

تحکیم نهاد خانواده در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران

با رویکرد تحقیق حقوق شهروندی

دکتر محمد محمدزاده اصل (دکتری تخصصی حقوق عمومی، عضو هیأت علمی دانشگاه و مدرس دانشگاه علمی کاربردی قوه قضائیه استان تهران
 (mmz_asl@yahoo.com)

چکیده:

خانواده واحد بنیادین جامعه و کانون اصلی رشد و تعالی انسان است و توافق عقیدتی و آرمانی در تشکیل خانواده که زمینه ساز اصلی حرکت تکاملی و رشد یابنده انسان است اصل اساسی بوده و فراهم کردن امکانات جهت نیل به این مقصود از وظایف حکومت اسلامی است. خانواده در عصر جدید شکل متفاوتی از دهه‌های گذشته پیدا کرده است. در فرهنگ اسلامی و قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، کاخ شکوهمند حیات و زندگی به خانه و خانواده تعلق دارد. رشد سالم و تکامل آن زمینه ساز سلامت روانی، شخصیتی و اجتماعی جامعه است که علل پیشگیرنده جهت فساد اداری و سازمانی است. مقننین قانون اساسی جمهوری ایران، با تأکید بر اهمیت این موضوع، در اصول متعدد سعی در تکریم این نهاد اجتماعی مقدس بوده و مجلس شورای اسلامی و سایر ارگانهایی که اقدام به وضع قوانین عادی و تعیین سیاست گذاری‌های عمومی می‌کنند را مکلف نموده است تا با وضع و تدوین مقررات موضوعی، نیز این نهاد عالی را متعالی سازند.

در همین راستا منشور حقوق شهروندی نیز با اشاره به این وضع حقوقی مهم و بنیادین، با اختصاص یک مبحث ویژه با عنوان خانواده ، زنان و کودکان در بند ۳-۹۶ مقرر نموده است: خانواده واحد بنیادین و نخستین جامعه است و کلیه شهروندان از حق ازدواج و تشکیل خانواده برخوردار هستند. دولت مکلف به تحکیم و تثبیت مبانی خانواده است. و نیز در بندهای ۳-۹۹ تا ۳-۱۱۰ با اشاره به اینکه خانواده جزء اساس و ریشه اجتماع انسانی است ، دولت را مکلف نموده است با تبیین و تدوین برنامه های جامع ملی و مقررات لازم الاجراي عمومي در تکریم اين نهاد عالي اهتمام ویژه نماید.

اجرای هر چه بهتر اصول مختص نهاد خانواده در قانون اساسی بالاخص اصل بیستم و بیست و یکم قانون اساسی ، میتواند گامی موثر در تبیین و اجرای هر چه بهتر حقوق شهروندی در جمهوری اسلامی ایران باشد.

هدف این پژوهش دستیابی به یکسری اطلاعات جامع حقوقی_ قضایی در راستای تحکیم نهاد بنیادین، مقدس و ارزشمند خانواده میباشد که گام اول در راستای ارتقای حقوق نوپا و جدیدالتدوین شهروندی است و پاسخ دهی به ابهامات و چالش های فرا روی آن میباشد.

روش تحقیق به کار رفته در این پژوهش تحلیلی_ توصیفی با تمرکز بر داده ها و اطلاعات و منابع کتابخانه ای است که به تفصیل در بخش منابع و مأخذ مورد اشاره قرار گرفته شده است .

واژگان کلیدی : خانواده، قانون اساسی، سیاست گذاری عمومی، حقوق شهروندی و قانون گذاری.

۱. مقدمه

مقتضیات عصر ما ایجاب می کند که بسیاری از مسائل مجدداً مورد ارزیابی قرار گیرد و به ارزیابی های گذشته بسنده نشود. نظام حقوق و تکالیف خانوادگی، از جمله این سلسله مسائل است. خانواده سالم با دو رکن اولیه زن و شوهر و رکن سوم فرزندان،

پایدارترین تشکیلات و سازمان اجتماعی است که از ابتدای خلقت انسان شکل گرفته است. حکم آفرینش بر خلق دو محور زن و مرد و آرامش آن دو کنار یکدیگر در مسیر رشد و کمال هماهنگ و همسو، در قالب تشکیل خانواده و رابطه همسری از ژرف ترین حکمت‌های الهی است که اصول و اساس آن را تنها از بطن آیات قرآن می‌توان یافت (عظیم زاده، ۱۳۸۸، ص ۱۵).

قرآن کریم مکرراً تأکید می‌کند همه بشریت از یک خانواده گسترش یافته‌اند، (سوره نساء، آیه ۱ و سوره حجرات، آیه ۱۳) و شکل گیری خانواده در ابتدا و گسترش آن توسط وحی الهی با ساز و کار خاصی مدیریت و سازماندهی شده است که ویژگی‌های این سازمان به قرار ذیل است:

۱) استمرار؛ ساعت حضور و ارتباط سازمانی، بی وقفه است. از این رو هرگونه فعالیت اجتماعی سالم نمی‌تواند و نبایستی افراد خانواده را از عضویت و ارتباط سازمانی خانواده محروم نماید.

۲) نزدیکی روابط؛ در سازمان خانواده، نزدیک ترین روابط ویژه تشکیلاتی میان اعضاء برقرار است که در قالب زن و شوهری و پدری و مادری و غیره، با حقوق ویژه تعریف شده توسط عرف جامعه یا دین برقرار است.

