

## مروري بر اندازه‌گيري عملکرد سازمانی<sup>۱</sup> در دانشگاهها

محمد صالح اولیاء<sup>۲</sup> (owliams@yazduni.ac.ir)  
سید ناصر مدرسی<sup>۳</sup> (modarresi@samanavaran.com)

### چکیده

اندازه‌گيري و ارزیابی عملکرد به عنوان جزئی اساسی از زنجیره مدیریت عملکرد، امروزه نقشی غیرقابل انکار در بهبود و تعالی سازمان‌ها دارد و بسیاری از سازمان‌ها برای روبرویی با فشارهای محیطی و چالش‌های جهان نوین آنرا در برنامه‌های مدیریتی خود لحاظ کرده‌اند. در اوایل دهه ۹۰ میلادی هم‌زمان با افزایش فشار عمومی برای مسئولیت‌پذیری و پاسخگویی دانشگاهها، ارزیابی عملکرد در تعدادی از مراکز دانشگاهی غربی شروع به شکل‌گیری و رشد نموده است. در این راستا پژوهش‌هایی نیز صورت گرفته و مدل‌ها و فرایندهایی برای توسعه سیستم‌های ارزیابی عملکرد خاص پیشنهاد شده است. تفاوت شرایط و اهدافی که برآورده سازی آنها از یک سیستم ارزیابی انتظار می‌رود باعث شده تا در دانشگاهها نیز به مانند سایر سازمان‌ها، راه حل یکسانی برای همه قابل پیشنهاد نباشد. هم‌اکنون مدل EFQM به عنوان مدلی برای خود ارزیابی در بسیاری از سازمان‌ها و مراکز آموزشی در اروپا و سراسر جهان بکار می‌رود. اما امکان کاربرد آن به عنوان مدلی برای طراحی سیستم اندازه‌گيري عملکرد و تسهیل‌کننده مراکز آموزش عالی مورد توجه قرار نگرفته است. مقاله حاضر به بررسی موضوع اندازه‌گيري عملکرد در دانشگاهها و کاربرد مدل EFQM در این مقوله می‌پردازد.

### ۱. اندازه‌گيري عملکرد سازمانی

بسیاری مواقع، افرادی که ادعای تشریح مفهوم بهره‌وری را دارند، در واقع مفهوم گستردگتری به نام عملکرد را تعریف کرده‌اند (توماس<sup>۴</sup> و بارون<sup>۵</sup>). اگرچه این دو مفهوم به شدت مرتبط‌اند اما اصطلاح عملکرد بسیار جامع‌تر از بهره‌وری است. هزینه‌ها بخشی محوري از عملکرد محسوب می‌شوند در عین حال عملکرد تقریبا هر هدف رقابتی و تعالی غیرمادی نظری قابلیت اطمینان، انعطاف‌پذیری، کیفیت و سرعت را نیز در بر می‌گیرد. در حالیکه بهره‌وری صرفاً مفهومی ویژه است که به نسبت بین ورودی و خروجی می‌پردازد (تنجن<sup>۶</sup> ۲۰۰۴).

در مطالعه‌ای که وسنيسکی<sup>۷</sup> و شفتی<sup>۸</sup> (۲۰۰۳) برای بررسی ابزارهای بکاررفته برای اندازه‌گيري عملکرد در شرکتهای انگلیسی صورت داده‌اند، سوال‌شوندگان، بیش از ۳۰ ابزار مختلف را نام برده‌اند

<sup>۱</sup> Corporate performance measurement

<sup>۲</sup> دانشیار دانشکده مهندسی صنایع دانشگاه یزد  
<sup>۳</sup> کارشناس مهندسی صنایع از دانشگاه یزد

<sup>۴</sup> Thomas

<sup>۵</sup> Baron

<sup>۶</sup> Tangen

<sup>۷</sup> Wisniewski

<sup>۸</sup> Shafti

که در میان آنها حتی اسامی مانند الگوبرداری<sup>۱</sup>، نگاشت فرایند<sup>۲</sup>، سیستم های TQM<sup>۳</sup>، شش سیگما و SPC<sup>۴</sup> نیز به چشم می آید که این موضوع خود نمایانگر گستردگی برداشت‌های مختلف از موضوع اندازه‌گیری عملکرد است.

نیلی<sup>۵</sup> و دیگران (۱۹۹۵) به این نکته اشاره کرده‌اند که اندازه‌گیری عملکرد موضوعی است که غالباً مورد بحث قرار گرفته اما کمتر تعریف شده است. به دنبال این نظر، آنها اندازه‌گیری عملکرد را به عنوان فرایند کمی‌سازی فعالیت تشریح می‌کنند. در این تعریف، اندازه‌گیری فرایند کمی‌سازی است و فعالیت با عملکرد مرتبط است. همچنین آنها پیشنهاد می‌دهند که عملکرد بایستی به عنوان اثربخشی و کارایی یک فعالیت تعریف گردد، که از این منظر به تعاریف زیر خواهد رسید:

- اندازه‌گیری عملکرد به عنوان فرایند کمی‌سازی اثربخشی و کارایی تعریف می‌گردد.

- یک شاخص عملکرد به عنوان معیاري برای کمی‌سازی اثربخشی و/یا کارایی یک فعالیت تعریف می‌گردد.

- سیستم اندازه‌گیری عملکرد<sup>۶</sup> (PMS) به عنوان چموعه‌ای از معیارهای مورد استفاده برای کمی‌سازی اثربخشی و کارایی یک فعالیت تعریف می‌گردد.

اهداف اندازه‌گیری عملکرد در قالب شش هدف کلی قابل طرح است:

(۱) هم جهتسازی راهبرد و فعالیتها

(۲) کنترل عملیات

(۳) مدیریت و تعامل با ذینفعان

(۴) آگاهی از دلایل ارتقا یا نزول کیفیت

(۵) انگیزش و پاداشدی کارکنان

(۶) حساب‌پذیری

مار و شیوما (۲۰۰۳) متذکر شده‌اند که ارزیابی عملکرد سازمانی مورد توجه عمدۀ مدیران کسب و کار و همین طور متخصصان دانشگاهی است و امروزه دانش اندازه‌گیری عملکرد با سرعت قابل توجهی در سطوح آکادمیک و عملی گسترش می‌یابد.

## ۲. مدل‌های اندازه‌گیری عملکرد سازمانی

در یک PMS چموعه‌ای از شاخص‌ها ترکیب می‌گردد تا تصویری کامل از عملکرد یک سازمان بدست دهد. مروری بر منابع نشان می‌دهد که چارچوب‌های مفهومی زیادی برای کمک به جریان ارزیابی عملکرد در طراحی سیستم‌های اندازه‌گیری عملکرد توسعه یافته‌اند. از جمله مدل‌های در دسترس می‌توان مدل‌های زیر را نام برد:

مدل سینک و تاتل،

ماتریس اندازه‌گیری عملکرد<sup>۷</sup>،

هرم عملکرد<sup>۸</sup> SMART،

تئوری قیود<sup>۹</sup>،

مدل نتایج و دلایل<sup>۱۰</sup>،

<sup>۱</sup> Benchmarking

<sup>۲</sup> Process mapping

<sup>۳</sup> Total Quality Management

<sup>۴</sup> Statistical Process Control

<sup>۵</sup> Neely

<sup>۶</sup> Performance measurement system

<sup>۷</sup> Performance measurement matrix

<sup>۸</sup> Strategic Measurement & Reporting Technique (SMART) Performance Pyramid

<sup>۹</sup> Theory of Constraints

مدل سه بعدی عملکرد<sup>۱</sup>،  
مدل ارزش فرایند<sup>۲</sup>،  
هزینه‌یابی بر مبنای فعالیت<sup>۳</sup>،  
مدل مثلث خدمات،  
مدل کارت امتیازی متوازن<sup>۴</sup>، و  
مدل منشور عملکرد<sup>۵</sup>.

این مدل‌ها عمدتاً در مرحله اول از مراحل چهارگانه توسعه سیستم اندازه‌گیری عملکرد متمرکز می‌شوند. مرحله اول همان طراحی سیستم‌هاست. سه مرحله دیگر پیاده‌سازی، بکارگیری و بروزسازی منظم هستند. مدل‌ها یا چارچوب‌های مفهومی در این نکته اشتراک دارند که هر یک چیدمان خاصی را پیشنهاد می‌دهند که شاخصهای عملکرد بایستی بر طبق آن ساختار یابند.

مدل‌ها و نتیجتاً سیستم‌های اولیه اندازه‌گیری عملکرد که در سازمان‌های تولیدی بوجود آمدند، بیشتر مبتنی بر معیارها و شاخصهای مالی بودند. شاخصهای عملکرد حسابداری سنتی با مشخصاتی نظیر مالی مبنا بودن، تمرکز بر داخل سازمان، پسنگری و توجه بیشتر به عملکرد واحدهای داخلی به جای عملکرد کل کسبوکار مشخص می‌شدند. در اوخر دهه ۸۰ و اوایل دهه ۹۰ اشتیاق زیادی به توسعه سیستمهای اندازه‌گیری عملکرد متوازن پدید آمد و پس از آن چندین نمونه از چنین سیستم‌هایی در دانشگاهها و محیطهای کاری خلق شدند. چنین چارچوب‌هایی بر بسیاری از کمپودهای سیستم‌های حسابداری سنتی غلبه کردند اما با رشد اخیر مفهوم اندازه‌گیری رضایتمندی هم ذینفعان، چارچوب‌های جدیدی نظر منشور عملکرد هم ارایه شده‌اند.

