه‌های انتخاباتی است. به عبارتی، شورای قانون اساسی در انتخابات پارلمان به مواردی نظیر صلاحیت نامزدها و روند انتخابات نظارتی ندارد و فقط در صورت طرح شکایت علیه انتخابات، وارد عمل می‌شود، اما در انتخابات ریاست جمهوری صلاحیت شورای قانون اساسی فراتر از انتخابات پارلمان است. مطابق ماده (۵۸) قانون اساسی، شورا بر قانونی بودن روند انتخابات ریاست جمهوری و نتایج آن نظارت دارد و احراز شرایط داوطلبان ریاست جمهوری را نیز بررسی می‌کند. بنابراین برگزاری انتخابات بر عهده وزارت کشور است و مسئول نظارت بر آن، شورای قانون اساسی است که این نظارت را با تفاوت‌هایی در انتخابات پارلمان و ریاست جمهوری، اعمال می‌کند.

■ مراقبت از آزادی‌ها

دولت فرانسه در یک روند تدریجی با کاهش تمرکزگرایی، تعریف حوزه اختیارات حکومت‌های محلی و ایجاد روابط نزدیک و تعریف شده با نهادهای محلی، کمون‌ها، جوامعی با موقعیت خاص، شهرستان‌ها^۴ و استان‌ها^۵ به نسبت سایر کشورها حدودی از آزادی اداری را برای قلمروهای محلی به رسمیت شناخته است. علاوه بر این، وزارت کشور فرانسه تنها متولی ثبت اعلامیه انجمن‌ها از اساسنامه تا انحلال است.^۶ چنانچه هر انجمن برای اعلام وجود باید به اداره ثبت انجمن‌ها یا اداره انسجام اجتماعی در استانداری‌ها یا فرمانداری‌ها رجوع کنند. علاوه بر آن می‌توانند به صورت برخط از طریق وبسایت پیش‌بینی شده در این باره اقدام کنند [۱۱]. رسیدن ثبت انجمن نیز تنها به‌منزله تأیید تکمیل پرونده انجمن‌هاست [۱۲].

تصمیم‌های سیاسی مهم جامعه» [۸] باشد باید دید وزارت کشور فرانسه چگونه در تحقق آن ایفای نقش می‌کند و چقدر در این فرایند تأثیرگذار است که خود را مهم‌ترین بازیگر عرصه دموکراتیک فرانسه می‌داند؟ بررسی سه وظیفه این وزارتخانه «ساماندهی انتخابات»، «مراقبت از آزادی» و «تابعیت» که ذیل این محور مطرح می‌شود می‌تواند تا حدی به روشن شدن این مسئله کمک کند [۹]، اما پاسخ نهایی به این سؤال مستلزم ارزیابی سایر بخش‌های این وزارتخانه است.

■ ساماندهی انتخابات

ساز و کار اجرایی و نظارتی انتخابات در هر نظام سیاسی می‌تواند تعیین‌کننده سطح دموکراسی آن نظام باشد. در فرانسه، وزارت کشور نهادی است که همراه با شهرداران، فرایند انتخابات را در سطوح محلی و ملی ساماندهی می‌کند [۹]. در سطح ملی، اداره انتخابات و مطالعات سیاسی (زیرمجموعه «اداره نوسازی و مدیریت قلمرو» در وزارت کشور) ساماندهی کلیه امور انتخابات را بر عهده دارد و به اداره نوسازی و مدیریت قلمرو، گزارش کار می‌دهد. این اداره بیشتر کارهای پشتیبانی فرایند انتخابات را انجام می‌دهد. چنانچه در وظایف آن آمده است: صدور دستورالعمل‌ها و تدوین هنجارها در امور مربوط به رأی‌گیری و ورقه رأی، هماهنگی و اختصاص بودجه مورد نیاز اجرای امنیت انتخابات، طراحی و آزمایش برنامه‌های کامپیوتری در راستای افزایش امنیت، متمرکز کردن نتایج انتخابات و همچنین نظارت بر مجریان آن [۱۰].

نمایندگان دولت در شهرستان (فرمانداران) سازماندهی دقیق فرایند رأی‌گیری مکتوب و مخفی را انجام می‌دهند. آنها مسئول ثبت نام از نامزدها در انتخابات محلی و کمک به کمیسیون تبلیغاتی هستند که قانونی بودن تبلیغات انتخاباتی نامزدها را کنترل می‌کنند. متمرکز کردن نتایج رأی‌گیری هم به صورت لجستیکی و هم الکترونیکی در عصر روز رأی‌گیری و اطمینان از ارجاع این نتایج به سطح مرکزی (دفتر انتخابات و مطالعات سیاسی) نیز بر عهده فرمانداری‌هاست. آنها عصر روز رأی‌گیری، وظیفه دارند تا از تمرکز و ارجاع نتایج و همچنین انتقال آن به مطبوعات روزانه و منطقه‌ای اطمینان حاصل کنند. نهاد دیگری که در فرایند انتخابات نقش دارد شورای قانون اساسی است. این شورا نیز تنها به‌عنوان نهادی نظارتی در فرایند انتخابات سهیم است. نظارت بر انتخابات محلی (انتخابات اعضای شوراهای روستا یا شهر، شهرستان و

۱. اصول پنجاه و هشتم تا شصتم قانون اساسی فرانسه.

۲. اصل پنجاه و نهم قانون اساسی فرانسه.

۳. احراز صلاحیت داوطلبان توسط شورای قانون اساسی با معیارهای عینی و ملموس صورت می‌گیرد. در قوانین انتخاباتی فرانسه هر فرد مدعی صلاحیت تصدی سمت ریاست جمهوری باید به جمع‌آوری پانصد امضا از شخصیت‌های فرانسوی بپردازد. پس از آغاز فرایند انتخابات، شورای قانون اساسی معرفی‌نامه‌های داوطلبان را دریافت می‌کند. در این مرحله شورا بررسی می‌کند که آیا داوطلبان شرایط ارائه معرفی‌نامه را رعایت کرده‌اند یا خیر؟ معرفی‌نامه را باید اشخاص صلاحیت‌دار امضا کرده باشند. این افراد عبارتند از: اعضای پارلمان، اعضای شوراهای استان، اعضای شوراهای شهرستان، اعضای شورای شهر پاریس و اعضای مجالس سرزمینی مناطق ماورای بحار، شهرداران و اعضای مجمع فرانسویان مقیم خارج. همچنین تعداد امضاهای داوطلبان و حضور حداقل ۳۰ منتخب شهرستان یا مناطق ماورای بحار در بین امضاکنندگان بدون اینکه بیش از یک دهم امضادهندگان از یک شهرستان یا سرزمین‌های ماورای بحار باشد، شرط پذیرش صلاحیت داوطلبان از سوی شورای قانون اساسی است که در این مرحله بررسی می‌شود.

4. Departments.

5. Regions.

۶. طبق قانون اول جولای سال ۱۹۰۱، انجمن‌ها توافقی میان دو یا چندین نفر هستند که به صورت دائمی و هدفی غیر از سود مادی ایجاد می‌شود.

■ تابعیت

وزارت کشور فرانسه مسئول حفظ هویت افراد با اطمینان از صدور مهم‌ترین مدارک شناسایی مانند گذرنامه، کارت ملی و گواهینامه رانندگی است. سازماندهی کنترل جریان مهاجرت و اعطای تابعیت فرانسه برای خارجیان متقاضی درخواست تابعیت با رعایت شرایط قانونی نیز از جمله وظایف آن است [۱۳].

۳-۱-۱. حفظ امنیت داخلی و استقرار آرامش و نظم اجتماعی
وزارت کشور فرانسه متولی امنیت داخلی است. مصادیق صلاحیت وزارت کشور در این باره در مبارزه با جرم و جنایت و واکنش به موقعیت‌های اضطراری، ایمنی جاده‌ها، شناسایی و مقابله با تهدیدات جدید، جرائم و جنایات سازمان‌یافته و تروریسم و مدیریت بحران نمایان می‌شود. این وزارتخانه در حیطه امنیت داخلی به ابزارهای لازم مجهز است. پلیس و ژاندارمری به‌عنوان زیرمجموعه وزارت کشور در سرتاسر قلمروی فرانسه در مبارزه با جرم و جنایت و حفاظت و کمک به مردم و واکنش به موقعیت‌های اضطراری به‌صورت روزانه مشغول هستند. حتی در حوزه ایمنی راه نیز وزارت کشور بازبگر اصلی است و مسئولیت پیشگیری را از طریق کنترل و جریمه کردن خاطیان در جاده برعهده دارد [۱۴].

در وزارت کشور فرانسه حمایت از شهروندان در مقابل تهدیدات جدید و مدیریت بحران‌ها ذیل بند حفاظت از اجتماعات قرار دارد [۱۵]. در این باره نیز وزارت کشور فرانسه متولی سرویس‌های اطلاعاتی تخصصی است که به‌طور تمام‌وقت در مبارزه با جرائم و جنایات سازمان‌یافته و تروریسم فعالیت دارند. در این میان می‌توان به دو واحد برگزیده، «تحقیق، کمک، مداخله و بازدارندگی»^۱ و «گروه مداخله ژاندارمری»^۲ اشاره کرد که وظیفه دارند تا در تمام موقعیت‌های خطیر مانند گروگان‌گیری مداخله کنند [۱۶]. در واقع وزارت کشور فرانسه در راستای حفاظت از مردم، متولی دستگاه‌های اطلاعاتی و امنیتی است و تمرکز کارهای اطلاعاتی و امنیتی در این وزارتخانه است.

افزون بر این، وزارت کشور مسئول مدیریت بحران (خطرات فناوری، بلایای طبیعی، حملات و غیره) است. براساس تصمیم نخست‌وزیر، این وزارتخانه واحد بین‌وزارتخانه‌ای «بحران» را مدیریت می‌کند. در سطح ملی، پرسنل امنیت غیرنظامی، ابزارهایی برای پیش‌بینی و مدیریت تمام موقعیت‌های اضطراری، از توسعه طرح‌های اضطراری گرفته تا ارسال کمک در محل، دارند. در سطح شهرستان‌ها، سازمان امداد و نجات به‌صورت روزانه به خدمات سازمانی آتش‌نشانی و امدادی متکی است. آتش‌نشانان در حوزه اختیارات نمایندگان دولت مرکزی قرار دارند. در صورت وقوع یک حادثه بزرگ، فعال شدن یک مرکز عملیاتی که تحت اختیار نمایندگان دولت مرکزی است، امکان بسیج تمام منابع نظامی و

غیرنظامی لازم را فراهم می‌کند [۱۶].

۴-۱-۱. فعالیت‌های بین‌المللی

فعالیت‌های وزارت کشور در سطح بین‌المللی از طریق همکاری‌های اداری و پلیسی در حوزه امنیت غیرنظامی و ارسال کمک‌های مادی و اعزام نیروی انسانی نمود می‌یابد [۱۷]. صلاحیت‌های وزارت کشور در این زمینه، با حیطه صلاحیت‌های وزارت خارجه تداخلی ندارد و وظایف مذکور بیشتر در حوزه فعالیت‌های این وزارتخانه تعریف می‌شود. برای مثال درباره فعالیت‌های امنیتی وزارت کشور فرانسه در عرصه بین‌المللی و اروپایی می‌توان به همکاری‌های این وزارتخانه در مبارزه با تهدیدات سایبری و تروریسم در قالب قراردادهای دو یا چندجانبه اشاره کرد. همچنین این وزارتخانه در حوزه سیاست‌های مهاجرت، مبارزه با قاچاق یا جرائم بین‌المللی نیز اقداماتی در عرصه بین‌المللی صورت داده است. بخشی از فعالیت‌های بین‌المللی وزارت کشور فرانسه نیز در قالب فعالیت‌های اداره امور اروپایی و امور بین‌المللی و اداره همکاری‌های بین‌المللی در ساختار این وزارتخانه نمود دارد که در ادامه بیان می‌شود.

۲-۱. ساختار وزارت کشور

در سایت وزارت کشور فرانسه می‌توان علاوه بر اطلاعات کامل وزیر شامل بیوگرافی، اقدامات و برنامه روزانه، معاونان و مشاوران و آدرس توییت و فیس‌بوک، [۱۸] نام و بیوگرافی مختصری از وزرای کشور از سال ۱۷۸۹ تاکنون یافت [۱۹]. این امر بیانگر رشد ساختار یک نهاد سیاسی در طی زمان و انباشتگی تدریجی تجربیات آن است. طبق اطلاعات موجود در همین سایت در حال حاضر (تا ۲۰۲۲) وزیر کشور علاوه بر ۶ معاون، مشاورانی در حوزه‌های مختلف از جمله ارتباطات، دیپلماسی، پارلمان، مشاور قضایی، مقامات انتخابی، خبرگزاری، بودجه، بازی‌های المپیک و امنیت خصوصی، امور مذهبی و مهاجرت و تحول دیجیتال دارد. نکته قابل اشاره، معرفی هریک از این معاونان و مشاوران ذیل معرفی وزیر کشور است [۱۹]. افزون بر این، وزیر دارای دو نماینده مسئول در مجموعه‌های سرزمینی و مناطق ماورای بحار است.

ساختار و صلاحیت‌های وزارت کشور فرانسه به‌صورت مستقل در قالب یک ماده قانونی، نیامده است. بلکه قانونی با عنوان «اختیارات وزرا و تشکیلات وزارتخانه‌ها» [۲۰] به‌صورت کلی و درباره همه وزارتخانه‌ها در این کشور وجود دارد که مقرر می‌دارد که صلاحیت و ساختار هریک از وزارتخانه‌ها در فرانسه از جمله وزارت کشور بر مبنای احکام دولت تعیین می‌شود. تا سال ۲۰۰۷ نیز ماده (۱) قانون «اختیارات وزرا و تشکیلات وزارتخانه‌ها» مصوب ۲۴ نوامبر سال ۱۹۴۵ در تعیین ساختار و اختیارات هر وزارتخانه لحاظ می‌شد. این ماده مقرر می‌دارد: «تشکیلات هر وزارتخانه براساس مفاد ماده

1. Recherche, Assistance, Intervention, Dissuasion (RAID).

2. Groupe d'Intervention de la Gendarmerie Nationale (GIGN).

احکام دیگری نیز وجود دارند که به‌طور خاص به وزارت کشور می‌پردازند. این احکام به‌دلیل قصد دولت‌ها برای تحولات ساختاری یا تغییرات جزئی گاه لغا یا اصلاح شدند، ولی آخرین حکم موجود در این باره که با اصلاحات اندک همچنان در حال اجراست شماره ۷۲۸-۱۳-۲۰ مصوب ۱۲ آگوست سال ۲۰۱۳- است. طبق این حکم، تغییرات ساختاری در وزارت کشور ایجاد شد که شامل تأسیس ادارات ایمنی راه و اتباع خارجی، حذف اداره آزادی‌های عمومی و امور قضایی و قرار دادن آن به‌عنوان زیرمجموعه دبیرخانه کل یا تفکیک مدیریت بحران از اداره امنیت داخلی بود. در نهایت بر مبنای این حکم، سازمان اداره مرکزی وزارت کشور فرانسه به این شکل تغییر یافته است (نمودار ۱).

۱ دبیرخانه کل؛

۲ مدیریت کل ارگان‌های محلی؛

۳ اداره کل پلیس ملی؛

۴ اداره کل امنیت داخلی به‌عنوان سرویس فعال پلیس ملی؛

۵ اداره کل ژاندارمری ملی؛

۶ مدیریت کل اتباع خارجی در فرانسه؛

۷ نمایندگی ایمنی راه و ترافیک؛

۸ اداره کل مناطق ماورای بحار [۲۴].

البته بند «۴» طبق اصلاحیه بعدی در سال ۲۰۱۴ به آن افزوده شد. طبق نمودار سازمانی وزارت کشور فرانسه، سه نهاد اداره بازرسی کل، شورای عالی ارزیابی و پشتیبانی قلمرو و کنترل حسابرسی و بودجه‌ریزی وزارتخانه ماهیت نظارتی دارند و بنابراین مستقل از زیرمجموعه وزارت کشور و به‌صورت مستقیم در ارتباط با وزیر هستند. همچنین این وزارتخانه، ساختار بسیار ساده‌ای دارد که تنها با یک معاون، اداره می‌شود. در ادامه هر یک از اجزای سازمانی وزارت کشور بررسی می‌شود.

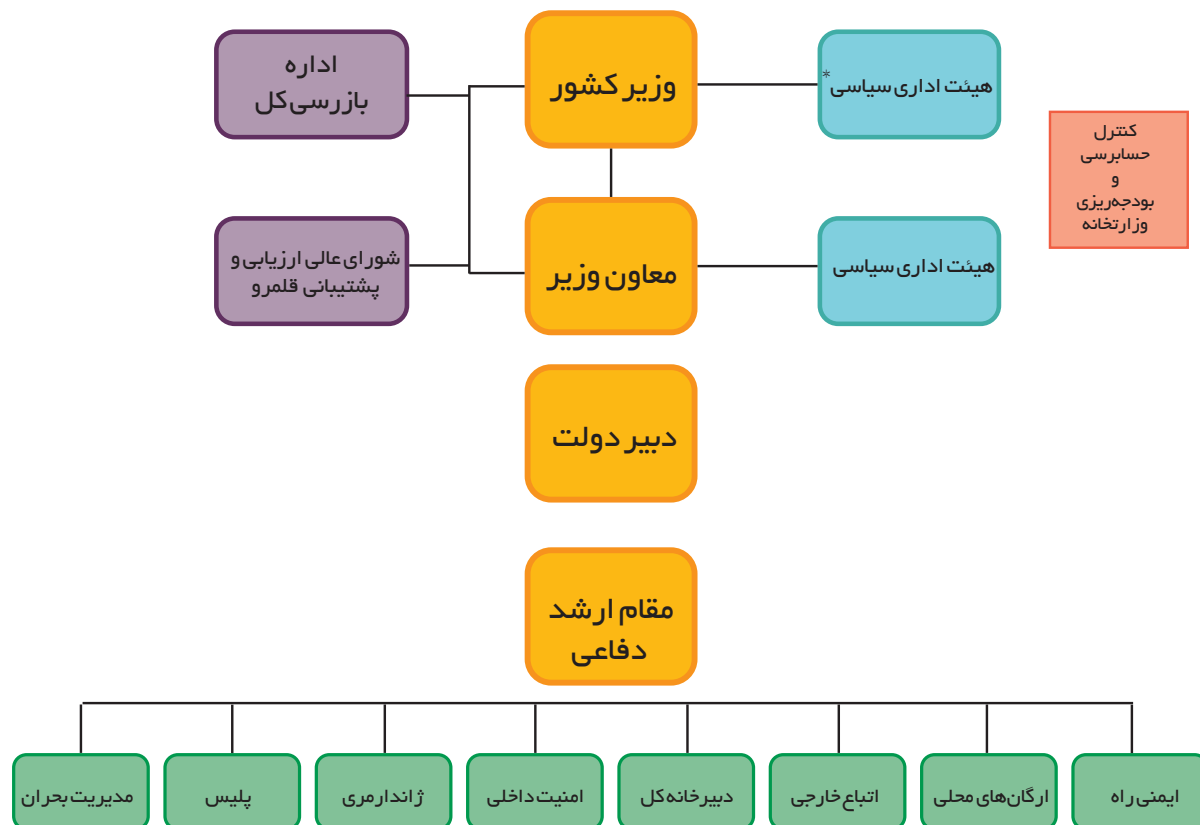
(۳۵) قانون دارایی ۱۳ آوریل سال ۱۹۰۰^۱ و ماده (۳) فرمان ۴۵-۱۴ مورخ ۶ ژانویه سال ۱۹۴۵^۲ ایجاد می‌شود. هر چند این قانون لغا شد، اما چنانچه در توضیح لغای این قانون آمده است؛ سنت بر جای مانده از قوانین درباره تعیین ساختار وزارتخانه‌ها اعمال شد [۲۱]. بنابراین طبق سنت جمهوری که در این باره توسط ماده (۱۶) قانون دارایی ۳۰ دسامبر سال ۱۸۸۲ و ماده (۳۵) قانون دارایی ۱۳ آوریل سال ۱۹۰۰ ایجاد شده است، سازماندهی وزارتخانه‌ها توسط قوه مجریه، آن هم از طریق حکم چه در قالب فرمان یا مقررات اداره دولتی تعیین می‌شود. هر چند قانونگذار صلاحیت آنها را حول ایجاد مشاغل طبق حکم ۱۴-۴۵ مورخ ۶ ژانویه سال ۱۹۴۵ مبنی بر غیرقابل تأسیس بودن شغل جدید بدون اختصاص اعتبار لازم در فصل مربوطه هر وزارتخانه در بودجه سالیانه محدود کرده است [۲۲]. بنابراین در کل، ساختار وزارت کشور فرانسه نه طبق قانون مصوب پارلمان که براساس حکم دولتی تعیین می‌شود. آنچه در تعیین کنندگی این احکام در ایجاد ساختار وزارتخانه‌ها و حتی اختیارات و زرا نقش دارد برخاسته از اصل سی‌وهفتم قانون اساسی این کشور است که مقرر می‌دارد: «موضوعاتی که در حیطه قانون قرار نمی‌گیرند در حکم مقررات هستند. متونی که شکل قانون دارند و در مورد این موضوعات صادر شده‌اند می‌توانند پس از مشورت با شورای دولتی به‌وسیله فرمان تغییر یابند. قوانینی را که پس از اجرای قانون اساسی حاضر صادر می‌شوند، نمی‌توان با فرمان تغییر داد مگر آنکه شورای قانون اساسی اظهار کند که آنها به‌موجب بند پیشین در حکم مقررات هستند».

بررسی احکام موجود در این باره نیز نشان از چند حکم کلی درباره همه وزارتخانه‌ها و یک حکم اختصاصی و جزئی درباره ساختار وزارت کشور فرانسه دارد که هر چند اصلاحیه‌هایی داشته، اما به کل ساختار ذکر شده در این حکم وفادار مانده است. نخستین حکم دولتی، حکم ۸۷-۳۸۹ مورخ ۱۵ ژوئن سال ۱۹۸۷ است که طبق ماده (۲) آن، سازماندهی اداره مرکزی هر وزارتخانه به ادارات کل، ادارات و سرویس‌ها باز هم به‌موجب حکم تعیین می‌شود [۲۳]. ماده (۳) آن نیز تقسیم ادارات کل، ادارات و سرویس‌های ادارات مرکزی به ادارات فرعی را با فرمان وزیر مربوطه میسر می‌داند [۲۴].

۱. طبق ماده (۳۵) قانون دارایی «احکام صادره از سوی شورای دولتی در آینده که در اجرای ماده (۱۶) قانون ۳۰ دسامبر سال ۱۸۸۲ سازمان مرکزی هر وزارتخانه را تنظیم می‌کند، فقط حقوق و دستمزد پرسنل و تعداد مشاغل هر دسته و همچنین قوانین مربوط به استخدام، ارتقا و انضباط را تعیین می‌کند. تنها تعداد پست‌های رؤسا در هر رده یعنی مدیران کل یا دبیران کل، رؤسای بخش‌ها یا سرویس‌ها، معاونت‌ها، رؤسای ادارات صرفاً طبق قانون قابل افزایش است».

۲. ماده (۳) فرمان ۶ ژانویه سال ۱۹۴۵ نیز مقرر می‌کند هیچ شغل یا سرویس جدیدی بدون اختصاص اعتبار از قبل در فصل مربوطه بودجه آن وزارتخانه قابل تأسیس نیست. در طول سال مالی نیز تنها در صورتی ایجاد یا تبدیل شغل در ادارات موجود پذیرفته می‌شود که حذف یا تبدیل شغل اعتبار لازم برای برنامه‌ریزی‌های جدید را فراهم کند.

نمودار ۱. سازمان وزارت کشور [۲۵]



* Cabinet of a minister: در اینجا به هیئت اداری-سیاسی وزیر ترجمه شده است. هر یک از وزارتخانه‌های فرانسه دارای یک هیئت اداری-سیاسی هستند. این هیئت‌ها متشکل از افرادی است که به وسیله وزیر منصوب می‌شوند تا او را در وظایف دوگانه سیاسی و اداری‌اش کمک کنند.