۳) پایداری، پایدارترین تشکیلات اجتماعی در خانواده شکل می‌گیرد و به حیات سالم خود ادامه می‌دهد.

۴) سلامت روابط توارث، تمام انسان‌های سالم از عضویت رسمی در سازمان خانواده، منبعث از یک زن و شوهر با عنوان پدر و مادر رسمی، برخوردار می‌باشند. از اینرو، اسلام، به هرگونه شکل گیری ارتباط جنسی و هرگونه شکل گیری خلقت انسان، در روابط جنسی آزاد و بدون هویت به شدت مبارزه کرده (سوره نور، آیه ۹ و ۲) و آن را نوعی جنایت در حق بشریت، همچون فرزند کشی و آدم کشی تلقی می‌کند (سوره اسراء، آیه ۳۳).

با توجه به آموزه‌های دین مبین اسلام، خانواده، کانون رشد و تعالی فرد به سمت کمال انسانی و خود شکوفایی در جامعه است. در خانواده است که انسان هویت خود را پیدا می‌نماید و از طریق آن به جامعه وارد می‌شود و در پناه خانواده است که می‌تواند پایگاه و موقعیت خود را در جامعه ثابت نماید (خسروی، ۱۳۸۹، ص ۵۴).

۲. سوالات و فرضیات تحقیق :

الف: سوالات مربوط به این پژوهش عبارتند از :

تکریم و تحکیم نهاد خانواده چه جایگاهی در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران دارد؟

نگرش قانون گزاران اساسی جمهوری اسلامی ایران (هیئت موسس در ارتباط با نهاد خانواده چه بوده است؟

این وضع حقوقی چه نقشی بر اجرای حقوق شهروندی در جمهوری اسلامی ایران می‌تواند داشته باشد؟

ب: فرضیات مربوط به این پژوهش عبارتند از :

قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ، در اصول متعدد به تکریم و تحکیم نهاد خانواده پرداخته است .

- هیئت موسس قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران با پیش بینی ضرورت و اهمیت موضوع به این نهاد مقدس ، با جایگاه والایی نگریسته است .

تکریم نهاد خانواده ، مقدمه و پیش ضمینه اجرای حقوق شهروندی در جمهوری اسلامی ایران است .

۳. مفهوم نهاد خانواده :

تاکنون تعاریف گوناگونی برای خانواده ارایه شده است که عموماً بر اساس دو نکته بیان گردیده؛ یکی ساختارهای موجود خانواده که تاریخ از آن یاد کرده است و دیگری انتظاراتی که از کارکرد خانواده بوده و هست. خانواده متشکل از افرادی است که از طریق پیوند زنانشوبی، هم خونی یا پذیرش فرزند با یکدیگر بعنوان زن، مادر، پدر، شوهر، برادر، خواهر و فرزند در ارتباط متقابل هستند فرهنگ مشترک پدیده می‌آورند و در واحد خاص زندگی می‌کنند. (قنادان، ۱۳۷۵، ص ۱۴۸).

خانواده انسانی را می‌توان یک گروه نهادی شده زیستی – اجتماعی تعریف کرد که متشکل از چند فرد بالغ (که حداقل دو تا آنها، بدون داشتن پیوند خونی و از دو جنس مخالف، ازدواج کرده باشند) و فرزندان که زاده پیوند ازدواج افراد بالغند. حداقل نقش‌ها و وظایف خانواده عبارت است از:

«تأمین رضایت مندی‌ها و نظرات در نیازهای عاطفی، از جمله روابط جنسی و ایجاد موقعیت اجتماعی – فرهنگی برای تولید مثل، مراقبت و پرورش اجتماعی فرزندان. گروهی که بدین سان تشکیل شود و چنین وظایفی را اجرا نماید، از حیث وسعت ساختار انواع متعددی دارد و بنابراین هر تعریفی که از خانواده شود باید تعریف انواع متعدد را شامل شود (گوله، ترجمه محمد جواد زاهدی، ۱۳۸۷، ص ۳۸۱).

خانواده به عنوان هسته زنده اجتماع و نهاد آغازگر زندگی اجتماعی از اهمیت خاصی در جامعه برخوردار است. ارزش و اعتبار هر جامعه بستگی مستقیم به مقام و منزلت خانواده در آن جامعه دارد و نیازهای طبیعی، عاطفی، تربیتی، اجتماعی، اخلاقی، فرهنگی و اقتصادی افراد جامعه، فقط از طریق سلامت کانون خانواده، به نحو مطلوب برآورده می‌شود (هاشمی، ۱۳۸۴، ص ۵۳۴).

سازمان ملل متحد (۱۹۹۴) نیز در آمار جمعیتی خود، خانواده را چنین تعریف می‌کند: «خانواده یا خانوار به گروه دو یا چند نفره ای اطلاق می‌شود که با هم زندگی می‌کنند؛ درآمد مشترک برای غذا و دیگر ضروریات زندگی دارند و از طریق خون، فرزندخواندگی یا ازدواج، با هم نسبت دارند. در یک خانواده ممکن است یک یا چند خانواده زندگی کنند، تمام خانوارها، هم خانواده نیستند.» (نجاریان، ۱۳۷۵: ص ۱۹).