### ۳. فرایندهای طراحی سیستم اندازه‌گیری عملکرد

چارچوب‌ها یا مدل‌ها به تنها یک سیستم کامل محسوب نمی‌شوند. چارچوب‌ها، دیدگاههای مختلفی را برای دسته‌بندی شاخصهای عملکرد فراهم کرده، به افراد فرصت می‌دهند که به توافقنامه نیازهای کسب و کار توجه کنند. اما آنها به یک سازمان نمی‌گویند که چه چیز را اندازه بگیرند و سازوکاری برای تعیین اهدافی که باید برآورده شوند ندارند. به نظر می‌رسد که لزوم ادغام اندازه‌گیری عملکرد در مدیریت کسب و کار روز به روز آشکارتر شده و امروزه فرایندهای مدیریتی توسعه یافته‌اند که این کار را انجام می‌دهند.

در ادبیات اندازه‌گیری عملکرد، طیف وسیعی از فرایندهای طراحی عملکرد تشریح شده است. این فرایندها در نظریه و عمل در محیطهای آکادمیک و عملیاتی توسعه یافته‌اند. تعدادی به عنوان مدل‌های نظری باقی مانده در حالی که دیگر مدلها به صورت گستره مورد استفاده و آزمایش در تجارت و صنعت قرار گرفته‌اند. همچنانی از بین این مدل‌ها، تعدادی بر اساس چارچوب‌های (مدل‌ها) خاص و تعدادی به صورت عمومی و بدون در نظر داشتن چارچوب اندازه‌گیری خاصی توسعه یافته‌اند.

نیلی و دیگران (۲۰۰۳) در یک مطالعه جامع از فرایندهای طراحی سیستم‌های اندازه‌گیری عملکرد از دو جنبه به دسته‌بندی فرایندها

<sup>۱</sup> Results & Determinants model

<sup>۲</sup> Three dimensional model

<sup>۳</sup> Value for money/ Business Process model

<sup>۴</sup> Activity based Costing

<sup>۵</sup> Balanced scorecard model

<sup>۶</sup> Performance prism

اقدام کرده اند. رویه ها<sup>۱</sup> و رهیافت ها<sup>۲</sup>. از جمله فرایندها عبارتند از:  
فرایند ویسنر و فاست،  
فرایند مدوري<sup>۳</sup> و استپل<sup>۴</sup>،  
بکارگيري کارت امتيازي متوازن<sup>۵</sup>،  
مدلسازي عملکرد،  
عملکرد کسب و کارتان را بيازمایيد.<sup>۶</sup>  
پرسشنامه اندازه گيري عملکرد،  
فرایند ECOGRAI و  
رهیافت فرانهوفر<sup>۷</sup>.

این فرایندها با ارائه مراحل واضحی، عمدتاً سازمان را در طراحی و پیاده سازی سیستم های اندازه گيري عملکرد یاري میکنند. به عنوان نمونه، رهیافت فرانهوفر که در انسیتیو سیستم های تولیدی و تکنولوژی طراحی فرانهوفر در برلین توسعه یافته است رهیافتی جامع برای طراحی سیستم های اندازه گيري عملکرد بر مبنای روش مدلسازی یکپارچه سازمان و یک ابزار نگاشت فرایند است. طبق این روش، یک درک مشترک از زنجیره ارزش میتواند بوجود آید. نگاشت های فرایند به عنوان مبنای برای تعیین فاکتورهای کلیدی موفقیت بکار می آیند و سپس کار تعریف شاخص های عملکرد مورد نیاز در ابعاد زیر صورت می پذیرد:

نتایج مالی  
ساختار بازار، در شکل مشتریان، محصولات و رقبا  
فرایندهای کسب و کار در شکل حجم، ارزش، کیفیت، زمان و هزینه نوآوری و یادگیری

۴. اندازه گيري عملکرد در آموزش عالي  
کیفیت از پرمعناترین مفاهیم و ارزشها برای سنجش آموزش های عالي است با اینحال مشخصات کیفیت و معیارهای اثربخشی در آموزش عالي نه به آسانی قابل تعیین هستند و نه به صورت جهانی پذیرفته شده اند. بنابر این مشکل است که جموعه اي مشترک از معیارهای کاربردی مناسب و قابل قبول برای همه بیابیم که ارزیابی همه مراکز آموزش عالي را بر اساس آن انجام دهیم. بوردن<sup>۸</sup> (۲۰۰۳) در مطالعه اي، مدل های ارزیابی در دانشگاهها و مراکز آموزش عالي را به پنج دسته کلی تقسیم بندی کرده است:

(۱) اشتهرار و منابع در دسترس<sup>۹</sup>  
این دسته دیدگاه سنتي و غالباً است و بر ورودي ها (گزینش دانشجويان ورودي، نسبت استاد به دانشجو و غيره) و منابع در دسترس (كتابخانه ها، منابع پژوهشي، حقوق ها و غيره)، نرخ فارغ التحصيلي و ... نظر دارد. امتيازدهي و رتبه بندی عمومي دانشگاهها معمولاً در اين دسته قرار مي گيرد.  
(۲) کارايي دانشگاه<sup>۱۰</sup>

<sup>۱</sup> Procedures

<sup>۲</sup> Approach

<sup>۳</sup> Medori

<sup>۴</sup> Steeple

<sup>۵</sup> Putting the balanced Scorecard to work

<sup>۶</sup> Getting the measure of your business

<sup>۷</sup> Fraunhofer

<sup>۸</sup> Borden

<sup>۹</sup> Reputation and resources

<sup>۱۰</sup> Institutional effectiveness

رهیافت‌هایی که در این دسته قرار می‌گیرند به دو شاخه مکانیکی و کیفی تقسیم می‌شوند. رهیافت‌های مکانیکی ضریب منابع تخصیصی به ورودی‌ها، فرایندها و خروجی‌ها را اندازه می‌گیرند و رهیافت‌های کیفی بیشتر بازدید همکاران و میزی‌های تضمین کیفیت را شامل می‌شود. بوردن رهیافت‌های مرسم اعتبربخشی را در این دسته قرار میدهد.

(۳) رهیافت‌های ارزش افزوده<sup>۱</sup>

این دسته از رهیافت‌ها، به تغییراتی که از ورودی تا خروجی واقع می‌شود توجه می‌کند و اندازه‌گیری‌های بلندمدت را ترجیح می‌دهند. بوردن تاکید می‌کند که این رهیافت‌ها می‌توانند به عنوان بخشی از دیگر مدل‌ها استفاده شوند.

(۴) تعهد دانشجویان<sup>۲</sup>

این مدل‌ها بر برداشتی که دانشجویان از عملکرد و مفیدبودن دانشگاه دارند تاکید می‌ورزند و بر مبنای پیمایش تحریبه دانشجویان و تحلیل آن استوارند.

(۵) مدل‌های نوین

مدلی نظری کارت امتیازی روبن که بویژه برای طراحی سیستم اندازه‌گیری عملکرد در آموزش عالی طراحی شده است، در این دسته می‌گنجد. در ادامه تعدادی از مدل‌ها تشریح شده‌اند:

#### ۱.۱. مدل US News and World Report

US News and World Report نشریه معروفی است که هر ساله به رتبه‌بندی دانشگاه‌های آمریکا می‌پردازد. این نشریه علاوه بر انتشار نتایج رتبه‌بندی انجام شده، اطلاعات مفیدی را در مورد اهداف و متداول‌لوژی خود، مراحل انجام کار، چگونگی جمع‌آوری اطلاعات، چگونگی وزن‌دهی شاخصها و بسیاری مسائل دیگر در اختیار همکان قرار می‌دهد. البته واضح است که تمام ابعاد یک دانشگاه را نمی‌توان صرفاً در یک عدد خلاصه کرد. ولی U.S. News عقیده دارد که می‌توان دانشگاهها را بر اساس یک مشخصه اصلی یعنی برتری دانشگاهی با یکدیگر مقایسه کرد. روشی که U.S. News برای رتبه‌بندی دانشگاهها بکار می‌گیرد شامل سه مرحله زیر است (اشراق‌نیا و دانشور ۱۳۸۳):

**مرحله ۱:** در مرحله نخست تمام دانشگاهها بر اساس ماموریت (یعنی شاخه‌ای که در آن فعالیت دارند) و همچنین ناحیه‌ای که در آن قرار گرفته‌اند به دسته‌های مختلف تقسیم می‌شوند. هدف از انجام این کار این است که دانشگاهها با ماموریت مشابه در یک دسته قرار گیرند. چرا که مثلاً برنامه‌های دانشگاهی که فقط دوره کارشناسی را برگزار می‌کند با دانشگاهی که شامل دوره کارشناسی ارشد و دکترا است و بیشتر برای تحقیق و پژوهش اهمیت قائل است، کاملاً متفاوت است و نمی‌توان این دو را با هم مقایسه کرد. این دانشگاهها دوره‌های کارشناسی، کارشناسی ارشد و دکترا را برگزار می‌کنند. اما بیشتر بر تحقیق و پژوهش تاکید دارند و برای انجام فعالیت‌های پژوهشی خود از دولت فدرال کمک دریافت می‌کنند.

**مرحله ۲:** در این مرحله ابتدا شاخصهایی تعریف می‌شوند. سپس بر اساس قضاوت‌های کارشناسان در مورد اهمیت شاخصها به هر یک از آنها وزن اختصاص داده می‌شود. این اوزان با تحقیق و بررسی با

<sup>1</sup> Value added approaches

<sup>2</sup> Student engagement

کارشناسان آموزش عالی تعیین می‌شود. سپس داده‌های مورد نیاز از دانشگاه‌های مختلف جمع‌آوری می‌شود.