۱-۲-۱. وزیر کشور

مورخ ۵ ژوئن سال ۱۹۸۱، علاوه بر اینکه عنوان وزیر به «وزیر کشور و تمرکززدایی» تغییر کرد^۱ صلاحیت‌های او در پیشنهاد و اجرای ابزارهای لازم در راستای تحقق سیاست‌های تمرکززدایی دولت در مناطق و نهادهای محلی به رسمیت شناخته شد و همچنین او مسئول هماهنگی و رهبری اقدامات وزرای دیگر در این حوزه معرفی شد [۲۸]. طبق حکم دیگر در تاریخ ۱۶ آوریل سال ۱۹۹۳ بار دیگر عنوان وزیر به «وزیر دولت، وزیر کشور و توسعه قلمرو» تغییر پیدا کرد و اختیارات وی در حوزه برنامه‌ریزی و اقدام منطقه‌ای تعریف و اختیاراتش در امور استخدامی، مسائل توسعه‌ای و حوزه قلمروهای محلی به رسمیت شناخته شد [۲۹]. تغییر اختیارات وزیر بر مبنای احکام صادره موجب شد تا در مقطعی از زمان، حوزه تمرکززدایی از اختیارات او خارج یا به او بازگردانده شود. برای مثال اختیارات وزیر در حوزه تمرکززدایی که بر مبنای حکم ۵ ژوئن سال ۱۹۸۱ به او داده شده بود، طبق حکم دیگری در تاریخ ۸

همان‌طور که در بخش ساختار وزارتخانه ذکر شد، حکم^۱ دولتی تعیین‌کننده اختیارات وزیر کشور است. مطابق حکمی که از ژانویه سال ۱۹۵۹ در حال اجراست، اختیارات وزرا در قالب احکامی تعیین می‌شود که پس از مشورت با شورای دولتی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد [۲۶]. در بررسی احکام مربوط به اختیارات وزیر کشور، حکم مصوب ۱۳ سپتامبر سال ۱۹۷۶ وجود دارد، مبنی بر اینکه اختیاراتی که تا پیش از این تاریخ طبق حکم ۱۴ ژوئن سال ۱۹۷۴ به وزیر امور خارجه در ادارات ماورای بحار و قلمروها داده شده بود به وزیر کشور^۲ داده می‌شود. در نتیجه سرویس‌هایی که تا پیش از این در اختیار دبیر دولت بود از این تاریخ به وزیر کشور تعلق گرفت [۲۷]. در احکام بعدی حوزه‌های جدیدی به حیطه صلاحیت‌های وزیر افزوده شد. برای مثال طبق حکم

۱. Decree در حقوق فرانسه به تصمیمات اجرایی اطلاق می‌شود که در موضوعی کلی یا خاص اتخاذ و توسط رئیس‌جمهور و نخست‌وزیر یا هر دوی آنها امضا می‌شود. بنابراین اصطلاحات آیین‌نامه، حکم یا دستور را می‌توان معادل فارسی این تأسیس حقوقی در فرانسه دانست.

۲. در این متن از وزیر کشور به «State Ministry, Interior Ministry» یاد شده است، چنانچه در صفحات پیشین آمد گاهی اوقات وزیر کشور لقب وزیر دولت را می‌گیرد که نشان‌دهنده اهمیت آن است.

۳. این امر به دلیل روی کار آمدن سوسیالیست‌های حامی تمرکززدایی است که موجب شد تا وزیر کشور به این عنوان خوانده شود. در واقع فراز و فرود این وزارتخانه را باید در متن منازعات سیاسی جمهوری‌خواهان و سوسیالیست‌ها تحلیل کرد.

۷ سیاست‌های ایمنی و آموزشی راه‌ها بدون احتساب سیاست‌های ایمنی زیرساخت‌های راه و مقررات فنی وسایل نقلیه [۳۶]. علاوه بر این، طبق ماده (۳) حکم جولای سال ۲۰۲۲، وزیر کشور و سرزمین‌های ماورای بحار مسئول موارد زیر است:

۱ هماهنگ کردن اقدامات دولت در جوامع مشمول اصل ۷۳ قانون اساسی و مشارکت در تدوین و اجرای قوانین لازم‌الاجرا در این جوامع.
۲ توسعه و اجرای سیاست‌های دولت در سن بارتلمی، سن مارتین، سن پیر و میکلون، پلینزی فرانسه، والیس و فوتونا، سرزمین‌های جنوبی و قطب جنوب فرانسه^۱ و کالدونیای جدید.

۳ تهیه و اجرای قوانین قابل اجرا در خصوص مقامات محلی مذکور در بند «۲» با رعایت اختیارات خاص مقامات محلی.

۴ اعمال تمام مفاد مندرج در قوانین و مقررات برای اداره جزیره کلیپرتون [۳۴].

وزیر همچنین به نخست‌وزیر پیشنهاد می‌کند که جلسه شوراها و کمیته‌های بین‌وزارتی مربوط به سرزمین‌های ماورای بحار برگزار شود و تصمیمات آن را تهیه و اجرا می‌کند. این امر با توسعه سیاست دریایی در حوزه‌های دریایی خارج از کشور همراه است. وزیر کشور قوانین انتصاب رؤسای خدمات غیرنظامی و نظامی ایالات را در جوامع تحت کنترل مواد (۷۳) و (۷۴) قانون اساسی و در کالدونیای جدید امضا می‌کند.

حکم جدید همچنین امنیت غیرنظامی را نیز علاوه بر ایمنی روزانه به حوزه صلاحیت‌های وزیر می‌افزاید. افزون بر این، در این حکم وزیر کشور مسئول اخذ تابعیت و ثبت اظهارنامه‌های تابعیتی است که به‌عنوان همسر، فرزند یا برادر یا خواهر یک تبعه فرانسوی صورت می‌گیرد. او همچنین در موارد مخالفت با ثبت این اظهارنامه‌ها، صلاحیت ضبط و لغو تابعیت فرانسوی را دارد. وزیر کشور و ادارات برون‌مرزی تحت اختیار او، برای اجرای تمرکز دایی، همه اقدامات مناسب را پیشنهاد و بر اجرای آنها نظارت می‌کنند و جهت‌گیری استراتژیک دولت را برای توسعه کلان شهرها مشخص می‌کنند. او به‌همراه وزیر محیط زیست و انسجام سرزمینی، مسئول رهبری گفتگوی ملی با مقامات محلی است [۳۵].

برخی دیگر از اختیارات مشترک وزیر کشور فرانسه با وزرای سایر وزارتخانه‌ها شامل این موارد است: با وزیر اقتصاد و وزیر محیط زیست و انسجام سرزمینی در تعیین جهت‌گیری‌های دولت در مورد سیاست انسجام در حوزه امور مالی محلی (امور مالی میان ارگان‌های محلی) مشترک است و با وزیر تحول و خدمات عمومی، در تعریف جهت‌گیری‌های دولت درباره خدمات عمومی سرزمینی، به‌ویژه در ارتباط با پلیس شهری [۳۵].

در ماده (۶) این حکم نیز دبیرخانه کل، مدیریت کل ارگان‌های محلی، اداره کل پلیس ملی، اداره کل امنیت داخلی به‌عنوان سرویس فعال پلیس ملی، اداره کل ژاندارمری ملی، مدیریت کل اتباع خارجی در

ژوئن سال ۱۹۹۵ با تغییر عنوان وزارتخانه به «وزیر کشور (داخلی)»، از صلاحیت او خارج شد [۳۰]، اما باز در حکم دیگری به تاریخ ۱۱ ژوئن سال ۱۹۹۷، اختیارات وزیر در حوزه قلمروهای محلی به او سپرده شد. طبق ماده (۱) این حکم، وزیر کشور علاوه بر اختیاراتی که به موجب فرمان فوق‌الذکر مورخ ۸ ژوئن سال ۱۹۹۵ به او واگذار شده بود، مسئول تهیه و اجرای سیاست‌های دولت در خصوص مقامات محلی و سرزمین‌ها و جوامع برون‌مرزی شد. طبق ماده (۲) این حکم، وزیر برای اعمال صلاحیت‌های خود، مدیریت کل جوامع محلی، مدیریت کل پلیس ملی، مدیریت آزادی‌های عمومی و امور حقوقی، اداره امنیت غیرنظامی، اداره برنامه‌ریزی، امور مالی و املاک، اداره ارتباطات و فناوری اطلاعات، اداره امور سیاسی، اداری و مالی برون‌مرزی، امور اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی سرزمین‌های ماورای بحار و نیز سایر خدمات ذکر شده به‌موجب فرمان ۱۲ اکتبر سال ۱۹۸۵ و ۱۸ مه سال ۱۹۸۹ را در اختیار داشت و همچنین دارای یک اداره بازرسی کل بود. در واقع بر مبنای حکم ۱۹۹۷ بود که امور مختلف در حوزه ماورای بحار به‌طور مجزا در قلمرو صلاحیت‌های وزیر کشور تصریح شد. حتی وزیر کشور برای اختیاراتش در حوزه سرزمین‌های ماورای بحار از ظرفیت‌های ادارات مرکزی سایر وزارتخانه‌ها نیز برخوردار شد و مسئول اجرای این حکم شد [۳۱].

در نهایت احکام دیگری در تاریخ‌های جولای سال ۲۰۲۰، ژوئن سال ۲۰۲۲ و جولای سال ۲۰۲۲ تصویب شده است که حکم جولای سال ۲۰۲۲، اختیارات وزیر کشور فرانسه را در حال حاضر تعیین می‌کند. بررسی این سه حکم و مقایسه با احکام قبلی نشان از صراحت بیشتر احکام جدید در اشاره به اختیارات وزیر کشور دارد. تفاوت میان این سه حکم آخر نیز نشانگر شمولیت بیشتر احکام جدیدتر نسبت به احکام قبلی است. مطابق حکم جولای سال ۲۰۲۲، وزیر کشور سیاست‌های دولت را در محورهای زیر تهیه و اجرا می‌کند:

۱ امنیت داخلی، آزادی‌های عمومی، اداره محلی کشور، مهاجرت، پناهندگی، ادغام خارجی‌ها در فرانسه، مبارزه با جدایی‌طلبی، امنیت غیرنظامی و ایمنی جاده‌ها.

۲ اعطای تابعیت فرانسوی با رعایت اختیارات وزیر دادگستری.

۳ مسئول ساماندهی انتخابات، با در نظر گرفتن حوزه اختیارات وزیر امور خارجه و اروپا [۳۲].

۴ پیشگیری از بزهکاری و افراط‌گرایی [۳۲].

۵ ورود، اقامت و اشتغال اتباع خارجی در فرانسه، مبارزه با مهاجرت غیرقانونی و اسناد تقلبی تأثیرگذار بر اتباع خارجی و پناهندگی و پذیرش و حمایت از جمعیت مهاجر [۳۳].

۶ تمرکز دایی و قلمروهای ماورای بحار [۳۴] و سیاست تقویت مسئولیت‌های محلی [۳۵] (به‌همراه وزیر محیط زیست و انسجام سرزمینی).

۱. سرزمین‌های جنوبی و قطب جنوب فرانسه، قلمرو برون‌مرزی فرانسه را تشکیل می‌دهند. این قلمرو در حال حاضر شامل پنج ناحیه بسیار متفاوت است که همگی در جنوب اقیانوس هند واقع شدند. این سرزمین‌ها جزئی از اتحادیه اروپا نیستند و به ویزا احتیاج ندارند.



فرانسه، نمایندگی ایمنی راه و ترافیک و اداره کل مناطق ماورای بحار، شورای عالی ارزیابی و پیش‌بینی قلمرو، اداره بازرسی کل و مقام ارشد دفاعی (کلیه موارد مطروحه در ماده (۱) و (۲) حکم سال ۲۰۱۳ درباره ساختار وزارت کشور فرانسه) تحت اختیار وزیر کشور گذاشته شده است، البته این اختیار به‌طور مشترک با وزیر محیط زیست و انسجام سرزمینی بر مدیریت عمومی ارگان‌های محلی اعمال می‌شود [۳۷].

مطابق ماده (۷) این حکم، وزیر کشور و سرزمین‌های ماورای بحار برای اعمال صلاحیت‌های خود در رابطه با امنیت داخلی می‌تواند در صورت لزوم از اداره کل «رقابت، مصرف و مبارزه با تقلب»، ادارات کل «دارایی عمومی»^۱ و «گمرک و مالیات‌های غیرمستقیم»^۲ و همچنین «مأمور بین‌وزارتخانه‌ای مبارزه با مواد مخدر و رفتار اعتیادآور»^۳ دعوت کند [۳۹]. ماده (۸) این حکم نیز مقرر کرده است وزیر کشور برای اعمال اختیارات در رابطه با اداره قلمروی دولت، هدایت امور جوانان، آموزش مردمی و حیات انجمن‌ها^۴ را برعهده دارد [۳۹] افزون بر این، وزیر کشور و سرزمین‌های ماورای بحار برای اعمال اختیارات خود در رابطه با سرزمین‌های ماورای بحار، می‌تواند در صورت لزوم از خدمات سایر ادارات مرکزی که در تهیه یا اجرای سیاست‌های مربوط به صلاحیت‌هایش در این حوزه مشارکت دارند، استفاده کند [۴۰]. طبق ماده (۱۰) حکم جولای سال ۲۰۲۲، وزیر کشور و سرزمین‌های ماورای بحار برای اعمال صلاحیت‌هایش درباره تمرکززدایی و به‌ویژه امور مالی محلی، مدیریت کل مالیه عمومی را برعهده دارد. او می‌تواند از اداره «بازرسی کل مالی»^۵، اداره کل «مدیریت و خدمات عمومی»^۶، «مؤسسه ملی آمار و مطالعات اقتصادی»^۷ و سایر بخش‌ها یا ادارات در وزارتخانه‌ها درخواست کند تا در تهیه یا اجرای سیاست‌های وزارت کشور مشارکت کنند [۴۰].

وزیر کشور در حوزه مهاجرت در مدیریت اتباع فرانسوی در خارج از کشور و اداره کنسولی دارای اختیارات مشترک با وزیر اروپا و امور خارجه است. همچنین در صورت نیاز به اداره کل «امور اداری و نوسازی وزارت اروپا و امور خارجه» دسترسی دارد. علاوه بر این، برای اعمال صلاحیت‌هایش در زمینه مهاجرت، پناهندگی، پذیرش و ادغام اتباع خارجی و اعطای تابعیت فرانسوی ادارات زیر را در اختیار دارد:

- اداره کل خزانه‌داری؛

- اداره کل گمرکات و مالیات‌های غیرمستقیم؛

- مدیریت امور مدنی و خیریه؛

- اداره کل انسجام اجتماعی؛

- اداره کل کار؛

- مأموریت هماهنگی بین‌وزارتی ضد تقلب؛

- هیئت بین‌وزارتی اقامت و دسترسی به آن؛

- نماینده بین‌وزارتی مسئول پذیرش و ادغام پناهندگان [۴۱].

همچنین می‌تواند در صورت نیاز اداره «بازرسی کل امور اجتماعی»^۸ و «هیئت عمومی زبان فرانسه و زبان‌های کشور فرانسه»^۹ و «هیئت عمومی استخدام و آموزش حرفه‌ای»^{۱۰} را فراخواند [۴۱].

علاوه بر این، ریاست کمیته‌های بین‌وزارتی «پیشگیری از بزهکاری و افراط‌گرایی»^{۱۱} [۴۲] «کنترل مهاجرت» [۴۱] و «ایمنی راه» [۳۶] را به نمایندگی نخست‌وزیر برعهده دارد. به این ترتیب، وزیر کشور خط‌مشی دولت را در این زمینه‌ها تهیه و بر اجرای آن نظارت می‌کند.

در این باره محورهای زیر به تفاوت میان صلاحیت‌های وزیر طبق سه حکم جولای سال ۲۰۲۰، ژوئن سال ۲۰۲۲ و جولای سال ۲۰۲۲ اشاره دارد. مواردی که نشان می‌دهد اختیارات وزیر در برخی موارد افزایش در برخی دیگر کاهش یافته است:

۱ در دو حکم جدید ژوئن و جولای سال ۲۰۲۲، صلاحیت وزیر کشور در کنترل مرزها در ماده (۲) به رسمیت شناخته شده است، در حالی که در حکم سال ۲۰۲۰، این محور در ماده دوم قید نشده بود.

۲ ماده (۴) حکم سال ۲۰۲۰، کلیه خدمات مواد (۱) و (۲) حکم ۱۲ آگوست سال ۲۰۱۳ را جزء دو اداره کل ماورای بحار و ارگان‌های محلی در دایره صلاحیت وزیر کشور برمی‌شمرد، اما در ماده (۵) حکم ژوئن سال ۲۰۲۲، تنها اداره ماورای بحار استثنا شده است و در ماده (۶) حکم جولای سال ۲۰۲۲ هیچ استثنایی درباره صلاحیت‌های وزیر قید نشده است و او بر تمام ادارات مذکور در بند ۱ و ۲ حکم ۱۲ آگوست سال ۲۰۱۳ صلاحیت دارد [۳۶]. افزودن حوزه امنیت غیرنظامی و سرزمین‌های ماورای بحار که تا پیش از این در اختیارات وزیر تصریح نشده بود نشان از گستردگی اختیارات وزیر کشور در شرایط فعلی فرانسه دارد.

۳ حکم جولای سال ۲۰۲۲، آماده‌سازی و اجرای سیاست‌های حکومت در زمینه تمرکززدایی و قلمروهای ماورای بحار را جزو صلاحیت‌های وزیر کشور و ماورای بحار برمی‌شمرد در حالی که در حکم ژوئن سال ۲۰۲۲ وزیر کشور به‌همراه وزیر محیط زیست و انسجام

1. the General Directorate of Public Finances.
2. the General Directorate of Customs and Indirect Taxes .
3. The Interministerial Mission for the Fight Against Drugs and Addictive Behaviour.
4. Associative Life.
5. The General Inspectorate of Finance.
6. The General Directorate of Administration and the Public Service.
7. The National Institute of Statistics and Economic Studies.
8. The General Inspection of Social Affairs.
9. The General Delegation for the French language and the Languages of France.
10. The General Delegation for Employment and Vocational Trainin.

۳-۲-۱. بازرسی کل^۲

این اداره تنها یکی از سه بازرسی بین وزارتخانه‌های دولت است که به‌طور مستقیم زیر نظر وزیر کشور قرار دارد و گزارش‌هایش را به‌طور مستقیم به دفتر وزیر می‌دهد. فلسفه ایجاد این اداره - در سال ۱۷۸۱ - بر مبنای پاسخ به نیاز دولت برای شناخت دقیق و عینی مشکلات پیش‌رو بود. [۴۶] از این‌رو این اداره در قالب نظارتی کار خود را آغاز کرد و به این دلیل نیز از استقلال قابل توجهی در مدیریت برخوردار شد.

اداره بازرسی کل شامل مجموعه‌ای از کارمندان ارشد دولتی است که بر اساس اساسنامه خود اداره می‌شوند. رئیس این اداره با فرمان رئیس جمهور و به پیشنهاد نخست‌وزیر در هیئت وزیران انتخاب می‌شود. یک معاون به رئیس این اداره کمک می‌کند. این معاون از میان اعضای این رشته شغلی و به پیشنهاد رئیس اداره بازرسی کل و دستور وزیر کشور انتخاب می‌شود. بدنه بازرسی اداره کل دارای دو رتبه است: بازرس کل اداره و بازرس اداره. رتبه بازرس کل دارای دو سطح اول و دوم است. سطح اول، هشت مرحله و سطح دوم هفت مرحله دارد [۴۷]. رتبه بازرس اداره نیز شامل دو کلاس است [۴۸]. هر یک از این رتبه‌ها نیز از یک فرایند ترفیع برخوردار هستند. برای مثال ترفیع و پاداش بازرس کل به پیشنهاد نخست‌وزیر و توسط فرمان رئیس جمهور در هیئت وزیران گرفته می‌شود، اما بازرس اداره سطح یک به پیشنهاد وزیر کشور و دستور نخست‌وزیر ترفیع یا پاداش می‌گیرد [۴۹]. بازرسان و بازرسان کل از اعضای مجموعه بازرسی اداره کل استخدام می‌شوند. این رشته شغلی شامل بیش از ۹۰ عضو شامل بازرسان کل و بازرسانی است که در خارج از این اداره یا در حالت آماده‌باش هستند. انتصاب سه پنجم بازرسان کل، از میان بازرسان سطح یک ادارات با رعایت مفاد ماده (۵۸) و به موجب قانون مذکور مورخ ۱۱ ژانویه سال ۱۹۸۴ با گزینش و با ثبت نام در جدول ارتقا صورت می‌گیرد. این بازرسان باید چهارده سال در این سمت کار کرده باشند، البته این مدت ممکن است برای مقاماتی که شایستگی خود را نشان دهند به حداقل یازده سال کاهش یابد. جدول ارتقا نیز توسط وزیر کشور تعیین می‌شود [۵۰]. به‌طور کلی، دو سوم از اعضای این سازمان از مدرسه ملی مدیریت، می‌آیند و سه پنجم آنها در اداره بازرسی کل فعال هستند. علاوه بر اعضای استخدام شده از مدرسه ملی مدیریت، سه پنجم نامزدهای بازرسی کل از میان کارمندان دولتی با سابقه ۲۰ سال خدمت انتخاب می‌شوند. این کارمندان دولتی طبق اساسنامه اداره بازرسی کل، شامل فرمانداران، مدیران کشوری، مدیران محلی، افسران عمومی و ارشد ژاندارمری، رؤسای خدمات فعال پلیس ملی و افسران ناوگان آتش‌نشانی می‌شوند [۵۱]. برنامه کاری این اداره نیز سه محور دارد؛ نخست، یک برنامه سالیانه که به کابینه وزیر ارسال می‌شود و نتیجه بازتاب داخلی این اداره و گفتگو با بخش‌های مختلف وزارتخانه است. موضوعات اصلی که محور کار این نهاد را در این برنامه

سرزمینی اختیار آن را برعهده داشت.

۴ در حکم ژوئن سال ۲۰۲۲ وزیر کشور تنها مسئول اعطای تابعیت‌ها به دلیل ازدواج بود، اما در حکم جولای سال ۲۰۲۲، مسئول اعطای تابعیت و ثبت اظهارات تابعیتی است که به‌عنوان همسر، فرزند یا برادر یا خواهر یک تبعه فرانسوی صورت می‌گیرد.

۵ در حکم جولای سال ۲۰۲۲ وزیر کشور به‌همراه وزیر محیط زیست و انسجام سرزمینی مسئول رهبری گفتگوی ملی با مقامات محلی است [۳۵]، اما در حکم ژوئن سال ۲۰۲۲ او به تنهایی مسئول این کار بود [۴۳].

۳-۲-۱. دبیر دولت

دبیران دولت عهده‌دار حوزه‌های خاص و از پیش مشخص شده در ساختار یک وزارتخانه هستند و تنها در مواردی که مربوط به حوزه کاری وزارت کشور است می‌توانند در جلسه هیئت دولت حضور داشته باشند [۴۴]. برای مثال در حال حاضر طبق حکم ۲۹ جولای سال ۲۰۲۲، سونیا بکیس، دبیر دولت وزارت کشور و مناطق ماورای بحار است که به نمایندگی از وزیر کشور در حوزه مسائل شهروندی اختیار دارد. او باید به ترویج حقوق و وظایف شهروندی و رعایت آن بپردازد. دبیر دولت در تعریف سیاست اعطای تابعیت سهیم است. برای امور تابعیت نیز به نمایندگی از طرف وزیر کشور و مناطق ماورای بحار، اختیار اداره کل اتباع خارجی در فرانسه و اداره آزادی‌های مدنی و امور حقوقی را دارد. دبیر دولت، مسئول تابعیت است و از طرف وزیر کشور مأمور می‌شود تا به نمایندگی او، کلیه اعمال، دستورات و تصمیمات را در حدود اختیاراتی که به آن سپرده شده است امضا کند. دبیر دولت در این وزارتخانه ضامن حفظ احترام به حقوق پناهندگان است و اقداماتی را در چارچوب سیاست‌های ادغام خارجی‌ها در فرانسه تعریف و اجرا می‌کند. در واقع از این طریق به پیشگیری از بزهکاری، جلوگیری از رادیکالیزه شدن و انحرافات فرقه‌ای کمک می‌کند. او همچنین مسئول اطمینان از رعایت اصل سکولاریسم است و به‌طور مشترک با وزیر آموزش و پرورش ملی و جوانان به تعریف اقدامات آموزشی در مدارس در کلیه حوزه‌های تحت اختیارش می‌پردازد. علاوه بر این، هر مأموریت دیگری به‌ویژه در مورد جایگاه زنان در وزارتخانه را که وزیر کشور و سرزمین‌های ماورای بحار به او محول کند انجام می‌دهد. دبیر دولت به نمایندگی از وزیر کشور و مناطق ماورای بحار، در کلیه امور مربوط به پیشگیری بر دبیرخانه کل کمیته بین‌وزارتی پیشگیری از بزهکاری و رادیکالیزه شدن اختیار دارد. افزون بر این، برای اعمال اختیاراتش، به سایر سرویس‌های تحت اختیار وزیر کشور نیز دسترسی دارد [۴۵].

1. Sonia Backès.

2. L'inspection générale de l'administration (IGA) (EN: The General Inspectorate of Administration).



۳ کنترل مدیریت اعتبارات ارائه شده به بدنه استانداری‌ها و فرمانداری‌ها؛

۴ ارزیابی استانداری‌ها و فرمانداری‌ها؛

۵ حسابرسی مؤسساتی که به عنوان سازمان‌های خدمات عمومی شناخته می‌شوند؛

۶ بررسی، سازماندهی و عملکرد هیئت رئیسه ادارات بین‌وزارتخانه‌ای (هماهنگی توسط اداره بازرسی کل از طریق «کمیته راهبری بازرسی» صورت می‌گیرد) [۵۳].