اولین مفهوم مشترکی که از مجموعه تعاریف ذکر شده و ده ها تعریف ارائه شده ی دیگر استنباط می‌شود، این است که خانواده پیوند عمیق و پایدار جسمی و روحی چند نفر برای زیستن در فضای واحد است. یعنی بدون تحقق این پیوند، خانواده معنایی ندارد؛ قوام این بنا به میزان پیوند اعضای آن بستگی دارد. بنابراین، جهت تعالی کارایی خانواده، لازم است بر تحکیم پیوند و روابط اعضا خانواده تأکید شود. فلذا، تحکیم روابط در خانواده از جمله مهمترین مسائل در سلامت و رشد فرد، هم چنین پویایی و توسعه همه جانبه در جامعه است.

۴. قبیل مفهومی تحکیم روابط خانواده

مقصود از تحکیم خانواده چیست؟ آیا منظور نگه داشتن بنایی هر قدر سست و ناپایدار صرفاً با حفظ نامی از آن است؟ آیا منظور، پایداری خانواده، به قیمت کوتاه آمدن یک طرف و پذیرش ظلم از سوی او و بی عدالتی از طرف مقابل است؟ آیا صرف اجتماع چند وابسته خونی یا سببی، زیر یک سقف با هرگونه روابطی هر قدر ظالماً، با نادیده گرفتن حقوق و شخصیت انسانی یک نفر و زورگویی و یکه تازی دیگری، خانواده ای محکم خواهد بود؟ به طور قطع، سر پا بودن خانواده با تحکم از سوی یک فرد و برداری از سر ناچاری و ترس از فروپاشی از سوی دیگری، استحکامی در بی خواهد داشت و اگر در ظاهر پایدار بماند، از درون پوسیده و فروننشسته است.

مقصود از تحکیم خانواده، فرآگیری اصل اعدال میان همگان، حاکمیت اخلاق و حفظ حقوق همه ی اعضاست. اگر هدف از برقراری زوجیت و تشکیل خانواده، به تعبیر قرآن، «به سکونت رسیدن اعضاست». لازم است که همه ی رفتارها و تعاملات در

راستای تحقق این هدف باشد و منظور از تحکیم، به کمال رساندن همین سکونت است که با کمترین ظلم، نامردی و تحریر حتی یک عضو در خانواده، سازگار نیست.

۵. خصوصیات و ویژگی‌های نهاد خانواده:

در زمینه ماهیت کلی زیستی و فرهنگی خانواده انسانی در میان دیگران، به خصوصیت‌هایی اشاره شده است که معمولاً در خانواده مشاهده می‌شود:

الف) همواره پیوند ازدواجی میان دو یا چند فرد وجود دارد، این پیوند باید دست کم میان دو عضو با جنسیت مخالف و گاهی بیش از دو عضو... وجود داشته باشد.

ب) یک رابطه خونی رسمی، واقعی یا فرضی، وجود دارد که مفاهیم، مناسبات و تعهدات خویشاوندی بر پایه آن استوار است.

ج) شکلی از مسکن گزینی (اقامتگاه) در آن نهاد وجود داشته و پابرجاست.

د) وظایف شخصی و اجتماعی گوناگونی وجود دارد که باید انجام داده شوند. این وظایف عبارتند از: مراقبت بدنی، طرح ریزی فعالیت جنسی، انتقال طرح ریزی شده فرهنگ، وظایف اقتصادی، مراقبت اجتماعی و در برخی موارد نظارت خانوادگی بر شغل و فعالیت‌های سیاسی، مذهبی و از این قبیل.

آنچه در این گونه فهرست بدان اشاره می‌شود این است که وظایف فرهنگی و وظایف قابل تقسیم همیشه باید در شکلی از اشکال موضعی، وظایف ضروری تولید مثل، فرهنگ آموزی و نگهداری کودک، همکاری اقتصادی، ساخت خویشاوندی و الگوبندی و کنترل روابط عاطفی و جنسی را تحت قاعده در آورند. (گولد، جولیوس، پیشین، ص ۳۸۳).

۶. قاعده حاکم بر نهاد خانواده

با توجه به اینکه کارکرد اصلی خانواده در ایران، تولید انسان اجتماعی بوده است و افراد انسانی از طریق این نهاد با جامعه پیوسته شده‌اند، بنابراین قواعد حاکم بر خانواده آمیزه‌ای است از حقوق و اخلاق، از آنچه هست و از آنچه بایستی باشد. نویسنده حقوق همین که به خانواده می‌رسد، فنوی را که از پیش آموخته نارسا می‌بیند و پای استدلالیان را متزلزل می‌داند حق نیز همین است، زیرا به دشواری می‌توان عواطف انسان و بازتاب‌های طبیعی او را در قالب قواعد محصور کرد (کاتوزیان، ۱۳۷۷، ص ۱۴۰).

۷. تحکیم نهاد خانواده در آموزه‌های شریعت اسلام:

اسلام، در روش تربیتی خود، انسان‌ها را به الگوها، ایده‌آل‌ها و نمونه‌های برتر توجه می‌دهد. تاثیر الگوها در ساخته شدن فرد و اجتماع برکسی پوشیده نیست. خانواده، کوچک‌ترین واحد اجتماعی است که سلول اولیه آن را زن و شوهر تشکیل می‌دهند. الگوی اسلام برای خانواده ایده‌آل کدام است؟ اسلام چه خانواده‌ای را برتر می‌شمارد؟ خانواده برتر از نظر اسلام چه ویژگی‌هایی دارد؟ و ... خداوند متعال در قرآن کریم می‌فرماید که بسیاری از مخلوقات را به صورت جفت آفریده است و این در خصوص بیشتر مخلوقات از جمله انسان صدق می‌کند. و آن هم به این دلیل است که موجودات و زوجها یک سری کمبودها و نواقصی دارند که با ازدواج تکمیل و رفع می‌گردد.

