

## ارتباط بودجه و توسعه‌ی کارآفرینی دانشگاهی

دکتر پرویز سعیدی : عضو هیأت علمی دانشگاه آزاد اسلامی واحد علی آباد کتول

چکیده :

امروزه آموزش کارآفرینی به یکی از مهمترین و گسترده‌ترین فعالیتهای دانشگاهها تبدیل شده است. در نظام اقتصادی پیشرو بودجه به مهمترین ابزار هدایت و تخصیص بهینه منابع در جهت دستیابی به اهداف توسعه تبدیل شده است. بودجه به عنوان نظامی است که در آن منابع پیش‌بینی و مصرف می‌شوند تا نتیجه‌ای منطقی و در راستای اهداف سازمانها بدست آید.

هدف اصلی این مقاله تعیین رابطه بین بودجه و توسعه‌ی کارآفرینی دانشگاهی است. مقاله ضمن ارائه مبانی نظری بودجه در راستای آن به تامین منابع مالی و سرمایه‌گذاری پرداخته و در نهایت با ارائه مدلی مفهومی به توسعه‌ی کارآفرینی دانشگاهی می‌پردازد. نتایج نشان می‌دهد بودجه مناسب با ابزارهای نظارتی کارآمد می‌تواند توسعه‌ی کارآفرینی دانشگاهی را ایجاد نماید.

**واژه‌های کلیدی:** بودجه- توسعه- توسعه‌ی کارآفرینی دانشگاهی- مراکز آموزش عالی- سرمایه‌گذاری

مقدمه :

همچنان که کسب و کار بطور روزافزون و سریع رقباً شده و در سطح جهان مطرح می‌شود سازمانهایی که بهتر بتوانند طرحها و برنامه‌های آتی خود را برای پیوستن به معادلات جهانی و توسعه‌ی همکاری ایجاد نمایند، نسبت به دیگر سازمانها در مقام و مرتبه بالاتری قرار خواهند گرفت. علاوه موسساتی که دائمًا اطلاعات گذشته و جاری خود را تحلیل و بررسی می‌نمایند و برنامه‌های آتی خود را براساس آنها تنظیم می‌کنند در راس این رقابت جهانی قرار می‌گیرند (Rasmussen , 2000, 1-2).

تغییرات وسیعی که در چند دهه اخیر در حجم، پیچیدگی و گستردنی عملیات و وظایف دولت و سازمانهای دولتی ایجاد شده موجب گردیده است اصلاحات، تعدیلات و ارزیابیهای جدید در بودجه و تامین منابع مالی آن ایجاد گردد. بودجه یکی از مهمترین فرایندهای تصمیم‌گیری دولت بوده و هست. همه ساله اخبار مربوط به تقدیم لایحه بودجه به مجلس که در آن سیاستها و فعالیتهای کلی دولت در یک سال بودجه ای مورد اجرا قرار می‌گیرد توسط دولت به مجلس و تصویب آنرا پس از اصلاحاتیکه در مجلس به عمل آمده است از طریق رسانه‌های جمعی و مجلات علمی و روزنامه می‌خوانیم.

در صنعت و تجارت در نیم قرن اخیر اهمیت بودجه بعنوان ابزار مفیدی در دست مدیریت سازمانها برای طرح سیاستها و نظارت بر اجرای آنها مورد توجه قرار گرفته و استفاده از آن بخصوص در سالهای بعد از جنگ جهانی دوم بتدریج بسط و توسعه یافته است بطور کلی می‌توان گفت در حال حاضر کمتر موسسات بزرگ در کشورهای پیشرفته می‌توان یافت که آنرا مورد استفاده قرار ندهنند.

در ایران نیز با توجه به برنامه‌های پنج ساله توسعه‌ی اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و با توجه به نگرش جدید بودجه در ده ساله اخیر، بودجه برای تنظیم کلیه فعالیتها بصورت یک برنامه هماهنگ و جدی چه در دستگاهها و موسسات و وزارت‌خانه‌های دولتی بالاخص آموزش عالی و دانشگاهها و چه در اکثر شرکتهای بزرگ صنعتی مورد استفاده قرار گرفته است (سعیدی، ۱۳۸۲، ص ۱۴-۱۳).