علاوه بر این در اداره بازرسی کل، دو بازرس کل تحت عناوین زیر تعیین شدند: یک بازرس، هماهنگ کننده بهداشت و ایمنی اداری است که مسئول تعریف استراتژی و رهبری شبکه «بازرسان بهداشت و ایمنی شغل» این وزارتخانه است. بازرس دیگر هم کارمند ارشد دولتی و مسئول حفظ حقوق برابر است.

افزون بر اینها، اداره بازرسی کل چندین سال است که کار خود را به سه روش در سطح بین‌المللی آغاز کرده است. در روش نخست به انجام کارهای مقایسه‌ای بین کشورهای غربی می‌پردازد. مقایسه بین کشورها درباره رویه‌ها یا رویه‌های اداری خاص با توجه به تسلط بازرسان این سازمان به زبان‌های خارجی قوت گرفته است. گاهی وزیر به صراحت از این اداره درخواست مطالعه مقایسه‌ای می‌کند. این مطالعات گاهی بخشی از مأموریت محول شده به اداره بازرسی کل را تشکیل می‌دهند، ولی اغلب مأموریت‌ها تنها با اهداف مقایسه بین کشورها به این اداره واگذار می‌شود.

در روش دوم، بسیاری از اعضای این سازمان در همکاری‌های بین‌المللی مشارکت دارند یا به میزبانی از هیئت‌های خارجی در اداره بازرسی کل می‌پردازند یا به درخواست سازمان‌های مختلفی مانند اداره کل «مدیریت و خدمات کشوری» و «مدرسه ملی مدیریت» در امور مداخله می‌کنند. دو نمونه از تعهدات بین‌المللی این اداره «تونل کانال مانس»^۵ و همکاری دوجانبه با اداره بازرسی کل کشورهایی مانند مراکش و آلبانی است [۵۴]. به نظر می‌رسد در این مورد، مشارکت اداره بازرسی کل، فراتر از اختیارات نظارتی و اجرایی خودش است که باید بر خاسته از ماهیت نمایندگی دو عضو منصوب شده این اداره از طرف وزیر کشور باشد که مقامی اجرایی است.

سالیانه شکل می‌دهند شامل اصلاحات دولتی، آزادی‌های مدنی، امنیت (امنیت داخلی، امنیت مدنی و غیره)، ارگان‌های محلی و کشوری است [۵۲]. در اینجا نیز به اولویت‌ها و رویدادهای جاری در راستای انعطاف بیشتر سازمان توجه می‌شود تا مانع از پاسخگویی اداره بازرسی کل به درخواست‌های وزیر نشود.

ماهیت فعالیت‌های بین‌وزارتخانه‌ای اداره بازرسی کل باعث می‌شود که با درخواست نخست‌وزیر و بسیاری از اعضای دولت (از جمله وزرا و مسئولین ارگان‌های محلی و مناطق ماورای بحار) در همه فعالیت‌های عمومی مداخله کند. به عبارت دقیق‌تر این اداره به دلیل ماهیت بین‌وزارتی می‌تواند از هر وزیر ذی‌نفع، مأموریت دریافت کند و در اختیار مراجع مختلف از جمله نخست‌وزیر، وزیر کشور، وزرای مسئول مناطق ماورای بحار و مقامات محلی، وزیر مسئول خدمات عمومی و هر عضو دیگری از دولت قرار دهد. نخست‌وزیر یا وزیر کشور همچنین می‌توانند به درخواست ارگان‌های محلی یا گروه‌ها، بنیادها یا انجمن‌ها، کشورهای خارجی، سازمان‌های بین‌المللی یا اتحادیه اروپا به این اداره اجازه مداخله دهند.

دسته بعدی، مأموریت‌های دائمی است که شامل موارد زیر است:

۱ کنترل انجمن‌های حمایت مدنی،

۲ حسابرسی سیستم‌های مدیریت و کنترل صندوق‌های اروپایی در چارچوب کمیسیون بین‌وزارتی هماهنگی کنترل‌ها،^۱

۳ حسابرسی توسط حسابرس داخلی وابسته به وزیر^۲ (توسط اداره بازرسی کل مدیریت می‌شود) و حسابرسی برنامه‌های بودجه دولتی با توجه به الزامات «قانون ارگانیک قوانین مالی»^۳ در چارچوب کمیسیون «هماهنگ‌سازی حسابرسی داخلی»^۴،

۴ ارزیابی سیاست پیشگیری از جرم،

۵ ارزیابی سازمان آتش‌نشانی و خدمات نجات [۵۳].

دسته سوم فعالیت‌های این سازمان، رسیدگی به موضوعات تکراری زیر است:

۱ ارزیابی مدیریت سیاست‌های امنیتی محلی با مشارکت دو نهاد نظارتی «بازرسی کل ژاندارمری» و «بازرسی کل پلیس»؛

۲ کنترل شرایط صدور عناوین نظارتی در استانداری‌ها و فرمانداری‌ها؛

1. Interministerial Commission for the Coordination of Controls (CICC).

2. Ministerial Internal Audit Mission (MMAI).

3. La loi Organique Relative Aux Lois De Finances (LOLF) (EN: The Organic Law Relating to Finance Laws).

4. The Internal Audit Harmonization Committee.

۵. تونل مانس مسیر ۵۲ متری راه‌آهنی است که در بستر کانال مانس در جریان است و بندر پادوکاله فرانسه را به شهرک فوکستون انگلستان متصل می‌کند. دو نفر از اعضای این اداره (اصلی و علی‌البدل) طی حکمی به‌عنوان نماینده وزیر کشور در کمیسیون بین‌دولتی تونل مانس منصوب می‌شوند که به فراخور آن اختیاراتی دارند. مثلاً آنها باید بین بخش‌ها هماهنگی ایجاد و اطمینان حاصل کنند که دستورالعمل‌های کابینه درباره مسائل امنیتی در نقل و انتقالات در این کانال در نظر گرفته شده است. آنها همچنین با هم‌تایان بریتانیایی خود ریاست کمیته دولتی ایمنی را برعهده دارند، ساختاری که حفاظت از تونل، ایمنی افراد و کالاهای در حال عبور از آن را تضمین می‌کند. این دو نفر همچنین ریاست کمیته امنیتی بین‌وزارتخانه‌ای را برعهده دارند که نمایندگان وزارتخانه‌های کشور، بودجه، حمل‌ونقل و امور خارجه را گرد هم می‌آورد. این دو بازرس با دیگر بازیگران دولتی (فرمانداری‌ها در شهرستان و استانداری‌ها در استان، ارتش و غیره)، بازیگران اقتصادی و فنی در بخش‌های مربوطه، اپراتورهای راه آهن و اول از همه با صاحب امتیاز یوروتونل و شرکت‌های متعددی در ارتباط هستند و با آنها مشورت می‌کنند، البته مسائل مهاجرت تحت نظر این کمیته قرار نمی‌گیرند.

ابتدا تنها به عملکرد نمایندگان دولت مرکزی (استانداران و فرمانداران) می‌پردازد [۵۶] در نوامبر سال ۲۰۰۶ در قالب «شورای عالی اداره سرزمینی» کار خود را ادامه داد و در نهایت با فرمان شماره ۲۰۱۵-۵۴۷ در ۱۹ مه سال ۲۰۱۵ به «شورای عالی پشتیبانی و ارزیابی قلمرو» تبدیل شد. شورایی که دامنه کاری آن نسبت به قبل گسترده‌تر و شامل سازمان مرکزی وزارت کشور و وزارت مناطق ماورای بحار شد. بعد از سال ۲۰۱۵، این اداره همه کارمندان ارشد دولتی را که توسط دبیرخانه کل، اداره می‌شدند، در هر پستی در اداره منطقه‌ای یا مرکزی، ارزیابی می‌کرد؛ ارزیابی که بخشی جدایی‌ناپذیر از اصلاح وضعیت این نمایندگان است. در واقع، طبق حکم شماره ۲۰۱۵-۵۴۷ مورخ ۱۹ مه سال ۲۰۱۵، ارزیابی شورای عالی پشتیبانی و ارزیابی قلمرو به‌عنوان پیش‌نیاز ضروری هر گونه درخواست برای تصدی در رسته استانداری‌ها و فرمانداری‌ها محسوب می‌شود. تغییر مهم دیگر این شورا نسبت به قبل، انتصاب اعضای شورای عالی پشتیبانی و ارزیابی قلمرو از طریق صدور فرمان شورای وزیران است [۵۶].

این شورا از بدو تأسیس به‌عنوان ابزاری برای سیاست‌نوسازی مدیریت رسته تعریف شد که از طریق شناسایی مشکلات بالقوه و با توجه به نیازهای فردی یا جمعی، حمایت و توصیه‌های لازم را ارائه می‌دهد. بنابراین بیشتر وجهی حمایتی دارد و ارزیابی را نه برای ارزشگذاری کارکنان، بلکه برای بهبود عملکرد و رشد آنها انجام می‌دهد. آنچه در اصول اساسی ارزیابی این شورا نمایان است:

۱. این ارزیابی نه بازرسی و نه رتبه‌بندی است، بلکه تجزیه و تحلیل مهارت‌ها و کیفیت دانش فرد ارزیابی شده است که براساس تقریباً چهار مصاحبه با همه شرکای کاری فرد صورت می‌پذیرد (۳۶۰ درجه).
۲. ارزیابی کاملاً شفاف است و شخص مورد ارزیابی، گزارش کامل آن را دریافت می‌کند.
۳. فرد ارزیابی شده می‌تواند ملاحظاتی را درباره گزارش ارائه کند.
۴. ارزیابی بر مبنای رویکردی تخصصی و فنی صورت می‌گیرد و هر یک از اعضای شورای عالی در تکنیک مصاحبه‌های پیچیده، آموزش دیده‌اند.
۵. هر گزارش ارزیابی در جلسه شورا متشکل از همه اعضای آن، بحث و بررسی می‌شود.

برای مثال، این شورا مسائلی از قبیل اینکه آیا فرماندار با فرمانده ژاندامری ملاقات می‌کند یا با نیروهای امنیتی جلسه می‌گذارد یا چقدر به دستورالعمل‌های کابینه عمل می‌کند را مورد بررسی قرار می‌دهد. هدف از ارزیابی این است که فرد مورد ارزیابی را در صورت لزوم از محدودیت‌ها، کاستی‌ها یا زیاده‌روی‌ها و همچنین از نقاط قوت خود آگاه کند [۵۷].

۵-۲-۱. مقام ارشد دفاعی^۲

مقام ارشد دفاعی در رأس دبیرخانه کل قرار دارد. این مقام، یک رده

در روش سوم اعضای این اداره از طریق اقدامات مرتبط با حوزه صلاحیت این اداره در خارج از کشور فعالیت می‌کنند. علاوه بر اینها، اعضای اداره بازرسی کل به‌عنوان بخشی از مأموریت‌های خود چه در مورد موضوعات بین‌المللی و چه در موضوعات ملی به اروپا و سراسر جهان سفر می‌کنند، بازدید از ادارات کشور فرانسه در خارج از کشور و فعالان خارجی، تجزیه و تحلیل سیاست‌های عمومی و روش‌های مختلف مدیریت از دیگر کارهای آنهاست [۵۴].

این اداره در راستای تحقق انعطاف‌پذیری، اهمیت به مسائل روز و تأمین انتظارات دولت‌های متوالی از شیوه‌های متعددی مانند به‌کارگیری مهارت‌های متنوع و تجارب مختلف نیروهای جوان و مسن در کنار یکدیگر، ایجاد گروه‌های مرجع و تعریف برنامه‌های سالیانه که شامل مأموریت‌های درخواستی وزرا می‌شود و تعریف مأموریت‌های دائمی و رسیدگی به موضوعات ثابت و تکراری استفاده می‌کند [۵۵]. در این اداره گروه‌های مرجعی حول موضوعات مختلف و در زمینه‌هایی که بیشتر فعالیت‌های این اداره را پوشش می‌دهد ایجاد شده است. این گروه‌ها در راستای حمایت و پشتیبانی از نیروها و به روز بودن سطح دانش آنها تشکیل شده است. حفظ رابطه با مدیریت، اطمینان از نظارت بر مأموریت‌ها و عملکرد آموزشی، پاسخگویی به هر گونه درخواست از مأموران در مراحل مختلف کار، مشارکت در سرمایه‌گذاری علمی و استفاده از ابزارهای روش‌شناختی از جمله دلایل راه‌اندازی این گروه‌هاست. علاوه بر این، برای تقویت کیفیت شکلی و محتوایی گزارش‌ها از آنها در مرحله تصحیح گزارش‌ها کمک گرفته می‌شود تا گزارش‌ها از نظر نداشتن استدلال خطا و متن واضح و یکدست، بررسی شوند، اما غیر از آنچه تحت عنوان گروه‌های مرجع به‌عنوان چتر حمایتی از اعضا دیده می‌شود این اداره، راهنماهای روش‌شناختی (راهنمای حرفه‌ای و راهنماهای ویژه مأموریت‌های دائمی) را برای اعضایش تهیه می‌کند. این راهنماها، چارچوب نظارتی، رویه‌ها و روش‌های تحقیقاتی خاص متناسب با موضوع را ترویج و پیشنهاد می‌کنند.

۴-۲-۱. شورای عالی ارزیابی و پشتیبانی قلمرو^۱

شورای عالی ارزیابی و پشتیبانی قلمرو یکی دیگر از نهادهای نظارتی وزارت کشور فرانسه است که در ژوئن سال ۲۰۰۰ ایجاد شد، شورایی که به‌طور مستقیم زیر نظر وزیر کشور است. کار این شورا متفاوت از اداره بازرسی کل و شامل بررسی عملکرد همه کارمندان وزارت کشور در مرکز و حکومت‌های محلی است. هدف از تأسیس این شورا، نخست بهره‌برداری بهتر از پتانسیل هر فرد از طریق تقویت ارزیابی در طول فعالیتش و دوم تحکیم انسجام سازمان از طریق مشاوره و حمایت در مسیر شغلی است. این ارزیابی مبتنی بر سازماندهی یک ارزیابی سیستماتیک و حرفه‌ای‌سازی روش‌های ارزیابی است. این شورا که در

1. Le Conseil Supérieur De L'appui Territorial et de L'évaluation(CSATE)(EN: Superior Council for Territorial Support and Evaluation) [63].

2. Haut Fonctionnaire De Défense (Hfd) (En: Senior Defense Official).



دبیرخانه از جایگاه مهمی در تدوین راهبرد توسعه پایدار ملی برخوردار است و نقش وزارت کشور را در آماده‌سازی این راهبرد برعهده دارد [۵۹]. این بخش، مسئول تدارکات عمومی کل وزارتخانه است، اما مأموریت‌های امنیتی در وزارتخانه از این امر، مستثناست.

همچنین این نهاد جهت‌گیری‌های استراتژیک وزارتخانه را به وزیر پیشنهاد می‌دهد و توانایی وزارتخانه را برای پیش‌بینی مسایل، توسعه می‌دهد، تحولات مورد نیاز را پیشنهاد و سیاست‌نوسازی را اجرا می‌کند. افزون بر این، پیشنهاد و توسعه اصول کلی مدیریت منابع انسانی و مدیریت اقدامات محلی جز مواردی که تحت مدیریت عمومی پلیس ملی و ژاندارمری ملی است نیز برعهده دبیرخانه کل است. دبیرخانه کل مسئول امور سیاسی و هماهنگی سیاست وزارت کشور در زمینه حفظ امنیت اسناد است. همچنین با رعایت اختیارات پلیس قضایی، اقداماتی را برای پیشگیری و مبارزه با اسناد جعلی، به‌ویژه درباره مجوزهای صادر شده توسط استانداری‌ها و فرمانداری‌ها انجام می‌دهد و رهبری می‌کند. افزون بر این، طراحی، مشاوره، کارشناسی و کمک حقوقی به کل وزارتخانه از دیگر وظایف اوست. دبیرخانه کل، جهت‌گیری‌ها و استراتژی وزارت را از نظر سیستم‌های اطلاعاتی و ارتباطی پیشنهاد و توسعه می‌دهد. همچنین از سازگاری اقدامات انجام شده توسط بخش‌های عملیاتی، اطمینان حاصل می‌کند [۵۹].

همچنین یک افسر ارشد دفاعی که رئیس سرویس ارشد دفاعی است به‌عنوان معاون، دبیر کل را در انجام مأموریت‌های دفاعی کمک می‌کند [۵۹]. وظایف این معاون، مدیریت اسرار دفاعی درون وزارتخانه، تأمین امنیت سیستم‌های ساختمان‌ها و اطلاعات، پویا کردن شبکه اطلاعات اقتصادی سرزمینی، مسائل دفاعی و امنیتی طرح هشدار^۱ است. دبیرخانه کل یک کابینه دارد که وظایف هماهنگی را انجام می‌دهد. علاوه بر این، اقدامات مربوط به تحول و نوسازی، پروتکل‌ها، افتخارات و پاداش را برعهده دارد. برابری حقوق، نمایندگی وزارتخانه در حفاظت از داده‌ها، برنامه آینده در شبکه رادیو و حرفه‌های نمایشگاهی از دیگر بخش‌های دبیرخانه کل هستند [۶۰]. دبیرخانه کل این وظایف و اختیارات را در زیر مجموعه خود توزیع کرده و هر یک از اجزای بخشی از وظایف دبیرخانه کل را برعهده دارد.^۲

غیرنظامی است که ضرورت وجودی‌اش پس از جنگ جهانی دوم و حمله سریع آلمان به فرانسه در سال ۱۹۴۰ و در نتیجه بی‌ثباتی دولت، احساس شد. هدف از تأسیس این جایگاه این بود که در زمان صلح، تدابیر مناسب برای تضمین تداوم اداره و امنیت مطلوب در مواقع جنگ یا بحران یا هر حادثه جدی دیگری اتخاذ شود. در این راستا قانون دفاع در ژانویه سال ۱۹۵۹ مصوب شد که در سال ۲۰۱۰ ملغی و قانون جامع دفاع تدوین شد. طبق این قانون «هدف سیاست دفاعی تضمین یکپارچگی قلمرو و محافظت از مردم در برابر حملات مسلحانه است».

طبق ماده ۱-۱۱۴۳R قانون دفاع، وزیر دفاع و خارجه هر کدام برای اعمال وظایف امنیتی و دفاعی خود، یک مقام ارشد دفاعی و امنیتی و وزیر کشور یک مقام ارشد دفاعی منصوب می‌کنند. سایر وزرا نیز یک مقام ارشد دفاعی و امنیتی دارند. طبق ماده ۲-۱۱۴۳R این مقام، مستقیم به وزیر گزارش می‌دهد و برای انجام مأموریت خود بر تمامی ادارات وزارتخانه اختیار دارد. این مقام ارشد دفاعی توسط حکم نخست‌وزیر و به پیشنهاد وزیر مربوطه منصوب می‌شود، اما معاون او به انتخاب وزیر است (۳-۱۱۴۳R). آنها گزارش سالیانه خود را به وزیر مربوطه و دبیرخانه کل دفاع و امنیت ملی ارسال می‌کنند و وزیر دفاع نیز گزارش مربوطه را به رئیس‌جمهور و نخست‌وزیر ارسال می‌کند (۸-۱۱۴۳R) [۵۸].

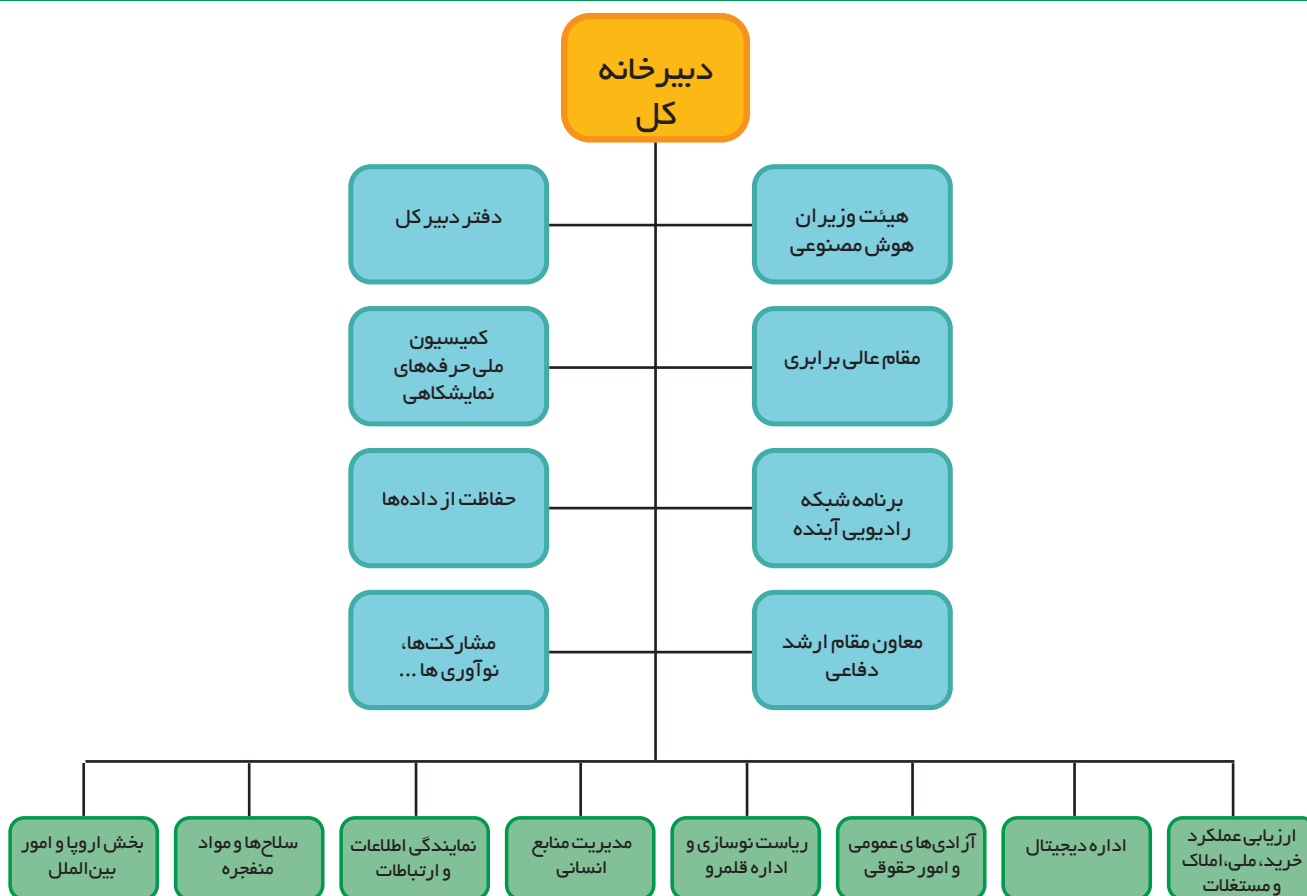
وظیفه مقام ارشد دفاعی در داخل وزارت کشور، تضمین اجرای مقررات مربوط به حفاظت از اسرار دفاع ملی، امنیت سیستم‌های اطلاعاتی و تعریف خط‌مشی حفاظت از افراد، اموال و فعالیت‌هاست. این جایگاه در حیطه مسئولیت وزیر کشور درباره اجرای سیاست‌های امنیتی در بخش‌های فعال دارای اهمیت حیاتی است و مسئول اجرای طرح احتیاط، پیشگیری و حفاظت از دولت است. مقام ارشد دفاعی اجرای سرزمینی این سیاست‌ها را تضمین و اطلاعات کشوری و سیستم امنیت اقتصادی را هماهنگ می‌کند.

■ دبیرخانه کل

دبیرخانه کل زیر نظر مقام ارشد دفاعی است و بازوی اجرایی وزیر کشور فرانسه محسوب می‌شود. به این منظور به هماهنگی اقدامات و ارزیابی کلیه خدمات می‌پردازد و در این راستا توزیع امکانات را به وزیر پیشنهاد می‌دهد. او مسئول عملکرد مالی وزارتخانه است و تهیه، ارائه و اجرای بودجه وزارت را هماهنگ می‌کند.

۱. به زبان فرانسه Plan Vigipirate است. این طرح سیستم هشدار امنیت ملی فرانسه است که در سال ۱۹۷۸ از طریق جلسات بین‌وزارتی ایجاد شد و در حیطه مسئولیت‌های نخست‌وزیری قرار دارد و تاکنون سه بار در سال‌های ۱۹۹۵، ۲۰۰۰ و ۲۰۰۴ به‌روز شده است.
۲. برای آشنایی با زیرمجموعه دبیرخانه کل به پیوست (۲) رجوع کنید.

