



طراحی و استقرار چرخه مدیریت بهره وری با رویکرد بهبود فرآیندهای سازمانی

(تجربه سازمانهای دولتی استان گیلان)

رضا اسماعیل پور

دکترای مدیریت سیستم‌ها - استادیار گروه مدیریت دانشگاه گیلان
esmaeilpour@gu.ac.ir

محمد رضا خسروی

کارشناس مدیریت صنعتی - کارشناس امور کارکنان و رفاه شرکت برق منطقه‌ای گیلان
M.khosravi@gilrec.co.ir

چکیده:

متداولوژی‌های مختلفی جهت نیل به بهره وری از دیدگاه فرآیند محوری وجود دارد که آنها را می‌توان به دو دسته متداولوژی‌های اصلاح فرآیند و متداولوژی‌های تغییر فرآیند که همان روش تغییر ریشه‌ای فرآیند است، تقسیم نمود. فرآیند محوری با ارائه الگوئی جدید از مدیریت، شیوه رهبری در سازمان‌ها را در جهت استفاده بهینه از امکانات فراهم می‌نماید و همچنین با حذف کارهای بدون ارزش افروده موجب می‌شود از انرژی و مواد اولیه و تجهیزات استفاده بهتری به عمل آید که تمامی این عوامل موجبات ارتقاء بهره وری را فراهم خواهد ساخت.

استقرار چرخه مدیریت بهره وری در سازمان‌های ایران موجب می‌گردد که به موضوع بهره وری و بهبود آن به صورت یک فرآیند مستمر نگریسته شده و نیل به رشد اقتصادی بالا از محل ارتقاء بهره وری سازمانهای دولتی و خصوصی در دستور کار مدیران و مسئولین قرار گیرد. مقاله حاضر کوشش می‌کند تا تجربه استقرار چرخه مدیریت بهره وری با رویکرد اصلاح و بهبود فرآیندها را در سازمان‌های استان گیلان مورد واکاوی و مدافعانه قرار دهد.

کلمات کلیدی:

فرآیند - مدیریت فرآیند - فرآیند گرائی - چرخه مدیریت بهره وری - ارتقاء بهره وری - بهبود مستمر



The Design and the Establishment of Productivity Management Circle With Approach of Processes' Improvement

Reza Esmaeel Pour – mohammad Reza Khosravi

Abstract:

There are different methodologies in Centrality of Process approach to achieve productivity. These methodologies could be divided into two categories under the name of "Process Improvement" methodologies and "Process Change" methodologies which is the same basic change of the process. Centrality of Process by presentation a new pattern of management, prepares the manner of leading in organizations for optimum usage of resources. Also with deletion the works with no added value, it causes to a better usage of energy and raw material and equipments and all of these factors will promote the productivity.

Establishment of productivity management circle at Iran organizations causes the productivity issue and its improvement to be considered as a constant process and also the achievement to high economic growth which is gained from productivity promotion of governmental and personal organizations as its source, to be considered as a responsibility of the managers.

This article tries to explore and study the experience of establishment of Productivity Management Circle with an approach of amendment and improvement of process in the Guilan state organizations.

Key words:

Process - Process Management - Centrality of Process - Productivity Management Circle - Constant Improvement



مقدمه

بهره وری راهی به سوی توسعه اقتصادی کشورها، قدرت رقابت شرکتها و رفاه و آسایش ملتهاست. از این رو در جهان امروز به عنوان یکی از مهمترین مفاهیم راهبردی در تمام سطوح مورد توجه قرار گرفته است. امروزه ارتقای بهره وری به عنوان عامل مهم در افزایش رقابت و بهبود سطح زندگی در اکثر کشورهای جهان عمیقاً مطرح شده است. در کشورهای توسعه یافته جهان درصد قابل ملاحظه ای از رشد تولید ناخالص داخلی از طریق افزایش سطح بهره وری کل عوامل حاصل می شود و این کشورها سعی دارند هر ساله این سطح را افزایش دهند.

در یک نگاه کلی اقتصاد ایران دارای دو ویژگی اصلی است: اولاً به شدت به درآمدهای ارزی حاصل از صادرات نفت وابسته می باشد و ثانیاً با نرخ بالای رشد جمعیت مواجه است. تامین مایحتاج اولیه جمعیت هر ساله مبلغ بیشتری از درآمدهای ارزی کشور را در جریان سرمایه گذاری خارج می کند. با تداوم این وضعیت از امکانات سرمایه گذاری برای ایجاد اشتغال مولد کاسته شده و بیکاری افزایش می یابد.

افزایش تولید ناخالص داخلی جهت رفع بحران بیکاری از طریق افزایش سرمایه گذاری و ارتقاء بهره وری محقق می شود. افزایش سرمایه گذاری ارزی از طریق منابع داخلی به جهت کاهش درآمدهای ارزی نامتحمل است که استفاده از منابع خارجی سرمایه نیز به خاطر فراهم نبودن بستر های لازم دارای چشم انداز روشنی نمی باشد. ملاحظه می شود عدمه راهکاری که برای افزایش تولید در پیش رو قرار دارد، ارتقاء سطح بهره وری است. باید در نظر داشت که افزایش بهره وری در حال حاضر در کشور دیگر یک انتخاب نیست بلکه یک ضرورت اجتناب ناپذیر است و باید به طور جدی به آن پرداخته شود. بررسی عملکرد اقتصادی کشورهایی که طی دهه اخیر رشد چشمگیری داشته اند حکایت از آن دارد که اکثر کشورها این رشد را از طریق افزایش بهره وری به دست آورده اند.

در نظام متحول جهانی بهره وری به عنوان یک ضرورت جهت ارتقاء سطح زندگی بشری و پی ریزی جوامعی مرتفه، همواره هدفی والا برای همه دولتها و دولتمردان بوده است و کوشش در شناخت مفاهیم و تلاش در تعیین عوامل موثر در افزایش آن یکی از شرایط ضروری برای تحقق رشد و توسعه همه جانبه، متوازن و پایدار می باشد [۱۸].

امروزه قدرت بسیاری از کشورها را قدرت اقتصادی آنها تعیین می کند و ارتقاء بهره وری برای کشورها تنها راه حضور در صحنه رقابت در اقتصاد جهانی و دریافت سهم مناسب از آن است. زیرا تکیه کردن بر سرمایه گذاری های موثر و استفاده از منابع انسانی کارآ، گرچه ضرورت اولیه دارند ولی امکان نهایی رقابت پذیری با ارائه کاهش قیمت، افزایش کیفیت و سرعت در ارائه را به تنها یابنند فراهم سازند.

جایگاه بهره وری در قالب ماده ۶ قانون برنامه چهارم توسعه که از سال ۱۳۸۴ در چارچوب چشم انداز ۲۰ ساله اجرا شده است، قرار دارد. در برنامه چهارم توسعه، بهره وری به عنوان یک محور اساسی و سازمان ملی بهره وری و سازمان مدیریت و برنامه ریزی سابق به عنوان عامل توسعه و اشاعه فرهنگ بهره وری مورد تاکید قرار گرفته است.



مبانی نظری بهره وری و رویکردهای توسعه

از ابتدای خلقت انسان تا کنون، بشر همواره در صدد این بوده است که با توجه به محدودیت‌های خاص زمان و مکان خود، از منابع در دسترس حداکثر استفاده را بنماید. از هزاران سال پیش که نخستین تمدن‌ها در بین النهرين شکل گرفت تا قرن هجدهم میلادی که ریاضیات به کمک بشر شتافت و امروزه که ربات‌های هوشمند به جای انسان در کارهای سخت و خشن به کار گرفته می‌شوند تا بشر بتواند از توان فکری خود بیشترین بهره را ببرد، همواره تلاش بر این بوده است که حداکثر بهره وری منابع سخت افزاری و نرم افزاری حاصل شود. بنابراین بهره وری عمری به قدمت طول تاریخ بشر دارد.

اما واژه بهره وری به صورت علمی برای نخستین بار در سال ۱۷۶۶ میلادی توسط محققی به نام کواسانگ (Quasang) در یک مقاله پژوهشی به کار گرفته شد و حدود یک قرن بعد فرد دیگری به نام لیتره (Littre) از این واژه تعریف کوتاهی ارائه کرد. بدین ترتیب که بهره وری به معنای "اشتیاق و تمنای تولید" معنی شد. تا اوایل قرن بیستم مفهوم دقیق این واژه به شکل امروزی آن تبیین نشده بود [۱۷].

از بهره وری تعاریف مختلفی ارائه شده که در زیر به دو مورد از آنها اشاره می‌شود:
سازمان بین المللی کار (ILO) بهره وری را نسبت ستاده (Out put) به یکی از عوامل تولید (زمین، سرمایه، نیروی کار و مدیریت) تعریف کرده است [۱۸].

همچنین مرکز بهره وری ژاپن، بهره وری را چنین تعریف می‌کند: "حداکثر استفاده از منابع فیزیکی، نیروی انسانی و سایر عوامل به روشهای علمی به طوری که بهبود بهره وری به کاهش هزینه‌های تولید، گسترش بازارها، افزایش اشتغال و بالا رفتن سطح زندگی همه آحاد مردم منجر شود" [۱۷].

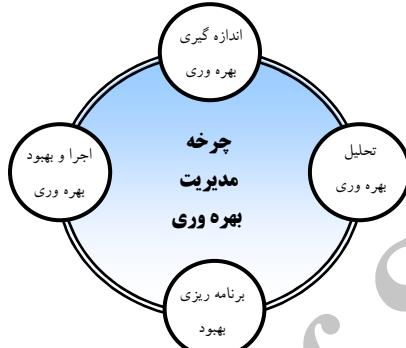
کشور ما از سال ۱۳۶۵ به عضویت سازمان بهره وری آسیائی (APO) درآمد و در حال حاضر نیز سازمان ملی بهره وری به صورت یک سازمان دولتی عمل می‌کند. این سازمان که به صورت رسمی در سال ۱۳۷۱ تاسیس شد، ابتدا زیر نظر وزارت صنایع قرار گرفت و در سال ۱۳۷۸ وابسته به سازمان امور اداری و استخدامی کشور شد و پس از تشکیل سازمان مدیریت و برنامه ریزی به عنوان یکی از سازمان‌های وابسته به این سازمان ادامه فعالیت داده و در حال حاضر نیز با انحلال سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور از سازمان‌های زیر مجموعه معاونت توسعه مدیریت و سرمایه‌های انسانی ریاست جمهوری می‌باشد.

چرخه مدیریت بهره وری

ادامه فعالیتهای یک سازمان بدون اطلاع از وضعیت موجود آن، علیرغم صرف هزینه‌های هنگفت برای بهبود بهره وری اگر نه غیر ممکن، ولی مشکل بوده و همواره با بحران‌هایی نظیر وجود ضایعات، افزایش دوباره کاریها و پایین بودن کیفیت خدمات و ... دست به گریبان خواهد بود. یکی از راههای رهایی از این معضل استفاده از چرخه مدیریت بهره وری است [۲۰].



چرخه مدیریت بهره وری فرآیندی است که اندازه گیری و برنامه های بهره وری در هر سازمان بر اساس آن انجام می شود. با اجرای صحیح چرخه مدیریت بهره وری همواره می توان وضع موجود سازمان را تحت کنترل قرار داده و در جهت بهبود آن کوشید [۲۰]. از آنجا که بهبود فرآیندی بی پایان می باشد، لازم است در مدیریت بهبود بهره وری به این نکته توجه داشت و آن را فرآیندی مستمر تلقی نمود. چنانکه در شکل زیر نشان داده شده، در واقع مدیریت بهبود بهره وری چرخه ای مشتمل بر قدمهای اصلی اندازه گیری، تحلیل، برنامه ریزی و بهبود است که بابد همواره در جهت بهبود تکرار گردد [۱۷]:



مراحل چهار گانه چرخه مدیریت بهره وری

۱- تعیین شاخصهای بهره وری و اندازه گیری آنها:

اندازه گیری بهره وری عبارت از فرآیندی است که براساس آن شاخص های بهره وری مناسب با اهداف و رسالت های اصلی سازمان در سطوح مختلف تعریف شده و با تعیین نظام آماری لازم، امکان محاسبه شاخصهای بهره وری فراهم می شود. شکل کلی شاخصهای بهره وری به صورت نسبت ستانده به داده و یا خروجیها به ورودیهای سیستم بوده و به اشکال مختلف شاخصهای اقتصادی (ریالی)، کمی و مقداری در سطوح مختلف سازمان و مدیریت فعالیت ها مطرح می شود [۱۴].

۲- تحلیل و ارزیابی بهره وری:

تحلیل بهره وری فرآیندی است که طی آن تغییرات بهره وری و علل آن و یا تغییرات سیستم مورد مطالعه براثر تغییرات بهره وری و ساز و کارهای حاکم بر این تغییرات مورد بررسی قرار می گیرد. برخی از روش های معمول برای تحلیل شاخصهای بهره وری شامل تحلیل روند ارقام شاخصها بصورت زمانی و مکانی، تجزیه به عناصر، بررسی تطبیقی شاخصهای واقعی و برنامه ریزی شده، روش benchmarking و ... می باشد.

۳- برنامه ریزی بهبود بهره وری:

برنامه ریزی بهبود بهره وری فرآیندی است که طی آن رویکرد بهبود بهره وری تدوین و در چارچوب آن فعالیتهای مورد نیاز برای بهبود بهره وری شناسائی، الوبت بندی و زمان بندی می شوند. تعدادی از فعالیتهای اجرایی بهبود بهره وری در قالب برنامه ریزی استراتژیک مشخص شده است و بسیاری از برنامه های اجرایی دیگر نیز پس از اندازه گیری و تحلیل شاخصها و شناسائی زمینه های ارتقاء بهره وری و تدوین راهبردها و اهداف ارتقاء بهره وری مشخص می شود. بررسی و امکان استفاده از تکنیک های مدیریتی مانند



گروههای حل مساله (Team Work) و روش‌های 5S، کایزن، BPR، TQM و ... از جمله موضوعات و مطالب مورد توجه در برنامه ریزی بهبود بهره وری سازمان می باشد. با توجه به بررسی های به عمل آمده و تجارب پیشین، در برنامه ریزی بهبود بهره وری جهت اجرای این طرح در استان گیلان، بطور عمدۀ از مدل کایزن عملیاتی (گمباكایزن) با تاکید بر اصلاح فرآیندهای کاری استفاده می شود.