بودجه در صورت کلی خود می‌تواند به فهرستی رسمی از هزینه‌ها و درآمدهای مجموع واحدهای سازمانی دولت تعریف شود، اما این صورت رسمی تعریف شده به لحاظ کاربردهای متفاوتی که از ابعاد قانونی، اجرائی و مدیریتی دارد با

ویژگیهای متعدد و گاه پیچیده ای همراه است. ابعاد و ویژگیهای بودجه ای و کاربردهای متفاوت آنها بر حسب چهار دیدگاه کلی می تواند مورد مطالعه و بررسی قرار گیرد:

۱- بودجه به عنوان ابزار مسئولیت مالی و محاسباتی<sup>۱</sup>

۲- بودجه به عنوان ابزار مدیریت<sup>۲</sup>

۳- بودجه به عنوان ابزار سیاست گذاری اقتصادی

۴- بودجه به عنوان توسعه‌ی کارآفرینی و سرمایه گذاری

با توجه به موضوع اصلی مقاله به اختصار به بندهای سوم و چهارم می پردازیم.

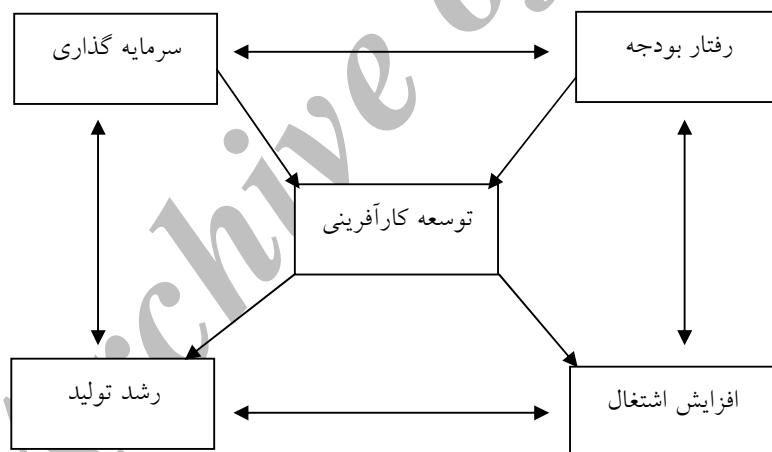
استفاده از بودجه به عنوان ابزار سیاست گذاری یا برنامه ریزی به منظور تنظیم سیاستهای مالی برای مقاصد اقتصادی صورت می گیرد تا بوسیله آن درآمدها و هزینه های بودجه ای چند هدف ویژه را برای حفظ تعادل اقتصادی و جلوگیری از بروز بحران تأمین کند.

نخست آنکه از نظر سیاستهای اقتصادی و مقاصد مربوط به استفاده از منابع، بودجه بتواند هدفهای سرمایه گذاری و نرخ رشد و همچنین چگونگی اختصاص منابع به هزینه های جاری و سرمایه ای در بین بخشها را معلوم کند.

دوم آنکه تعیین نرخ رشد اقتصادی به دلیل ارتباط با میزان انتقال، ثبات قیمتها و موازنۀ بخش خارجی به گونه ای صورت پذیرد که منافع اجتماعی را حداکثر سازد.

بودجه به عنوان توسعه‌ی کارآفرینی و سرمایه گذاری

برای نشان دادن رابطه بودجه و توسعه‌ی کارآفرین و سرمایه گذاری مدل مفهومی زیر در نمودار (۱) ارائه می شود:



که به اختصار به آنها می پردازیم:

رفتاروابسته به بودجه، سرمایه گذاری و توسعه‌ی کارآفرینی

رفتاروابسته به بودجه<sup>۱</sup> به فعالیتهای مدیریتی، اقدامات، دیدگاهها و ارتباطات متقابل در بین مدیران و وظایفشان که به طور منظم صورت می گیرد و آنچه که با سیستم کنترل بودجه در ارتباط است اشاره می کند (ویلیامز و دیگران،

<sup>۱</sup>- بودجه ریزی در گامهای نخستین خود ابزار مسئولیت قانونی و محاسباتی بود. از این دیدگاه بودجه نوعی از کنترلهای قانونی، اداری و قضایی را در پی دارد که فارغ از ساختار سیاسی کشور و به منظور اطمینان از صحت عملیات مالی دولت صورت می گیرد.