خداؤند می فرماید ما زوجهای از جنس خود شما آفریدیم و در بین شما مودت و رحمت و مهربانی قرار دادیم. که در کنار یکدیگر احساس آرامش و امنیت کنید. چرا که سکونت یعنی آرامش و به همین منظور است که از جای زندگی انسان به مسکن تعییر شده است.

خداؤند متعال در سوره های مبارکه فاطر و شوری می فرماید اول شما را از خاک وبعد نطفه وبعد شما را به صورت جفت آفریدیم و از جنس شما ازواجی خلق کردیم و از جنس چهاربایان شما نیز جفتهای خلق کردیم که وسیله تکثیر نسل باشد. باید دانست جفت گرانی و تکثیر نسل نیز هیچگاه هدف نهائی خلقت نیست بلکه باخاطر ایجاد آرامش و امنیت و سکون در میان ازواج است. ازدواج در واقع به خاطر پاسخگوئی به ندای فطرت است.

خداؤند متعال با قوانین حکیمانه و عادلانه اش زمینه مناسب و لازم برای رسیدن انسانها، اعم از زن و مرد، به حیات طیب و پاداش نیکو تر از اعمال فراهم کرده و این همان ارزشی است که اراده و مشیت آفریدگار حکیم به آن تعلق یافته است. خداوند متعال در سوره مبارکه نحل آیه ۹۷ می فرماید هر مرد یا زنی که عمل صالح کند و اهل ایمان باشد، ما او را به طور حتم حیات پاکیزه می بخشیم و اجرشان را نیکوتر از آنچه عمل کرده اند می دهیم.

خداؤند حکیم زمینه ساز رشد و تکامل انسان اعم از مرد و زن می باشد نظام زندگی خانوادگی و اجتماعی باید به گونه ای باشد که اعضا خانواده بتوانند به بهترین نحو به وظایف خود عمل کنند نکته دیگر در تحکیم مبانی خانواده این است که در کنار نظام خانواده، هم نظام اسلامی و هم جامعه اسلامی مسئولیت دارند.

پیامبر اکرم (ص) می فرمایند: (بنیان خانواده بهترین بنیان در روی زمین است) و به همین خاطر نظام اسلامی هم باید برای تشکیل خانواده، هم حفظ و هم اداره آن احساس مسئولیت نموده، و باید تسهیلات و فرصتها را در جامعه مهیا نماید. علاوه بر جامعه اسلامی، همه نهادها و آحاد مردم باید در قبال تشکیل نظام خانواده احساس مسئولیت کنند و در این بین مسئولیت بعدی متوجه والدین است که متسافنه برخی از والدین آن اهمیت لازم را برای خانواده و نظام آن مدد نظر قرار نمی دهند. (انصاریان ، ۱۳۸۶ ص ۷۲).

معیارهای اسلام برای تشکیل خانواده:

۱- ایمان: قرآن می فرماید با زنان مشرک ازدواج نکنید مگر اینکه مسلمان بشوند و ایمان بیاورند. داشتن ایمان خیلی مهم است نمی شود یک مسلمان با بهائی یا وهابی که هیچ اعتقادی به دین و دنیا ندارد زندگی کند.

۲- اخلاق: اگر اخلاق طرفین با هم سازگار باشد می توانند زندگی خوبی داشته باشند. امام رضا (ع) می فرمایند: (با انسان بد اخلاق ازدواج نکنید چون تحمل آن سخت است).

۳- تقوی: زوج انسان باید پرهیزگار باشد و دارای روحیه ترس از گناه بوده و نیز روحیه انجام واجبات در او وجود داشته باشد.

۴- اصالت خانوادگی: این اصل خیلی مهم است. روایتی از رسول خدا آمده است که می فرمایند: با گلی که از مزبله روئیده است ازدواج نکنید. گل بی ریشه به درد نمی خورد. انسان نمی تواند با انسانهای بی اصل و نسب پیمان ازدواج بیندد.

۵- رشد و تکامل جسمی: زوجهای باید از نظر جسمی و عقلی و نیز از لحاظ روحی و اجتماعی به آن رشد واقعی و حقیقی رسیده باشند. رشد جنسی و جسمی در کنار رشد عقلی از مسائل مهم در امر ازدواج است.

۶- هم کفو و همسان بودن: همتای در مسائل مختلف از جمله: همتای در مسائل فکری و فرهنگی، همتای در تحصیلات علمی، همتای از نظر جسمی و جنسی ... از اهمیت بالائی برخوردار است. زوجهای باید از نظر خانوادگی و اجتماعی نیز همسان باشند و از لحاظ داشتن شرایط و شیوه ای اجتماعی در سطح یکدیگر باشند. (سالاری فر ، ۱۳۹۴ ، ص ۲۸).