۴- اجرای برنامه های بهبود بهره وری:

فعالیتهای بهبود بهره وری فعالیتهایی هستند که به منظور تحقق اهداف بهره وری سازمان مورد اجرا قرار می‌گیرند. در این مرحله فعالیتهای تدوین شده بر حسب الیت و با رعایت توالی و زمان بندی های مربوطه، به اجرا در می آیند تا اهداف بهبود بهره وری تحقق یابد. لازم به توضیح است که در مراحل سه گانه قبلی نقش و همکاری مجدانه کمیته بهره وری سازمان و اعضاء گروههای حل مساله و همکاریهای صمیمانه مدیران سازمان و کلیه کارکنان آن بطور مستمر نقش کلیدی و سازنده را ایفا می نماید.

پیشینه طرح استقرار چرخه مدیریت بهره وری

سازمان ملی بهره وری ایران در راستای تحقق اهداف مرتبط با ارتقاء بهره وری و تحول نظام اداری مندرج در قوانین و مقررات و بویژه در مصوبه مهم هیأت وزیران به شماره ۲۰۷۰/۱۰/۲۲۹۱ هـ مورخ ۱۳۷۹/۲/۳ مطالعات و اقدامات مختلفی را معمول داشته است که از جمله آنها طراحی و اجرای طرح ساماندهی چرخه مدیریت بهره وری در دستگاههای اجرای استانها با استفاده از رویکرد بهبود مستمر (گمباكایزن) است [۱۴].

در این مصوبه مهم کلیه دستگاه های اجرائی ملکف شدند که چرخه مدیریت بهره وری شامل تعریف و اندازه گیری شاخص های بهره وری، تدوین برنامه ارتقاء بهره وری و اجرای آن را در سازمان متبوع خود مستقر نمایند. سازمان ملی بهره وری نیز در سال ۱۳۸۰ با تهیی طرح ساماندهی استمرار چرخه مدیریت بهره وری در دستگاههای اجرایی، مقدمات لازم را برای اجرای طرح مذبور در سطح ادارات کل استانها آغاز نمود. پس از اجرای پروژه مذکور در دو استان کرمان و مازندران، سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان گیلان نیز با هماهنگی سازمان ملی بهره وری در سطح پنج دستگاه استانی در مهرماه ۱۳۸۲ مرحله اول استقرار طرح چرخه مدیریت بهره وری را اجرا نمود. در ادامه و با توجه به جایگاه بهره وری در برنامه چهارم توسعه و تاکید این برنامه بر نیل به رشد اقتصادی ۸ درصدی که ۲/۵ درصد آن از محل ارتقای بهره وری دستگاه های اجرایی هدف گذاری گردید، پروژه استقرار چرخه مدیریت بهره وری در دستگاههای اجرایی استان گیلان تا پایان شش ماهه اول سال ۱۳۸۴ در سطح ۲۵ دستگاه استقرار یافت و همچنین تا پایان سال ۱۳۸۵ در تمامی ۵۲ دستگاه اجرایی استان گیلان اجرائی گردید [۱۸].

مقاله حاضر نتایج حاصل از اجرای این پروژه را در دو مرحله اجرا (سالهای ۱۳۸۳ و ۱۳۸۵) در اداره کل کار و امور اجتماعی استان گیلان و فرمانداری شهرستان بندر انزلی بررسی می نماید.

مستندات و الزامات قانونی طرح چرخه مدیریت بهره وری

طرح ساماندهی چرخه مدیریت بهره وری در ارتباط با مستندات و الزامات قانونی زیر تهیی و اجرا می شود [۱۴]:



الف- قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور

در بند ۶ بخش «ب» ماده یک از فصل اول قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران تحت عنوان «اصلاح ساختار اداری و مدیریت» از بهره وری سخن به میان آمده است. در این بند به مفاهیمی از قبیل اصلاح و مهندسی مجدد سیستمها، روشها و رویه های مور عمل در دستگاههای اجرائی کشور با گرایش ساده سازی مراحل انجام کار، خودکارسازی عملیات، کاهش میزان ارتباط با مراجعه کنندگان و افزایش رضایت مراجعان و کاهش هزینه های اداری و اقتصادی نمودن آنها اشاره شده است.

ب- هفت برنامه ایجاد تحول در نظام اداری کشور شامل:

- ۱- منطقی نمودن اندازه دولت
- ۲- برنامه تحول در ساختار تشکیلاتی دولت
- ۳- برنامه تحول در نظام های مدیریتی
- ۴- برنامه تحول در نظامهای استخدامی
- ۵- برنامه آموزشی و بهسازی نیروی انسانی دولت
- ۶- برنامه اصلاح فرآیندها، روشهای کار و توسعه فن آوری اداری
- ۷- برنامه ارتقاء و حفظ کرامت مردم در نظام اداری

اجرای طرح چرخه مدیریت بهره وری به طور مستقیم در بند ۶ و به صورت غیرمستقیم در سایر برنامه های ایجاد تحول در نظام اداری کشور مورد اشاره قرار گرفته است.

ج- مصوبه هیأت وزیران در مورد الزام استقرار چرخه مدیریت بهره وری در دستگاههای اجرائی

در این مصوبه تمامی دستگاههای اجرائی به طراحی، تدوین و اجرای چرخه مدیریت بهره وری (تعیین و اندازه گیری شاخصهای بهره وری، تجزیه و تحلیل شاخصهای بهره وری، برنامه ریزی بهبود بهره وری و اجرای برنامه های بهبود بهره وری) و سازمان ملی بهره وری ایران به ارائه خدمات مشاوره ای و آموزشی به دستگاههای اجرایی ملزم شده اند.

علاوه بر مستندات مزبور، قوانین، مقررات و بخشنامه های دیگری نیز وجود دارد که مضمون آنها بهبود شرایط موجود و ارتقاء کیفیت و بهره وری فعالیت های موجود می باشد.

اهداف طرح چرخه مدیریت بهره وری

سازمان ملی بهره وری در راستای اجرای چرخه مدیریت بهره وری، اهدافی را جهت دستیابی سازمان های مجری مشخص نموده است. اشاعه فرهنگ بهره وری به منظور کمک در پیاده شدن منطقی، علمی و سیستماتیک چرخه مدیریت بهره وری و هدایت حرکت بهره وری برای تسهیل و تسجيل برنامه های توسعه در هر استان، هدف کلی این طرح را تشکیل می دهد. لازم به توضیح است که تحقق هدف تعیین شده برای طرح مورد نظر به اجرای بهینه فعالیتهای مشروطه زیر کمک خواهد نمود:



- اشاعه فرهنگ بهره وری و بهبود آن در سطح دستگاههای اجرائی و کل استان
- تعیین شاخصهای بهره وری مناسب در سطح هر یک از دستگاههای اجرائی و کل استان
- اندازه گیری شاخصهای بهره وری در هر یک از دستگاههای اجرائی و کل استان
- تجزیه و تحلیل شاخصهای بهره وری بصورت زمانی و مکانی و بررسی تطبیقی عملکرد دستگاههای اجرائی استانی
- برنامه ریزی بهبود بهره وری با تأکید بر اصلاح و بهبود فرآیندهای کار در دستگاه های اجرائی و کل استان
- اجرای برنامه های بهبود بهره وری در دستگاههای اجرائی و کل استان با تأکید بر روش کایزن عملیاتی (بهبود مستمر)
- بررسی تنگناها و عوامل بازدارنده ارتقاء بهره وری در هر یک از دستگاههای اجرائی و کل استان، و برنامه ریزی برای رفع تدریجی آنها
- استفاده از نتایج و یافته های چرخه مدیریت بهره وری برای بهبود تولید، ارزش افزوده، صادرات و مدیریت استان
- تکریم ارباب رجوع از طریق ساده سازی مراحل کار و خودکارسازی عملیات و افزایش رضایت مراجعان
- تربیت مدیر و کارشناس بهره وری برای توسعه چرخه مدیریت بهره وری استان

تعریف فرآیند

یکی از ویژگیهای دنیای کسب و کار کنونی تغییر مداوم و نسبتاً سریع در نیازهای مشتریان است. در تجارت پررقابت امروز، سازمانی شناس بقا دارد که سازوکارهای لازم برای آگاهی سریع از این تغییرات را داشته و توانایی پاسخگویی سریع به آنها را نیز دارا باشد، در غیر این صورت شناس چندانی برای باقی ماندن در عرصه رقابت نخواهد داشت. سازمانها به مرور زمان و در اثر تجربه دریافتہ اند که رویکرد وظیفه ای در کسب و کار، انعطاف و پویایی را از بین می برد. سازمانهای وظیفه مدار به سختی می توانند در برابر تغییرات محیطی از خود انعطاف نشان داده و با محیط سازگار شوند. رویکردی که در مقابل رویکرد وظیفه ای به سازمانها پیشنهاد می شود رویکرد فرآیندی است [۱۵].

فرآیند در ادبیات کسب و کار به معنای مجموعه گامها و فعالیتهایی است که ارزش مشتری پسند را می آفرینند [۱۶]. در تعریفی دیگر فرآیند عبارتست از یک سری فعالیتهای مرتبط به هم که برای رسیدن به هدفی خاص انجام می شوند. فرآیند را می توان یک زنجیره ارزش دانست که هر مرحله (هر دانه زنجیر) ارزشی به مرحله قبل می افزاید. بنابراین، فرآیندهای کسب و کار عبارتند از فعالیتهای اساسی در سازمان که محدود به مرزهای وظیفه ای نیستند و منابع انسانی، مهارت‌های مدیریتی و فناوری را به منظور تمرکز سازمان بر استراتژی ایجاد ارزش برای ذینفعان و بخصوص مشتریان به هم مرتبط می کنند [۱۵].

تفاوت میان "وظیفه" و "فرآیند" همانند تفاوت میان "جزء" و "کل" است. وظیفه واحدی از کار است، فعالیتی که معمولاً یک نفر انجام می دهد. در برابر، فرآیند، گروهی از وظیفه های به هم پیوسته است که با همدیگر، نتیجه ای با ارزش از دید مشتری را به بار می آورند. هیچ کدام از وظیفه ها به تنها ارزشی برای مشتری نمی آفرینند و تنها هنگامی که فعالیتهای مستقل و جداگانه با همدیگر جمع شوند، ارزشی به وجود می آید [۱۶].



ویژگی های سازمان های وظیفه ای و فرآیندی

اصطلاح ساختار یا سازمان وظیفه گرا یا وظیفه ای ترجمه فارسی اصطلاح Functional Organizations / Structures نظر شکل ساختاری، سازمان وظیفه ای یا کارکردی قدیمی ترین و رایج ترین شکل سازماندهی به شمار می رود. در یک ساختار وظیفه ای معمولاً کل کارهای سازمان بر اساس شباهت و نزدیکی ماهوی به چند گروه کلی تقسیم و انجام آن بر عهده چند بخش یا واحد سازمانی خاص که هر یک مسئول انجام وظایف ویژه ای هستند، گذاشته می شود. [۶]

طراحی ساختار وظیفه گرا عمدتاً بر دیدگاه های هنری فایویل و مکتب کلاسیک استوار است. دیدگاه های مکتب رفتاری و روابط انسانی تغییراتی در سبک های مدیریت و نحوه اداره سازمان ها به وجود آورده و برخی مفاهیم و وظایف خاص مرتبط با رفاه کارکنان را به قلمرو سازمان وارد کرده، اما تغییری اساسی در شاکله اصلی ساختار سازمان ها و سلسله مراتب بالا به پایین آنها ایجاد نکرده است. یک نمودار سازمانی وظیفه گرا، توزیع عمودی اختیارات و شکل برقراری ارتباط بین بالادست و پایین دست را در سازمان نشان می دهد. اما واقعیت این است که هر موفقیتی که نصیب سازمان می شود، ناشی از انجام صحیح ارتباط بین کارکردها یا واحدهای است که در اثر ارتباط افقی بین وظایف یا واحدها ایجاد می گردد. به عبارت دیگر بیشترین خدمت ممکن مدیران سطوح بالای سازمان در این است که یا بین مدیران سطوح پایین تر به خوبی ارتباط برقرار کنند و یا اینکه فرآیندها و روش های انجام کار را به نحوی طراحی کنند که کار با بیشترین کارآئی و اثربخشی انجام شود. معنی دیگر این سخن این است که در یک ساختار فرآیند گرا، ارزش افزوده احتمالی ناشی از نقش مدیریت نه از طریق خطوط فرماندهی و حیطه نظارت، بلکه از طریق ایجاد هماهنگی صحیح بین فرآیندها ایجاد می گردد. ساختارهای مبتنی بر فرآیند بیشتر بر روابط سازمانی افقی تاکید می ورزند تا روابط عمودی. در چنین ساختارهای بسیاری از حد و مرزهای سلسله مراتبی و بخشی که هماهنگی را مشکل می سازد و موجب کندی فرآیند تصمیم گیری و اجرا می گردد، از میان برداشته می شود [۶].

مدیریت بر مبنای فرآیند

مدیریت بر مبنای فرآیند یا مدیریت فرآیند محور (PROCESS-BASED MANAGEMENT) عبارتست از شناخت مدیریت فرآیندهای کسب و کاری که هدفشان، برآورده ساختن نیازهای مشتریان است. سیستم مدیریت فرآیند محور بر جریان کار در طول سازمان تمرکز می کند. این جریان کار با خواسته های مشتریان شروع و با تامین رضایت مشتری که کالاها یا خدمات با کیفیتی را با قیمت مناسب و به موقع دریافت کرده است به پایان می رسد. در واقع فرآیند نشان می دهد که چگونه کار در طول نواحی وظیفه ای داخلی سازمان انجام می شود. مدیریت فرآیند محور، روابط تامین کنندگان و مشتریان را با فرآیندهای کسب و کار نشان می دهد. در سیستم مدیریت فرآیند محور، همواره اشتیاق برای بهبود مستمر در سازمان وجود دارد. در سازمانهای فرآیند محور چون کارکنان یک فرآیند کامل را انجام می دهند و نه یک جزء کوچک کار را، رضایت بیشتری دارند؛ چرا که احساس می کنند کاری را به پایان رسانده اند و این موضوع در سازمانهایی که زیرساختهای فرآیندی لازم را دارند، عامل وحدت بخش بوده است. [۱۵].



مراحل عملیاتی استقرار چرخه مدیریت بهره ورقی با رویکرد بهبود فرآیندهای سازمانی

الف- بررسی مبانی نظری بهره ورقی:

در این مرحله مبانی نظری بهره ورقی و انواع رویکردهای موجود در زمینه ارتباط متقابل بهره ورقی و فرآیندهای سازمانی و همچنین توجه به رشد و توسعه سازمان‌ها توسط گروه مشاور مورد مطالعه و بررسی قرار گرفت.