<sup>۲</sup>- در این دیدگاه بودجه به عنوان ابزار مدیریت مالی به طرح مسایل اقتصادی مالیه عمومی می پردازد. و ضمن ایجاد روشها و طبقه بندیهای مشترک و هماهنگ و ارائه اطلاعات مالی دقیق، مفید و به موقع جهت نیل به اهداف مدیریت اقدام می شود.

۱۹۹۰<sup>۳</sup>). ادبیات رفتاروابسته به بودجه جوانب باارزش زیادی از مطالعات، شامل مشارکت (آرجریس ۱۹۵۲، بکروگرین ۱۹۶۲، برونل و میکن<sup>۴</sup> ۱۹۸۶) و روش بودجه بنده ارزشیابی عملکرد (هاپوود ۱۹۷۴، اتلی ۱۹۷۲، هیرست ۱۹۸۱<sup>۵</sup>) را تاکیدمی کند.

برانس و واترهاؤس(۱۹۷۵)<sup>۶</sup> دریافتندکه رفتاروابسته به بودجه با استفاده از چندین عامل، از قبیل مشارکت، ارزیابی توسط بودجه، توانمندی سازمان، محدودیت سازمان، حمایت، پذیرش روشها می توانند تشریح شوند. اینگونه رفتار با احتمالی بودن روی جوانب مختلفی از ساختارسازمانی نظیر مترکزسازی، خودمختاری و درجه ای برروی آنچه که به آن فعالیتهایی که دارای ساختاربودند مشخص شده بود. آنها نتیجه گرفتندکه بایستی استراتژیهای کنترل سازمانی دیگری در انواع مختلف سازمان وجودداشته باشد.

ویلیامزودیگران(۱۹۹۰) خصوصیات بودجه ریزی رادرمطالعه رفتاروابسته به بودجه در سازمانهای بخش عمومی مشخص نمودند. یافته هایشان در مرور عوامل رفتاری مهم بسیار شبیه به مطالعه بخش خصوصی توسط برانس و واترهاؤس، در توصیه به اینکه چنین رفتاری بادوام عوامل عمومی و خصوصی مشابه است بود. برای تسهیل در تجزیه و تحلیل، این عوامل به صورت زیرطبقه بنده می شدنند:

۱. کنترل و اندازه گیری، ۲. مشارکت، ۳. ابلاغ رسمی<sup>۷</sup>. توانایی تغییر آهاتجزیه و تحلیل پیشنهادشده توسط برانس و واترهاؤس راگسترش داده و استنتاج کردندکه شواهدی از حمایت برای عقاید احتمالی از سازگاری بین رفتار بودجه بنده و عملکردهای روزمره وابستگی متقابل و ظایف وجوددارد.

اوچی(۱۹۷۹-۱۹۷۷) اولین نویسنده ای بودکه پیشنهادنمودکه فرهنگ عاملی مهم در طرح و عملیات سیستمهای کنترل سازمانی است. او پیشنهاد کرده که تحت مقتضیات هم خوانی درباره اهداف و مشکلات درسنچش عملکرد، سازمانهای مجبور به پاسخگویی کامل جهت کنترل تصمیماتشان می باشند. چنین وضعی اغلب در بخش عمومی، با برآیندهای مهم برای طرح سیستمهای کنترل مالی اتفاق می افتد. (بورن و ازامل ۱۹۸۷<sup>۸</sup>)

تحقیق تجربی برای الگوی عاملی، در فرهنگ و سیستمهای کنترل مالی، عمدتاً با خصوصیات فرهنگ ملی و رفتاروابسته به بودجه مرتبط بوده است. (بیرنبرگ و اسناد ۱۹۸۸)، (کاتو و شیلذرو ۱۹۹۲، ۱۹۹۳)، (پنوبویو ۱۹۹۱)، (کاو ۱۹۹۱). هیچ تحقیق تجربی که در مقامات ثبت شده باشد، توسط یک روش پژوهشی کاربرد روابط بین فرهنگ سازمانی که مخالف با فرهنگ ملی و رفتاروابسته به بودجه باشد وجود ندارد.

فلامهلتز<sup>۹</sup> (۱۹۸۳) و ماکوس پفر(۱۹۸۳) استدلال نمودندکه طرح سیستم کنترل مالی بایستی با ارزش‌های سازمانی یافرهنگ سازگار باشد، در غیر اینصورت سیستم با مقاومت مواجه می شود.