نمودار ۲. ساختار دبیرخانه کل



۱-۲-۶. مدیریت کل ارگان‌های محلی^۱

این نهاد مسئول توسعه کلیه مقررات مربوط به ارگان‌های محلی در سطوح مالی، نهادی و قانونی است و در عین حال دستورالعمل‌هایی را برای پیش‌بینی، تدوین استراتژی، مشاهده و ارزیابی مربوط به سیاست توسعه قلمرو و سیاست شهری تنظیم می‌کند. این اداره همچنین آمار مربوط به ارگان‌های محلی را تهیه و ارائه می‌کند. در مجموع این نهاد، ادارات تابع را در زمینه‌های زیر رهبری می‌کند:

- ۱ اقدامات مالی و اقتصادی ارگان‌های محلی؛
- ۲ مقررات قابل اجرا برای نمایندگان منتخب محلی و کارمندان ارگان‌های محلی؛
- ۳ صلاحیت‌ها و مؤسسات ارگان‌های محلی؛
- ۴ تعیین سیاست‌های انسجام، برنامه‌ریزی منطقه‌ای و سیاست

شهری [۶۱].

وظایف این سازمان نیز شامل موارد زیر است:

- ۱ اطمینان از رعایت قوانین قابل اجرا برای ارگان‌های محلی؛
- ۲ تهیه متون برای سازماندهی، اختیارات و تأمین مالی ارگان‌های محلی؛
- ۳ تسهیل نهادهای مشورتی بین دولت و ارگان‌های محلی؛
- ۴ توزیع کمک‌های مالی دولتی بین ارگان‌های محلی؛
- ۵ تهیه قوانین بودجه‌ای و مالی ارگان‌های محلی؛
- ۶ تدوین قوانین مربوط به مقامات منتخب محلی و کارمندان دولتی منطقه‌ای؛
- ۷ تدوین دستورالعمل‌هایی برای انسجام اراضی ملی و اروپایی و سیاست شهری؛

1. La Direction Générale Des Collectivités Locales (DGCL) (EN: Directorate General of Local Authorities).

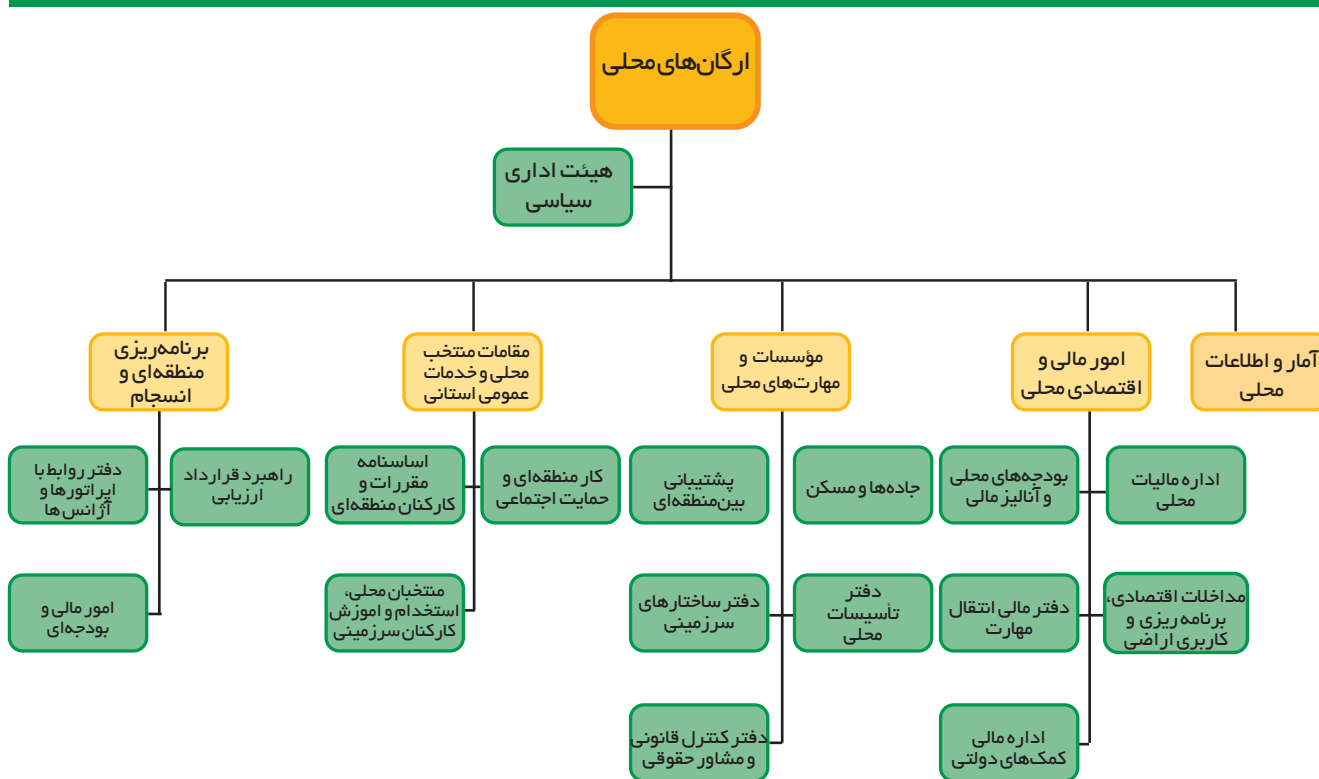


استانداردها،^۳ شورای عالی خدمات عمومی سرزمینی،^۴ شورای ملی آموزش برای مقامات منتخب محلی^۵ و شورای ملی عملیات تشییع جنازه^۶ است [۶۲].

مدیریت کل ارگان‌های محلی متشکل از چهار زیرمجموعه امور مالی و اقتصاد محلی، مؤسسات و مهارت‌های محلی، مقامات منتخب محلی و خدمات استانی، برنامه‌ریزی منطقه‌ای و انسجام و یک دپارتمان با عنوان آمار و مطالعات محلی است.^۷ (نمودار ۳).

- ۸ پیشنهاد دستورالعمل‌ها و نظارت بر اجرای صندوق‌های ساختاری و سرمایه‌گذاری اروپایی در ارتباط با آژانس ملی انسجام سرزمینی؛
 - ۹ تنظیم دستورالعمل‌هایی درباره ابزارهای قراردادی در اجرای سیاست انسجام سرزمینی با مشارکت دولت و ارگان‌های محلی؛
 - ۱۰ انجام مأموریت‌های همکاری بین‌المللی؛
 - ۱۱ آگاه کردن شهروندان از داده‌های مربوط به ارگان‌های محلی.
- این اداره ضامن عملکرد نهادهای مشورتی متعددی مانند کمیته مالی محلی،^۱ کمیسیون مشورتی برای ارزیابی هزینه‌ها،^۲ شورای ملی ارزیابی

نمودار ۳. ساختار اداره ارگان‌های محلی



1. Le Comité Des Finances Locales (CFL) (EN: The Local Finance Committee).
2. A Commission Consultative D'évaluation Des Charges (CCEC) (EN: The Consultative Commission for the Evaluation of Charges).
3. Le Conseil National D'évaluation Des Normes (CNEN) (EN: The National Council for the Evaluation of Standards).
4. Le Conseil Supérieur De La Fonction Publique Territoriale (CSFPT) (EN: The Superior Council of the Territorial Public Service).
5. Le Conseil National De Formation Des Élus Locaux (CNFEL) (EN: The National Training Council for Local Elected Officials).
6. Le Conseil National Des Opérations Funéraires (CNOF) (EN: The National Council for Funeral Operations).

۷. برای آشنایی با زیرمجموعه اداره ارگان‌های محلی به پیوست (۳) رجوع کنید.

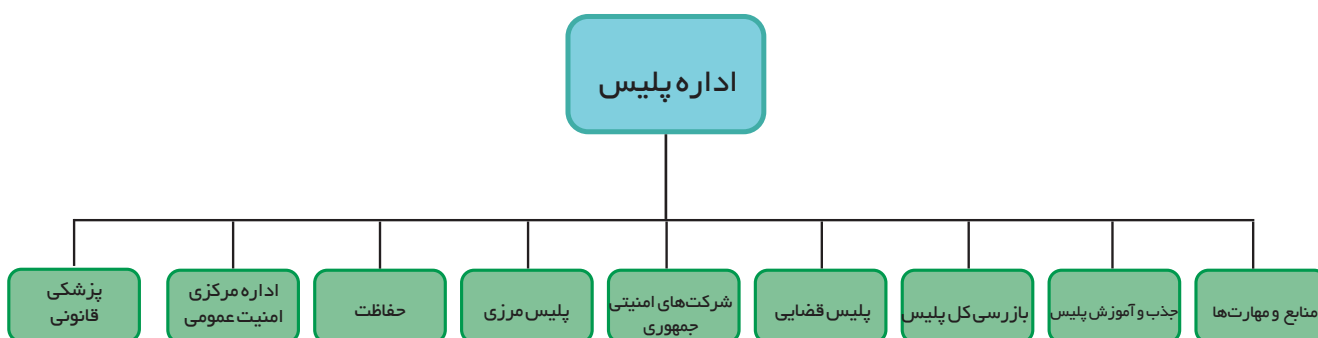
حفاظت از کشور در برابر تهدید خارجی و تروریسم، تأمین امنیت مرزها، انجام اقدامات پیشگیرانه و اطلاعاتی، جمع آوری و تجزیه و تحلیل اطلاعات میدانی [۶۳]. مهم‌ترین ادارات تابع پلیس کشور فرانسه به قرار زیر است^۱ (نمودار ۴).

- ۱ منابع و مهارت‌ها،
- ۲ مرکز جذب و آموزش پلیس ملی،
- ۳ بازرسی کل، پلیس قضایی،
- ۴ شرکت‌های امنیتی جمهوری،
- ۵ پلیس مرزی،
- ۶ حفاظت،
- ۷ اداره مرکزی امنیت عمومی،
- ۸ پزشکی قانونی.

۷-۲-۱. اداره کل پلیس ملی

پلیس ملی اصلی‌ترین نهاد مجری قانون مدنی و مهم‌ترین نیروی امنیتی در فرانسه است. وزارت کشور در فرانسه به‌رغم متون رسمی که وظایف دیگری برای این وزارتخانه نیز متصور شدند، اما بیشتر، نماد انجام وظایف امنیتی است؛ حتی در اغلب سال‌ها بودجه امنیتی این وزارتخانه بیشترین سهم را دارد. به عبارت بهتر مردم فرانسه نیز این وزارتخانه را به‌عنوان حامی نظم و امنیت می‌شناسند و نماد آن را پلیس می‌دانند. اداره پلیس ملی بیش از ۱۵۰۰۰۰ زن و مرد، افسر، پرسنل اداری، فنی و علمی، پیمانکار و نیروهای ذخیره دارد. مأموریت‌های مهم پلیس شامل این موارد است: تأمین امنیت مردم، اموال و مؤسسات، مبارزه با جرم، جنایات و قاچاق،

نمودار ۴. ساختار اداره پلیس کشور فرانسه



کل امنیت داخلی تأکید دارد: «در سراسر قلمرو جمهوری مسئولیت تحقیق، جمع آوری و بهره‌برداری از اطلاعات درباره امنیت ملی یا منافع حیاتی کشور را برعهده دارد. این سازمان در حوزه‌های صلاحیت خود در اجرای مأموریت‌های پلیس قضایی مشارکت دارد» [۶۴]. بنابراین صلاحیت‌های آن شامل صلاحیت عمومی در امور اطلاعاتی در تمام زمینه‌های مرتبط با امنیت ملی و منافع حیاتی کشور، صلاحیت قضایی در امور ضد جاسوسی، به‌خطر انداختن اسرار دفاع ملی و مبارزه با اشاعه سلاح‌های کشتار جمعی و صلاحیت مشترک با پلیس قضایی در حوزه مبارزه با تروریسم و با خدمات تخصصی پلیس و ژاندارمری در زمینه جرائم سایبری است [۶۴]. این اداره، فعالیت ادارات و خدمات زیر را هدایت و هماهنگ می‌کند: بخش اطلاعات و عملیات، مدیریت فنی، اداره مدیریت کل، بازرسی کل امنیت داخلی [۶۵].

۸-۲-۱. اداره کل امنیت داخلی^۲

اداره کل امنیت داخلی در فرانسه که با فرمان ۳۰ آوریل سال ۲۰۱۴ ایجاد شد، وظایف اداره مرکزی اطلاعات داخلی را برعهده دارد که در تاریخ اول ژوئیه سال ۲۰۰۸ تأسیس شده و محصول ادغام اداره مرکزی اطلاعات عمومی - تأسیس شده در سال ۱۹۰۷ - و اداره نظارت کشوری - تأسیس در سال ۱۹۴۴ - بود. این اداره تنها سرویس اطلاعاتی تخصصی فرانسه و زیر نظر وزارت کشور در «جامعه اطلاعات ملی»^۳ است. این سازمان، همراه با اداره کل امنیت خارجی، یکی از دو سرویس اطلاعاتی با صلاحیت عمومی است. اداره کل امنیت داخلی در کنار پنج سرویس اطلاعاتی فرانسوی دیگر که به‌عنوان «حلقه اول» شناخته می‌شوند، با «جامعه اطلاعات ملی» در گزارش دادن به نخست‌وزیر مشارکت دارد [۶۴]. ماده (۱) حکم ۳۰ آوریل بر صلاحیت دوگانه اداره

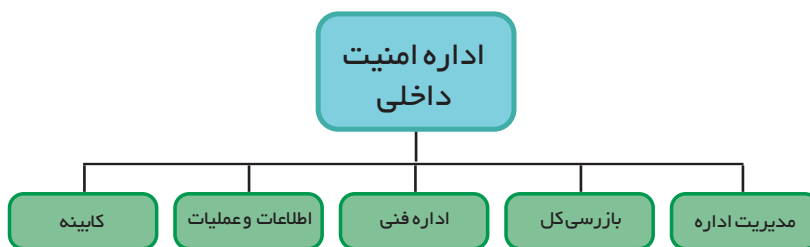
۱. برای آشنایی بیشتر با ادارات تابع پلیس به پیوست (۳) رجوع کنید.

1. Directeur Général De La Sécurité Intérieure (DGSi) (EN: Director General of Homeland Security).

2. Communauté Nationale Du Renseignement (CNR) (EN: National Intelligence Community).



نمودار ۵. ساختار اداره امنیت داخلی [۶۶]



۹-۲-۱. اداره کل ژاندارمری ملی

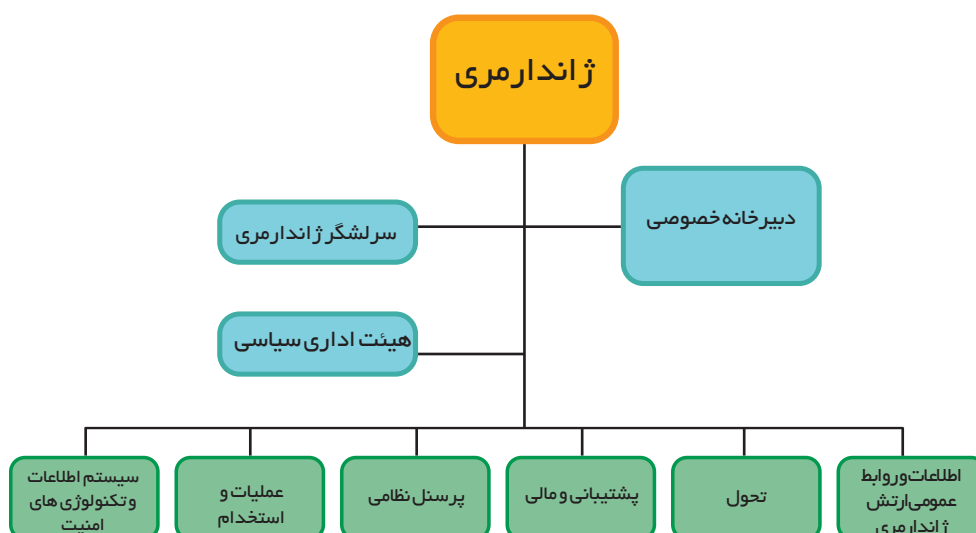
ژاندارمری ملی فرانسه یک نهاد نظامی متشکل از تقریباً ۹۸۰۰۰ نیروی انسانی مرد و زن است که زیر نظر وزارت کشور فرانسه قرار دارد و امنیت، آرامش شهروندان و حفاظت از اموال آنها را تضمین می‌کند. مأموریت‌های پلیس قضایی، کمک به مردم، حفظ نظم و مشارکت در دفاع از ملت همچون عملیات در عرصه‌های خارجی از جمله وظایف ژاندارمری است. [۶۷] اداره کل ژاندارمری ملی، مدیریت کل خدمات ژاندارمری ملی را تضمین می‌کند و چند بخش دارد: بخش عملیات و استخدام، هدایت پرسنل نظامی ژاندارمری ملی، بخش پشتیبانی و مالی و بخش پردازش. این اداره کل ریاست همکاری‌های امنیتی بین‌المللی (البته به همراه رئیس کل پلیس ملی)، ریاست فناوری‌ها و سیستم‌های اطلاعاتی امنیت داخلی و سرویس آمار وزارتخانه‌ای امنیت داخلی^۱ (هر دو به صورت مشترک با رئیس کل پلیس ملی) را نیز برعهده دارد [۶۸]. همچنین بازرسی کل ژاندارمری ملی و فرماندهی ویژه امنیت هسته‌ای به مدیر کل ژاندارمری ملی گزارش می‌دهد [۶۸]. اداره پرسنل نظامی یکی از ادارات تابعه ژاندارمری است که به کلیه امور مربوط به پرسنل نظامی ژاندارمری رسیدگی و مدارس ژاندارمری ملی را هم مدیریت

می‌کند؛ مدارسی که تحت صلاحیت اداره کل ژاندارمری ملی است و تمامی سربازان در حال خدمت در ژاندارمری ملی را با همکاری اداره پرسنل نظامی استخدام می‌کند و آموزش می‌دهد، البته این اداره در حوزه‌های تحت صلاحیت وزیر دفاع، اختیاراتش را با مشارکت ادارات وزارت دفاع، اعمال می‌کند [۶۹].

اداره پشتیبانی و مالی، اداره‌ای دیگر از ژاندارمری ملی است که اهداف تعیین شده را به طرح‌ها و برنامه‌ها تبدیل می‌کند و اختیاراتش را در ارتباط با ادارات مختلف این وزارتخانه و نیز ادارات مربوطه وزارت دفاع، مشروط به رعایت حدود صلاحیت‌های اداره ارزیابی عملکرد، خرید، اموال و املاک اعمال می‌کند. همچنین در تعریف اختیارات ارگان‌های خارجی ژاندارمری ملی که در ارتباط با سایر ادارات و سرویس‌های وزارت کشور و اداره کل ژاندارمری ملی هستند؛ کمک می‌کند [۷۰].

در میان بخش‌های زیرمجموعه ژاندارمری، سرویسی نیز وجود دارد با نام تحول؛ این سرویس، نهادی است که در تصمیم‌گیری‌های ژاندارمری مؤثر است و هدف آن بهبود عملکرد ژاندارمری در اجرای سیاست‌های امنیت عمومی و دفاعی است. این سرویس دو مسئولیت دارد: اجرای رویکرد عملیاتی و آماده‌سازی سازمان از طریق هماهنگی، نظارت بر راهکارها و پیش‌بینی آینده [۷۱].

نمودار ۶. ساختار ژاندارمری ملی



اداره همکاری‌های امنیتی بین‌المللی در سال ۲۰۱۰ ایجاد و سپس ساختار آن در سال ۲۰۲۱ اصلاح شد تا همکاری‌های عملیاتی، فنی و نهادی خود را مطابق با مسائل امنیتی معاصر تطبیق دهد. این همکاری یا در چارچوب یک قرارداد دوجانبه (بین فرانسه و یک کشور شریک) یا چندجانبه، یعنی از طریق مشارکت فرانسه در مأموریتی به رهبری یک سازمان بین‌المللی مانند اتحادیه اروپا یا سازمان ملل متحد، محقق می‌شود. تأمین امنیت داخلی، مبارزه با قاچاق مواد مخدر و اسلحه، مبارزه با جرائم سایبری، مبارزه علیه تروریسم و جرائم سازمان‌یافته فراملی و مهاجرت غیرقانونی، اولویت‌های کاری پلیس و ژاندارم‌های این اداره را تشکیل می‌دهند. اداره همکاری‌های بین‌المللی همچنین با صدور دانش پلیس و ژاندارم‌ری به گسترش نفوذ آنها در بسیاری از زمینه‌های تخصصی مانند تحقیقات قضایی می‌پردازد. همچنین به توسعه و اجرای استراتژی وزارت کشور در عرصه بین‌المللی بر مبنای دستورالعمل‌های تعریف شده اداره امور اروپایی و بین‌المللی کمک می‌کند. علاوه بر این، از طریق اقداماتش به سیاست خارجی فرانسه و تداوم امنیت داخلی و خارجی یاری می‌رساند و شبکه نیروهای وابسته به حوزه امنیت داخلی را هدایت می‌کند. این اداره، مسئول اجرا و تسهیل همکاری‌های عملیاتی، فنی و نهادی دو اداره پلیس ملی و ژاندارم‌ری، همکاری‌های فنی در حوزه امنیت غیر نظامی و ایمنی راه، همکاری اداری، حکومتی و فنی در زمینه مهاجرت و پناهندگی در چارچوب توافقات برای مدیریت هماهنگ جریان‌های مهاجرت است.

اداره همکاری‌های بین‌المللی متکی به شبکه‌ای متشکل از نیروهای امنیت داخلی، کارشناسان ملی اعزام شده و متصدیان وزارت کشور است و ثبات همکاری‌های دوجانبه یا چندجانبه در حوزه امنیت داخلی را تضمین می‌کند. همچنین در ارتباط با سایر ادارات وابسته به پلیس ملی و ژاندارم‌ری ملی به پیشبرد مواضع فرانسه در ارگان‌های اروپایی و بین‌المللی کمک می‌کند. همچنین در راهبری مواضع و تعهدات فرانسه در زمینه مدیریت بحران غیر نظامی به ویژه حول سیاست مشترک امنیتی و دفاعی اتحادیه اروپا و عملیات حفظ صلح مشارکت دارد. این مشارکت در قالب اجرا و نظارت بر سیاست‌های مشترک و عملیات‌ها تحقق می‌یابد. علاوه بر این، در شناسایی و آماده‌سازی نامزدهای وزارتخانه برای مأموریت‌های بین‌المللی شرکت دارد و پروژه‌ها را با کمک‌های مالی اروپایی و بین‌المللی در ارتباط و به نفع ادارات کل، مطابق با اولویت‌های استراتژیک وزارت کشور توسعه می‌دهد. در این زمینه، مسئولیت اصلی توسعه، اجرا و نظارت بر توافقات بین وزارت کشور و اپراتورهای همکاری‌های فنی را بر عهده دارد؛ البته این امر با در نظر داشتن توافقاتی ویژه یا آنچه مدیریت کل در چارچوب اختیارش می‌خواهد اجرا کند؛ صورت می‌گیرد [۷۵].

برخی نهادها به صورت مشترک بین پلیس و ژاندارم‌ری مدیریت می‌شوند که در زیر تشریح می‌شوند:

■ سرویس آمار وزارتخانه‌ای امنیت داخلی

سرویس آمار امنیت داخلی، شاخه‌ای از نیروهای مسلح است که وظایف پلیس میان مردم غیر نظامی را بر عهده دارد. این سرویس در سال ۲۰۱۴ در وزارت کشور ایجاد شد و بر اساس فرمان شماره ۲۰۲۱-۱۳۸۶ مورخ ۲۵ اکتبر سال ۲۰۲۱، به صورت مشترک تحت مدیریت دو اداره کل پلیس ملی و ژاندارم‌ری ملی قرار گرفت [۷۲]. مطابق الزامات تعریف شده برای آمارهای اروپایی - که در سال ۲۰۰۵ توسط کمیسیون اروپایی منتشر و با مقررات اروپایی در سال ۲۰۰۹ (شماره ۲۲۳) به رسمیت شناخته شد - رئیس سرویس تنها از نظر فنی و ویرایشی مسئول اطلاعات و داده‌های منتشر شده و همچنین تاریخ انتشار آنهاست [۷۲].

