

هایش ملی اقتصاد مقاومتی "حاشها، واقعیتها، راهکارها" دانشگاه رازی ۱۵ اوایل اردیبهشت ۱۳۹۴

مقدمه

یکی از مهمترین عوامل سیاستگذاری دولت و یکی از مهمترین ابزارهای ایجاد تغییر در درآمد ملی مالیات‌ها است که همواره مورد توجه قرار داشته است. اگرچه محدودیت‌های مدیریتی و سیاستی مانع افزایش مالیات‌ها می‌گردد اما روش‌های دیگری برای اخذ مالیات از قبیل گسترش پایه مالیاتی، افزایش نرخهای مالیاتی و معرفی مالیات‌های جدید وجود دارد که به وسیله آن‌ها می‌توان درآمدهای مالیاتی را افزایش داد. بنابراین حمایت از تولید داخلی که به عنوان یکی از ارکان اقتصاد مقاومتی می‌باشد باعث افزایش پایه مالیاتی و درنتیجه افزایش درآمد مالیاتی می‌گردد.

اقتصاد کشور ایران وابسته به نفت است و در ایران پس از نفت مهمترین منبع درآمدی دولت مالیات‌ها می‌باشد. بر این اساس هرچه پیش بینی مالیات با تکیه بر آمار، اطلاعات و اصلاح سیاست‌های مالیاتی دقیقترا نجام شود بیشتر می‌تواند سیاستگذاران را در جهت تحقق هدف‌های توسعه و رشد اقتصادی یاری نماید. چنانچه در اقتصاد پس از وضع مالیات‌های مختلف هیچ گونه تغییری در تولید کالا و خدمات، نرخ رشد اقتصادی و توزیع درآمد صورت نگیرد، می‌توان گفت مالیات‌ها هیچ گونه اثر اقتصادی ندارند. اما واضح است که مالیات‌ها اعم از مالیات مستقیم و مالیات غیر مستقیم آثار اقتصادی گوناگونی دارند به طوری که امروزه نظام مالیاتی را نمی‌توان "خنثی" تلقی نمود.^{۳۷} با توجه به اینکه سطح و میزان درآمدهای مالیاتی در هر کشور بر اساس فعالیت‌های اقتصادی، سیاست‌ها و نظام مالیاتی موجود در کشور تعیین می‌گردد ضروری است پیش‌بینی شود که چه میزان از درآمد مالیاتی از تحرک بخشیدن به درآمد ملی و همچنین از ساختار مالیاتی قابل حصول می‌باشد. برای بررسی این مسائل می‌توان از مقدار کشش مالیاتی نسبت به پایه مالیاتی و تغییرات در نظام مالیاتی و همچنین رانش مالیاتی استفاده نمود.

مفاهیم کشش مالیاتی و رانش مالیاتی در ارزیابی کارایی سیستم مالیاتی یک کشور دارای اهمیت بوده و برای طراحی سیاست‌های مالیاتی آینده مهم می‌باشد. یکی از موضوعات مهم در اقتصاد بررسی رابطه بین تغییرات در درآمد مالیاتی و پایه مالیاتی می‌باشد که با استفاده از تعریف کشش مالیاتی و رانش مالیاتی می‌توان این موضوع را بررسی نمود.

^{۳۰۷}- صمیمی (۱۳۸۰)

پژوهش ملی اقتصاد مقاومتی "حاشاها، واقعیتها، راهکارها" دانشگاه رازی ۱۵ اوایل دی بهشت ۱۳۹۴

کشش مالیاتی

کشش مالیاتی عبارت است از ، در صد تغییر در درآمد مالیاتی ناشی از در صد تغییر در تولید ناخالص داخلی یا به صورت کلی پایه مالیاتی.