## 1- BUDGET-RELATED BEHAVIOUR

2-Williams (1990)

3-Argyris (1952), Becker and green(1962), Brownell(1982), brownell and mclnnes(1986).

4-Hopwood(1972) otley(1978) and hirst(1981).

5-Brunn and water hous(1975).

1-Bourn and ezzamel (1987).

2-Birnberg and snodgrass(1988), chow, kato and shields(1994), Harrison (1992, 1993), ueno and Wu (1993), chow, shields and chan(1991).

1-Flamholtz (1983), and markus and pfeffer(1983).

2- Economy Knowledge

در این خصوص برنامه مالی تصویر کاملی را برای کارآفرین نمایان می سازد که از تعداد و زمان ورود وجوه به درون شرکت، بخشی که وجوه به آنچا می رود، میزان وجوه نقد موجود، و پیش بینی موقعیت مالی شرکت اطلاع یابد. این برنامه مبنای کوتاه مدتی برای کنترل بودجه بندی فراهم می آورد و از بروز یکی از متداولترین مشکلات فعالیتهای کارآفرینانه نپایانه، یعنی نبود وجه نقد، جلوگیری می کند.

برنامه مالی (بودجه) باید برای سرمایه گذاران توضیح دهد که کارآفرین چگونه تمام تعهدات مالی خود را پاسخ گوید و به منظور بازپرداخت بدهی با فراهم آوردن بازدهی خوب از سرمایه گذاری میزان نقدینگی لازم را حفظ کند (www.Etrad.Com).

سرمایه گذاری کلید رشد اقتصادی هر کشور به شمار می آید. سرمایه گذاری علاوه براینکه موجب رشد تولید و استغال می گردد به توسعه کشور کمک می کند. مدیر امور مالی برای بسیج و تدارک منابع مورد نیاز و استفاده کارآ از این گونه منبع باید برنامه ریزی اقتصادی و بودجه ریزی داشته باشد. در تئوریهای رشد اقتصادی، نقش سرمایه به عنوان یکی از پارامترهای اصلی رشد و توسعه اقتصادی به شمار می آید. در واقع رشد اقتصادی و تولید بدون سرمایه گذاری غیرممکن به نظر می رسد، بنابراین نیاز به سرمایه وجود دارد که در واقع کارآفرینی باعث افزایش رشد سرمایه گذاری و تولید را به ارجمنان می آورد. در اقتصاد پیشرفتی عصر حاضر که بعضًا از آن به عنوان دانش اقتصاد<sup>۱</sup> یاد می شود، رشد کیفی نیروی انسانی یک عامل کلیدی است. پیش از این در کشورهای صنعتی پیشرفتی، سرمایه گذاری فیزیکی و مالی عامل اساسی توسعه تلقی می شد، حال آنکه در زمان حاضر که عصر دانایی و اطلاعات و دانش است، سرمایه گذاری نیروی انسانی به مرتب بیش از سرمایه گذاری مالی و فیزیکی اهمیت پیدا کرده است، چرا که قرن حاضر با تغییر و تحولات سریع خود به افرادی فعال، خلاق و کارآفرین نیازمند است (ایمانی حسنلوئی و تقی پاشایی، ص ۵).

#### تولید، افزایش اشتغال و توسعه کارآفرینی

رشد تولید باعث افزایش اشتغال در جامعه می گردد. در این خصوص کارآفرینان در ایجاد اشتغال نیز نقش مهمی ایفا می نمایند. در حدود نیمی از کارکنان کشورهای توسعه یافته در کسب و کارهای کوچک مشغول فعالیت هستند. بیشتر مشاغل جدید را کسب و کارهای کوچک ایجاد می کنند و سهم این کسب و کارها در بازار کار در حال افزایش است. بنابراین یکی از پیامدهای مثبت پدیده کارآفرینی اشتغال مولد می باشد. طرح کارا و با هدف رفع معضل فعلی کشور در زمینه بیکاری و نیز بهره مندشدن از سایر پیامدهای کارآفرینی همانند بروز خلاقيته، تولید ثروت، تولید و بکارگیری فن آوری، رشد اعتماد به نفس در بین دانشگاهيان و فارغ التحصيلان و جلوگیری از مهاجرت نخبگان ارائه شده است (طرح توسعه کارآفرینی در دانشگاهها (کاراد)، ص ۲۰).