ب- بستر سازی اشعه فرهنگ چرخه مدیریت بهره ورقی در دستگاه‌های اجرائی:

- شناخت کلی از سیستم، انجام مصاحبه‌های هدفمند با مدیران سازمان و کارشناسان ارشد آن
- برگزاری سمینارهای آموزشی جهت حساس سازی مدیران و کارکنان دستگاه اجرائی نسبت به موضوع بهره ورقی و فواید آن و نیز ضرورت اجرای طرح چرخه مدیریت بهره ورقی

- تهییه و تدوین آئین نامه انتخاب دبیر و اعضای کمیته بهره ورقی دستگاه اجرائی، انتخاب گروه‌های حل مساله و چگونگی کارکرد آنها

- برگزاری ۲۰ جلسه کارگاه آموزشی برای اعضای کمیته بهره ورقی و گروه‌های حل مساله و ارائه مطلب در زمینه هائی نظیر:
آشنایی با گروه‌های حل مساله، آشنایی با مبانی نظری بهره ورقی، مدیریت فرآیند، مقایسه بهبود مستمر و مهندسی مجدد، تشریح تکنیک‌های حل گروهی مساله همچون طوفان مغزی، استخوان ماهی و نمودار پاره تو و هیستوگرام و ...

۳- تعیین شاخص‌های بهره ورقی و اندازه گیری و تحلیل آنها:

- بررسی و تجزیه و تحلیل وضعیت موجود فرآیندهای اجرائی (۲ فرآیند انتخاب شده)
- بررسی و انتخاب شاخص‌های بهره ورقی مناسب با اهداف و فعالیت‌های دو دستگاه اجرائی (اداره کل کار و فرمانداری بندر انزلی)

- بررسی و تبیین نظام آماری مناسب برای اندازه گیری شاخص‌های بهره ورقی مربوط به دو فرآیند انتخاب شده
- اندازه گیری شاخص‌های بهره ورقی دو فرآیند
- تجزیه و تحلیل شاخص‌های بهره ورقی اندازه گیری شده
- تهییه گزارش حاصل از اندازه گیری و تحلیل شاخص‌های بهره ورقی (مستند سازی دو فرآیند اجرائی)

۴- برنامه ریزی بهبود بهره ورقی:

- استفاده از نتایج کار گروه‌های حل مساله در دو دستگاه اجرائی در زمینه مسائل و مشکلات پیش روی پروژه چرخه مدیریت بهره ورقی
- شناخت عوامل موثر بر بهره ورقی با استفاده از نتایج حاصل از اندازه گیری و تحلیل شاخص‌های بهره ورقی دو فرآیند انتخاب شده
- اجرای برنامه‌های بهبود بهره ورقی و تعمیم آنها به سایر فرآیندهای کاری دو دستگاه اجرائی [۱۹].



روش‌های مستند سازی فرآیندها

مستندسازی فرآیندها عبارتست از یک روش رسمی برای برقراری ارتباط میان ذی نفعان مختلف که بازترین کارکردهای آن انتقال مقاصد میان آنها، ثبات، یکنواختی اقدامات و مقدمه ای برای اقدامات بهبود است [۹]. در مرحله اجرائی پروژه استقرار چرخه مدیریت بهره‌وری در اداره کل کار و امور اجتماعی و فرمانداری شهرستان بندرانزلی، نخست انواع روش‌های مستند سازی فرآیندها به اعضای گروه‌های حل مساله آموزش داده شد و سپس اعضای این گروه‌ها با انواع تکنیک‌های حل گروهی مسائل آشنا شدند.

تکنیک‌های حل خلاقانه مسئله در گروه، برای تحقق اهدافی چون حل مسائل زندگی جمعی، حیات شغلی و سازمانی به کار می‌رود. این تکنیک‌ها برخلاف سنت مرسوم تنها به تفکر تحلیلی بها نمی‌دهند، بلکه تفکر خلاقانه پایه اصلی آنها را تشکیل می‌دهد [۱۰]. اعضای گروه که انسانهایی خلاق و متفکر هستند با استفاده از فرآیندهای گروهی و تحت تأثیر تعاملات و پویایی گروه، پس از تعریف مسئله و شناخت نقاط بحرانی، به شناخت علل پیدایش بحران و راه‌های حل مسئله می‌پردازند و نهایتاً راه حل‌هایی که کلیه اعضا بر روی آنها اجماع دارند و بر سر آنها به توافق رسیده اند به مرحله عمل در می‌آیند [۱۱].

روش طوفان ذهنی (Brain Storming)

یکی از تکنیک‌های متداول در ایجاد خلاقیت و فعال ساختن اندیشه‌ها به صورت گروهی تکنیک طوفان ذهنی است. در این تکنیک مساله ای به یک گروه کوچک ارائه شده و از آنان خواسته می‌شود فی الدها و به سرعت به آن واکنش نشان داده و برای آن پاسخی بیابند. پاسخها بر روی تابلویی نوشته می‌شوند به طوری که همه اعضاء جلسه می‌توانند آنها را ببینند. این امر باعث می‌شود تا ذهن اعضاء به فعالیت بیشتری پرداخته و جرقه‌ای از یک ذهن باعث روشی ذهن دیگری شود [۲]. این تکنیک که از آن تحت عنوان تحرک مغزی یا بارش افکار نیز نام برده می‌شود در دهه ۱۹۳۰ توسط آلکس آسبورن به عنوان راهی برای تشویق گروه‌های حل مساله به ارائه خلاقیت بیشتر در نظرات خود مطرح شد [۱۷].

از این تکنیک در بررسی فرآیندهای اداره کل کار و امور اجتماعی استان گیلان و فرمانداری بندرانزلی استفاده شد. در واقع خروجی این تکنیک که مبتنی بر نظرات و پیشنهادات اعضای گروه حل مساله می‌باشد، به عنوان ورودی تکنیک دیگری تحت عنوان نمودار استخوان ماهی محسوب می‌شود که در ادامه به توضیح آن خواهیم پرداخت.

نمودار استخوان ماهی

اولین و متداول‌ترین روش تحلیل مسائل که توسط گروه‌های حل مساله و گروه‌های بهبود بهره‌وری مورداستفاده قرار می‌گیرد، نمودار استخوان ماهی است که به نمودار علت و معلول نیز معروف است [۱۷]. نمودار استخوان ماهی وسیله‌ای برای جدا کردن علت از معلول و کمک بزرگی برای اعضای گروه‌های حل مساله است تا تصوری کلی از مساله به دست آورند. نمودار علت و معلول ارتباط بین ویژگی کیفی و عوامل و فاکتورهای مرتبط به آن را نشان می‌دهد [۸]. رسم آن کار چندان ساده‌ای نیست و حتی با اطمینان می‌توان گفت که موفقیت در حل یک مسئله مربوط به بهبود بهره‌وری در گروه موفقیت در ساختن یک نمودار علت و معلول است [۱۱].



نمونه ای از این نمودار در بررسی فرآیند معرفی کارگر به کارفرما (اداره کل کار و امور اجتماعی) و فرآیند رسیدگی به شکایات مردمی از پروژه های عمرانی (فرمانداری بندرانزلی) در نمودارهای شماره ۳ و ۱۱ بخش ضمائم این مقاله دیده می شود. از اطلاعات نمودار استخوان ماهی برای ترسیم نمودار دیگری تحت عنوان نمودار پاره تو استفاده می شود که به گروه های حل مساله کمک می کند تا علل اصلی و اولویت دار مسایل را شناسائی و احصاء نمایند.

نمودار پاره تو

اصل پاره تو بیان می کند که چند علت ممکن است باعث ایجاد بخش اعظم یک معلول گردد و گروه های حل مساله نیز در پی شناسائی همین چند علت عمده می باشند [۱۷]. اصل پاره تو بر اساس نظریه دانشمندی به همین نام معروف گردیده است. بر اساس این اصل که به آن قانون ۲۰:۸۰٪ از عوامل، ۸۰٪ مسایل را می آفرینند و ۸۰٪ از عوامل سبب ۲۰٪ مسایل هستند نیز گفته می شود، برای گروه های حل مساله مشخص خواهد شد که چه علت‌هایی در شکل گیری بیشترین بخش معلول نقش دارند. در واقع به کمک نمودار پاره تو، گروه های حل مساله در می یابند که علت اصلی به وجود آمدن مشکلاتی در مسیر اجرای یک فرآیند، چند مورد خاص می باشند و از این طریق گروه ها می توانند با تمرکز بر روی علل مشخص شده، به ارتقاء شاخص های بهره وری هر فرآیند کمک نمایند. نمونه ای از نمودار پاره تو نیز در نمودار های شماره ۴، ۵، ۶ و ۱۲ منعکس می باشد.

هیستو گرامها (نمودار های ستونی)

تکنیک دیگری که گروه های حل مساله برای دستیابی به بهره وری از آن کمک می گیرند، هیستو گرام می باشد که نوع دیگری از نمودار ستونی است. در واقع به کمک هیستو گرام (نمودار شماره ۷ بخش ضمائم مقاله) گروه های حل مساله اطلاعاتی را که جمع آوری نموده اند، معنا می کنند.

نکته مهم در ترسیم هیستو گرامها این است که بیشتر مجموعه های اطلاعات از توزیع نرمال پیروی می کنند [۱] و به کمک این قانون، گروه های حل مساله می توانند ببینند که آیا بخشی از اطلاعات به دست آمده مربوط به هر فرآیند در حد میانگین قرار دارد یا خیر و آیا این بخش از اطلاعات نیز از توزیع نرمال پیروی می کنند یا خیر [۵]. نمونه عملی ترسیم هیستو گرام در بررسی فرآیند اداره کل کار و امور اجتماعی استان گیلان جدول شماره ۲ و نمودار شماره ۷ این مقاله دیده می شود.



نتیجه گیری

بدون هیچ تردیدی اگر کشور ما بخواهد از قافله سریع اقتصاد جهانی عقب نمانده و استراتژی یکسانی با اقتصاد جهانی را برگزیند، می بایست رویکردی را انتخاب کند که در آن از منابع موجود خود استفاده بهینه نموده و این امر نیز الزاماً در سایه مدیریت بهره وری امکان پذیر خواهد بود. تجربه سازمانهای ایرانی در استقرار پروژه چرخه مدیریت بهره وری با رویکرد اصلاح فرآیند ها نشان دهنده این است که در صورت اعتقاد مدیران ارشد و کارشناسان ذیربیط و پیگیری اجرای این سیستم در سازمان های دولتی و خصوصی و تعمیم اصلاح فرآیند ها به کل فرآیندهای سازمان و بررسی و ارزیابی دوره ای آنها، بدون شک تنها از محل ارتقای بهره وری عوامل تولید، به رشد اقتصادی قابل توجهی دست خواهیم یافت.

نتایج دیگر حاصل از اجرای این پروژه در اداره کل کار و امور اجتماعی استان گیلان و فرمانداری شهرستان بندرانزلی عبارتند از:

- اشاعه فرهنگ بهره وری و کیفیت نزد مدیران و کارشناسان و ضرورت التزام عملی به آنها

- ارتقاء دانش و مهارت های کارشناسان سازمانها بصورت نظری و عملی و به کارگیری همزمان آنها در اصلاح فرآیندهای کار سازمان متبع

- تغییر بینش، نگرش و خودبادوری در کارشناسان و مدیران مبنی بر اینکه می توانند محور اصلی ایجاد تغییر و تحول در سازمان خود قرار گیرند

- آشنائی کارشناسان اداره کل کار و فرمانداری بندر انزلی با شیوه های علمی شناسایی مسائل سازمان و حل مسئله بصورت گروهی

- شناسائی موداهای فیزیکی و فرآیندی در محل کار و حذف آنها و صرفه جوئی در فضا، امکانات، زمان و هزینه از این طریق

- اصلاح فرآیندهای کار و تقلیل و ساده سازی مراحل انجام کار و صرفه جویی قابل توجه در پیمایش، زمان، هزینه انجام از طریق حذف موداهای فرآیندی و استفاده از فکر، تجرب و نظرات کارکنان

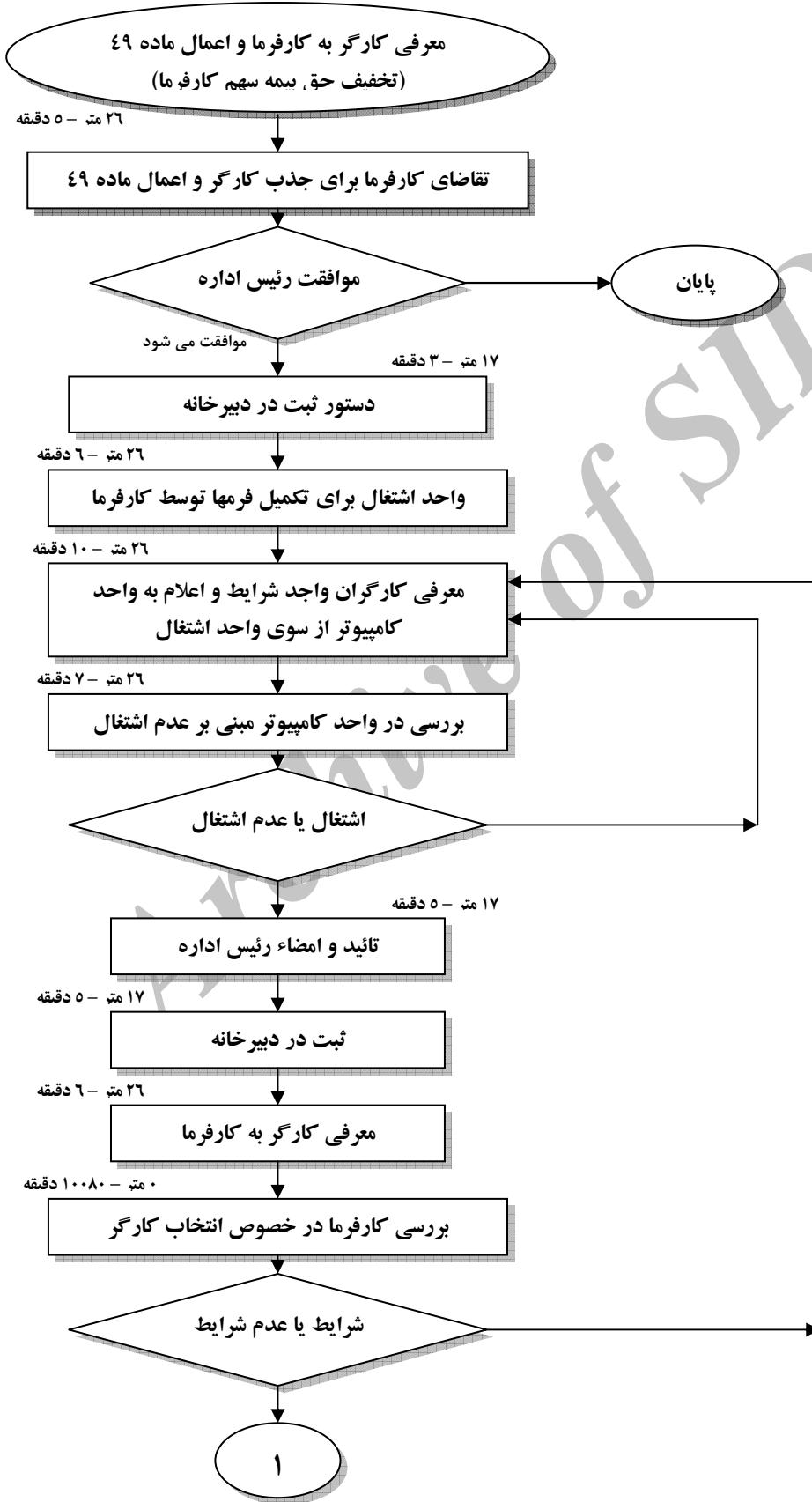
- اصلاح فرآیندهای کار و حذف موداهای فیزیکی و فرآیندی باعث تقلیل زمان، هزینه و پیمایش و تحويل کالاها و خدمات به مشتری و ارباب رجوع شده و ضمناً کیفیت کالاها و خدمات را افزایش می دهد