معادله ریاضی کشش مالیاتی به صورت زیر تعریف می شود:

$$E_{ty} = \frac{\% \Delta T}{\% \Delta Y} = \frac{\Delta T}{T} \times \frac{Y}{\Delta Y} = \frac{\Delta T}{\Delta Y} \times \frac{Y}{T}$$

در این معادله T درآمد مالیاتی و Y تولید ناخالص داخلی و E_{ty} کشش درآمدی مالیات می باشد.

کشش درآمد مالیاتی کل به درآمد ناخالص داخلی در یک فرم کلی به صورت یک مقدار واحد نشان داده می شود، اما در حقیقت کشش کل یک سیستم مالیاتی میانگین وزنی از مجموع کشش های انواع مالیات ها است که در مقابل تغییرات در درآمد به شیوه های گوناگون پاسخ می دهند. این نشان می دهد که ارزیابی کشش مالیات باید با بررسی انواع کشش های مالیاتی باشد.

جنکینس^{۳۰۸} کشش ها را به صورت زیر تعریف می کند:

کشش درآمد مالیاتی کل به درآمد ناخالص داخلی:

$$ET_{ty} = \frac{\Delta T_t}{\Delta Y} \times \frac{Y}{T_t}$$

کشش مالیاتی k امین نوع مالیات به درآمد ناخالص داخلی:

$$ET_{kY} = \frac{\Delta T_k}{\Delta Y} \times \frac{Y}{T_k}$$

کشش مالیاتی k امین نوع مالیات به پایه مالیاتی:

$$ET_k B_k = \frac{\Delta T_k}{\Delta B_k} \times \frac{B_k}{T_k}$$

^{۳۰۸}- Jenkins (۲۰۰۰).

پنجمین همایش ملی اقتصاد مقاومتی "حاشا، واقعیتها، راهکارها" دانشگاه رازی ۱۵ اوایل آذر ۱۳۹۴

خواهد شد، حتی اگر نرخ های مالیات از یک سال به سال دیگر ثابت و بدون تغییر باشد. دولت ها مالیات های کشنش پذیر را مطلوب می دانند زیرا نیاز به تعديل سیستم مالیاتی در هر سال را کاهش می دهد.^{۳۱۲}

برای یافتن پاسخ این سوال که آیا تغییر در تولید ناخالص داخلی باعث تغییر در درآمد مالیاتی می شود یا خیر لازم است رانش مالیاتی را بررسی نمود.

رانش مالیاتی کل در یک سیستم مالیاتی بوسیله تغییرات نسبی در درآمد مالیاتی کل با توجه به تغییرات نسبی در درآمد ناخالص ملی اندازه گیری می شود.

$$B_{TY} = \frac{\Delta T}{\Delta Y} \times \frac{Y}{T}$$

که در معادله بالا T درآمد مالیاتی کل و Y درآمد ناخالص ملی می باشد.

رانش مالیاتی کل می تواند به رانش مالیات های مختلف تجزیه شود. بر این اساس می توان نوشت:

$$B_{TY} = \frac{T_1}{T_t} B_{T_1Y} + \frac{T_2}{T_t} B_{T_2Y} + \cdots + \frac{T_n}{T_t} B_{T_nY}$$

که در معادله بالا:

$$T_t = T_1 + T_2 + \cdots + T_n$$

و n تعداد مالیات ها می باشد. رانش کل، مجموع وزنی رانش مالیاتی مالیات های مختلف می باشد.^{۳۱۳}. برای بدست آوردن رانش درآمد مالیاتی با توجه به مالیات به پایه و پایه به درآمد به کار می رود.

$$Tax-to-base-elasticity = \frac{\Delta T}{\Delta B} \times \frac{B}{T}$$

$$Base-to-income-elasticity = \frac{\Delta B}{\Delta Y} \times \frac{Y}{B}$$

$$B_{TY} = \left(\frac{\Delta T}{\Delta B} \times \frac{B}{T} \right) \times \left(\frac{\Delta B}{\Delta Y} \times \frac{Y}{B} \right)$$

^{۳۱۲}- Mansfield (۱۹۷۲).