مأموریت این سرویس، توسعه و انتشار آمارهای رسمی در حوزه امنیت داخلی برای عموم مردم به صورت اینترنتی است. همچنین داده‌های آماری مفید برای تعریف، زمینه‌سازی، قلمرو سازی، مدیریت و ارزیابی سیاست‌های امنیتی را جمع‌آوری، تجزیه و تحلیل و ترویج می‌کند و به مطالعه تحولات آماری کل فرایند کیفری، حقایق ذکر شده توسط تصمیمات دادگاه، اجرای احکام و مجازات‌های کیفری و همچنین تکرار جرم کمک می‌کند [۷۳]. این سرویس با ارائه بینش آماری در مورد جرم، زمینه آن و تأثیر بر سیاست‌های عمومی به اداره پلیس و ژاندارم‌ری کمک می‌کند. اطلاعات این سرویس به یادداشت‌های تحلیلی، شاخص‌های آماری و نمودارهای مدیریتی برای کابینه‌ها، ادارات مرکزی و محلی دولت و همچنین کابینه وزیر تبدیل می‌شود. سرویس آمار برای انجام وظایف خود به دو دسته داده تکیه می‌کند که یکدیگر را تکمیل و تقویت می‌کنند: ۱. داده‌های پرونده‌های اداری حاصل از مأموریت‌های انجام شده توسط پلیس ملی و ژاندارم‌ری (ضبط یا اقصای اعمال بزهکاری، گزارش‌ها و غیره). ۲. داده‌های حاصل از بررسی‌های آماری، مهم‌تر از همه بررسی‌های فرایند قربانی شدن. آنچه این امر را ممکن می‌سازد تکمیل ثبت اقدام بزه است، در حالی که قربانیان جرم همیشه شکایت نمی‌کنند. این سرویس توسط یک بازرس کل از مؤسسه ملی آمار اقتصادی اداره می‌شود و متشکل از متخصصان آمار ارگان‌های مؤسسه ملی آمار اقتصادی، پلیس و ژاندارم‌ری و اعضای بدنه اداری و فنی وزارت کشور است [۷۴].

■ اداره همکاری‌های امنیتی بین‌المللی

اداره همکاری‌های امنیتی بین‌المللی، اداره مشترک پلیس ملی و ژاندارم‌ری است که شبکه‌ای نیز در خارج از کشور دارد که در زمینه امنیت داخلی فعالیت دارد و تحت حمایت وزارت کشور است. این اداره متشکل از شبکه‌ای نزدیک به ۳۰۰ افسر پلیس و ژاندارم است که در ۷۴ سرویس امنیتی در نمایندگی‌های دیپلماتیک در خارج از کشور و در بیش از ۱۵۰ کشور در پنج قاره مشغول هستند.

1. Le Service Statistique Ministériel De La Sécurité Intérieure (SSMSI) (EN: The Ministerial Statistical Service For Internal Security).

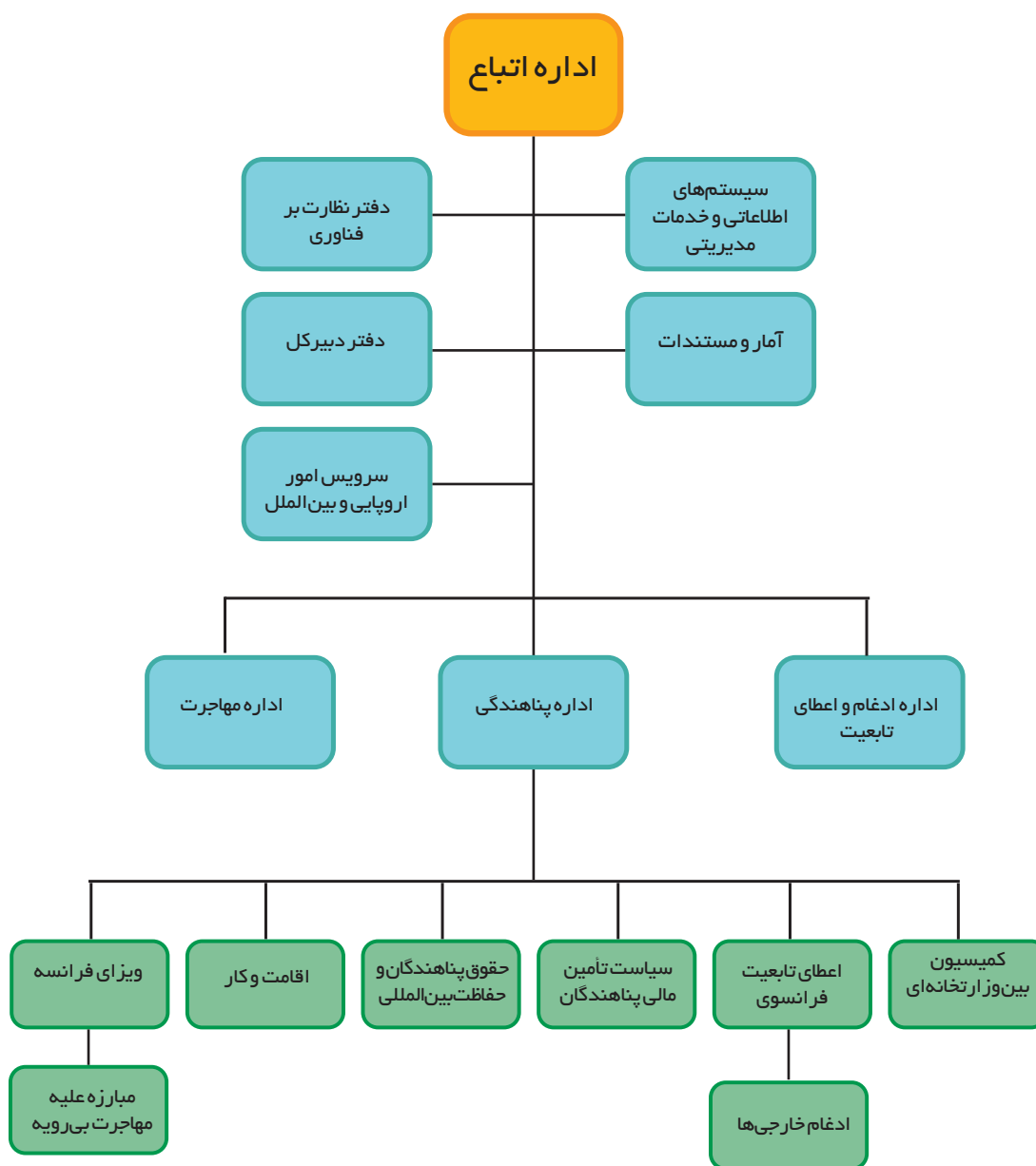


۱۰-۲-۱. اداره کل اتباع خارجی

این اداره که در سال ۲۰۱۳ در وزارت کشور ایجاد شد، مسئول سیاست‌های مهاجرت، پناهندگی، ادغام و اعطای تابعیت فرانسوی است و امور مربوط به مهاجران را (ورود به قلمرو، اقامت، کار، مبارزه با مهاجرت غیرقانونی، پناهندگی، ادغام و تابعیت) شامل می‌شود [۷۶].

اداره کل اتباع خارجی در فرانسه، فعالیت بخش‌ها و خدمات زیر را هدایت و هماهنگ می‌کند: اداره مهاجرت، اداره ادغام و پذیرش تابعیت، اداره پناهندگی، اداره امور بین‌الملل و اروپا، اداره سیستم‌های اطلاعاتی و مدیریت، اداره آمار، مطالعات و اسناد، هدایت برنامه مدیریت دیجیتال برای اتباع خارجی در فرانسه. [۷۷]

نمودار ۷. ساختار اداره اتباع خارجی



نزدیک به یک قرن است وارد فرانسه شدند و هنوز در جامعه فرانسه ادغام نشده‌اند. بروز شورش‌های اخیر در فرانسه -ژوئن ۲۰۲۳- نیز بار دیگر مهاجران را به مسئله‌ای جدی برای فرانسه بدل کرد. به نحوی که علاوه بر احزاب راست افراطی حتی برخی احزاب چپ میانه همچون حزب اپوزیسیون «جمهوری خواهان» محدود کردن پذیرش مهاجران را خواستار شدند.

۱۱-۲-۱. مدیریت کل امنیت غیر نظامی و مدیریت بحران

مدیریت کل امنیت غیر نظامی و مدیریت بحران، عنصر کلیدی در مدیریت امداد و بحران در فرانسه است. بازوی اجرایی و شاید مهم‌ترین نیروی مدیریت بحران در فرانسه، آتش‌نشانی است. چنانچه طبق آمار منتشر شده در سایت وزارت کشور فرانسه، این سازمان به ۲۵۰۰۰۰ آتش‌نشان و نیروهای ملی کمک می‌کند تا بتوانند در سراسر قلمرو ملی و خارج از کشور مداخله کنند [۷۸]. مدیریت کل امنیت غیر نظامی و مدیریت بحران در حوزه‌های زیر مسئولیت دارد:

۱. تضمین انسجام امنیت غیر نظامی در سطح ملی، تعریف دکترین آن و هماهنگ کردن ملزومات آن؛ (این اداره به‌طور ویژه دارای بخش آتش‌نشانی است که انسجام رادر سطح ملی تضمین و دکترین اعمال شده درباره خدمات کشوری آتش‌نشانی و نجات را تعریف می‌کند، مقررات حاکم بر رسته شغلی آتش‌نشانان را تنظیم می‌کند و بر آموزش افسران آتش‌نشان نظارت دارد).

۲. ارزیابی، تهیه، هماهنگی و اجرای اقدامات برای حفاظت، اطلاع‌رسانی و هشدار به جامعه، پیشگیری از خطرات غیر نظامی از هر نوع و برنامه‌ریزی اقدامات امنیت غیر نظامی؛

۳. اقدامات امدادی با هدف ایمنی افراد و اموال در زمان صلح و بحران؛

۴. اهداف مداخله امنیت غیر نظامی؛

۵. اجرای کشوری طرح‌های دولتی و توسعه و به‌روزرسانی و نظارت بر طرح‌های تحت مسئولیت مستقیم وزیر کشور؛ (به‌منظور تأمین حفاظت از قلمرو و جمعیت‌ها در برابر تهدیدات مختلف، به‌استثنای مأموریت‌های موضوع بند «۲» ماده (۴) این حکم).

۶. سازماندهی و نگهداری سامانه وضعیت اضطراری وزارتخانه در شرایط عملیاتی و ظرفیت‌های مدیریت بحران بین وزارتخانه‌ای مقرر در ماده ۲-۱۱۴۲ قانون دفاع.

این اداره برای اجرای تمام مأموریت‌هایش به نمایندگان دولت مرکزی در حوزه دفاعی و امنیتی متکی است [۷۹]. همچنین در تعریف سیاست آموزشی و آموزش بین‌وزارتی در زمینه‌های هسته‌ای، رادیولوژیکی، بیولوژیکی، شیمیایی و انفجاری مشارکت دارد و به توسعه آموزش‌هایی می‌پردازد که بر مبنای آن، امکان مداخله هر یک از شرکت‌کنندگان فراهم می‌شود. علاوه بر این، اداره مدیریت کل امنیت غیر نظامی و مدیریت بحران مراجع وابسته به وزیر در حوزه‌های دفاعی و امنیتی و مدیران سطح بالا را آموزش می‌دهد و آموزش‌های لازم را برای دینفعان محلی، اجرا می‌کند [۷۸].

اداره مهاجرت مسئول طراحی و اجرای سیاست‌های عمومی درباره ورود، اقامت و کار اتباع خارجی و مبارزه با مهاجرت غیر قانونی است. در ارتباط با سایر ادارات مربوطه نیز مقررات و ابزار تعریف و خدمات رسیدگی به درخواست‌های ویزا را مدیریت می‌کند. این اداره مقررات مربوط به اخراج، بازداشت اداری، کار غیر قانونی و تقلب در اسناد مربوط به اتباع خارجی، پیش‌نویس توافقنامه‌های جریان‌های مهاجرتی را تنظیم و به توسعه و مذاکره استانداردهای اروپایی در حوزه مسائل مهاجرت کمک می‌کند [۷۷].

اداره ادغام و پذیرش تابعیت، مسئول امور مربوط به پذیرش خارجی‌ان تازه‌وارد و همچنین موارد مرتبط با فرصت‌های برابر و مبارزه با تبعیض است و قوانین مربوط به کسب و لغو تابعیت فرانسوی را هماهنگ و اجرا می‌کند [۷۷].

اداره پناهندگی، مسئولیت موضوعات مرتبط با قانون پناهندگی و ذی‌نفعان حمایت بین‌المللی را دارد؛ تنظیم مقررات مربوط به درخواست‌های پناهندگی و طراحی و اجرای پذیرش، اقامت و اعطای حقوق به پناهنجویان از دیگر وظایف آن محسوب می‌شود. این سازمان در همکاری با ادارات وابسته به وزارتخانه‌های مرتبط، سیاست پناهندگی را در سطح اروپایی و بین‌المللی تعریف، اجرا و تضمین می‌کند [۷۷].

اداره امور بین‌الملل و اروپا نیز در ارتباط با وزارتخانه‌های مربوطه در تعریف و اجرای سیاست‌هایی که به کنترل مهاجرت (در سطح اروپا و بین‌الملل) کمک می‌کنند، مشارکت دارد [۷۷].

اداره سیستم‌های اطلاعاتی و مدیریت در تهیه بودجه وزارت تا آنجایی که به مدیریت کل مربوط می‌شود مشارکت و بر اجرای آن نظارت می‌کند و کارکنان مدیریت کل را با رعایت صلاحیت‌های سایر بخش‌های ذی‌ربط وزارت، اداره می‌کند. این سازمان، مسئول تبادل نظر و اجرای موافقتنامه‌های مرتبط با مدیریت ارتش و سایر وزارتخانه‌هاست. همچنین وظایف اداری و مالی لازم را برای استفاده از جوه اروپایی بر عهده دارد و با رعایت حدود صلاحیت سایر بخش‌های این وزارتخانه، نیازهای سازمان را شناسایی و بر سیستم‌های اطلاعاتی و ارتباطی مدیریت کل نظارت می‌کند [۷۷].

اداره آمار، مطالعات و اسناد، جمع‌آوری، تجزیه و تحلیل و انتشار داده‌های آماری مربوط به سیاست‌های عمومی اداره کل پلیس ملی را بر عهده دارد و در جمع‌آوری و تجزیه و تحلیل داده‌ها نیز مشارکت می‌کند [۷۷].

اداره برنامه مدیریت دیجیتال برای اتباع خارجی در فرانسه نیز مسئول طراحی و اجرای برنامه غیرمادی شدن پناهندگی، پذیرش و رویه‌های ادغام، اقامت، حذف و اعطای تابعیت فرانسوی است [۷۷].

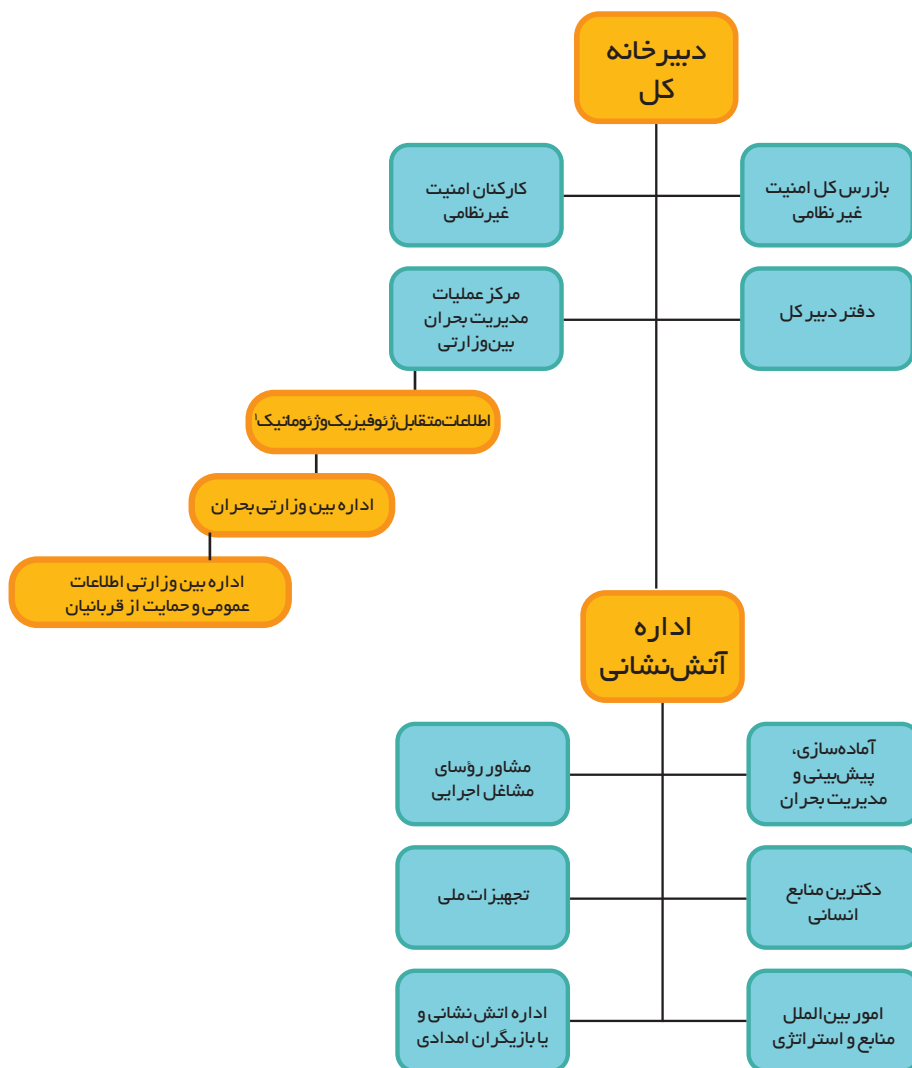
آنچه در این بخش قابل توجه است ایجاد نهادی برای ادغام خارجی‌ها در فرانسه است. یعنی روندی تعریف شده است تا فاصله فرهنگی فرد خارجی را از طریق ادغام با فرانسوی‌ها کم کنند.

هر چند به نظر می‌رسد وزارت کشور فرانسه در این حوزه چندان موفق نبوده است. چرایی این امر به حضور مهاجران در شورش‌های این کشور برمی‌گردد. گرچه به‌طور دقیق حاشیه‌نشینان شهرهای بزرگ در این شورش‌ها نقش دارند اما اغلب اهالی این حاشیه‌ها را مهاجران و حتی نسل‌های سوم و چهارم مهاجران تشکیل می‌دهند. یعنی مهاجرانی که

۱. بازداشت اداری (Administrative Detention): به دستگیری و بازداشت افراد حقیقی به‌دست دولت، بدون محاکمه و عموماً به دلایل امنیتی گفته می‌شود.



نمودار ۸. ساختار امنیت غیر نظامی و مدیریت بحران



این نمایندگی، سیاست ایمنی راه را طراحی و اجرا و به اقدامات بین وزارتخانه‌ای در این زمینه کمک می‌کند. از دیگر وظایف آن می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:

۱. هماهنگی کار قانونگذاری و نظارتی در زمینه بزرگراه‌ها؛
۲. آموزش و تعریف قوانین و شرایط برگزاری آزمون‌های گواهینامه رانندگی و همچنین مقررات آموزش رانندگی و ایمنی جاده‌ها و هماهنگی شبکه‌های حرفه‌ای برای آموزش رانندگی و ایمنی راه؛
۳. پویا کردن سیاست ایمنی راه در سطح ملی و محلی و اجرای مشارکتی آن در سطح ملی؛
۴. کنترل خودکار و مجازات جرائم ترافیکی جاده‌ای، طراحی و اجرای سیستم‌های کنترل و پردازش خودکار جرائم ترافیکی جاده‌ای و اعمال

۱۲-۲-۱. نمایندگی ایمنی راه

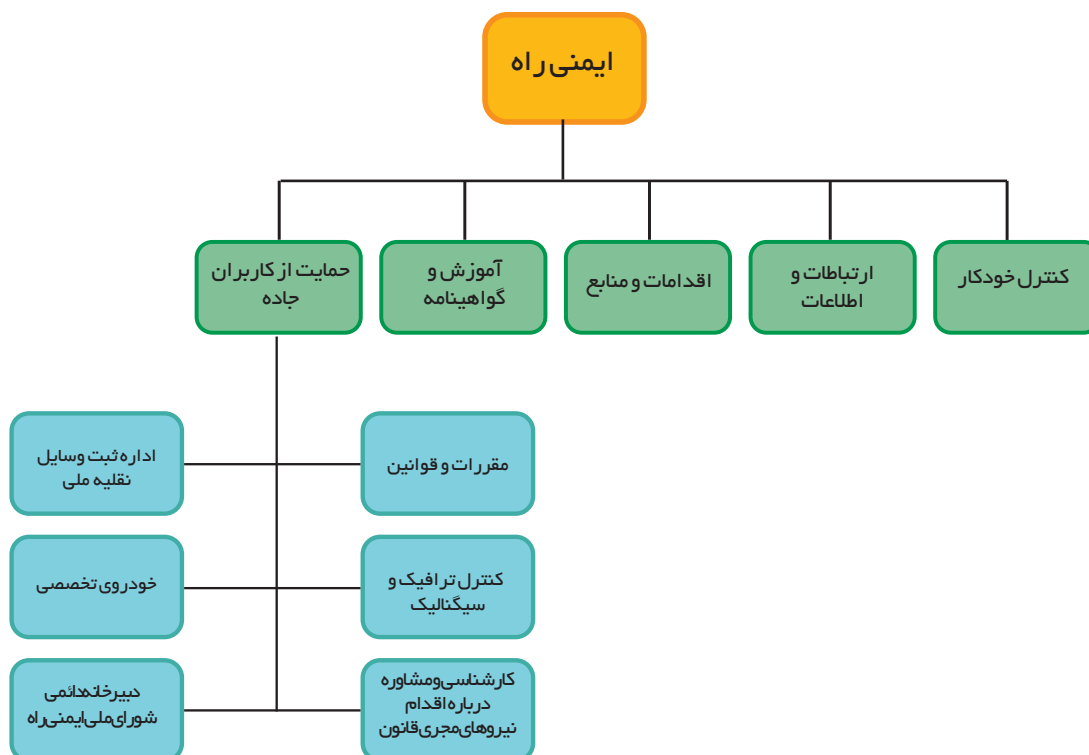
تدوین و اجرای سیاست مبارزه با ناامنی در جاده‌ها بر عهده نمایندگی ایمنی راه‌هاست. این نمایندگی، یک اداره مرکزی است که در سال ۱۹۸۲ در وزارت تجهیزات ایجاد و در سال ۲۰۰۸ به «هیئت ترافیک و ایمنی راه‌ها» تبدیل شد و در سال ۲۰۱۲ به وزارت کشور پیوست. در سال ۲۰۱۷ نیز نام «نمایندگی ترافیک و ایمنی راه‌ها» به نمایندگی ایمنی راه‌ها تغییر کرد. نمایندگی ایمنی راه، مسئولیت‌های «هیئت نمایندگی بین‌وزارتی ایمنی راه» را نیز انجام می‌دهد، سمتی که در سال ۱۹۷۲ همزمان با کمیسیون بین‌وزارتی ایمنی راه، به ریاست نخست‌وزیر یا هیئت نمایندگی یا وزیر داخلی ایجاد شد. این اداره براساس حکم ۱۲ آگوست سال ۲۰۱۳ اداره می‌شود.

۱. دانشی بین‌رشته‌ای که علم جمع‌آوری داده‌های مربوط به زمین و تحلیل و تفسیر آنهاست، به آن نقشه‌برداری علمی کاربردی هم می‌گویند.

۸. تهیه و اجرای قانون و مقررات مربوط به پوندها^۱ و حمل و نقل توسط تاکسی یا ماشین های کاروانی.
این سازمان برای انجام وظایف خود به ۲۰۰ نیروی انسانی سازماندهی شده در چهار بخش متکی است: اداره فرعی حمایت از کاربران جاده، اداره منابع و اقدامات نوسنجی، دپارتمان ارتباطات و اطلاعات و دپارتمان کنترل خودکار [۸۰].