- حساس شدن مسئولان سازمان و استان نسبت به موضوع ارتقاء بهره وری و بکارگیری منابع و امکانات و برنامه ریزی برای ایجاد تحول و ارتقاء بهره وری



سازمان کار امور اجتماعی استان گیلان

نمودار شماره ۱: فرآیند معرفی ارگر به کارفرما و اعمال ماده ۴۹ - تخفیف حق بیمه سهم کارفرما (قبل از

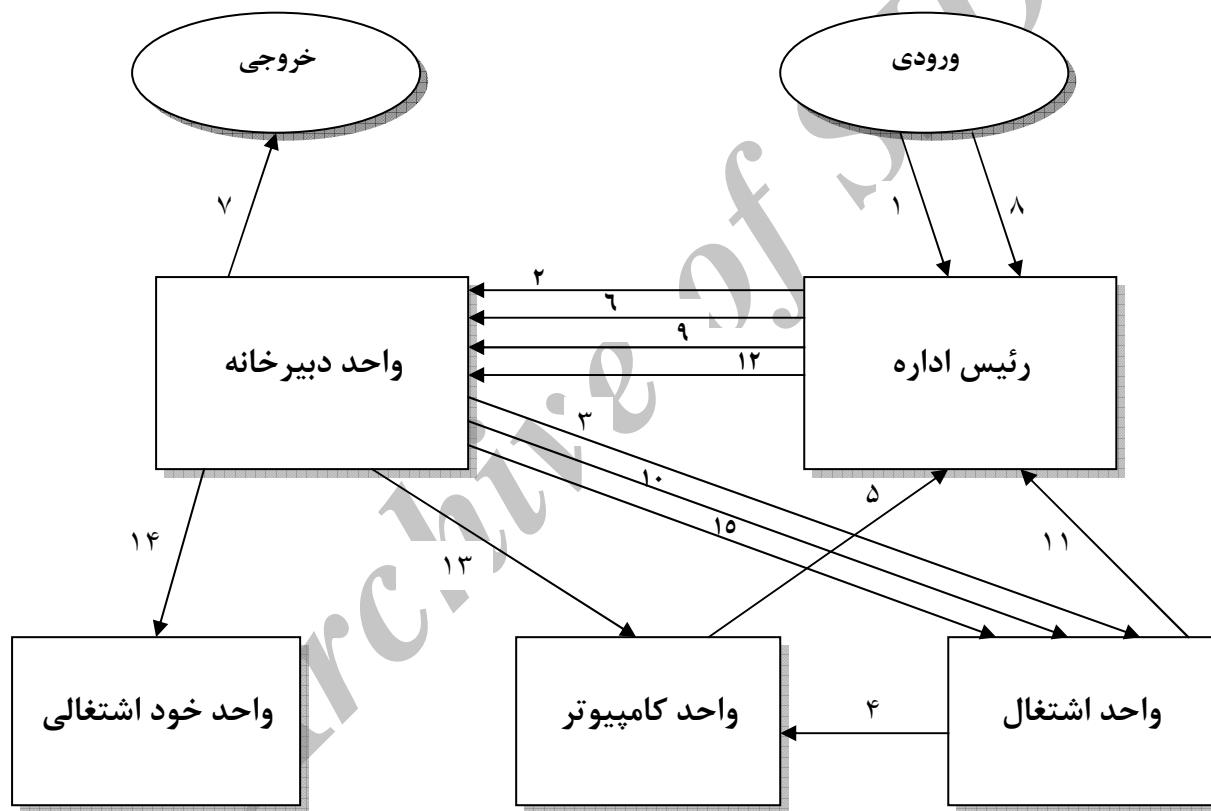






کل مسافت طی شده در فرآیند: ۳۲۸ متر
کل زمان محاسبه شده: ۱۰.۱۶۸ دقیقه

نمودار شماره ۲: نمودار اسپاگتی چارت مربوط به فرآیند معرفی کارگر
به کارفرما و اعمال ماده ۴۹ (قبل از اصلاح فرآیند)



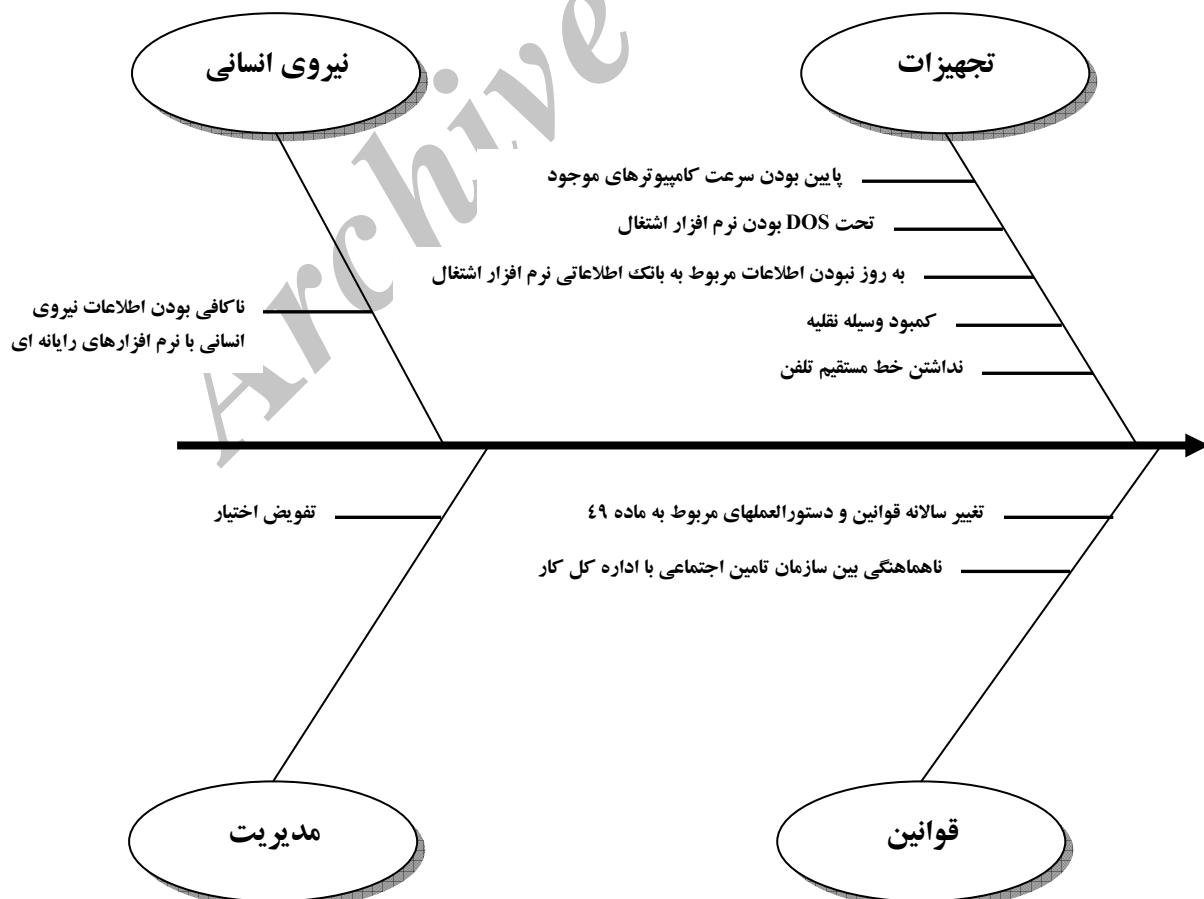
۱. تقاضای کارفرما برای جذب کارگر.
۲. دستور ثبت و موافقت رئیس اداره و ارجاع به واحد اشتغال.
۳. تکمیل فرمها در واحد اشتغال.
۴. معرفی کارگران دارای شرایط به واحد کامپیوتر.
۵. تائید و امضای فرم معرفی کارگران واجد شرایط توسط رئیس اداره.
۶. ثبت در دبیرخانه.

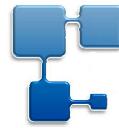


۷. معرفی کارگران به کارفرمایان.
۸. اعلام نتیجه از سوی کارفرمایان به اداره خدمات اشتغال.
۹. دستور رئیس اداره و ثبت در دبیرخانه اداره خدمات اشتغال.
۱۰. تایپ نامه مربوط به ماده ۴۹ به سازمان تامین اجتماعی.
۱۱. دستور رئیس اداره.
۱۲. دبیرخانه جهت ثبت و خروجی نامه فوق.
۱۳. ارجاع یک نسخه به واحد کامپیوتر.
۱۴. ارجاع یک نسخه به واحد خود اشتغالی.
۱۵. ارجاع یک نسخه به واحد اشتغال.

(Fishe Bone) نمودار استخوان ماهی – علت و معلول

علل منجر به طولانی بودن زمان و مسافت فرآیند معرفی کارگر به کارفرما و اعمال ماده ۴۹

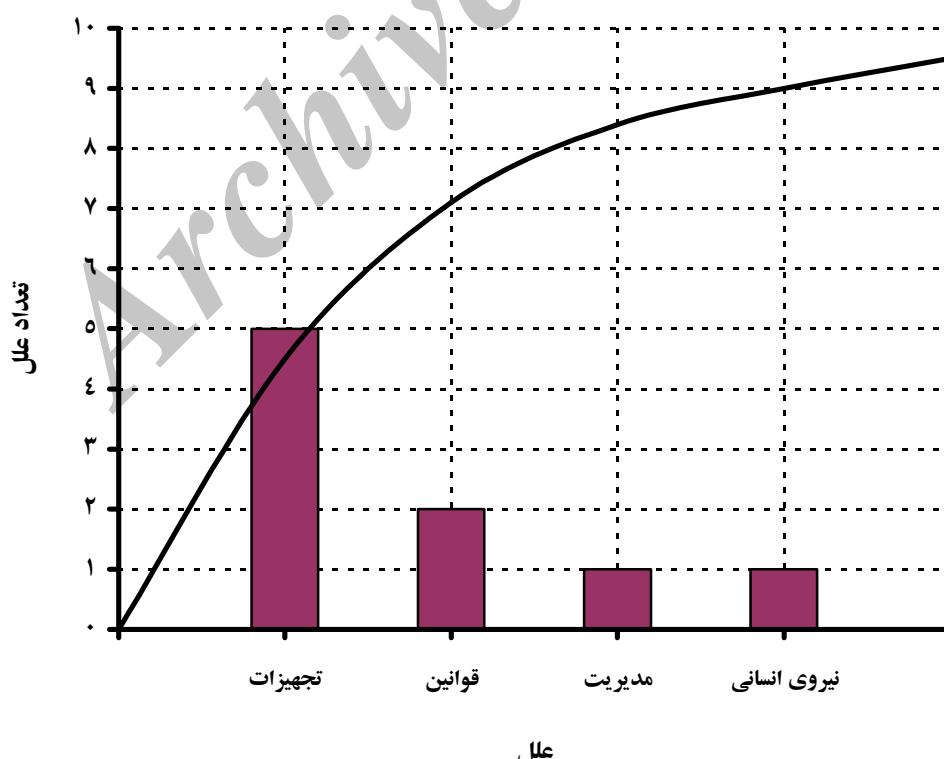




جدول شماره ۱: طولانی بودن زمان و مسافت فعالیت
فرآیند معرفی کارگران به کارفرما و اعمال ماده ۴۹