**مرحله ۳:** در این مرحله «وزن نهایی و مرکب شده» برای هر دانشگاه حسابه می‌شود و بر اساس مقادیر حاسبه شده رتبه‌بندی انجام می‌شود. شاخصهای مورد استفاده در جدول (۱) ارایه شده است.

ردیف	شاخص	شرح شاخصها و زیرشاخصها	وزن
۱	شهرت دانشگاه (Reputation)	افرادی که از دانشگاه‌های صاحب نام و برجسته فارغ‌التحصیل می‌شوند، می‌توانند به مراکز کاری خوبی جذب شوند. علاوه بر این در صورت تغایل به ادامه تحصیل در دوره‌های کارشناسی ارشد، توسط دانشگاه‌های بهتری پذیرفته خواهند شد. شهرت در هر دسته توسط بررسی از اعضاء مدیران، روسا و اداره‌کننده‌گان در دانشگاه‌ها ارزیابی می‌شود.	۲۵%
۲	نرخ دوام دانشجو در دانشگاه (Reputation)	هر چقدر برنامه‌های و خدماتی که یک دانشگاه برای دانشجویان خود ارایه می‌دهد، راضی‌کننده‌تر و مناسب‌تر باشد نسبت افرادی که وارد دانشگاه می‌شوند و تا زمان فارغ‌التحصیلی آنجا را ترک نمی‌کنند هم بیشتر خواهد شد. در حالی که در صورت نارضایتی دانشجویان بسیاری از آنان، قبل از پایان دوره تحصیل، دانشگاه خود را عوض می‌کنند	۲۰%
۳	امکانات دانشکده (Faculty Resources)	- اندازه کلاس (۴۰%) - میزان حقوق و پاداشی که به اساتید خود می‌پردازند (۳۵%) - درصد اساتید با مدرک P.h.D و بالاتر (۱۵%) - نسبت دانشجو به استاد (۵%) - درصد استاتیستیک‌تمام وقت دانشگاه (۵%)	۲۰%
۴	انتخاب دانشجو (Student Selectivity)	- میانگین نمره تست SAC یا ACT برای دانشآموزان (۴۰%) - برای دانشگاه‌های ملی درصد دانشآموزانی که از ۱۰٪ از بهترین مدارس جذب شده‌اند و برای دانشگاه‌های منطقه‌ای درصد دانشآموزانی که از ۲۵٪ از بهترین مدارس مشغول به تحصیل بوده‌اند (۳۵%) - نرخ قبولی یا نسبت دانشآموزان پذیرفته شده به تعداد متقداضیان (۱۵%) - دانشجویی، خدمات عمومی، تعمیر و نگهداری و سایر هزینه‌های آموزشی می‌پردازد.	۱۵%
۵	منابع مالی (Financial Resources)	میانگین هزینه‌ای که دانشگاه برای هر دانشجو در زمینه آموزش، تحقیق، خدمات دانشجویی، خدمات عمومی، تعمیر و نگهداری و سایر هزینه‌های آموزش می‌پردازد	۱۰%
۶	عملکرد نرخ فارغ‌التحصیلی و اقیعی بیشتر از ارزش افزوده (Graduation Rate Performance or Added Value)	اگر نرخ فارغ‌التحصیلی واقعی بیشتر از نرخ پیش‌بینی شده باشد به این مفهوم است که دانشگاه بسیار خوب عمل کرده است	۵%
۷	میزان کمک فارغ‌التحصیلان به دانشگاه (Alumni giving)	میزان کمک فارغ‌التحصیلان به دانشگاه آنها از دوران تحقیق‌شان را نشان میدهد.	۵%

## جدول ۱. شاخصهای ارزیابی دانشگاهها در نشریه US News and World Report ۴. اعتباربخشی

اعتباربخشی قدیمی‌ترین و شناخته شده‌ترین نشان کیفیت در آموزش عالی است که اهداف دوگانه پیشبرد بهبود کیفیت و تضمین کیفیت را دنبال می‌کند و به عنوان سنگبنای خود نظارتی مورد توجه است. فرایندهای اعتباربخشی معمولاً این اهداف دوگانه را در طی فرایند ارزیابی همکاران<sup>۱</sup> بر اساس معیارهایی که توسط اخمنهای غیردولتی و غیرانتفاعی وضع شده‌اند دنبال می‌کنند.

اگر چه اعتباربخشی، یک میزی کامل دانشگاه محسوب نمی‌شود و لی می‌تواند این اطمینان را بوجود آورد که دانشگاه حداقل استانداردهای کیفی را برآورده می‌سازد (باگیو<sup>۲</sup>). از این نظر معمولاً در فرایندهای اعتباربخشی، دانشگاهها با یکدیگر مورد مقایسه و رتبه‌بندی قرار نمی‌گیرند.

اعتباربخشی‌ها بخش مهمی از بسیاری از سیستمهای تضمین کیفیت موسسات آموزشی هستند. در فرایند اعتباربخشی، موسسات ملزم می‌شوند تا رعایت استانداردهای وضع شده در موسسه اعتباردهنده را به یک تیم ارزیاب خارجی نشان دهند. موسسات معتبر، عموماً بایستی در دوره‌های رسمی اعتباربخشی که هر چند سال یکبار انجام می‌شود شرکت کنند تا پیروی مستمر خود از برقراری این استانداردهای کیفی را مسجل سازند (جان لورنس<sup>۳</sup>).

معمولًا دو نوع اعتباربخشی وجود دارند که از نظر موسسات آموزش عالی حائز اهمیت‌اند. اعتباربخشی عمومی و اعتباربخشی خاص، اعتباربخشی عمومی، به طور کلی، برآورده‌سازی استانداردهای کلی آموزشی را در یک دانشگاه مورد بررسی قرار میدهد. در مقابل اعتباربخشی خاص، گروههای خاص یا دانشکده‌ها را مورد بررسی قرار میدهد که آیا برنامه‌های تخصصی آنها، برآورده‌کننده استانداردهای کیفی معین هستند یا خیر (ایول<sup>۴</sup>).

پس از فروپاشی دیوار برلین، اروپای غربی و مرکزی (CEE) نیاز به تغییر سیستم آموزش عالی خود، بر پاسازی مکانیسم‌های بهبود و کنترل کیفیت و در بعضی کشورها قانون‌سازی و نظارت بر عملکرد جشن خصوصی در این عرصه را احساس کردند.

بعضی کشورها به سمت اعتباربخشی که آنرا به چشم یک مکانیسم شتابده‌نده قوی در دستان دولت می‌دیدند، جذب شدند. از این منظر اعتباربخشی در بعضی از کشورهای اروپای شرقی، تنها یک فرایند تشخیص محسوب نمی‌شود بلکه همچنین یک ابزار مالی و سیاسی نیز هست.

به نظر می‌رسد در زمان حاضر، اشتراك بين المللی تجربیات در حال ارتقاء سطوح درک و اطلاع درباره اعتباربخشی و حتی اندکی همگرایی است. این موضوع از آنجا نشات می‌گیرد که رویه‌های اعتباربخشی کشور آمریکا، اصول تضمین کیفیت را مورد استفاده قرار داده‌اند در عین حال رویه‌های تضمین کیفیت در اروپای غربی به آرامی در حال ادغام عملکردهای اعتباربخشی سبک آمریکایی درون خود هستند.

## ۴.۳. مدل AQIP<sup>۵</sup>

<sup>۱</sup> Peer review

<sup>۲</sup> Bagus

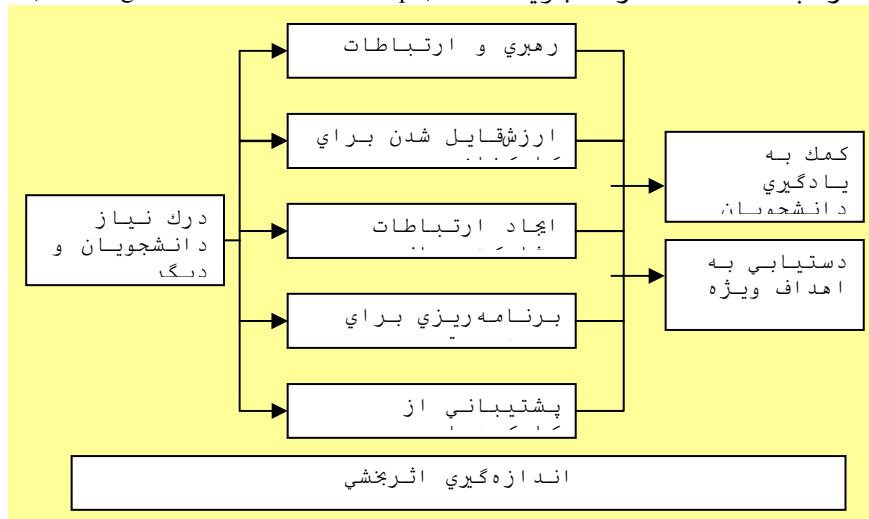
<sup>۳</sup> Lawrence

<sup>۴</sup> Ewell

<sup>۵</sup> Academic Quality Improvement program

AQIP یک برنامه بهبود و تضمین کیفیت برای مراکز آموزش عالی است. کمیسیون یادگیری عالی<sup>۱</sup> که زیر نظر سازمان اعتباربخشی ناحیه شمایی و مرکزی<sup>۲</sup> ایالات متحده میباشد با تعریف پروژه ای سه ساله در سال ۱۹۹۹ این برنامه را ابداع نموده است. مدلی که AQIP بر آن استوار است ۹ معیار را در بر دارد. این معیارها عبارتند از:

- کمک به یادگیری دانشجویان (Helping Students learn)
- دستیابی به اهداف ویژه (اهداف خصوصی هر دانشگاه) (Accomplishing other distinctive objectives)
- درک نیازهای دانشجویان و دیگر ذینفعان (Understanding students & other stakeholder needs)
- ارزش قایل شدن برای کارکنان (Valuing people)
- رهبری و ارتباطات (Leading & Communicating)
- پشتیبانی از کارکردهای دانشگاهی (supporting institutional Operations)
- اندازه گیری اثربخشی (measuring effectiveness)
- برنامه ریزی برای بهبود مستمر (Planning Continuous improvement)
- ایجاد ارتباطات مشارکت جویانه (Building collaborative relationships)



شكل ۱. مدل مدیریت کیفیت AQIP

دانشگاهها و دانشکدهای منطقه شمایی و مرکزی ایالات متحده میتوانند در صورت تمایل در طرح ارزیابی و بهبود عملکرد شرکت جویند. اولین مرحله در این برنامه، انجام یک خود ارزیابی توسط دانشگاه است که میتواند با استفاده از ابزارهای مختلفی چون مدل جایزه کیفیت ایالتی، مدل خود ارزیابی Vital Focus، مدل CQIN یا ارزیابی توسط یک مرجع خارجی<sup>۳</sup> انجام گیرد. پس از خود ارزیابی، درخواستی برای طرح AQIP تهیه و ارسال میشود. درخواست توسط گروه متخصص AQIP بازبینی میشود و پیشنهادات لازم تهیه شده در دسترس دانشگاه درخواستکننده قرار میگیرد. پس از پذیرش این پیشنهادات توسط دانشگاه آنها یک سال فرصت خواهند داشت تا در اجمن استراتژی<sup>۴</sup> شرکت کنند. این اجمن، اجتماعی از مراکز آموزش عالی شرکتکننده در طرح AQIP است که پروژه های

<sup>۱</sup> Higher learning commission

<sup>۲</sup> North Central Accreditation

<sup>۳</sup> Third party evaluation

<sup>۴</sup> Sterategy forum

اجرايی هم را مرور کرده و بازخوردهایی را بر مبنای اهداف مشخص هر مرکز، ارایه یا دریافت می‌کنند.

بعد از این، دانشگاه شروع به اجرایی پروژه‌های اجرایی خود که آنها را در دایرکتوری AQIP، به ثبت رسانده، می‌کند و هر ساله در ارتباطات خود با AQIP پیشرفت خود را گزارش کرده و بازخوردها را دریافت می‌کند. اینکار به مدت سه سال ادامه می‌باید و در پایان این دوره ۴ ساله (۳+۱)، دانشگاه یک گزارش ۱۰۰ صفحه‌ای را که مشخصات سیستم‌های بنیادین دانشگاهی را در محتوای خود دارد تکمیل و ارایه می‌نماید. در این گزارش، بهبودهای صورت گرفته در فرایندها و نتایج عملکرد مشخص می‌گردد. گزارش توسط AQIP ارزیابی شده و بازخوردهایی به صورت مکتوب و شامل شرح فعالیتهاي قابل انجام به صورت تخصصی به دانشگاه بازگردانده می‌شود. با دریافت گزارش بازخورد، دانشگاه سریعاً به ایجاد و اصلاح راهبردها و فعالیتهاي عملیاتی که آنها را در دستیابی به اهداف بلند مدت‌شان یاری خواهد داد اقدام می‌نماید. این دوره ۴ ساله مجدداً به صورت چرخه تکرار می‌گردد.

در سال هفتم از مشارکت در طرح AQIP دانشگاه می‌تواند در یک فرایند اعتباربخشی<sup>۱</sup> شرکت کند. این فرایند می‌تواند بدون الزام بازدید خارجی و بر اساس مستندات و فعالیتهاي بهبود مستمر قبلی انجام گردد و طرح نتایج<sup>۲</sup> تهیه گردد که اعتباربخشی مجدد دانشگاه برای یک دوره ۷ ساله را در پی دارد. این اعتباربخشی، طبق قانون می‌تواند جایگزین اعتباربخشی رسمی در ایالات متحده شود.

#### ۴. کارت امتیازی متوازن در آموزش عالی

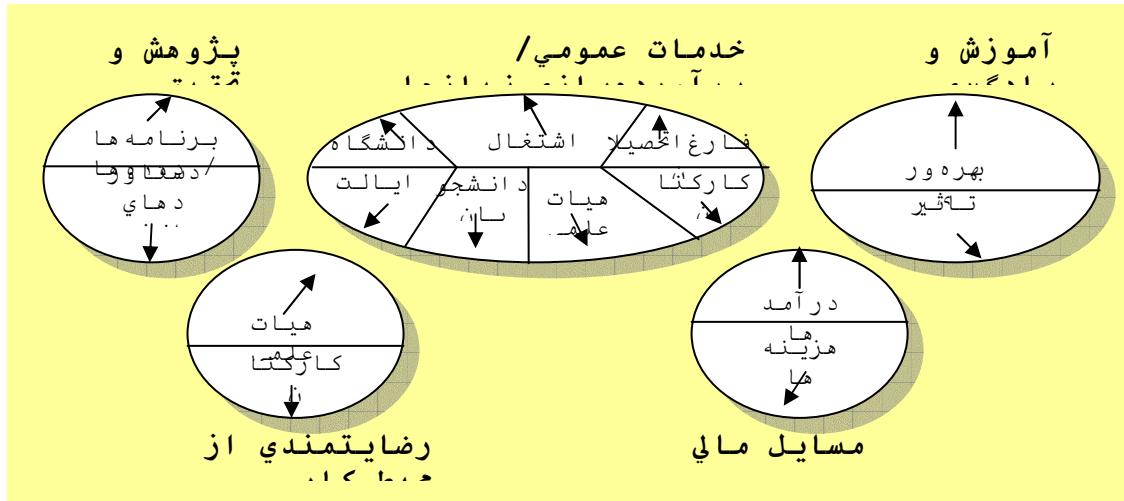
برنت روبن<sup>۳</sup> (۱۹۹۹) مدل کارت امتیازی متوازن را مورد استفاده قرار داده و بر مبنای آن مدلی برای طراحی سیستم ارزیابی عملکرد در آموزش عالی را پیشنهاد داده است. روبن شاخصهای پیشین موجود در آموزشهای عالی را صرفاً پسرو، تک بعدی و ناکافی دانسته و معتقد است این شاخصهای توافقی ارایه نمایی جامع از وضعیت فعلی یک مرکز آموزشی را ندارند.

مدل روبن پنج حوزه کلان آموزش/ یادگیری، خدمات عمومی/ برآورده سازی نیازها، پژوهش و تحقیق، رضایتمندی از محیط کار، و مسایل مالی را در بر دارد و هر حوزه شاخصهایی را در چند بخش پیشنهاد میدهد.

<sup>۱</sup> Reaffirmation

<sup>۲</sup> pattern of results

<sup>۳</sup> Brent Ruben



شکل ۲. مدل کارت امتیازی متوازن در آموزش عالی  
روبن تاکید می‌کند که معیارهای مطرح شده در هر حوزه و شاخصهای خصصی هر یک که در مدل پیشنهاد شده‌اند بایستی به عنوان مقدمه نگریسته شوند. این لیست، نه نهایی، نه تجویزی و نه لزوماً برای همه مراکز آموزش عالی، واحدها یا برنامه‌ها مناسب است. بسته به ماموریت و اهداف دانشکده یا دانشگاه، اجزای مناسب ممکن است کاملاً متفاوت باشند.

#### ۵. پروژه‌های خودارزیابی در آموزش عالی

مدل‌های تعلیمی عملکرد در کشورهای مختلف بوجود آمده‌اند، هر چند این مدل‌ها مستقیماً با هدف بکارگیری در توسعه سیستم‌های ارزیابی عملکرد توسعه نیافته‌اند و لی دیدگاه وسیعی درباره عملکرد دارند. مدل EFQM نیز یکی از مشهورترین این مدل‌هاست که بنیاد مدیریت کیفیت اروپایی بنیانگذار آن است. مدل‌ها بر مبنای اصول مدیریت کیفیت جامع (TQM) پایه‌ریزی شده‌اند و چارچوبی خاص و فرآگیر تدارک دیده‌اند که بسیاری از فعالیتهای خاص کیفی دیگر نظری سرمایه‌گذاری بر روی کارکنان<sup>۱</sup>، ISO ۹۰۰۰، سیستم مدیریت محیطی و پاسخگویی اجتماعی<sup>۲</sup> می‌توانند در آن جای گیرند (فارمر<sup>۳</sup> ۲۰۰۴). معمولاً بر اساس این مدل‌ها سازمان‌ها وضعیت خود را ارزیابی می‌کنند که این فرایند به خودارزیابی مشهور است.

دانشگاه‌های مختلفی در سراسر اروپا در پی خودارزیابی خود با مدل EFQM هستند یا اینکار را اجسام داده‌اند. شبکه دانشگاه‌های TRIS<sup>۴</sup> در بلژیک و هلند، نسخه‌ای از مدل EFQM را که توسط بنیاد کیفیت آلمان توسعه یافته با هدف ایجاد زیرساختی برای اشتراک‌گذاری فعالیتهای مناسب مدیریتی در آموزش بکار گرفته‌اند. یک رهیافت ماتریسی که عمدتاً در سطح هیات علمی/ دپارتمان/ دانشکده کاربرد دارد نیز توسط این شبکه توسعه یافته است. به نوشته پاپیوس (۲۰۰۴) شواهد اندکی مبني بر بکارگیری این ماتریس برای خودارزیابی در سطح کل یک دانشگاه وجود دارد و حوزه‌های نیازمند بهبود در خودارزیابی عمدتاً حوزه‌های رهبری، مدیریت فرایند و شاخصهای عملکرد بوده‌اند.