نظارت توسط آژانس ملی پردازش خودکار جرائم؛
۵. مسئولیت ارتباطات و اطلاعات ایمنی راه؛
۶. مطالعات و آزمایش در زمینه ایمنی راه با کمک رصدخانه بین‌وزارتی ملی ایمنی راه؛
۷. اجرای «سیستم ملی گواهینامه رانندگی» (گواهینامه رانندگی) و «سیستم ثبت خودرو» (گواهی ثبت نام)؛

نمودار ۹. ساختار اداره ایمنی راه



[۸۱] این فرد در رأس وزارت مناطق ماورای بحار قرار دارد. وزیر مناطق ماورای بحار سه نوع وظیفه دارد که در ۱۲ قلمرو خارج از کشور انجام می‌دهد که نخستین آن، وظایف حکمرانی اوست؛ به این معنا که قدرت دولت را در مناطق ماورای بحار و بخش‌های آن اعمال می‌کند. دومین وظیفه مداخله و مشارکت در امور اجرایی است مثلاً از طریق تأمین مالی مسکن اجتماعی و اقداماتی برای ادغام افراد جوان در ادارات مناطق ماورای بحار به ایفای نقش می‌پردازد. سومین وظیفه، هماهنگی است. یعنی میان وزارتخانه‌هایی که در این مناطق در زمینه‌های خاص (مثلاً آموزش، فرهنگ، جوانان و ورزش...) یا برای

۱۳-۲-۱. اداره کل مناطق ماورای بحار
اداره کل مناطق ماورای بحار طبق حکم آگوست سال ۲۰۱۳ جزو ادارات مرکزی وزارت کشور محسوب می‌شود، ولی در نمودار سازمانی در زیرمجموعه وزارت کشور قید نشده است، بلکه به عنوان زیرمجموعه وزارت ماورای بحار آمده است. در واقع در فرانسه هر چند وزیر کشور، وزیر داخلی و ماورای بحار نام دارد، اما دو بخش داخلی و ماورای بحار از هم تفکیک شده هستند. طبق آنچه در سایت وزارت کشور آمده است وزیر کشور فرانسه که به نام «داخلی و ماورای بحار» نامیده می‌شود؛ اختیاراتش را در حوزه ماورای بحار به یک فرد دیگر تفویض کرده است؛

۱. Pounds: گاراهای نگهداری وسایل نقلیه توقیفی و رها شده در بزرگراهها.



توسعه اقتصادی و اجتماعی (مثلاً صنعت، کشاورزی، اشتغال...) فعالیت می‌کنند؛ هماهنگی ایجاد می‌کند [۸۲].

اداره کل ماورای بحار به وزیر مسئول این مناطق در اعمال اختیارات کمک می‌کند و سیاست تعیین شده توسط وزیر را با اهداف زیر اجرا می‌کند:

۱. هماهنگی در اجرای سیاست‌های عمومی در جوامع مشمول اصل هفتاد و سوم قانون اساسی و مشارکت در توسعه و اجرای قوانین لازم‌الاجرا در این جوامع.

۲. توسعه و اجرای سیاست‌های عمومی در سن بارتلمی، سن مارتین، سن پیر و میکلون، پلینزی فرانسه، والیس و فوتونا، سرزمین‌های جنوبی و قطب جنوب فرانسه و کالدونیای جدید.

در کل وظایف این اداره را می‌توان چنین دسته‌بندی کرد:

۱. تعریف، هماهنگی، ارزیابی و پیش‌بینی سیاست‌های عمومی مناطق ماورای بحار.

۲. رسیدگی به امور حقوقی، دعاوی و سازمانی برون مرزی.

۳. توزیع و نظارت بر مخارج دولتی در چارچوب بودجه مأموریت‌های برون مرزی.

۴. همکاری منطقه‌ای و تشریک مساعی در تعریف روابط بین‌المللی از جمله امور اروپایی مرتبط با مناطق ماوراء بحار [۸۳].

درواقع این اداره بازوی اجرایی وزیر در مناطق ماورای بحار است.

سازمان این اداره به شرح زیر است:

۱. دفتر اداره کل مناطق ماورای بحار:

۱-۱. رئیس ستاد

۱-۲. امنیت عمومی، امنیت غیر نظامی و مدیریت بحران.

۱-۳. ارتباطات.

۱-۴. سازمان انتخابات و نظارت بر عرصه سیاسی خارج از کشور.

۱-۵. پیگیری و مدیریت مأموریت‌های کارمندان ارشد دولتی در خارج از کشور.

۲. فرماندهی خدمات نظامی:

۲-۱. آموزش و ادغام اجتماعی - حرفه‌ای جوانان داوطلب خارج از کشور ۱۸ تا ۲۵ ساله برای آموزش و اشتغال؛

۲-۲. هنگ‌ها در مارتینیک، گوادلوپ (که همچنین پذیرای جوانان سن مارتین است)، گویان، ریونیون، مایوت، کالدونیای جدید و پلینزی فرانسه. جوانان والیس و فوتونا به هنگ‌های اقیانوس آرام دسترسی دارند. یک گروه مستقر در پریگو در سرزمین اصلی پذیرای کسانی است که به آموزش حرفه‌ای خود ادامه می‌دهند.

۳. دفتر منابع و هماهنگی:

۳-۱. منابع انسانی.

۳-۲. مأموریت‌ها، خریده‌ها و تدارکات.

۴. اداره فرعی سیاست‌های عمومی:

۴-۱. تعریف، تشویق و هماهنگی سیاست‌های عمومی ویژه سرزمین‌های ماورای بحار در تمام زمینه‌های وزارتی، به استثنای امنیت عمومی و غیر نظامی؛

۴-۲. پیشنهاد انطباق با سیاست‌های کلی عمومی با توجه به ویژگی‌های قلمروها با در نظر گرفتن این موضوعات در سیاست‌ها و برنامه‌های اتحادیه اروپا.

۵. زیرمجموعه امور حقوقی و نهادی:

۵-۱. مشاوره و کمک در امور حقوقی به ادارات وابسته اداره کل مناطق ماورای بحار، سایر وزارتخانه‌ها و نمایندگان دولت در خارج از کشور؛

۵-۲. تدوین یا مشارکت در تدوین مفاد لوایح و مصوبات مختلف برون مرزی.

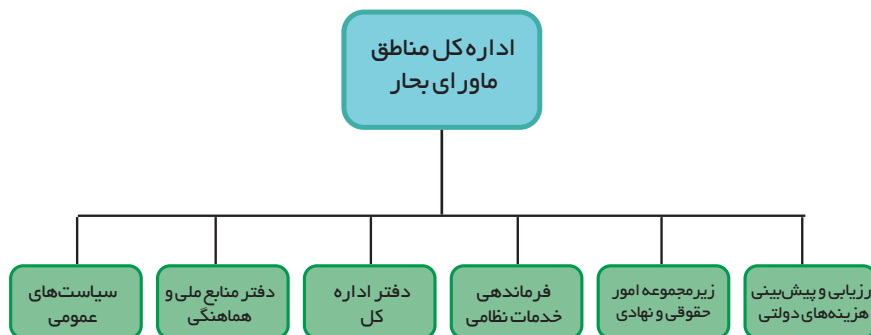
۶. اداره فرعی ارزیابی، پیش‌بینی و هزینه‌های دولتی:

۶-۱. مذاکره، مدیریت و نظارت بر مخارج دولت در خارج از کشور؛

۶-۲. ارزیابی و آینده‌نگری؛

۶-۳. آمار و اخبار.

نمودار ۱۱. ساختار اداره کل ماورای بحار





۱۹۸۰ میل به تمرکززدایی بیشتر شده و نمایندگان دولت، نقشی بیشتر نظارتی یافته‌اند اما در بزنگاه‌ها مدیریت به سود دولت مرکزی می‌چرخد و در شرایط بحرانی، نمایندگان دولت اختیار تام دارند. گویی که فرانسه تمرکززدایی را با سنت تاریخی خود تطبیق داده و به تعبیر دیگر بومی کرده است. ذکر این نکته نه از باب ایده‌آل بودن و ارزشگذاری سبک فرانسوی در مدیریت قلمرو است بلکه از این منظر است که تأسیس هر گونه ساختار حقوقی و سیاسی کارآمد، مستلزم وجود بسترهای تاریخی و فرهنگی بومی است. از این رو است که الگوهای متفاوتی در سازوکار حقوقی تمرکز و عدم تمرکز شکل گرفته است. فرانسه به عنوان کشور شاخص اروپای قاره‌ای و برخوردار از نظام حقوقی رم-ژرمن که نگاه خوشبینانه‌ای به اقتدار دولت و سازمان مرکزی دارد و از سنتی دیرینه در این زمینه برخوردار است؛ بیشتر به تمرکز اداری گرایش یافته است. بنابراین در مدیریت قلمرو هر کشور می‌تواند سبک خاص خود را بر مبنای ویژگی‌های خود بنا نهد.

نکته حائز اهمیت درباره وزارت کشور فرانسه، تفکیک مناصب و پست‌های سیاسی از مدیریتی است. رویکرد غیرسیاسی در تأمین نیروی انسانی موجب شده تا ثبات نسبی در این وزارتخانه حاکم باشد. در این کشور فرایند تعریف شده‌ای درباره منابع انسانی چه درباره استخدام و چه ارتقای نیروها وجود دارد و مدرسه ملی مدیریت به عنوان نهاد تربیت نیروی اداری در این حوزه نقش موثری ایفا می‌کند. این امر موجب مهار سیاست‌زدگی می‌شود و تنش و ناامنی را از فضای نهاد حکومتی دور می‌نماید.

شایان ذکر است مطابق احکام دولت، فلسفه وجودی این وزارتخانه برخاسته از مفهوم «شهروند» و پاسخگویی به توقعات و مطالبات شهروندان در حوزه درون مرزی است. بخش مهمی از رابطه شهروندان و دولت فرانسه نیز در قالب این وزارتخانه عیان شده و سازمان آن نیز در همین راستا شکل گرفته است.

نخستین موضوعی که در بررسی وزارت کشور فرانسه عیان است وجود یک مبنای تعریف شده برای تصریح ساختار و اختیارات وزارت کشور است. در این کشور احکام دولتی، تعیین‌کننده ساختار و اختیار وزارت کشور هستند. در واقع، طی یک روند تدریجی دولت به عنوان مرجع اصلی در این حوزه به رسمیت شناخته شده است. اما احکام دولتی، ثبات قانون را ندارند؛ برای مثال هر چند احکام دولتی درباره ساختار وزارت کشور - از سال ۲۰۱۳ با تغییر چندانی مواجه نشده است - اما اختیارات وزیر کشور قبض و بسط یافته و تنها از سال ۲۰۲۰ سه حکم در این باره صادر شده است؛ که به منازعات سیاسی و سلیق احزاب در این کشور برمی‌گردد. از این رو بهتر است این حوزه با مصوبه پارلمان سامان یابد تا ثبات بیشتری داشته باشد. این امر به‌ویژه در کشورهایی که احزاب در آنها شکل نگرفتند اهمیت بیشتری دارد چون ورود پارلمان به این عرصه موجب می‌شود تا این حوزه از دسترس منافع و سلیق افراد، گروه‌ها و جریان‌ها خارج شود.

افزون بر این، مهمترین خصیصه بارز این وزارتخانه امنیتی بودن آن است. صفتی که در ساختار این وزارتخانه نیز نمایان است و نهادهای امنیتی ذیل آن قرار گرفتند. در کل، مطابق با دامنه گسترده وظایف وزارت کشور در فرانسه، اختیارات وزارتخانه تعریف و به ابزارهای لازم برای تحقق آن نیز مجهز شده است. مثلاً در ساختار وزارت کشور فرانسه نیروهای امنیتی، اطلاعاتی و پلیس در اختیار وزیر کشور هستند و وزیر این صلاحیت را با نهاد دیگری شریک نیست یا اگر صلاحیتی را با دستگاه یا وزیر دیگری سهیم است در قالب یک ساختار بین‌وزارتی نهادینه شده است. تفکیک وظایف اجرایی، هماهنگ‌کنندگی و نظارتی در هر حوزه نیز به نحوی صورت گرفته است که جایگاه وزارت کشور مشخص و تعریف شده باشد. همچنین این وزارتخانه به عنوان متولی مدیریت قلمرو، رویکردی متفاوت از کشورهای دیگر به ویژه کشورهای اروپای غربی یا ایالات متحده آمریکا دارد. در فرانسه تمرکززدایی با توجه به سنت تاریخی «وجود یک دولت مقتدر» پیش رفته است. در عمل هر چند از دهه

جدول ۲. نام وزارتخانه‌های فرانسه

معادل فارسی	نام وزارتخانه	ردیف
وزیر اقتصاد، دارایی و حاکمیت صنعتی و دیجیتال	Ministère de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté Industrielle et Numérique	۱
وزیر داخلی و ماورای بحار	Ministère de l'Intérieur et des Outre-mer	۲
وزیر امور خارجی و اروپا	Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères	۳
وزیر دادگستری	Ministre de la Justice	۴
وزیر دفاع	Ministre des Armées	۵
وزیر فرهنگ	Ministre de la Culture	۶
وزیر کار و اشتغال تمام وقت و ادغام	Ministère du Travail, du Plein emploi et de l'Insertion	۷
وزیر آموزش ملی و جوانان	Ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse	۸
وزیر آموزش عالی و تحقیقات	Ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche	۹
وزیر کشاورزی و مواد غذایی	Ministère de l'Agriculture et de la Souveraineté Alimentaire	۱۰
وزیر محیط زیست و انسجام قلمرو	Ministère de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires	۱۱
وزیر انتقال انرژی	Ministère de la Transition énergétique	۱۲
وزیر تحول و خدمات عمومی	Ministère de la Transformation et de la Fonction publiques	۱۳
وزیر سلامتی و پیشگیری	Ministère de la Santé et de la Prévention	۱۴
وزیر همبستگی، استقلال و افراد معلول	Ministry of Solidarity, Autonomy and People with Disabilities	۱۵
وزیر ورزش و مسابقات المپیک و پارالمپیک	Ministère des Sports et des Jeux olympiques et Paralympiques	۱۶

پیوست ۲. زیرمجموعه دبیرخانه کل

۱. بخش نوسازی و اداره قلمرو

بخش نوسازی و مدیریت کشوری در حوزه‌های زیر مسئولیت دارد:

۱. حصول اطمینان از هماهنگی شبکه استانداری‌ها، فرمانداری‌ها و مراکز شهرستان دبیرخانه‌های کل ادارات و دفاتر اداری بین‌وزارتخانه‌ای و هماهنگی اقدامات غیرمتمرکز دولت؛
۲. اطمینان از مدیریت اداری و مالی (بودجه) مربوط به خدمات غیرمتمرکز شهرستانی و استانی که در برنامه‌های بودجه‌ای تحت مسئولیت وزیر کشور تعریف شده‌اند.
۳. طراحی و سازماندهی سیاست نوسازی اداره مرکزی و کشور؛
۴. مدیریت کارمندان استانداری‌ها، فرمانداری‌ها و مراکز شهرستان، مدیران کشوری، پست‌های ارشد و مدیریتی در اداره مرکزی وزارت کشور و وزارت مناطق ماورای بحار و نیز پست‌های مدیریتی در مدیریت

کشوری دولت تحت صلاحیت وزارت کشور؛

۵. تهیه، اجرا و تدوین قوانین مربوط به انتخابات و تأمین مالی فعالیت‌های سیاسی. (این اداره انتخابات را سازماندهی می‌کند و مأموریت تحلیل سیاسی را برعهده دارد) [۸۴]

۲. بخش امور حقوقی و آزادی‌های مدنی

این بخش به اداره مرکزی و ادارات غیرمتمرکز وزارت کشور، مشاوره حقوقی و نظرات کارشناسی ارائه می‌کند. همچنین بر اجرای قوانین و اولویت‌بندی دستورالعمل‌های اروپایی نظارت دارد. در تدوین متون قانونی و نظارتی، مشارکت دارد و امنیت اقدامات وزارتخانه را از نظر حقوقی ضمانت می‌کند و کیفیت قوانین و مقررات را ارتقا می‌دهد. همچنین به اختلافات درباره تصمیمات فردی در حوزه موضوعات ویزا و اعطای تابعیت فرانسوی با توجه به رأی دادگاه‌های تجدیدنظر و اولویت‌بندی مسائل مربوط به قانون اساسی -مسائلی که برای بررسی

۱. فرانسه جزو قلمرو داخلی خود در اروپای قاره‌ای، مناطق و سرزمین‌هایی را تحت اختیار خود دارد که میراث دوران استعماری اوست.

۲. تهیه و اجرای بودجه، حصول اطمینان از اجرای قانون (ارگانیک) و اقدام برای کنترل ریسک‌های حسابداری و بودجه؛
۳. طراحی و اجرای سیاست املاک و مستغلات وزارتخانه با همکاری مدیران؛
۴. تعریف سیاست وزارتخانه از نظر خرید، تأمین و تدارکات و مدیریت اجرای آن؛ (این مأموریت‌ها از طرف و به نفع ادارات است و خدمات اصلی وزارت کشور براساس دستور آنها انجام می‌شود).
۵. هماهنگی در کنترل مدیریت و اجرای آن در وزارتخانه.
۶. مدیریت منابع اداره مرکزی؛ (اداره مرکزی هزینه مشترک مراکز خدماتی را تحت اختیار خود دارد).
۷. مدیریت و اجرای برنامه‌های مربوط به عملکرد اداره مرکزی وزارتخانه و برنامه‌هایی که از طرف مدیران (با رعایت جایگاه آنها به‌عنوان مسئول تفویض اختیار یا مدیر برنامه) به این بخش محول می‌شود.
۸. توسعه برنامه‌های عملیاتی در راستای استراتژی توسعه پایدار ملی، حمایت از اجرای آن با همه ذی‌نفعان و نظارت بر دستاوردها به‌منظور گزارش‌دهی [۸۷].

۵. بخش دیجیتال

- بخش دیجیتال، با رعایت اختیارات سرویس ارشد دفاعی و در ارتباط با تمام بخش‌های این وزارت، استراتژی دیجیتال وزارت را توسعه می‌دهد و رهبری می‌کند. مطابق با اولویت‌های عملیاتی بخش‌های وزارت، اجرای آنها را تضمین و به وحدت، ثبات و امنیت سیستم‌های اطلاعاتی و ارتباطی وزارت کشور کمک می‌کند. این اداره برای اجرای وظایف به سایر بخش‌های وزارت کشور و مؤسسات اداری مسئول در سیستم‌های اطلاعاتی و ارتباطی زیر متکی است:
- الف) خدمات فناوری‌ها و سیستم‌های اطلاعاتی امنیت داخلی؛
 - ب) مسئول سیستم‌های اطلاعاتی و ارتباطی در بخش فرماندهی نیروی پلیس؛
 - ج) مسئول سیستم‌های اطلاعاتی و ارتباطی در حوزه‌های دفاعی و امنیتی خدمات دبیرخانه‌های کل در مدیریت وزارت کشور؛
 - د) آژانس دیجیتال امنیت غیر نظامی؛
 - ه) آژانس ملی حفظ امنیت اسناد؛
 - و) آژانس ملی پردازش خودکار تملقات.
- بخش دیجیتال از نظر عملکردی بر سرویس‌های فهرست شده بالا اعمال قدرت می‌کند و بر آژانس ملی حفظ امنیت اسناد و آژانس دیجیتال امنیت غیر نظامی، نظارت دارد. این بخش در حوزه‌های زیر مسئولیت دارد:
۱. شروع و گسترش تحول دیجیتالی وزارت کشور و اجرای جهت‌گیری‌های اصلی آن؛
 ۲. تضمین و کمک به کیفیت و عملکرد خدمات ارائه شده توسط سرویس‌ها و مؤسسات مذکور؛
 ۳. هماهنگی در تعریف اقدام، استراتژی و سیاست امنیتی وزارتخانه از

به شورای دولتی ارسال شده است - رسیدگی می‌کند. افزون بر این، رسیدگی به دعوی مطرح در ارتباط با ادارات ذی‌صلاح در سطح مرکزی وزارتخانه بر عهده این بخش است. علاوه بر اینها، این بخش وزیر را در محاکم ذی‌صلاح نمایندگی می‌کند. بخش امور حقوقی و آزادی‌های مدنی، ضامن انسجام تصمیمات برای بهبود عملکرد وزارتخانه است و انسجام را بین کارگزاران اداره مرکزی، رئیس پلیس استانداری‌ها، فرمانداری‌ها و مراکز شهرستان ایجاد می‌کند. همچنین از انتشار دانش حقوق حمایت و به توسعه مهارت‌ها در این زمینه کمک می‌کند، قوانین مربوط به آزادی‌های مدنی و سیاست‌های اداری را نیز تهیه و اجرا می‌کند و مسئول نظارت بر روابط دولت با نمایندگان ادیان و هماهنگی بین وزارتخانه‌ها است. [۸۵]

۳. بخش منابع انسانی

- از دیگر بخش‌های وزارت کشور، بخش منابع انسانی است که به‌طور خاص دارای مأموریت‌های زیر است:
۱. تعریف و تطبیق جهت‌گیری‌های کلی وزارت برای نوسازی اساسنامه پرسنل و مدیریت منابع انسانی؛
 ۲. تضمین اداره و مدیریت رسته کارمندان و نیروهای ادارات مرکزی و غیرمتمرکز به‌استثنای اعضای رسته استانداری‌ها، فرمانداری‌ها و مراکز شهرستان و مدیران کشوری که پست‌شان به تصمیم دولت واگذار شده و مشاغل رئیس خدمات و معاونت ادارات کشور، رؤسای ادارات بین وزارتخانه‌ای، معاونت بین‌وزارتی، دبیر کل امور مناطق و دستیار دبیر کل در امور منطقه‌ای، اعضای بازرسی اداره کل، کارکنان تحت اساسنامه مدیریت پلیس ملی و کارکنان نظامی ژاندارمری ملی؛
 ۳. اطمینان از ارزیابی و نظارت بر نیاز وزارتخانه به پرسنل غیر نظامی در چارچوب مدیریت آینده مشاغل، کارکنان و مهارت‌ها؛
 ۴. تضمین سازگاری سیاست‌های آموزشی وزارتخانه برای پرسنل و انجام اقدامات آموزشی؛
 ۵. تعریف جهت‌گیری‌های کلی و اطمینان از انسجام سیاست‌های اقدام اجتماعی وزارتخانه و تعریف و اجرای اقدام اجتماعی برای پرسنل تحت صلاحیت خود؛
 ۶. تضمین وظایف رئیس منابع انسانی وزارتخانه - در فرمان شماره ۱۸۰۴-۲۰۱۶ مورخ ۲۲ دسامبر سال ۲۰۱۶ فوق‌الذکر تعریف شده است - به‌ویژه از طریق مأموریت اداره وزارت منابع انسانی، در ارتباط با مدیران منابع انسانی ادارات و بخش‌های وزارت و با رعایت حدود احکام درباره وضعیت پرسنل نظامی ژاندارمری ملی [۸۶].
- ### ۴. بخش ارزیابی عملکرد، خرید، امور مالی و املاک و مستغلات
- بخش ارزیابی عملکرد، خرید، امور مالی و املاک و مستغلات با رعایت اختیارات مدیران، در موارد زیر مسئولیت دارد:
۱. پیشنهاد و انجام اقدامات اقتصادی، مالی و حسابداری وزارتخانه و کمک به دبیر کل در انجام وظایف ریاست امور مالی وزارتخانه؛



نظر سیستم‌های اطلاعاتی و ارتباطی؛

۴. تعریف طرح‌های تحول دیجیتال، طرح جامع سیستم‌های اطلاعاتی و زیرساخت‌های وزارتی و هدایت اجرای آنها با تضمین قابلیت همکاری سیستم‌ها؛

۵. مدیریت زیرساخت‌های لازم برای عملکرد وزارتخانه و تضمین در دسترس بودن آنها و همچنین سیستم‌های اطلاعاتی و ارتباطی موازی؛

۶. تعریف اصول و ضوابط شهرسازی و ساخت سیستم‌های اطلاعاتی وزارتخانه؛

۷. راهبری و هماهنگی استراتژی نوآوری وزارت کشور؛

۸. طراحی، ایجاد، اجرا و نگهداری سیستم‌های اطلاعاتی و ارتباطی وزارتخانه در شرایط عملیاتی و بر حسب نیاز؛

۹. اطمینان از مدیریت فرکانس‌های رادیویی وزارت کشور؛

۱۰. پیشنهاد کلیه راه‌حل‌ها برای منطقی‌سازی، کارایی و بهبود خدمات ارائه شده توسط ادارات وزارتخانه و مؤسسات اداری عمومی مذکور در بند «الف» تا «و».

همچنین بخش دیجیتال با رعایت حدود اختیارات بخش ارزیابی عملکرد، خرید، مالی و املاک بودجه اختصاص داده شده به تمام بخش‌های این وزارتخانه برای دیجیتال کردن وزارت کشور را مدیریت و شرایط کنترل اداری را فراهم می‌کند. همچنین از بودجه‌های اختصاص داده شده به سیستم‌های اطلاعاتی که به‌طور مستقیم مسئول اجرای آن است مراقبت می‌کند و بر اجرای بودجه‌هایی نیز که به این اداره تفویض شده است؛ نظارت دارد [۸۸].

۶. سرویس مقام ارشد دفاعی

طبق قانون دفاع از سال ۲۰۱۰ تمام دبیرخانه‌های کل وزارتخانه‌های فرانسه به این سرویس مجهز شدند. این سرویس، مسئول اجرای سیاست امنیتی در بخش‌های فعالیت دارای اهمیت حیاتی و اجرای طرح دولت برای هوشیاری، پیشگیری و حفاظت - طرح هشدار امنیت ملی - در حدود مسئولیت وزیر کشور است. این سرویس، اجرای سیاست‌های امنیتی را در کل قلمروی ملی تضمین و اطلاعات کشوری و سیستم امنیت اقتصادی را هماهنگ می‌کند. سرویس مقام ارشد دفاعی در اجرای تمام مأموریت‌های خود نیز به نمایندگان دولت در قلمروی محلی در منطقه دفاعی و امنیتی متکی است و پیشنهادهای شغلی خود را از طریق انتشار در یک سایت تحت عنوان «Place De L'emploi Public» یا در سایت وزارتخانه منتشر می‌کند. در قسمت توضیحات مربوط به این قسمت لینک‌های مربوط به فرم درخواست و شرح شغلی قرار داده شده است؛ یکی مربوط به متقاضیان رشته‌های مهندسی و تکنیسین‌های امنیت سیستم‌های اطلاعاتی و دیگری مربوط به کارورزان و کارآموزان است [۸۹].