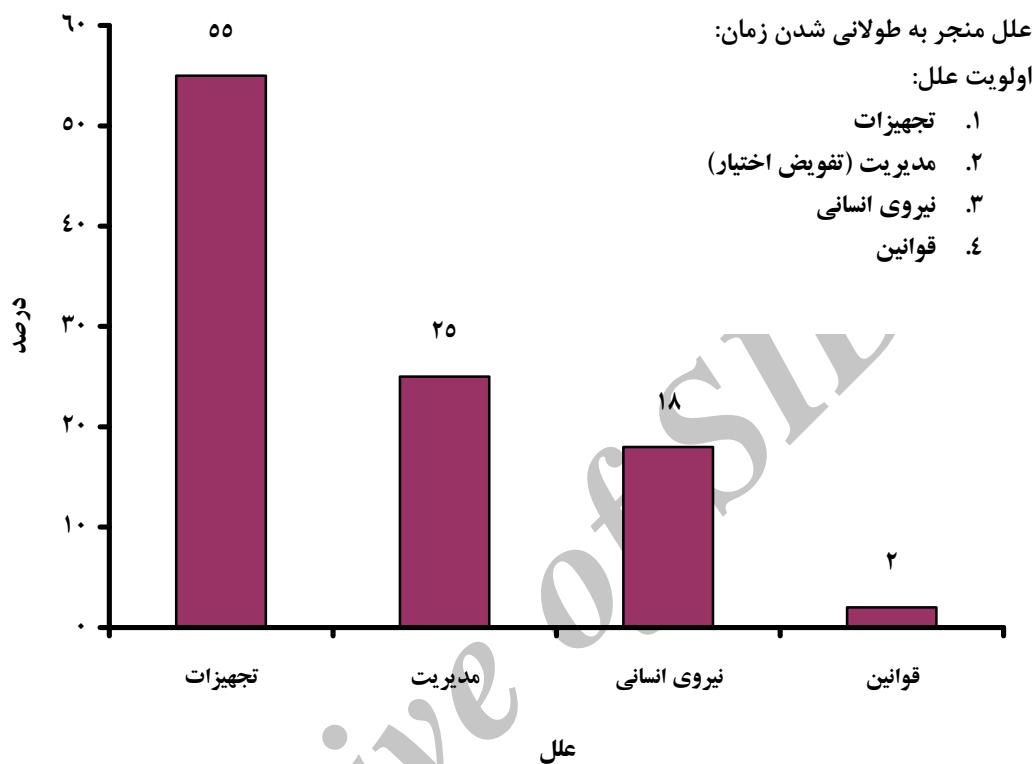
عنوان	تعداد	فراوانی تجمعی
تجهیزات	۵	۵
قوانین	۲	۷
نیروی انسانی	۱	۸
مدیریت	۱	۹
---	۹	-

نمودار شماره ۴: نمودار پارتو مربوط به فرآیند معرفی کارگر به کارفرما و اعمال ماده ۴۹





نمودار شماره ۵: نمودار پارتو علل منجر به طولانی شدن زمان فرآیند معرفی کارگر به کارفرما

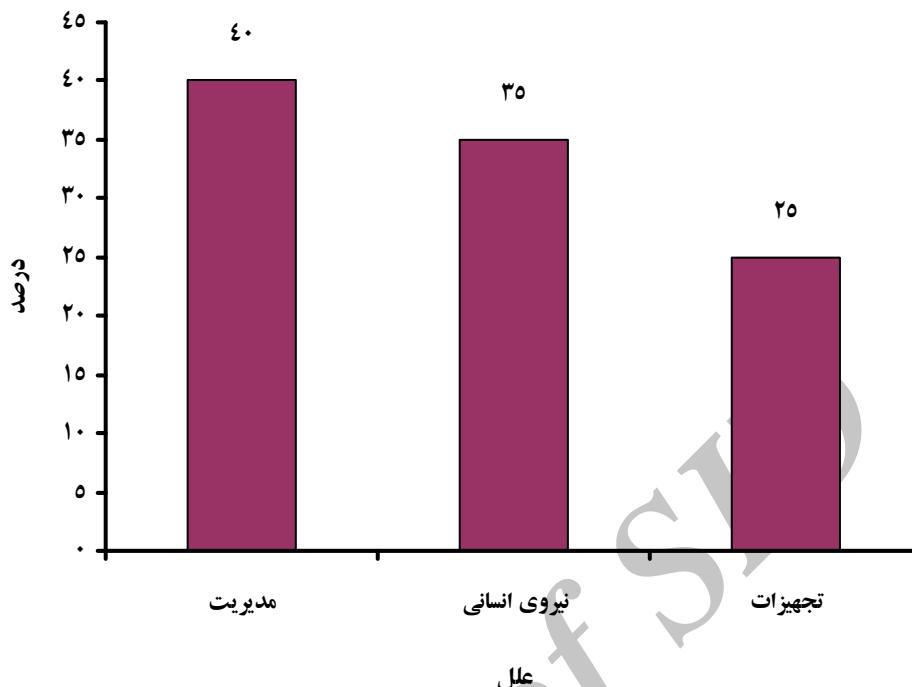


نمودار شماره ۶: نمودار پارتو علل منجر به طولانی شدن مسافت فرآیند معرفی کارگر به کارفرما

علل منجر به طولانی شدن مسافت:

اولویت علل:

- مدیریت (تفویض اختیار)
- نیروی انسانی
- تجهیزات



مراحل رسم نمودار هیستوگرام مربوط به مدت زمان پاسخ کارفرما به اداره خدمات اشتغال در خصوص وضعیت بکارگماری کارگران معرفی شده

به منظور بررسی مدت زمان مربوط به پاسخ کارفرما به اداره کل در خصوص وضعیت به کارگماری متضایان کار معرفی شده، تعداد ۱۱۰ نمونه پرونده از معرفی شدگان توسط واحد اشتغال به طور تصادفی از ماه های تیر تا مهر سال ۱۳۸۳ انتخاب گردید. طی بررسی بعمل آمده از نمونه های انتخابی مشخص گردید بیشترین زمان ۲۰ روز و کوتاه ترین زمان پاسخ گویی ۳ روز و بیشترین فراوانی در مورد پاسخ گویی و اعلام وضعیت متضایان از سوی کارفرما، ۷ روز بوده است . با توجه به اطلاعات فوق به منظور بررسی و رسم نمودار هیستوگرام و تحلیل داده های آماری، محاسبات زیر انجام شد و طی آن مشخص گردید جامعه نمونه (قبل از اصلاح) دارای چولگی سمت راست بوده و از نظر قرینگی دارای تفاوت کمی با توزیع نرمال می باشد.

مراحل محاسبه و سایر اقدامات در خصوص رسم نمودار هیستوگرام

$$R = \text{Max} - \text{Min} + 1 \quad \text{يا} \quad R = \text{Max} - \text{Min} \quad \text{دامنه تعبيرات}$$

$$C = R : N \quad \text{فاصله طبقات} \quad N = R : C \quad \text{تعداد طبقات}$$

$$\text{Min} = ۳ \quad \text{Max} = ۲۰ \quad \text{تعداد نمونه} = ۱۱۰$$



$$R = 20 - 3 + 1 = 18$$

$$N = 18 : 3 = 6$$

جدول شماره ۲: جدول توزیع فراوانی داده های مربوط به پاسخ کارفرمایان در خصوص پذیرش
یا عدم پذیرش کارگران معرفی شده از سوی واحد اشتغال

فاصله طبقات (روز پاسخ)	کرانه طبقات	نماینده طبقات	فراوانی مطلق	فراوانی تجمعی	R_3
۳-۵	۲/۵-۵/۵	۴	۱۲	۱۲	-۲۸/۳۳
۶-۸	۵/۵-۸/۵	۷	۳۷	۴۹	-۱۲/۹۹
۹-۱۱	۸/۵-۱۱/۵	۱۰	۲۱	۷۰	-۰/۰۱
۱۲-۱۴	۱۱/۵-۱۴/۵	۱۳	۱۶	۸۶	۲/۶۲
۱۵-۱۷	۱۴/۵-۱۷/۵	۱۶	۱۳	۹۹	۲۰/۹۸
۱۸-۲۰	۱۷/۵-۲۰/۵	۱۹	۱۱	۱۱۰	۶۴/۰۵
جمع			۱۱۰	-	۴۶/۳۲

$$\bar{X} = \frac{\sum Fi.Ni}{N} = \frac{1142}{110} \approx 10/38$$

متوسط زمان پاسخ کارفرما

$$Md = L + \left(\frac{\frac{N}{2} - Fci - 1}{Fi} \right) \times d$$

میانه زمان پاسخ کارفرمایان

$$Md = 9 + \left(\frac{55 - 49}{21} \right) \times 3 \approx 9/86$$

مد (نما) زمان پاسخ کارفرمایان

$$Mo = L + \left(\frac{d1}{d1 + d2} \right) \times d$$

$$Mo = 6 + \left(\frac{25}{25 + 16} \right) \times 3 \approx 7/83$$

$$Mo < MD < \bar{X}$$

چوله به راست و مثبت



$$\sigma^2 = \frac{\sum Fi \times Xi^2}{N} - \bar{X}^2 = \frac{14108}{110} - 107/74 \approx 20/51$$

واریانس زمان پاسخ کارفرمایان

$$\sigma = \sqrt{20/51} \approx 4/53$$

انحراف معیار زمان پاسخ کارفرمایان

$$r_3 = \frac{\sum Fi(Xi - \mu)^2}{N} \quad r_3 = 46/32 \quad S_k = \frac{r_3}{\sigma^3} \quad S_k = \frac{46/32}{92/96} \approx 0/5$$

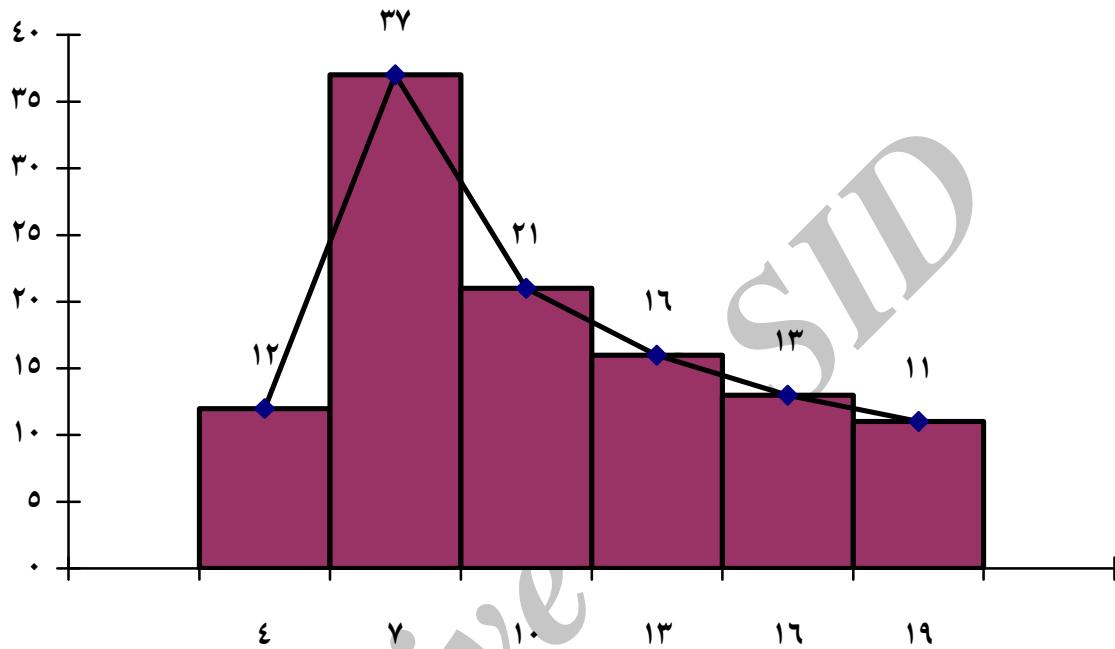
$$0/1 \leq S_k \leq 0/5$$

جامعه از نظر قرینگی دارای تفاوت کمی با توزیع نرمال است



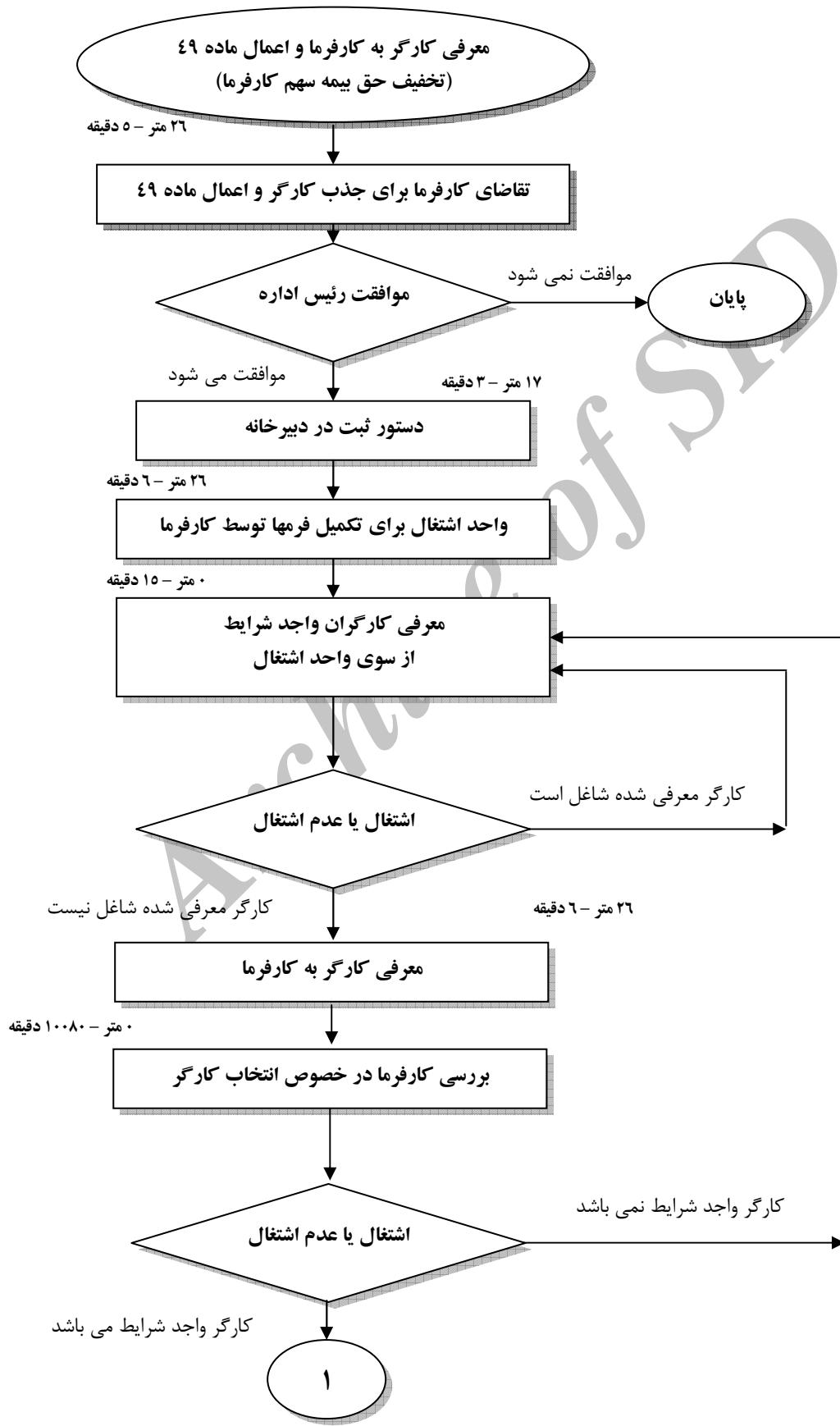
نمودار شماره ۷: نمودار هیستوگرام مربوط به پاسخ کارفرمایان