<sup>۱</sup> Investors in people

<sup>۲</sup> Corporate Social Responsibility

<sup>۳</sup> Farmer

<sup>۴</sup> Transnationale Institutionele Samenwerking

دانشکده مهندسی دانشگاه مرمره ترکیه در سال ۲۰۰۰ یکی از فینالیست‌های دریافت جایزه تعالی اروپا بوده است. در این دانشگاه تعهد آغازین مبنی بر پیاده‌سازی TQM، انگیزه ورود و رقابت برای دریافت جایزه بوده است. در این دانشگاه رهیافت EFQM با فرایند برنامه‌ریزی راهبردی ادغام شده است. در این میان یکی از موفق‌ترین مراکز آموزش عالی در این زمینه، دانشگاه رانشا<sup>۱</sup> در انگلستان است که از ده سال پیش، پیاده‌سازی TQM را آغاز نمود و در سال ۲۰۰۲ برای اولین‌بار در حوزه آموزش عالی، جایزه تعالی اروپا در بخش Public Sector را بدست آورد.

در یک مطالعه پژوهشی کاربردی، کنسرسیومی از دانشگاه‌ها در انگلستان با هدف بررسی فواید خود ارزیابی بر مبنای EFQM در رویارویی با چالش‌های جدید در قالب پروژه‌ای سه‌ساله، پیاده‌سازی مدل EFQM را در دستورکار خود قراردادند. نشانه‌ها، حکایت از آن دارد که خود ارزیابی با مدل تعالی EFQM می‌تواند در ساخت یک فرهنگ مشتری‌گرایانه در دانشکده‌های آموزش عالی کمک موثری باشد (هایدز<sup>۲</sup> ۲۰۰۴). پروژه که از سال ۲۰۰۰ شروع شده و تا سال ۲۰۰۳ ادامه داشته است از محل شورای بودجه ریزی آموزش عالی انگلستان<sup>۳</sup> تامین بودجه شده و توسط دانشگاه شفیلد<sup>۴</sup> رهبری و هماهنگ شد. کنسرسیوم از دانشگاه‌های کرنفیلد<sup>۵</sup>، دورهام<sup>۶</sup>، سالفورد<sup>۷</sup>، الستر<sup>۸</sup> و کالج درن والی<sup>۹</sup> تشکیل می‌گردید. نتایج آموخته‌های پروژه در سال ۲۰۰۴ توسط پاپیوس<sup>۱۰</sup> و استید<sup>۱۱</sup> در قالب چند گزارش منتشر شده است.

## ۶. نمونه‌ای از سیستم‌های اندازه‌گیری عملکرد دانشگاهی

IUPUI دانشگاه اصلی Indiana در کشور ایالات متحده است که در سال ۱۹۶۹ به منظور ارایه دروس در پایه‌های لیسانس، فوق‌لیسانس، دکترا و آموزش‌های حرفه‌ای شکل گرفته است. IUPUI تلاش‌های اندازه‌گیری عملکرد خود را از سال ۱۹۹۳ آغاز کرده است. در این سال، چندین عامل محرك باعث گردیدند تا نیاز به اندازه‌گیری، بیش از پیش احساس شود. در بین این عوامل، سرسیدن دوره اعتبارجنشی قبلی و نیاز به اعتبارجنشی مجدد و ابتکار عمل ریسیشن سیستم‌های دانشگاه برای پیاده‌سازی مدیریت مسئولیت مینا (RCM) که نیاز به اطلاعات در بین مشارکتکنندگان را افزایش می‌دهد، با اهمیت‌تر بودند. برای تدارک اطلاعات مورد نیاز RCM و اعتبارجنشی، دانشگاه به روشهای برای قضایت درباره موفقیت ابتکارات جدید در آموزش‌های لیسانس و خدمات پشتیبانی دانشگاهی نیاز داشت.

به این دلیل و دلایل دیگر، IUPUI دفتر برنامه‌ریزی و بهبود دانشگاهی را پایه‌ریزی نمود که مرکز تست (به منظور اندازه‌گیری ویژگیهای دانشجویان و قابلیت‌های دانشگاهی) و دفتر مدیریت اطلاعات و پژوهش‌های دانشگاهی (IMIR) را شامل می‌شود.

<sup>۱</sup> Runshaw

<sup>۲</sup> Hides

<sup>۳</sup> HEFCE

<sup>۴</sup> Sheffield

<sup>۵</sup> Cranfield

<sup>۶</sup> Durham

<sup>۷</sup> Salford

<sup>۸</sup> Ulster

<sup>۹</sup> Dearne Valley

<sup>۱۰</sup> Pupius

<sup>۱۱</sup> Steed

## ۶. ارزیابی در IUPUI

هدف داخلی از ارزیابی عملکرد در IUPUI، تامین اطلاعات برای تصمیم‌گیری و ارایه راهنمایی‌هایی برای بهبود برنامه‌ها و خدمات است. هدف فرعی، تدارک مدارک حساب‌پذیری دانشگاهی برای پاسخگویی در مقابل مراجع خارجی اعتبارگش است.

برای دستیابی به هر دو این اهداف، کل دانشگاه، از بخش اداری تا دپارتمانهای منفرد با وظیفه جمع‌آوری، پردازش و اقدام بر اساس اطلاعات مرتبط با نقشهایشان، درگیر هستند. برای ارزیابی عملکرد، IUPUI شاخصهایی را در پنج زمینه بکار می‌گیرد که به برنامه‌ریزی راهبردی دانشگاه مربوطند. این زمینه‌ها، یادگیری، مسئولیت‌های تعالی (تعالی برنامه‌ها و کارکنان)، مرکزگرایی و ارتباط با جامعه (متمرکز شدن در منطقه نزدیک مرکز شهر ایالت Indiana)، همکاری بین اعضای هیأت علمی و حساب‌پذیری هستند. در عین حال که هر جتمع یا واحد، شاخصهای خود را دارد که بر پایه زمینه ذکر شده هستند، بسیاری از شاخصها در مقیاس کل دانشگاه استفاده می‌شوند. از بین آنها، این شاخصها را می‌توان نام برد:

- دوام و عملکرد دانشجویان،
- رضایتمندی دانشجویان از برنامه‌ها و خدمات،
- مدیریت مسئولیتمننا و هزینه‌یابی فعالیتمننا (ABC)،
- مقدار بودجه‌های پژوهشی از جانب حامیان<sup>۱</sup>،
- نرخ به پایان رساندن دوره‌های درسی،
- تجدیدنظر در برنامه‌های دانشگاهی،
- استخدام اقلیت‌ها،
- بار کاری هیأت علمی،
- برنامه‌های گمایی دانشگاهی، و
- عملکرد دانشجویان بر حسب دبیرستانی که از آن آمده‌اند.

پیماشها، سوابق عملکرد دانشجویان و دیگر سیستم‌های اطلاعاتی داخلی و خارجی، ابزارهای اصلی هستند که دپارتمانها برای جمع‌آوری داده‌های ارزیابی، با یا بدون کمک چندین دفتر برنامه‌ریزی و بهبود دانشگاهی، مورد استفاده قرار می‌دهند. برای جاری ساختن اهداف سطح بالا به سطوح عملیاتی، دانشگاه IUPUI، شاخصهای عملکرد را انتخاب می‌کند که اهداف اصلی دانشگاه را اشاعه می‌دهند. همچنین دانشگاه با در دسترس قراردادن نشانگرها برای عموم و استفاده از شاخصهای یکسان در سرتاسر دانشگاه، کارکنان تمامی سطوح را به توجه به شاخصها و مشارکت تشویق می‌کند.

<sup>۱</sup> Sponsored research grants and expenditures

The screenshot shows the IUPUI portfolio website. At the top, there's a navigation bar with links like 'ABOUT IUPUI', 'TEACHING AND LEARNING', 'RESEARCH, SCHOLARSHIP AND CREATIVE ACTIVITY', and 'CIVIC ENGAGEMENT'. Below the navigation is a large image of a man in an orange jacket standing in front of a modern building with a city skyline in the background. A text box states: 'The VISION of IUPUI is to be recognized as one of the best urban universities. The MISSION of IUPUI is to provide for its constituents excellence in Teaching and Learning, Research, Scholarship, and Creative Activity, Civic Engagement, Locally, Nationally, and Globally ... view all'. On the left, a sidebar lists 'Quick Links' including 'PERFORMANCE INDICATORS' (which is circled in red) and 'ACCREDITATION SELF STUDY'. In the bottom right corner of the main content area, there's a 'W3C XHTML 1.0' logo.