۸. جایگاه خانواده در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران:

قانون اساسی که مادر قوانین هر نظام حقوقی – سیاسی است، مبین اساسی ترین و بنیادی ترین قواعد مرتبط با مدیریت امور عمومی، حدود وظایف و اختیارات نهادها و مقامات حکومتی و انواع حقوق و آزادی‌های ملت است و ضمن مشخص کردن محدوده‌های اعمال حاکمیت توسط قوای حاکم، با درج وظایف و اختیارات هر یک از نهادها و مقامات حکومتی، نحوه دخالت‌های دولت در روابط اشخاص را در جامعه معین می‌کند. این قانون به عنوان عالی ترین قانون بنیادین کشور، چارچوبهای را مقرر می‌دارد که بر اساس آن کلیه قوانین دیگر مشروعیت خود را از آن اخذ می‌کنند (حسروی، ۱۳۸۸، ص ۳۹).

در همین راستا، در حوزه حقوق زنان و خانواده، نظر تدوین کنندگان قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران اولویت بخشی به احیای حقوق مادی و معنوی این قشر از جامعه بوده است. به طوری که در مقدمه این قانون، با تأکید بر ضرورت زمینه سازی در جهت تکامل و رشد اجتماعی، زنان را به دلیل تحمل ستم بیشتر، مستحق در استیفادی حقوق بیشتر شناخته‌اند. خانواده مجموعه‌ای از افراد و کارکردهای مختلف است که در آن هر کدام بالاخص زن و مرد نقش‌های ویژه‌ای را بر عهده می‌گیرند. بسیاری از تعالیم الهی نیز مبین تأکید بسیار فراوان بر خانواده، نکاح، تکالیف زن و مرد، جایگاه زن و مادران، تربیت فرزندان می‌باشد. قانون اساسی نیز بر اساس چنین نگرشی در برخی از اصول خود از خانواده و زن حمایت نموده است. به طوری که پایه هرگونه قانون و تصمیمی در جامعه قرار می‌گیرد. (حسروی ۱۳۸۹، ص ۵۴).

۱-۸. اصل دهم قانونی اساسی:

«از آنجا که خانواده واحد بنیادی جامعه اسلامی است، همه قوانین و مقررات و برنامه ریزی‌های مربوط باید در جهت اسان کردن تشکیل خانواده، پاسداری از قداست آن و استواری روابط خانوادگی بر پایه حقوق و اخلاق اسلامی باشد».

۲-۸. مبنای اصل دهم قانون اساسی:

جامعه اسلامی، جامعه‌ای است که بر اساس آن نوعی از جهان بینی و بینش اجتماعی است که کانون خانواده چیزی بسیار فراتر از کانون تعلیم نیازهای جنسی یا اقتصادی یا پاسخ به تعاونی‌های ساده در زندگی است نقش خانواده در اخلاق، در پایه گذاری برای رشد عواطف انسانی، در سالم نگاه داشتن انسان از تعدیات و تجاوزهای گوناگون و آماده نگهداشتن او برای آن طهارت روحی و سلامت اخلاقی که رکنی از ارکان نظام فرهنگی و اجتماعی اسلام است، بسیار مهم می‌باشد. از این جهت این اصل به عنوان یک اصل بنیادی از اصول کلی قانون اساسی در اینجا آمده است و تعبیر به اینکه پاسداری از قداست و استواری روابط خانوادگی بر پایه حقوق و اخلاق اسلامی که در پایان این اصل آمده، نشان دهنده این است که نظرش مکتب ما نسبت به خانواده دارد تا چه حداندازه عمیق و همه جانبه است ... » (صورت مشروح مذاکرات مجلس برسی نهایی قانون اساسی، ج ۱، ص ۴۳۳).

۳-۸. اصل بیستم قانون اساسی:

همه افراد ملت اعم از زن و مرد یکسان در حمایت قانون قرار دارند و از همه حقوق انسانی، سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی با رعایت موازین اسلام برخوردارند.

یکی از طرق و ابزارهای لازم جهت تکریم و ثبت بنیان نهاد مقدس خانواده شناسایی اعمال و اجرای حقوق برابر برای زن و مرد در نهاد خانواده است. (خاتمی، ۱۳۷۹، ص ۲۵).

تدوین کنندگان و خبرگان قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران بر این اعتقاد و باور بوده‌اند که تصریح اصل بیستم به حمایت یکسان قانونی مبین این حقیقت است که جنسیت موجب و دلیلی برای ایجاد محرومیت نیست، همانطور که رنگ، طبقه زیست گاه فرد امتیاز تلقی نمی‌شود. ملاک برخورداری از حقوق بشر، انسان بودن است. در این اصل بحث از صرف حقوق زن نیست، بلکه حقوق انسانی زنان مطرح است. زن و مرد هر دو واحد انسانی هستند. (مشروع مذاکرات مجلس بررسی نهایی قانون اساسی، ج ۳، ص ۳۴۱).

۴-۸. اصل بیست و یکم قانون اساسی

دولت موظف است حقوق زن را در تمام جهات با رعایت موازین اسلامی تضمین نماید و امور زیر را انجام دهد:

۱. ایجاد زمینه‌های مساعد برای رشد شخصیت زن و احیای حقوق مادی و معنوی او.
۲. حمایت از مادران، بالخصوص در دوران بارداری و حضانت فرزند و حمایت از کودکان بی سرپرست.
۳. ایجاد دادگاه صالح برای حفظ کیان و بقای خانواده.
۴. ایجاد بیمه خاص بیوگان و زنان سالخورده و بی سرپرست.
۵. اعطای قیمومت فرزندان به مادران شایسته در جهت غبطه آنها در صورت نبودن ولی شرعی.