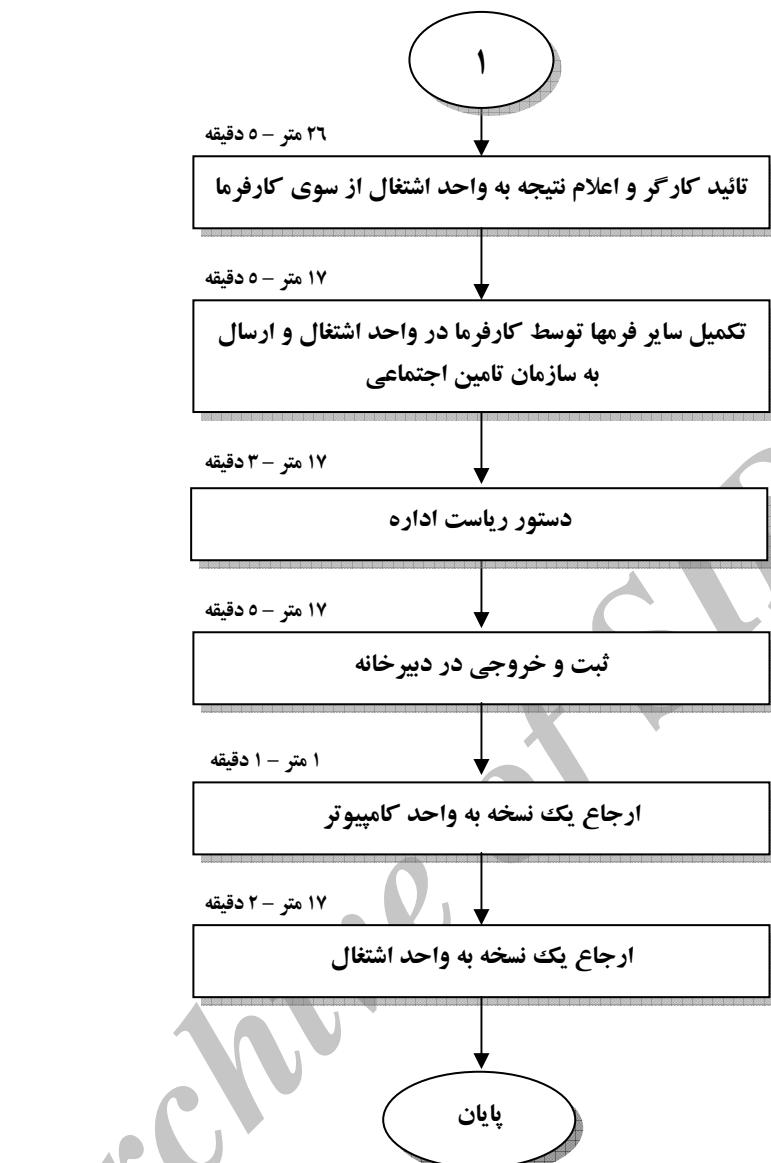
در خصوص کارگران معرفی شده از سوی واحد اشتغال





نمودار شماره ۸ : فرآیند معرفی کارگر به کارفرما و اعمال ماده ۴۹ - تخفیف حق بیمه سهم کارفرما (پس از اصلاح فرآیند)



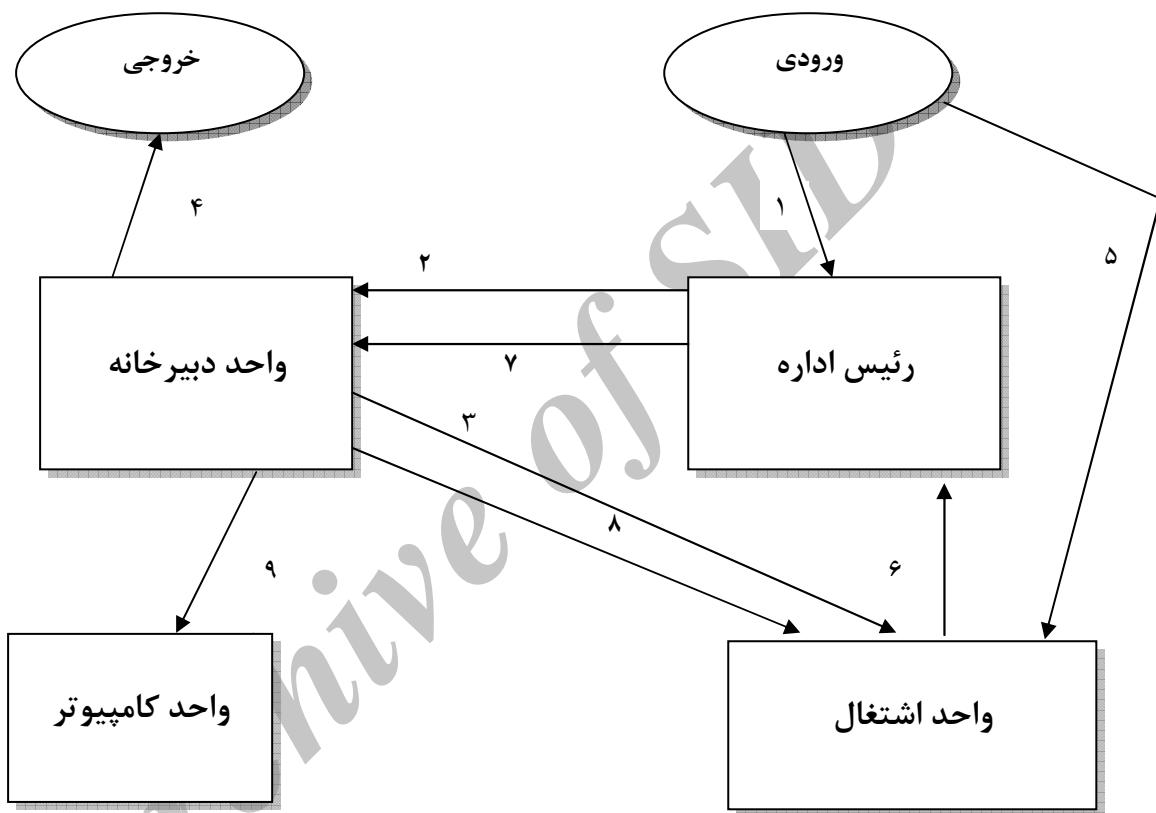


کل مسافت طی شده در فرآیند : ۱۹۰ متر

کل زمان محاسبه شده : ۱۰۱۳۶ دقیقه



نمودار شماره ۹: نمودار اسپاگتی چارت مربوط به فرآیند معرفی کارگر
به کارفرما و اعمال ماده ۴۹ (پس از اصلاح فرآیند)

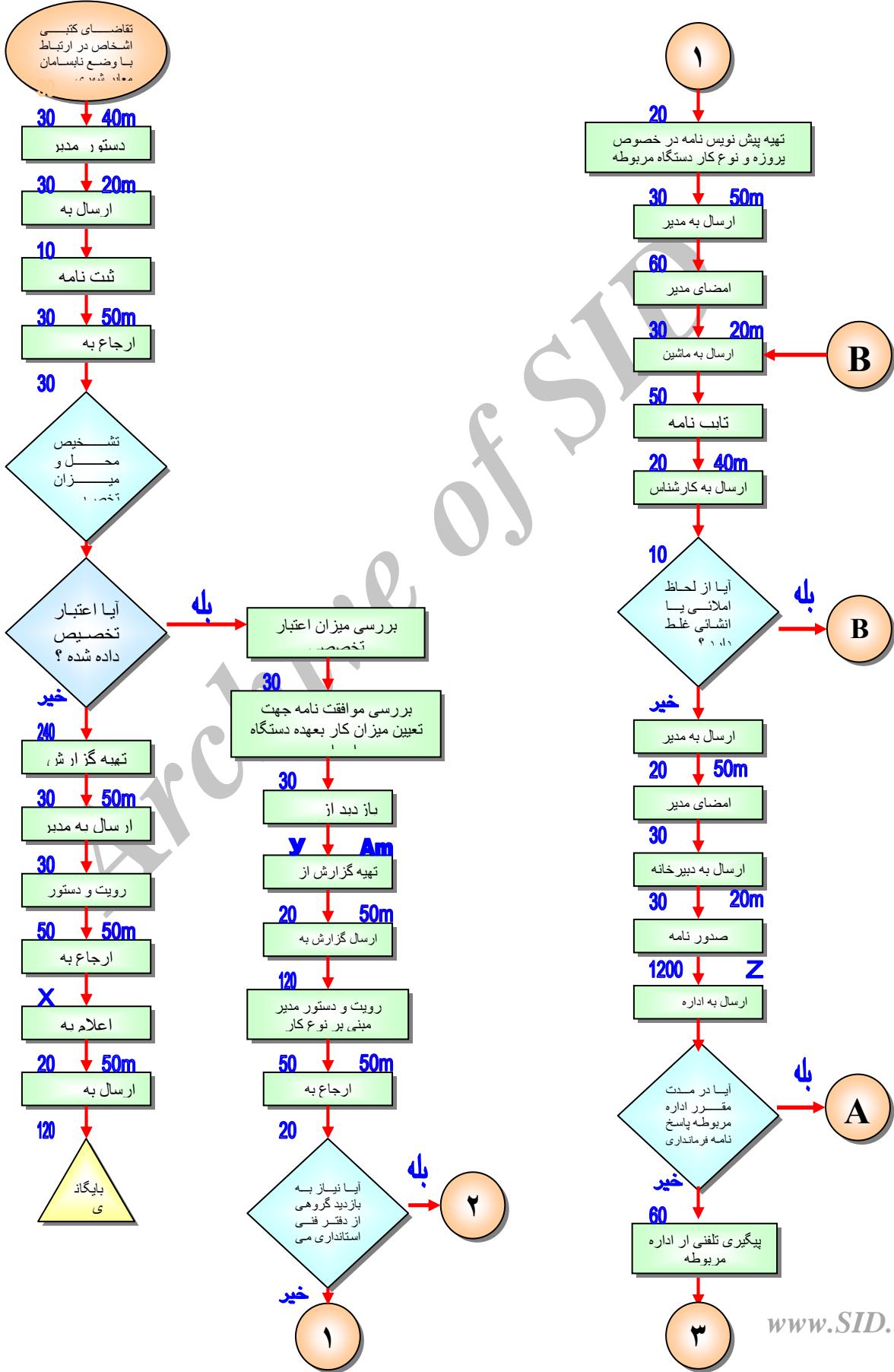


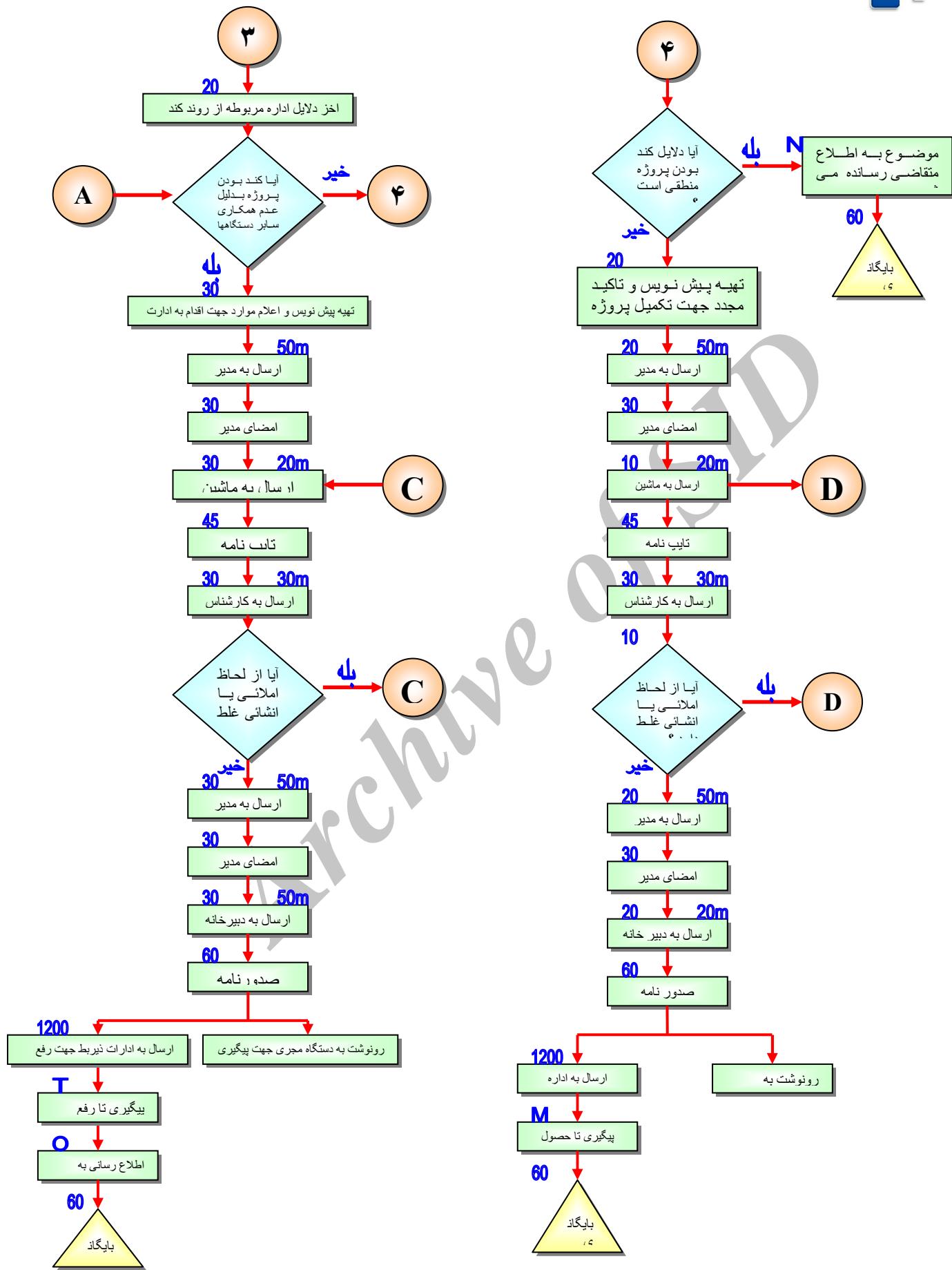
۱. تقاضای کارفرما برای جذب کارگر
۲. دستور ثبت و موافقت رئیس اداره و ارجاع به واحد اشتغال
۳. تکمیل فرمها در واحد اشتغال و کلیه مراحل مربوط به تایپ نمہ و ... در همان واحد
۴. معرفی کارگران به کارفرمایان
۵. اعلام نتیجه از سوی کارفرمایان به واحد اشتغال و تکمیل فرمها مربوط به ماده ۴۹
۶. دستور رئیس اداره
۷. دبیرخانه جهت ثبت و خروج نامه فوق
۸. ارجاع یک نسخه به واحد اشتغال
۹. ارجاع یک نسخه به واحد کامپیوتر