کلیه موقعيت کارآفرینی، یافتن روشهای خلاقانه ای است که با بکارگیری تکنولوژیهای جدید با بازاریابی بهتر، سریعتر و کم هزینه تر کالاهای جدید، خواسته های بشری را به نحو احسن برآورد می سازند. این به معنای تولید کالاهای موجود با هزینه های کمتر یا ارتقاء کیفیت آن و یا به معنای ایجاد بازارهایی برای کالاهایی کاملاً جدید و در مجموع ارزش آفرینی در بنگاههای اقتصادی را به ارجمنان می آورد.

در ایران تا آغاز برنامه سوم توسعه اقتصادی اجتماعی و فرهنگی به کارآفرینی توجه چندانی نشده بود، اما در این برنامه به علت بیکاری گسترده، به ویژه در میان جوانان و دانش آموختگان دانشگاه و پیش بینی شدت گرفتن این معضل در دهه ۱۳۸۰، کارآفرینی مورد توجه قرار گرفت. براساس بند ۲-الف راهکارهای اجرایی بخش آموزش عالی مندرج در جلد دوم پیوست شماره ۲ لایحه برنامه پنج ساله سوم توسعه، کارآفرینی و کارآموزی برای دانشجویان و دانش آموختگان از راه تحول برنامه ها و شیوه های آموزشی مورد تاکید قرار گرفته است. از این رو، به منظور توسعه و ارتقای سطح کارآفرینی به ویژه آموزش و پروش دانشجویان و دانش آموختگان مقاطع گوناگون تحصیلی و فراهم کردن مشارکت هرچه بیشتر دانشگاهيان در توسعه کشور، آیین نامه طرح توسعه کارآفرینی در برنامه سوم در سطح وزارت خانه های علوم، تحقیقات

و فناوری، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، جهاد کشاورزی و صنایع و معادن و نیز جهاد دانشگاهی مطرح شد و در حال اجرا است. در این باره، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری مسئولیت اجرایی «طرح توسعه‌ی کارآفرینی در دانشگاه‌های کشور» را به سازمان سنجش کشور واگذار کرده است. این سازمان نیز از اواخر سال ۱۳۷۹ نسبت به سازماندهی آموزش کارآفرینی در دانشگاه‌های مجری طرح که ۱۲ دانشگاه بودند، اقدام کرده است (مقیمه‌ی، ۱۳۸۲).

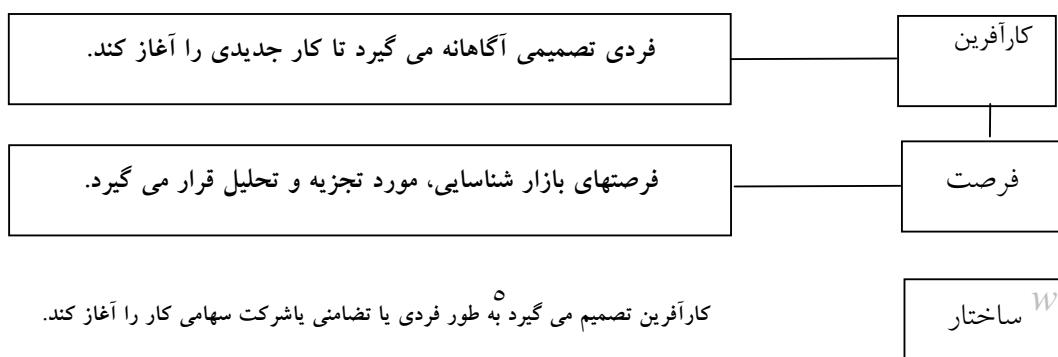
آموزش عالی، بودجه و توسعه‌ی کارآفرینی

سازمان علمی آموزش فرهنگی ملل متحد (UNESCO) در چشم انداز جهانی آموزش عالی ایران قرن ۲۱، دانشگاه‌های نوین را این‌گونه توصیف کرده است: جایگاهی که در آن مهارت‌های کارآفرینی، به منظور تسهیل قابلیت‌های فارغ التحصیلان و برای تبدیل شدن به ایجاد‌کنندگان کار، توسعه می‌یابد.