مهمترین قسمت زندگی زنان، وابسته به جمعیت خانوادگی است و نقش حساس آنان در تکوین و بقای خانواده امری بی دلیل، بسیار سازنده و در عین حال بسیار مشکل است. وجود زنان موجب امنیت خاطر و نبودن آنان نوعاً موجب پراکندگی خاطر و متلاشی شدن پیوند اخلاقی، عاطفی و حتی اقتصادی در خانواده می‌باشد. (هاشمی، پیشین، ص ۵۳۵).

در بندهای پنجم گانه اصل مذکور، چهار مورد مرتبط با حقوق زن در خانواده یعنی ایفاده نقشه‌های مادری و همسری اوست، صرفاً یک محور آن هم با بیان عباداتی کلی به ایجاد زمینه‌های مساعد برای احیای حقوق مادی و معنوی وی اشاره شده، به بیانی دیگر دولت مکلف به تمهید امکانات و شرایط لازم شده است تا در پرتو آن، زن به شأن و شخصیت ارزشمند و شایسته خود دست یابد. قانون اساسی در این اصل با پذیرش موقعیت نابرابر تحمیلی بر زنان که متأثر از فقدان زمینه‌های مناسب اجتماعی و فرهنگی و محرومیت از فرصت‌های است، با صحنه نهادن بر ضرورت اتخاذ تدابیر خاص حمایتی بر تقدم و محوریت بند ۱ تأکید نموده است.

۵-۸. اصل بیست و یکم قانون اساسی

دولت موظف است حقوق زن را در تمام جهات با رعایت موازین اسلامی تضمین نماید و امور زیر را انجام دهد :

- ایجاد زمینه‌های مساعد برای رشد شخصیت زن و احیای حقوق مادی و معنوی او.
- حمایت از مادران، بالخصوص در دوران بارداری و حضانت فرزند و حمایت از کودکان بی سرپرست.
- ایجاد دادگاه صالح برای حفظ کیان و بقای خانواده.
- ایجاد بیمه خاص بیوگان و زنان سالخورده و بی سرپرست.
- اعطا قیمومت فرزندان به مادران شایسته در جهت غبطه آنها در صورت نبودن ولی شرعی.

مهمترين قسمت زندگي زنان، وابسته به جمعيت خانوادگي است و نقش حساس آنان در تکوين و بقاي خانواده امری بي دليل، بسيار سازنده و در عين حال بسيار مشكل است. وجود زنان موجب است خاطر و نبودن آنان نوعاً موجب پراكندگي خاطر و متلاشى شدن پيوند اخلاقی، عاطفي و حتى اقتصادي در خانواده می باشد. (هاشمی، پيشين، ص ۵۳۵).

در بندهای پنج گانه اصل مذکور، چهار مورد مرتبط با حقوق زن در خانواده يعني ايفای نقش‌های مادری و همسرى اوست، صرفاً يك محور آن هم با بيان عباراتی کلی به ايجاد زمينه‌های مساعد برای احیای حقوق مادی و معنوی وی اشاره شده، به بيانی دیگر دولت مکلف به تمهید امکانات و شرایط لازم شده است تا در پرتو آن، زن به شأن و شخصیت ارزشمند و شایسته خود دست يابد. قانون اساسی در این اصل با پذیرش موقعیت نابرابر تحملی بر زنان که متأثر از فقدان زمينه‌های مناسب اجتماعی و فرهنگی و محرومیت از فرصت‌هاست، با صحه نهادن بر ضرورت اتخاذ تدابیر خاص حمایتی بر تقدم و محوریت بند ۱ تأکید نموده است.

۹. تحکیم نهاد خانواده در قوانین عادی

در تدوین سند چشم‌انداز نظام جمهوری اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴ هـ ش. مصوب(۱۳۸۲/۸/۱۳)، در مسیر تحقق آرمان‌ها و اصول قانون اساسی «نهاد مستحکم خانواده به دور از فقر، فساد، تعییض و بهره مند از محیط زیست مطلوب» مطرح شده است.

در ابلاغیه سياست‌های کلی برنامه چهارم توسعه(اولین فاز تدوین سياست‌های کلی چهارمنین برنامه پنج ساله آینده)نيز به تقویت نهاد خانواده و توجه ویژه به جایگاه زن در آن، متذکر شده است. (بند ۱۴ از محور امور اجتماعی - سیاسی و...)

بند ۱۴: تقویت نهاد خانواده و جایگاه زن در آن و در صحنه‌های اجتماعی و استیفادی حقوق شرعی و قانونی بانوان در همه عرصه‌ها و توجه به نقش سازنده آنان».

در بند ۱۵ از محور فوق نیز، در راستای تحکیم نهاد خانواده، تلاش در جهت رفع دغدغه‌های شغلی، ازدواج، مسکن و آسیب‌های اجتماعی جوانان مطرح شده است.

در تاریخ چهاردهم فروردین ماه سال هشتاد و نه، سياست‌های کلی نظام اداری در ۲۶ بند از جانب مقام رهبری به مسئولان ارشد نظام چنین ابلاغ گردید:

«مخاطبان محترم اين سياست‌ها (روسای محترم قواي سه گانه، نیروهای مسلح و مسئولان سازمان‌های غيردولتی) موظف هستند زمان بندی مشخص برای عملیاتی شدن آن را تهیه و پیشرفت آن را در فواصل زمانی معین گزارش دهند.»