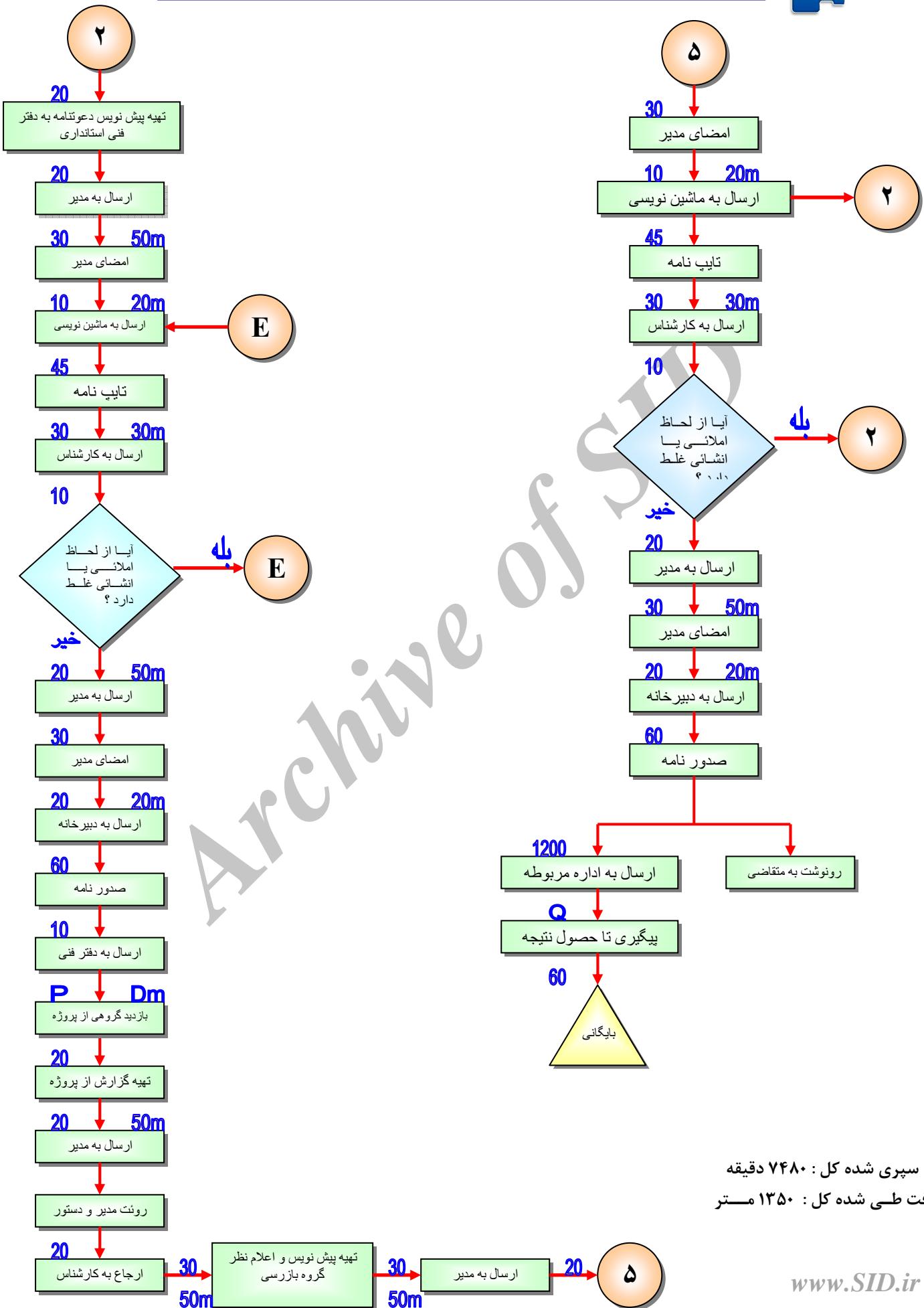
فرمانداری شهرستان بندر انزلی

نمودرا شماره ۱۰ : فرآیند بررسی شکایات مردمی از پروژه های عمرانی (قبل از اصلاح)



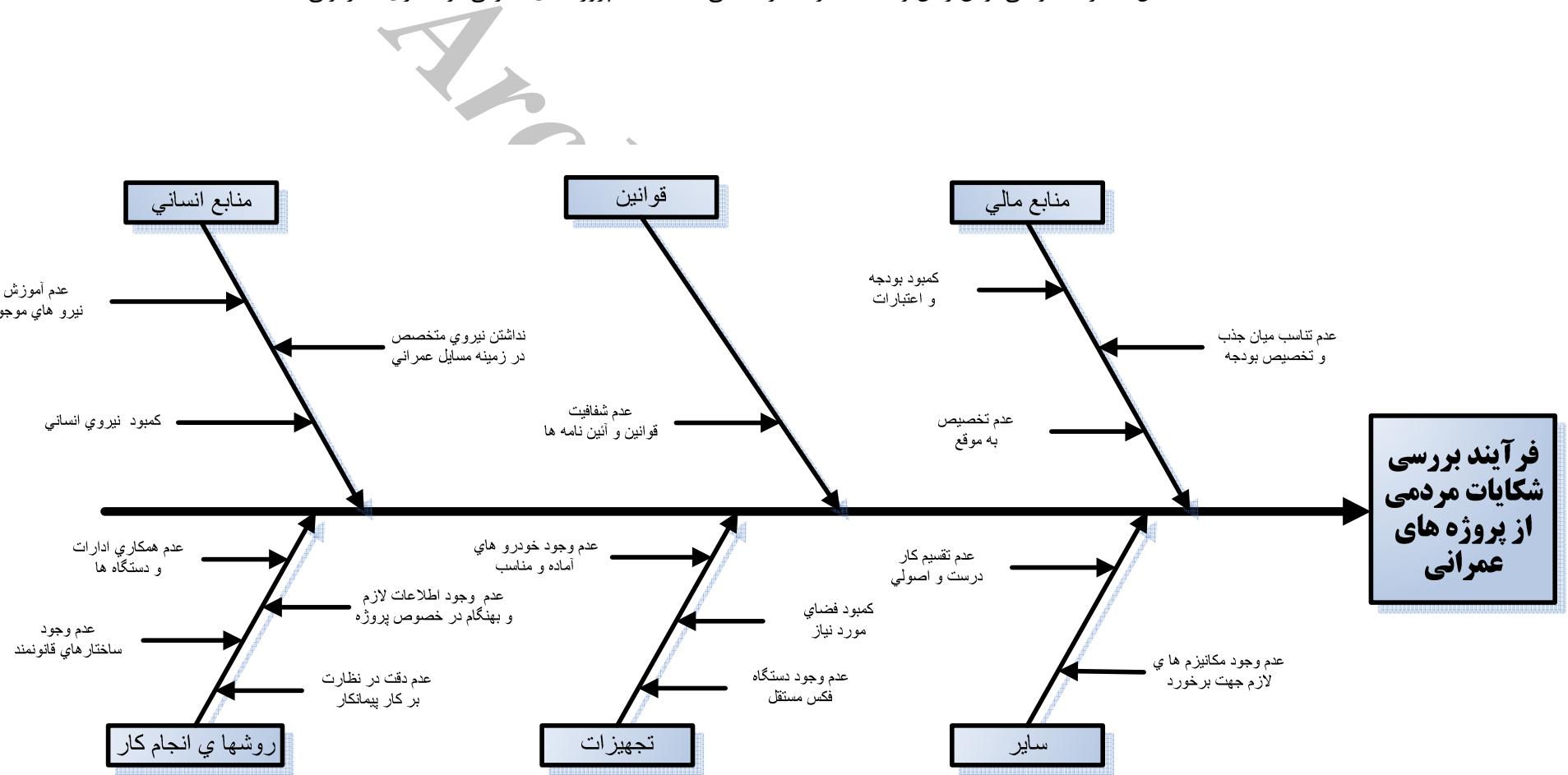


اولین همایش بین المللی مدیریت فرآیندهای سازمانی



نمودار شماره ۱۱ : نمودار استخوان ماهی - علت و معلول (Fish Bone)

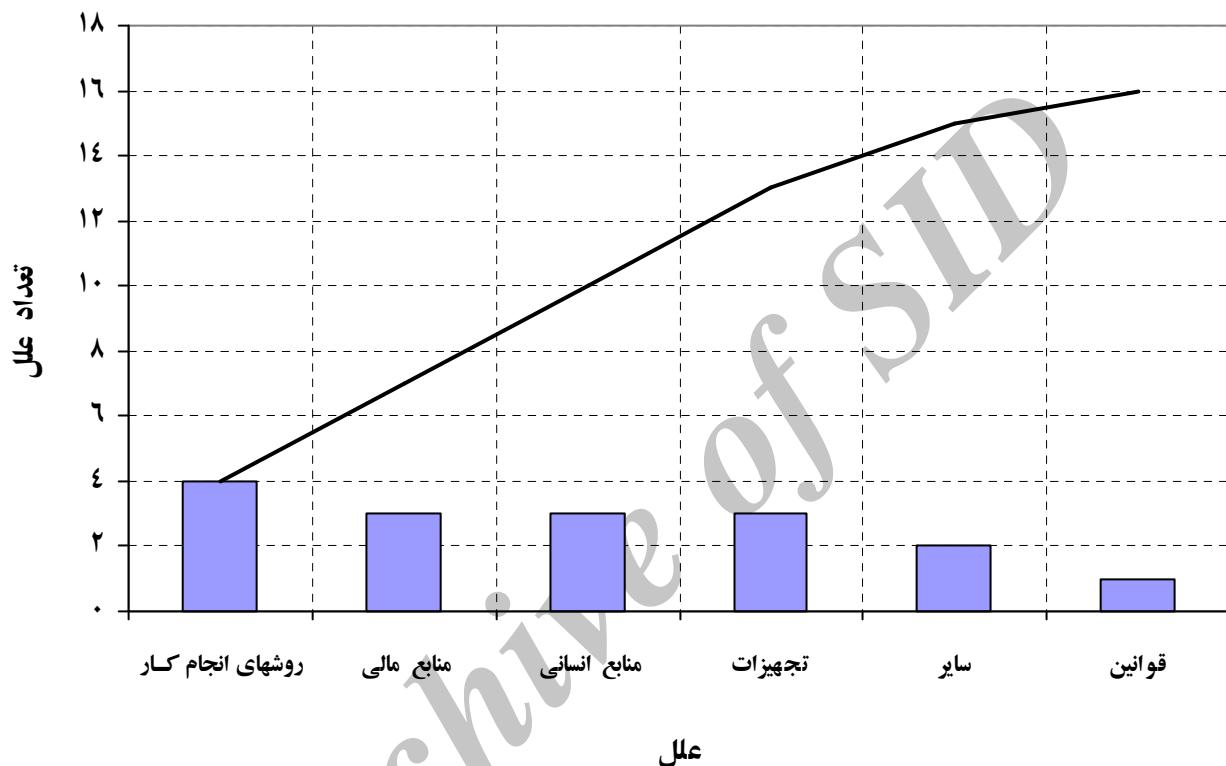
علل منجر به طولانی بودن زمان و مسافت فرآیند رسیدگی به شکایات پروژه های عمرانی فرمانداری بندرانزلی





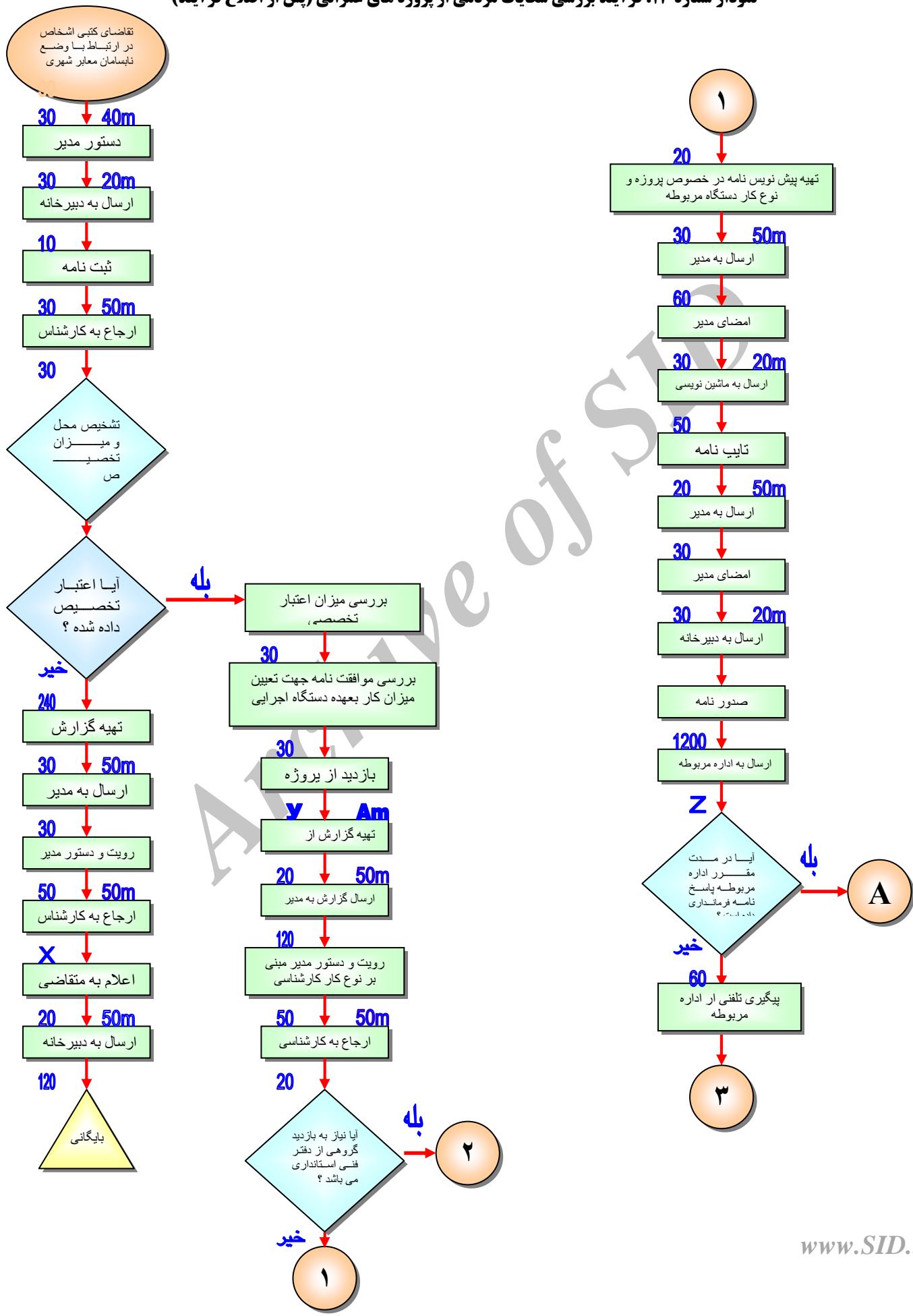
نمودار شماره ۱۲ :