^{۳۱۳}- Sohato (۱۹۶۱).

۱۳۹۴ اردیبهشت ۱۵ او ع ۱۶ دانشگاه رازی، راهکارها، واقعیتها، "چالشها"

به عبارت ساده تر می توان نوشت:

$$\frac{\text{در صد تغییر در درآمد مالیاتی}}{\text{در صد تغییر در پایه مالیاتی}} = \text{رانش مالیاتی}$$

که در این رابطه پایه مالیاتی با توجه به نوع مالیات مشخص می شود. بنابراین پایه مالیاتی برای مالیات کل برابر است با تولید ناخالص داخلی و پایه مالیاتی برای مالیات مستقیم برابر است با تولید ناخالص داخلی بدون درنظر گرفتن بخش کشاورزی. عدد محاسبه شده برای رانش مالیاتی هرچه از یک بیشتر باشد بهتر است و نشان دهنده این است که یک درصد تغییر در پایه مالیاتی باعث تغییر بیش از یک درصد در درآمد مالیاتی می شود.

کشش مالیاتی نیز به صورت رانش مالیاتی تعریف می شود، اما آنچه کشش را از رانش متمایز می کند آن است که برای کشش، درآمد به گونه ای محاسبه می شود به طوری که هیچ تغییری در قانون مالیات کشور رخ نداده باشد. به عبارت دیگر محاسبه کشش مالیاتی اجازه می دهد تا تعیین شود که اگر قانون های سال گذشته امسال نیز ادامه یابد درآمد مالیاتی چه مقدار می شود. محاسبه کشش مالیاتی برای نشان دادن اینکه آیا سیستم به تغییرات مالیات و مقدار تولید ناخالص داخلی پاسخ می دهد یا نه مفید است.^{۳۱۴} با توجه به اینکه محاسبه کشش نیاز به داده سازی و محاسبه یک سری داده های ساختگی و فرضی است، لذا نتایج خیلی قابل اعتماد نبوده. بنابراین در این مطالعه صرفا به محاسبه رانش مالیاتی در ۲۶ کشور منتخب که دارای میانگین نرخ رشد تولید ناخالص داخلی تقریبا مشابه برای دوره ۲۰۰۱-۲۰۰۵ دارند، برای دوره ۲۰۰۸-۲۰۰۹ با استفاده از داده های گرفته شده از شاخص توسعه جهانی ^{۳۱۵} پرداخته شده است.

پیشینه تحقیق:

انجام این تحقیق و مشخص نمودن، رانش مالیاتی انواع مالیات ها از اهمیت خاصی برخوردار است تا بر اساس آن بتوان سیاست گذاری مناسبی در این زمینه انجام داد. مطالعاتی در این رابطه صورت گرفته است که برخی از این مطالعات عبارت است از تقی پور و علیخان قمی (۱۳۷۸) به بررسی کشش های مالیاتی در اقتصاد ایران در دوره ۱۳۵۲-۱۳۷۸ پرداختند. نتایج حاکی از آن است که کشش اجزای اصلی مالیات مستقیم نسبت به پایه آن (مالیات بر شرکتها، مالیات بر درآمد و سایر مالیات های مستقیم) بزرگتر از واحد و کشش اجزای اصلی مالیات غیرمستقیم نسبت به پایه آن (مالیات بر واردات و مالیات بر مصرف و

^{۳۱۴}-Teera (۲۰۰۲).

^{۳۱۵}-World Development Index (WDI)

پژوهش ملی اقتصاد مقاومتی "حاشا، واقعیها، راهکارها"

دانشگاه رازی ۱۵ اوایل دی بهشت ۱۳۹۴

نسبت به تولید ناخالص داخلی رشد بیشتری داشته است). در مقابل، پارامتر رانش برای درآمد مالیاتی کل در سطح محلی منفی و برابر $-1/45$ به دست آمده است که نشان دهنده رشد کمتر درآمد های محلی در مقایسه با رشد اقتصادی است.