در بند ۹ اين ابلاغیه مقرر شده است:«توجه به استحکام نهاد خانواده و ايجاد تعادل بين کار و زندگی افراد در نظام اداری.»

قانون جامع حمایت خانواده مصوب ۱۵ بهمن ماه ۱۳۵۳، با اصلاحیه‌های بعدی و آخرین اصلاحیه ۱۳۹۱/۱۲/۱

قانون شناسایی جرایم بر ضد حقوق و تکالیف خانوادگی از کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی مبحث تعزیرات و مجازات‌های بازدارنده، مصوب دوم خداداد ماه ۱۳۷۵ با اصلاحیه بعدی(مواد ۶۴۷، ۶۴۴، ۶۴۳ قانون مجازات اسلامی جدید مصوب ۱۳۹۲/۲/۱)

قانون اجازه الحق دولت جمهوری اسلامی ایران به کوانسیون منع تعییض علیه زنان و کودکان

قانون تأمین زنان و کودکان بی سر پرست، مصوب ۱۳۷۱/۸/۲۴.

قانون ترویج تغذیه با شیر مادر و حمایت مادران در دوران شیردهی مصوب ۲۲ اسفند ماه ۱۳۷۴، و با اصلاحیه‌های بعدی.

ماده ۷۵ قانون کار : مقررات مربوط به ممنوعیت انجام کارهای سخت و زیان آور.

ماده ۷۶ قانون کار: مقررات مربوط به اعمال مرخصی زایمان علاوه بر استفاده از مرخصی استعلامی.

تبصره ماده ۹۸ قانون کار: تبصره این ماده بازرسی به کارگاههای خانوادگی را با اجازه کتبی دادستان یا رئیس حوزه قضایی ذکر کرده است. چون که حريم خانواده بالاتر از آن است که هر کس تحت هر عنوان بخواهد در آن وارد شود و برای آنکه حرمت خانواده‌ها حفظ شود و هر کس به هر بجهانه‌ای نتواند در آن وارد شود، ورود بازرسان اداره کار به کارگاههای خانوادگی را منوط به اجازه کتبی دادستان محل ذکر کرده است. (باذری فومشی، ۱۳۸۷، ص ۱۱۷).

۱۰. نتیجه گیری و پیشنهادات:

جایگاه والای خانواده به عنوان با هویت ترین نهاد اجتماعی از دیرباز و خصوصاً قرون اخیر، موقعیت و مقام ممتازی را در بین کلیه تأسیسات حقوقی نوین و کهن احراز کرده است نهاد خانواده و در راستای آن تحقق خانواده، بخش مهمی از اسن دستاورد عظیم خرد است که در طول قرون و اعصار مختلف تکامل یافته و امروزه علاوه بر درج و تبیین آن در قوانین اساسی و مقررات داخلی مصوب پارلمان کشورها، در عرصه بین‌المللی نیز در قالب تدوین عهدنامه‌ها و کنوانسیون‌های بین‌المللی جایگاه والا و مقدس یافته است.

خداوند در سراسر قرآن برای حفظ بنای خانواده، احکام و اصولی را وضع نموده است و بر رعایت دقیق آن اصرار دارد. احکامی چون وجوب حجاب، حرمت نگاه به نامحرم، رعایت دقیق روابط میان زن و مرد، حکم استیدان، نهی از قذف، حرمت زنا و احکامی پیرامون نشوز، شقاق، حسن معاشرت و واجباتی در روابط فرزندان و... همه از لوازم حفظ یک خانواده‌ی قرآنی است.

ملاک برتری خانواده، برخورداری از فضیلت‌ها و ارزش‌های اسلامی است. قرآن کریم منبعی برای شناسایی خانواده برتر و ویژگیهای آن است. خانواده حضرت ابراهیم، حضرت مریم، حضرت موسی، حضرت شعیب و حضرت یحیی چند نمونه از خانواده‌های برتر قرآنی است. اسلام، اهل بیت پیامبر(ص) را برترین خانواده می‌شمارد و همگان را به الگوگیری از آن دعوت می‌کند. برخی از ویژگیهای رفتاری خانواده برتر عبارت است از مدیریت ایده آل خانواده، مناسبات و روابط اسلامی زن و شوهر با یکدیگر، شیوه زندگی فقیرانه و زاهدانه و تربیت نسل صالح.

همچنان که در منشور حقوق شهروندی جدیدالتدوین دولت جمهوری اسلامی ایران که اخیراً توسط جمعی از حقوقدانان و صاحب نظران مورد امضا و تایید نهایی قرار گرفته شده است در بخشی از این منشور به صراحة در ارتباط با تقسیم خانواده و نقش این نهاد عالی اجتماعی در امور عمومی دولت سخن گفته شده است با توجه به اهتمام قوای سه گانه بر ضرورت اجرای این اصل بنیادین حقوق شهروندی می‌توان گفت این منشور و سند عالی سیاسی و اجتماعی بین حکومت و ملت، گامی موثر در به رسمیت شناختن نقش والای خانواده در نظام سیاستگذاری و مدیریت عالی کشور باشد و همچنین منجر به استحکام و ثبات نظام هنجاربندی طبقات اجتماعی کشور شود. چرا که ریشه و اساس تمامی گروه بندیهای اجتماعی کشور در همه عرصه‌ها اعم از سیاست، اقتصاد و فرهنگ به کوچکترین و در عین حال ریشه ای ترین نهاد اجتماعی یعنی خانواده بر می‌گردد، با سرمایه‌گذاری بر روی این نهاد عالی اجتماعی و اهتمام بر ثبت و تکریم نهاد خانواده، می‌توان اجرای بخشی از منشور تازه تاسیس شده حقوق شهروندی در ایران را تسهیل و تسريع نمود.