آموزش عالی معرف نوع مهمی از سرمایه‌ی گذاری در منابع انسانی است که با فراهم آوردن و ارتقاء بخشیدن دانش، مهارت‌ها و نگرشهای مورد نیاز کارکنان ارشد فنی، حرفه‌ای و مدیریتی به توسعه‌ی اقتصادی کمک می‌کند. آموزش عالی به طور قطعی نه تنها موجب ترویج دانش می‌شود، بلکه با پیشرفت‌های تحقیقاتی، تکنولوژیکی و علمی، دانش جدید نیز به وجود می‌آورد. بدین ترتیب دانشگاه‌ها و سایر موسسات آموزش عالی سهمی مضاعف در اقتصاد دارند. اقتصاددانان از دیر باز به اهمیت آموزش به عنوان نوعی سرمایه‌ی گذاری پی بردند و از ابتدای دهه ۱۹۶۰ اقتصاد آموزشی به عنوان رشته مشخصی مطرح شده است که سهم آموزش را در رشد اقتصادی تجزیه و تحلیل و برنامه‌ریزان را به ابزار و فنونی مجهر می‌کند که به امر برنامه‌ریزی سرمایه‌ی گذاری آموزشی کمک می‌کند.

امروزه توسعه به مجموعه‌ی از تحولات فکری، فرهنگی، سیاسی، اقتصادی و اجتماعی اطلاق می‌شود که به گسترش توانایی‌ها و ظرفیت‌های کلی یک جامعه در همه ابعاد منجر می‌شود. لذا توسعه فرآیندی پیچیده و چندبعدی است که ابتدا به دست انسان و درنهایت برای انسان صورت می‌گیرد و همه جنبه‌های زندگی فردی و اجتماعی انسان را شامل می‌شود و ناظر بر بهبود همه جنبه زندگی بشر است. از این رو توسعه متغير وابسته ای است که سطح و میزان آن به عوامل و متغیرهای متعدد و متفاوتی بستگی پیدا می‌کند که یکی از آنها بودجه می‌باشد. بودجه موجبات رشد و توسعه‌ی آموزش عالی را ایجاد نموده و چنانچه بطور مناسب پیش‌بینی و با ابزار دقیق کنترل و نظارت انجام گیرد باعث توسعه‌ی کارآفرینی دانشگاهی می‌گردد. در این راستا فرآیند کارآفرینی از جایگاه بالایی برخوردار است. در این خصوص فرای (۱۵۱، ۱۹۹۳) پنج جزء اصلی در فرآیند کارآفرینی را مورد توجه قرار می‌دهد که شامل کارآفرین، فرصت، ساختار، منابع و استراتژی را لازم و ضروری می‌داند. در این خصوص مدل او به قرار نمودار شماره (۲) ارائه شده است:

اجزای تشکیل دهنده:



## نودا شماره (۲): فرآیند کارآفرینی

تا سال ۱۹۹۰ چهاردهسته اصلی از دوره های آموزشی کارآفرین شکل گرفت که به قرار زیر ارائه می شود:

**دسته اول** برنامه هایی برای آگاهی و جهت گیری به سوی کارآفرینی می باشد. هدف از این دوره ها افزایش آگاهی، درک و بینش نسبت به کارآفرینی به عنوان یک انتخاب شغلی برای افراد از تمامی ارشاد اجتماعی می باشد. اینگونه برنامه ها در مقاطع تحصیلی ابتدائی، راهنمایی و متوسطه آموزش داده می شوند تا انگیزه و تمایل دانش آموزان و دانشجویان برای کارآفرین شدن افزایش یابد. گروههای نژادی، غیرشاغلین، مختربین، دانشمندان، کارکنان دولت و بازنشستگان ارتشی و گروههای مختلف زیادی می توانند تحت پوشش این دوره قرار گیرند.

**دسته دوم** شامل برنامه های آموزشی می باشد که «توسعه تاسیس شرکتها» را پوشش می دهد. این برنامه ها به اقتصادی شرایط خاص هر کشور طراحی شده اند. کشورهایی همچون امریکا، هند، فیلیپین، مالزی، فنلاند و هلند مراکز ویژه ای را جهت حمایت از کارآفرینان بالقوه تاسیس نموده اند که ضمن ارائه آموزشها ویژه جهت توسعه توانایی ها و انگیزش افراد، توسعه مناطق شهری و آموزشها عملی در نزد کارآفرینان موجود را دربر می گیرد.