۷. اداره امور اروپایی و بین‌المللی

اداره امور اروپایی و بین‌المللی، استراتژی اروپایی و بین‌المللی وزارت کشور را توسعه می‌دهد و رهبری می‌کند. در اجرای سیاست خارجی فرانسه در حوزه‌های تحت پوشش این وزارتخانه نیز مشارکت دارد و

مرجع دبیرخانه کل امور اروپا و وزارت امور خارجه در وزارت کشور است که در ارتباط با کلیه خدمات این وزارتخانه مأموریت‌های زیر را برعهده دارد:

۱. تعریف جهت‌گیری‌های استراتژیک اقدامات اروپایی و بین‌المللی وزارتخانه و تضمین مأموریت نظارت، اطلاعات، هشدار و مشاوره کارشناسی به وزیر و ادارات وزارت کشور.

۲. نظارت بر فعالیت نهادهای اروپایی، سازمان‌های بین‌المللی و آژانس‌های آنها در ارتباط با ادارات ذی‌صلاح و همکاری نزدیک با نمایندگان‌های دائمی فرانسه در اتحادیه اروپا و سازمان ملل.

۳. اطمینان از ثبات جایگاه وزارت کشور در مجامع اروپایی و بین‌المللی و در کارهای بین‌وزارتی، در ارتباط نزدیک با دبیرخانه کل امور اروپا و وزارت امور خارجه و توجه کامل به این جایگاه توسط ادارات وزارتخانه.

۴. در مناطقی که دارای بعد استراتژیک هستند یا زمانی که وزیر به این اداره مأموریت‌های زیر را می‌دهد:

الف) تهیه، هماهنگی و انجام مذاکرات اروپایی و بین‌المللی که وزارتخانه در آن شرکت دارد.

ب) سازماندهی جلسات سیاسی اروپایی و بین‌المللی که تحت مسئولیت این وزارتخانه برگزار می‌شود.

ج) حضور در جلسات اروپایی و بین‌المللی به نمایندگی از وزیر.

۵. در حیطه صلاحیت وزیر کشور و با همکاری نزدیک با وزارت امور خارجه کمک به هماهنگی اقدامات خارجی، ارتقای منافع فرانسه از طریق طراحی و اجرای پروژه‌های همکاری در چارچوب محدوده اتحادیه اروپا و سازمان‌های بین‌المللی، شناسایی نیازهای ابراز شده توسط این سازمان در ارتباط نزدیک با اداره همکاری‌های بین‌المللی و اطمینان از بسیج کمک‌های فرانسه به پروژه‌های توسعه، همکاری و بسیج کمک‌های مالی اروپایی و بین‌المللی و ارزیابی اقدامات انجام شده. ۶. تضمین رعایت قوانین اروپایی و بین‌المللی در فعالیت‌های وزارت کشور و اطمینان از اجرای صحیح آن.

۷. سازماندهی هرگونه اقدام مناسب برای نفوذ و تعریف و اجرای سیاست حضور در مؤسسات اروپایی و سازمان‌های بین‌المللی در ارتباط با خدمات مربوطه، از طریق کمک به شناسایی و آماده‌سازی نامزدهای مناسب برای مناصب موجود و معرفی شغل‌ها در حوزه اروپایی و بین‌المللی [۹۰].

۸. هیئت نمایندگی اطلاعات و ارتباطات

این هیئت، خط‌مشی حاکم بر ارتباطات خارجی و داخلی وزارت کشور را طراحی و اجرا و روابط وزارتخانه را با رسانه‌ها مدیریت و پشتیبانی‌های فنی لازم از ارتباطات را فراهم می‌کند [۹۱]. همچنین اقدامات لازم را در مواردی که وزیر کشور به آن محول کرده است به‌ویژه در خصوص کنفرانس‌های مطبوعاتی، سفرها و رویدادهای مرتبط با فعالیت وزیر در ارتباط نزدیک با هیئت وزیران انجام می‌دهد. در واقع سخنگوی

وزارتخانه است و ارتباط وزارتخانه را از طریق پاسخگویی به درخواست مطبوعات، رسانه‌های دیداری و شنیداری در حوزه ملی یا منطقه‌ای برقرار می‌کند. خط‌مشی تحریریه راهمانگ می‌کند و توسعه می‌دهد و پورتال وزارت کشور را مدیریت می‌کند. با همکاری دیگر ادارات و رسانه‌ها به تهیه بروشورهای موضوعی، پوستر، فیلم و کلیپ می‌پردازد و نحوه توزیع آنها را تعیین می‌کند. این بخش با پشتیبانی فنی و ارتباطی به طراحی و اجرای رویدادهای نمایشگاهی (نمایشگاه‌ها و بازارها)، کمپین‌های تبلیغاتی خاص (استخدام) یا مشارکت در رویدادهای ملی یا بین‌المللی خاص می‌پردازد. در مواقع بحرانی ارتباط بین وزارتخانه‌ای و در ایام انتخابات نیز حضور و استقرار رسانه‌ها و خبرگزاری‌ها را مدیریت می‌کند. این هیئت شامل بخش‌های مشاوره، برنامه‌ریزی و آینده‌نگری، سرویس خبرگزاری، منابع انسانی، بودجه و تدارکات، ارتقا و حمایت از استانداری‌ها و فرمانداری‌ها، تولید دیجیتال و تحریریه و برگزاری رویدادهاست. دو معاون از جمله سخنگوی وزارت کشور به این هیئت کمک می‌کند. سخنگو مواضع عمومی وزارتخانه را به‌ویژه در شرایط بحرانی بیان می‌کند و همه ابزارهای این نمایندگی را در اختیار دارد. هیئت اطلاعات و ارتباطات گروه‌ها و وسایل فنی و لجستیکی در ادارات و سرویس‌های اداره مرکزی وزارت کشور دارد. هر یک از مدیران کل، متصدیان، رؤسای خدمات اداری مرکزی و غیرمتمرکز، یک خبرنگار را جهت ارتباط با هیئت اطلاعات و ارتباطات تعیین می‌کنند [۹۲].

وزارتخانه است و ارتباط وزارتخانه را از طریق پاسخگویی به درخواست مطبوعات، رسانه‌های دیداری و شنیداری در حوزه ملی یا منطقه‌ای برقرار می‌کند. خط‌مشی تحریریه راهمانگ می‌کند و توسعه می‌دهد و پورتال وزارت کشور را مدیریت می‌کند. با همکاری دیگر ادارات و رسانه‌ها به تهیه بروشورهای موضوعی، پوستر، فیلم و کلیپ می‌پردازد و نحوه توزیع آنها را تعیین می‌کند. این بخش با پشتیبانی فنی و ارتباطی به طراحی و اجرای رویدادهای نمایشگاهی (نمایشگاه‌ها و بازارها)، کمپین‌های تبلیغاتی خاص (استخدام) یا مشارکت در رویدادهای ملی یا بین‌المللی خاص می‌پردازد. در مواقع بحرانی ارتباط بین وزارتخانه‌ای و در ایام انتخابات نیز حضور و استقرار رسانه‌ها و خبرگزاری‌ها را مدیریت می‌کند. این هیئت شامل بخش‌های مشاوره، برنامه‌ریزی و آینده‌نگری، سرویس خبرگزاری، منابع انسانی، بودجه و تدارکات، ارتقا و حمایت از استانداری‌ها و فرمانداری‌ها، تولید دیجیتال و تحریریه و برگزاری رویدادهاست. دو معاون از جمله سخنگوی وزارت کشور به این هیئت کمک می‌کند. سخنگو مواضع عمومی وزارتخانه را به‌ویژه در شرایط بحرانی بیان می‌کند و همه ابزارهای این نمایندگی را در اختیار دارد. هیئت اطلاعات و ارتباطات گروه‌ها و وسایل فنی و لجستیکی در ادارات و سرویس‌های اداره مرکزی وزارت کشور دارد. هر یک از مدیران کل، متصدیان، رؤسای خدمات اداری مرکزی و غیرمتمرکز، یک خبرنگار را جهت ارتباط با هیئت اطلاعات و ارتباطات تعیین می‌کنند [۹۲].

۹. هیئت حکمرانی سیستم‌های ارتباطی و اطلاعاتی وزارتخانه^۱

این هیئت یک ساختار جدید در وزارت کشور فرانسه است که طبق حکمی در سال ۲۰۱۳ ایجاد شد. در سال ۲۰۱۴ با ۱۲ نفر و سپس با استخدام ۲۰ نفر از میان شاغلان وزارت کشور در نیروهای پلیس، ژاندارمری و کارکنان اداری و فنی به راه افتاد. این هیئت، تحت اختیار دبیرخانه کل قرار دارد و یکی از معاونت‌ها مسئول آن است. ساختار آن از سه بخش استراتژی، مدیریت بودجه و پروژه‌ها تشکیل شده است. وظیفه اصلی آن نیز براساس این ساختار پیش‌بینی و تعریف استراتژی، اطمینان از اجرای تعهدات و هماهنگی منابع است.

ساختار هیئت حکمرانی دو سطحی است؛ یک سطح وزارتخانه‌ای و دیگری بین وزارتخانه‌ای. هدف کلی از تأسیس آن نیز تضمین انسجام، وحدت و قابلیت همکاری سیستم‌های اطلاعات و ارتباطات با کنترل دائمی هزینه‌ها و بهبود خدمات ارائه شده به عاملان و کاربران است. این هیئت همچنین در زمینه میزبانی وب، ایستگاه‌های کاری یا رادیو فعالیت می‌کند. آن طور که معاون هیئت حکمرانی می‌گوید: «هدف این است که برای انسجام بیشتر، یک شبکه رادیویی واحد برای پلیس، ژاندارمری، امنیت غیرنظامی و به‌طور کلی همه بازیگران دولتی و

۱۰. سرویس مرکزی اسلحه و مواد منفجره
این سرویس در ابتدا با عنوان «سرویس مرکزی تسلیحات» در ۲۷ ژانویه ۲۰۱۷ تأسیس شد، اما طی حکمی در ۳۰ آوریل سال ۲۰۲۱ به «سرویس مرکزی اسلحه و مواد منفجره» برای مدیریت سیاست‌های عمومی در حوزه «سلاح‌ها و مواد منفجره» تبدیل شد [۹۴]. این سرویس، انطباق سیاست‌های عمومی مختلف را با کنترل تسلیحات، مواد منفجره برای استفاده غیرنظامی، اقلام پیروتکنیک^۲ و ملزومات شیمیایی پیش‌ساز مواد منفجره را در فرانسه تضمین می‌کند. سرویس مزبور، دارای تخصص فنی واقعی و سطح بالایی از مهارت در این زمینه‌هاست. این سرویس همچنین از ۱۷ دسامبر سال ۲۰۲۱، صلاحیت صدور مجوزهای وزارتی برای حمل سلاح و مشارکت در کنترل روش‌های کسب، نگهداری و حمل سلاح برای فعالیت‌های ذکر شده در کتاب‌های پنجم و ششم قانون امنیت داخلی را داراست. سرویس مرکزی اسلحه و مواد منفجره یک درگاه اطلاعاتی اسلحه را ایجاد کرده است که فضایی برای پیوند میان این اداره، متخصصان و دارندگان خصوصی اسلحه است. این درگاه در دسامبر سال ۲۰۲۰ به روی سازندگان، تعمیرکنندگان و فروشندگان سلاح‌های گرم کوچک باز شد و از ۸ فوریه سال ۲۰۲۲ توسط استانداری‌ها و فرمانداری‌ها استفاده شد. از این تاریخ باید هر فرد دارنده سلاح در این درگاه، حساب شخصی خود را ایجاد و از این طریق روند مالکیت اسلحه خود را مدیریت کند. این رویه برای خرید و فروش اسلحه، اجباری است. علاوه بر اینها، سرویس مرکزی اسلحه و مواد منفجره در ساختار بندی بخش مواد منفجره و همچنین ارتقای مهارت‌های عوامل تخصصی در استانداری‌ها و فرمانداری‌ها مشارکت می‌کند و بر کارهایی که در این حیطة در حوزه اروپا صورت می‌گیرد نظارت دارد [۹۵].

این سرویس به‌صورت مستقیم به دبیر کل وزارت کشور گزارش می‌دهد

1. Ministerial Governance Mission for Information and Communication Systems (SIC).

۲. (pyrotechnic) این اصطلاح توسط جامعه مواد منفجره برای آن دسته از موادی که با نام مواد منفجره و پیش‌رانه شناخته می‌شوند به کار می‌رود. در فارسی به آن مواد پراثری

نیز می‌گویند.



وزارتخانه است. آنچه مشخص است رئیس کنونی آن جین مارتین جاسپرز^۱، از سال ۲۰۱۰، تغییر نکرده است و به این ترتیب از ثبات مدیریتی برخوردار است. برگزاری دوره‌های آموزشی از جمله خدمات این مرکز است. به گفته جاسپرز این مرکز هر سال مطالعاتی انجام می‌دهد که به چشم‌انداز آینده حرفه‌ای نیروهای وزارتخانه کمک می‌کند. برای مثال در سال ۲۰۱۵، پلتفرم آموزش الکترونیکی این مرکز برای مدیران ارشد حدود ۶۰ واحد را در ۲۴ ساعت شبانه‌روز در دسترس قرار داد و بیش از ۲۰۰ نفر از مدیران ارشد وزارت کشور در آن، شرکت کردند [۱۰۰].

پیوست ۳. زیرمجموعه اداره ارگان‌های محلی

۱. اداره فرعی امور مالی و اقتصادی محلی

این اداره مدیریت توزیع کمک‌های مالی دولت به ارگان‌های محلی را برعهده دارد. همچنین این اداره غرامت اختصاص یافته به ارگان‌های محلی را در قبال انتقال قدرت ناشی از اجرای قوانین تمرکززدایی، محاسبه می‌کند و در تدوین قوانین مالیات‌های محلی و دولتی مشترک با ارگان‌های محلی مشارکت دارد. علاوه بر این، چارچوب بودجه‌ای و حسابداری ویژه برای هر یک از مراجع صلاحیتدار محلی را توسعه می‌دهد و گزارش‌های مکتوبی را درباره کنترل بودجه‌های محلی و تجزیه و تحلیل مالی آنها برای پارلمان تهیه می‌کند [۶۲].

اداره فرعی امور مالی و اقتصادی محلی، مجری فرایند قراردادی کردن امور مالی بین دولت و ۳۲۲ تا از بزرگترین ارگان‌های محلی است و در ازای تعهد دولت مبنی بر تداوم کمک‌های مالی خود از مقامات محلی می‌خواهد که افزایش هزینه‌های عملیاتی خود را (به طور متوسط بیش از ۱،۲٪) مهار کنند. در این باره تا سال ۲۰۲۲، ۲۲۹ قرارداد امضا شده است. این سازمان به مسائل مرتبط با وام‌های ارگان‌های محلی نیز می‌پردازد و به‌طور خاص درخواست‌های ارگان‌های محلی برای مداخلات اقتصادی را با توجه به حقوق فرانسه و عرف دنبال می‌کند [۶۲].

۲. اداره فرعی مؤسسات و مهارت‌های محلی

این زیرمجموعه با تمام موضوعات سازمانی مربوط به تخصص‌های ارگان‌های محلی، همکاری بین این نهادها، دموکراسی محلی، خدمات عمومی محلی و تدارکات عمومی سروکار دارد. با توجه به ساختارهای سرزمینی، به‌ویژه به مسائل مرتبط با سازماندهی جوامع سرزمینی، عملکرد داخلی نهادهای محلی، همکاری بین این نهادها، سازماندهی نهادها با وضعیت ویژه و همکاری فرامرزی می‌پردازد. در بخش خدمات عمومی محلی به‌ویژه درباره مقررات ملی یا اروپایی در حوزه سازماندهی و اجرای خدمات عمومی، صنعتی، تجاری و اداری مشورت می‌دهد. به محض اینکه ارگان‌های محلی به برنامه‌ریزی شهری و عملیات توسعه مسکن، توجه می‌کنند این اداره به قوانین مسکن، راه و املاک دولتی می‌پردازد و پرونده فرایندهای توسعه را بررسی می‌کند [۶۲].

و از حدود چهل کارمند (نیروهای اداری، افسران پلیس، ژاندارم‌ها و متخصصان قراردادی) با مهارت‌های تخصصی و متنوع تشکیل شده است که به ۶ دفتر تقسیم می‌شود: دفتر مدیریت مشارکت، تسهیلگری و انسجام قلمرو، دفتر سلاح، دفتر مواد منفجره، دفتر کنترل، دفتر کارشناسی و دیجیتال، هیئت مجوزهای وزارتخانه برای حمل سلاح [۹۶].

در فرانسه سیاست کنترل تسلیحات و مواد منفجره توسط یک کمیته راهبردی پیشنهاد می‌شود و این سرویس تنها مجری آن سیاست است. این کمیته راهبردی با عنوان «کنترل تسلیحات و مواد منفجره» تحت ریاست وزیر کشور است که در آن دبیرکل، رؤسای کل پلیس ملی، امنیت داخلی و ژاندارمری ملی و مدیرکل امنیت غیرنظامی و مدیریت بحران، یک نماینده از طرف وزیر دفاع، وزیر دادگستری، وزیر مسئول در اداره کل مالیات‌های غیرمستقیم و گمرکات، وزیر مسئول در امور محیط زیست و وزیر مسئول ورزش حضور دارند. این کمیته جهت‌گیری‌های استراتژیک سیاست کنترل تسلیحات و مواد منفجره برای استفاده غیرنظامی را پیشنهاد می‌کند. دبیرخانه آن نیز در اداره مرکزی تسلیحات و مواد منفجره است [۹۷].

۱۱. هیئت نمایندگی وزارتخانه‌های مشارکت‌ها، استراتژی‌ها و نوآوری‌های امنیتی

این هیئت نیز از اجزای ساختاری جدید وزارت کشور فرانسه است که طبق فرمان شماره ۲۰۲۰-۱۱۲۶ مورخ ۱۱ سپتامبر سال ۲۰۲۰ ایجاد شده و حاصل ادغام سه نهاد است: هیئت نمایندگی وزارتخانه‌های صنایع امنیتی و مبارزه با تهدیدات سایبری، هیئت نمایندگی همکاری امنیتی و هیئت وزارتخانه‌های استانداردسازی. این هیئت نمایندگی به‌طور مستقیم زیر نظر وزیر کشور است. این نهاد، مشارکت بین همه نیروهای امنیتی از جمله نیروهای امنیتی داخلی، پلیس شهری، شرکت‌های امنیتی خصوصی، خدمات امنیت داخلی، اپراتورهای حمل‌ونقل، مالکان اجتماعی و همچنین طرح‌های مشارکت شهروندان را هماهنگ می‌کند [۹۸].

همچنین هیئت مزبور حول چهار مرکز نوآوری‌ها و تهدیدات سایبری، بازیگران امنیتی، تخصص‌ها و قلمروها و استانداردسازی سازماندهی شده است. با این حال، کارش بیشتر نظارتی و توصیه‌ای است؛ چنانچه در تشریح آن آمده است «بر توسعه استراتژی‌ها، مشوق‌ها، هم‌افزایی و نظارت متمرکز است». این نهاد توسط نماینده دولت مدیریت می‌شود و مستقیماً وابسته به دبیرخانه کل وزارت کشور است. این هیئت بین نیروهای تشکیل‌دهنده خود از جمله افسران پلیس، ژاندارم‌ها، مهندسان، نماینده دولت در مراکز شهرستان‌ها و مأموران اداری نقش رابط را ایفا می‌کنند [۹۹].

۱۲. مرکز مطالعات پیشرفته وزارت کشور

این مرکز زیر نظر دبیرخانه کل وزارت کشور است که راهبرد آن توسط کمیته راهبردی وزارتخانه به ریاست وزیر یا رئیس دفتر او تأیید می‌شود و مسئول تکمیل و تقویت دانش مدیران اجرایی غیرنظامی و نظامی

1. Jean-Martin Jaspers.

شهری، خدمات عمومی محلی و غیره)، اسناد متعدد مانند «اجتماعات محلی از نظر ارقام» و «بولتن‌های اطلاعاتی آماری» را تهیه می‌کند و در تصمیم‌گیری درباره حمایت و دادن اطلاعات به اداره مرکزی و بازیگران محلی مشارکت دارد [۶۲].

پیوست ۴. زیرمجموعه اداره پلیس

۱. اداره منابع و مهارت‌های پلیس ملی

این اداره با رعایت حوزه اختیارات اداره منابع انسانی و اداره «ارزیابی عملکرد، خرید، امور مالی و املاک»، مدیریت کل پلیس ملی را در اختیار دارد و در تهیه و اجرای بودجه وزارت مرتبط با پلیس ملی، سهیم است. منابع مالی را بین سرویس‌های پلیس توزیع می‌کند و بر اجرای درست آن نظارت دارد، اصول مدیریت منابع انسانی را تعریف می‌کند، در ارتباط با بخش منابع انسانی، متون قانونی و مقررات مربوط به رسته‌های مختلف پرسنل را آماده و سازماندهی مشاغل را تضمین می‌کند، وظیفه جذب پرسنل قراردادی برای خدمات پلیس ملی به استثنای اداره مرکزی امنیت داخلی را بر عهده دارد، برنامه‌های مربوط به املاک و مستغلات، کامپیوتر و انتقال پلیس را در ارتباط با ادارات ذی‌ربط وزارت کشور تهیه و بر اجرای آنها نظارت می‌کند. همچنین در چارچوب اصول کلی حاکم بر کنش اجتماعی به تعریف و اجرای دستورالعمل‌هایی برای پرسنل تحت صلاحیت خود می‌پردازد [۱۰۱].

۲. اداره مرکزی جذب و آموزش پلیس ملی

اداره مرکزی جذب و آموزش پلیس ملی فعال در اداره کل پلیس ملی است که با رعایت اختیارات اداره منابع انسانی و اداره منابع و مهارت‌های پلیس ملی، جذب کلیه پرسنل فعال، فنی و علمی پلیس ملی به استثنای پرسنل قراردادی را سازماندهی می‌کند. همچنین برنامه آموزشی سالیانه را تنظیم و آموزش‌های اولیه و مستمر را برای پرسنل پلیس ملی اجرا می‌کند و با تفویض اختیار وزیر کشور، سیستم گواهی فنی را برای گروه‌های تشخیص مواد منفجره در سرویس‌های امنیت داخلی و شرکت‌های امنیتی خصوصی اجرا می‌کند [۱۰۲].

۳. اداره مرکزی پلیس مرزی

اداره مرکزی پلیس مرزی در اداره کل پلیس ملی در زمینه مبارزه با مهاجرت‌های غیرقانونی فعالیت می‌کند و همچنین در مشارکت با اداره کل گمرکات و عوارض مالیاتی بر خروج افراد از مرزهای ملی نظارت دارد. به این ترتیب، به امنیت کشورهای عضو اتحادیه اروپا کمک می‌کند. این سازمان، هماهنگی عملیاتی بین پلیس ملی و ادارات ژاندارمری ملی را در مبارزه با مهاجرت‌های غیرقانونی رهبری و اجرا می‌کند. همچنین اطلاعات مختلف درباره مبارزه با مهاجرت غیرقانونی، اسناد هویتی جعلی، جابه‌جایی و مجوزهای اقامت و همچنین کار غیرقانونی با استفاده از نیروی کار خارجی را جمع می‌کند. علاوه بر آن به تجزیه و تحلیل

۳. اداره فرعی مقامات منتخب محلی و خدمات عمومی استانی

این اداره در کلیه امور مربوط به منتخبان محلی و پرسنل کشوری صلاحیت دارد. به این ترتیب، به طور خاص به تمام مسائلی که درباره وضعیت مقامات منتخب و شرایط اجرای وظایف محلی آنهاست ورود پیدا می‌کند و ۳۴۹۶۸ شهرداری، ۱۲۵۹ همکاری بین شهرداری‌ها، ۱۰۱ شهرستان و ۱۸ استان شامل ۵۰۳۳۰۵ مشاور شهرداری، ۶۷۱۵۹ شورای اجتماعی، ۴۰۳۱ شورای شهرستان و ۱۹۲۲ عضو شورای استان را تحت صلاحیت خود دارد. این اداره فرعی برای تقریباً دو میلیون کارگزار کشوری، مقررات قانونی درباره خدمات عمومی کشوری در سطح عمومی و همچنین دسته‌بندی مختلف شغلی را تنظیم می‌کند. همچنین به مسائل مرتبط با استخدام و آموزش پرسنل کشوری، مرکز آموزش ملی برای خدمات عمومی منطقه‌ای و مراکز اداری مدیریت پرسنل کشوری می‌پردازد. در نهایت، متون مربوط به طرح‌های پاداش و حمایت اجتماعی کارکنان استانی را تهیه می‌کند و مسئول مسائل مربوط به بهداشت، ایمنی و کاهش اشتغال ناپایدار است و همراه با وزارتخانه‌های مربوطه بر نهادهای متولی که مدیریت حقوق بازنشستگی ارگان‌های حکومت محلی را بر عهده دارند؛ نظارت می‌کند [۶۲].