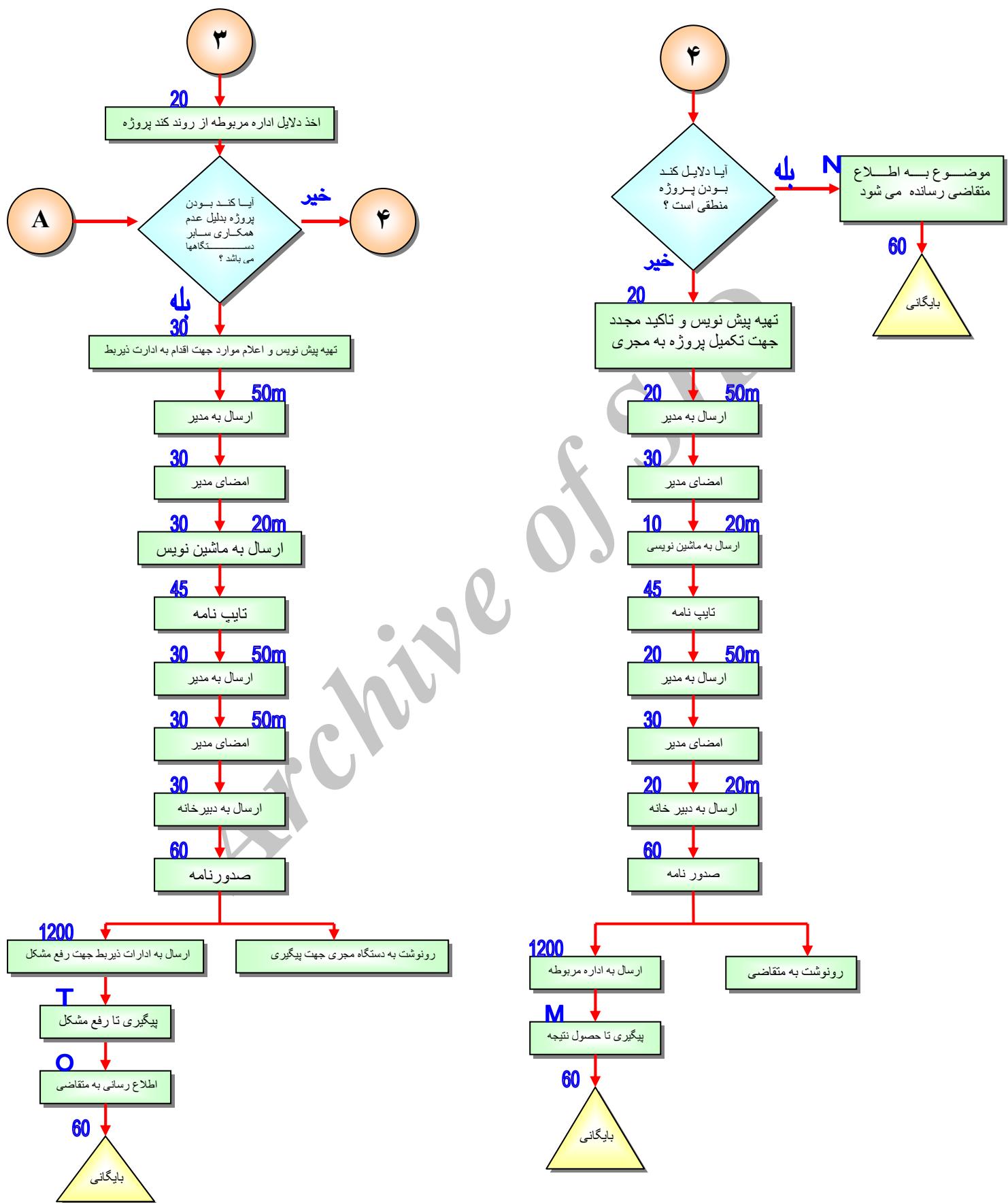
نمودار پاره تو مربوط به فرآیند رسیدگی به شکایات پروژه های عمرانی فرمانداری یندرانزلي

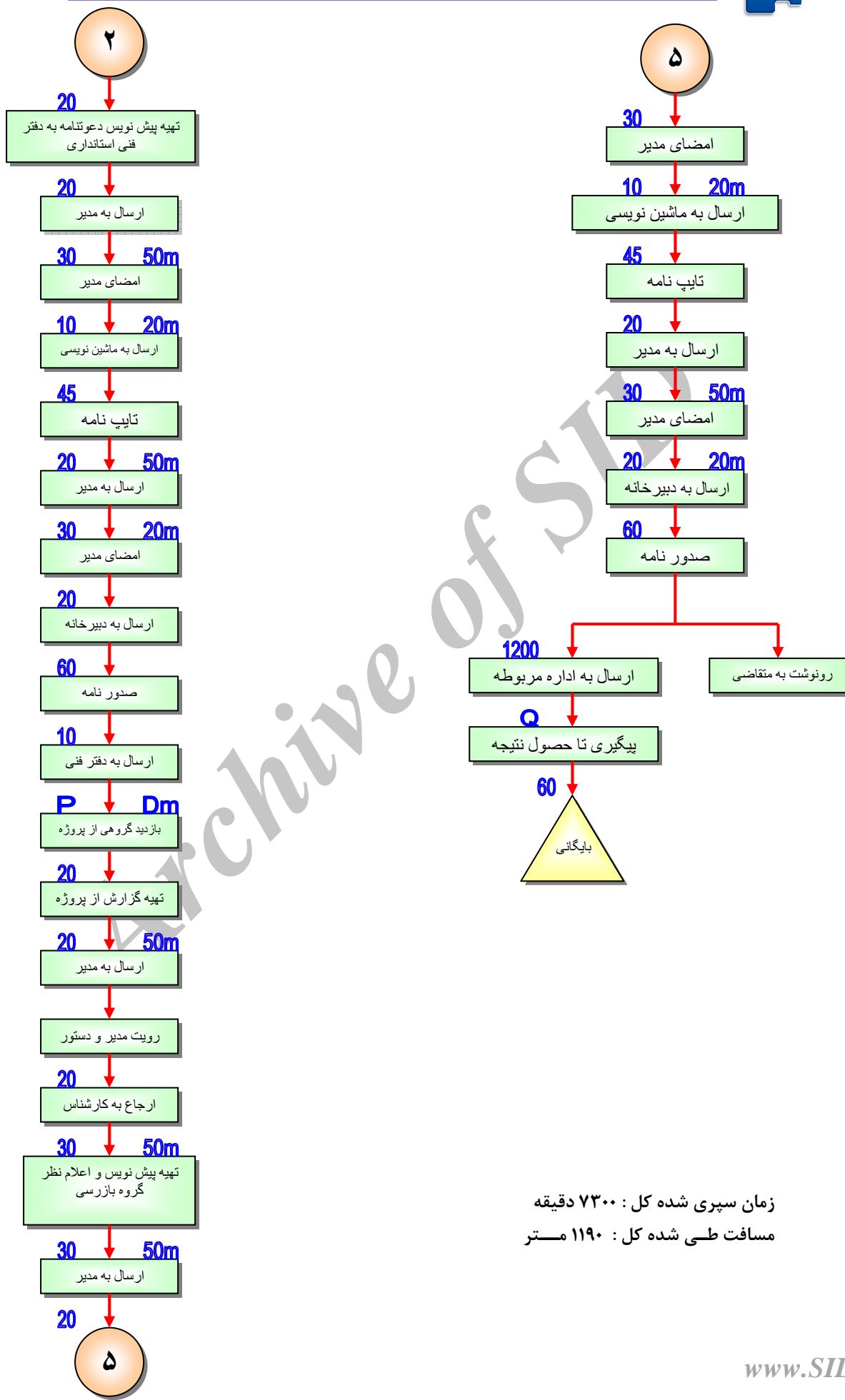




نمودار شماره ۱۳: فرآیند بررسی شکایات مردمی از پروژه های عمرانی (پس از اصلاح فرآیند)







زمان سپری شده کل : ۷۳۰۰ دقیقه
مسافت طی شده کل : ۱۱۹۰ متر



جدول شماره ۴ :

عنوان فرآیند بررسی شکایات مردمی از پروژه های عمرانی شهرستان بندر انزلی
 (جدول زمان، مسافت و تعداد مراحل)

ردیف	شرح	قبل از بهبود	بعد از بهبود	کاهش	درصد بهبود
۱	مسافت طی شده (متر)	۱۳۵۰ + D + A	۱۱۹۰ + D + A	۱۶۰	% ۱۱/۹
۲	زمان سپری شده (دقیقه)	۷۴۸۰ + X + Y + Z + T + O + N + M + P + Q	۷۳۰۰ + X + Y + Z + T + O + N + M + P + Q	۱۸۰	% ۲/۴
۳	تعداد مراحل فرآیند	۱۰۴	۹۴	۱۰	% ۹/۶

A = مسافت فرمانداری تا محل پروژه مورد نظر

D = مسافت دفتر فنی استانداری تا محل پروژه مورد نظر

X , O , N = فاصله زمانی اعلام دلایل کند شدن پروژه به متقاضی

Y = فاصله زمانی بازدید از پروژه تا تهیه گزارش

Z = فاصله زمانی ارسال نامه به اداره متولی انجام پروژه تا اعلام پاسخ اداره

T , M , Q = فاصله زمانی پیگیری تا دریافت پاسخ از اداره مربوطه

P = فاصله زمانی بازدید کارشناسان دفتر فنی استانداری از پروژه



منابع:

- [۱] آذر، عادل و مومنی، منصور، آمار و کاربرد آن در مدیریت ، تهران، انتشارات سمت، ۱۳۸۰
- [۲] الونی، سید مهدی، مدیریت عمومی، تهران، نشر نی، ۱۳۸۲
- [۳] بستر، فیلد، کنترل کیفیت آماری ، ترجمه رضا اسماعیل پور ، سید یحیی سید دانش، انتشارات دانشگاه گیلان، ۱۳۸۳
- [۴] چانگ، ریچارد، بهبود مستمر فرآیند ، ترجمه شهراب خلیلی شورینی، موسسه انتشارات یادواره کتاب، ۱۳۸۴
- [۵] رابسون، مایک، گروه های کیفیت و بهره وری ، ترجمه رضا اسماعیل پور، چاپ دوم، انتشارات دانشگاه گیلان، ۱۳۸۶
- [۶] رحمان زاده هروی، محمد، سازمان فرآیند گرا و پارادایم های سازمانی ، تهران، دفتر مطالعاتی – انتشاراتی اجتماع، ۱۳۸۲
- [۷] رحمان زاده هروی، محمد، فرآیند گرایی و استاندارد ISO 9004:2000 ، تهران، نشر تک رنگ، ۱۳۸۲
- [۸] ماساکی، ایمائی، کایزن؛ کلید موفقیت رقابتی ژاپن ، ترجمه دکتر محمد حسین سلیمی، تهران، دانشگاه امیر کبیر، ۱۳۷۲
- [۹] اسماعیل پور، رضا ، مدل های مستند سازی فرآیندها در سازمان و ارایه مدل مناسب سازمانهای دولتی ایران، هشتمین همایش علمی و پژوهشی، دانشگاه گیلان، رشت، ۱۳۸۷
- [۱۰] اسماعیل پور، رضا و بیانی، فریده، خلاقیت و نوآوری در نظام پیشنهادها ، مقالات چهارمین همایش ملی نظام پیشنهادها، تهران، ۱۳۸۴
- [۱۱] اسماعیل پور، رضا و خسروی، محمد رضا، نقش خلاقیت و نوآوری در شکوفائی علمی ، مجموعه مقالات همایش ملی خودبازرسی و شکوفائی علمی، تهران، ۱۳۸۷
- [۱۲] ایمان، محمد تقی و گروسی، سعیده ، حل مساله در گروه ، دانشگاه شیراز، ۱۳۸۰
- [۱۳] رضائی، اردشیر، مدیریت سازمانها و بهره وری نیروی انسانی ، نشریه تدبیر، شماره ۱۳۱، فروردین ۱۳۸۱
- [۱۴] عسگری، جعفر، طرح ساماندهی چرخه مدیریت بهره وری با رویکرد بهبود مستمر ، سازمان ملی بهره وری ایران
- [۱۵] سلطانی، مرتضی و اسماعیل لو، سجاد ، مدیریت فرآیند محور ، نشریه تدبیر، شماره ۱۴۹
- [۱۶] جعفری، مصطفی و اخوان، پیمان ، مدیریت بر مبنای فرآیند، نشریه تدبیر، شماره ۱۴۰، دی ۱۳۸۲
- [۱۷] سازمان ملی بهره وری ایران ، جزو آموزشی استمرار چرخه مدیریت بهره وری با رویکرد کایزنی، شهریور ۱۳۸۲
- [۱۸] دانشگاه گیلان ، گزارش نهائی طراحی و استقرار چرخه مدیریت بهره وری در فرمانداری بندرانزلی، آذر ۱۳۸۵
- [۱۹] دانشگاه گیلان ، گزارش نهائی طراحی و استقرار چرخه مدیریت بهره وری در اداره کل کار و امور اجتماعی ، ۱۳۸۳
- [۲۰] روش اجرای طرح چرخه مدیریت بهره وری ، سایت تخصصی مهندسین صنایع ایران ، www.Harekat.com