**دسته سوم** دوره ها جهت «رشد و بقایای کارآفرینان و شرکتهای کوچک» طراحی شده است، که شرکتهای کوچک موجود را پوشش می دهد. واقعیت آن است که این گروه از شرکتها در هر کشوری باید مورد توجه قرار گیرند. در کشورهای کمونیستی سابق شرکتهای کوچک بسیار مورد توجه قرار گرفته اند و تعداد زیادی از آنها با کمتر از ۱۰ کارمند تاسیس شده اند. نیازهای آموزشی در این برنامه ها بسیار متنوع می باشد. از دوره های بسیار مورد قبول در این خصوص می توان به دوره «رشد شرکتهای کوچک» در دانشگاه دارهایم و دوره «فعالیتهای اقتصادی خود را بهبود دهید» که توسط سازمان بین المللی کار (ILO) در سراسر دنیا اجرا می شود، اشاره نمود.

**دسته چهارم** برنامه «توسعه آموزش کارآفرینی» می باشد که شامل شیوه های جدید آموزشی و تعیین نقشهای نوین دانشجو و استاد در فرآیند آموزش کارآفرینی است. هدف دیگر این برنامه ها آموزش و گسترش کمی اساتید جدید از میان صنعتگران و دست اندکاران فعالیتهای اقتصادی برای آموزش کارآفرینی می باشد (سازمان بین المللی کار ۱۹۹۲، ص ۴-۱).

نقش برنامه ریزی اقتصادی و بودجه و ارتباط آن با توسعه کارآفرینی

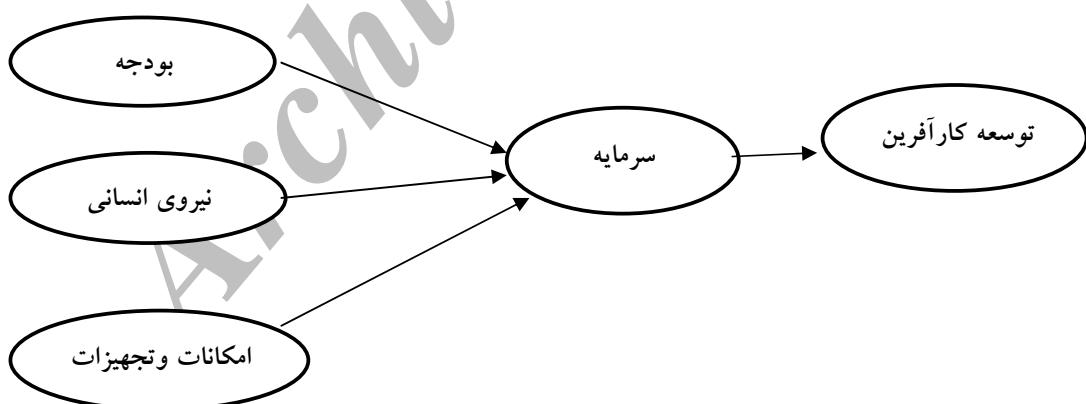
نظام برنامه‌ریزی نه تنها تمامی اقدامات و فعالیتهای فردی و جمعی دست‌اندر کاران را در تعیین امکانات و اولویت دادن به هدفها و نیازها شامل می‌شود، بلکه چگونگی تحقق اهداف ملی و منطقه‌ای بخش‌های اقتصادی و اجتماعی کشور و نحوه کنترل و جلوگیری از انحرافات و تعدیل معایرات احتمالی را دربر می‌گیرد.

از آنجاییکه وظایف دولتها روز به روز در حال افزایش است این وظایف، دخالت دولتها را در کلیه شئون ایجاب می‌کند تا جایی که دولت بزرگترین عامل دگرگونی در ساختار اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی محسوب می‌شود و تصمیماتی که اتخاذ می‌کند کلیه افراد و یا قشرهای زیادی از مردم شامل می‌گردد.