۴. اداره فرعی برنامه ریزی منطقه‌ای و انسجام

این اداره فرعی دستورالعمل‌هایی درباره سیاست ملی و اروپایی، انسجام سرزمینی و سیاست شهری را تدوین می‌کند. در این راستا این سازمان مسئولیت تسهیل گفتگو و هماهنگی بین وزارتخانه‌ها را بر عهده دارد. همچنین با مشارکت دولت و مقامات محلی، دستورالعمل‌هایی را برای تهیه و نظارت بر ساز و کارهای اجرایی سیاست انسجام سرزمینی تعیین می‌کند. از جمله این موارد می‌توان به قراردادهای طرح ایالت-منطقه، انسجام سرزمینی و شهری اشاره کرد. افزون بر اینها، دستورالعمل‌هایی را در حوزه پیش‌بینی، استراتژی، مشاهده و ارزیابی مربوط به سیاست برنامه‌ریزی منطقه‌ای و سیاست شهری تعیین می‌کند؛ جهت‌گیری‌هایی را به مقامات وزارتخانه پیشنهاد می‌کند و بر امور اجرایی صندوق‌های ساختاری و سرمایه‌گذاری اروپایی در ارتباط با دبیرخانه کل امور اروپا، آژانس ملی انسجام سرزمینی، مقامات مدیریت صندوق‌ها، وزارتخانه‌های ذی‌صلاح و ارگان‌های محلی ذی‌نفع نظارت می‌کند. اداره فرعی برنامه‌ریزی منطقه‌ای و انسجام، جهت‌گیری کلی مرتبط با تخصیص اعتبارات سیاست شهری و صندوق ملی «تأسیس و توسعه قلمرو» را به مقامات وزارتخانه پیشنهاد می‌کند و اجرا و پیگیری برخی از این اعتبارات را نیز بر عهده دارد. این اداره برای اعمال کلیه اختیارات فوق، به «آژانس ملی انسجام سرزمینی» متکی و تحت نظارت آن است [۶۲].

۵. دپارتمان آمار و مطالعات محلی (DESL)

این بخش متشکل از کارکنان مؤسسه ملی آمار اقتصادی، آمار مربوط به ارگان‌های محلی را در زمینه‌های مختلف (مالیات، بودجه، مقامات بین

۱. همکاری بین شهرداری‌ها (Inter-municipal cooperation) (IMC): یک اصطلاح عمومی است که منظور از آن، ارائه مشترک خدمات عمومی بین شهرداری‌هایی است که معمولاً اما نه لزوماً همسایه هستند.

مأموریت‌های پلیس قضایی در سراسر قلمرو فرانسه به‌ویژه برای پیشگیری و مبارزه با جرائم سازمان یافته، جرائم تخصصی، تروریسم و جرائم سایبری، چه ملی یا فراملی کمک می‌کند [۱۰۶].

۷. سازمان ملی پزشکی قانونی

این سازمان در مجموعه اداره کل پلیس ملی فعالیت می‌کند و حوزه فعالیت علمی پلیس در سراسر قلمرو فرانسه را تعریف، هماهنگ، اجرا و ارزیابی می‌کند. بنابه درخواست مراجع قضایی یا سرویس‌هایی که مأموریت‌های پلیس قضایی را برعهده دارند، هرگونه بررسی، مشاهده، کارشناسی، تحقیق و تحلیل با ماهیت علمی را انجام می‌دهد. به این ترتیب، این سازمان فعالیت‌های علوم پزشکی قانونی را در اداره پلیس ملی هماهنگ، هدایت و ارزیابی می‌کند، نظریه را تعریف و منابع، ابزار و سازمان را از نظر علم پزشکی قانونی تعیین می‌کند. سازمان ملی پزشکی قانونی در همکاری با اداره مرکزی استخدام و آموزش پلیس ملی، شرایط استخدام و آموزش پرسنل پلیس ملی را در حیطه پزشکی قانونی تعریف و اجرا می‌کند. همچنین فرایندها و روش‌های اجرا شده در زمینه علوم پزشکی قانونی را در سطح ملی و بین‌المللی توسعه و ترویج می‌دهد و اداره پلیس ملی را در این باره نمایندگی می‌کند [۱۰۷].

۸. شرکت‌های امنیتی جمهوری

این شرکت‌ها توسط ژنرال دوگل برای رعایت قانون ایجاد شد. آنها واحدهای سیار پلیس هستند که نیروی ذخیره پلیس محسوب می‌شوند و متخصص در احیای نظم هستند. از زمان تأسیس هر زمان به کمک آنها نیاز بوده به خصوص در می سال ۱۹۶۸ در الجزایر و رن در سال ۱۹۹۴ و در هر شرایط دیگری مداخله کردند. از سال ۱۹۹۴ تاکنون مأموریت‌های آنها متنوع شده است و در کنار مأموریت تخصصی خود برای برقراری نظم، مأموریت‌های دیگری نیز از جمله پلیس راه و ... را انجام می‌دهند. آنها در یک مأموریت امنیتی به کارکنان اداره امنیت عمومی برای مبارزه با جرائم خرد و متوسط و مبارزه با خشونت شهری کمک می‌کنند یا با پلیس مرزی در نظارت بر بنادر و فرودگاه‌ها، مرزها و کانال‌های ارتباطی با کشورهای خارجی شرکت می‌کنند. با اعضای سرویس حفاظت نیز در مأموریت‌های حفاظت از شخصیت‌های عالی و امنیت اقامتگاه‌های رسمی در فرانسه و سفارت‌های این کشور در خارج از آن مشارکت دارند. سازمان قلمرویی آنها در سه سطح این تعهدات را برآورده می‌کند: نخستین سطح اداره مرکزی به فرماندهی کل پلیس در پاریس، ۷ اداره منطقه‌ای مستقر در حوزه‌های دفاعی و آخرین سطح نیز واحدهای قلمرویی که شامل ۶۰ شرکت خدمات عمومی (معروف به شرکت‌های مجری قانون)، یک شرکت اختصاص داده شده، ۹ شرکت بزرگراه و ۶ واحد موتورسیکلت منطقه‌ای، بخش آلپ و کوهستان و در نهایت گروه ملی پلیس است [۱۰۸].

جریان‌های مهاجرتی، پیشگیری و مقابله با مهاجرت‌های غیرقانونی می‌پردازد. افزون بر این، مسئولیت همکاری عملیاتی و نهادی بین‌المللی در حوزه اختیاراتش را داراست و هماهنگ کننده مراکز همکاری گمرک و پلیس زیر نظر مدیر مرکز است. پلیس مرزی به امنیت وسایل حمل‌ونقل بین‌المللی و پلیس هوانوردی کمک می‌کند، در امنیت مردم و کالاها در حمل‌ونقل عمومی و مسافری از طریق راه آهن مشارکت دارد و هماهنگی ملی اقدامات همه افراد سهیم در این روند را تضمین می‌کند [۱۰۳].

۴. سرویس حفاظت

این سرویس، حمایت امنیتی از افراد فرانسوی و خارجی را برعهده دارد و تدابیر لازم را برای امنیت رئیس‌جمهور فراهم می‌کند. همچنین در سازماندهی و امنیت دیدارهای شخصیت‌های عالی‌رتبه در فرانسه و خارج از کشور، رویدادها یا تظاهرات در مقیاس بزرگ یا هر آنچه که بسیاری از شخصیت‌های عالی فرانسوی یا خارجی در آن شرکت می‌کنند، مشارکت دارد. نظارت و حفاظت از ساختمان‌ها و حق تقدم اداره مرکزی وزارت کشور را با رعایت اختیارات مقام ارشد دفاعی تضمین می‌کند. علاوه بر این، وسایل نقلیه را برای وزیر کشور، ادارات وابسته به آن و برخی مقامات دولتی فراهم می‌کند و مسئولیت سازماندهی سرویس‌های رایگان وزارت کشور را نیز برعهده دارد. [۱۰۴]

۵. اداره مرکزی امنیت عمومی

اداره مرکزی امنیت عمومی که در اداره کل پلیس ملی، فعال است با رعایت حدود اختیارات رئیس پلیس و مقررات خاص توزیع اختیارات بین نیروهای امنیت داخلی، مسئول اجرای مأموریت‌های امنیت عمومی و صلح در شهرداری‌هایی است که تحت کنترل پلیس ایالتی است. این اداره به اجرای مأموریت‌های پلیس قضایی در سراسر قلمرو فرانسه کمک می‌کند. اداره مرکزی امنیت عمومی به عنوان بخشی از مأموریت اطلاعاتی خود، در سرتاسر قلمرو فرانسه به استثنای پاریس و بخش‌های اوت دوسن، سن-سن-دنی و دووالدومارن، مسئول تحقیقات، متمرکز کردن و تجزیه و تحلیل اطلاعات به منظور اطلاع‌رسانی به دولت و نمایندگان دولت در مناطق ماورای بحار جمهوری فرانسه در حوزه‌های نهادی، اقتصادی و اجتماعی و همچنین در تمام زمینه‌هایی است که شاید به نظم عمومی و به‌ویژه پدیده‌های خشونت‌آمیز مرتبط باشد. اداره مرکزی امنیت عمومی در ارتباط با سرویس‌هایی که مسئول مبارزه با تروریسم هستند و با رعایت حدود اختیارات آنها، در مأموریت پیشگیری از تروریسم مشارکت می‌کند. این مأموریت‌ها در سراسر قلمرو و شهرستان‌ها و جوامع با وضعیت خاص با هماهنگی ژاندارمری ملی انجام می‌شود. این اداره همچنین در اجرای مأموریت‌های جاسوسی و اطلاعاتی که به نیروهای امنیت داخلی سپرده شده است، کمک می‌کند [۱۰۵].

۶. اداره مرکزی پلیس قضایی

این اداره زیرمجموعه اداره کل پلیس ملی است و به اجرای



۱. سایت وزارت کشور ایران، Available: <https://b2n.ir/g3۶۹۶۹>، [دستیابی در ۱۲ شهریورماه سال ۱۴۰۱].
۲. کریمی فرد، حسن. بررسی روند سیاستگذاری در وزارت کشور (چالش‌ها و راهکارها) گزارش نشست علمی- تخصصی دفتر مطالعات سیاسی (۵)، مرکز پژوهش‌های مجلس، تهران، ۱۳۹۲.
۳. نژاد خلیلی، مهدی. مقایسه وظایف و اختیارات وزارت کشور در جمهوری اسلامی ایران و سایر کشورها (آمریکا، انگلستان، فرانسه، آلمان، روسیه و ایتالیا)، مرکز پژوهش‌های مجلس، تهران، ۱۳۹۰.
- 4." Ministère de l'Intérieur et des Outre-Mer Available: <https://www.data.gouv.fr/en/organizations/ministere-de-linterieur-et-des-outre-mer>. [دستیابی در ۱۵ تیر ۱۴۰۱]
- 5." The Ministry, Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere>. [دستیابی در ۱۵ تیر ۱۴۰۱]
6. سارکوزی بر حمایت مشروط خود از ژاک شیراک تأکید کرد، Available: <https://irna.ir/x3Ckrj> [دستیابی در ۱۴ آذر ۱۴۰۱].
- 7." Histoire des préfets, Available: <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Histoire/Histoire-des-prefets>. [دستیابی در ۱۰ تیر ۱۴۰۱].
۸. زاهدی، محمدجواد. توسعه و نابرابری، تهران، مازیار، ۱۳۷۰.
- 9." Missions democratie citoyennete, Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere>. [دستیابی در ۱۰ تیر ۱۴۰۱].
- 10." les elections en france, Available: <https://www.elections.interieur.gouv.fr/comprendre-elections/qui-organise-elections/ministere-de-linterieur-et-des-outre-mer>. [دستیابی در ۱۰ تیر ۱۴۰۱]
11. associations, Available: <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/N31931>. [دستیابی در ۱۵ آذر ۱۴۰۱].
- 12." FAQ relative au répertoire national des associations (RNA), Available: <https://www.interieur.gouv.fr/Publications/Associations-et-fondations/FAQ-relative-au-repertoire-national-des-associations-RNA> [دستیابی در ۱۵ آذر ۱۴۰۱].
- 13." Missions citoyennete, Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere>. [دستیابی در ۱۰ تیر ۱۴۰۱].
14. Missions Sécurité au quotidien, Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere>. [دستیابی در ۱۰ تیر ۱۴۰۱].
15. Missions Protection des citoyens face aux nouvelles menaces, Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere> [دستیابی در ۱۰ تیر ۱۴۰۱].
16. missions Gestion de crise, Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere>. [دستیابی در ۱۰ تیر ۱۴۰۱].
17. L'action internationale, Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere>. [دستیابی در ۱۰ تیر ۱۴۰۱].
- 18." Ministère de l'Intérieur et des Outre-mer. [درون خطی]. Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministres/gerald-darmanin>. [دستیابی در ۱۵ تیر ۱۴۰۱].
- 19." Histoire. [درون خطی]. Available: <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Histoire>. [دستیابی در ۱۵ تیر ۱۴۰۱].
20. Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000313935>. [دستیابی در ۱۳ تیر ۱۴۰۱].
21. <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000313935/2021-02-03>. [دستیابی در ۸ آبان ۱۴۰۱].
- 22." Law No. 45-01 of November 24, 1945 relating to the attributions of the ministers of the Provisional Government of the Republic and to the organization of the ministrie, Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000313935>. [دستیابی در ۸ آبان ۱۴۰۱]
- 23." Decree No. 87-389 of June 15, 1987 relating to the organization of central administration services, Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000029292156/2014-07-26/#LEGIARTI000029292156>. [دستیابی در ۸ آبان ۱۴۰۱].
۲۴. بخش اول حکم شماره ۲۰۱۳-۲۲۸، ۱۲ آگوست ۲۰۱۳، درباره سازمان اداره مرکزی وزارت کشور، Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI0000278380>
25. Organisation, Available: <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Organisation>.
- 26". Decree No. 59-178 of January 22, 1959 relating to the powers of ministers.7, Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000006530687/1959-01-23/#LEGIARTI00000653068>.
27. Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000307078>.
28. Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000517539>.
29. Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000545224>.
30. Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000000735722>.
31. Available: <https://www.lemoniteur.fr/article/attributions-du-ministre-de-l-interieur.118609>.
۳۲. ماده (۱) حکم شماره ۱۰۱۹-۲۰۲۲ در جولای ۲۰۲۲. مربوط به اسناد مربوط به وزارت امور داخلی در، https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_selection=a.
۳۳. ماده (۲) حکم شماره ۱۰۱۹-۲۰۲۲ در جولای ۲۰۲۲. مربوط به اسناد مربوط به وزارت امور داخلی، https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_selection=all.

۳۴. ماده (۳) حکم شماره ۱۰۱۹-۲۰۲۲ در جولای ۲۰۲۲. مربوط به اسناد مربوط به وزارت امور داخلی،
[https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?
 init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_
 selection=](https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_selection=)
۳۵. ماده (۵) حکم شماره ۱۰۱۹-۲۰۲۲ در جولای ۲۰۲۲. مربوط به اسناد مربوط به وزارت امور داخلی،
[https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?
 init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_
 selection=a.](https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_selection=a)
۳۶. ماده (۴) حکم شماره ۱۰۱۹-۲۰۲۲ در جولای ۲۰۲۲. مربوط به اسناد مربوط به وزارت امور داخلی،
[\]https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?
 init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_
 selection=al.](https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_selection=al)
۳۷. ماده (۶) حکم شماره ۱۰۱۹-۲۰۲۲ در جولای ۲۰۲۲. مربوط به اسناد مربوط به وزارت امور داخلی،
[https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?
 init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_
 selection=al.](https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_selection=al)
38. [https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?
 init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_
 selection=all.](https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_selection=all)
39. [https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?
 init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_
 selection=all.](https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_selection=all)
۴۰. ماده (۹) حکم شماره ۱۰۱۹-۲۰۲۲ در جولای ۲۰۲۲. مربوط به اسناد مربوط به وزارت امور داخلی،
[https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?
 init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_
 selection=al.](https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_selection=al)
۴۱. ماده (۱۱) حکم شماره ۱۰۱۹-۲۰۲۲ در جولای ۲۰۲۲. مربوط به اسناد مربوط به وزارت امور داخلی،
[\]https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?
 init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_
 selection=a.](https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_selection=a)
۴۲. ماده (۶) حکم شماره ۱۰۱۹-۲۰۲۲ در جولای ۲۰۲۲. مربوط به اسناد مربوط به وزارت امور داخلی،
[https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?
 init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_
 selection=a.](https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000046069992?init=true&page=1&query=aux+attributions+du+ministre+de+l%27int%C3%A9rieur&searchField=ALL&tab_selection=a)
۴۳. ماده (۸) حکم شماره ۸۲۷-۲۰۲۲ در سال ۲۰۲۲. مربوط به اسناد مربوط به وزارت امور داخلی،
[https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000045847975.](https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000045847975)
۴۴. ایمانی نسب، حسین. ساختار دولت و نظام اداری فرانسه (رویکرد مستخدمین دولتی)، مرکز پژوهش‌های مجلس، تهران، ۱۴۰۱.
45. [https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000046113331.](https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000046113331)
46. [ministere/Organisation/Inspection-generale-de-l-administration/Histoire-de-l-IGA.](https://www.legifrance.gouv.fr/le-ministere/organisation/inspection-generale-de-l-administration/histoire-de-l-iga)
۴۷. ماده (۳) مصوبه ۱۲ مارس ۱۹۸۱ در مورد وضعیت اداره بازرسی کل،
[\]https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000502789.](https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000502789)
۴۸. ماده (۴)، <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000502789>
۴۹. ماده (۶)، <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000502789>
۵۰. ماده (۱۰)، <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000502789>
۵۱. ماده (۱۱)، <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000502789>
52. [https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Organisation/Inspection-generale-de-l-administration.](https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Organisation/Inspection-generale-de-l-administration)
53. Available: [https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Organisation/Inspection-generale-de-l-administration/
 Organisation-de-l-IGA.](https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Organisation/Inspection-generale-de-l-administration/Organisation-de-l-IGA)
54. [https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Organisation/Inspection-generale-de-l-administration/Activites-
 internationales-de-l-IGA.](https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Organisation/Inspection-generale-de-l-administration/Activites-internationales-de-l-IGA)
55. [https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Organisation/Inspection-generale-de-l-administration/Organisation-
 de-l-IGA.](https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Organisation/Inspection-generale-de-l-administration/Organisation-de-l-IGA)
56. [https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Organisation/Conseil-superieur-de-l-appui-territorial-et-de-l-
 evaluation](https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Organisation/Conseil-superieur-de-l-appui-territorial-et-de-l-evaluation)
57. [https://www.interieur.gouv.fr/ministere/organisation/conseil-superieur-de-l-appui-territorial-et-de-l-evaluation.](https://www.interieur.gouv.fr/ministere/organisation/conseil-superieur-de-l-appui-territorial-et-de-l-evaluation)

58. <https://www.legifrance.gouv.fr/codes/id/LEGISCTA000006182838>
۵۹. بخش سوم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳، دربارہ سازمان ادارہ مرکزی وزارت کشور،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
۶۰. پی دی اف سازمان دبیرخانہ کل،
Available: <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Secretariat-general>.
۶۱. بخش پنجم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳، دربارہ سازمان ادارہ مرکزی وزارت کشور،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere/organisation/direction-generale-des-collectivites-territoriales>.
Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere/organisation/direction-generale-des-collectivites-territoriales>.
63. <https://www.interieur.gouv.fr/ministere/police-nationale>
64. Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere/direction-generale-de-securite-interieure>.
۶۵. بخش ۱-۶ حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
66. Available: <https://www.dgsi.interieur.gouv.fr/decouvrir-la-dgsi/notre-organisation>.
67. Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere/organisation/gendarmerie-nationale>.
۶۸. بخش ۷، حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
۶۹. بخش ۲۵، حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
۷۰. بخش ۲۶، حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
۷۱. بخش ۲۷، حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
72. Available: <https://www.interieur.gouv.fr/Interstats/Qui-sommes-nous>.
۷۳. بخش بیستم و نهم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
74. Available: <https://www.interieur.gouv.fr/Interstats/Qui-sommes-nous/?nomobredirect=true>.
۷۵. بخش نوزدهم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳، دربارہ سازمان ادارہ مرکزی وزارت کشور،
Available: <https://www.interieur.gouv.fr/Interstats/Qui-sommes-nous/?nomobredirect=true>.
76. Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere/etrangers-en-france>.
۷۷. بخش هشتم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
78. Available: <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Securite-civile>.
۷۹. بخش نهم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
80. Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere/organisation/securite-routiere>
81. Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministre/jean-francois-carenc>.
82. Available: <https://www.outre-mer.gouv.fr/ministere/ministere-charge-des-outre-mer>.
۸۳. بخش دهم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
۸۴. بخش دوازدهم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳، دربارہ سازمان ادارہ مرکزی وزارت کشور،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
۸۵. بخش سیزدهم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳، دربارہ سازمان ادارہ مرکزی وزارت کشور،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
۸۶. بخش چهاردهم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳، دربارہ سازمان ادارہ مرکزی وزارت کشور،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
۸۷. بخش پانزدهم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳، دربارہ سازمان ادارہ مرکزی وزارت کشور،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
۸۸. بخش هفدهم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳، دربارہ سازمان ادارہ مرکزی وزارت کشور،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
89. Available: <https://www.interieur.gouv.fr/ministere/secretariat-general/service-du-haut-fonctionnaire-de-defense>.
۹۰. بخش شانزدهم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳، دربارہ سازمان ادارہ مرکزی وزارت کشور،
Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.
۹۱. بخش بیستم و یکم حکم شماره ۲۰۱۳-۱۲، ۷۲۸-۲۰۱۳، دربارہ سازمان ادارہ مرکزی وزارت کشور،



Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.

92. <https://www.interieur.gouv.fr/ministere/secretariat-general/delegation-a-l-information-et-a-la-communication>.

93. <https://www.interieur.gouv.fr/ministere/secretariat-general/mission-de-gouvernance-ministerielle-des-systemes-d-information-et-de-communication>.

94. <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Secretariat-general/Service-central-des-armes-et-explosifs-SCAE/Presentation-du-SCAE>.

95. <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Secretariat-general/Service-central-des-armes-et-explosifs-SCAE>.

96. <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Secretariat-general/Service-central-des-armes-et-explosifs-SCAE/Presentation-du-SCAE>.

97. <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Secretariat-general/Service-central-des-armes-et-explosifs-SCAE/Presentation-du-SCAE>.

98. <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Organisation/Delegation-ministerielle-aux-Partenariats-aux-Strategies-et-aux-Innovations-de-Securite-DPSIS>.

99. <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Organisation/Delegation-ministerielle-aux-Partenariats-aux-Strategies-et-aux-Innovations-de-Securite-DPSIS/Organisation>.

100. <https://www.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Secretariat-general/Centre-des-Hautes-Etudes-du-Ministere-de-l-Interieur>.

۱۰۱. بخش نوزدهم حکم شماره ۲۰۱۳-۷۲۸-۱۲، آگوست ۲۰۱۳،

Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.

۱۰۲. تبصره «۱-۱۸» حکم شماره ۲۰۱۳-۷۲۸-۱۲، آگوست ۲۰۱۳،

Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.

۱۰۳. بخش ۲۰ حکم شماره ۲۰۱۳-۷۲۸-۱۲، آگوست ۲۰۱۳،

Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.

۱۰۴. بخش هجدهم حکم شماره ۲۰۱۳-۷۲۸-۱۲، آگوست ۲۰۱۳،

Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.

۱۰۵. بخش ۲۱ حکم شماره ۲۰۱۳-۷۲۸-۱۲، آگوست ۲۰۱۳،

Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.

۱۰۶. بخش ۲۲ حکم شماره ۲۰۱۳-۷۲۸-۱۲، آگوست ۲۰۱۳،

Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.

۱۰۷. تبصره «۱-۲۲» حکم شماره ۲۰۱۳-۷۲۸-۱۲، آگوست سال ۲۰۱۳،

Available: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFARTI000027838055/#JORFARTI000027838055>.

108. <https://www.police-nationale.interieur.gouv.fr/Organisation/Direction-Centrale-des-Compagnies-Republicaines-de-Securite>.



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc.majles.ir