سامول و ایساک^{۳۴۰} در سال (۲۰۱۲) در مطالعه ای تحت عنوان "کشش و رانش اجزا مالیات و سیستم مالیات در کنیا" به بررسی کشش و رانش مالیاتی اجزا مالیات و سیستم مالیاتی با استفاده از داده های سری زمانی پرداخته اند. نتایج نشان می دهد کاهش سهم درآمد نهایی در قالب انتقال به صورت مالیات ها به دولت نشان دهنده پایین بودن رانش سیستم مالیاتی است و در قالب انتقال به صورت درآمد مالیاتی به دولت نشان دهنده بی کشش بودن سیستم مالیاتی در طول دوره مورد بررسی است.

روش تحقیق:

در این مقاله برای محاسبه رانش مالیاتی از روش داده های تلفیقی، برای ۲۶ کشور که دارای میانگین نرخ رشد تولید ناخالص داخلی بین (۲,۶]، برای سال های ۲۰۰۵-۲۰۰۹ می باشند استفاده می کنیم. داده ها برای یک دوره ۸ ساله از سال ۲۰۰۱ تا ۲۰۰۸ می باشد. آمار مربوط به هر کشور از WDI^{۳۴۱} جمع آوری شده است.

رانش مالیاتی برای هر ۳ نوع مالیات برای هر کشور با استفاده از معادله رگرسیون زیر محاسبه می شود:

$$\log T_i = \alpha_1 + \alpha_2 \log GDP_i + \varepsilon$$

در معادله بالا $\log T_i$ برابر است با لگاریتم مالیات (مالیات کل، مالیات مستقیم، مالیات غیر مستقیم).

$\log GDP_i$ برابر است با لگاریتم تولید ناخالص داخلی.

ε برابر است با جمله اخلاق.

^{۳۴۰}- Samwel and Isaac (۲۰۱۲).

^{۳۴۱}- World Development Indicator (WDI)

هایش ملی اقتصاد مقاومتی "چالشها، واقعیتها، راهکارها" دانشگاه رازی ۱۵ اوایل دی بهشت ۱۳۹۴

مالیات مستقیم شامل: مالیات بر درآمد، مالیات بر شرکت‌ها، مالیات بر ثروت می‌باشد. مالیات غیرمستقیم شامل: مالیات بر واردات^{۳۴۲}، مالیات بر کالاهای داخلی^{۳۴۳}، مالیات بر فروش. و مالیات کل برابر است با مجموع مالیات مستقیم و مالیات غیرمستقیم می‌باشد.

در جدول شماره (۱) علامت اختصاری کشورها و رانش مالیاتی برای هر سه نوع مالیات برای هر کشور مطرح شده است. در جدول شماره (۲) در قسمت خصیمه اسم کمل همه کشورها آورده شده است.

جدول شماره (۱): نتایج تخمین مدل با استفاده از روش داده‌های تلفیقی

^{۳۴۲}- Custom duties
^{۳۴۳}- Excise duty

پژوهش ملی اقتصاد مقاومتی "حاشا، واقعیتها، راهکارها" دانشگاه رازی ۱۵ اوایل اردیبهشت ۱۳۹۴

که اگر سیاست گذاری‌ها در جهت افزایش تولید ناخالص داخلی صورت گیرد می‌توان درآمد مالیاتی را افزایش داد و امید به این داشت که وابستگی اقتصاد به درآمد نفتی کمتر گردد و باعث توسعه و رشد اقتصادی در ایران گردد.

منابع:

تقی پور، انوشیروان و روزبه علیخان قمی (۱۳۷۸). "تحلیل عوامل مؤثر بر مالیات و پیش‌بینی آن مورد مطالعه ایران"، **فصلنامه برنامه و بودجه**، شماره ۴۰ و ۴۱، صص ۶۱-۹۰.