**Campus Climate & Effectiveness**

**Diversity Indicators**

- Yellow square: Recruitment and Enrollment of a diverse student body
- Red square: Retention and Graduation of a diverse student body
- Yellow square: Engagement of students, through the curriculum and co-curriculum, in learning about their own and other culture and belief systems
- Yellow square: Diversity in research, scholarship, and creative activity
- Green square: Contributions to the climate for diversity in Indianapolis, Central Indiana, and the entire state
- Yellow square: Recruitment, development, and support of diverse faculty and staff
- Yellow square: Engagement of the campus community in global issues and perspectives
- Yellow square: Student, faculty, and staff perceptions of the campus climate for diversity

**Best Practices (indicators not yet implemented)**

- Quality of services
- Student, faculty, and staff satisfaction with services
- Diversification and growth of revenue streams
- Net fund balance
- Efficient use of fiscal and physical resources
- Minimizing administrative overhead
- Improvement and expansion of physical plant

**Core Mission Activities**

**Teaching and Learning**

- Attract and support a well-prepared and diverse student population
- Support and enhance effective teaching
- Enhance undergraduate student learning and success
- Provide effective professional and graduate programs

**Civic Engagement**

- Enhance capacity for civic engagement
- Enhance civic activities, partnerships, and patient and client services
- Intensify commitment and accountability to Indianapolis, Central Indiana, and the state

**Research, Scholarship, and Creative Activity**

- Conduct world-class research, scholarship, and creative activity relevant to Indianapolis, the state, and beyond
- Provide support to increase scholarly activity and external funding
- Enhance the infrastructure for research, scholarship, and creative activity

شكل ۳. ارائه شاخصهای عملکرد تحت وب برای مشاهده عموم

## ۶. ابعاد مالی اندازه‌گیری

از دپارتمان‌ها و جمتمع‌های منفرد IUPUI خواسته شده است تا در مدیریت مالی خود از مدیریت مسئولیت‌مبنا (RCM) استفاده کنند و عملکرد خود را با استفاده از هزینه‌یابی فعالیت‌مبنا ارتقاء دهند.

RCM همه روسا و معاونین را مسئول تولید درآمد، همچون مدیریت هزینه‌ها میداند. این مسئولیت‌های جدید، تصمیم‌گیران را به داشتن اطلاعات درباره هزینه فعالیت‌هایی نظیر دوره‌های آموزشی و انجام پژوهش، علاقمندتر می‌سازد.

شاخصهای مالی در واحدهای دانشگاهی، اهدافی را که جمتمع‌های دانشگاهی بایستی به آنها دست یابند مشخص می‌سازند. برای یک برنامه‌ریزی بودجه موثر، روسا بایستی به مقادیر قابل توجهی از اطلاعات، دسترسی داشته باشند. نیازی که با سیاست اطلاعات باز

در تمامی سطوح<sup>۱</sup> برآورده میگردد. یکی از منابع اطلاعاتی مهم برای RCM، هزینه‌یابی فعالیت‌منبنا است که در آن هزینه‌ها به فعالیت‌های منفرد مثل "انجام یک پژوهش پژوهشی" نسبت داده می‌شوند.

واحد دیگری از دفتر برنامه‌ریزی و بهبود دانشگاهی، دفتر مدل اقتصادی است که به روسا در فهم فرایند ارزیابی مالی و گردآوری داده‌های موردنیاز کمک می‌نماید. مدل اقتصادی یک ابزار پشتیبان تصمیم‌کامپیوتري است که به کاربران در تحلیل هزینه‌های فعالیت‌های دانشگاه کمک می‌کند.

## ۶. توسعه و بازنگری شاخص‌ها

در این دانشگاه، نشانگرهای ثابت و لاتغیر نیستند بلکه آنها هم جزیی از فرایند دو طرفه بهبود هستند. روسایی دانشگاه، پیش از پیاده‌سازی شاخص‌ها، منتظر پیدا کردن شاخص اعلی نمی‌شینند بلکه شاخص‌ها را مستقر ساخته و سپس بر اساس بازخورها، به اصلاح شاخص‌ها نیز می‌پردازند، در عین این که تصمیمات اصلاح شاخص‌ها به صورت اورژانسی، جدا از دیگران و توسط تنها یک فرد اتخاذ نمی‌شوند.

IUPUI تلاش‌هایش برای اندازه‌گیری را با توسعه لیستی از شاخص‌های عملکردی شروع نکرده است. در واقع داده‌ها هستند که چنین فرایند تصمیم‌گیری را هم به پیش‌می‌دانند، در هر مورد، IUPUI ابتدا مطالعه عمیقی در مورد موضوع به عمل آورده و سپس شاخصها را توسعه می‌دهد.

فرایند بازنگری که استفاده مستمر اثربخش از شاخص‌ها را تضمین کند به اندازه برپاسازی شاخص‌ها برای اندازه‌گیری عملکرد حائز اهمیت است.

IUPIU بسیاری از شاخص‌هایش را به صورت سالیانه در سطح کل دانشگاه بازنگری و بروزرسانی می‌کند. شاخص‌های دیگری نظیر ثبت‌نام دانشجویان در یک چرخه فصلی مرور می‌شوند. همچنین بسیاری از شاخص‌های بودجه‌ای به صورت ماهانه با نگاهی به پیشرفت در مسیر اهداف عملکرد سالیانه مرور می‌شوند. همه شاخص‌ها برای یک گزارش سالانه مدیریتی با نام "وضعیت دانشگاه" در ماه دسامبر در کنار هم قرار داده می‌شوند. گزارشات سالیانه جتمع‌ها، شاخص‌های سراسری را برای جتمع‌ها مشخص می‌سازد (ماه ژانویه). فعالیت‌های برنامه‌ریزی/بودجه‌ریزی که در ماه فوریه و مارس صورت می‌گیرد معمولاً اوقاتی هستند که در آنها از اطلاعات شاخص‌ها برای تصمیم‌گیری داخلی استفاده می‌شود.

به عنوان جنши از فرایند برنامه‌ریزی و بودجه‌ریزی، مدیریت از روسایی جتمع‌ها می‌خواهد فرمی را تکمیل کند که لیستی از اهداف و چگونگی ارتباط این اهداف با پنج زمینه برنامه‌ریزی، راهبردهای پیاده‌سازی، منابع مصرفی، شاخص‌های بکاررفته و پیشرفت در جریان رسیدن به آنها را برای جتمع خود نشان دهد. با اینکار، مدیریت مرکزی می‌تواند بهمدم روسا چه کارهایی را انجام داده‌اند و این اطلاعات را به مستندات برنامه‌ریزی IUPUI وارد کرده و پیشرفت سالیانه را تختنظر بگیرد.

## ۷. سیستم اندازه‌گیری عملکرد بر اساس مدل تعاملی

<sup>۱</sup> سیاست رسمی و اعلام‌شده‌ای که توسط IUPUI تعقیب می‌شود و طی آن تمامی اطلاعات برای عموم در دسترس قرار می‌گیرند.

استفاده از مدل‌های کیفیت و TQM در سازمانها به طور قابل توجهی در ادبیات مورد توجه قرار گرفته است. با اینحال عموم این منابع به تمرکز بر فواید بکارگیری تکنیک‌ها، بهبود مستمر، غنای شغلی کارکنان و ... پرداخته‌اند و کمتر به کاربرد آنها در اندازه‌گیری عملکرد توجه شده است.

سیتراس<sup>۱</sup> (۱۹۹۴) بکارگیری ابزارهای TQM و تکنیک‌های آن را در یک میزی درون دانشگاهی تشریح کرده است. مگان<sup>۲</sup> و سیمپسون<sup>۳</sup> (۱۹۹۷) فرصتهاي بدست آمده برای ارزیابی داخلی را که به عنوان نتیجه‌ای از اختاد TQM در یک شرکت حاصل شده است مورد بررسی قرار داده و رضایی (۱۹۹۶) اصول TQM و ارتباط آنها با ارزیابی عملکرد داخلی را تشریح کرده است. ریدلی<sup>۴</sup> (۲۰۰۳) بهترین اقدامات برای موفقیت در ارزیابی عملکرد داخلی در یک چارچوب کیفیتی را بیان کرده و ده چالش کیفیتی را برای ارزیابی خاطر نشان ساخته است.

تعداد قابل توجهی از مقالات به کاربرد مدل‌های تعالی سازمانی نظری EFQM پرداخته‌اند اما در زمینه کاربرد آن به عنوان یک چارچوب اندازه‌گیری عملکرد اطلاعات زیادی موجود نیست. تعدادی از نوشته‌ها نظری Cabinet office (۲۰۰۱)، آن را با کارت امتیازی متوازن پیوند داده‌اند و به این نتیجه رسیده‌اندکه دو مدل از هم منفک نبوده و میتوانند در ترکیبی مکمل، برای سازمان ارزشافزا باشند. وانگراسیم<sup>۵</sup> و دیگران (۲۰۰۳) در تجزیه و تحلیل خود به این نتیجه رسیده‌اند که هر دو مدل از ساختاری مشابه برخوردارند. پاپیوس (۲۰۰۴) دو مدل را با هم مقایسه کرده، شباهت‌ها و تفاوت‌ها را مذکور شده است و مدلی برای نگاشت کارت امتیازی در داخل مدل EFQM پیشنهاد داده است.

در شکل (۴) میتوان مدلی را مشاهده کرد که در شرکت B.T. توسعه یافته و در آن خود ارزیابی در برابر مدل تعالی به عنوان مقداری ورودی در کارت امتیازی متوازن (در حوزه نواوری، یادگیری و رشد) محسوب شده است. به این معنی که امتیازی که از خود ارزیابی حاصل شده، به عنوان یک شاخص در کارت امتیازی متوازن لحاظ شده است. همچنین خود ارزیابی، فرایندی را برای بازنگری همه رهیافت‌هایی که از راهبردها و خطمنشی منشاء می‌گیرند فراهم می‌سازد.