همچنانکه در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در اصول متعدد و در قوانین عادی مصوب مجلس شورای ملی و نیز مجلس شورای اسلامی، در قالب تصویب مقررات و نیز با پیوستن به کنوانسیون‌های بین‌المللی و متعهد شدن به اجرای مصوبات آنها در داخل کشور شده ایم، با اجرای بهتر آن مقررات در راستای تحقق حقوق شهروندی نیز می‌توانیم گام برداریم که نتیجه آن تکریم و تقسیم این نهاد مقدس در جامعه می‌باشد.

برنامه ریزی در جهت پاسداری از قداست خانواده و استواری روابط خانوادگی بر پایه حقوق و اخلاقی اسلامی بدون تعیین صریح متولی امر یا تأکید مقدمه بر ارزش و کرامت والای زن، ضرورت عنصر توافق عقیدتی و ارمانی در تشکیل خانواده و نام بردن از

این نهاد به عنوان کانون اصلی رشد و تعالی انسان تا جائی که زمینه ساز حرکت تکاملی و رشد انسان گردد، لزوماً نمی تواند به تنها ی موجبات رشد شخصیت و احیای حقوق مادی و معنوی را فراهم سازد مگر :

-با پی ریزی الگوی اقتصادی صحیح و عادلانه با هدف محو فقر و هر نوع محرومیتی از کل جامعه در زمینه های مسکن، اشتغال، بهداشت، امنیت قضایی و ...

-تدوین سیاست های ضروری به منظور ایجاد بستر های مناسب فرهنگی اجتماعی با هدف رشد شخصیت زن در دو بعد مادی و معنوی.

-قانونمند نمودن ضرورت حفظ ارزش و کرامت انسانی در خانه و جامعه همراه با محو بینش و فرهنگ های متحجرانه و ابزاری نسبت به حقوق زن.

منابع و مأخذ :

- ابذری فومشی، منصور؛ ۱۳۸۷، حقوق کار و نحوه عملی رسیدگی به شکایات، دعاوی و جرائم در قانون کار، چاپ اول، انتشارات خرسندي، تهران.
- انصاريان، حسين ، ۱۳۸۶، نظام خانواده در اسلام، چاپ بيست و پنجم ، انتشارات ام ابيها، قم.
- ايمانی، عباس و قطميری، اميررضا؛ ۱۳۸۸، قانون اساسی در نظام حقوقی ایران، چاپ اول، انتشارات نامه هستی، تهران.
- خاتمي، سيد محمد؛ ۱۳۷۹، زنان و جوانان، چاپ اول، انتشارات طرح نو، تهران.
- خسروي، حسن، ۱۳۸۸، حقوق اساسی يك، چاپ اول، انتشارات دانشگاه پيام نور، تهران.
- خسروي، حسن، ۱۳۸۹، حقوق اساسی دو، چاپ اول، انتشارات دانشگاه پيام نور، تهران.
- سالاري فر ، محمدرضا، ۱۳۹۴، درآمدی بر نظام خانواده در اسلام، چاپ ۱۵ ، انتشارات مرکز نشر هاجر، قم .
- صفائي، سيد حسين، امانی، اسدالله؛ ۱۳۸۱، مختصر حقوق خانواده، چاپ پنجم، نشر ميزان، تهران.
- صورت مشروح مذاکرات مجلس بررسی‌های نهایی قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، ۱۳۶۴، چاپ اول، انتشارات اداره کل امور فرهنگی و روابط عمومی مجلس شورای اسلامي
- طفرانگار، حسن؛ ۱۳۸۳، حقوق سياسی و اجتماعی زنان، چاپ اول، انتشارات مرکز اسناد انقلاب اسلامي، تهران.
- عظيم زاده اردبيلي، فائزه و خسروي، ليلا؛ ۱۳۸۸، مطالعه تطبیقی حقوق زنان از منظر اسلام و غرب، چاپ اول، انتشارات مرکز امور زنان و خانواده نهاد ریاست جمهوری، تهران.
- قنادان، منصور، ۱۳۷۵ ، جامعه شناسی مفاهیم کلیدی ، چاپ اول، انتشارات آواي نور، تهران.
- کاتوزيان، ناصر؛ ۱۳۷۷، مبانی حقوق عمومي، چاپ اول، انتشارات دادگستر، تهران.
- گولد، جوليوس؛ ۱۳۸۷؛! فرهنگ علوم اجتماعی، چاپ اول، به کوشش محمد جواد زاهدی، انتشارات قلم نوين، تهران.
- مطهری، مرتضی؛ ۱۳۸۶، نظام حقوق زن در اسلام، چاپ چهل و ششم، انتشارات صدرا، تهران.
- نجاريان، فرزانه، ۱۳۷۵ ، عوامل موثر در کارايی خانواده ، پایان نامه کارشناسی ارشد دانشگاه آزاد اسلامي .
- هاشمي، سيد محمد؛ ۱۳۸۴، حقوق بشر و آزادی‌های اساسی، چاپ اول، نشر ميزان، تهران.