جعفری صمیمی، احمد (۱۳۸۰). **"اقتصاد بخش عمومی ۱"**، سازمان مطالعه و تدوین کتب علوم انسانی دانشگاه‌ها (قسمت)، تهران.

جعفری صمیمی، احمد و یوسف محنث فر (۱۳۸۵). "بررسی کشش پذیری منابع مختلف درآمدهای عمومی دولت نسبت به رشد اقتصادی ایران: ۱۳۵۰-۱۳۸۳-۱۳۸۴" ، **فصلنامه بررسی‌های اقتصادی**، دوره ۳، شماره ۲، صص ۸۳-۱۱۴.

کردبچه، محمد (۱۳۷۵). بررسی درآمدهای مالیاتی در ایران (قسمت اول)، **فصلنامه برنامه ریزی و بودجه**، سال اول، شماره ۵، صص ۲۹-۵۱.

Abhijit Sen Gupta. (۲۰۰۷)، "Determinants of Tax Revenue Efforts in developing Countries", IMF Staff paper ۲۹۵-۲۹۵.

Ahmed, Qazi Masood and Mohammed, Sulaiman D. (۲۰۱۰)، "Determinant of Tax buoyancy: empirical evidence from developing countries", *European Journal of Social Sciences* , Vol. ۱۳, No. ۳, PP:۴۰۸-۴۱۴.

Akbar, Mohammad and Ahmed, Qazi Masood. (۱۹۹۷)، " Elasticity and buoyancy of revenues and expenditure of federal government". *Pakistan Economic and Social Review*, Vol. ۳۵, No. ۱ (Summer), PP: ۴۳-۵۶.

Ayoki, M. ,M. Obwona, and M. Ogwapus (۲۰۰۵)، "Tax reform and domestic revenue mobilization in Uganda", *Second Draft, Global Development Network*, Washington D.C.

ہمایش ملی اقتصاد مقاومتی "حاشا، واقعیتاً، راہکار" پر ۱۳۹۴ء اور دیوبشت ۱۵، انٹکار رازی، دنکشہ، پاکستان

Bilquees,Faiz (۲۰۰۴). "Elasticity and buoyancy of the tax system in Pakistan", *The Pakistan Development Review*, Vol. ۴۳, No. ۱, PP: ۷۳-۹۲.

Creedy, John and Gemmell,Norman (۲۰۰۸). "Corporation tax buoyancy and revenue elasticity in the UK" ,*Economic Modeling*, Vol. ۲۵.PP: ۲۴-۳۷.

Dehnashwar Ghura (۱۹۹۸). "Tax Revenues in Sub-Saharan Countries". IMF Staff Paper ۹۸/۱۳۵.

Gadha, suresh and Khan, N.A. (۲۰۱۱). "Trends and Tax Buoyancy in Corporation Tax in Pre- and Post-Liberalization Periods in India", *The IUP Journal of Public Finance*, Vol. IX, No. ۲, PP. ۴۴-۵۹.

Jenkins, G.P., Kuo C.Y. and G.P. Shukla. (۲۰۰۰). "Tax Analysis and Revenue Forecasting: Issues and Techniques", *Harvard Institute for International Development* .

Kusi, k.n. (۱۹۹۸). "Tax reform and revenue productivity in Ghana", *African Economic Research Consortium Research Paper*. No. ۷۶.

Mansfield,Charles Y. (۱۹۷۲). "Elasticity and buoyancy of tax system: A method applied to paraguay", *Palgrave Macmillan Journals*, Vol. ۱۹, No. ۲, PP: ۴۲۵-۴۴۶.

Moldogaziev, Temirlan. (۲۰۱۲). "Fiscal Decentralization and Revenue Stability in the Kyrgyz Republic, ۱۹۹۳-۲۰۱۰" , *Eurasian Journal of Business and Economics*, Vol. ۵, No. ۱, PP: ۱-۲۰.