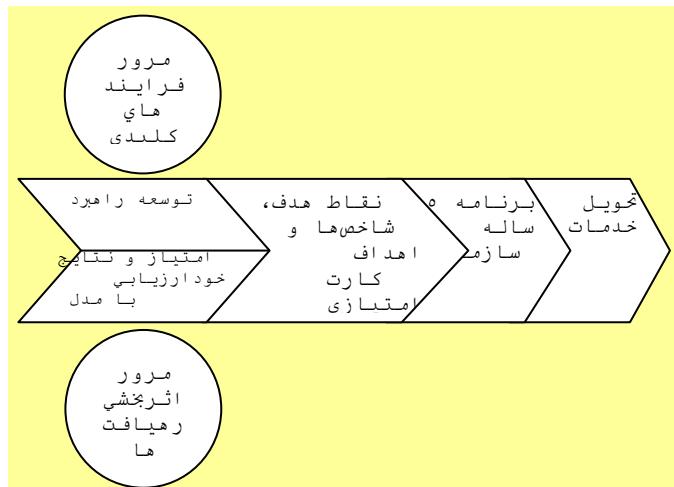
<sup>۱</sup> Cytraus

<sup>۲</sup> Meegan

<sup>۳</sup> Simpson

<sup>۴</sup> Ridley

<sup>۵</sup> Wongrassamee



شکل ۴. ادغام امتیاز خود ارزیابی در BSC

الگویابی<sup>۱</sup> در سازمانهای دیگر خصوصی و دولتی، استفاده گسترده از مدل تعاضی به عنوان یک ابزار را نشان می‌دهد. با رواج خود ارزیابی، بسیاری از سازمانهای بالغتر به اهمیت اندازه‌گیری سیستماتیک عملکرد پی برده و به سوی توسعه رهیافت‌هایی تخصصی برای مدیریت سازمان می‌روند و در بین این ابزارها، کارت امتیازی متوازن هم جای دارد.

تعدادی از دانشگاه‌های آمریکایی از BSC استفاده می‌کنند. بطور خاص، دانشگاه کالیفرنیای جنوبی، سن دیگو (UCSD) از سال ۱۹۹۳ از BSC استفاده کرده است. آنها ادعا می‌کنند که استفاده از مدل بسیار مفید است چرا که چند بعدی بودن آن مدیریت را مطمئن می‌سازد که بیشترین وجود سازمانی را در نظر گرفته و تمرکز آن بر چشم‌انداز، داشتن اهداف معنیدار و هم‌جهت با چشم‌انداز را برای عملیات تضمین می‌کند.

کالن<sup>۲</sup> و دیگران (۲۰۰۳)، توسعه یک کارت امتیازی برای یک جتمع دانشگاهی را شرح داده‌اند. آنها همچنین نشان داده‌اند که چطور توسعه یک نقشه راهبرد<sup>۳</sup> ساده که تمرکز بر ارتباط علت و معلوی بین حوزه‌های فعالیت را مقدور می‌سازد، می‌تواند در این فرایند موثر باشد.

لاموت<sup>۴</sup> و کارت<sup>۵</sup> (۱۹۹۹) کارت امتیازی متوازن را با مدل EFQM مقایسه کرده‌اند (شکل (۵)) و هر حوزه کارت را با چند معیار EFQM مرتبط ساخته‌اند. بطور خلاصه مدل تعاضی، چهار دیدگاه کارت امتیازی را در بردارد وی حوزه نتایج جامعه<sup>۶</sup> آن اضافه بر چهار دیدگاه است.

<sup>۱</sup> Benchmarking

<sup>۲</sup> Sophisticated

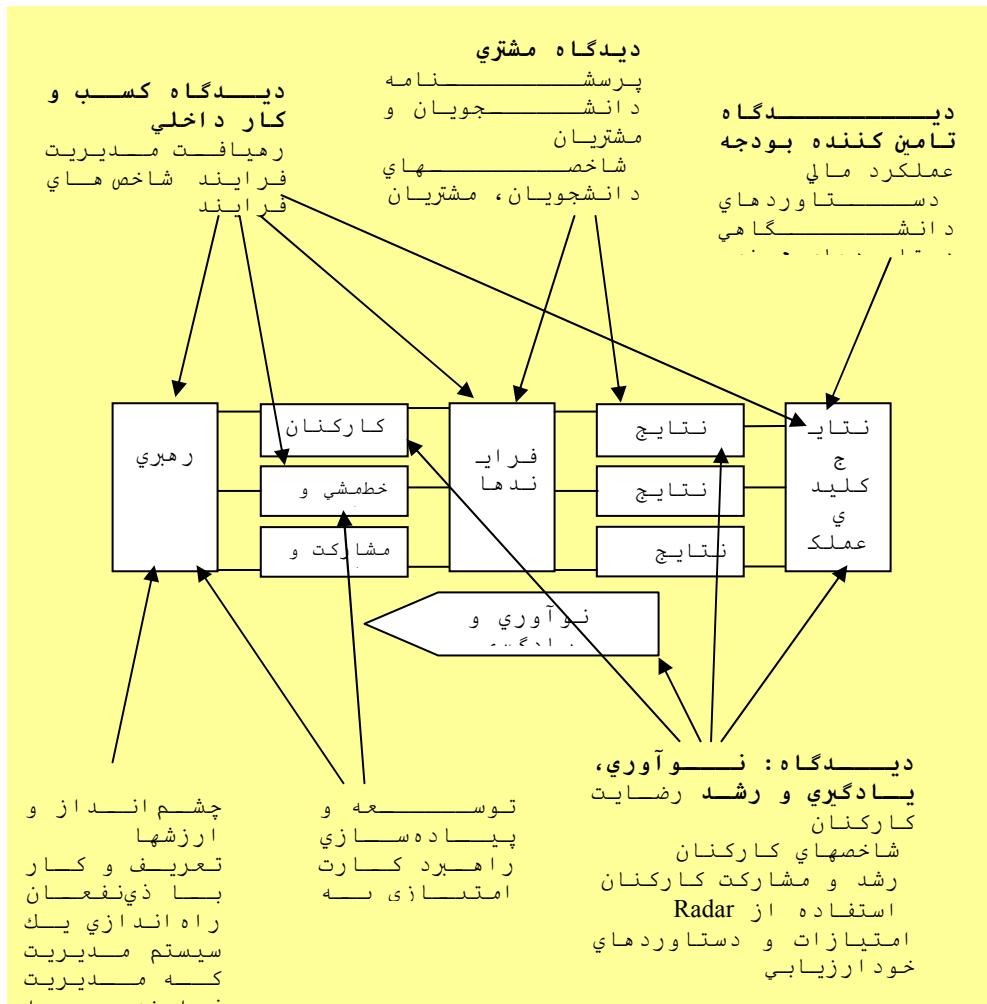
<sup>۳</sup> Cullen

<sup>۴</sup> Strategy map

<sup>۵</sup> Lamotte

<sup>۶</sup> Carter

<sup>۷</sup> Society Results



شکل ۵. نگاشت کارت امتیازی متوزن در داخل مدل EFQM  
 کارت امتیازی متوزن با در اختیار گذاشتن رهیافت "واضح و نظام مندی" برای ترجمه راهبرد به چارچوب اندازه گیری متوزن یا کارت امتیازی، به سازمان کمک می کند. خود ارزیابی EFQM از سازمان سوال می کند که رهیافت های آن برای انجام اینکار چیست و اثرات آن بر نتایج چگونه است؟ بنابراین خود ارزیابی، سازمانها را تشویق می کند تا از فعالیتهای مدیریتی مناسب از جمله توسعه سیستم اندازه گیری عملکرد، در همه فعالیتها و فرایندهای خود استفاده کنند.

پاپیوس (۲۰۰۴) می افزاید: با پیشرفت و بلوغ سازمانها، آنها از کارت امتیازی متوزن به عنوان رهیافتی در درون مدل تعاملی استفاده می کنند تا تمرکز قوی بر مدیریت راهبردی و توسعه سیستم یکپارچه اندازه گیری و مدیریت عملکرد داشته باشند. البته پاپیوس (۲۰۰۴) بر این مساله نیز تاکید می کند که چارچوبهای اندازه گیری یا شاخصهای کلیدی عملکرد در بخش آموزش عالی، هنوز در مراحل ابتدایی توسعه هستند.

فارمر (۲۰۰۴) می نویسد: مدل EFQM ابعاد بسیار زیادی از عملکرد را می پوشاند و همین طور دیدگاه بسیاری از ذینفعان را پوشش میدهد، هر دو معیار تواناسازها و نتایج را در نظر می گیرد و به وضوح به مفهوم بهبود مستمر مرتبط است. با این حال این موضوع که مدل ما هیت خود ارزیابی دارد و اندازه گیری ابعاد بسیار زیاد عملکرد مدل با مشکلات زیادی همراه خواهد بود به عنوان معایب آن ذکر شده اند. چنانکه نیلی و دیگران (۲۰۰۰) در

ارزیابی انتقادی خود از مدل EFQM به عنوان یک مدل اندازه‌گیری عملکرد آورده‌اند: "اصطلاحات مورد استفاده در چارچوب بسیار باز هستند و میتوانند به شکل‌های مختلف مورد تفسیر قرار گیرند بگونه‌ای که هر سازمانی میتواند تصمیم بگیرد که کدام یک از دوچین شاخص مختلف عملکرد را تحت هریک از معیارهای مدل برگزیند؛ و این مسئله ما را به این مشکل باز می‌گرداند که چگونه مدیران میتوانند تصمیم بگیرند که به کدام شاخصهای عملکرد اتکا کنند؟".

بسیاری از سازمان‌های خصوصی و دولتی از کارت امتیازی متوازن به عنوان رهیافتی در کاربرد مدل تعالی خود استفاده می‌کنند. چنین رهیافتی، پتانسیل ادغام قابل توجهی را فراهم می‌سازد.