به موازات صورت دخالت دولتها در نظام مالی و اقتصادی و برنامه‌ریزی و سیاست گذاری در کلیه شئون دامنه توقعات و انتظارات مردم نیز روز بروز وسیع تر گردید تا جایی که سرو سامان دادن به هرگونه آشفتگیهای اقتصادی و اجتماعی را از مسئولان امور می‌خواستند و در نتیجه هزینه‌های عمومی دولت سیر صعودی پیدا کرد و اندیشه برنامه‌ریزی برای پاسخگویی به نیازهای روز افزون جامعه مطرح گردید. برای جلوگیری از این مسائل دولتها اقدام به واگذاری بخش‌های دولتی و عمومی به بخش خصوصی شدند که از طریق یک نظام مدون و کارآمد و با افرادی خلاق و ریسک پذیر که کارآفرین نامیده شدند برنامه ریزیهای اقتصادی بهمود نسبی به خود گرفت.

نکات مهمی که در برنامه‌ریزی اقتصادی می‌باید مورد توجه برنامه‌ریزان قرار گیرد ماهیت و ساختار اقتصادی و بودجه‌ای دولت است. در این برنامه‌ریزی باید از کلیه فرصتها و امکانات کشور در تمامی زمینه‌ها حداکثر بهره برداری بعمل آید تا تحقق هدفهای طرحهای توسعه با اطمینان بیشتری صورت پذیرد. در ضمن بودجه بندی و اختصاص دادن منابع و امکانات مالی مورد نیاز ضامن اجرای کلیه برنامه‌ریزی‌های اقتصادی است. بدین ترتیب لازم است در هر برنامه‌ریزی اعم از کوتاه مدت، میان مدت و بلند مدت نسبت به تخصیص درست اعتبارات لازم در زمانهای تعیین شده با توجه به اهداف و برنامه‌ریزیهای تعیین شده توجه شود.

بنابراین بودجه، نیروی انسانی، امکانات در واقع بعنوان سرمایه محسوب شده که چنانچه هدایت شود می‌تواند توسعه‌ی کارآفرین را در بخش دانشگاهی فراهم آورد.



#### نتیجه گیری

برای ایجاد یک فضای مساعد و رسیدن به توسعه‌ی ملی به عنوان پیش نیاز کارآفرینی به ساختارهای مناسب نیاز است. ساختارهای بودجه بندی، اقتصادی، فرهنگی یک جامعه باید با ارزشها و انتظارات تناسب داشته باشد. یکی از مولفه‌های

پیش نیاز توسعه‌ی ملی دسترسی همگان به منابع و اطلاعات و وجود یک بودجه مناسب و کارآمد است که با تخصیص مناسب در بخش‌های اقتصادی و اشتغال زایی طرحهای زودبازده باعث افزایش تولید و اشتغال در جامعه می‌شود. بر این اساس دانشگاهها با توجه به ظرفیت‌هایی که در تولید و توزیع دانش دارند به عنوان دانشگاههای کارآفرین<sup>۱</sup> نقش اساسی را در نوآوری و توسعه‌ی فناوری و در نتیجه اشتغال زایی ایفا می‌کنند.

#### منابع و مأخذ:

- ۱- احمد پور داریابی، محمود (دکتر) «کارآفرینی» (تهران: انتشارات پردیس، چاپ سوم، تابستان ۱۳۸۰).
- ۲- ایمانی حسنلوئی، مهدی و محمدتقی پاشایی ((دانشگاه، دولت و کارآفرینی)) «ماهnamه مجله کار و جامعه شماره ۸۲-۸۱ اسفند ۸۵ و فروردین ۸۶».
- ۳- سازمان سنجش آموزش کشور ((کارآفرینی، طرح توسعه‌ی کارآفرینی دانشگاههای کشور «کاراد»)) (تهران: سال ۱۳۸۱).
- ۴- سعیدی، پرویز ((بودجه و بودجه ریزی دولتی)) (تهران: مرکز انتشارات علمی دانشگاه آزاد اسلامی، جلد اول، سال ۱۳۸۲).
- ۵- مقیمی، فضل الله ((کارآفرین، سنجش و پژوهش)) گاهنامه مرکز اطلاعات سازمان سنجش آموزش کشور سال ۱۳۸۲

**6- Rasmussen, nils and Chrilstopher. J. Elchorn ((Budgeting)) john wiley and Sons-Lnc newyork , 2000.**

**7. Fry,F. (1993) ((Entrepreneurship: A Planning Approach)) Englewood Cliffs NJ: Prentice- Hall.**

**8- www.Etrade . Com. Trade Securities**

---

1- entrepreneurial universities.