Mukarram, Fauzia. (۲۰۰۱), "Elasticity and buoyancy of major taxesian Pakistan", *Pakistan Economic and Social Review*, Vol. XXXIX, No.۱, PP:۷۵-۸۶.

پژوهش ملی اقتصاد مقاومتی "حاشا، واقعیت، راهکار" دانشگاه رازی ۱۵ اوایل دی بیست و ۱۳۹۴

Okech, Timothy C. and Mburu, Peter G. (۲۰۱۱). "Analysis of Responsiveness of Tax Revenue to Changes in National Income in Kenya Between ۱۹۸۶ -۲۰۰۹" , *International Journal of Business and Social Science*, Vol. ۲, No. ۲۱ , PP: ۲۷۰-۲۸۲.

Osoro, N.E. (۱۹۹۳), "Revenue productivity implications of tax reform in Tanzania", *Research Paper*, No. ۲۰, AERC,Nairobi.

Osoro, N.E. (۱۹۹۵), "Tax Reforms in Tanzania: Motivations, Directions and Implications ", *African Economic Research Consortium Research*, paper No. ۳۸.

Rajarman,Indira And Goyal,Rajan And Khundrakpam,J,K. (۲۰۰۶), "Tax buoyancy estimates for indian states" , *Economic & Political Weekly*, Vol. ۴۱,No. ۱۶,PP: ۱۵۷۰-۱۵۷۳.

Samwel Kotut Cheruiyot and Menjo Kibiwot Isaac (۲۰۱۲). "Elasticity and Buoyancy of Tax Components and Tax Systems in Kenya" , *Research Journal of Finance and Accounting*, Vol. ۳, No. ۵, PP: ۱۱۶-۱۲۶.

Sohato, G.S. (۱۹۶۱), "Indian Tax Structure and Economic Development", *London: Asian Publishing House*.

Teera, J.M. (۲۰۰۲), "Tax Performance: A Comparative Study", Working Paper ۰۱-۰۲, *Centre for Public Economics*, University of Bath.

Upender, M. (۲۰۰۸) , "Degree Of Tax Buoyancy In India : An Empirical Study", *International Journal of Applied Econometrics and Quantitative Studies*, Vol. ۵, No. ۲, PP: ۵۹-۷۰.

هایش ملی اقتصاد مقاومتی "حاشا، واعظیها، راهکارهای" دانشگاه رازی ۱۵ اوایل دی بهشت ۱۳۹۴

Calculation of tax buoyancy in selected countries using panel data

Mohammad Saeed Zabihidan^{***}

Mohammad bahman[†]

Zahra aeini[‡]

ABSTRACT

The purpose of this paper is to examine tax buoyancy of the countries with average GDP growth rate between ۲ and ۶ during ۲۰۰۵-۲۰۰۹. Based on the available data, ۲۶ countries are selected during ۲۰۰۱-۲۰۰۸. Using panel data method, we investigated ۳ tax buoyancy models including direct tax, indirect tax and the total paid tax. The results show that an increasing number of countries have tax buoyancy of indirect tax amount less than ۱ than the total and direct taxes. Tax buoyancy of direct, indirect and total taxes is ۱.۶۶, ۱.۱۳ and ۱.۳۷, respectively and the amount for Iran is ۲.۸۶, ۰.۸۴ and ۲.۰۴, respectively. The results show a percentage increase in the tax base increases more than one percent of the total and direct taxes but less than one percent increase in the indirect tax. According to the results of tax buoyancy of the countries, it can be concluded that in countries with dependent economy on oil and high tax buoyancy (such as Iran) dependency on oil revenues can be mitigated with the increase in GDP and an increase in tax revenues.

Keywords: Tax Buoyancy, Direct Tax, Indirect Tax, Total Tax, GDP

JEL Classification: H۲۰, H۲۹

^{***} - PhD Student of Economics, Razi University of Kermanshah, zabihidansaeed@yahoo.com, +۹۸۹۱۷۷۱۰۷۴۶۰