#### ۸. جمع‌بندی

سیستم‌های ارزیابی عملکرد در دانشگاهی، از ابتدای پیدایش خود توانسته‌اند تاثیر مثبت و قابل‌لاحظه‌ای در عملکرد و مدیریت آن داشته باشند. مهم‌ترین دلیل این تاثیر، مشخص‌شدن وضعیت سازمان و میزان انطباق این وضعیت با اهداف برای راهبران بوده است. همگرایی نگرش‌ها، پیگیری اهداف واحد و سینرژی حاصل از آن نیز از مزایای وجود سیستم اندازه‌گیری عملکرد در واحدهای آموزش عالی است. اما با توجه به لزوم منشاء گرفتن این سیستم از راهبرد و اهداف، وجود برنامه راهبردی که به صورت مناسب طراحی شده و اعضاي سازمان بر آن متفق باشند آشکار می‌گردد. فرهنگ سازمانی متناسب و برداشت کارکنان از سیستم اندازه‌گیری و نتایج آن نیز در ثرجخشی سیستم و استمرار آن اهمیت ویژه‌ای دارد.

در زمینه بکارگیری مدل EFQM و فرایند خود را زیبایی در توسعه و پیاده‌سازی سیستم اندازه‌گیری عملکرد در آموزش عالی می‌توان مزایا را به شرح زیر برشمود:

(۱) از آنجا که معیارهای مدل EFQM جامعیت زیادی داشته و موارد زیادی را پوشش می‌دهند بکارگیری آنها به عنوان مدلی برای طراحی سیستم‌ها میتواند جامعیت سیستم نهایی را باعث شود.

(۲) در خود ارزیابی بر اساس مدل EFQM در صورت عدم وجود سیستم اندازه‌گیری عملکرد، امتیاز کسب شده سازمان به خو محسوسی کا هش می‌یابد و نتایج استخراج شده، سازمان را به سمت توسعه و استقرار چنین سیستمی سوق می‌دهند. بنابر این آشکار ساختن لزوم وجود و مزایای سیستم اندازه‌گیری برای مدیریت و پرسنل از موارد مهم محسوب می‌گردد.

(۳) در طراحی سیستم ارزیابی وجود رهیافتی که فرایند طراحی، اعتبارجشی و پیاده‌سازی را ممکن سازد از اهمیت زیادی برخوردار بوده و چالش اصلی در توسعه سیستم محسوب می‌گردد. از این منظر خود ارزیابی بر مبنای مدل EFQM می‌تواند در داخل فرایند توسعه، اموری چون توسعه راهبرد، حصول توافق جمعی بر اهداف و انگیزش کارکنان را تسهیل نماید.

با وجود مزایای ذکر شده، سازمانی که مایل به کاربرد مدل EFQM برای توسعه سیستم اندازه‌گیری عملکرد است بایستی معایب و دام‌ها را نیز در نظر داشته و بنحوی برای پرهیز از انها چاره‌اندیشی کند:

- (۱) جایگاه خود ارزیابی و خواه بکارگیری آن در توسعه سیستم با دقت و شفافیت تعریف گردد.
- (۲) سعی در طراحی ایده‌آل سیستم پیش از پیاده‌سازی، به دلیل جامعیت زیاد مدل، احتمالاً زمان‌بُری زیاد و عدم دریافت نتیجه

مطلوب را به دنبال خواهد داشت. بنابر این توسعه و استقرار و سپس اصلاح دوره‌ای سیستم بهترین راه ممکن است. مطالعات نظری و عملی بیشتر در این زمینه می‌تواند رهگشای توسعه چارچوبی کاربردی در این زمینه باشد.

### منابع انگلیسی

Bogue, E.G. (۱۹۹۹), "Quality Assurance in Higher Education: The Evolution of Systems and Design Ideals", New Directions for Institutional Research, Vol. ۷۵, No. ۴

Borden, V.M.H. (۲۰۰۳), "Aligning Program, Campus, System, and State Models of Higher Education Effectiveness", FAIR Conference on Search of Quality, Myer, USA

CGIAR Report (۲۰۰۱), "Towards Accreditation schemes for higher education in europe", CRE Project, co-funded by the SOCRATES Programme(Complementary Measures for Higher Education), Europe

Cullen, J., Joyce J., Hassell, T. and Broadbent, M. (۲۰۰۳), "From Monitoring to the Management", QualityAssurance in Education

Cytraus, A.O. (۱۹۹۴), "Reinventing the audit process", Ohio CPA Journal, Vol. ۵۳, No. ۱

Ewell, P.T. (۲۰۰۰), "Outcomes, Assessment, Institutional Effectiveness, and Accreditation: A Conceptual Exploration", Journal of Academic Librarianship

Ewell, P., Martin, M. and Newhouse, B. (۱۹۹۹), "Measuring Institutional Performance Outcomes", American Productivity and Quality Center (APQC), USA

Farmer, S.A. (۲۰۰۴), "A performance measurement framework for internal audit", MSc Thesis, University of central England business school, UK

Hides, M.T., Davies, J. and Jackson, S. (۲۰۰۴), "Implementation of EFQM excellence model self-assessment in the UK higher education sector – lessons learned from other sectors", The TQM Magazine, Vol. ۱۶, No. ۳

Krause, O. and Mertins, K. (۱۹۹۹), "Performance management", International Conference on Advances in Production Management Systems

Lamotte, G., Carter, G. (۱۹۹۹), "Are the Renaissance Balanced Scorecard and the EFQM Excellence Model mutually exclusive or do they work together to bring added value to a company?", (EFQM Brussels)

Lawrence, J.J. and Dangerfield, B. (۲۰۰۱), "Integrating professional reaccreditation and quality award processes", Quality Assurance in Education, Vol. ۱, No. ۲

Marr, B. and Schiuma, G. (۲۰۰۳), "Business performance measurement - past, present and future", Management Decision, Vol. 41, No. 8

Meegan, S. and Simpson, R. (۱۹۹۷), "Progressive roles of the internal audit function: a case study of BTNI", Managerial Auditing Journal, Vol. ۱۲, No. ۸

Neely, A., Gregory, M. and Platts, K. (۱۹۹۵), "Performance measurement system design: a literature review and research agenda", International Journal of Operations & Production Management, Vol. ۱۵, No. ۴

Neely, A., Mills, J., Platts, K., Richards, H. and Bourne, M (۲۰۰۰), "Performance measurement system design: developing and testing a process-based approach", International Journal of Operations & Production Management, Vol. ۲۰, No. ۱.

Neely, A., Richards, H., Mills, J., Platts, K. and Bourne, M (۱۹۹۷), "Designing performance measures: a structured approach", International Journal of Operations & Production Management, Vol. ۱۷, No. ۱

Neely, A. and Bourne, M. (۲۰۰۰), "Why measurement initiatives fail", Measuring Business Excellence, Vol. ۴, No. ۴

Neely, A. and Bourne, M. (۲۰۰۳), "Implementing performance measurement systems: a literature review", International Journal of Business Performance Management, Vol. ۵, No. ۱

Osseo-Asare, A.E. and Longbottom, D. (۲۰۰۱), "The need for education and training in the use of the EFQM model for quality management in UK higher education institutions", Quality Assurance in education, Vol. ۱۰, No. ۱

Pupius, M. and Steed, C. (۲۰۰۴), "Linking the EFQM Excellence Model to other Management Models and Tools ", Project report, Sheffield Hallam University, UK

Pupius, M. and Steed, C. (۲۰۰۴), "Applying Self-Assessment against the EFQM Excellence Model in Further and Higher Education ", Project report, Sheffield Hallam University, UK

Pupius, M. and Steed, C. (۲۰۰۴), "Benchmarking Methods and Experiences ", Project report, Sheffield Hallam University, UK

Rezaee, Z. (۱۹۹۶), "Improving the quality of internal audit functions through total quality management", Managerial Auditing Journal, Vol. ۱۱, No ۱

Ridley, J. (۲۰۰۳), "Best practices for success in internal auditing", www.ia.org.uk

Ruben, B.D. (۱۹۹۹), "Towards a balanced scorecard for higher education: Rethinking the college and university excellence indicators framework", Center for organizational development and leadership, Rutgers university, USA

Elliott, S. (۱۹۹۸), "Measurement in education isn't limited to report cards anymore", Measurement in practice, No. ۱۱

Tangen, S. (۲۰۰۴), "Evaluation and revision of performance measurement systems ", Doctoral thesis, Royal Institute of technology, Stockholm, Sweden

Thomas, B. and Baron, J. (۱۹۹۴), "Evaluating Knowledge Worker Productivity: Literature Review", USACERL Interim Report

Wisniewski, M. and Shafti, F. (۲۰۰۱), "The teaching and learning of performance measurement in UK undergraduate MS/OR degrees ", Research project, Department of Management Science, University of Strathclyde, UK

Wongrassamee, S., Gardiner, P.D. and Simmons, J.E.L. (۲۰۰۳), "Performance measurement tools : the balanced scorecard and the EFQM Excellence model", Measuring Business Excellence, Vol. ۷, No. ۱

### منابع فارسی

اشراق نیا، ع. و دانشور، م. (۱۳۸۳)، "بررسی راهکارهای بکارگرفته شده برای حل معضلات آموزش عالی ایران با دیدی سیستماتیک"، کنفرانس بین المللی مهندسی صنایع، دانشگاه امیرکبیر

ولیاء، محمد صالح. (۱۳۸۲)، "گزارش تهیه سیستم ارزیابی عملکرد مراکز پژوهشی وابسته به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری"، دفتر بررسی و ارزیابی پژوهشی وزارت علوم، تحقیقات و فناوری

هلاکویی، م. (۱۳۸۲)، "طراحی و پیاده‌سازی سیستم ارزیابی عملکرد در دانشکده مهندسی صنایع دانشگاه یزد به روش BSC"، پایان‌نامه لیسانس، دانشکده صنایع، دانشگاه یزد